

آلية التقارير المستقلة:

تونس تقرير الإنجاز

2014-2015



Open
Government
Partnership

INDEPENDENT
REPORTING MECHANISM

تم إعداد هذا التقرير من قبل جازم الحليوي ، باحث مستقل

First Progress Report: Tunisia



3.....	EXECUTIVE SUMMARY
13.....	الملخص التنفيذي
22.....	I المشاركة الوطنية في شراكة الحكومة المفتوحة
24.....	II العملية: تطوير خطة العمل
28.....	III العملية: تنفيذ خطة العمل
30.....	IV تحليل محتوى خطة العمل
33.....	1 تعزيز الإطار القانوني لمحاربة الفساد
36.....	2 منظومة إلكترونية مندمجة للشكاوى و الإبلاغ عن حالات الفساد
38.....	التعهدات 3، 16 و 17: تقارير التدقيق
40.....	4 إطار قانوني لحماية المعطيات الشخصية
42.....	5 بوابة البيانات المفتوحة
44.....	6 مرجعية وطنية لحوكمة المؤسسات
46.....	7 إطار ترتيبى ينظم التواصل و التعامل بتكنولوجيا المعلومات و الإتصالات 1





48.....	8 تسهيل الإجراءات الإدارية
50.....	9 الخدمات الإدارية على الأتترنتات.....
52.....	10 مشاركة المواطنين في صنع القرار.....
54.....	التعهدات 11 و 12: بناء قدرات الموظفين العموميين
56.....	التعهدات 13-15: الميزانية المفتوحة
59.....	18 منصة "البيانات المفتوحة" لقطاعات النفط والمناجم
61.....	19 الشفافية في مشاريع البنية التحتية.....
63.....	20 الشفافية في مجال حماية البيئة
66.....	V العملية: التقييم الذاتي.....
68.....	VI السياق الوطني.....
70.....	VII توصيات عامة
72.....	VIII المنهجية و المصادر.....
76.....	IX ملحق معايير الاهلية



EXECUTIVE SUMMARY

INDEPENDENT REPORTING MECHANISM (IRM): TUNISIA PROGRESS REPORT 2014-2015

Tunisia has made progress in furthering access to information and public accountability in key target areas through a range of innovative commitments. However, there remains a need to advance a greater degree of civic participation during the development and implementation of commitments. There is also a need to include commitments that directly seek to address public sector corruption, specifically at the subnational level.

The Open Government Partnership (OGP) is a voluntary international initiative that aims to secure commitments from governments to their citizenry to promote transparency, empower citizens, fight corruption, and harness new technologies to strengthen governance. Tunisia began its formal participation in December 2013, when the Minister of Governance and Anticorruption declared the country's intention to participate in the initiative.

The e-Government (e-Gov) Unit, situated in the Presidency of Government, is the office responsible for OGP. The mandate of the e-Gov Unit is largely to coordinate the e-government program in Tunisia. The Unit cannot directly enforce policy changes on other agencies or departments within government.

The joint commission of government and civil society oversees the implementation of the OGP action plan. The commission is composed of five members from public bodies in charge of the commitments and five representatives from civil society.

OGP PROCESS

Countries participating in the OGP follow a process for consultation during development and implementation of their OGP action plan.

The Tunisian government made the timeline of the OGP process available online and gave four days of advance notice for public consultation on the action plan. The government launched the official OGP website and held the seminar on 6 May 2014 to start the consultation. The consultation included several ministries and CSOs; however, some major CSOs were missing, and meetings were held only in the capital Tunis. The group compiled a list of potential commitments and posted an online poll to collect citizens' opinions. Based on the feedback received, the government compiled a list of 20 commitments. People who contributed online through the consultation website did not have access to other people's feedback or to the compilation of poll results.

A coalition of 87 CSOs, entitled "OGP Dialogue," was part of the working group, and expressed its dissatisfaction with the way the government conducted the consultation, including the limited role CSOs had in the process. Only CSOs from Tunis were involved directly in the working group. The action plan was adopted in September 2014.

During implementation, the Joint Commission served as the primary forum for consultation. The commission meetings took place on a monthly basis at the office of the e-Gov Unit. Meeting minutes were shared with the commission members by e-mail. CSO members later disseminated some follow-up reports through email and social media channels.

The government published the self-assessment report on 30 September 2015.

AT A GLANCE

MEMBER SINCE: 2013
NUMBER OF COMMITMENTS: 20

LEVEL OF COMPLETION

SUBSTANTIAL: 4 (20%)
LIMITED: 12 (60%)
NOT STARTED: 4 (25%)

TIMING

ON SCHEDULE: 4 (20%)

COMMITMENT EMPHASIS

ACCES TO INFORMATION: 14 (70%)
CIVIC PARTICIPATION: 5 (25%)
PUBLIC ACCOUNTABILITY: 7 (35%)
TECH & INNOVATION FOR TRANSPARENCY & ACCOUNTABILITY: 5 (25%)

NUMBER OF COMMITMENTS THAT WERE

CLEARLY RELEVANT TO AN OGP VALUE: 16 (80%)
OF TRANSFORMATIVE POTENTIAL IMPACT: 0
SUBSTANTIALLY OR COMPLETELY IMPLEMENTED: 4 (20%)

ALL THREE (★): 0

COMMITMENT IMPLEMENTATION

As part of OGP participation, countries make commitments in a two-year action plan. The Tunisia action plan contains twenty commitments. The following tables summarize for each commitment the level of completion, potential impact, whether it falls within Tunisia's planned schedule, and the key next steps for the commitment in future OGP action plans.

The IRM methodology includes starred commitments. These commitments are measurable, clearly relevant to OGP values as written, of transformative potential impact, and substantially or completely implemented. Tunisia's action plan contains zero star commitments. Note that the IRM updated the star criteria in early 2015 to raise the bar for model OGP commitments. In addition to the criteria listed above, the old criteria included commitments that have moderate potential impact. Under the old criteria, Tunisia would have received three starred commitments (commitments 13, 14 and 19). See <http://www.opengovpartnership.org/node/5919> for more information.

Table 1 | Assessment of Progress by Commitment

COMMITMENT SHORT NAME	POTENTIAL IMPACT				LEVEL OF COMPLETION				TIMING
	NONE	MINOR	MODERATE	TRANSFORMATIVE	NOT STARTED	LIMITED	SUBSTANTIAL	COMPLETE	
1. Strengthen legal framework for anticorruption - This commitment aims to develop the necessary legal framework to assist in fighting corruption.									Behind Schedule
2. Electronic civil petition and corruption reporting platform – This commitment aims to create four new channels for reporting and following up on corruption cases.									Behind Schedule
Clustered commitments 3, 16, 17: Audit reports									
3. Annual audit activities report – This commitment seeks to publish a report concerning all government audit activities.									Behind Schedule
16. Public procurement and audit results – This commitment seeks to publish a report on the arbitration and execution of public procurement and audit results.									Behind Schedule
17. Procurement audit reports recommendations – This commitment seeks to publish recommendations from the public procurement audit reports.									Behind Schedule
4. Legal framework of personal data protection – This commitment seeks to review the legal framework on personal data protection.									Behind Schedule
5. Open data portal – This commitment aims to redevelop the existing data portal.									Behind Schedule
6. National corporate governance repository – This commitment seeks to develop a corporate governance information repository.									On Schedule

COMMITMENT SHORT NAME	POTENTIAL IMPACT				LEVEL OF COMPLETION				TIMING
	NONE	MINOR	MODERATE	TRANSFORMATIVE	NOT STARTED	LIMITED	SUBSTANTIAL	COMPLETE	
7. Legal framework to regulate ICT communication and interaction – This commitment seeks to draft a legal framework to incentivize the use of ICT in government-government and citizen-government communication.									Behind Schedule
8. Simplification of administrative procedures – This commitment seeks to simplify administrative procedures related to economic activities.									Behind Schedule
9. Online administrative services – This commitment seeks to provide new online services to limit corruption occurring due to inefficient administrative procedures.									Behind schedule
10. Citizen participation in decision making – This commitment seeks to prepare a legal and institutional framework for public consultations and to build an e-participation portal.									Behind schedule
Clustered commitments 11, 12: Civil servant capacity building									
11. Open governance training – This commitment seeks to train civil servants in open governance.									Behind schedule
12. Specialized open governance training academy – This commitment seeks to develop a governance academy.									Behind Schedule
Clustered commitments 13, 14, 15: Open budget									
13. Budget reports – This commitment seeks to publish budget reports.									On Schedule
14. Open budget system – This commitment seeks to develop an open budget information system.									On Schedule
15. Budget management platform – This commitment seeks to advance the analysis of budget data in an accessible format.									Behind Schedule
18. Open data platform for petroleum and mining sectors – commitment seeks to release public information concerning mining and energy resources.									Behind Schedule
19. Improve transparency in the area of infrastructure projects – This commitment aims at improving the accessibility of public geographical information.									On schedule
20. Transparency in environment protection – This commitment aims at improving the accessibility of public environmental information.									Behind Schedule

Table 2 | Summary of Progress by Commitment

NAME OF COMMITMENT	SUMMARY
Cluster 1: Public services	
<p>1. Strengthen legal framework for anticorruption</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>This commitment aims to curb government corruption through the development of three corruption-related draft laws: A law related to the protection of whistleblowers; a law related to asset disclosure; and a law on illicit enrichment. In March 2015, the government announced that a commission involving several ministries had prepared the three anticorruption draft laws. The draft laws have yet to be published on an official government website, and no timeline for their submission to the Parliament has been provided. The potential impact is moderate. Corruption was seen as the core cause of the revolution in Tunisia. It is hoped that these draft laws will bring a greater degree of transparency and accountability to a public sector that was once characterized by impunity for financial misappropriation. Greater civic participation and public consultation is needed in the drafting of laws.</p>
<p>2. Electronic civil petition and corruption reporting platform</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>This commitment aims to create four new channels for reporting and following up on corruption cases. These channels are SMS, a website, a call center, and direct contact with a public institution. The South Korean International Cooperation Agency (KOICA) has pledged to fund the project, but little progress has been made so far. The government's self-assessment report states that it will develop a legal framework as an outcome for this commitment; however, the limited progress has resulted in this commitment being coded as having a moderate impact. If the public administration is bound by law to engage with citizens, the impact could be greater. This important commitment requires the necessary budget instead of only relying on potential funding from foreign partners. Civil society stakeholders (CSOs) stated that an impact assessment reporting mechanism should be a precondition to public and civil society engagement in this commitment.</p>
Clusterd commitments 3, 16, 17: Audit reports	
<p>3. Annual audit activities report</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>The following cluster of commitments aims to publish reports produced by several state auditing agencies (the High Committee of Public Service Control, the General Financial Control Committee, the General Control of State Property and Land Affairs, the National Assembly of Public Demand and the Committee of Audit and Control of Public Demand) in a citizen-friendly format.</p>
<p>16. Public procurement and audit results report</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Not started 	<p>Commitment 3 has been coded as limited in completion due to reports of annual audit activity reports being removed from the High Authority for Administrative and Financial Control's website (HCCAF) for years 2011 and 2012. The 2013 and 2014 audit reports are available. According to IRM interviews and the government's self-assessment report, no progress has been made in commitments 16 and 17 to publish audit results and recommendations related to public procurement.</p>
<p>17. Public procurement audit reports recommendations</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Minor • Completion: Not started 	<p>The publication of the public service audit report by the HCCAF (commitment 3), and the public procurement results (commitment 16) will improve the transparency of the government. CSOs stated that they were unable to comment on the publication of audit report recommendations (commitment 17) due to the commitment not having started in the period under review.</p> <p>Given the low-level of awareness concerning these reports, as well as the limited information concerning the reports' format, the potential impact will be moderate. It is recommended that access to the reports be improved concerning both availability and format.</p>

NAME	SUMMARY
<p>4. Legal framework of personal data protection</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Not started 	<p>This commitment seeks to review the legal framework on personal data protection to make sure it complies with Article 24 of the new constitution.</p> <p>This commitment did not commence in the period under review. The impact of this important commitment has been coded as moderate because the changes to the 2004 law, if done in compliance with international standards, would allow Tunisia to join the Council of Europe Convention 108 concerning private data protection. It is recommended that changes to the law be clearly articulated and explained.</p>
<p>5. Open data portal</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>This commitment entailed the redesign of the preexisting open data portal launched in 2012 with a limited number of datasets. Work on the new portal started in June 2015. The specifications of the portal have not been published, and there is currently no known timeline for completion. This commitment, if implemented successfully, will be a major step into breaking the culture of secrecy that prevailed in the country in the past and thus has been coded as having a moderate impact. It is recommended that the government actively promote the portal, including creating an oversight authority to formalize the process of dataset creation, aggregation, ensuring compliance, and quality control.</p>
<p>6. National corporate governance repository</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Unclear • Potential impact: Moderate • Completion: Substantial 	<p>This commitment seeks to create a national repository of corporate governance to help public and private institutions comply with the highest standards of transparency, integrity, and accountability. The repository was not available on the National Institute for Standardization and Industrial Property (INNORPI) website (http://www.innorpi.tn), but its presentation brochure can be found on a UNDP-sponsored government website (Anticor.tn). Given that this is an internal systems-orientated commitment with limited information concerning how the repository will interface with citizens, its relevance to OGP is unclear. There is a need to include a public-facing element detailing how the repository will link to actions in the training of civil servants against a particular timeframe and how it will compel public administrations and the private sector to adopt corporate governance standards.</p>
<p>7. Legal framework to regulate ICT communication and interaction</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Minor • Completion: Limited 	<p>This commitment seeks to draft a law to allow and incentivize the use of ICT in government-government and citizen-government communication. According to the government's self-assessment report, the law has been drafted in a participatory manner. However, the draft has not been published online. Civil society is not aware of the law, resulting in a limited completion level. The IRM researcher and stakeholders see this commitment as important, but lacking in sufficient details concerning measurable milestones to necessitate a greater impact than minor. It is recommended to include members of Parliament in the commission entrusted with the drafting task of this law to ensure that broader views are taken into account.</p>
<p>8. Simplification of administrative procedures</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Unclear • Potential impact: Minor • Completion: Limited 	<p>This commitment seeks to simplify administrative procedures related to economic activities, such as processing business licenses. According to several CSOs, administrative inefficiencies are increasingly opportunities for corruption because citizens pay bribes to obtain faster and better services. Details on the progress made so far have not been published, nor has a timeline for future activities and milestones been provided, resulting in a limited completion level. Although a relevant and important public accountability commitment, due to the low specificity of the commitment language, it has resulted in a moderate impact. The IRM researcher recommends including a public-facing element, for instance by incorporating an accountability component in this commitment's design to ensure OGP value relevance.</p>

NAME	SUMMARY
<p>9. Online administrative procedures</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Minor • Completion: Not started 	<p>This commitment aims to provide new online services to limit corruption occurring due to inefficient administrative procedures. According to stakeholders, online services would diminish the discretionary authority of public servants and would reduce the opportunities of bribery between citizens and corrupt civil servants. The IRM researcher was not able to gather any evidence to ascertain the completion level of this commitment. Due to the limited information and low specificity, the commitment has been coded as having a minor impact. To ensure that this commitment leads to an improvement in open government, it needs to be linked to a bigger e-government project with a specific focus on OGP values of transparency and accountability.</p>
<p>10. Citizen participation in decision making</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>Tunisia has no legal framework for holding public consultations. This commitment seeks to draft a decree to allow for citizen consultation in decision-making and to build the first e-participation portal. A first version of an e-participation portal was put in place in 2012 (http://www.consultations-publiques.tn). Civil society criticized the lack of accessibility of the consultation portal to citizens with certain physical disabilities, as well as the lack of publicity concerning the portal for expatriates. Tunisia has a high Internet penetration rate (~50 percent), resulting in this commitment potentially having a moderate impact on the service delivery quality of government services. In the drafting of this law, it is recommended that the government consult with civil society and ensure that the e-participation portal is designed to ensure accessibility and that it leads to meaningful participation.</p>
Clustered commitments 11, 12: Civil servant capacity building	
<p>11. Open governance training</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Unclear • Potential impact: Minor • Completion: Limited 	<p>Through these commitments, the government seeks to build the capacity of civil servants in the area of open government. This will be realized by developing a specific training program (commitment 11) in open government and by creating a governance academy (commitment 12). The academy was expected to begin operation in September 2015 within the National School of Administration. Good governance training materials and programs already were set up and included topics related to open governance, within the National School of Administration.</p>
<p>12. Open governance training academy</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Unclear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>Some training material is available on the National School of Administration's website. However it is unclear whether any training has taken place, resulting in a limited completion level (commitment 11). On 3 November 2015, the Academy officially launched its operations – outside of the evaluation period, resulting in a limited completion level (commitment 12). This has the potential to improve steadily the culture of open governance within the public administration, which has been influenced by decades of secrecy and lack of citizen participation. These commitments have been coded as having moderate impact given the potential to improve the culture of open government within the public administration. However, as this commitment is primarily orientated to advancing internal systems improvement, without a direct public-facing element, its relevance to OGP values is unclear. The IRM researcher recommends including a public-facing element, for example by including details concerning how the training will impact citizens' lives.</p>

NAME	SUMMARY
Clustered commitments 13, 14, 15: Open budget	
13. Budget reports <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Substantial 	<p>This cluster of commitments is concerned with advancing open budget reporting. Until 2013, Tunisia's track record in budget openness was poor. This is as a consequence of decades of state secrecy under the former dictatorship.</p> <p>In May 2015, the Ministry of Finance published the semi-annual budget execution report (commitment 13) for the year 2014, resulting in a substantial completion level. The Ministry of Finance secured support from the World Bank Group to setup an online citizen-friendly platform for exploring budget information (Commitment 14), with a prototype available online on an unofficial website, resulting in a substantial completion level. The budget platform exposing budget information to the public has been implemented internally by the Computer Finance Center (CIMF) and is pending final validation (commitment 15), resulting in a limited completion level.</p>
14. Open budget system <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Substantial 	<p>The IRM researcher coded the impact of these commitments as moderate. Despite a current lack of interest by the public for the budget reports (commitment 13), CSO stakeholders expect the publication of detailed budget information and the open budget system (commitment 14) to unlock the proliferation of academic research and socio-economic studies, as well as to trigger more engagement from the media, citizens, and the private sectors towards prospective budget-related developments. It is difficult at the present stage to assess whether the budget platform (commitment 15) would have any impact due to the lack of detailed information provided by the government. It is recommended that the government increase consultation opportunities, by establishing sector and ministry level consultation meetings with the public on overall budget priorities, macroeconomic policy and inter-sectoral resource allocation issues.</p>
15. Budget management platform <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Minor • Completion: Limited 	<p>This commitment seeks to release public information concerning mining and energy resources. It was unclear how many datasets had been populated on the data portal in the period under review, resulting in a limited completion level. However, on 19 September 2015, the Ministry of Industry, Energy, and Mines launched an open data portal with 100 datasets. Civil society has yet to assess the quality, usefulness, and completion of the data. The potential impact of this commitment has been evaluated as moderate. Certain stakeholders expressed their satisfaction with the technical specifications of the platform, which they considered to meet international open data standards, specifically on the availability of the data in a data store, in addition to an API (Application Program Interface). It is recommended that Tunisia move towards ensuring its open data standards in mining and petroleum sectors are benchmarked against the eligibility criteria of the Extractives Industries Transparency Initiative.</p>
18. Open data platform for petroleum and mining sectors <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>This commitment aims at improving the accessibility of public geographical information by publishing basic geographical data, urban plans, land use, and atlases. Geographical information published by the government has been scarce historically in Tunisia. The Ministry of Equipment, Housing, and Urban Planning contracted a firm in early 2015 to Develop a Geographical Information System. Development was complete by April 2015 and deployment of this system is expected before the end of the year 2015, resulting in a substantial completion level. This commitment is a first step at exposing poor urban planning and its attendant risks. The IRM researcher has coded the overall potential impact of this commitment as moderate. It is recommended that the data are accessible and in reusable technical format instead of PDF.</p>
19. Transparency in infrastructure projects <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Substantial 	<p>This commitment aims at improving the accessibility of public geographical information by publishing basic geographical data, urban plans, land use, and atlases. Geographical information published by the government has been scarce historically in Tunisia. The Ministry of Equipment, Housing, and Urban Planning contracted a firm in early 2015 to Develop a Geographical Information System. Development was complete by April 2015 and deployment of this system is expected before the end of the year 2015, resulting in a substantial completion level. This commitment is a first step at exposing poor urban planning and its attendant risks. The IRM researcher has coded the overall potential impact of this commitment as moderate. It is recommended that the data are accessible and in reusable technical format instead of PDF.</p>

NAME	SUMMARY
<p>20. Transparency in environment protection</p> <ul style="list-style-type: none"> • OGP value relevance: Clear • Potential impact: Moderate • Completion: Limited 	<p>This commitment aims at improving the accessibility of public environmental information by creating a dedicated observatory and becoming a signatory of the Aarhus Convention. The observatory and the adherence to the Aarhus Convention will require that Tunisia publish environmental and sustainable development data, such as water quality, diseases and pollution. The draft order for the observatory is being reviewed by the Ministry of Finance and later will be presented to a Ministerial Board including the Chief of Government for final approval. The Aarhus Convention application is pending a review by the Chief of Government and adoption by parliament. This has resulted in the completion being coded as limited. The impact of this important commitment has been evaluated as moderate. Despite significant and steady awareness and improvements over the past decade, the region of Tunisia is threatened by environmental degradation. In becoming a signatory of the Aarhus Convention, several choices have to be made regarding justice mechanisms. The IRM researcher recommends that the government ensure meaningful public participation in the decision making process concerning environmental matters and that avenues for redress in the event of environmental harm are available to the public.</p>

RECOMMENDATIONS

Tunisia has made progress in furthering OGP values of improving access to information and public accountability. There remains a need to broaden the focus to include a greater scope of commitments at the local government level, in addition to focusing on commitments that include a greater degree of civic participation. Further improvements in the quality and scope of dialogue during action plan development and implementation would advance OGP values. Based on the challenges and findings identified in this report, this section presents the principal recommendations.

TOP FIVE 'SMART' RECOMMENDATIONS

1. Involve the largest possible number and most geographically diverse civil society organizations and private sector representatives in the development and implementation of commitments. This should include national, regional, and local promotion and awareness-raising activities, as well as allocating the necessary budgets and human resources for all commitments. In addition, Parliament should be involved in government accountability-related commitments, as well as in commitments entailing the drafting of laws.
2. Publish detailed information about natural resources and all binding contracts in an easy to use format.
3. Implement an "Open Justice" system that would render the legal processes open and transparent in order to deter inappropriate behavior on the part of the court or on the part of any abusive counterpart. This includes the contents of court files available online.
4. Revise the legal framework to make the National Court of Audit independent from the executive branch to remove the current structural flaw where the government is its own judge, which is undermining the credibility and accountability of the legal system in Tunisia.
5. Implement an "Open Budget" process at the municipal level in all municipalities. This requires prior publication of all budget related information online and setting up a clear participatory mechanism that pushes the boundary of participation from mere consultation to citizens' empowerment.

ELIGIBILITY REQUIREMENTS 2014

To participate in OGP, governments must demonstrate commitment to open government by meeting minimum criteria on key dimensions of open government. Third-party indicators are used to determine country progress on each of the dimensions. For more information, see Section IX on eligibility requirements at the end of this report or visit: <http://www.opengovpartnership.org/how-it-works/eligibility-criteria>.



Jazem Halioui is an independent researcher in Tunisia.

Open
Government
Partnership

INDEPENDENT
REPORTING MECHANISM

The Open Government Partnership (OGP) aims to secure concrete commitments from governments to promote transparency, empower citizens, fight corruption, and harness new technologies to strengthen governance. OGP's Independent Reporting Mechanism (IRM) assesses development and implementation of national action plans to foster dialogue among stakeholders and improve accountability.

حققت تونس تقدماً في تعزيز الوصول إلى المعلومة و المسائلة العموميّة في الميادين الرئيسيّة المستهدفة من خلال جملة من الالتزامات المبتكرة. ومع ذلك، لازالت هناك حاجة لحث المشاركة المدنية بصفة أكبر خلال وضع و تنفيذ الإلتزامات كما هناك أيضاً حاجة لإضافة تعهدات تتطرق لمسألة الفساد في القطاع العام خاصّة على المستوى الجهوي.

لمحة عامة

الدولة مشاركة منذ : 2013

عدد الإلتزامات: 20

درجة تحقق الإلتزامات:

كبير: 4 (20%)

محدود: 11 (60%)

لم يبدأ: 5 (25%)

التوقيت:

في الموعد: 4 (20%)

مجال الإلتزامات:

حق الوصول إلى المعلومات: 7 (35%)

المشاركة العامّة: 5 (25%)

المساءلة العامّة: 7 (35%)

التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافيّة و

المساءلة: 5 (25%)

الإلتزامات التي:

ترتبط بوضوح مع مبادئ الحوكمة المفتوحة: 51 (80%)

أثرها المحتمل قادر على خلق تغيير جذري أو متوسط: 0

تم تحقيقها بشكل كامل أو كبير: 4 (20%)

تستجيب لكل ما ذكر: 0

شراكة الحكومة المفتوحة هي مبادرة تطوعيّة دوليّة تهدف إلى ضمان تحقيق التزامات الدول تجاه مواطنيها و تعزيز الشفافيّة و تمكين المواطنين و محاربة الفساد و تسخير التكنولوجيات الحديثة لتكريس الحوكمة الرشيدة. بدأت تونس مشاركتها الفعليّة في ديسمبر 2013 حيث أعلن وزير الحوكمة و محاربة الفساد نية البلاد في المشاركة في هذه المبادرة.

وحدة الحكومة الإلكترونيّة الملحقّة برئاسة الحكومة هو المكتب المسؤول عن مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة. تتمثل المهمة الرئيسيّة لوحدة الحكومة الإلكترونيّة في تطوير الخدمات الحوكميّة عبر الأنترنت. و لكن، لا يمكن لهذه الوحدة بطريقة مباشرة فرض تغييرات في السياسات على إدارات أو هيئات أخرى داخل الحكومة.

تراقب اللجنة المشتركة بين الحكومة و المجتمع المدني تنفيذ خطة العمل لشراكة الحكومة المفتوحة. تتكوّن اللجنة من خمس أعضاء من المؤسسات العموميّة المسؤولة عن الإلتزامات و خمس ممثلين من المجتمع المدني.

عملية مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة

تمر البلدان المشاركة في شراكة الحكومة المفتوحة بعدد من المراحل خلال تطوير و تنفيذ خطة العمل التي تقدّمها كل دولة للشراكة. قدمت الحكومة التونسية جدولاً زمنياً لشراكة الحكومة المفتوحة و نشرته على الأنترنت. كما قدّمت مهلة بـ 4 أيام للإستشارات العامّة حول خطة العمل.

أطلقت الحكومة التونسية موقعاً لشراكة الحكومة المفتوحة و عقدت ندوة في 6 ماي 2014 لبدء المشاورات. شملت المشاورات العديد من الوزارات و منظمات المجتمع المدني. ولكن عدداً من منظمات المجتمع المدني المهمة كانت غائبة. كما تم عقد الإجتماعات حصرياً في العاصمة تونس. قامت المجموعة بتقدير جملة من التعهدات المحتملة و قامت بسبر آراء المواطنين من خلال الأنترنت. و إستناداً على الملاحظات الواردة، قامت الحكومة بتحديد 20 إلتزاماً. لم يتمكن المواطنون الذين ساهموا على موقع الإستشارة من الإطلاع على آراء المساهمين الآخرين و كذلك تجميع نتائج سبر الآراء.

تكون تحالف من 87 جمعيّة أطلق عليه إسم "حوار شراكة الحكومة المفتوحة" و مثل هذا التحالف جزءاً من فريق العمل. قام "حوار شراكة الحكومة المفتوحة" بالتعبير عن إستيائه من الطريقة التي إتخذتها الحكومة للقيام بالإستشارة و ما تضمنته من تحديد لدور منظمات المجتمع المدني في مسار الشراكة. كانت المنظمات المشاركة بطريقة مباشرة في فريق العمل حصرياً من العاصمة. و تم إعتقاد خطة العمل الأولى في سبتمبر 2014.

أثناء التنفيذ، مثلت اللجنة المشتركة المنتمى الرئيسي للإستشارات. جرت إجتماعات اللجنة المشتركة بصفة شهرية في مقر وحدة الحكومة الإلكترونيّة. و تم تبادل محاضر الإجتماعات مع أعضاء اللجنة عبر البريد الإلكتروني. و تم في وقت لاحق نشر بعض تقارير المتابعة من قبل ممثلي منظمات المجتمع المدني عبر البريد الإلكتروني و مواقع التواصل الإجتماعي.

نشرت الحكومة تقرير التقييم الذاتي في 30 سبتمبر 2015.

تنفيذ الإلتزامات

كجزء من شراكة الحكومة المفتوحة، تعمل البلدان المشاركة على تحقيق التعهدات حسب خطة عمل تدوم سنتين. تحتوي خطة العمل التونسية على 20 تعهدا. تلخص الجداول التالية مستوى الإنجاز وقوة أثرها المحتمل وإذا ما كانت تدرج ضمن خطة العمل لتونس وضمن الخطوات الرئيسية التالية للإلتزام بخطط عمل مستقبلية تشمل آلية التقارير المستقلة لإلتزامات يشار إليها بنجمة. هذه التعهدات، كما هي مكتوبة، قابلة للقياس وذات صلة واضحة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة بتأثيرها المحتمل على خلق التغيير وتحقيقها بشكل كامل أو جوهري. لا تحتوي خطة العمل التونسية على أي تعهد بنجمة. يجب الإشارة إلى أن آلية التقارير المستقلة قامت بتحديث معيار النجمة في أوائل سنة 2015 بهدف رفع مستوى التعهدات لنموذج شراكة الحكومة المفتوحة. بالإضافة إلى المعيار المذكور آنفاً، تشمل المعايير القديمة التعهدات التي يكون لها تأثير محتمل متوسط. وفقاً للمعايير القديمة، كان من الممكن لتونس أن تحصل على ثلاثة تعهدات بنجمة (الإلتزام 13 و 19).

أنظر <http://www.opengovpartnership.org/node/5919> لأكثر معلومات.

جدول عدد 1: تقييم الإنجاز حسب التعهد

العنوان المختصر للتعهد	التأثير المحتمل للتعهد			درجة التحقق			التوقيت	
	لا أثر	قليل	متوسط	ذو أثر كبير	لم يبدأ بعد	مجدود		جوهري
1. تعزيز الإطار القانوني لمكافحة الفساد- يهدف هذا التعهد إلى تطوير الإطار القانوني اللازم للمساعدة في محاربة الفساد.								متأخر
2. تطور منظومة إلكترونية مندمجة للشكاوى و الإبلاغ عن حالات الفساد- يهدف هذا التعهد إلى خلق أربعة قنوات جديدة للتبليغ عن حالات الفساد و متابعتها.								متأخر
التعهدات 3، 16، 17 مجمعة: تقارير التدقيق								
3. التقارير السنوية حول نتائج أعمال هيكل الرقابة العامة و المتابعة- يهدف هذا التعهد لنشر كل التقارير المتعلقة بنشاطات التدقيق للحكومة.								متأخر
16. الصفقات العمومية و نتائج التدقيق- يهدف هذا الإلتزام لنشر تقرير حول تحكيم و تنفيذ الصفقات العمومية و نتائج التدقيق.								متأخر
17. توصيات تقارير تدقيق الصفقات العمومية- يهدف هذا التعهد إل نشر التوصيات الصادرة عن تقارير تدقيق الصفقات العمومية								متأخر
4. الإطار القانوني لحماية المعطيات الشخصية- يهدف هذا التعهد لمراجعة الإطار القانوني لحماية المعطيات الشخصية								متأخر
5. بوابة وطنية للبيانات المفتوحة- يهدف هذا التعهد إلى تطوير البوابة الموجودة سابقا.								متأخر
6. مرجعية وطنية لحكومة المؤسسات- يهدف هذا التعهد لتطوير مرجعية معلومات لحكومة المؤسسات.								في الموعد
7. إطار تربي ينظم التواصل و التعامل بتكنولوجيا المعلومات و الإتصالات- يهدف هذا التعهد إلى صياغة إطار قانوني لتحفيز إستعمال تكنولوجيا المعلومات و الإتصالات في التعامل داخل الحكومة و بين الحكومة و المواطن.								متأخر

التوقيت	درجة التحقق				التأثير المحتمل للتعهد				العنوان المختصر للتعهد
	كامل	جوهري	محدود	لم يبدأ بعد	ذو أثر كبير	متوسط	قابل	لا أثر	
متأخر									8. تبسيط الإجراءات الإدارية- يهدف هذا التعهد إلى تبسيط الإجراءات الإدارية المتعلقة بالأنشطة الاقتصادية
متأخر									9. الخدمات الإدارية الإلكترونية - يهدف هذا التعهد لتوفير خدمات إدارية إلكترونية للحد من الفساد الناتج عن خدمات إدارية غير ناجحة.
متأخر									10. مشاركة المواطنين في عملية صنع القرار- يهدف هذا التعهد إلى صياغة قانون يسمح بالمشاركة الإلكترونية للمواطنين كما يسمح ببناء أول بوابة للمشاركة الإلكترونية.
التعهدات ١١، ١٢ مجمعة : بناء قدرات الموظف									
متأخر									11. تدريب حول الحوكمة المفتوحة- يهدف هذا التعهد إلى تدريب الموظفين حول الحوكمة المفتوحة.
متأخر									12. أكاديمية خاصة بالتدريب حول الحوكمة المفتوحة- يهدف هذا التعهد لوضع أكاديمية حوكمة.
التعهدات ١٣، ١٤، ١٥ مجمعة : الميزانية المفتوحة									
في الموعد									13. تقارير الميزانية- يهدف هذا التعهد إلى نشر تقارير الميزانية.
في الموعد									14. منظومة الميزانية المفتوحة- يهدف هذا التعهد إلى تطوير منظومة ميزانية مفتوحة.
متأخر									15. بوابة إلكترونية للتصرف في الميزانية- يهدف هذا التعهد إلى تعميق التحليل حول بيانات الميزانية في شكل يسهل الإطلاع عليه.
متأخر									18. بوابة إلكترونية للبيانات المفتوحة المتعلقة بقطاعي البترول و المناجم- يهدف هذا التعهد إلى نشر معلومات عمومية حول الموارد البترولية و المنجمية.
في الموعد									19. تحسين الشفافية في ميدان البنية التحتية للمشاريع - يهدف هذا التعهد إلى تحسين الوصول للبيانات الجغرافية العمومية.
متأخر									20. الشفافية في ميدان حماية البيئة- يهدف هذا التعهد إلى تحسين الوصول للبيانات البيئية العمومية.

ملخص النتائج	عنوان التعهد
المجموعة 1: الخدمات العمومية	
<p>يهدف هذا التعهد للحد من الفساد الحكومي من خلال تطوير ثلاثة مشاريع قوانين: قانون متعلق بحماية المبلغين، قانون متعلق بالتصريح بالامتلاك وقانون متعلق بالإثراء غير المشروع. في شهر مارس 2015، أعلنت الحكومة أن لجنة مكونة من ممثلين عن عدد من الوزارات قد قامت بإعداد ثلاثة مشاريع قوانين لمحاربة الفساد. لم يتم نشر مشاريع القوانين بعد على أي موقع وab رسمي كما لم يحدد بعد موعد تسليمها لمجلس نواب الشعب.</p> <p>التأثير المحتمل للتعهد متوسط. يعتبر الفساد السبب الرئيسي للثورة في تونس. و من المؤمل أن تكون مشاريع القوانين هذه على درجة كبيرة من الشفافية و أن تمكن المواطنين من مسألة القطاع العام الذي لا طالما تميز بإفلاته من العقاب في حالة الفساد المالي. كما هناك حاجة أكبر للمشاركة المدنية للمواطنين و لاستشارات عمومية عند صياغة القوانين.</p>	<p>تعزير الإطار القانوني لمحاربة الفساد</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود
<p>يهدف هذا التعهد إلى خلق أربع قنوات جديدة للتبليغ عن حالات الفساد و متابعتها. هذه القنوات هي الإرساليات القصيرة SMS و موقع وab و مركز اتصال و التواصل المباشر مع مؤسسة عمومية. تعهدت الوكالة الكورية الجنوبية للتعاون الدولي (KOIKA) بتمويل المشروع و لكن لم يتم إحراز أي تقدم يذكر حتى الآن. يذكر تقرير التقييم الذاتي للحكومة نيته تطوير إطار قانوني كمرخ لهذا التعهد. و لكن، نظرا لدرجة تقدم الإنجاز المحدودة للتعهد فقد تم اعتبار تأثيره المحتمل متوسطا. إذا كانت الإدارة العمومية ملزمة قانونا بالتعامل مع المواطنين فإن التأثير سيكون أحسن. هذا التعهد الهام يتطلب الميزانية اللازمة عوض التعويل فقط على التمويل من قبل الشركاء الأجانب. أعربت منظمات المجتمع المدني عن ضرورة إرساء منظومة تقييم التأثير كشرط مسبق لمشاركة المواطنين و المجتمع المدني في هذا التعهد.</p>	<p>تطور منظومة إلكترونية مندمجة للشكاوى و الإبلاغ عن حالات الفساد</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود
التعهدات 3، 16، 17 مجمعة : تقارير التدقيق	
<p>تهدف مجموعة التعهدات التالية إلى نشر تقارير العديد من الهيئات الحكومية للتدقيق (الهيئة العليا لرقابة الخدمات العامة، الرقابة العامة للمالية، هيئة الرقابة العامة لأموال الدولة و الشؤون العقارية، اللجنة العليا للطالب العمومي و لجنة تدقيق و مراقبة الصفقات العمومية) على شكل مبسط للمواطن.</p> <p>تم تقييم درجة إنجاز التعهد 3 بالمحدودة بسبب إزالة تقارير سنة 2011 و 2012 من موقع الواب الهيئة العليا للرقابة الإدارية و المالية. و لكن لا تزال تقارير سنتي 2013 و 2014 موجودة على الموقع. وفقا للمقابلات التي قام بها المقرررون المستقلون و لتقرير التقييم الذاتي للحكومة، لم يسجل تطور يذكر في التعهدين 16 و 17 لكي يتم نشر نتائج التدقيق و التوصيات المتعلقة بالصفقات العمومية.</p> <p>نشر تقرير التدقيق الخاص بالخدمات العمومية من قبل الهيئة العليا لرقابة الخدمات العامة (التعهد 3) و تقرير نتائج تدقيق الصفقات العمومية (التعهد 16) سيحسن من شفافية الحكومة. و عرفت منظمات المجتمع المدني عن عدم قدرتها على التعليق على توصيات تقرير التدقيق (التعهد 17) لأن تنفيذ التعهد لم يبدأ في فترة المراجعة.</p> <p>و نظرا لانخفاض مستوى الوعي بشأن هذه التقارير و محدودية المعلومات المتعلقة بشكل التقرير فإن التأثير سيكون متوسطا. لذلك، يوصى بتحسين الوصول للتقارير على مستوى توفرها و شكلها.</p>	<p>3. التقارير السنوية حول نتائج أعمال هيكل الرقابة العامة و المتابعة</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود
	<p>16. الصفقات العمومية و نتائج التدقيق</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: لم يبدأ بعد
	<p>17. توصيات تقارير تدقيق الصفقات العمومية</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: قليل • درجة الإنجاز: لم يبدأ بعد
<p>يهدف هذا التعهد لمراجعة الإطار القانوني المتعلق بحماية المعطيات الشخصية للتأكد من ملاءمته مع الفصل 24 من الدستور الجديد.</p> <p>لم يبدأ تنفيذ هذا التعهد في فترة المراجعة. تم تقييم تأثير هذا التعهد المهم كمتوسط و ذلك بسبب التنقيحات اللازمة على قانون 2004 الذي، إن طبق وفقا للمعايير الدولية، سيمكن تونس من الانضمام للإتفاقية 108 للمجلس الأوروبي المتعلق بحماية المعطيات الشخصية. لذلك، من المستحسن أن تكون التغييرات التي وقعت على القانون واضحة و مفسرة.</p>	<p>4. الإطار القانوني لحماية المعطيات الشخصية</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: لم يبدأ بعد

ملخص النتائج	عنوان التعهد
<p>يتعلّق هذا التعهد بإعادة تصميم بوابة البيانات المفتوحة الموجودة سابقا والتي أطلقت في سنة 2012 بعدد محدود من قواعد البيانات.</p> <p>بدأ العمل على البوابة الجديدة في جوان 2015. ولم يتم نشر مواصفات البوابة الجديدة بعد ولا يوجد لحد الآن أي جدول زمني لإكمالها.</p> <p>إذا تم تنفيذ هذا التعهد بنجاح، فستكون خطوة كبرى لكسر ثقافة السريّة التي كانت سائدة في البلاد في الماضي. و بالتالي فقد تم تقييم التأثير المحتمل لهذا التعهد كمتوسط. و من المستحسن أن تقوم الحكومة بشكل فعلي بالعمل على البوابة بما في ذلك خلق سلطة رقابة لإضفاء طابع رسمي على عملية إنشاء مجموعة البيانات و تجميعها و التأكد من تطابقها مع القانون و رقابة الجودة.</p>	<p>5. بوابة البيانات المفتوحة</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود
<p>يهدف هذا التعهد إلى خلق مرجعيّة وطنية لحوكمة المؤسسات بهدف مساعدة المؤسسات العمومية و الخاصة على الإمتثال لأعلى معايير الشفافية و النزاهة و المساءلة.</p> <p>هذه المرجعيّة غير متوفرة على موقع المعهد الوطني للمواصفات و الملكية الصناعية (http://www.innorpi.tn) و لكن منشورة التقدير متوفرة على موقع الحكومة الممول من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (Anticor.tn).</p> <p>و بالنظر إلى انه تعهد يخص نظاما داخليا بمعلومات محدودة حول كيفية تعامل المواطنين مع المرجعيّة، فإن إرتباطه بمبادئ الحكومة المفتوحة غير واضح. كما توجد حاجة إلى إدراج عنصر مواجهة للجمهور يفسر كيف ستمكن المرجعيّة من تدريب الموظفين في إطار جدول زمني معين و كيف سيجعل الإدارة العمومية و القطاع الخاص يتبنون معايير حوكمة المؤسسات.</p>	<p>6. مرجعية وطنية لحوكمة المؤسسات</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: غير واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: جوهري
<p>يهدف هذا التعهد إلى صياغة قانون يسمح و يدفع بإستعمال تكنولوجيا المعلومات و الإتصالات في التواصل في داخل الحكومة و بين الحكومة و المواطن. و بالإستناد على تقرير التقييم الذاتي للحكومة، فإنه قد تمت صياغة القانون بطريقة تشاركيّة. و لكن لم يتم نشر مشروع القانون على الأنترنات و ليس للمجتمع المدني علم به، مما جعل درجة إنجاز هذا التعهد محدودة. و يرى الباحث المكلف بالتقرير المستقل و أصحاب المصلحة أن هذا التعهد مهم و إن نقصه التفاصيل اللازمة المتعلقة بالأحداث الرئيسيّة القابلة للقياس ليكون للتعهد تأثير أكبر. و من الموصى أن يتم تشريك أعضاء من مجلس نواب الشعب في اللجنة المكلفة بصياغة القانون لكي يتم اخذ أكبر عدد من وجهات النظر بعين الاعتبار.</p>	<p>7. إطار تربيّي ينظم التواصل و التعامل بتكنولوجيا المعلومات و الإتصالات</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: قليل • درجة الإنجاز: محدود
<p>يهدف هذا التعهد لتبسيط الإجراءات الإدارية المتعلقة بالأنشطة الاقتصادية مثل معالجة التراخيص الإدارية. وفقا لعدد من منظمات المجتمع المدني، فإن عدم الكفاءة الإدارية تزيد من فرص الفساد و الرشوة بما أن المواطن مجبر بدفع الرشوة للحصول على نتائج أسرع و خدمات أفضل. لم تشر التفاصيل المتعلقة بتطور التعهد بعد، كما لم يتم توفير تفاصيل الأنشطة المستقبلية و الأحداث الرئيسيّة، مما نتج عنه درجة إنجاز محدودة. و رغم أهميّة التعهد لتعلقه بالمساءلة العامة فإن درجة التأثير متوسطة بسبب ضعف خصوصية اللغة المستعملة في صياغته. لذا، يوصي باحث آليّة التقارير المستقلة بإدراج عنصر مواجهة للجمهور مثلا و ذلك بإدراج مكون متعلق بالمساءلة في تصميم هذا التعهد لضمان إرتباطه بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة.</p>	<p>8. تبسيط الإجراءات الإدارية</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: غير واضح • التأثير المحتمل: قليل • درجة الإنجاز: محدود
<p>يهدف هذا التعهد إلى توفير خدمات إلكترونية للحد من الفساد الذي يحدث بسبب عدم نجاعة الإجراءات الإدارية. وفقا لمختلف أصحاب المصلحة، فإنه يمكن للخدمات الإلكترونية الحد من السلطة التقديرية للموظفين العموميين كما يمكن لها الحد من فرص الرشوة بين المواطنين و الموظفين الفاسدين. لم يتمكن باحث آليّة التقارير المستقلة من جمع أدلة لتقييم درجة إنجاز هذا التعهد و ذلك بسبب قلة المعلومات و الخصوصية. تم إعتبار ان التأثير المحتمل لهذا التعهد قليل.</p> <p>و لضمان أن يؤدي هذا التعهد لتحسّن في الحكومة المفتوحة، لا بد من ربطه بمشروع حكومة إلكترونية أكبر بتركيز خاص على مبادئ شراكة الحكومة المفتوحة من شفافية و مساءلة.</p>	<p>9. الخدمات الإدارية الإلكترونية</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: قليل • درجة الإنجاز: لم يبدأ بعد
<p>لا تملك تونس أي إطار قانوني لإجراء إستشارات عمومية. يرمي هذا التعهد لصياغة قانون يسمح بأن تنظم مثل هذه الإستشارات على الأنترنات و لبناء أول بوابة للمشاركة الإلكترونية. وضعت اول صيغة لبوابة المشاركة الإلكترونية في 2012 (http://www.consultations-publiques.tn).</p> <p>إتقد أعضاء من المجتمع المدني تدني مستوى إتاحة بوابة الإستشارات للمواطنين ذوي الإحتياجات الخاصّة و نقص الدعاية حول البوابة بالنسبة للمغتربين. لتونس نسبة عالية للولوج إلى الأنترنات (~50%). مما يمكن تأثير هذا التعهد بأن يكون متوسطا لتحسين جودة تقديم الخدمات الحكومية و لتقليل فرص الفساد. يوصي عند صياغة هذا القانون باستشارة المجتمع المدني و التأكد من أن تصميم البوابة سهل و يؤدي لمشاركة فعلية للمواطنين.</p>	<p>10. مشاركة المواطنين في صنع القرار</p> <ul style="list-style-type: none"> • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود

ملخص النتائج	عنوان التعهد
التعهدات المجمعّة 11 و 12: بناء قدرات الموظفين العموميين	
<p>ترمي الحكومة من خلال هذه التعهدات إلى بناء قدرات الموظفين العموميين في ميدان الحكومة المفتوحة. و سيحقق ذلك من خلال تطوير برنامج تدريب خاص (تعهد 11) حول الحكومة المفتوحة و بخلق أكاديمية حوكمة (تعهد 12). من المنتظر أن تبدأ الأكاديمية أشغالها في سبتمبر 2015 في صلب المدرسة الوطنية للإدارة. و تم إعداد مواد و برامج جيدة حول الحكومة المفتوحة في صلب المدرسة الوطنية للإدارة و تم نشر بعض المواد على موقع المدرسة. و لكنه من غير الواضح إن تم بالفعل القيام بتدريب و هو ما يجعل درجة إنجاز التعهد محدودة (تعهد 11). في 3 نوفمبر 2015، أطلقت الأكاديمية رسمياً أشغالها، و ذلك خارج فترة المراجعة، مما نتج عنه درجة إنجاز محدودة (تعهد 12). سيمكن هذا من التحسين المتواصل لثقافة الحوكمة في داخل الإدارة العمومية التي تأثرت لمدة عقود بثقافة السرية و قلة مشاركة المواطنين. تم إعتبار التأثير المحتمل لهذه التعهدات متوسطاً و ذلك لإمكانيتها تغيير ثقافة الحكومة داخل الإدارة العمومية. و لكن هذه التعهدات موجهة أساساً لدفع تحسين الأنظمة الداخلية من دون أي عنصر مواجهة للجمهور. لذلك، فإن صلتها بمبادئ الحكومة المفتوحة غير واضحة. يوصي باحث التقارير المستقلة بإدراج عنصر مواجهة الجمهور مثلاً إضافة تفاصيل حول كيف سيمكن التدريب من التأثير على حياة المواطنين.</p>	<p>11. تدريب حول الحكومة المفتوحة • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: غير واضح • التأثير المحتمل: قليل • درجة الإنجاز: محدود</p> <p>12. أكاديمية الحكومة المفتوحة • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: غير واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود</p>
التعهدات المجمعّة 13 و 14 و 15: الميزانية المفتوحة	
<p>تتعلق هذه التعهدات المجمعّة بتحسين التقارير حول الميزانية. فحتى سنة 2013، كان إفتتاح تونس بالنسبة للميزانية محدوداً. و جاء هذا كنتيجة لسرية الدولة لمدة عقود تحت الديكتاتورية السابقة.</p> <p>في ماي 2015، نشرت وزارة المالية التقرير نصف السنوي لتنفيذ الميزانية (تعهد 13) لسنة 2014 مما نتج عنه درجة إنجاز جزئية للتعهد.</p> <p>ضمنت وزارة المالية الدعم من قبل مجموعة البنك الدولي لوضع منصة ملائمة للمواطن تمكنه من إستكشاف معلومات الميزانية (تعهد 14)، مع نموذج متاح على موقع غير رسمي على الأنترنت، مما نتج عنه درجة إنجاز جزئية.</p> <p>تم تنفيذ منصة عرض الميزانية داخلياً من قبل مركز الإعلامية المالية (CIMF) و هي في طور انتظار الموافقة (تعهد 15) مما نتج عنه درجة إنجاز محدودة. قيّم باحث آلبه التقارير المستقلة تأثير هذه التعهدات كمتوسطة. وبالرغم من قلة الاهتمام بتقارير الميزانية من قبل المواطنين (تعهد 13)، فإن أصحاب المصلحة من المجتمع المدني ينتظرون نشر معلومات دقيقة عن الميزانية و عن منظومة الميزانية المفتوحة (تعهد 14) لفتح الباب أمام انتشار البحوث الأكاديمية و الدراسات الاجتماعية و الاقتصادية و لتحفيز مشاركة وسائل الإعلام و المواطنين و القطاعات الخاصة حول التطورات المحتملة الخاصة بالميزانية. يصعب في الوقت الحالي تقييم التأثير المحتمل للمنصة (تعهد 15) بسبب نقص المعلومات المفصلة التي توفرها الحكومة. لذلك، يوصى بأن تزيد الحكومة في فرص الاستشارات بتنظيم استشارات قطاعية و حكومية مع المواطنين بشأن الأولويات العائمة للميزانية و سياسات الاقتصاد الكلي و مسألة تخصيص الموارد بين القطاعات.</p>	<p>13. تقارير الميزانية • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: جوهري</p> <p>14. منظومة الميزانية المفتوحة • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: جوهري</p> <p>15. منصة إدارة الميزانية • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: قليل • درجة الإنجاز: محدود</p>
<p>يهدف هذا التعهد لنشر معلومات عامة حول المناجم و الموارد الطاقية. لم يكن عدد قواعد البيانات التي تم ملؤها على بوابة البيانات خلال فترة المراجعة واضحاً، مما نتج عنه درجة إنجاز محدودة. و لكن، في 19 سبتمبر 2015، أطلقت وزارة الصناعة و الطاقة و المناجم بوابة بيانات مفتوحة تحتوي على 100 قاعدة للبيانات. لم يقيّم المجتمع المدني بعد جودة و مدى فائدة و إنجاز البيانات. و تم تقييم التأثير المحتمل لهذا التعهد بمتوسط. و عبر بعض أصحاب المصلحة من المجتمع المدني عن رضائهم عن المواصفات التقنية للمنصة و يعتبرون بأنها تستجيب للمعايير الدولية للبيانات المفتوحة و بالخصوص على مستوى إتاحة قواعد البيانات في مخازن البيانات بالإضافة إلى واجهة تطبيق البرامج (API). من الموصى أن تمضي تونس قدماً في ضمان معايير البيانات المفتوحة في قطاعي البترول و المناجم و مقارنتها بمعايير الأهلية لمبادرة الشفافية في الصناعات الإستخراجية.</p>	<p>18. منصة البيانات المفتوحة لقطاعات البترول و المناجم • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود</p>
<p>يهدف هذا التعهد لتحسين وصول المواطنين للمعلومات الجغرافية و ذلك بنشر البيانات الجغرافية الأساسية و المخططات العمرانية و استعمال الأراضي و الأطالس. و كانت المعلومات الجغرافية التي نشرتتها الحكومة نادرة تاريخياً. تعاقدت وزارة التجهيز و الإسكان و التخطيط العمراني مع شركة في أوائل سنة 2015 لتطوير منظومة معلومات جغرافية. إكتمل وضع المنظومة في أفريل 2015 و من المنتظر أن يقع نشرها قبل نهاية سنة 2015 مما نتج عنه درجة إنجاز جزئية للتعهد. مثل هذا التعهد خطوة أولى لفصح سوء التخطيط العمراني و المخاطر المصاحبة له. قيّم باحث آلبه التقارير المستقلة التأثير العام المحتمل لهذا التعهد بمتوسط. من الموصى ان توفرّ البيانات في شكل قابل لإعادة الإستعمال عوض شكل PDF.</p>	<p>19. الشفافية في مشاريع البنية التحتية • الإرتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: جوهري</p>

ملخص النتائج	عنوان التعهد
<p>يهدف هذا التعهد لتحسين الوصول للمعلومات العمومية حول حماية المحيط، وذلك بخلق مرصد مختص و بإمضاء إتفاقية أرهوس. سيتطلب المرصد و إمضاء إتفاقية أرهوس أن تنشر تونس بيانات حول البيئة و التنمية المستدامة مثل جودة المياه و الأمراض و التلوث. و يجري النظر في مشروع المرصد من قبل وزارة المالية و سيتم عرضه لاحقا لمجلس وزاري يشمل رئيس الحكومة للموافقة النهائية. ينتظر تطبيق إتفاقية أرهوس مراجعة رئيس الحكومة و مصادقة البرلمان. و نتج عن هذا درجة إنجاز محدودة. و بالرغم من الوعي و التحسن الهام و المتواصل خلال العقد الماضي، لا تزال منطقة تونس مهددة بالتدهور البيئي. يجب إتخاذ عدة خيارات متعلقة بأليات العدالة للتمكن من إمضاء إتفاقية أرهوس. يوصي باحث آلية التقارير المستقلة بأن تضمن الحكومة مشاركة عمومية هامة في عملية صنع القرار في ما يخص المسائل البيئية و بأن تكون طرق الإصلاح في حالة حدوث ضرر بيئي متاحة للعموم.</p>	<p>20. الشفافية في حماية البيئة</p> <ul style="list-style-type: none"> • الارتباط بمبادئ الحكومة المفتوحة: واضح • التأثير المحتمل: متوسط • درجة الإنجاز: محدود

2014 معايير الاهلية

معايير الأهلية: للمشاركة في شراكة الحكومة المفتوحة، يجب على الحكومات إظهار إلتزامها بالحكومة المفتوحة و ذلك بتلبية معيار أدنى في مجالات رئيسية للحكومة المفتوحة. و تستعمل مؤشرات طرف ثالث لتحديد تقدم البلاد في كل من المجالات. لمزيد من المعلومات، أنظر القسم IX حول معيار الاهلية في آخر هذا التقرير أو أنظر الرابط التالي: <http://www.opengovpartnership.org/how-it-works/eligibility-criteria>

أهم خمس توصيات ذكية

1. إشراك أكبر عدد ممكن من منظمات المجتمع المدني المختلفة جغرافيا و ممثلي القطاع الخاص في تطوير و تنفيذ التعهدات. و يتطلب هذا ترويجا و أنشطة توعية على المستويين الوطني و الجهوي و توفير الميزانيات الضرورية و الموارد البشرية لكل هذه التعهدات. كما يجب تشريك البرلمان في التعهدات المتعلقة بمساءلة الحكومة و التعهدات المتعلقة بصياغة القوانين.

2. نشر معلومات مفصلة بخصوص الموارد الطبيعية و كل العقود الملزمة في شكل سهل الاستعمال.

3. وضع منظومة "عدالة مفتوحة" التي من شأنها أن تجعل الإجراءات القانونية مفتوحة و شفافة بهدف ردع سوء السلوك من قبل المحكمة أو من قبل أي طرف مسيء. و يشمل هذا محتوى ملفات المحكمة المتاحة على الأتترنت.

4. مراجعة الإطار القانوني لجعل المحكمة الوطنية للتدقيق مستقلة عن السلطة التنفيذية بهدف إزالة الخلل الهيكلي الحالي حيث أن الحكومة في نفس الوقت "قاض و طرف"، و هو ما يقوّض مصداقية و مساءلة النظام القضائي في تونس.

5. وضع "ميزانية مفتوحة" على المستوى البلدي في كل البلديات. و يتطلب هذا النشر المسبق لكل المعلومات المتعلقة بالميزانية على الأتترنت و وضع آلية مشاركة واضحة يمكن من دفع حدود المشاركة من الاستشارة فقط لتمكين المواطنين.

جازم الحلوي هو الباحث المستقل في تونس

تهدف شراكة الحكومة المفتوحة (OGP) إلى تأمين إلتزامات ثابتة من الحكومات لتعزيز الشفافية و تمكين المواطنين و محاربة الفساد و تسخير التكنولوجيات الجديدة لتكريس

Open
Government
Partnership
INDEPENDENT
REPORTING MECHANISM

الحكومة. تقم آلية التقارير المستقلة (IRM) تطور و تنفيذ خطط العمل الوطنية لتعزيز الحوار بين أصحاب المصلحة و لتحسين المساءلة.

المشاركة الوطنية في شراكة الحكومة المفتوحة

30 جوان 2015. نشرت الحكومة تقرير التقييم الذاتي في 23 سبتمبر 2015 مما نتج عنه حوار و تعليقات محدودة من قبل ممثلي المجتمع المدني وقت كتابة هذا التقرير (سبتمبر 2015).

قامت آلية التقارير المستقلة (IRM) لشراكة الحكومة المفتوحة بشراكة مع جازم الحليوي بهدف تلبية متطلبات شراكة الحكومة المفتوحة. قام الباحث بتقييم تطور و تنفيذ خطة العمل الأولى لتونس. تهدف آلية التقارير المستقلة للإعلام حول الحوار الجاري حول تطوير و تنفيذ التعهدات المستقبلية في كل بلد مشارك في شراكة الحكومة المفتوحة. المنهجيات و المصادر المستعملة ملحقه بهذا التقرير.

1.2 السياق المؤسسي الأساسي

تونس جمهورية ديمقراطية و دستورية، يمثل الرئيس رأس الدولة و الوزير الأول رأس الحكومة كما لها مجلس تشريعي ذو غرفة واحدة و نظام قضائي مستقل.

كانت تونس بين سنة 1956 و 2011 دولة الحزب الواحد. في 2011، أدت الانتفاضة الشعبية إلى خلع رئيس الجمهورية و إلى فك الحكومة. و مهد التجمع الدستوري الديمقراطي الطريق لتعددية حزبية ديمقراطية. في 26 أكتوبر 2014، شهدت تونس أول انتخابات برلمانية ديمقراطية منذ ثورة 2011. نتجت هذه الانتخابات عن فوز حزب نداء تونس بـ 85 مقعدا من بين 217 مقعدا في مجلس نواب الشعب.

عملت وزارة الحكومة في 2011 على انضمام تونس لشراكة الحكومة المفتوحة. إلا أنه تم تعويض وزارة الحكومة بكتابة دولة للحكومة و إصلاح الإدارة تابعة لرئاسة الحكومة إثر تحوير وزاري بداية سنة 2014. إلا أنه بعد انتخابات أكتوبر 2014، قام رئيس الحكومة بحذف دور كتابة الدولة في شراكة الحكومة المفتوحة دون أن يقدم أي تفسير. و عبر بعض ممثلي المجتمع المدني عن قلقهم من أن ينطوي هذا القرار عن التزام أقل للحكومة فيما يخص مسائل الحكومة.

منذ بداية شهر فيفري 2014، أصبحت وحدة الحكومة الإلكترونية برئاسة الحكومة هي المسؤولة عن تعهدات تونس في شراكة الحكومة المفتوحة. تمثل وحدة الحكومة الإلكترونية جزءا من ديوان رئاسة الحكومة و لكن ليس لها تأثير قانوني كبير لكي تستطيع فرض تغيير في سياسات هيئات أخرى داخل الحكومة.

في الوقت الحالي، تنحصر مهمتها في وضع حلول تكنولوجية لتحسين الخدمات الحكومية الإلكترونية و لكن ليس لها السلطة لتجعل هيئات حكومية أخرى تمثل للتعهدات. و تجدر الإشارة إلى أنه و منذ شهر جانفي 2015، تتبع تونس مسارا برلمانيا لصياغة أو تحوير القوانين. و هو ما يجعل الحكومة بحاجة إلى أغلبية برلمانية قبل أن تنجح أو تعتمد أي قانون.

لمحة تاريخية حول المشاركة في شراكة الحكومة المفتوحة 1.1

شراكة الحكومة المفتوحة هي مبادرة تطوعية دولية و متعددة الاطراف، تهدف إلى تأمين إلتزامات ثابتة من الحكومات إلى مواطنيها لترويج الشفافية و تمكين المواطنين و محاربة الفساد و تسخير التكنولوجيا الحديثة لتكريس الحكومة الرشيدة. توفر شراكة الحكومة المفتوحة منتدى دولي للحوار و التبادل بين الحكومات و المجتمع المدني و القطاع الخاص و التي تساهم مجتمعة في الوصول إلى الحكومة المفتوحة.

بدأت تونس مشاركتها الرسمية في ديسمبر 2013، عندما أعلن وزير الحكومة و مكافحة الفساد آنذاك نيته للمشاركة في المبادرة (أنظر الرابط للرسالة).

في ديسمبر 2013، نشرت الحكومة إقتراحا للميزانية التنفيذية و هو ما عزز بنقطين (بالإضافة للنقاط الستة عشرة الأخرى) مقياس أهلية تونس للإنخراط في شراكة الحكومة المفتوحة. مقياس أهلية تونس هو 13 و هو فوق المقياس المطلوب 12.

لكي تتمكن الحكومة من الإنخراط في شراكة الحكومة المفتوحة، يجب عليها أن تظهر إلتزامها بفتح الحكومة و ذلك بالوصول إلى جملة (حد أدنى) من معايير الأداء على مستوى المجالات الرئيسية للحكومة المفتوحة و التي لها تداعيات على زيادة إستجابة الحكومة و تعزيز مشاركة المواطن و مكافحة الفساد. تستعمل مؤشرات موضوعية لطرف ثالث لتحديد مدى تطور بلد ما على مستوى كل من المجالات. لأكثر تفاصيل أنظر القسم التاسع: متطلبات الأهلية.

تضع كل الحكومات المشاركة في شراكة الحكومة المفتوحة خطط عمل ترسم تعهدات ثابتة على مدة أولية بستين. تبين خطط العمل تعهدات الحكومات في نطاق شراكة الحكومة المفتوحة مما يدفع بممارسات الحكومة أبعد مما عليه بالأساس. يمكن ان تبنى هذه التعهدات على مجهودات موجودة أو على تحديد خطوات جديدة لإستكمال الخطوات الجارية أو على الشروع في إتخاذ إجراءات في ميدان جديد كليًا.

طورت تونس خطة العمل الوطنية بين مارس و سبتمبر 2014. و تمت الموافقة على الصيغة النهائية لخطة العمل بقرار موقع من قبل كاتب الدولة للحكومة و الخدمة العمومية و تم الإعلان عنها في وسائل الإعلام¹.

تمتد الفترة الفعلية لتنفيذ مخطط العمل الذي تم وضعه في سبتمبر 2014 رسميا، من 1 جويلية 2014 لحد 30 جوان 2016. لم تتمكن الحكومة من البدء في التنفيذ في شهر جويلية لأن تونس لم تنضم لشراكة الحكومة المفتوحة إلا في جانفي 2014 مما نتج عن تأخير في بدأ الاستشارة حول خطة العمل الوطنية. يغطي هذا التقرير المرحلي السنة الأولى لفترة التنفيذ من 1 جويلية 2014 إلى

1.3. مذكرة منهجية

تقوم آلية التقارير المستقلة بشراكة مع باحثين محليين مستقلين و ذوي خبرة لصياغة و نشر تقارير كل بلد مشارك في شراكة الحكومة المفتوحة. قامت آلية التقارير المستقلة بشراكة مع جازم الحليوي في تونس الذي قام بمراجعة تقرير التقييم الذاتي للحكومة و بتجميع آراء ممثلي المجتمع المدني كما قام بمقابلات مع مسؤولين حكوميين و أصحاب مصلحة آخرين. قامت هيئة شراكة الحكومة المفتوحة و مجموعة من الخبراء بمراجعة التقرير.

يغطي هذا التقرير السنة الاولى من تنفيذ خطة العمل بتونس من 1 جويلية 2014 ل 30 جوان 2015. كما نشرت آلية التقارير المستقلة بداية من 2015، تقارير نهاية الفترة لحساب الوضع النهائي للتقدم في نهاية السنتين. قام جازم الحليوي بجمع آراء مختلف أصحاب المصلحة من خلال منتدى للمجتمع المدني في تونس و تم تسيير المنتدى على منوال مجموعة تركيز كما نظم اجتماعا مع ممثلي الحكومة و المجتمع المدني المشاركين في خطة العمل لشراكة الحكومة المفتوحة. كما قام جازم الحليوي أيضا بمراجعة عشر وثائق حكومية رئيسية: تقرير حول خطة العمل الأولى لتونس³، ثمان تقارير حول التقدم⁴ و تقرير التقييم الذاتي² الذي نشرته الحكومة في 23 سبتمبر 2015. تم ذكر هذه الوثائق في العديد من المناسبات في هذا التقرير.

توجد ملخصات لهذه المنتديات و أكثر تفاصيل في الملحق.

¹ الإنطلاق الرسمي لخطة عمل شراكة الحكومة المفتوحة في سبتمبر 2014 على التلفزة الوطنية (بالعربية): <https://www.facebook.com/300118826820874/posts/362133247286098>

² خطة عمل تونس لشراكة الحكومة المفتوحة، سبتمبر 2014 : <http://www.opengovpartnership.org/files/tunisia-ogp-nappdf-0/download>

³ تقارير التقدم الذي تحصل عليها باحث آلية التقارير المستقلة: 6 جانفي 2015، 4 فيفري 2015، مارس 2015، 1 افريل 2015، 6 ماي 2015، 3 جوان 2015، 1 جويلية 2015 و 9 سبتمبر 2015.

⁴ تقرير التقييم الذاتي للخطة الوطنية لشراكة الحكومة المفتوحة، سبتمبر 2015: http://www.ogptunisie.gov.tn/Tunisia_self_assessment_report_september_2015.pdf

|| العملية: تطوير خطة العمل

قامت الحكومة التونسية بتجميع آراء المجتمع المدني والهيئات الحكومية والوزارات لتطوير خطة عملها. أحس بعض ممثلي المجتمع المدني الذين تمت مقابلتهم بأن عملية الاستشارة لم تكن تشاركية بما فيه الكفاية خاصة على المستوى الجهوي و نقد بعض المستجوبين الآخرين قلة طموح الخطة.

الإستشارة و هو "الإستشارة خلال التنفيذ" و يقع في القسم الثالث لهذا التقرير.

يجب على البلدان أن تحدد منتدى يمكّن أصحاب المصلحة الاعتياديين من التشاور أثناء تنفيذ خطة العمل. من الممكن أن يتم ذلك داخل هيئة موجودة أو هيئة جديدة.

يتم نقاش هذه النقطة في القسم التالي. و لكن لتسهيل التوثيق، تم تضمين أدلة تخص ما قبل و ما بعد الاستشارات في الجدول عدد 1.

تمثل الحكومات المشاركة في شراكة الحكومة المفتوحة إلى مجموعة من عمليات الاستشارة خلال تطوير خطة عملهم في المبادرة و وفقا لفصول الحوكمة لمبادرة شراكة الحكومة المفتوحة، على الحكومات أن:

- تقدم تفاصيل عملية الاستشارة العمومية و الجدول الزمني المتّبع (على أقل تقدير) و ذلك قبل الاستشارة؛
 - القيام باستشارة واسعة للمجموعة الوطنية بما في ذلك المجتمع المدني و القطاع الخاص؛ البحث عن مجموعة متنوعة من وجهات النظر؛ القيام بتلخيص للاستشارات العمومية و إتاحة كل التعليقات الفردية المكتوبة على الأتترنات؛
 - القيام بأنشطة توعوية بخصوص المبادرة لتعزيز المشاركة الشعبية في عملية الاستشارة؛
 - استشارة المواطنين مع إشعار مسبق و كاف من خلال مجموعة متنوعة من الأليات بما في ذلك الأتترنات و اللقاءات لضمان حصول المواطنين على فرص للمشاركة.
- كما يوجد شرط خامس منصوص عليه في فصول الحوكمة للمبادرة خلال

جدول عدد 1 | عملية تطوير خطة العمل

مرحلة خطة العمل	متطلبات عملية شراكة الحكومة المفتوحة	هل استوفت الحكومة هذه المتطلبات ؟
أثناء التطوير	هل كان الجدول الزمني و العملية متوفرا قبل الاستشارة ؟	نعم
	هل كان الجدول الزمني متوفرا على الأتترنات ؟	نعم
	هل كان الجدول الزمني متوفرا عبر قنوات أخرى ؟	نعم
	وقرر رابطا للجدول الزمني	http://bit.ly/1fGkL0i
	هل كان هناك إشعار مسبق بإستشارة ؟	نعم
	قبل كم من يوم تم بث الإشعار المسبق؟	4 أيام
	هل كان هذا الإشعار كاف ؟	لا
	هل قامت الحكومة بنشاطات توعوية ؟	نعم

مرحلة خطة العمل	متطلبات عملية شراكة الحكومة المفتوحة	هل استوفت الحكومة هذه المتطلبات ؟
أثناء التطوير	وقر روابط للنشاطات التوعوية	<p>1. إجتماع في بن عروس، 9 جويلية 2015 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=382581451935500&id=227762230750757</p> <p>2. إجتماع في تطاوين، 9 ماي 2015 https://www.facebook.com/media/set/?set=a.823589331028480.1073741889.177594972294589&type=3</p> <p>3. اجتماع في مدينين، 8 ماي 2015 /https://www.facebook.com/events/1122568754436180</p> <p>4. اجتماع في زغوان، 23 أبريل 2015 https://www.facebook.com/media/set/?set=a.432187860296409.1073741833.269240276591169&type=3</p> <p>5. اجتماع في القيروان، 24 أبريل 2015 /https://www.facebook.com/events/464694867021455</p> <p>6. اجتماع في سليانة، 10 أبريل 2015 /https://www.facebook.com/events/364215377101401</p> <p>7. اجتماع في راس الجبل، 6 أبريل 2015 http://ti2d.org/?p=225</p> <p>8. اجتماع في باجة، 19 مارس 2015 http://www.tanmiafm.org/?p=256</p> <p>9. اجتماع في القصرين، 6 مارس 2015 /https://www.facebook.com/events/1403489299958271</p>
	هل تم عقد استشارات على الأتترنات ؟	لا
	هل تم عقد استشارات مباشرة ؟	نعم
	هل تم توفير ملخص للتعليقات ؟	لا
	وقر روابط لملخص التعليقات	لا توجد
	هل كانت الإستشارات مفتوحة أو عبر دعوة فقط ؟	مفتوحة
	ضع الإستشارات في طيف IAP2 ¹	
أثناء مرحلة التنفيذ	هل كان هناك منتدى للاستشارات أثناء مرحلة التنفيذ ؟	نعم
	هل كانت الإستشارات مفتوحة أو عبر دعوة فقط ؟	عبر دعوة فقط
	ضع الإستشارات في طيف IAP2	استشر

أطلقت الحكومة التونسية الجدول الزمني لعملية مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة و نشرته على الأترنات. و لكن لم تقدم إلا 4 أيام كإشعار مسبق للاستشارة العمومية حول خطة العمل. قامت الحكومة التونسية باستشارة عدد من الوزارات و منظمات المجتمع المدني بدعم لوجستي من منظمة التعاون الإقتصادي و التنمية (OCDE). على الرغم من تركيز عدد قليل من منظمات المجتمع الوطني على مواضيع الشفافية و المساءلة إلا أن الوعي العام بعملية الإستشارة لا يزال منخفضا. كما أن عددا من المنظمات الكبرى من المجتمع المدني كانت غائبة على غرار الإتحاد العام التونسي للشغل (حوالي 800.000 عضو)، عمادة المحامين، الرابطة التونسية لحقوق الإنسان و الإتحاد التونسي للصناعة و التجارة و الصناعات التقليدية. لعبت هذه المنظمات الأربع دورا كبيرا في تهدئة التوترات السياسية التي مرت بها البلاد في سنة 2013. كذلك عمل كل من الإتحاد العام التونسي للشغل و الإتحاد التونسي للصناعة و التجارة و الصناعات التقليدية مع الحكومة على إطار للحوار الوطني (العقد الاجتماعي)². و اقتصرت الاستشارات مع ممثلي الحكومة على العاصمة تونس فقط. في 7 مارس 2014، نظمت الحكومة ندوة دامت يوما كاملا. كانت الندوة بيداغوجية و تهدف للتفسير و تبادل الخبرات و المعرفة و تدريب أصحاب المصلحة على تقنيات الاستشارة و لكن، لم يتم تقديم إقتراحات معينة. في 30 أبريل 2014، أطلقت الحكومة الموقع الرسمي³ لشراكة الحكومة المفتوحة. و في 6 ماي 2014، نظمت الحكومة مؤتمرا لبدء الإستشارة⁴ و قامت في نفس اليوم بإطلاق صفحة على الفايسبوك⁵.

قدمت الحكومة التونسية الجدول الزمني لعملية مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة و نشرته على الأترنات. و لكن لم تقدم إلا 4 أيام كإشعار مسبق للاستشارة العمومية حول خطة العمل. قامت الحكومة التونسية باستشارة عدد من الوزارات و منظمات المجتمع المدني بدعم لوجستي من منظمة التعاون الإقتصادي و التنمية (OCDE). على الرغم من تركيز عدد قليل من منظمات المجتمع الوطني على مواضيع الشفافية و المساءلة إلا أن الوعي العام بعملية الإستشارة لا يزال منخفضا. كما أن عددا من المنظمات الكبرى من المجتمع المدني كانت غائبة على غرار الإتحاد العام التونسي للشغل (حوالي 800.000 عضو)، عمادة المحامين، الرابطة التونسية لحقوق الإنسان و الإتحاد التونسي للصناعة و التجارة و الصناعات التقليدية. لعبت هذه المنظمات الأربع دورا كبيرا في تهدئة التوترات السياسية التي مرت بها البلاد في سنة 2013. كذلك عمل كل من الإتحاد العام التونسي للشغل و الإتحاد التونسي للصناعة و التجارة و الصناعات التقليدية مع الحكومة على إطار للحوار الوطني (العقد الاجتماعي)². و اقتصرت الاستشارات مع ممثلي الحكومة على العاصمة تونس فقط. في 7 مارس 2014، نظمت الحكومة ندوة دامت يوما كاملا. كانت الندوة بيداغوجية و تهدف للتفسير و تبادل الخبرات و المعرفة و تدريب أصحاب المصلحة على تقنيات الاستشارة و لكن، لم يتم تقديم إقتراحات معينة. في 30 أبريل 2014، أطلقت الحكومة الموقع الرسمي³ لشراكة الحكومة المفتوحة. و في 6 ماي 2014، نظمت الحكومة مؤتمرا لبدء الإستشارة⁴ و قامت في نفس اليوم بإطلاق صفحة على الفايسبوك⁵.

أطلقت الحكومة التونسية الجدول الزمني لعملية مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة و نشرته على الأترنات. و لكن لم تقدم إلا 4 أيام كإشعار مسبق للاستشارة العمومية حول خطة العمل. قامت الحكومة التونسية باستشارة عدد من الوزارات و منظمات المجتمع المدني بدعم لوجستي من منظمة التعاون الإقتصادي و التنمية (OCDE). على الرغم من تركيز عدد قليل من منظمات المجتمع الوطني على مواضيع الشفافية و المساءلة إلا أن الوعي العام بعملية الإستشارة لا يزال منخفضا. كما أن عددا من المنظمات الكبرى من المجتمع المدني كانت غائبة على غرار الإتحاد العام التونسي للشغل (حوالي 800.000 عضو)، عمادة المحامين، الرابطة التونسية لحقوق الإنسان و الإتحاد التونسي للصناعة و التجارة و الصناعات التقليدية. لعبت هذه المنظمات الأربع دورا كبيرا في تهدئة التوترات السياسية التي مرت بها البلاد في سنة 2013. كذلك عمل كل من الإتحاد العام التونسي للشغل و الإتحاد التونسي للصناعة و التجارة و الصناعات التقليدية مع الحكومة على إطار للحوار الوطني (العقد الاجتماعي)². و اقتصرت الاستشارات مع ممثلي الحكومة على العاصمة تونس فقط. في 7 مارس 2014، نظمت الحكومة ندوة دامت يوما كاملا. كانت الندوة بيداغوجية و تهدف للتفسير و تبادل الخبرات و المعرفة و تدريب أصحاب المصلحة على تقنيات الاستشارة و لكن، لم يتم تقديم إقتراحات معينة. في 30 أبريل 2014، أطلقت الحكومة الموقع الرسمي³ لشراكة الحكومة المفتوحة. و في 6 ماي 2014، نظمت الحكومة مؤتمرا لبدء الإستشارة⁴ و قامت في نفس اليوم بإطلاق صفحة على الفايسبوك⁵.

¹ "طيف IAP2 للمشاركة السياسية"، الجمعية الدولية للمشاركة العمومية، <http://bit.ly/1kMmIYC>

² مقال على All Africa يتحدث على العقد الإجتماعي: <http://allafrica.com/stories/201304290510.html>

³ الموقع الرسمي التونسي لشراكة الحكومة المفتوحة: <http://www.ogptunisie.gov.tn>

⁴ منشورة المؤتمر حول شراكة الحكومة المفتوحة الممول من قبل ال OECD <https://docs.google.com/file/d/0BwBRd4L7yJAAU4yOVdUTmdORjhBSnYwcXlyYVHdEFZa204/edit>

⁵ صفحة الفايسبوك الرسمية لشراكة الحكومة المفتوحة لتونس: <https://www.facebook.com/ogptunisie>

⁶ برنامج مؤتمر الشراكة المفتوحة، أبريل 2015: http://www.ogptunisie.gov.tn/index.php?option=com_content&view=article&id=46:consultation-publique-nationale-pour-l-elaboration-d-un-plan-d-action-pour-la-gouvernance-ouverte-en-tunisie&catid=31:evenements&Itemid=209

||| العملية: تنفيذ خطة العمل

مثلت المبادرة المشتركة، و هي مبادرة حكومية المنتدى الرئيسي للإستشارة بين المجتمع المدني و الحكومة خلال فترة تنفيذ خطة العمل.

عقدت الاجتماعات شهريا. عقدت ثمانية اجتماعات بمكتب وحدة الحكومة الإلكترونية في العاصمة تونس بين شهر جانفي و شهر سبتمبر 2015. لم يتم عقد اجتماع شهر أوت لقلة توفر الأعضاء.

تمت صياغة محاضر الاجتماعات من قبل وحدة الحكومة الإلكترونية و من ثم تم إرسالها عبر البريد الإلكتروني لأعضاء اللجنة. قام بعض أعضاء اللجنة من المجتمع المدني بمجهودات لنشر تقارير المتابعة على نطاق أوسع في مستوى المجتمع المدني عن طريق البريد الإلكتروني و مواقع التواصل الاجتماعي مثل مجموعة الفاييسوك المفتوحة OpenGovTN². كما تمكن باحث آلية التقارير المستقلة من الحصول على محاضر الاجتماعات الثمانية.

تلتزم الحكومات، كجزء من مشاركتها في مبادرة شراكة الحكومة المفتوحة بتحديد منتدى يمكن من استشارة مختلف أصحاب المصلحة الإعتياديين حول تنفيذ خطة العمل. يمكن أن تكون اللجنة هيئة موجودة أو هيئة جديدة. يلخص هذا القسم هذه المعلومات.

استشارة أصحاب المصلحة الإعتياديين

جرت الانتخابات الوطنية خلال شهري أكتوبر و نوفمبر 2014، بعد اعتماد خطة العمل الأولى في سبتمبر 2014، مما أدى إلى تكوين حكومة جديدة تسلمت مهامها في جانفي 2015.

اتصلت وحدة الحكومة الإلكترونية بالعديد من أصحاب المصلحة، الذي كان العديد منهم مشاركين في عملية الاستشارة، و دعتهم للمشاركة في لجنة مشتركة لتنفيذ خطة عمل المبادرة. و تم تشكيل اللجنة و تتكون من خمسة أعضاء من الهياكل العمومية المكلفة بالتعهدات و خمسة ممثلين من المجتمع المدني.

اقتصرت نشاطات اللجنة على التأكد من تطور تنفيذ التعهدات و لم تشمل أنشطة توعوية.

¹ تقارير التقدم التي تحصل عليها باحث آلية التقارير المستقلة: 6 جانفي 2015، 4 فيفري 2015، 4 مارس 2015، 1 أبريل 2015، 6 ماي 2015، 3 جوان 2015، 1 جويلية 2015 و 9 سبتمبر 2015.

² مجموعة الفاييسوك المفتوحة OpenGovTN : <https://www.facebook.com/groups/opengovtn>

IV | تحليل محتوى خطة العمل

المشاركة المدنية

تتعلق التعهدات حول المشاركة المدنية بالمشاركة العمومية الرسمية أو بمشاركة عمومية أوسع. يجب أن تسعى هذه التعهدات بصفة عامة إلى "الاستشارة"، "التشريك"، "التعاون" أو "التمكين" كما هو مبين في طيف المشاركة للجمعية الدولية للمشاركة العمومية (<http://bit.ly/1kMm1YC>).

التعهدات المتعلقة بالمشاركة العمومية:

- يجب أن تفتح عملية صنع القرار للعموم؛ مثل هذه المنتديات هي في العادة "من أعلى إلى أسفل" حيث انه يتم إنشائها من قبل الحكومة (أو من قبل جهات مخولة من الحكومة) لإعلام صنع القرار طوال الدورة السياسية؛
- من الممكن ان تشمل عناصر للوصول على المعلومة لضمان مساهمة ذات معنى من المواطنين في القرارات؛
- غالبا ما تشمل الحق في أن تجعل صوتك مسموعا و لكن لا تشمل بالضرورة الحق في ان تكون طرفا رسميا في عملية صنع القرار؛
- يمكن للتعهدات أن تعالج بالتناوب المجال العملي الأوسع الذي يمكن من المشاركة في الفضاء المدني. ويمكن أن تشمل الأمثلة (و دون أن تقتصر) على:
- الإصلاحات التي تعزز حرية الاجتماع، التعبير، المطالبة، الصحافة أو تكوين جمعيات؛
- إصلاحات تخص الجمعيات بما في ذلك القوانين النقاوية أو قوانين المنظمات غير الحكومية؛
- إصلاحات تعزز الشفافية و المسارات الديمقراطية الرسمية على غرار مقترحات المواطنين، الانتخابات أو العرائض؛
- تمثل التعهدات التالية أمثلة عن تعهدات التي من الممكن ان لا يكون لها صلة واضحة بالمعنى الواسع للمشاركة المدنية:
- التعهدات التي تفترض أن المشاركة ستزيد من خلال نشر المعلومات دون آلية محددة لمثل هذه المشاركة (بالرغم أنه يمكن اعتبار هذا التعهد ك"وصول للمعلومة")؛
- التعهدات حول اللامركزية التي لا تحدد الآليات لتعزيز المشاركة العمومية؛
- التعهدات التي تعرف المشاركة باعتبارها التعاون بين الهيئات الحكومية بدون آلية تخول المشاركة العمومية؛
- تشمل التعهدات المحتسبة "بغير صلة واضحة" الآليات المتعلقة بالمنظمات المختارة من قبل الحكومة؛

تضع كل الحكومات المشاركة في شراكة الحكومة المفتوحة خطط عمل ترسم تعهدات ثابتة على مدة أولية بستين. تبدأ الحكومات خطط عملها بتقاسم الجهود الموجودة المتعلقة بالحكومة المفتوحة بما في ذلك الإستراتيجيات الخاصة و البرامج جارية التنفيذ. تبين خطط العمل تعهدات الحكومات في نطاق شراكة الحكومة المفتوحة مما يدفع بممارسات الحكومة أبعد مما عليه بالأساس. يمكن أن تبني هذه التعهدات على جهودات موجودة أو على تحديد خطوات جديدة لاستكمال الإصلاحات الجارية أو على الشروع في اتخاذ إجراءات في مجال جديد كليًا.

ينبغي أن تكون التعهدات ملائمة للظروف الخاصة و للمصلحة السياسية لكل بلد. كما يجب أن تكون التعهدات المتخذة في إطار المبادرة ذات علاقة واضحة بالمبادئ المنصوص عليها في فصول إعلان شراكة الحكومة المفتوحة و المتعلقة بالحكومة و الحكومة المفتوحة و التي أمضتها كل البلدان المشاركة في المبادرة.

تستخدم آلية التقارير المفتوحة التوجيهات التالية لتقييم درجة ارتباط التعهدات بالمبادئ الأساسية للحكومة المفتوحة:

الوصول إلى المعلومة

التعهدات حول الوصول على المعلومة :

تتعلق بالمعلومات التي تمتلكها الحكومة و هي على عكس المعلومات المتعلقة فقط بأنشطة الحكومة. على سبيل المثال، فإن نشر المعلومات التي تمتلكها الحكومة حول التلوث لها صلة واضحة بمبادئ المبادرة حتى و إن لم تتعلق المعلومة ب"النشاط الحكومي" في حد ذاته؛

و لا تقتصر المعلومات فقط على البيانات بل تتعلق بكل المعلومات. مثلا، نشر عقود البناء الفردية و نشر البيانات المتعلقة بكل عقود البناء؛

- يمكن أن تشمل الإفصاح عن معلومات في البيانات المفتوحة و الأنظمة التي تدعم الكشف العلني عن المعلومات؛
- يمكن أن تشمل الإفصاح الإستباقي (و/أو) التفاعلي للمعلومات؛
- يمكن أن تشمل جعل البيانات متاحة أكثر (و/أو) تحسين القراءة التكنولوجية للمعلومات؛
- يمكن أن تتعلق بآليات لتعزيز الحق في المعلومة (مثلا، مكاتب أمناء المظالم أو محاكم المعلومات)؛
- يجب أن توفر حرية الوصول للمعلومات (لا يجب أن تكون مميزا أو داخليا للحكومة حصريا)؛
- يجب أن تعزز الشفافية فيما يتعلق بإتخاذ القرارات الحكومية و تنفيذ المهام الاساسية؛
- يمكن ان تسعى لتخفيض كلفة الحصول على المعلومة؛

ينبغي أن تسعى جاهدة للحصول على 5 نجوم في تصميم البيانات المفتوحة (<http://5stardata.info>)

المساءلة العامة

يمكن أن تشمل التعهدات المحسنة للمساءلة العامة:

- القواعد والأنظمة والاليات التي تدعو الجهات الحكومية لتبرير أفعالها ولأخذ النقد والاقتراحات التي توجه لها بعين الاعتبار ولتحمّل مسؤولية فشلها بالنظر للقوانين والتعهدات.

لكي تحتسب مثل هذه التعهدات كـ"ذات صلة واضحة" بالمبادئ الأساسية للحكومة المفتوحة، يجب أن تدرج عنصر يتعلق بمواجهة الجمهور؛ بما يعني أنها لا تمثل آليات داخلية فقط للمحاسبة. في حين أن مثل هذه التعهدات محمودة ويمكن لها مواجهة تحد كبير لشراكة الحكومة المفتوحة، إلا أنها وبصيغتها الحالية، لا تستجيب لاختبار "الصلة الواضحة مع مبادئ المبادرة" بسبب قلة انفتاحها. تمثل آليات المواجهة الداخلية جزءا مهما من الإستراتيجية الحكومية و لكن من المستحسن أن تدرج الحكومة أيضا عنصرا لمواجهة الجمهور مثل:

- الإفصاح عن البيانات الوصفية غير الحساسة المتعلقة بالأنشطة المؤسسية (باتباع أكبر عدد ممكن من مبادئ الإفصاح)؛

- تدقيق الأداء من قبل المواطنين؛

- عمليات الطعن من قبل المواطنين في حالات سوء الأداء أو التجاوزات؛

تسبب التعهدات القوية حول المساءلة حقوقا واجبات أو تبعات لأفعال المسؤولين أو المؤسسات. تشمل التعهدات الرسمية للمساءلة طرقا للتعبير بصفة رسمية عن المظالم أو التبليغ عن المخالفات و تحقيق الإنصاف. من بين أمثلة التعهدات القوية، نجد ما يلي:

- تحسين أو إنشاء آليات الطعون ضد رفض الوصول إلى المعلومة؛

- تحسين الوصول إلى العدالة بتخفيض كلفة الاليات القضائية و تسريعها و تبسيطها؛

- تحسين المراقبة العامة لاليات العدالة؛

- إنشاء أنظمة لمراقبة للشكاوى العامة (مثلا، برمجية لتتبع القضايا للشرطة أو خط ساخن لمكافحة الفساد)؛

لا يمكن أن نعتبر تعهدا يدعو إلى تحسين المساءلة و لكن يفترض أن توفير المعلومات أو البيانات وحدها، من دون أن يتم تفسير الالية أو التدخل الذي يمكن من ترجمة تلك المعلومة لنتائج أو تغيير، كتعهد متعلق بالمساءلة. أنظر <http://bit.ly/1oWPXdl> لأكثر معلومات.

التكنولوجيا و الابتكار من أجل الانفتاح و المساءلة

تهدف شراكة الحكومة المفتوحة إلى تعزيز استعمال التكنولوجيا و الابتكار لتسمح بالمشاركة العامة في الحكومة. و على وجه الخصوص، يمكن للتعهدات التي تستعمل التكنولوجيا و الابتكار لتعزيز الانفتاح و المساءلة من:

- تشجيع التكنولوجيات الجديدة التي توفر فرصا لتبادل المعلومات و المشاركة العامة و التعاون؛

- جعل المزيد من المعلومات علنية بطريقة تمكن المواطنين من فهم ما تفعله حكوماتهم و من التأثير على القرارات.

- العمل على التقليل من تكلفة استعمال هذه التكنولوجيات؛

بالإضافة إلى هذا، نعتبر التعهدات كتكنولوجيا و ابتكار إذا ما:

- التزمت بعملية تشريك المجتمع المدني و المجموعة الاقتصادية لتحديد الممارسات الفعالة و الأساليب المبتكرة لاستعمال التكنولوجيات الجديدة بهدف تمكين المواطنين و تشجيع الشفافية لدى الحكومة؛

- التزمت بدعم قدرة الحكومة و المواطنين على استعمال التكنولوجيا من أجل الانفتاح و المساءلة؛

- دعمت استخدام التكنولوجيا من قبل موظفي الحكومة و المواطنين على حد سواء؛

لا تمكن كل الإصلاحات المتعلقة بالحكومة الإلكترونية من تحسين انفتاح الحكومة. عندما يتم اتخاذ تعهد يتعلق بالحكومة الإلكترونية، فإنه يحتاج لتوضيح إمكانية تحسين أحد العناصر التالية على الأقل: الوصول إلى المعلومة، المشاركة العمومية، أو المساءلة العامة.

يجب الاعتراف بأن تحقيق تعهدات الحكومة المفتوحة يتطلب غالبا عملية تدوم لسنوات. لذلك، يجب على الحكومات أن ترفق تعهداتها بإطار زمني و معايير تشير إلى ما تم تحقيقه كل سنة كل ما كان ذلك ممكنا. يفصل هذا التقرير كل من التعهدات التي أدرجتها الحكومة في خطة عملها و يحللها في ما يتعلق بالسنة الأولى لتنفيذها.

كل المؤشرات و المنهجيات المستعملة في بحث آلية التقارير المستقلة موجودة في دليل إجراءات الالية المتوفر على الرابط التالي (<http://www.opengovpartnership.org/about/about-irm>). هناك إجراء وحيد يستحق تفسيراً أكثر بسبب أهميته بالنسبة للقراء و فائدته في تشجيع المنافسة للأفضل بين البلدان المشاركة في المبادرة ألا وهو "التعهد ذو النجمة". تعتبر التعهدات ذوي النجمة تعهدات مثالية. و لكي يتحصل تعهد ما على نجمة، يجب أن يتمتع بجملة من الموصفات:

1. يجب أن يكون محددا بما يكفي لكي يتم تقييم تأثيره المحتمل. التعهدات ذوي النجمة "محددة بدرجة كبيرة" أو "متوسطة".

2. يجب أن توضح لغة التعهد الصلة مع مبادئ الحكومة المفتوحة. و يجب أن يتعلق خاصة بمبدأ على الأقل من مبادئ الحكومة المفتوحة من وصول للمعلومة، المشاركة المدنية و المساءلة العامة.

3. يجب أن يتمتع التعهد بتأثير محتمل "متوسط" أو "كبير" إذا تم تنفيذه كلياً.

4. أخيراً، يجب أن يشهد التعهد تطوراً ملحوظاً خلال تنفيذ خطة العمل و أن يتحصل على ترتيب إنجاز "جوهري" أو "كلي".

بالاعتماد على الموصفات المذكورة، لم تحصل تونس على أي تعهد ذو نجمة.

يجب الإشارة إلى أن آلية التقارير المستقلة قامت بتحديث معيار النجمة في أوائل سنة 2015 بهدف رفع مستوى الالتزامات لنموذج شراكة الحكومة المفتوحة. وفقاً للمعايير القديمة، يتحصل تعهد ما على نجمة إذا كان قابلاً للقياس و ذا صلة واضحة بمبادئ الحكومة المفتوحة كما هو مكتوب و له تأثير محتمل متوسط أو كبير على التغيير و تم إنجازه بصفة جوهريّة أو كبيرة.

وفقاً للمعايير القديمة، كان من الممكن لخطة العمل التونسية أن تحصل على

ثلاثة تعهدات ذوي نجمة:

• التعهد 31: تقارير الميزانية

• التعهد 41: منظومة الميزانية المفتوحة

• التعهد 91: تحسين الشفافية في ميدان مشاريع البنية التحتية

أخيرا، تقدّم الرسوم البيانية في هذا القسم مقتطفا من ثروة البيانات التي جمعتها آلية التقارير المستقلة خلال التقدم في عملية التقرير. للإطلاع على البيانات المتعلقة بتونس، الرجاء مراجعة محرك البحث للحكومة المفتوحة www.opengovpartnership.org/explorer.

لمحة عامة على التعهدات

لمحة عامة

ركزت خطة العمل على الميادين الأربعة التالية :

1. تقوية النزاهة في القطاع العام و محاربة الفساد و تعزيز الديمقراطية من خلال حكومة شفافة. تم إعتقاد هذه المبادئ في الدستور التونسي الجديد في فصوله 01 و 51 و 931.

2. تحسين تقديم الخدمات العمومية و تقوية المقاربة التشاركية و غرس مبادئ الحكومة المفتوحة في القطاع العام من خلال تبسيط الإجراءات الإدارية و تعزيز تقديم الخدمات الإلكترونية و توفير آليات لتشريك المواطنين في عملية صياغة السياسات العامة و بناء قدرات الموظفين في مجال الحكومة المفتوحة.

3. تعزيز الشفافية في ميدان الصفقات المالية و العمومية للسّماح للمواطنين بمتابعة التصرف في الموارد العمومية و تجنب سوء الاستعمال.

4. تعزيز الشفافية في ميدان التصرف في الموارد الطبيعية و مشاريع البنية التحتية و البيئة كما تنص عليه الفصول 21 و 31 من الدستور التونسي الجديد.

التجميع

قام باحث آلية التقارير المستقلة بتجميع التعهدات المتقاربة في مجموعات بهدف تسهيل قراءة التقرير. تتعلق التعهدات 11 و 16 و 17 بنشر تقارير التدقيق. و تتعلق التعهدات 11 و 12 ببناء قدرات الموظفين العموميين و تتعلق التعهدات 13، 14 و 15 بموضوع الميزانية المفتوحة.

1 | تعزيز الإطار القانوني لمحاربة الفساد

صياغة مجموعة من القوانين المتعلقة بمحاربة الفساد:

- قانون متعلق بحماية المبلغين في القطاع العام:

يهدف هذا القانون لإرساء آليات للتبليغ عن حالات الفساد و إرساء إجراءات خاصّة لحماية المبلغين الذين يشهدون حالات فساد في القطاع العام. سيواصل القانون الجهود المبذولة لمحاربة ظاهرة الفساد التي تهدد الموارد العمومية، كما سيقبل من أثره على مستويات مختلفة في صلب الحكومة بما فيها المستويات المركزية والمحليّة و كل الهياكل المعنية بتقديم الخدمات العمومية.

- قانون متعلق بالتصريح عن الممتلكات:

يهدف هذا القانون لوضع قائمة لأعلى المسؤولين في الدولة و الأشخاص الذين يجب عليهم الإفصاح بممتلكاتهم حسب إجراءات معينة و بعد تحديد آلية الرقابة و العقوبات المطبقة. سيعوض هذا القانون القانون عدد 17-1987 المؤرخ ب 10 أفريل 1987 و المتعلق بالتصريح على الشرف من قبل أعضاء الحكومة و المسؤولين السامين بالنسبة للأصول و كل القوانين ذات الصلة.

- قانون متعلق بالإثراء الغير مشروع

يهدف هذا القانون إلى تعريف الإثراء غير المشروع للمسؤولين العموميين وأزواجهم و أبنائهم بالإضافة إلى أي مصاريف أنفقت من قبل أو لمصلحة أي شخص متورط في إثراء غير مشروع.

تحال هذه القوانين مباشرة إلى مجلس نواب الشعب بعد صياغتها و الموافقة عليها من قبل الحكومة.

المؤسسة الرائدة : كتابة الدولة المكلفة بالحوكمة و المجتمع المدني

المؤسسات الداعمة : وزارة العدل، لجنة الحوكمة و محاربة الفساد، مجلس نواب الشعب و المستشار القانوني.

تاريخ البداية : جويلية 2014

تاريخ النهاية : جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ بعداً	محدود	جوهري	كامل
بصفة عامة			✓		✓		✓				✓			✓		
مشروع قانون متعلق بحماية المبلغين			✓				✓				✓			✓		
مشروع قانون متعلق بالتصريح عن الممتلكات			✓		✓						✓			✓		
مشروع قانون متعلق بالإثراء غير المشروع			✓		غير واضح						✓			✓		

أهمية التعهد

يعتبر التأثير المحتمل لهذا التعهد متوسطا. إذ أن الحكومة قد التزمت بصياغة مشاريع قوانين بإمكانها أن تكون حاسمة في التقليل من الفساد و ذلك برفع ثقة المواطن و الدفع بتبني ثقافة جديدة حول مساءلة الحكومة. يعتبر الفساد السبب الرئيسي وراء الثورة في تونس. و قد كان من المرجو أن تكون مشاريع القوانين على درجة اكبر من الشفافية و المساءلة في القطاع العام الذي تميز بالإفلات من العقاب فيما يتعلق باختلاس الأموال.

تشكل القوانين الثلاثة معا، إطارا مكتملا لمكافحة الفساد؛ تحارب حماية المبلغين الخوف من الانتقام الذي من الممكن أن يشعر به الموظفون العموميون إذا قرروا الإبلاغ عن سوء سلوك مهني أو عمل فساد؛ و يقلل التصريح عن الممتلكات من خطر سلوك غير أخلاقي حقيقي أو متصور و ينهى قانون الإثراء غير المشروع المسؤولين العموميين عن الاستفادة ماليا بشكل غير قانوني من مواقعهم.

ومع ذلك، فإن مشاريع القوانين هذه قابلة للمراجعة قبل المصادقة عليها. و بالتالي، فليس من الواضح إن كانت كافية لخلق إطار قانوني قوي لمكافحة الفساد. و إنه لمن المثير للقلق، أن نشهد محاولة الحكومة لإعفاء الموظفين السابقين الفاسدين من المساءلة عن الجرائم السابقة من خلال قانون المصالحة المقترح و إن كان ذلك خارج فترة المراجعة.

و لكن لا يزال ممثلو المجتمع المدني يعتبرون أن لمشاريع القوانين- في حال المصادقة عليها - تأثير محتمل على تغيير قواعد اللعبة. و لكن المصادقة الفعلية على هذه المشاريع تعتمد على البرلمان. يمكن للحكومة إعداد مشاريع قوانين. و لكن، وحده البرلمان قادر على المصادقة عليها كقانون بعد النقاش العام و المراجعة.

و بالرغم من الاهتمام الكبير بمشاريع القوانين هذه، لم يكن المجتمع المدني مشاركا بصفة كبيرة في عملية الصياغة. و عبرت منظمات المجتمع المدني عن رغبتها و رجائها أن يتم منحها الفرصة للمشاركة بأكثر فعالية في عملية الصياغة و ألا يقتصر دورهم في المشاركة في مناقشات غير رسمية خلال المنتديات⁷.

يتوافق أصحاب المصلحة حول الحاجة لإطار قانوني صلب لمحاربة الفساد. في نفس الوقت، و رغم أن تونس مرت بتحول ديمقراطي، إلا أن صورة الفساد كبرت في السنوات الأخيرة⁸. و بين البارومتر العالمي لمنظمة "الشفافية العالمية" ل2013 أن 56% من المستجوبين يرون أن النظام القضائي فاسد و يرى 69% منهم أن الشرطة فاسدة كما يرى 66% منهم ان الأحزاب السياسية فاسدة و 53% يرون أن الإعلام فاسد⁹. ووفقا لمقياس تصور الشفافية لمنظمة "الشفافية العالمية" (2014)، تراجعت مرتبة تونس من المرتبة 77 إلى المرتبة 79 من بين 175 بلدا في 2014¹⁰.

في جانفي 2014، سجل الدستور الجديد الدخول في مرحلة جديدة و ذلك بخلق "هيئة الحكومة و محاربة الفساد" بهدف مكافحة الفساد و تعزيز النزاهة و المساءلة في القطاع العام¹¹.

يهدف هذا التعهد لمحاربة فساد الحكومة من خلال مراجعة قوانين فترة التسعينات المتعلقة بالفساد. يعتبر الفساد سببا رئيسيا في ثورة 2011 في تونس. يرمي التعهد لصياغة ثلاثة نصوص قانونية مهمة متلائمة مع اتفاقية الأمم المتحدة ضد الفساد (UNCAC) و تركز هذه القوانين على؛ حماية المبلغين و التصريح بالممتلكات و الإثراء غير المشروع. درس الشركاء الدوليون كمنظمة التعاون الاقتصادي و التنمية (OECD) و برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) مجالات الاهتمام التي حددتها مشاريع القوانين على نطاق واسع و تمت مناقشتها مع المجتمع المدني في عدة منتديات.

بالرغم من أن تونس صادقت على اتفاقية محاربة الفساد في سنة 2004، و قامت باعتماد قوانين مثل القانون عدد 87-17 المؤرخ ب10 أبريل 1987 المتعلق بالتصريح على الممتلكات لأعضاء الحكومة و المسؤولين العموميين و القانون عدد 2008-16 المؤرخ ب25 فيفري 2008، فإن الحكومة التونسية لم تبدأ رسميا بأخذ اتفاقية محاربة الفساد على محمل الجد إلا بعد 2011. و لا يزال الإطار القانوني التونسي، وفقا لتقرير منظمة التعاون الاقتصادي و التنمية لسنة 2014 حول التصريح بالممتلكات و النزاهة في الإدارة العمومية، دون المعايير الدولية¹. على سبيل المثال، ليس للمواطنين حق الإطلاع على تصريح الموظفين العموميين عن الممتلكات و لا تملك تونس أي نص قانوني يحمي المبلغين عن الفساد. بالإضافة إلى ذلك، على عدد قليل من الموظفين العموميين الامتثال لقانون التصريح عن الممتلكات (مع أعضاء البرلمان كاستثناء).

خلال عملية التحول الديمقراطي التي دامت أربع سنوات، أطلق عدد من منظمات المجتمع المدني في أبريل 2013 حملة "صَحِّحْ" لإجبار الموظفين العموميين للامتثال لقانون التصريح بالممتلكات. نتيجة لذلك، قامت دائرة المحاسبات، المسؤولة عن تجميع و مراقبة التصاريح، بإعلان غير مسبوق يقضي بأن جميع موظفي الدولة (المسؤولون السامون في السلطة التنفيذية بما فيهم البلديات و الشركات العمومية و الموظفين السامين في السلطة القضائية)² مجبرون على التصريح بممتلكاتهم في غضون جدول زمني معين³.

في شهر مارس 2015، أعلن المدير العام لوحدة الحكومة الإلكترونية برئاسة الحكومة أن لجنة تضم عددا من الوزارات قامت بإعداد ثلاثة مشاريع قوانين لمكافحة الفساد، يخص أحدهم حماية المبلغين، و يخص آخر الإثراء الغير المشروع و يخص الثالث التصريح بممتلكات المسؤولين العموميين. لم تنشر مشاريع القوانين بعد على موقع حكومي رسمي و لم يوضع جدول زمني لإحالتهم على مجلس نواب الشعب رغم أن مشاريع القوانين متوفرة على موقع واب ممول من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي منذ 3 سبتمبر 2015⁴. كما لا يوجد جدول زمني للإصدار الرسمي لمشاريع القوانين كما لا توجد فترة للتعليق عليها أو تاريخ لإحالتها على مجلس نواب الشعب مما نتج عنه درجة إنجاز محدودة.

في جويلية 2015 أي خارج فترة المراجعة، قدم رئيس الجمهورية التونسية مشروع قانون حول "المصالحة الاقتصادية" الذي يمكن أن "يسمح بتبرئة الموظفين العموميين السابقين تحت نظام بن علي الذين قاموا بنهب أموال عمومية"⁵. خلق مشروع القانون نقاشا عاما حادا و أدى إلى مظاهرات. قام العديد من أصحاب المصلحة في المجتمع المدني بالتنديد بالقانون و من بينها منظمة "الشفافية الدولية" في أوت 2015⁶. و تم تجميد مشروع قانون المصالحة في وقت كتابة هذا التقرير (سبتمبر 2015).

المضي قدما

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة بما يلي:

- على الحكومة توفير الموارد و المجهودات الضرورية لدعم و التعريف بمشروع قانون محاربة الفساد. و هكذا يكون المواطنون على دراية به و على استعداد لاستعمال الإطار القانوني الجديد حينما تتم المصادقة عليه من قبل البرلمان.
- إشراك المجتمع المدني و أعضاء البرلمان في اللجنة المكلفة بصياغة القوانين الثلاثة لضمان الأخذ بعين الاعتبار أكبر عدد ممكن من وجهات النظر و الأفكار.
- تحديد فترة استشارة عمومية قبل إحالة القانون للبرلمان و مناقشته و التصويت عليه و ذلك لجمع الآراء.

¹ تقرير ال OECD : <http://www.oecd.org/mena/governance/Renforcer-Int%C3%A9grit%C3%A9-Tunisie-%C3%89laboration-Normes-Agents-Publics.pdf>

² تقرير ال OECD : <http://www.oecd.org/mena/governance/Renforcer-Int%C3%A9grit%C3%A9-Tunisie-%C3%89laboration-Normes-Agents-Publics.pdf>

³ مقال حول التصريح بالامتلاكات على EspaceManager ، ماي 2013 : <http://www.espacemanager.com/la-cour-des-comptes-tous-les-membres-du-gouvernement-tunisien-ont-declare-leurs-biens.html>

⁴ مشاريع القوانين المنشورة على موقع الواب للحكومة الممول من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي Anticor.tn في 3 سبتمبر 2015:

حماية المبلغين : <http://www.anticor.tn/la-protection-des-lanceurs-dalerte>

التصريح عن الامتلاكات : <http://www.anticor.tn/la-declaration-du-patrimoine>

الإثراء غير المشروع : <http://www.anticor.tn/lincrimination-de-lenrichissement-illicite>

⁵ تقرير ال OECD : <http://www.oecd.org/mena/governance/Renforcer-Int%C3%A9grit%C3%A9-Tunisie-%C3%89laboration-Normes-Agents-Publics.pdf>

⁶ رد فعل منظمة الشفافية الدولية بخصوص مشروع قانون "المصالحة الاقتصادية"، 31 اوت 2015 : http://www.transparency.org/news/pressrelease/transparency_international_condemns_tunisian_draft_law_that_would_set_the_c

⁷ منتدى أصحاب المصلحة للمجتمع المدني في 8 سبتمبر 2015.

⁸ "كيف يؤثر الفساد على التنمية في منطقة شمال إفريقيا و الشرق الأوسط؟ أدلة جديدة من مجموعة التحليل المتكاملة" لعبد العزيز الحكيمي و حلمي حمدي : <https://mpr.ub.uni-muenchen.de/63750/1/> , MPRA_paper_63750.pdf (صفحة 8)

⁹ البارومتر العالمي لمنظمة الشفافية الدولية لتصور الفساد، 2013 : <http://www.transparency.org/gcb2013/country/?country=tunisia>

¹⁰ مؤشر منظمة الشفافية الدولية لتصور الفساد، 2015 : <https://www.transparency.org/cpi2014/results>

¹¹ الفصل 130 من الدستور الجديد حول هيئة الحوكمة و محاربة الفساد : <http://www.legislation.tn/sites/default/files/news/constitution-b-a-t.pdf>

2 | منظومة إلكترونية مدمجة للشكاوى و الإبلاغ عن حالات الفساد

ستساهم المنظومة في محاربة الفساد و دعم مشاركة المواطنين من خلال عدة قنوات (موقع واب، مركز إتصال، إرساليات قصيرة، الزيارات المباشرة للمواطنين...). ستمثل المنظومة بوابة لقبول شكاوى المواطنين و بلاغاتهم حول حالات الفساد. و سيتم إرسال هذه الشكاوى إلى مختلف الهياكل العمومية على المستوى المركزي و الجهوي و المحلي. تمكّن المنظومة من متابعة الشكاوى في جميع مراحل العملية.

كما ستمكّن المنظومة من نشر بيانات حول الشكاوى التي تم تلقيها و المعالجة حسب الفئة و الميدان. و ستمكّن المواطنين من متابعة عملية المعالجة و سيتم تصميمها على شكل تشاركي يشمل ممثلين عن المجتمع المدني.

و سيتم وضع هذه المنظومة على مراحل لتشمل كل الهياكل العمومية. و تتعلق المرحلة الأولى بعدد من الوزارات الرائدة التي سيتم تحديدها لاحقا.

المؤسسات الرائدة : كتابة الدولة المكلفة بالحوكمة و المجتمع المدني (وحدة الحكومة و المكتب المركزي للعلاقات مع المواطن)

المؤسسات الداعمة : لجنة الحوكمة و محاربة الفساد و كل الوزارات المعنية

تاريخ البداية : سبتمبر 2014 تاريخ النهاية : جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قابل	متوسط	كبير	لم يبدأ	محدود	جوهرية	كامل
			✓			✓	✓	✓			✓			✓		

أهمية التعهد

يذكر تقرير التقييم الذاتي للحكومة أنها ستطور إطارا قانونيا لهذا التعهد. و نتج عن التقدم المحدود للتعهد تأثير محتمل متوسط. إذا كانت الحكومة ملزمة قانونا في التعامل مع المواطنين فإن التأثير سيكون أكبر خاصة إذا حددت مقاييس واضحة للمساءلة لتقييم نجاعة قنوات التبليغ الجديدة. و لم تنشر الحكومة المواصفات التقنية للمنظومة كما لم تنشر معلومات حول تفاصيل التعاون مع الوكالة الكورية الجنوبية (KOIKA).

المضي قدما

ذكر أصحاب المصلحة من المجتمع المدني أن آلية تقييم التأثير يجب أن تكون شرطا اوليا لإلتزام المواطنين و المجتمع المدني في هذا التعهد. يوصي أصحاب المصلحة أن يكون التعهد قابلا للقياس بطريقة واضحة كما يوصون بتحديد مؤشرات النجاح لآلية تقييم التأثير، مثلا:

ماذا حدث؟

يهدف هذا التعهد لخلق أربع قنوات جديدة للتبليغ و لمتابعة حالات الفساد. هذه القنوات هي: الإرساليات القصيرة، موقع واب، مركز إتصالات و الإتصال المباشر مع المواطنين. في مرحلة أولى، ستقوم منظومة مركزية بتوزيع الحالات على عدد محدود من الهيئات الحكومية الوطنية و الجهوية. و لم تحدد هذه المؤسسات الرائدة بعد.

لا توجد حاليا قنوات عديدة للتبليغ عن الفساد كالتبليغ لمركز شرطة محلي. كما لا توجد آلية تمكن ضحايا الفساد و الشهود من متابعة تطور و معالجة الحالات و نتائجها.

يتطلب التعهد إطارا قانونيا ليصبح فاعلا. و وفقا لتقرير التقييم الذاتي للحكومة، تتم حاليا صياغة مشروع قانون تحت إشراف الإدارة المركزية لرئاسة الحكومة و المكتب المركزي للعلاقات مع المواطن.

لم تتم المصادقة على ميزانية لوضع المنظومة. ووفقا للمقابلات مع المكتب المركزي للعلاقات مع المواطن فإن الوكالة الدولية الكورية للتعاون (KOIKA) قد تعهدت بتمويل المشروع لكنه لم يحقق تقدما يذكر.

- توضيح النتائج المرجوة من هذا التعهد؛
 - عدد المستعملين لمنظومة التبليغ عن الفساد؛
 - النسبة المئوية للحالات التي تمت معالجتها؛
 - معدل المدة الزمنية التي تقتضيها معالجة الحالة التي تم التبليغ عنها؛
- كما يوصي أصحاب المصلحة بنشر الجدول الزمني للمشروع بما فيه الأنشطة المخطط لها و الأحداث الرئيسية و الموارد المخصصة لضمان مساءلة أفضل من قبل المواطنين و لتسهيل متابعة المشروع.
- و أخيراً، يوصي أصحاب المصلحة ببذل مجهود أكبر لتشريك المواطنين في منظومة التبليغ عن الفساد لأن إستخدام المنظومة يرتبط بوعي المواطنين بهذه الأداة.
- و يوصي باحث آلية التقارير المستقلة بتوفير موارد ماديّة لهذا التعهد عوض التعويل على تمويل محتمل من قبل شركاء أجنب فقط.

¹ منتدى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني، تونس في 8 سبتمبر 2015، و الاجتماع المشترك لأصحاب المصلحة، مكتب رئاسة الحكومة في 9 سبتمبر 2015

التعهدات 3، 16 و 17: تقارير التدقيق

التعهد 3: التقرير السنوي لتدقيق الأنشطة

نظرا لتعهد الهيكل العامة بالتصريح الإستباقي عن المعلومات، سينشر تقرير سنوي لعرض تدقيق نشاطات الهيكل التالية (الهيئة العليا لمراقبة الخدمات العمومية، الرقابة العامة للمالية، هيئة الرقابة العامة لأملاك الدولة و الشؤون العقارية) بشكل مبسط يمكن الوصول إليه بسهولة و مفهوم من قبل المواطنين. و هكذا يتمكن المواطنون من المشاركة في منظومة المساءلة.

أخيرا، يتطلب إعداد هذا التقرير اعتماد معايير محددة مسبقا و إجراءات لضمان الجودة و النجاعة.

المؤسسة الرائدة: الهيئة العليا للرقابة الإدارية و المالية

المؤسسات الداعمة: الهيئة العليا لرقابة الخدمات العمومية، الرقابة العامة للمالية و الرقابة العامة لأملاك الدولة و الشؤون العقارية.

تاريخ البداية: جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** ديسمبر 2015

التعهد 16: تقرير الصفقات العمومية و نتائج التدقيق

نشر التقارير المتعلقة بإسناد و تنفيذ الصفقات العمومية التي وضعها الهيئة العليا للطلب العمومي باعتماد تقارير التدقيق المحالة لرئيس الجمهورية و رئيس الحكومة و مجلس نواب الشعب.

المؤسسة الرائدة: رئاسة الحكومة (الهيئة العليا للطلب العمومي)

تاريخ البداية: جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** جوان 2016

التعهد 17: توصيات تقارير تدقيق الصفقات العمومية

وضع منظومة تسمح بتجميع و متابعة نشر التوصيات المدرجة في تقارير التدقيق للصفقات العمومية التي أعدتها لجنة التدقيق و الرقابة للطلبات العمومية.

المؤسسة الرائدة: رئاسة الحكومة (الهيئة العليا للطلب العمومي)

تاريخ البداية: جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** جوان 2016

ملاحظات التحرير: تم تجميع التعهدات 3 و 16 و 17 لتعلقها كلها بأنشطة التدقيق

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ	محدود	جوهري	كامل
3. التقرير السنوي لتدقيق الأنشطة				✓	✓		✓				✓			✓		
16. الصفقات العمومية و نتائج تقرير التدقيق				✓	✓		✓				✓		✓			
17. توصيات تقرير تدقيق الصفقات العمومية	✓				✓		✓			✓			✓			

لجعل هذه التعهدات أكثر طموحا، يوصي باحث آلية التقارير المستقل بما يلي:

- نشر التقارير بمعلومات كاملة بالإضافة إلى النسخ المبسطة؛
- العمل مع منظمات المجتمع المدني و المنظمات الإقتصادية للمشاركة في متابعة أنشطة الصفقات العمومية. كما يمكن أن يستعمل هذا التعهد للمساعدة على تحديد المعلومات المفيدة حول الصفقات؛
- تكثيف الجهود للتعريف بالتعهد بهدف تشريك جمهور مختار بعناية فيما يتعلق بالوثائق المنشورة، لأن نشر تقارير التدقيق في حد ذاته يعتبر غير ناجح إذا كان خبراء المجتمع المدني و هيئات الرقابة غير واعي بوجودها.
- وضع مؤشرات واضحة للتقدم بالإشتراك مع كل أصحاب المصلحة المهمين مثل المسؤولين الحكوميين و منظمات المجتمع المدني و هيئات الرقابة؛
- تطوير أدوات على الأنترنت بالإشتراك مع هيئات الرقابة لتسهيل تحليل بيانات الصفقات العمومية؛
- وضع آلية تسمح للمواطنين و لمقدمي العروض بالإبلاغ عن المخالفات المتعلقة بعملية الصفقات العمومية.

تهدف المجموعة التالية من التعهدات إلى نشر التقارير المعدّة من قبل عدد من هيئات التدقيق الحكومية (الهيئة العليا لرقابة الخدمات العمومية، الرقابة العامّة للمالية، هيئة الرقابة العامّة لأملاك الدولة و الشؤون العقارية، الهيئة العليا للطلب العمومي و اللجنة العليا لرقابة و تدقيق الصفقات العمومية) في شكل مفهوم من قبل المواطن. و لكن، يعتبر الإشكال الرئيسي لهذه التعهدات، و هو محور هذا التقييم، هو عدم نشر تقارير التدقيق الحكومية. بعد ثورة 2011، تم الكشف عن عدد من فضائح الفساد المتعلقة بالرئيس السابق و عائلته و عدد من الوزراء في وسائل الإعلام¹.

تم تجميع فريق عمل متكون من أصحاب المصلحة تحت إشراف الهيئة العليا للرقابة الإدارية و المالية لمناقشة هيكله و محتوى و أسلوب كتابة التقارير و ملائمتها للمعايير الدولية لكتابة التقارير.

تم نشر أحد التقارير المذكورة في التعهد 3 سنتي 2011 و 2011 في موقع الهيئة العليا للرقابة الإدارية و المالية (HCCAF)² و من ثم تمت إزالة هذه التقارير. و لكن تم نشر تقارير سنتي 2013 و 2014 و لا تزال متاحة على نفس الموقع في 23 سبتمبر 2015^{3,4} في وقت كتابة هذا التقرير.

وفقا لتقرير التقييم الذاتي للحكومة، لم يقع أي تطور في التعهدين 16 و 17 لكي يتم نشر نتائج التدقيق و التوصيات المتعلقة بالصفقات العمومية.

أهمية التعهدات

بالنظر لنسبة الوعي المنخفضة بخصوص هذه التقارير و المعلومات المحدودة بخصوص شكلها، يرى باحث آلية التقارير المستقلة و أصحاب المصلحة من المجتمع المدني بأن التأثير المحتمل لهذه التعهدات سيكون قليلا⁵.

و لكن، يعتبر نشر تقرير تدقيق الخدمات العمومية من قبل الHCCAF (التعهد 3) و نتائج الصفقات العمومية (التعهد 16) أمرا مهماً يمكّن من تحسين شفافية الحكومة بخصوص التصرف في الموارد العمومية كما يمكن المواطنين من الحصول على المعلومات الضرورية لمساءلة الحكومة.

كما يعترف أصحاب المصلحة من المجتمع المدني بأن نشر توصيات تقرير التدقيق (التعهد 17) سيحسن من الوصول إلى المعلومة و مساءلة الحكومة. و لكنهم غير متأكدين من التأثير المحتمل الناتج عن تقدم محدود للإنجاز في فترة المراجعة. سيتعلق التأثير المحتمل بأهمية و درجة عمق التوصيات.

¹ كشف النزاهة 2013 من قبل ال OECD، صفحة 12: <http://www.oecd.org/cleangovbiz/Tunisia-Integrity-ScanEN.pdf>

² الرابط الذي تمت إزالته لتقارير التدقيق لسنتي 2011 و 2012: <http://www.hccaf.tn/ar/page-modele.php?id=23>

³ مقال يعلن نشر تقارير ال HCCAF : 520,59134,3 : <http://www.businessnews.com.tn/le-hccaf-met-ses-rapports-a-la-disposition-du-public>

⁴ تقرير ال HCCAF لسنة 2013: http://www.hccaf.tn/wp-content/uploads/pdf/rapport_2013.pdf و تقرير ال HCCAF لسنة 2014: http://www.hccaf.tn/wp-content/uploads/pdf/rapport_2014.pdf

⁵ منتدى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني، تونس في 8 سبتمبر 2015.

4 | إطار قانوني لحماية المعطيات الشخصية

وفقاً لأحكام الجزء الثاني "الحقوق و الحريات" من الدستور و بالخصوص أحكام الفصل 24 الذي يعترف بالتزام الدولة بحماية المعطيات الشخصية، و الفصل 32 الذي يكرس الحق في الوصول إلى المعلومة، و بالنظر للفصل 49 الذي ينص على وجوب تفسير الحقوق و الحريات المضمونة في الدستور من خلال قوانين، فإنه يجب تنقيح القانون الحالي لحماية المعطيات الشخصية و القوانين المتعلقة به لكي تتوافق مع المعايير الدولية و خاصة منها المتعلقة بتكنولوجيا الإتصال و المعلومات.

المؤسسة الرائدة: وزارة العدل (الهيئة الوطنية لحماية المعطيات الشخصية)

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ بعداً	محدود	جوهري	كامل
			✓		✓		✓				✓		✓			

أهمية التعهد

تم تقييم التأثير المحتمل لهذا التعهد كمتوسط بسبب التغييرات اللازمة لقانون 2004، التي إن تمت حسب المعايير الدولية، ستسمح لتونس بالإلتحاق باتفاقية المجلس الأوروبي عدد 108 بخصوص حماية المعطيات الشخصي^{4,5}. تمثل حماية المعطيات الشخصية مبدءاً مشتركاً لكل المجتمعات الديمقراطية و هو ما تسمو إليه تونس.

و في هذا السياق، فإن تطوير الإطار القانوني لكي يتلائم مع المعايير الدولية سينتج عنه تحسين المعايير الوطنية للإطار القانوني. و سيتمكن ذلك ال NADP من المزيد من سلطة الرقابة لتجنب الرجوع للممارسات القديمة من تجاوزات للدولة فيما يتعلق بحرمة المواطنين و المعطيات الشخصية.

و بالرغم من أن عدداً قليلاً من منظمات المجتمع المدني مطلعون على موضوع حماية المعطيات الشخصية فإنهم دافعوا بشدة عن إلتحاق تونس بالاتفاقية عدد 108⁶.

وفقاً لرأي خبير تونسي في ميدان تكنولوجيا المعلومات و الإتصالات، فإنه يجب تنقيح قانون 2004 لثلاثة أسباب⁷:

1. ضمان أن تصبح الإدارة التونسية لحماية المعطيات الشخصية (NAPDP) مستقلة عن السلطة التنفيذية على المستويين المالي و الإداري؛

ماذا حدث؟

يهدف هذا التعهد لمراجعة الإطار القانوني لحماية المعطيات الشخصية للتأكد من ملاءمته للفصل 24 من الدستور. و يهدف الفصل 24 من الدستور الجديد الذي تمت المصادقة عليه في 2014 على حماية المعطيات الشخصية و ينص كالتالي¹:

تحمي الدولة الحياة الخاصة، و حرمة المسكن، و سرية المراسلات و الإتصالات و المعطيات الشخصية، لكل مواطن الحق في اختيار مقر إقامته و في التنقل داخل الوطن و له الحق في مغادرته.

قبل ثورة 2011، كان النظام السابق يستعمل الرقابة و التجسس على المواطنين ليخمد صوت المعارضين. و لعبت تكنولوجيا المعلومات و الاتصالات و مواقع التواصل الاجتماعي على وجه الخصوص دوراً هاماً في الثورة التونسية. في 2015، يقدر عدد المواطنين الذين يستعملون الأنترنت بصفة متواترة ب 5 مليون علماً و أن عدد السكان يقدر ب 11 مليون في تونس².

منذ 2004، تملك تونس قانوناً يحمي المعطيات الشخصية³ و لكن لغة التعهد لا تحتوي على أي تفاصيل تتعلق بتنقيح القانون المذكور.

لا توجد أي أدلة توجي بأن وزارة العدل قد قامت بأي تقدم في إعداد التنقيحات اللازمة لتلبية المعايير الدولية في مجال حماية المعطيات الشخصية.

2. ضمان أن أعضاء ال (NAPDP) مستقلون و محايدون سياسياً؛

3. إدراج المعايير الدولية لحماية المعطيات الشخصية في القطاع العام.

لم يكن إلتزام الهيئة الوطنية لحماية المعطيات الشخصية واضحاً في هذا التعهد خلال الأشهر التسعة الأولى من تنفيذه. كما أن رأس الهيئة⁷ و البعض من أعضاء فريقها التقني⁸ قد تغيروا خلال سنة 2015 بعد تكوين الحكومة الجديدة.

وفقاً للندوات المتعددة و الظهور الإعلامي المتكرر لرئيس الهيئة الجديد في 2015، فإن باحث آلية التقارير المستقلة ينتظر بأن يكون الفريق الجديد للهيئة أكثر إلتزاماً بعملية شراكة الحكومة المفتوحة خلال العام الثاني من فترة تنفيذ خطة العمل.

المضي قدماً

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة بأن تكون التنقيحات التي ستجرى على ما هو موجود حالياً واضحة و مفسرة. كما ان محتوى التنقيحات الخاصة بحاجة بأن يكون محددًا بعناية ليرز كيف سيتمكن تغيير الوضع الراهن و ماهي التغييرات المحددة التي سيدخلها.

و يوصي أصحاب المصلحة بتحسين إلتقاء التعهدات في المستقبل و إدخال "أبطال الحكومة المفتوحة" في الإدارة العمومية. هذا الإلتقاء سيتمكن من توفير الوقت و المجهود و يجعل أصحاب المصلحة يركزون على ما يمكن تحقيقه بشكل معقول.

¹ الترجمة الإنجليزية للدستور التونسي <http://www.legislation.tn/sites/default/files/constitutionanglais.pdf>

² <http://www.internetworldstats.com/africa.htm#tn>

³ الإطار القانوني التونسي لحماية المعطيات الشخصية (بالعربية و الفرنسية): http://www.inpdp.nat.tn/INPDP/Recueil_INPDP.pdf

⁴ مقال على موقع نواة لضحي بن يوسف، 30 أكتوبر 2015: <http://nawaat.org/portail/2015/10/30/privacy-in-tunisia-legislation-application-and-public-outreach>

⁵ مقابلة Huffington Post Maghreb مع رئيس الهيئة الوطنية لحماية المعطيات الشخصية شوقي قداس في 5 نوفمبر 2015: http://www.huffpostmaghreb.com/2015/11/05/tunisie-chawki-gaddes_n_8471754.html?utm_hp_ref=maghreb&ir=Maghreb

⁶ مقال على موقع نواة لضحي بن يوسف حول الإقتصاد الرقمي التونسي، 26 سبتمبر 2015: <http://nawaat.org/portail/2015/09/26/tunisie-leconomie-numerique-se-fait-un-lifting>

⁷ مقال على موقع نواة لضحي بن يوسف، 30 أكتوبر 2015: <http://nawaat.org/portail/2015/10/30/privacy-in-tunisia-legislation-application-and-public-outreach>

⁸ مقال ل يعلن تعيين شوقي قداس كرئيس جديد للهيئة الوطنية لحماية المعطيات الشخصية: <http://www.realites.com.tn/2015/05/chawki-gaddes-nouveau-president-de-linstance-nationale-de-protection-des-donnees-a-caractere-personnel>

⁹ وفقاً لمقابلة مع خالد السلامي، رئيس النقطة الرئيسية لشراكة الحكومة المفتوحة في تونس، 23 نوفمبر 2015.

5 | بوابة البيانات المفتوحة

ستحل هذه البوابة محل موقع الواب الحالي (www.data.gov.tn) المتاحة على الانترنت منذ سنة 2012. وهكذا، سيتم نشر المعلومات وفقا للمعايير الدولية فيما يخص الحجم و الجودة و طبيعة المعلومات... ستمثل البوابة محطة واحدة تمكن من الحصول على المعلومات المختلفة التي تخص مختلف الهيئات الحكومية على المستوى المركزي و الجهوي. ستتطلب بعض المعلومات التي تخص عددا من القطاعات مثل النقل "النقل المفتوح" أو ملكية الأراضي "السجل العقاري المفتوح" تركيزا أكبر نظرا لأهميتها.

الهدف من هذه البوابة هو فتح البيانات المنتجة من قبل مختلف الهياكل العمومية و تسهيل إعادة إستعمالها. و سيتم إنجاز هذه البوابة وفقا لمقاربة تشاركية تشمل ممثلي المجتمع المدني.

المؤسسات الرائدة: كتابة الدولة المكلفة بالحكومة و الخدمات العمومية (و وحدة الحكومة الإلكترونية)

المؤسسات الداعمة: المؤسسات العمومية المعنية

تاريخ البداية : جويلية 2014 تاريخ النهاية : جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومات	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبد بعداً	محدود	جوهرى	كامل
			✓		✓	✓		✓			✓			✓		

أهمية التعهد

إذا ما تم وضع بوابة البيانات المفتوحة بنجاح، فسيكون ذلك خطوة كبيرة لكسر ثقافة السرية التي كانت و لا تزال سائدة في البلاد، و بالتحديد في ما يخص حدود البيانات المفتوحة في تونس. و بالفعل، فإن تونس تراجعت مؤخراً في ما يخص فتح البيانات. و تم ترتيب تونس من قبل The Global Open Data Index في المرتبة 86 في 2015 في حين أنها تحصلت على المرتبة 66 في 2014³.

أبرزت الثورة التونسية بأن الشعب التونسي ينتظر، و بعد عقود من الديكتاتورية، أن تصبح الحكومة مفتوحة و شفافة. و لكن التراجع في مرتبة البيانات المفتوحة يؤكد ضرورة بذل المزيد من الجهود المتضافرة لضمان تطوير البيانات المفتوحة التي تمثل جزءاً لا يتجزأ من الحكومة المفتوحة.

كما ستساعد ايضا على صياغة إجراءات متعلقة بإنتاج و صيانة و نشر مجموعات بيانات ذات جودة عالية و في الوقت المحدد. و بالرغم من انه يمكن الحكم على أهمية بوابة البيانات المفتوحة من خلال الواجهة و المحتوى، فإن جودة المحتوى أهم بكثير لدى أصحاب المصلحة.

ماذا حدث؟

يرمي هذا التعهد إلى إعادة تطوير بوابة البيانات المفتوحة لتحسين إستعمالها و الرفع من أهمية البيانات. أطلقت الحكومة التونسية أول بوابة للبيانات المفتوحة في 2012 بعدد محدود من قواعد البيانات و منها الإحصائيات المتعلقة بأنشطة الإدارة العمومية و قائمة المكاتب¹. لا توجد أي مؤشرات معروفة لإستعمالها. كما ينقد أصحاب المصلحة من المجتمع المدني عدم فائدة البوابة و المعلومات المتاحة للمواطنين. مثلاً، تتضمن مجموعة المعلومات المتعلقة بالتشغيل إحصائيات جهوية حول عروض الشغل في جدول به أسماء أعمدة مشفرة مما يجعل البيانات غير صالحة للإستعمال.

تعتبر درجة إنجاز هذا التعهد محدودة. بدأت الحكومة في عملية الإختيار لتحديد متعاقد ليضع نسخة جديدة من البوابة في 2013، بتمويل من البنك الإفريقي للتنمية². تم إختيار المتعاقد في 2015 و بدأ العمل على البوابة. و لكن مواصفات البوابة لم تنشر كما لا يوجد جدول زمني لإكمال العمل.

المضي قدما

يوصي أصحاب المصلحة ببذل جهود أكبر لتشريك جمهور مستهدف فيما يتعلق بمجموعة البيانات المنشورة حديثاً، لأن إستعمال البوابة سيعتمد على خبراء المجتمع المدني و هيئات الرقابة الواعين بوجودها.

كما يوصي أصحاب المصلحة بخلق هيئة رقابة لجعل عملية خلق مجموعات البيانات و تجميعها و التأكد من ملائمتها للقانون و جودتها، رسمية كما يوصي به دليل الحكومة المفتوحة⁴.

تحديد سلطة أو مجلس مراجعة أو أي هيئة مماثلة هي خطوة هامة للتأكد من أن سياسة البيانات المفتوحة قابلة للتنفيذ في الواقع و لتوفير الموارد اللازمة لمراجعة العقبات غير المتوقعة أثناء التنفيذ. يجب أن تقوم هيئات الرقابة الجديدة بعملها بطريقة مستقلة و علنية، كما يمكن ان تعزز بوضع قوانين أو إرشادات جديدة للتنفيذ. كما يجب أن تولى العناية لأي سلطة منشئة أو ممنوحة بأن للمنصب صلاحيات متابعة عملها و معالجة مقاومتها او عدم إمتثالها للقانون.

يمكن لسلطة الرقابة أن تفوض لوحدة الحكومة الإلكترونية الحالية برئاسة الحكومة التي تملك الخبرة للقيام بهذه المهمة. و لكن، يجب توفير المزيد من الموارد المادية و البشرية للقيام بعمليات ناجعة و للحصول على نتائج قابلة للقياس.

¹ بوابة البيانات المفتوحة: <http://www.data.gov.tn>

² عرض إقتراحات لبناء بوابة بيانات مفتوحة جديدة: <http://www.data.gov.tn/Tunisie-Projet-%20EOI.pdf>

³ المؤشر العالمي للبيانات المفتوحة: <http://index.okfn.org/place/tunisia>

⁴ توصيات حول الوصول للمعلومة، دليل الحكومة المفتوحة: <http://www.opengovguide.com/commitments/create-or-appoint-an-oversight-authority>

6 | مرجعية وطنية لحوكمة المؤسسات

وضع مرجعية حوكمة حسب معايير الجودة الدولية و تشجيع المسؤولية الاجتماعية للمؤسسات في القطاعين العام و الخاص.

يجب أن تتلائم مرجعية حوكمة المؤسسات مع مواصفات الحوكمة ISO 26000 المتعلقة بالمسؤولية الاجتماعية للمؤسسات (CSR). ستسمح المرجعية بنشر مبادئ الحوكمة مثل الشفافية و النزاهة و المساءلة و ستضمن إستدامة هذه المبادئ و تطبيقها في القطاعين العام و الخاص وفقاً لإجراءات موحدة.

المؤسسة الرائدة: المعهد الوطني للمواصفات و الملكية الصناعية (INNORPI)

المؤسسة الداعمة: كتابة الدولة المكلفة بالحوكمة و الخدمات العمومية

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: ديسمبر 2015

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنتاج			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبد بعداً	محدود	جوهري	كامل
			✓		غير واضح						✓				✓	

ماذا حدث؟

لم تكن المرجعية متاحة على موقع ال INNORPI في وقت كتابة هذا التقرير (<http://www.innorpi.tn>) و لكن يمكن إيجاد منشور التعريف بها على موقع الوب الحكومي الممول من قبل برنامج الأمر المتحدة الإنمائي⁴ (Anticor.tn).

أهمية التعهد

تم تقييم التأثير المحتمل لهذا التعهد كمتوسط. و يرى العديد من المحللين بأن محاربة الفساد هي من أهم التحديات التي تواجه تونس⁵. إذ أنه تحت ديكتاتورية بن علي، قامت الدولة بإستعمال الفساد بغاية الإثراء الغير مشروع و إسكات المعارضين. لذلك فإن نشر قيم الحوكمة الرشيدة بين الموظفين العموميين هي خطوة مهمة للتقليل من الفساد و لإرجاع ثقة المواطنين في الحكومة. بالإضافة إلى ذلك، فإن نفس التأثير الجيد على المؤسسات الخاصة سيسمح بتعزيز ثقافة الحوكمة الرشيدة في المجتمع. و لكن، و بالنظر لأن هذا التعهد موجه للأنظمة الداخلية و بما أن هنالك معلومات محدودة حول كيفية إنتفاع الموظفين من المرجعية أو كيف سيتفاعل التعهد مع القطاع الخاص و المواطنين، فإن صلة التعهد بشراكة الحكومة المفتوحة غير واضحة. و يرى البعض من أصحاب المصلحة في الحكومة بأن هذا التعهد خطوة مهمة لتعزيز قدرات الإدارة العامة و للحد من الفساد من خلال وضع حوكمة رشيدة للمؤسسات.

من خلال هذا التعهد، إلتزمت الحكومة بوضع مرجعية وطنية لحوكمة المؤسسات لتزويد المؤسسات العامة و الخاصة بإطار يسمح بهيكل حوكمة المؤسسة و مسؤوليتها الاجتماعية و الممارسات الأخلاقية بهدف التوقي من الفساد. تقوم المرجعية على عدد من القيم مثل النزاهة و العدل و المساءلة¹ و ستستعمل كمرجعية لتعديل الإجراءات الإدارية و العمليات الداخلية لتتلائم مع القيم المذكورة.

من المتوقع ان تساعد المرجعية على محاربة الفساد في الإدارة العمومية و في المؤسسات الخاصة على حد سواء من خلال تعزيز الممارسات الأخلاقية و الشفافية في إدارة الاعمال.

بدأت الجهود في هذا الصدد في 2012 من خلال تنظيم ندوات و أنشطة توعوية⁹. كلف المعهد الوطني للمواصفات و الملكية الصناعية (INNORPI) الذي يجمع المواصفات الوطنية بتنفيذ التعهد تحت إشراف كتابة الدولة المكلفة بالحوكمة و الخدمات العمومية.

في ديسمبر 2014، أعلنت الحكومة بأن المرجعية جاهزة² مما نتج عنه درجة إنجاز جزئية.

سيؤدي فهم القواعد النظرية و الاليات القانونية للمساءلة و الشفافية و المشاركة العمومية لممارسات أفضل من قبل الأشخاص المدربين.

في 2015، تم تنظيم عدد من المؤتمرات و الحصص التكوينية للتعريف بالمرجعية لدى الموظفين العموميين³.

يشك بعض أصحاب المصلحة من المجتمع المدني في التأثير المحتمل لهذا المجهود لأنهم لا يرون التأثير الذي يمكن أن يكون للمرجعية في تغيير عقليات الموظفين العموميين. و يرون أن القوانين و صرامة التنفيذ أكثر أهمية من المرجعية.

المضي قدما

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة عنصر مواجهة المواطنين يفسر كيف ستترجم المرجعية إلى أفعال:

- في تدريب الموظفين العموميين حسب جدول زمني محدد؛
- في كيف ستجبر المرجعية الإدارة العمومية و القطاع الخاص على تبني معايير حوكمة المؤسسات؛
- علاوة على ذلك، من المستحسن أن:
- يتم تشريك المجتمع المدني خلال تنفيذ التعهد إما من خلال لجنة توجيهية خاصة او من خلال لجنة خبراء؛
- يتم التقرير حول التقدم في حوكمة المؤسسات في القطاعين العام و الخاص بصفة سنوية؛
- وضع آلية سهلة لجمع الآراء بين المواطنين و الإدارة العمومية؛
- نشر مواد حوكمة المؤسسات في القطاعين العام و الخاص من خلال مجموعة من القنوات بما فيها الندوات و مجموعات العمل.

¹ إعلان الحكومة عن إطلاق المرجعية الوطنية للحوكمة، ديسمبر 2014: http://www.investir-en-tunisie.net/index.php?option=com_content&view=article&id=29642:2014-12-18-09-22-39&catid=39:eco-finance&Itemid=128

² بدء عمل الحكومة و المعهد الوطني للمواصفات و الملكية الصناعية على المرجعية الوطنية للحوكمة: <http://www.leconomistemaghreb.com/2012/07/19/pour-une-culture-de-gouvernance-et-de-lutte-contre-la-corruption>

³ إعلان الحكومة عن إطلاق المرجعية الوطنية للحوكمة، ديسمبر 2014: http://www.investir-en-tunisie.net/index.php?option=com_content&view=article&id=29642:2014-12-18-09-22-39&catid=39:eco-finance&Itemid=128

⁴ مثال عن برنامج مؤتمر (بالفرنسية) حول مرجعية الحوكمة: <http://www.iace.tn/wp-content/uploads/2015/02/Programme-journ%C3%A9e-de-formation.pdf>

⁵ منشورة تقدير مرجعية الحوكمة، جويلية 2015: <http://www.anticor.tn/wp-content/uploads/downloads/2015/07/brochure-RNGT.pdf>

⁶ "الرشوة لا تزال تحد لتونس"، LA Times، 2012: <http://articles.latimes.com/2012/jun/10/opinion/la-oe-chayes-tunisia-corruption-20120610>

7 | إطار ترتيبى ينظم التواصل و التعامل بتكنولوجيا المعلومات و الإتصالات¹

إستعمال تكنولوجيا المعلومات و الإتصالات فى صلب الإدارة العمومية و بين الهياكل العمومية و المواطنين يمكّن من وضع آلية عملية لمتابعة معالجة الوثائق الإدارية. و هكذا، تسخر التكنولوجيا مبدأ المساءلة و هو من أهم مبادئ شراكة الحكومة المفتوحة.

و تحقيقاً لهذه الغاية، سيتم وضع إطار ترتيبى ينظم التواصل و التعامل بين القطاع العام و و بين الهياكل العمومية و المواطنين. ستوفر مثل هذه التشريعات قيمة قانونية أكبر للوثائق الإلكترونية، وهكذا، تشجع الهياكل العمومية على التخلص من الأوراق.

المؤسسة الرائدة : كتابة الدولة المكلفة بالحكومة و الخدمات العمومية (وحدة الحكومة الإلكترونية)

تاريخ البداية : جويلية 2014 تاريخ النهاية : جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنتاج			
	لاشيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لمبيد بعداً	محدود	جوهري	كامل
		✓					✓			✓				✓		

أهمية التعهد

تم إعتبار الأثر المحتمل لهذا التعهد قليلاً. و يرى باحث آلية التقارير المستقلة و أصحاب المصلحة أن هذا التعهد مهم و لكن ينقصه التفاصيل اللازمة حول الأحداث الهامة القابلة للقياس. للتعهد القدرة على تحسين ثقة المواطنين تجاه الحكومة و الإدارة العمومية و ذلك بتحسين الوصول للمعلومة و التقليل من الفساد فى علاقات الدولة بالمواطنين.

المضي قدماً

يوصى باحث آلية التقارير المستقلة بتشريك أعضاء البرلمان فى اللجنة المكلفة بصياغة هذا القانون لضمان الأخذ بعين الإعتبار لعدد أكبر من جهات النظر.

يوصى أصحاب المصلحة ب:

- خلق مجموعة عمل مشتركة مع المجتمع المدني من جهات مختلفة و من اختصاصات مختلفة للمشاركة فى عملية بناء قنوات جديدة بين المواطنين و الحكومة؛
- نشر الجدول الزمني للمشروع بما فيه الأنشطة المزمع القيام بها، الأحداث الرئيسية و الموارد المرصودة للتأكد من نشر معلومات أحسن مع المواطنين و لتسهيل متابعة المشروع؛

ماذا حدث؟

يهدف هذا التعهد لصياغة قانون يسمح و يشجع على استعمال تكنولوجيا المعلومات و الاتصالات فى التواصل فى صلب الحكومة و بين الحكومة و المواطنين.

لا تملك تونس إطاراً قانونياً² ينظم التواصل الإلكتروني و الإجراءات الإدارية بين المواطنين و المؤسسات العمومية أو بين الهياكل الحكومية نفسها. و بالتالى، فإن معظم خدمات و إجراءات و تواصل الإدارة لا تقع على الأتترنت و هو ما يؤدى لعدم النجاعة.

وفقاً لعدد من منظمات المجتمع المدني المشاركة فى شراكة الحكومة المفتوحة و تقرير للبنك الدولي³، فإن عدم النجاعة يغذي الفساد و ذلك بخلق بيئة تجعل الموظفين العموميين الفاسدين يغترون بالقيام بمزايا لقاء رشوة مما أدى لتعرض المواطنين لضغط لدفع الرشوى للحصول على خدمات أفضل و أسرع.

وفقاً لتقرير التقييم الذاتي للحكومة، فإن مشروع القانون قد تمّت صياغته بصفة تشاركية. و لكن مشروع القانون لم ينشر على الموقع الرسمي و لم تكن أي من منظمات المجتمع المدني الأعضاء فى اللجنة المشتركة على علم باستشارات حول القانون.

- أكثر مجهود لترويج التعهد بهدف تشريك المواطنين في عملية الإصلاح. كما يوصى بفترة استشارة لتجميع وجهات النظر قبل إحالة مشروع القانون للنقاش و التصويت من قبل البرلمان.

¹ تكنولوجيا المعلومات و الإتصالات

² قانون التجارة الإلكترونية المصادق عليه في سنة 2000 و الذي يعرف الوثائق الالكترونية و الإضاء الالكتروني و لكن لا ينظم التواصل الالكتروني: http://www.intt.tn/upload/txts/fr/loi_194.pdf

³ تونس و الثورة المنقوصة، البنك الدولي: http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/MNA/tunisia_report/tunisia_report_the_unfinished_revolution_eng_synthesis.pdf

8 | تسهيل الإجراءات الإدارية

يتمثل هذا الالتزام في تسهيل عدد من الإجراءات الإدارية بهدف تسهيل الأعمال التجارية و تسهيل حياة المواطنين. و ستتم عملية التبسيط بعد النظر في قائمة للإجراءات الإدارية التي ستلغى أو تنقح قبل اعتماد التشريعات اللازمة (قوانين، أوامر...)

المؤسسة الرائدة : كتابة الدولة المكلفة بالحكومة و الخدمات العمومية (الإدارة العامة للإصلاحات و الدراسات الإستشرافية) و وزارة الإقتصاد و المالية بالإشتراك مع كل الأطراف المعنية.

تاريخ البداية : جويلية 2014 تاريخ النهاية : جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لاشيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قابل	متوسط	كبير	لم يبدأ	محدود	جوهري	كامل
	✓				غير واضح					✓				✓		

ماذا حدث؟

الدراسات الاستشرافية لدى رئاسة الحكومة. و لم تنشر تفاصيل حول التقدم في تنفيذ التعهد كما لا يوجد جدول زمني للأنشطة القادمة و الأحداث الرئيسية.

قام باحث آلية التقارير المستقلة بقاء مع مسؤولين مكلفين بهذا التعهد خلال اجتماع أصحاب المصلحة في 9 سبتمبر 2015 و لكنه لم يتمكن من الحصول على أي دليل على تكوين اللجان أو أي استشارة متعلقة بها. و هكذا فإن مستوى إنجاز هذا التعهد محدود.

أهمية التعهد

بالرغم من أهمية الإلتزام - بما أن مرتبة تونس تراجمت من 59 إلى 79 (من بين 170 بلدا) في الفترة ما بين 2010 و 2014 فيما يتعلق بمؤشر تصور الفساد لمنظمة الشفافية الدولية⁶ - بسبب قلة خصوصية لغة التعهد، فإن باحث آلية التقارير المستقلة قد قيم التأثير المحتمل للتعهد قليل.

وفقا لعدد من منظمات المجتمع المدني المشاركة في خطة عمل الحكومة المفتوحة، فإن قلة النجاعة الإدارية ترفع في فرص الفساد كنتيجة لإجبار المواطنين بدفع رشواى للحصول على خدمات أفضل و أسرع⁷. في حالات أخرى، يمكن ان يلجأ الموظفون العموميون الفاسدون لاستعمال سلطتهم لابتزاز رشواى من المواطنين في مقابل القيام بواجباتهم. كما أن المواطنين يواجهون عادة إجراءات إدارية كثيرة التعقيد⁸.

هذا الفساد الصغير يمثل، حسب المحللين، مشكلا متزايدا بطريقة "خارجة عن السيطرة" في تونس. و وفقا لرئيس لجنة مكافحة الإثراء غير المشروع -التي تم إنشائها في سنة 2011 في محاولة لحل المشكلة التاريخية لفساد نظام بن علي-

يرمي هذا التعهد إلى تبسيط عدد من الإجراءات الإدارية. تمتلك تونس عددا كبيرا من الإجراءات الإدارية المعقدة. و تصنف تونس 75 من بين 189 بلدا فيما يتعلق بسهولة ممارسة الأعمال¹.

منذ 2011، أعلنت الحكومات المتعاقبة عن تبسيط الإجراءات الإدارية المتعلقة بالأنشطة الاقتصادية² مثل معالجة التصاريح التجارية.

في 2012، قامت الحكومة بإستشارة لتحليل المشاكل الكبرى للمواطنين و المتعلقة بالإجراءات الإدارية.

أظهرت النتائج بعد إستجواب 8000 شخص، مستوى رضاء متدن، أقل من 10%، بالنسبة لأوجه مختلفة للإجراءات الإدارية³.

في أوائل سنة 2014، أطلقت الحكومة إستشارة مع القطاع الخاص لمراجعة 1100 إجراء بمساندة مجموعة البنك الدولي⁴(SFI).

في 18 سبتمبر 2014، أمضى رئيس الحكومة الأمر عدد 2014-3484 لتهيئة عملية تشاركية لتبسيط الإجراءات الإدارية المتعلقة بالأنشطة الاقتصادية في خمس مجالات: الصحة، السياحة، الأمن الوطني، الأراضي و التجهيز و التنمية المستدامة⁵.

نص الأمر على خلق عدة لجان في عدة وزارات لمراجعة الإجراءات الإدارية باستشارة القطاع الخاص. وفقا لتقرير التقييم الذاتي للحكومة، فقد تم خلق لجان داخلية بدأت بالعمل على هذا التعهد تحت إشراف إدارة الإصلاحات و

فإنه يمكن تفسير الارتفاع الأخير للفساد الصغير جزئياً بالثغرة في المصاريف الكبرى لمشاريع القطاع العام بسبب عدم الاستقرار السياسي و الاقتصادي. وفقاً لرئيس نفس اللجنة، فإن هذا قد حد من فرص الريع لمستوى الحكم المحلي المتعلقة أساساً بتقديم الخدمات، مثلاً، الحصول على وثائق رسمية⁹.

المضي قدماً

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة ب:

- مثلاً، إدراج عنصر مواجهة الجمهور و ذلك بإدراج عنصر مساءلة في تصميم هذا التعهد لضمان صلته بمبادئ الحكومة المفتوحة؛
- تجميع الآراء قبل تنفيذ الإصلاحات.

¹ سهولة القيام بالأعمال في 189 بلداً، البنك الدولي، 2015: http://data.worldbank.org/indicator/IC.BUS.EASE.XQ?order=wbapi_data_value_2014+wbapi_data_value+wbapi_data_value-first&sort=asc

² إعلان رئيس الحكومة عن تبسيط الإجراءات الإدارية

ديسمبر 2011: <http://archive.jawharafm.net/tounsia/13441-m-hamadi-jebali-presente-le-programme-du-nouveau-gouvernement.html>

جوان 2013: <http://directinfo.webmanagercenter.com/2013/06/13/tunisie-economie-ouverture-du-forum-de-tunisie-pour-linvestissement>

³ نتيجة الاستشارة العمومية حول تبسيط الإجراءات الإدارية: <http://www.consultations-publiques.tn/cnam/images/Resultat.pdf>

⁴ مقال حول الاستشارة مع القطاع الخاص لمراجعة 1100 إجراء إداري: <http://www.webmanagercenter.com/actualite/economie/2014/02/27/146851/le-secteur-prive-et-la-sfi-a-l-assaut-des-lourdeurs-administratives-tunisiennes>

⁵ الأمر عدد 3484-2014: <http://www.legislation.tn/sites/default/files/journal-officiel/2014/2014F/Jo0782014.pdf>

⁶ مؤشر تصور الفساد لمنظمة الشفافية الدولية، 2014، <https://www.transparency.org/cpi2014/results>

⁷ منتدى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني في 8 سبتمبر 2015.

⁸ الإجراءات الإدارية، عقبات للقيام بالأعمال في تونس "لنجاح جواي، (مقال بالفرنسية)، Réalités Magazine، مارس 2014، <http://www.realites.com.tn/2014/03/procedures-administratives-entraves-au-climat-des-affaires-en-tunisie>

⁹ "الفساد الصغير يصيب الاقتصاد التونسي"، العربي الجديد، 5 أكتوبر 2015، <http://www.alaraby.co.uk/english/Politics/2015/10/4/Petty-corruption-plagues-Tunisian-economy>

9 | الخدمات الإدارية على الأتترنت

سيتم وضع قائمة للخدمات الإدارية كثيرة الاستعمال من قبل المواطنين لجعلها آلية و ذلك وفقا لمقاربة تشاركية من خلال تنظيم استشارات على الأتترنت. ستضم هذه القائمة خدمات إلكترونية بدرجات نضج مختلفة (إعلامية، خدمات تفاعلية و متكاملة) والتي تغطي حاجة مختلف مستعملي الإدارة (المواطنين، الشركات، الموظفين العموميين، الأجانب...).

من المؤكد أن تطوير خدمات على الأتترنت سيمكن من تعزيز شفافية القطاع العام و التقليل من الفساد و دعم المقاربة التشاركية.

المؤسسة الرائدة: كتابة الدولة المكلفة بالحكومة و الخدمات العمومية (وحدة الحكومة الإلكترونية).

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبد بعداً	محدود	جوهري	كامل
		✓			✓	✓				✓			✓			

أهمية التعهد

بالنظر إلى لغة التعهد و نقص توفر المعلومات؛ فإنه من الصعب تقييم ما إذا ما سيكون للتعهد تأثير كبير. و بالتالي، فإن التأثير المحتمل للتعهد يعتبر قليلا.

يبدو بأن الهدف الأساسي للأنشطة في هذا التعهد متعلقة أساسا بتحسين تقديم الخدمات العمومية من خلال تطوير قنوات على الأتترنت. و لا يتم تشجيع المشاركة المدنية إلا حين اختيار الخدمات التي ستوضع على الأتترنت.

رحب أصحاب المصلحة من المجتمع المدني بالتعهد لأنهم يشعرون بأن على الحكومة التحرك سريعا تجاه الخدمات على الأتترنت. و لكنهم شككوا في لغة التعهد بما أنها مبهمه و لا تحدد الخدمات التي ستطور و لا كيف سيتم تنفيذها.

وفقا لورقة بحثية للبنك الدولي، "أداء المساءلة و محاربة الفساد"³، فإنه يجب مقارنة الحكومة الإلكترونية كمفهوم شامل لتحديث الحوكمة العمومية؛ و إلا فإن خطر الفشل سيكون أكبر. في حالة البلدان النامية، يجب إيلاء عناية خاصة لضمان وصول عادل لكل المواطنين للخدمات على الأتترنت⁴.

ماذا حدث؟

يهدف هذا التعهد إلى توفير خدمات جديدة على الأتترنت في مسعى للحد من الفساد الذي يحدث بسبب الإجراءات الإدارية الغير ناجعة. وفقا لأصحاب المصلحة الحكوميين، فإن تقديم خدمات على الأتترنت يمكن من الحد من السلطة التقديرية للموظفين العموميين كما يمكن من قليل فرص الارتشاء بين المواطنين و الموظفين العموميين الفاسدين. يمثل الفساد في القطاع العمومي قضية طويلة الأمد في تونس كما لعب دورا محوريا في بدء الثورة التونسية¹.

استخدم أقارب الديكتاتور السابق بن علي تشريعات الدولة لولوج القطاعات عالية المربح و لخلق شبه احتكارات منعت أصحاب المشاريع الجدد من تطوير مشاريعهم في ظل المنافسة النزيهة و القوانين². و من المتوقع أن تقلل رقمنة الخدمات العمومية من فرص الفساد.

منذ سنة 2000 و قبل سنة 2014، أطلقت الحكومة عدة خدمات على الأتترنت مثل إجراءات التصدير و التوريد و خلاص الحيطة الاجتماعية و دفع الضرائب. في وقت كتابة هذا التقرير، لم يكن باحث آلية التقارير المستقلة قادرا على جمع أي أدلة للتأكد من درجة إنجاز هذا التعهد بما انه لا يوجد أي جدول زمني أو مؤشرات لتتبع التقدم. وفقا لمقابلة قام بها الباحث في 9 سبتمبر 2015 مع مسؤولين حكوميين، لم تخصص أي ميزانية لتنفيذ التعهد بما في ذلك الاستشارة.

المضي قدما

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة ب:

- ربط التعهد بمشروع حكومة مفتوحة أكبر مع تركيز خاص على مبادئ شراكة الحكومة المفتوحة من شفافية و مساءلة بهدف ضمان أن يؤدي هذا للتحسن في مجال الحكومة المفتوحة،
- ربط التعهد بمكافحة الفساد⁵ و ذلك بقياس أداء الخدمات الأساسية و نشر المعلومات في خطوة أولى لتحسين جودة أداء الإدارة بما في ذلك نشر المؤشرات الأساسية للأداء من استخدام الخدمات على الأتترنت؛
- تشريك المجتمع المدني و القطاع الخاص في مراحل التطوير و التنفيذ لضمان وجهات نظر أوسع؛
- تخصيص ميزانية للاستشارة مما سيمكن من التعاقد مع خبراء في الميدان للقيام ببحوث عالية المستوى، بما في ذلك استشارات أوسع مع أصحاب المصلحة.

¹ في تونس، عمل بائع فاكهة واحد يثير موجة ثورية في العالم العربي"، 26 مارس 2011، واشنطن بوست: https://www.washingtonpost.com/world/in-tunisia-act-of-one-fruit-vendor-sparks-wave-of-revolution-through-arab-world/2011/03/16/AFjfsueB_story.html

² "تونس، العصر الذهبي للرأسمالية الزبائنية" ليوپ ريجركس و كارولين فروند و أنطونيو نوسيفورا، مارس 2014، واشنطن بوست: <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2014/03/27/tunisia-golden-age-of-crony-capitalism/>

³ "أداء المساءلة و محاربة الفساد" لأنور شاه، البنك الدولي: <http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/PerformanceAccountabilityandCombatingCorruption.pdf>

⁴ "شروط التواصل بتكنولوجيا المعلومات و الاتصالات من أجل الديمقراطية: تجربة محلية بوساطة الواب للعلنية المدنية" لسايجا ريدال، 2004: <http://www.irma-international.org/viewtitle/18624>

⁵ "أداء المساءلة و محاربة الفساد" لأنور شاه، البنك الدولي: <http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/PerformanceAccountabilityandCombatingCorruption.pdf>

10 | مشاركة المواطنين في صنع القرار

يتمثل هذا التعهد في إعداد إطار قانوني للاستشارة العمومية و تطوير بوابة مشاركة إلكترونية.

• إعداد إطار قانوني للاستشارة العمومية:

سيتم الاعتماد على استشارات عمومية قبل اتخاذ أي قرار مهم و قبل أي صياغة قانونية. من المنتظر أن يحدد هذا الإطار المراحل المختلفة لاعتماد أي نص قانوني (قانون، أمر...) و لتحديد الأطراف المتدخلة و دور كل منها في العملية وفقاً لأجندة محددة مسبقاً.

المؤسسة الرائدة: رئاسة الحكومة (الإدارة العامة للإصلاحات و الدراسات الإستشرافية، مصلحة الاستشارة القانونية).

• تطوير بوابة مشاركة إلكترونية

تسهل هذه البوابة التواصل و التفاعل بين مختلف مستعملي الإدارة. و سيتم اعتماد قنوات متعددة لكي يتم السماح لهم بالتعبير عن رأيهم و تقديم اقتراحات و تقاسم أفكارهم حول السياسات العامة و صياغة البرامج و متابعة تنفيذها. سيتم تطوير البوابة باعتماد مقاربة تشاركية تشمل ممثلي المجتمع المدني.

المؤسسة الرائدة: كتابة الحكومة المكلفة بالحكومة و الخدمات العمومية (وحدة الحكومة الإلكترونية)

المؤسسات الداعمة: كل الهياكل العمومية المعنية

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: فيفري 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ بعداً	محدود	جوهرى	كامل
بصفة عامة			✓		✓	✓		✓			✓			✓		
إطار قانوني للإستشارات			✓			✓					✓			✓		
بوابة المشاركة الإلكترونية			✓		✓	✓		✓			✓			✓		

الإصلاحات المقترحة، إلا أنه تم استعمالها لتنظيم عدد من الاستشارات العمومية. على سبيل المثال، تم استعمالها للإستشارات حول إصلاحات الحيطه الاجتماعية و القضاء. تدمرت العديد من منظمات المجتمع المدني من مجهودات الحكومة المحدودة للترويج و الدعاية للاستشارات الجارية بما في ذلك نتائجها، مما أدى إلى نقص في الوعي بالمبادرة.

كما إنتقد أعضاء من المجتمع المدني تدني مستوى إتاحة بوابة الاستشارات للمواطنين ذوي الاحتياجات الخاصة و نقص الدعاية حول البوابة بالنسبة للمغتربين!

ماذا حدث؟

لا تملك تونس أي إطار قانوني لإجراء استشارات عمومية. يرمي هذا التعهد لصياغة قانون يسمح بأن تنظم مثل هذه الاستشارات على الأنترنت و لبناء أول بوابة للمشاركة الإلكترونية.

وضعت اول صيغة لبوابة المشاركة الإلكترونية في 2012 (<http://www.consultations-publiques.tn>). و بالرغم من أن هذه البوابة لا تسمح للمواطنين برؤية ما يقوله مواطنون آخرون و نقصها آليات متابعة تنفيذ

أهمية التعهد

لتونس نسبة عالية للولوج إلى الأنترنت (~50%). مما يجعل التأثير المحتمل لهذا التعهد متوسطا فيما يتعلق بتحسين جودة تقديم الخدمات الحكومية و التقليل من فرص الفساد.

يرى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني و البعض من الحكومة بان ثقافة الإدارة العمومية لا تزال متوجهة نحو الامتثال عوض أن تكون موجهة للأهداف. و بالتالي، يعتقدون بأن هذا التعهد سيسرع في اعتماد ثقافة جديدة للمشاركة العمومية و يرون أن تأثيره يمكن أن يخلق تغييرا لا سيما بالنظر إلى زيادة الفساد في السنوات الأخيرة².

المضي قدما

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة بإلاء عناية خاصة عند صياغة الإطار القانوني للمشاركة العمومية وبالتحديد عند تنفيذ بوابة المشاركة الإلكترونية، كما يوصي بما يلي:

- ينبغي أن تضع التشريعات حدا أدنى من المعايير للاستشارة باعتبار أن هذه الاستشارات الرسمية لا تعدو أن تكون عنصرا واحدا من جملة عناصر أخرى لمشاركة المواطنين في عملية صنع القرار؛
- مأسسة المشاركة العمومية في عملية صنع السياسات، و؛
- تطوير مبادئ عامة بما في ذلك وضع إنتظارات واقعية بمشاركة المواطنين؛
- بأن تكون عملية المشاركة من خلال البوابة سهلة الاستعمال من قبل المواطنين و مجانية.
- استكشاف قنوات جديدة للتواصل مع المواطنين و أصحاب المصلحة الآخرين في الوقت الحقيقي- خاصة منها القنوات التي يتم استعمالها بالفعل كفايسبوك و مواقع التواصل الاجتماعي الأخرى- كما يجب البحث عن منصات استشارية مبتكرة خارج الأنترنت.

¹ منتدى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني في 8 سبتمبر 2015.

² "كيف يؤثر الفياض على النمو في منطقة شمال إفريقيا و الشرق الأوسط؟ أدلة جديدة من مجموعة التحليل المتكاملة" لعبد العزيز الحكيمي و حلمي حمدي: https://mpr.ub.uni-muenchen.de/63750/1/MPRA_paper_63750.pdf (صفحة 8)

التعهدات 11 و 12: بناء قدرات الموظفين العموميين

التعهد 11: التدريب على الحوكمة المفتوحة

- وضع برنامج تدريب للموظفين العموميين في مجال الحوكمة المفتوحة و الأخذ بعين الاعتبار المواضيع المتعلقة بالحوكمة المفتوحة و محاربة الفساد و الوصول إلى المعلومة و البيانات المفتوحة و المشاركة الإلكترونية.
 - إدراج برامج تدريبية و حصص حول الحوكمة المفتوحة في البرامج التدريبية للمدرسة العامة للإدارة و المؤسسات الأخرى المتخصصة في تدريب القطاع العام.
- المؤسسة الرائدة:** رئاسة الحكومة: كتابة الدولة المكلفة بالحوكمة و الخدمات العمومية و اللجنة العامة للخدمات العمومية (الإدارة العامة للتكوين و بناء القدرات)
- المؤسسة الداعمة:** المؤسسات العمومية المتخصصة في تكوين الموظفين العموميين.

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: جوان 2016

التعهد 12: أكاديمية الحوكمة المفتوحة

- خلق أكاديمية متخصصة في التدريب الأكاديمي في ميدان الحوكمة للموظفين العموميين بالاشتراك مع خبراء في هذا المجال. سيتمكن هذا التدريب المدربين من الحصول على معرفة أكبر بخصوص اتجاهات الحوكمة و محاربة الفساد على المستوى الدولي.
- المؤسسة الرائدة:** رئاسة الحكومة: كتابة الدولة المكلفة بالحوكمة و الخدمات العمومية، اللجنة العامة للخدمات العمومية.

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: جوان 2016

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ بعداً	محدود	جوهري	كامل
11. بناء القدرات			✓		غير واضح						✓			✓		
12. خلق أكاديمية الحوكمة			✓		غير واضح						✓			✓		

اللوجستي من قبل الحكومة الألمانية².

ماذا حدث؟

أصدرت الحكومة الأمر التنفيذي عدد 2014-4568 الذي يقضي بإرفاق الأكاديمية بالمدرسة الوطنية للإدارة التي تمثل المدرسة الرئيسية لتكوين كبار الموظفين و المسؤولين³.

وفقاً لتقرير التقييم الذاتي للحكومة، فمن المنتظر أن تبدأ الأكاديمية نشاطها في سبتمبر 2015 صلب المدرسة الوطنية للإدارة⁴.

ووفقاً للقاءات مع ممثلي الحكومة فإنه قد تم إعداد مواد و برامج التدريب حول الحوكمة الرشيدة و تشمل مواضيع متعلقة بالحوكمة المفتوحة في صلب

تسعى الحكومة من خلال هذه التعهدات إلى بناء قدرات الموظفين العموميين في ميدان الحوكمة المفتوحة من تطوير تدريب خاص في مجال الحوكمة المفتوحة من خلال خلق أكاديمية الحوكمة.

أمضى رئيس الحكومة في سبتمبر 2013 الأمر التنفيذي عدد 2013-3803 القاضي بخلق الأكاديمية الدولية الحوكمة الرشيدة بتونس¹.

وفي ديسمبر 2014، أمضى كاتب الدولة للحوكمة و الخدمات العمومية مع السفير الألماني مذكرة اتفاق بخصوص إنشاء الأكاديمية بتوفير الدعم المادي و

المدرسة الوطنية للإدارة. و تم نشر عدد من مواد التدريب على موقع المدرسة⁵. ولكن، ليس من الواضح إن كان قد تم تدريب في فترة المراجعة مما يجعل درجة إنجاز التعهد محدودة (تعهد11). في 3 نوفمبر 2015 (أي خارج فترة المراجعة)، أطلقت الأكاديمية رسمياً أشغالها مما أدى إلى درجة إنجاز محدودة⁶ (تعهد 12).

أهمية التعهد

تم تقييم التأثير المحتمل لهذه التعهدات كمتوسط نظراً لإمكانية تحسين ثقافة الحكومة المفتوحة في صلب الإدارة العمومية. و توصي منظمة التعاون الإقتصادي و التنمية (OECD) بإدراج تدريب حول الأخلاقيات في إطار مجهود شامل لمحاربة الفساد و لتعزيز النزاهة و للحصول على نتائج مستدامة⁷. إذا ما تعود عدد حاسم من الموظفين العموميين على الشفافية و المساءلة و مبادئ المشاركة العمومية و أحسن الممارسات فإنه من المرجو أن ينتج عن هذا تغيير من الثقافة البيروقراطية إلى ثقافة الشفافية و الثقة و المساءلة.

و لكن، و بما أن هذه التعهدات موجهة بالأساس لتحسين المنظومات الداخلية من دون أي عنصر مواجهة للجمهور فإن صلتهم لمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة غير واضحة.

المضي قدما

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة بإدراج عنصر مواجهة الجمهور في هذه التعهدات لضمان صلة واضحة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة، و ذلك مثلا بنشر المعلومات المتعلقة ب:

- كيف سيؤثر التدريب على حياة المواطنين؛
- عدد الموظفين العموميين الذين سيتم تدريبهم حسب جدول زمني معين؛
- مدى تغطية التدريب؛ عدد الهيئات و الإدارات الحكومية المدربة؛
- مستوى التدريب حسب رتبة الموظف.

¹ الأمر التنفيذي القاضي بإنشاء و تنظيم أكاديمية الحوكمة، 17 سبتمبر 2013: http://www.legislation.tn/detailtexte/D%C3%A9cret-num-2013-3803-du-17-09-2013-jort-2013-080__2013080038033

² إمضاء مذكرة الاتفاق بين تونس و ألمانيا: <http://www.pm.gov.tn/pm/actualites/actualite.php?id=7728&lang=ar>

³ الأمر التنفيذي لتنظيم الأكاديمية، 31 ديسمبر 2014: http://www.legislation.tn/detailtexte/D%C3%A9cret-num-2014-4568-du-31-12-2014-jort-2015-004__2015004045683?shorten=C2eN

⁴ الأكاديمية الدولية للحكومة الرشيدة بتونس: <http://www.ena.nat.tn/index.php?id=160&L=1>

⁵ مواد تدريب أكاديمية الحوكمة (بالعربية): http://www.ena.nat.tn/fileadmin/user_upload/doc/Institut/Session_7_Leadership_et_gouvernance.pdf

⁶ مقال حول الغنطلاق الرسمي لأشغال الأكاديمية: [http://www.ena.nat.tn/index.php?id=18&tx_ttnews\[tt_news\]=281&cHash=f31dfbe3ee322d0083c4b431819e12e8](http://www.ena.nat.tn/index.php?id=18&tx_ttnews[tt_news]=281&cHash=f31dfbe3ee322d0083c4b431819e12e8)

⁷ تدريب الأخلاقيات للموظفين العموميين، OECD، مارس 2013: <http://www.oecd.org/corruption/acn/library/EthicsTrainingforPublicOfficialsBrochureEN.pdf>

التعهدات 13-15: الميزانية المفتوحة

التعهد 13: تقارير الميزانية

وفقا للمعايير الدولية *IBP-OECD*، يجب أن تنشر ثمانية تقارير متعلقة بالميزانية، ولكن في تونس تنشر فقط ستة تقارير. يقترح هذا التعهد نشر التقريرين المفقودين:

- التقرير النصف السنوي المتصل بالميزانية.
- تقرير المراجعة.

يجب نشر التقارير الثمانية في المواعيد المناسبة وفقا للمعايير الدولية، ويجب أيضا أن تنشر قبل نشر قانون المالية

- تكريس الشفافية المالية للشركات والمؤسسات العامة من أجل إجبارهم على نشر بياناتهم المالية.

المؤسسات الرائدة : وزارة الاقتصاد والمالية؛ وحدة متابعة الشركات والمؤسسات العمومية (رئاسة الحكومة)

تاريخ البداية: جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** جوان 2016

التعهد 14: نظام الميزانية المفتوحة

تطوير نظام الميزانية المفتوحة من أجل تسهيل الحصول على الوثائق المتعلقة بالمالية العامة وتنفيذ الميزانية مما يضمن إعادة استخدام البيانات من قبل كافة المستخدمين. وسيشمل هذا النظام مجموعة من البيانات العالمية، والتي سيتم نشرها من خلال استغلال أنظمة المعلومات الآلية المتعلقة بتنفيذ نظام الميزانية العامة للدولة وخاصة نظام إدارة الميزانية "ADEB".

سيتم اعتبار ذلك خطوة هامة نحو الشفافية ومكافحة الفساد وتجنب إهدار الموارد العامة.

المؤسسة الرائدة : وزارة الاقتصاد والمالية.

تاريخ البداية: جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** ديسمبر 2015.

التعهد 15: استكشاف البيانات الموجودة في منصة إدارة الميزانية (ADEB)

سيتم استخدام البيانات والمعلومات المتعلقة بميزانية الهياكل العمومية والموجودة في تطبيق مخصص لإدارة الميزانية (ADEB) ونشرها في شكل مبسط و سهل القراءة.

كما سيتم السماح لمقدمي المشتريات العامة بمتابعة المدفوعات من خلال هذا النظام.

المؤسسة الرائدة : وزارة الاقتصاد والمالية.

تاريخ البداية: جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** جوان 2016.

تعليق التحرير: يجري تقييم التعهدات 13 و 14 و 15 معا لأنها كلها تتعلق بالميزانية المفتوحة.

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ	محدود	جوهري	كامل
13. تقارير الميزانية				✓	✓						✓				✓	
14. منظومة الميزانية المفتوحة			✓		✓						✓				✓	
15. بيانات منصة إدارة الميزانية	✓				✓					✓				✓		

ماذا حدث؟

تختص هذه المجموعة من التعهدات بتقديم تقارير الميزانية المفتوحة.

حتى عام 2013، كان سجل تونس في الميزانية المفتوحة ضعيفا و ذلك نتيجة لعقود من تكتّم الدولة في ظل الدكتاتورية السابقة.

بدأت شراكة الميزانية الدولية (IBP)، التي تقيم معدلات الانفتاح في ميزانية 100 دولة، بتصنيف تونس منذ سنة 2012. وفي تقريرها لسنة 2012، حصلت تونس على المركز 89 برصيد 11 من بين 100، وأوصى هذا التقرير، من بين أمور أخرى، بأن يتم نشر التقريرين المفقودين، التقرير النصف السنوي المتصل بالميزانية وتقرير مراجعة حسابات الميزانية و ذلك للامتثال للمعايير الدولية لشفافية الميزانية.

في عام 2013، أنشأت وزارة المالية "اللجنة المشتركة" وهي لجنة استشارية متكونة من أعضاء منظمات المجتمع المدني و مديرين سامين من الوزارة لمناقشة الإصلاحات في مجال شفافية الميزانية.

عقدت اللجنة ستة اجتماعات في عام 2013 مما أدى إلى إدخال تقليد جديد بنشر ميزانية مفصلة للوزارات على الموقع الرسمي و تحصلت وزارة المالية على "جائزة OpenGov 2013" للمجتمع المدني في شهر جانفي 2014.

في التعهد 13، ترغب الحكومة في الامتثال للمعايير الدولية للشفافية في الميزانية من خلال نشر " التقرير النصف السنوي للميزانية "، التي تنتجها وزارة المالية و "تقرير مراجعة الحسابات" الذي ينتج الرقابة العامة للمالية. في شهر ماي 2015، نشرت وزارة المالية تقرير النصف سنوي لتنفيذ الميزانية لسنة 2014² مما أدى إلى مستوى إنجاز كبير.

وفقا للتقييم الذاتي الحكومة والمقابلات مع "اللجنة المشتركة"، سينشر تقرير المراجعة عندما يتم الحصول على ردود الفعل الداخلية من المحكمة الوطنية لمراجعة الحسابات.

في التعهد 14، قامت وزارة المالية بتأمين الدعم من مجموعة البنك الدولي لإعداد منصة معلومات صديقة للمواطن على الأنترنت لاستكشاف الميزانية و يوجد نموذج أولي متاح على الأنترنت على موقع غير رسمي³ ووفقا لمقابلات مع وزارة المالية، ينتظر أن تدخل تحسينات على واجهة المستخدم. ويعتبر مستوى الإنجاز لهذا الالتزام كبيرا.

في التعهد 15، ستقوم وزارة المالية بوضع أداة على الأنترنت من شأنها أن تسمح للمواطنين باستكشاف وإعادة استخدام البيانات التفصيلية المتعلقة بالميزانية وتنفيذها لكل من الهياكل العامة (الوزارات والهيئات الحكومية، وما إلى ذلك). سوف تكون هذه الأداة مصممة للمتعاقدين مع الحكومة لتمكينهم من تتبع دفعات الحكومة.

لم يكن باحث آلية التقارير المستقلة قادرا على تقييم التقدم المحرز في هذه المنصة، مما أدى إلى تقييم درجة الانجاز بمحدودة في فترة المراجعة. تقول تقارير وزارة المالية أن منصة المعلومات "WEBADEB" التي تعرض للعموم مختلف المعلومات الخاصة بالميزانية قد تم وضعها داخليا في مركز الإعلامية المالية (CIMF) و تنتظر المصادقة النهائية.

على الرغم من أن الحكومة هي المسؤولة عن اتخاذ القرارات الرئيسية حول أفضل السبل لتلبية احتياجات البلاد وأفاق التنمية، فغالبا ما تواجه مشكلة عدم توفر معلومات هامة و لازمة لعملية وضع الميزانية.

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة ب:

- تنظيم اجتماعات و مشاورات على المستوى القطاعي و على مستوى الوزارة مع العموم بشأن أولويات الميزانية العامة، فضلا عن سياسات الاقتصاد الكلي وقضايا تخصيص الموارد بين القطاعات؛
 - تقديم ملاحظات مفصلة للجمهور حول كيفية استخدام المداخل العمومية ؛
 - زيادة الفرص المتاحة لمنظمات المجتمع المدني و الهيئات الحكومية للمشاركة مباشرة و التأثير في هذه العمليات.
- كما يقدم تقرير المبادرة التعاونية الأفريقية لإصلاح الميزانية (2014) (CABRI) توصيات مفيدة للحكومة التونسية⁸:
- لتعزيز جهود وزارة المالية الأخيرة في دفع الحكومة المفتوحة والشفافية يجب أن يتوفر برنامج تنفيذ و بناء قدرات واع ليتم تطبيقه على المجالات الرئيسية الأخرى، بما في ذلك البرلمان، والمحكمة الوطنية لمراقبة الحسابات، والمؤسسات العليا لمراقبة الحسابات ومنظمات المجتمع المدني و ذلك من أجل منع عودة الممارسات الإدارية القديمة المعادية للشفافية والمشاركة.

صنّف باحث آلية التقارير المستقلة تأثير هذه التعهدات بالمتوسطة. ساهم نشر التقرير نصف السنوي (التعهد 13) في تحسين ترتيب تونس في تصنيف IBP للميزانية المفتوحة⁴ سنة 2015 من 89 إلى 66 برصيد 42 من 100.

يؤثر هذا التحسن مباشرة على تأهيل البلاد لشراكة الحكومة المفتوحة ويرسل إشارة إيجابية إلى الجهات المعنية الوطنية والدولية فيما يتعلق بالتزام البلاد بانفتاح الحكومة.

أشادت المبادرة التعاونية الأفريقية لإصلاح الميزانية (2014) (CABRI) بالجهود التي بذلتها وزارة المالية بعد الثورة، بما في ذلك نشر ميزانية المواطن ونشر تقارير تنفيذ الميزانية الشهرية (التعهدات 13 و 14). كما نصّت على أنه "لا يزال يتعين بذل جهود كبيرة لتحسين المحتوى وشمولية المعلومات الواردة فيه". ويوصي تقرير CABRI بأن تعمل الحكومة التونسية على تطوير خطة إستراتيجية لتعزيز جهود وزارة المالية الأخيرة في تعزيز الشفافية في عملية وضع الميزانية وذلك في جميع الدوائر الحكومية، بما في ذلك الإدارات والهيئات⁵.

ينتظر أصحاب المصلحة في المجتمع المدني نشر معلومات مفصلة عن الميزانية وذلك لفتح انتشار الأبحاث الأكاديمية والدراسات الاجتماعية والاقتصادية، فضلا عن المزيد من المشاركة من قبل وسائل الإعلام والمواطنين والقطاع الخاص في التطورات المتصلة بالميزانية⁶.

ومع ذلك اشتكى منسق المشروع في وزارة المالية من عدم وجود اهتمام من الجمهور بالتقارير المنشورة⁷، في حين اشتكى العديد من منظمات المجتمع المدني من عدم الترويج لأستباقي لإبلاغ الجمهور عن المواد المنشورة حديثا.

وفيما يتعلق بمنصة إدارة الميزانية (التعهد 15)، فمن الصعب في المرحلة الحالية تقييم ما إذا كان للتعهد أي تأثير، لأن الحكومة قد قامت بنشر من تفاصيل قليلة حول هذا الموضوع.

¹ مؤشر الميزانية المفتوحة لتونس، 2012: <http://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBI2012-TunisiaCS-English.pdf>

² التقرير نصف السنوي لتنفيذ الميزانية 2014: http://www.finances.gov.tn/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=721&view=finish&cid=933&catid=9&lang=fr

³ منصة Boost للميزانية: http://salasituacional.net/tunisia/template_fr

⁴ مؤشر الميزانية المفتوحة لتونس، 2012: <http://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBI2012-TunisiaCS-English.pdf>

⁵ تقرير CABRI "الشفافية الجبائية و المشاركة في تونس"، 2014: <http://www.cabri-sbo.org/component/phocadownload/file/242-fiscal-transparency-and-participation-in-tunisia>

⁶ منتدى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني في 8 سبتمبر 2015.

⁷ موظفة وزارة المالية السيدة عائشة كرافي تنقد نقص الإهتمام من الجمهور: https://www.facebook.com/groups/opengovtn/permalink/106980413022577/?comment_id=1069905639687721

⁸ تقرير CABRI "الشفافية الجبائية و المشاركة في تونس"، 2014: <http://www.cabri-sbo.org/component/phocadownload/file/242-fiscal-transparency-and-participation-in-tunisia>

18 | منصة "البيانات المفتوحة" لقطاعات النفط والمناجم

سوف تشمل هذه المنصة الفئات التالية من البيانات:

- الحالة المحيطة للسندات المنجمية،
- المؤشرات العامة للاستثمار في هذا القطاع،
- جميع البيانات المتعلقة بالإنتاج والاستهلاك والاستيراد والتصدير والتوزيع وعقود البيع، وما إلى ذلك،
- الشركات العاملة في القطاع وحجم استثماراتها و الأنشطة وعقودها،
- المحاصيل المالية المتأتية من القطاع الحكومي.

المؤسسة الرائدة : وزارة الصناعة.

تاريخ البداية : جويلية 2014 تاريخ النهاية : جوان 2016.

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبدأ	محدود	جوهرى	كامل
			✓		✓			✓			✓			✓		

ماذا حدث؟

على الرغم من أن الحكومة التونسية، و بعد أن أعربت عن عزمها على الانضمام إلى مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية (EITI) فوراً بعد الثورة في عام 2012، إلا أنه لم يتم إحراز أي تقدم في هذا الصدد بالرغم من أن الخطوات اللازمة لتصبح عضواً بالمبادرة يمكن أن تكون بمثابة التوضيح المفيد لما هو مطلوب للتقدم نحو الشفافية في قطاع الصناعات الاستخراجية و تضع المبادرة سبعة معايير⁴ كحد الأدنى لمتطلبات البلدان التي تنفذها. تتطلب المبادرة :

1. الرقابة الفعالة من قبل مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين.
2. نشر تقارير المبادرة في الوقت المناسب.
3. تقارير المبادرة التي تتضمن معلومات عن سياق الصناعات الاستخراجية.
4. إنتاج تقارير المبادرة الشاملة التي تشمل كشف الحكومة الكامل لعائدات الصناعات الاستخراجية، والكشف عن جميع الدفعات المادية للحكومة من قبل شركات النفط والغاز والمناجم.
5. عملية ضمان مصداقية تطبيق المعايير الدولية.
6. تقارير مبادرة مفهومة و يتم ترويجها و إتاحتها للعموم وتساهم في النقاش العام.

يسعى هذا التعهد للكشف عن المعلومات العامة المتعلقة بموارد المناجم والطاقة ولم يتضح كرم من قاعدة بيانات قد تم ملؤها على بوابة البيانات في فترة المراجعة، مما أدى إلى درجة إنجاز محدودة. ومع ذلك، في 19 سبتمبر 2015 (خارج فترة المراجعة)، أطلقت وزارة الصناعة والطاقة والمناجم بوابة بيانات مفتوحة ب 100 قاعدة بيانات¹.

و لازال المجتمع المدني حتى الآن في مرحلة تقييم جودة وفائدة واستكمال البيانات.

خلال السنوات الخمس الماضية، أطلق المواطنين التونسيين والنشطاء عدة حملات على الإنترنت لمناصرة مزيد من الشفافية في قطاع النفط والمناجم، بما في ذلك الدعوة للانضمام إلى مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية (EITI)² بلغت هذه الحملات ذروتها في أبريل 2015 مع حملة "وين البترول؟" على الإنترنت و نتجت عنها العديد من الاحتجاجات في الشوارع. استجاب البرلمان للحملة من خلال تنظيم مشاورات عامة مع وزارة الصناعة³. حيث تبادل الوزير المعلومات والأرقام مع أعضاء البرلمان ورفض الاتهامات بالفساد ودعا البرلمان لإنشاء لجنة للرقابة على الموارد الطبيعية لضمان المساءلة بالنسبة لقطاعي النفط والمناجم.

المضي قدما

مع الأخذ بعين الاعتبار معايير مبادرة EITI، يوصي باحث آلية التقارير المستقلة ب:

- تضمين العقود ومعلومات الدفع في البيانات الصادرة؛
- إصدار البيانات في الوقت المناسب؛
- التأكد من أن البيانات التي يتم تحريرها تم تدقيقها من قبل سلطة مراجعة حسابات مستقلة؛
- إشراك المجتمع المدني وممثلي القطاع الخاص في لجنة يعهد إليها مهمة ضمان وجهات نظر أوسع و أخذ الأفكار المختلفة بعين الاعتبار.

7. أن تتخذ مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين خطوات للعمل على الدروس المستفادة، واستعراض نتائج وتأثير تنفيذ المبادرة. مع العلم أنه لم يتم استيفاء أي من هذه المتطلبات حاليا بتونس.

أهمية التعهد

يعتقد باحث آلية التقارير المستقلة أن التأثير المحتمل لهذا التعهد سيكون متوسطا. وعلى الرغم من أن البيانات المنشورة حاليا ليست كاملة و لا تماشى مع متطلبات المعايير الدولية، فإن تطوير بوابة البيانات المفتوحة تمثل خطوة مهمة في الاتجاه الصحيح. وسوف تسمح للمجتمع المدني بممارسة مزيد من التدقيق وتحسين حملات المناصرة على ضوء الحقائق والأرقام العامة المتاحة.

وأعرب بعض أصحاب المصلحة عن ارتياحهم للمواصفات الفنية للمنصة التي اعتبروها موافقة للمعايير الدولية للبيانات المفتوحة (CKAN)، وتحديدًا فيما يتعلق بتوفر البيانات في مخزن البيانات، بالإضافة إلى واجهة تطبيق البرنامج.

من جهة أخرى أعرب أصحاب مصلحة آخرون عن شكوكهم بشأن المنصة وشكوا في أهمية قواعد البيانات المنشورة في فضح والحد من الفساد. ومن الانتقادات المتكررة من أصحاب المصلحة من المجتمع المدني، الفشل في نشر عقود النفط، بما في ذلك المعلومات التفصيلية لهذه العقود.

وعلى الرغم من هذه التفاعلات المبكرة، فإنه لا يزال من السابق لأوانه تقييم التأثير الفعلي لهذا النشاط بما أن المنصة حديثة العهد. وتنتظر منظمات المجتمع المدني أن تكون بعض مجموعات البيانات الهامة متوفرة مثل تفاصيل العقود العامة مع شركات النفط الخاصة مما من شأنه الكشف عن أي أوجه للقصور المحتمل وإزالة أي اشتباه في المخالفات.

¹ البوابة المفتوحة للطاقة و المناجم: <http://data.industrie.gov.tn>

² مبادرة ال EITI هي منظمة عالمية تمتلك معيارا و تقييم درجة شفافية البلدان فيما يتعلق بالوارد الطاقة و المنجمية، https://eiti.org/files/English_EITI_STANDARD.pdf

³ جلسة استماع لوزير الطاقة بالبرلمان، L'économiste Maghrébin، جوان 2015: <http://www.leconomistemaghreb.com/2015/06/08/tunis-energie-z-hamad>

⁴ معيار ال EITI: https://eiti.org/files/English_EITI_STANDARD.pdf

19 | الشفافية في مشاريع البنية التحتية

- تطوير نظام المعلومات الجغرافية لخطط التنمية العمرانية ونشره على الإنترنت.

إنجاز نظام المعلومات الجغرافية لخطط التنمية العمرانية التي تحتوي على المخططات العمرانية المعتمدة والتي تحتوي كذلك على جميع البيانات الإدارية والقانونية ذات الصلة (النصوص القانونية والتخطيط العمراني) مع الأخذ بعين الاعتبار البيانات الجغرافية لجعلها متاحة للأطراف المعنية (الوزارات والبلديات و الشركات الاستشارية ...)

المؤسسة الرائدة : وزارة التجهيز و تخطيط الأراضي والتنمية المستدامة .

تاريخ البداية : جويلية 2014 **تاريخ النهاية:** ديسمبر 2015.

- إعداد الخطة الرئيسية لمشاريع استغلال الأراضي و نشره على الأنترنت .

المؤسسة الرائدة : وزارة التجهيز وتخطيط الأراضي والتنمية المستدامة

تاريخ البداية : جويلية 2014 **تاريخ النهاية :** جوان 2016.

- نشر أطلس الولايات على الأنترنت و يحتوي على البيانات الاقتصادية والبيئية و الاجتماعية.

وضع قاعدة بيانات تتضمن البيانات الطبيعية والبيئية والديموغرافية والاقتصادية والاجتماعية و العمرانية الخاصة بكل ولاية تونسية من أجل إجراء التشخيص الحالي للولاية و وضع برامج تنمية محددة ومناسبة.

المؤسسة الرائدة : وزارة التجهيز وتخطيط الأراضي والتنمية المستدامة

تاريخ البداية : جويلية 2014 **تاريخ النهاية :** ديسمبر 2015.

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قليل	متوسط	كبير	لم يبد بعداً	محدود	جوهري	كامل
بصفة عامة			✓		✓			✓			✓				✓	
1. تطوير نظام المعلومات الجغرافية لخطط التنمية العمرانية ونشره على الأنترنت			✓		✓					✓				✓		
2. إعداد الخطة الرئيسية لمشاريع استغلال الأراضي ونشره على الأنترنت			✓		✓			✓		✓				✓		
3. نشر أطلس الولايات على شبكة الأنترنت			✓		✓			✓		✓				✓		

ماذا حدث؟

وأعرب بعض أصحاب المصلحة المدنية عن عدم رضاهم عن الشكل التقني للمخططات العمرانية والأطالس الموجودة و التي تفتقر إلى وظيفة إعادة الاستخدام⁵.

وعلى الرغم من رداات الفعل المبكرة، فإنه من السابق لأوانه تقييم التأثير الكامل لهذا النشاط لحدائه صدور البيانات وتوقع منظمات المجتمع المدني صدور بعض مجموعات البيانات الهامة مثل تسجيل الأراضي والسجل العقاري.

المضي قدما

يوصي أصحاب المصلحة المدنية الجهات المعنية باستخدام آليات تقنية التي يمكن إعادة قراءتها و استعمالها مثل CSV (بدلا من PDF أو صيغ أخرى مغلقة) بحيث يمكن للأطراف المعنية الاستفادة من البيانات الجغرافية في سياقات عمل أو في سياقات مجتمعية.

يوصي أصحاب المصلحة أيضا بتعزيز جهود الترويج من أجل تشريك العموم في مجموعات البيانات المنشورة حديثا، وذلك لأن هذه المواد ستكون غير فعالة إذا كان أصحاب المصلحة المعنيين لا يدركون وجودها.

بالإضافة إلى نشر المعلومات في شكل مفتوح ويمكن الوصول إليه (CSV) على سبيل المثال، يوصي باحث آلية التقارير المستقلة أيضا بتخصيص ميزانية لهذا التعهد. وسيتيح ذلك التعاقد مع خبراء في المجال وشركات استشارية لمساعدة منتجي مجموعات البيانات لاعتماد الطرق الأنجع لإنتاج البيانات والتحيينات وبالتالي ضمان استدامة الجهود.

يهدف هذا التعهد لتحسين الوصول إلى المعلومات الجغرافية العمومية من خلال نشر البيانات الجغرافية الأساسية والمخططات العمرانية واستخدام الأراضي والأطالس.

وتعتبر المعلومات الجغرافية التي نشرتها الحكومة نادرة تاريخيا في تونس، باستثناء البيانات الاجتماعية والاقتصادية المحدودة المتاحة على موقع المعهد الوطني للإحصاء (INS) وقد تم تصنيف مستوى إنجاز المرحلة الأولى كمحدود وفقا للتقارير الواردة من اللجنة التوجيهية الوطنية لشراكة الحكومة المفتوحة.

تعاقدت وزارة التجهيز والإسكان والتخطيط العمراني مع شركة في أوائل عام 2015 لتطوير نظام معلومات جغرافية وقد تم تطوير النظام بحلول أبريل 2015، ويتوقع نشر هذا النظام قبل نهاية عام 2015 ومن المتوقع أن تنشر البيانات الجغرافية لهذا النظام على الأنترنت.

وقد تم تصنيف مستوى إنجاز المرحلتين الثانية والثالثة كجوهري. على مدار سنة 2015، نشرت وزارة التجهيز والإسكان والتخطيط العمراني العديد من الموارد الجغرافية الرقمية على موقعها على الانترنت¹.

في وقت كتابة هذا التقرير، كانت الخطط الحضرية لستة مناطق إقليمية² و 16 أطلس لولايات (من بين 24) متاحة³، وكلها في شكل PDF، وهو ما يجعلها في مستوى غير عال من البيانات المفتوحة.

أهمية التعهد

قام باحث آلية التقارير المستقلة بتصنيف التأثير الشامل المحتمل لهذا التعهد بالمتوسط. هذا التعهد هو الخطوة الأولى في فضح مخاطر الفساد في التخطيط العمراني عن طريق إتاحة المعلومات لأصحاب المصلحة المهتمين من المجتمع المدني والقطاع الخاص.

كما ورد عن منظمة الشفافية الدولية⁴، أن العديد من مخاطر الفساد مرتبطة بالتخطيط العمراني مما يؤدي إلى عواقب ضارة ووخيمة في بعض الأحيان، مثل:

- انهيار الهياكل واندلاع الحرائق وانهيارات طينية مميتة حيث ساعدت رشواى المقاولين وأشخاص من الأحياء الفقيرة من تجاوز معايير البناء والتقسيم القانوني للمناطق، وبالتالي ساعدت على خلق مواطن ضعف شديدة واستجابة غير فعالة للكوارث.
- فشل الخدمات الأساسية في مجالات الصحة والمياه والتعليم بسبب اختلاس الميزانيات، توجه الخدمات نحو الأغنياء، عرقلة الإنتشار العمراني عن عمد للسماح للخواسب بزيادة الأسعار.
- الإختلال الهيكلي للتخطيط العمراني والتنمية كنتيجة مشاريع الأشغال العامة واستخدام الأراضي وتقسيم المناطق تستخدم كوسائل لتوجيه الأعمال والمضاربة مكاسب قوية للمقاولين والمطورين.

¹ موقع الواب لوزارة التجهيز و الإسكان و التخطيط العمراني: <http://www.mehat.gov.tn>

² موارد التخطيط العمراني: <http://www.mehat.gov.tn/index.php?id=344&L=1>

³ أطالس الولايات: <http://www.mehat.gov.tn/index.php?id=347&L=1>

⁴ الفساد العمراني، منظمة الشفافية الدولية: https://www.transparency.org/files/content/work/ToR_CaseStudyProducer.pdf

⁵ منتدى أصحاب المصلحة من المجتمع المدني في 8 سبتمبر 2015.

20 | الشفافية في مجال حماية البيئة

• إنشاء مرصد للبيئة و التنمية المستدامة الذي سيكون مسؤولاً عن جمع وتحليل و نشر البيانات والإحصاءات و المؤشرات حول البيئة و التنمية المستدامة و مسؤولاً عن النشر المنتظم لضمان متابعة حالة البيئة (للأمراض و جودة المياه و التلوث).

المؤسسة الرائدة: وزارة التجهيز و تخطيط الأراضي و التنمية المستدامة و كتابة الدولة المكلفة بالتنمية المستدامة

• التحاق تونس باتفاقية أرهوس Aarhus المتعلقة بالوصول إلى المعلومات و المشاركة العامة في صنع القرار و إمكانية الوصول إلى العدالة في حالة مشاكل بيئية.

المؤسسة الرائدة: وزارة التجهيز و تخطيط الأراضي و التنمية المستدامة، (كتابة الدولة المكلفة بالتنمية المستدامة)

تاريخ البداية: جويلية 2014 تاريخ النهاية: جوان 2016.

نظرة عامة على التعهدات	الخصوصية				الصلة بمبادئ شراكة الحكومة المفتوحة				التأثير المحتمل				الإنجاز			
	لا شيء	منخفض	متوسط	عالي	الوصول إلى المعلومة	المشاركة المدنية	المساءلة العامة	التكنولوجيا و الابتكار من أجل الشفافية و المساءلة	لا أثر	قبل	متوسط	كبير	لم يبدأ بعد	محدود	جوهري	كامل
بصفة عامة			✓		✓	✓					✓			✓		
1. إنشاء مرصد للبيئة و التنمية المستدامة			✓		✓					✓				✓		
2. التحاق تونس باتفاقية AARHUS			✓		✓	✓				✓				✓		

لا تزال عملية انضمام تونس تحت المراجعة من قبل رئيس الحكومة ومن ثم المصادقة من قبل البرلمان.

أهمية التعهد

يمثل هذا التعهد خطوة هامة في سبيل الانفتاح على المعلومات البيئية المتوفرة لدى الحكومة. تاريخياً، كانت المعلومات البيئية التي نشرتها الحكومة محدودة ونادرة³ وعلى الرغم من الوعي والتحسينات الهامة والمتواصلة على مدى العقد الماضي، فإن تونس مهددة بانخفاض نصيب الفرد من الموارد المائية، وفقدان الأراضي الصالحة للزراعة، والمشاكل الصحية الناجمة عن التلوث وتدهور المناطق الساحلية والموارد البحرية الهشة⁴.

و لنا مثال على التعبئة العامة القوية ذات الصلة بموضوع البيئة في صيف عام 2014، في مدينة جربة، عندما اشتبك السكان المحليين مع الشرطة في محاولة لمنع الشاحنات التي تحمل كميات كبيرة من القمامة من دخول موقع لطمر النفايات المحلية⁵.

ماذا حدث؟

يمثل هذا التعهد خطوة هامة في سبيل تعزيز الوصول للمعلومات البيئية و ذلك بإحداث مرصد مختص و سوف يقوم المرصد بنشر بيانات حول البيئة و التنمية المستدامة، مثل جودة المياه والأمراض و التلوث.

تاريخياً، كانت المعلومات البيئية التي نشرتها الحكومة محدودة ونادرة¹.

و طبقاً للتقارير الواردة من اللجنة التوجيهية الوطنية لشراكة الحكومة المفتوحة، فقد أعدت وزارة البيئة والتنمية المستدامة أمراً تنفيذياً لإنشاء المرصد ويجري النظر في مشروع الأمر من قبل وزارة المالية وسيتم لاحقاً عرضه على المجلس الوزاري بما في ذلك رئيس الحكومة للموافقة النهائية و المصادقة.

ووفقاً للمصدر نفسه فقد تم إعداد الوثائق اللازمة للانضمام إلى اتفاقية أرهوس² Aarhus و تضمن اتفاقية Aarhus الحقوق العامة المتعلقة بالحصول على المعلومات والمشاركة العامة والوصول إلى العدالة في عمليات صنع القرار الحكومية المتعلقة بالمسائل البيئية المحلية والوطنية والعابرة للحدود و تركز على التفاعلات بين المواطنين والحكومة.

من الصعب في المرحلة الحالية تقييم ما إذا كان للتعهد أي تأثير، لأن الحكومة قد قامت بنشر القليل من التفاصيل و الوثائق حول عملية تطبيق الاتفاقية و حول الأهداف المحددة والمفصلة للمرصد.

المضي قدما

لكي تصبح تونس من الدول الموقعة على اتفاقية *Aarhus*، يجب اتخاذ العديد من الخيارات فيما يتعلق بآليات العدالة، وهذه الخيارات ستؤثر على أداء المحكمة البيئية التي لم تنشأ بعد.

عند إنشاء هذه المحاكم البيئية، يوصي باحث آلية التقارير المستقلة أن تأخذ الحكومة بعين الاعتبار التشاور مع الخبراء الوطنيين والدوليين في مجالات البيئة و القانوني.

في هذا السياق، فان توصيات دليل OpenGov⁶ قد توفر نقطة بداية مفيدة، مثل:

- تحسين الوصول إلى المعلومات فيما يتعلق بالمسائل البيئية؛
- ضمان المشاركة الشعبية الفعالة في عملية صنع القرار فيما يتعلق بالمسائل البيئية؛
- ضمان سبل الإنصاف في حالة الضرر البيئي للعموم.

¹ موقع الواب لوزارة البيئة و التنمية المستدامة: <http://www.environnement.gov.tn/index.php?id=129>

² إتفاقية أروهوس: <http://ec.europa.eu/environment/aarhus>

³ موقع الواب لوزارة البيئة و التنمية المستدامة: <http://www.environnement.gov.tn/index.php?id=129>

⁴ تلخيص قطاع البيئة في منطقة الشرق الأوسط و شمال إفريقيا، البنك الدولي، سبتمبر 2008: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/0,,contentMDK:20525954~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:256299,00.html>

⁵ مقال على موقع الأخبار جدلية حول تعبئة جربة، 1 سبتمبر 2014: http://www.jadaliyya.com/pages/index/19082/djerba-tunisia_garbage-disposal-the-environmental

⁶ توصيات دليل الحكومة المفتوحة في سياق الوصول للعدالة في المسائل البيئية: <http://www.opengovguide.com/commitments/establish-independent-mechanisms-for-access-to-justice-in-environmental-affairs>

٧ | العملية: التقييم الذاتي

يطلب من كل بلد مشارك في شراكة الحكومة المفتوحة نشر تقرير التقييم الذاتي. نشرت الحكومة التونسية مشروع تقريرها قبل أسبوع واحد من الموعد المحدد، و ذلك في شكل عدد قليل من التعليقات و التقييمات.

٧.١. التقييم الذاتي للمرجعية

هل تم نشر تقرير التقدم السنوي؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل تم القيام بالتقرير وفقا لجدول زمني؟ (أخر أجل 30 سبتمبر لمعظم الحكومات، 30 مارس للفوج 1)	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل التقرير متاح باللغة (اللغات) الإدارية؟	<input type="checkbox"/> نعم <input checked="" type="checkbox"/> لا
هل التقرير متوفر باللغة الإنجليزية؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل قدمت الحكومة مدة أسبوعين كفترة للتعليق العام على مسودات تقارير التقييم الذاتي؟	<input type="checkbox"/> نعم <input checked="" type="checkbox"/> لا
هل تم قبول تعليقات العموم الواردة؟	<input type="checkbox"/> نعم <input checked="" type="checkbox"/> لا
هل تم إيداع التقارير في بوابة شراكة الحكومة المفتوحة؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل أن تقرير التقييم الذاتي تضمن استعراضا لجهود الاستشارات خلال تطوير خطة العمل؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل أن تقرير التقييم الذاتي تضمن استعراضا لجهود الاستشارات خلال تنفيذ خطة العمل؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل أن تقرير التقييم الذاتي تضمن وصفا لفترة التعليق العامة خلال تطوير التقييم الذاتي؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل غطى التقرير جميع التعهدات؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا
هل أن تقييم الانتهاء من كل تعهد تم وفقا للجدول الزمني و مراحل التنفيذ في خطة العمل؟	<input checked="" type="checkbox"/> نعم <input type="checkbox"/> لا

ملخص المعلومات الإضافية

خلقت أكثر من 60 منظمة من منظمات المجتمع المدني تحالف "حوار شراكة الحكومة المفتوحة" للمشاركة في الاستشارات وتنفيذ خطة العمل ردا على جهود الدعوة الضعيفة من قبل الحكومة.

نظم التحالف سلسلة من الفعاليات والأنشطة وذلك بهدف إنشاء منصة مستدامة للمجتمع المدني للعمل على أهداف شراكة الحكومة المفتوحة.

تم نشر مشروع التقييم الذاتي للحكومة يوم 23 سبتمبر عام 2015 وتشكّت وحدة الحكومة الإلكترونية من عدم وجود ردود فعل من الحكومة وأصحاب المصلحة من المجتمع المدني.

تم نشر تقرير التقييم الذاتي على البوابة الدولية لشراكة الحكومة المفتوحة يوم 30 سبتمبر 2015.

يوم 1 أكتوبر 2015، بدأ تحالف "شراكة الحكومة المفتوحة" إستبيانا عاما لتقييم تقدم خطة العمل من قبل المجتمع المدني¹.

¹ https://docs.google.com/forms/d/1WCZPm-xkL4VzaqNXyIQ_2JZowj41wL8OB53_kmoFnTo/viewform?c=0&w=1

VI | السياق الوطني

يضع هذا القسم تعهدات خطة العمل في الإطار الوطني الواسع و يناقش الخطوات الملموسة المقبلة لخطة العمل القادمة

السياق الوطني

نشأ الربيع العربي في تونس ابتداءً من ديسمبر 2010 بعد ان أضرّم البائع المتجول محمد البوعزيزي النار في نفسه كردة فعل على كونه ضحية للفساد والإهانة من قبل اعوان شرطة و ذلك أمام مقر ولاية سيدي بوزيد . توالت الاحتجاجات و انتشرت في أرجاء البلاد داعية لتنحي الرئيس الديكتاتور زين العابدين بن علي الموجود في السلطة منذ 23 عاماً. ازيع بن علي من السلطة يوم 14 جانفي 2011 مما أجبره على الهروب إلى السعودية. تبع ذلك 3 سنوات طوال من الإصلاحات السياسية و الانتقال الديمقراطي بلغت ذروتها بالمصادقة على دستور جديد في 26 جانفي 2014 و إجراء أول انتخابات برلمانية ديمقراطية يوم 26 أكتوبر 2014 تبعته انتخابات رئاسية يوم 23 نوفمبر 2014.

رغم كونها تعتبر البلد الوحيد الناجح في مسار الربيع العربي، تبقى تونس في مواجهة تحديات هامة تتراوح بين المزيد من الإصلاحات السياسية و القانونية الكبرى لا سيما في مجال حقوق الإنسان و معالجة الفساد في القطاع العام و التهديدات الإرهابية المتواصلة و أثار الهجمات السابقة.

عموماً، حققت تونس تطوراً ملحوظاً في تقوية حماية حقوق الإنسان بعد المصادقة على الدستور الجديد. رغم إن الفصل 139 من هذا الدستور ينص على أن الحكومات المحلية (على مستوى البلديات) عليها أن تعتمد الديمقراطية التشاركية و مبادئ الحكومة المفتوحة، غير ان الآليات و القوانين الخاصة بهذا الأمر لم تطور بعد و بالتالي لم تعتمد لحد الساعة.

علاوة على ذلك، و حسب منظمة هيومن رايتس ووتش، فان الدستور الجديد يحتوي على عديد النقائص و نقاط الغموض التي قد تستعمل لقمع الحقوق. على سبيل الذكر، ينص احد فصوله على تجريم الاعتداء على المقدسات و هذا قد يمكن استعماله لملاحقة البيانات و التصريحات التي تعتبرها السلطات مزدرية للأديان أو للمعتقدات الدينية، و هذا مخالف لضمان حرية التعبير المنصوص عليه في الفصل 31¹.

كما مثل مشروع قانون المصالحة الاقتصادية المقترح من طرف رئاسة الجمهورية للبرلمان نقطة جدل إضافية. خلق هذا المشروع نقاشات حادة في المجتمع و تسبب في عديد الاحتجاجات الشعبية من طرف معارضين رأوا فيه تكريسا للإفلات من العقاب في جرائم الفساد المرتكبة من قبل موظفي نظام بن علي². هذا بالإضافة إلى تفاقم الفساد في صلب الإدارة، و يبرز هذا في قطاع الشرطة والديوانة و القضاء³ و هذا ما من شأنه زعزعة ثقة المواطنين تجاه الحكومة⁴. على سبيل المثال تم سنة 2012 عزل 75 قاض بصفة تعسفية لشبهات فساد أو علاقات مع نظام بن علي.

شكلت الهجمات الإرهابية و ما تبعها اهتماماً إضافياً، حيث أن تونس تعرضت لعديد العمليات الإرهابية حديثاً خلفت قتلى في صلب الجيش والشرطة و المدنيين من بينهم سياح أجانب. و قد تم إعلان حالة الطوارئ في 4 جويلية 2015 عقب عملية إرهابية أودت بحياة 38 سائحاً بمدينة سوسة الساحلية.

شكلت حالة الطوارئ عائقاً إضافياً للاحتجاجات المدنية التي غالباً ما تواجه بالقمع و العنف البوليسي.

هذا و قد تم تسجيل حالات تعذيب نقلتها وسائل إعلامية و منظمات حقوقية. تواصل حالة الطوارئ خلق شعور بالإفلات من المحاسبة و العقاب لدى الدولة و أجهزتها مع إحياءات للممارسات اللادستورية و اللاقانونية لفترة ما قبل الديمقراطية.

منذ الإطاحة بن علي، تمكنت منظمات المجتمع المدني التونسي من لعب دور ناجع و فعال في التأثير على صنع القرار السياسي خلال فترة الانتقال الديمقراطي⁵. كرد على ضعف المدافعة الحكومية في ما يخص الشراكة حول الحكومة المفتوحة، التأمّت عشرات منظمات المجتمع المدني تحت راية واحدة وهي "حوار حول شراكة الحكومة المفتوحة" من اجل مشاركة فعالة في مسار الشراكة⁶.

على ضوء السياق السياسي و الاجتماعي المذكور، يرى أصحاب المصلحة أن خطة العمل الوطنية المقبلة يجب ان تركز بصفة أكثر مباشرة على معالجة التحديات الأساسية التي تواجهها في تونس في مجال الحكومة المفتوحة. يوفر انخراط تونس في شراكة الحكومة المفتوحة في 2014 و أول خطة عمل لسنوات 2014-2016 إطاراً ذو صلة لهذه المجهودات.

أولويات أصحاب المصلحة

اقترح أصحاب المصلحة من المجتمع المدني تعهدات لم تكن مدرجة بخطة العمل النهائية على غرار نشر كل المعلومات ذات صلة بفقود المناجم و النفط. لم ينتقي أصحاب المصلحة اي تعهد بكونه أهم تعهد في خطة العمل الحالية لان شراكة الحكومة المفتوحة تغطي عديد المواضيع التي لا يمكن ترتيبها على أساس الأولوية. هذه المواضيع تتراوح بين تعهدات الولوج إلى المعلومة و مراجعة و صياغة القوانين و إدراج عديد الاستشارات و الأنشطة التشاركية مع العموم.

تونس تفتخر بمجتمع مدني حي متنوع و متأصل. كما أكد تقرير حديث لمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية يحمل عنوان "ماذا يريد المجتمع المدني؟" إن "تشكيلاً واسعة من منظمات مختلفة - تعمل في جميع القطاعات و مختلف المناطق و بأحجام مختلفة - متحمسة و مستعدة لإدماج مبادئ الحكومة المفتوحة في أدوارها الموجودة. علاوة على ذلك فان هذه المنظمات تطمح إلى تبسيط و ترجمة مفاهيم الحكومة المفتوحة للمواطنين التي ترتبط بهم ارتباطاً وثيقاً.

عادة ما ينظر إلى عمل الحكومة في مجال الحكومة المفتوحة كعمل سطحي لحد الآن⁸. في الوقت نفسه، هناك اتفاق بين أصحاب المصلحة على ضرورة دعم اللامركزية في جهود الحكومة المفتوحة على مستوى الحكومة المحلية. في جانب آخر، يرون انه ما من مشكلة ستحل بدون تحسين آلية التنفيذ الحكومية لجعل التعهدات أكثر دقة، قابلة للقياس و ممكنة التحقيق و ذات صلة و محددة زمنياً.

و بالتحديد، يمكن للحكومة أن تنظر في المواضيع التالية:

- جعل الشرطة تمثل أكثر للمساءلة و ذلك بنشر الميزانية المفصلة و كيفية تنظيمه و تعامل الموظفين في المواقع الدنيا مع المواطنين و الإحصائيات حول الموظفين و التجهيزات و الجرائم المسجلة و نسب الاعتقال و التبرئة و ما إلى ذلك؛
- جعل النظام القضائي أكثر شفافية و ذلك بنشر تفاصيل الميزانية و خطوط القيادة و الإحصائيات بخصوص الموظفين و القضايا و ما إلى ذلك؛
- جعل استغلال الموارد الطبيعية أكثر شفافية بنشر العقود الموجودة و كل الوثائق ذات الصلة بما فيها وثائق العروض العمومية و الإتفاقيات الممضاة مع شركات الاستخراج؛
- جعل الوصول إلى المعلومة فعليا و ترسيخ ثقافة المساءلة في القطاع العام.

يوصي أصحاب المصلحة من المجتمع المدني كذلك بمزيد الانتقائية في التعهدات المستقبلية لتشمل فقط التعهدات التي تخص أبطال الحكومة المفتوحة في الإدارة العمومية. في مقابلة مع ممثل للمعهد العربي لرؤساء المؤسسات، تم التأكيد على الحاجة للانتقائية و ما ستوفره من ادخار في الجهد و الوقت و تمكن أصحاب المصلحة الحكوميين يركزون على ما هو معقول و يمكن تحقيقه.

حدد أصحاب المصلحة عدة إجراءات و أنشطة كأولويات خطة العمل المقبلة و ذلك بالاستناد إلى نقاشاتهم و حواراتهم المختلفة. و تتمثل هذه الأولويات في :

- تضمين تعهدات خاصة موجهة للبلديات، مع التركيز على مشاركة المواطنين و المساءلة.
- نشر معلومات مفصلة حول العقود و الإتفاقيات المتعلقة بالموارد الطبيعية.
- إصلاح آليات المساءلة للسلطة التنفيذية تجاه المزيد من المصادقية، إصلاح دائرة المحاسبات لجعلها مستقلة عن السلطة التنفيذية.
- إصلاح آليات المساءلة للسلطة القضائية و الشرطة و القوات المسلحة.

مجال خطة العمل في العلاقة بالسياق الوطني

السلطة المعنية و المسؤولة حاليا على شراكة الحكومة المفتوحة في تونس هي وحدة الحكومة الإلكترونية و هي وحدة لديها موارد محدودة مخصصة لخطة العمل. من اثنان إلى ثلاثة أشخاص معينين جزئيا أو كليا لخطة عمل شراكة الحكومة المفتوحة مع غياب ميزانية مخصصة لتنسيق و ترويج و تنفيذ التعهدات الخاصة بخطة العمل. كنتيجة للانتداب المحدود، تتجه خطة العمل نحو الاعتماد على التكنولوجيا مع تعهدات بالشفافية أو المساءلة معتمدة على هيئات و مؤسسات حكومية أخرى.

ستمكن خطة العمل المقبلة من تغيير تحديات البلاد إلى فرص للإصلاح في حال ما كانت خطة العمل تعكس قيم شراكة الحكومة المفتوحة من شفافية و مساءلة و مشاركة عامة كما تم التنصيص عليها في إعلان مبادئ شراكة الحكومة المفتوحة و الفصول المتعلقة بالحكومة.

¹ هيومن رايتس واتش، تونس، 2015: https://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/tunisia_7.pdf

² مقال لمنظمة العفو الدولية "عفو لزيائن بن علي، بالرغم من من الاحتجاجات التونسية"، العربي الجديد، 3 سبتمبر 2015: <http://www.alaraby.co.uk/english/news/2015/9/3/amnesty-for-corrupt-ben-ali-cronies-despite-tunisia-protests>

³ هيومن رايتس واتش، تونس، 2015: https://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/tunisia_7.pdf

⁴ <http://foreignpolicy.com/2015/09/15/in-tunisia-a-new-reconciliation-law-stokes-protest-and-conflict-instead>

⁵ "دور المجتمع المدني في الانتقال الديمقراطي"، فيرونيا باكر، نوفمبر 2015: http://scholar.colorado.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2212&context=honr_theses

⁶ مقال حول حولة شراكة الحكومة المفتوحة، "OpenMena joins public consultation process in Tunisia"، ماي 2014: <http://openmena.net/en/opening-up-governance-openmena-joins-public-consultation-process-in-tunisia>

⁷ "ماذا يريد المجتمع المدني؟ توسيع و تعميق مشاركة المجتمع المدني في إصلاح الحكومة المفتوحة لندى زهدي، 2015 (لمر ينشر)

⁸ يرد العديد من أعضاء مجموعة المناصرة "OpenGov" بتشاؤم عندما تعلن الحكومة عن إجراءات جديدة متعلقة بالحكومة المفتوحة: <https://www.facebook.com/groups/OpenGovTN>

VII | توصيات عامة

- رفع سقف مشاركة المواطنين من مجرد المعلومة و الاستشارة إلى المشاركة و التعاون. على سبيل المثال، بإمكان الحكومة إنشاء وتمويل هيكل مشترك بينها و بين المجتمع المدني لتحقيق الأهداف المشتركة. هذا الهيكل بإمكانه صياغة أهداف مشتركة، بما في ذلك تعهدات متعلقة بدور المجتمع المدني في العملية السياسية وتقديم الخدمات و مساءلة الحكومة.
 - إعادة التفكير في هيكل اللجنة التوجيهية الوطنية لشراكة الحكومة المفتوحة من خلال إدماج البرلمان بهدف التسريع في عملية الاستشارات البرلمانية و تمرير هذه القوانين المهمة.
- هذا الفصل يوصي بخطوات مقبلة عامة لشراكة الحكومة المفتوحة لا بتعهدات خصوصية.

توصيات شاملة

يوصي باحث آلية التقارير المستقلة ب:

- تطوير آلية التنفيذ الحكومي لجعلها أكثر دقة و قابلة للقياس و ممكنة التحقيق و ذات صلة و ذات إطار زمني محدد. يجب ان تكون الموارد و التمويلات المخصصة للتعهدات مبرمجة و محددة الميزانية بطريقة ملائمة.
- معالجة القضايا التي لم تدرج في خطة العمل الأولى على غرار الشرطة و الديوانة و الإصلاحات المتعلقة بالسلطة القضائية¹. في الواقع، الفساد المستشري في الإدارات العمومية و الذي يبرز بصفة ملحوظة في قوات الشرطة و الديوانة و السلطة القضائية يغذي مشاعر عدم الثقة لدى المواطنين تجاه الحكومة².

أهم خمس توصيات ذكية

1. إشراك أكبر عدد ممكن من منظمات المجتمع المدني المختلفة جغرافيا و ممثلي القطاع الخاص في تطوير و تنفيذ التعهدات. و يتطلب هذا ترويجا و أنشطة توعوية على المستويين الوطني و الجهوي و توفير الميزانيات الضرورية و الموارد البشرية لكل هذه التعهدات. كما يجب تشريك البرلمان في التعهدات المتعلقة بمساءلة الحكومة و التعهدات المتعلقة بصياغة القوانين.

2. نشر معلومات مفصلة بخصوص الموارد الطبيعية و كل العقود الملزمة في شكل سهل الاستعمال.

3. وضع منظومة "عدالة مفتوحة" التي من شأنها أن تجعل الإجراءات القانونية مفتوحة و شفافة بهدف ردع سوء السلوك من قبل المحكمة أو من قبل أي طرف مسيء. و يشمل هذا محتوى ملفات المحكمة المتاحة على الأترنات.

4. مراجعة الإطار القانوني لجعل المحكمة الوطنية للتدقيق مستقلة عن السلطة التنفيذية بهدف إزالة الخلل الهيكلي الحالي حيث أن الحكومة في نفس الوقت "قاض و طرف"، و هو ما يقوّض مصداقية و مساءلة النظام القضائي في تونس.

5. وضع "ميزانية مفتوحة" على المستوى البلدي في كل البلديات. و يتطلب هذا النشر المسبق لكل المعلومات المتعلقة بالميزانية على الأترنات و وضع آلية مشاركة واضحة يمكن من دفع حدود المشاركة من الاستشارة فقط لتمكين المواطنين.

¹ هيومن رايتس واتش، تونس، 2015: https://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/tunisia_7.pdf

² في تونس، قانون جديد للمصالحة بسبب احتجاجات و نزاعات"، Foreign Policy، سبتمبر 2015، [http://foreignpolicy.com/2015/09/15/in-tunisia-a-new-reconciliation-law-stokes-protest-and-conflict-/instead](http://foreignpolicy.com/2015/09/15/in-tunisia-a-new-reconciliation-law-stokes-protest-and-conflict-/)

VIII | المنهجية و المصادر

المقابلات و مجموعات التركيز

ينظر كل باحث وطني اجتماعا إعلاميا علينا واحدا على الأقل. و يجب توشي الحذر في دعوة أصحاب المصلحة من خارج قائمة المدعوين الإعتياديين المشاركين بالفعل في العمليات الجارية. قد تكون هناك حاجة لوسائل إضافية لجمع مساهمات أصحاب المصلحة بطريقة أكثر وضوحا (مثلا: استبيانات على الأتترنت، أجوبة مكتوبة، مقابلات المتابعة). كما يؤدي الباحثون مقابلات مع مسؤولي الهيئات كل ما احتاجت التعليقات لمعلومات أكثر من تلك الموجودة في التقييم الذاتي المتاح على الأتترنت.

نظم باحث آلية التقارير المستقلة منتدى واحد لأصحاب المصلحة من المجتمع المدني في تونس في 8 سبتمبر 2015² و تم إجراؤه حسب نموذج مجموعة التركيز. ناقشت المجموعة التعهدات العشرين لخطة العمل و قدّمت تعليقات و اقتراحات. و برز عدد من الأسئلة المتكررة خلال النقاش مثل الحاجة لأكثر مجهود ترويج من الحكومة لتشريك جمهور أكبر و الوصول على مختلف جهات البلاد و توفير ميزانية معقولة لتنفيذ خطة العمل. كما أجرى الباحث اجتماعا مع أصحاب المصلحة الحكوميين و من المجتمع المدني المشاركين في عملية شراكة الحكومة المفتوحة في 9 سبتمبر 2015. ركز الاجتماع على العملية والتحديات لكل من التعهدات العشرين. كما تم جمع المعلومات من خلال سلسلة من اللقاءات المباشرة و الهاتفية مع أصحاب المصلحة من المجتمع المدني و الفريق الحكومي المشاركين في المبادرة.

استكمالا للتقييم الذاتي للحكومة، يتم كتابة تقرير مستقل لآلية التقارير المستقلة من قبل باحثين محترمين في مجال الحوكمة، و الأفضل أن يكونوا من كل بلد مشارك في شراكة الحكومة المفتوحة.

يستعمل الخبراء استبيانا و مبادئ توجيهية¹ مشتركة لشراكة الحكومة المفتوحة و ذلك بالاعتماد على مجموعة من المقابلات مع أصحاب المصلحة و التحليل الوثائقية. يتم تشارك هذا التقرير مع مجموعة مضيققة من الخبراء الدوليين (معينين من قبل اللجنة التوجيهية لشراكة الحكومة المفتوحة) للمراجعة مع الأقران للتأكد من تلبية أعلى معايير البحث و تطبيق العناية الواجبة.

بتمثل تحليل تقدم خطة العمل لشراكة الحكومة المفتوحة في مجموعة من المقابلات و البحوث و جمع الآراء خلال اجتماعات مع أصحاب المصلحة من المجتمع المدني.

يستند تقرير آلية التقارير المستقلة على نتائج تقرير التقييم الذاتي للحكومة و أي تقييم للتقدم من المجتمع المدني و القطاع الخاص أو المنظمات الدولية.

ينظم كل باحث محلي اجتماعات مع أصحاب المصلحة لضمان تصوير دقيق للأحداث. و باعتبار ضيق الوقت و الميزانية، لا يمكن لباحث آلية التقارير المستقلة استشارة كل الأطراف أصحاب المصلحة. كنتيجة لذلك، فإن آلية التقارير المستقلة تسعى لتحقيق الشفافية المنهجية، و بالتالي يجعل مشاركة أصحاب المصلحة في البحث علنية كل ما أمكن ذلك (يفصل هذا لاحقا في هذا القسم).

في هذا السياق الوطني، حيث أن عدم الكشف عن هوية المخبرين -الحكوميين أو غير الحكوميين- مطلوب، يحتفظ باحث آلية التقارير المستقلة بالحق في حماية المخبرين. بالإضافة إلى ذلك، و بسبب قيود المنهجية، يشجع باحث آلية التقارير المستقلة التعليق على كل مسودة لكل وثيقة وطنية.

قائمة الأشخاص الذين تمت إستشارتهم و إنتمااتهم

الإسم	حكومة/منظمة مجتمع مدني	المنظمة
سهيل العلوييني	مجلس نواب الشعب	عضو في لجنة الحوكمة، الإصلاح الإداري و مكافحة الفساد
خالد سلامي	حكومة	رئاسة الحكومة/ وحدة الحكومة الإلكترونية
خالد طروش	حكومة	وزارة الداخلية
فايزة ليمام	حكومة	رئاسة الحكومة/ المكتب المركزي للعلاقات مع المواطن
عائشة كرافي	حكومة	وزارة المالية/ ديوان الوزير
خولة بهلي	حكومة	رئاسة الحكومة/ إدارة الغصلحات و الدراسات الإدارية
هندة وسلاطي	حكومة	رئاسة الحكومة/ المصلحة القانونية
وليد الفهري	حكومة	رئاسة الحكومة
قيس بالضياف	حكومة	وزارة التجهيز
رابحة شعيب	حكومة	وزارة البيئة
إيمان الصيد	حكومة	رئاسة الحكومة/ الهيئة العليا للرقابة الإدارية و المالية
جمال رويس	حكومة	التجهيز/ إدارة التهيئة العمرانية
طارق بحري	حكومة	رئاسة الحكومة/ حوكمة
رياض عباس	حكومة	وزارة المالية
لسعد مسهلي	حكومة	الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد
شيراز بن طاهر	حكومة	رئاسة الحكومة / وحدة الحكومة الإلكترونية
قيس ماجري	حكومة	وزارة الصناعة
خولة العبيدي	حكومة	رئاسة الحكومة/ الإدارة العامة للتكوين
أنس بن عبد الكريم	منظمة مجتمع مدني	البوصلة
خليل عزوز	منظمة مجتمع مدني	البوصلة
ماهر القلال	منظمة مجتمع مدني	معهد رؤساء المؤسسات العرب
عبد الحميد الجرמוني	منظمة مجتمع مدني	OpenGov.tn
أنيسة بن حسين	منظمة مجتمع مدني	جامعية
لورون روفو	منظمة مجتمع مدني	توانسة
أسماء الشريفي	منظمة مجتمع مدني	TACID
سرحان هيشري	منظمة مجتمع مدني	Opengov.tn
سليمة عبو باي	منظمة مجتمع مدني	توانسة
شرف الدين يعقوبي	منظمة مجتمع مدني	ATCP
سهيل نبيل	منظمة مجتمع مدني	نور
أشرف عوادي	منظمة مجتمع مدني	I watch
نبيل كسراوي	منظمة مجتمع مدني	Transparency First
شهاب غانمي	منظمة مجتمع مدني	Transparency First
فرح حشاد	منظمة مجتمع مدني	مخبر الديمقراطية
سماح كريشع	منظمة مجتمع مدني	مخبر الديمقراطية
حاتم بن يعقوب	منظمة مجتمع مدني	Opengov.tn

المكتبة الوثائقية

إستعمل باحث آلية التقارير المستقلة مكتبات متاحة على الأترنات مثل مرجعية المعلومات المجمعّة خلال عملية البحث. كل الوثائق الاصلية و عدد من الوثائق المذكورة في هذا التقرير متاحة للإطلاع و التعليق على موقع آلية التقارير المستقلة في تونس على هذا الرابط:

<http://www.opengovpartnership.org/country/tunisia>

حول آلية التقارير المستقلة

آلية التقارير المستقلة هي وسيلة رئيسية يتمكن من خلالها الحكومة و المجتمع المدني و القطاع الخاص من متابعة تطور الحكومة و تنفيذ خطة العمل لشراكة الحكومة المفتوحة كل نصف سنة. يتم تصميم البحث و مراقبة جودة مثل هذه التقارير من قبل مجموعة خبراء دوليين في مجال الشفافية و المشاركة و المساءلة و مناهج البحث للعلوم الإجتماعية.

تتكون مجموعة الخبراء الدوليين الحالية من:

- ياميني أيبار
- ديبى بادلندر
- هازل فاجنبلات
- جونتانان فوكس
- هيل هينسبرج
- أنورادا جوشي
- ليليان كلاوس
- روزماري ماكجي
- جيراردو مونك
- إيرنستو فيلاسكو

رعى فريق مصغر في واشنطن التقرير من خلال عملية التقارير المتسقلة بتنسيق مع الباحث. يمكن تقديم الأسئلة و التعليقات حول هذا التقرير إلى الفريق على العنوان التالي: irm@opengovpartnership.org

¹ يمكن إيجاد المبادئ التوجيهية للبحث كاملة في دليل الإجراءات لآلية التقارير المستقلة: <http://www.opengovpartnership.org/about/about-irm>

² رابط "حدث" الفيسبوك حول منتدى اصحاب المصلحة من المجتمع المدني: <https://www.facebook.com/events/889866834423098>

IX | ملحق معايير الاهلية

بدأت شراكة الحكومة المفتوحة في سبتمبر 2012 بالتشجيع مشاركة الحكومات لتبني تعهدات طموحة في علاقة بأدائهم في معايير الأهلية لشراكة الحكومة المفتوحة.

التقارير المستقلة، كلما إقتضى الامر، اسباق المصاحب للتقدم أو التراجع بالنسبة لمعيار معين في قسم "السياق الوطني"

تقوم وحدة دعم شراكة الحكومة المفتوحة بجمع معايير الأهلية على أساس سنوي. توجد هذه الحسابات في الجدول الموالي¹. و ستناقش تقارير آلية

المعيار	2011	الحالية	التغير	التفسير
شفافية الميزانية ²	2	4	↑	4= تم نشر الميزانية التنفيذية و تقرير التدقيق 2= تم نشر وثيقة منهم 0= لم تشر شفافية الميزانية
الوصول للمعلومة ³	4	4	لا تغير	4= قانون وصول إلى المعلومة (ATI) 3= حكم دستوري حول الوصول للمعلومة 1= مشروع قانون للوصول للمعلومة 0= لا يوجد قانون للوصول للمعلومة
التصريح بالامتلاك ⁴	3	2	↓	4= قانون التصريح بالامتلاك، بيانات عمومية 2= قانون تصريح بالامتلاك، لا توجد بيانات عمومية 0= لا يوجد قانون للتصريح بالامتلاك
المشاركة المدنية (مؤشر أولي)	2 (3.24) ⁶	2 (5.00) ⁵	لا تغير	المؤشر الأولي EIU للمشاركة المدنية 0 < 1 2.5 < 2 5 < 3 7.5 < 4
المجموع/ الممكن (نسبة مئوية)	11/16 (69%)	12/16 (75%)	↑	75% من النقاط الممكنة ليكون مؤهلا

¹ لأكثر معلومات، أنظر: <http://www.opengovpartnership.org/how-it-works/eligibility-criteria>

² لأكثر معلومات، أنظر الجدول 1 على الرابط التالي: <http://internationalbudget.org/what-we-do/open-budget-survey> و للتقييم المحيّن، أنظر: <http://www.obstracker.org>

³ قاعدتنا البيانات المستعملة هي أحكام دستورية: <http://www.right2info.org/constitutional-protections> و قوانين و مشاريع قوانين: <http://www.right2info.org/access-to-information-laws>

⁴ سيمون جاتكوف، رفاتال لا بورتا، لويز دي سيلانس و أندري سلافير "تصريح السياسيين"، ورقة عمل، <http://bit.ly/19nDEFK> Tuck business School

⁵ "فئات المعلومات التي يجب أن يصرح بها صناع القرار و مستوى الشفافية"، في "نظرة صغيرة على الحكومة" (OECD, 2009: <http://bit.ly/13vGtq5>)

⁶ ريكار مسبيك، "التصريح بالدخل و بالامتلاك للبلدان الحرفاء للبنك الدولي"، واشنطن، البنك الدولي، 2009: <http://bit.ly/1clokyf> و للمعلومات الحينة، أنظر: <http://publicofficialsfinancialdisclosure.worldbank.org> في 2014، وافقت اللجنة التوجيهية لشراكة الحكومة المفتوحة على تغيير إجراءات التصريح بالامتلاك للسياسيين و كبار المسؤولين. عوض وجود قانون فعلي حول الوصول العمومي للمعلومات المصح بها، الإجراءات القديمة المتعلقة بالتصريح من قبل السياسيين و كبار المسؤولين. لمزيد من المعلومات، أنظر الدليل الملخص حول معايير الأهلية لشراكة الحكومة المفتوحة في 2014: <http://bit.ly/1EjL4Y>

⁷ وحدة الذكاء الاقتصادي، "مؤشر الديمقراطية، سخط الديمقراطية"، <http://www.sudestada.com.uy/Content/Articles/421a313a-d58f-462e-9b24-2504a37f6b56/>، London Economist, 2014: <http://www.sudestada.com.uy/Content/Articles/421a313a-d58f-462e-9b24-2504a37f6b56/> Democracy-index-2014.pdf

⁸ وحدة الذكاء الاقتصادي، "مؤشر الديمقراطية، الديمقراطية في تراجع"، <http://bit.ly/eLC1rE> London Economist, 2014: <http://bit.ly/eLC1rE>



Independent Reporting Mechanism
Open Government Partnership
c/o OpenGovHub
1110 Vermont Ave NW
Suite 500
Washington, DC 20005

