

REFORMAS DESTACADAS DE LA ALIANZA PARA EL GOBIERNO ABIERTO 2016





Introducción

UCRANIA Descubrimiento del pasado comunista

IRLANDA Esclarecimiento del tráfico de influencias

MONGOLIA Fortalecimiento de la gobernanza en los recursos naturales

RUMANIA Impulso a una mejor comprensión de la ley

ESTADOS UNIDOS Apertura en el gasto federal

CHILE Fortalecimiento de la democracia ambiental

REINO UNIDO Transparencia en la ayuda internacional

GEORGIA Desenmascaramiento de la vigilancia por parte del gobierno

CANADÁ Ampliación de la apertura en el gobierno

BULGARIA Integración del acceso a la información y datos abiertos

ITALIA Seguimiento a los recursos fiscales

PARAGUAY Empoderamiento de los ciudadanos a nivel local

[Anexo: Metodología para seleccionar los compromisos destacados](#)



INTRODUCCIÓN

En menos de cinco años, la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) ha crecido de ocho países fundadores a casi 70. Los gobiernos miembros de OGP se asocian con la sociedad civil para promover la transparencia, empoderar a sus ciudadanos, luchar contra la corrupción y aprovechar las nuevas tecnologías para mejorar la gobernanza de su país. OGP es un movimiento global de reformadores que trabajan para hacer que sus gobiernos sean más efectivos y receptivos con sus ciudadanos.

Los planes de acción, desarrollados en colaboración con la sociedad civil, son el elemento central de la participación de los países. Estos planes son el mecanismo a través del cual la voluntad política que los países demuestran al unirse a OGP se traduce en acciones concretas. Cada plan de acción contiene compromisos específicos y ambiciosos para incrementar la transparencia, rendición de cuentas y participación de los ciudadanos en el gobierno. Los compromisos se sujetan a un proceso de revisión independiente. Es importante para OGP que los reformadores utilicen prácticas innovadoras en sus políticas públicas y que aprovechen las nuevas tecnologías para transformar la cultura de gobierno y servir mejor a sus ciudadanos.

El modelo que sigue OGP es único. No establece estándares que los países deben seguir ni especifica qué sectores deben ser abordados. El enfoque de OGP se adapta al contexto local y está diseñado para reunir a los gobiernos y ciudadanos de cada país, de manera que puedan definir sus prioridades de reformas. OGP es una asociación voluntaria que enfatiza la colaboración, por lo que deposita su confianza en el poder de las ideas. OGP recomienda a los gobiernos y a los ciudadanos experimentar con cambios drásticos que aborden los retos más urgentes de política pública, creando una cultura de aprendizaje. El énfasis que ponemos en las ideas ha logrado establecer más de 2 500 compromisos en más de 110 planes de acción desde la creación de OGP en 2011.

En este documento se presenta una serie de compromisos que, en el más reciente ciclo de evaluación de los planes de acción, fueron categorizados por el Mecanismo de Reporte Independiente (IRM por sus siglas en inglés) como *destacados*. Estos compromisos representan reformas ejemplares que tienen un impacto potencial transformador para la vida de los ciudadanos que habitan el país donde fueron instaurados. Nuestro objetivo es actualizar y compartir constantemente los compromisos que reciban este reconocimiento en los próximos informes del IRM. Para mayor información acerca de cómo el IRM otorga la categoría de destacado, por favor revisa el Anexo.

Los compromisos destacados deben promover buenas prácticas entre los países de OGP y resaltar formas innovadoras y ambiciosas para enfrentar retos importantes de políticas públicas. Esperamos que los reformadores de gobiernos y de la sociedad civil adopten estas ideas y las adapten a sus planes de acción para impulsar la frontera del gobierno abierto en sus países.



REFORMAS DESTACADAS DE LA ALIANZA PARA EL GOBIERNO ABIERTO

El IRM de OGP otorgó a los siguientes compromisos la categoría de *destacados*. Estos compromisos representan reformas ejemplares de gobierno abierto y que tienen el potencial de tener un impacto de alto alcance en los países en los que son implementados.

UCRANIA

DESCUBRIMIENTO DEL PASADO COMUNISTA

Las manifestaciones Euromaidán que se llevaron a cabo en 2014 detonaron un programa ambicioso de reformas en Ucrania. El nivel de confianza de los ciudadanos en las instituciones de gobierno es muy bajo y hay una percepción de corrupción generalizada, por lo que la sociedad civil está impulsando la creación de leyes para la descentralización del poder, el fortalecimiento de la transparencia en el gobierno, la lucha contra la corrupción y la búsqueda de mejoras en la administración pública. El gobierno de Ucrania y los reformadores de la sociedad civil han aprovechado la plataforma de OGP para consolidar reformas existentes y para desarrollar nuevas políticas con el objetivo de dar transparencia a las instituciones públicas que tienen un fuerte historial de opacidad. La nueva ley que hace público el acceso a archivos de la era comunista claramente representa el compromiso de Ucrania con una mayor apertura.

ACCESO PÚBLICO A ARCHIVOS DE LA ERA SOVIÉTICA

Ucrania aprobó una ley sobre acceso a archivos de los organismos represivos del régimen comunista totalitario de 1917-1991, la cual permite el acceso abierto a documentos sobre la lucha de Ucrania por su independencia durante el siglo xx. Desarrollada en colaboración con organizaciones de la sociedad civil locales, la ley determina que las instituciones encargadas de su aplicación transfieran los registros clasificados a un archivo especial administrado por el Instituto Ucrainiano de la Memoria Nacional. Hoy en día los ucranianos pueden tener acceso a los registros de persecuciones políticas y violaciones a los derechos humanos que sufrieron sus parientes y amigos a manos del Estado soviético.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

Analizar y confrontar el pasado del país abre la puerta al diálogo para el futuro de la democracia en Ucrania. Al dar acceso irrestricto a documentos que por mucho tiempo permanecieron ocultos, la ley demuestra una clara ruptura con su pasado totalitario. El acceso abierto a los archivos refuerza el derecho de los ucranianos a la verdad acerca de los abusos sufridos bajo el régimen soviético y arroja luz sobre las circunstancias en las que ocurrieron dichas violaciones. Estas medidas hacia una mayor transparencia, en medio de la revolución Euromaidán, pueden servir para impulsar reformas duraderas de gobierno abierto.

IRLANDA

ESCLARECIMIENTO DEL TRÁFICO DE INFLUENCIAS

La economía de Irlanda recibió un duro golpe con la crisis global financiera de 2008. La crisis, impulsada en gran medida por una toma de riesgos excesiva y por una falta de transparencia en el sector financiero, fue en parte el resultado de una falla en la gobernanza. La opacidad histórica y tratos secretos en la política irlandesa son considerados factores que contribuyeron a incrementar el impacto de la crisis financiera, pues permitió que algunos intereses tuvieran una influencia desproporcionada en la política. Los efectos de la crisis evidenciaron la necesidad de hacer a la política y al diseño de políticas en Irlanda más transparentes y confiables.

REGULACIÓN DEL CABILDEO

Tras la crisis económica, el gobierno de Irlanda se comprometió a implementar leyes para regular el cabildeo. El objetivo de la legislación es arrojar luz sobre los cabilderos que intentan ejercer su influencia en las políticas de gobierno. El gobierno desarrolló un registro público en el que deben matricularse todos los cabilderos. El registro se encuentra publicado en línea, por lo que los ciudadanos pueden dar seguimiento a aquellos actores que intenten influir en el gobierno. Una característica innovadora del registro es que permite a los ciudadanos hacer búsquedas por fecha de registro, tema, organización y por nombre del funcionario público en cuestión.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

La publicación de información sobre quienes pretenden influir en el diseño de políticas públicas puede ser una excelente herramienta para prevenir abusos de poder y restaurar la confianza de la gente en el gobierno. Al publicar el registro de cabilderos, Irlanda está dando transparencia al diseño de políticas públicas y evitando la toma de decisiones a puerta cerradas. Además, permite a los ciudadanos supervisar las políticas públicas y el tráfico de influencias, lo que tiene particular importancia en el contexto de la reciente crisis financiera.

MONGOLIA

FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA EN LOS RECURSOS NATURALES

La abundancia de carbón, cobre, oro, otros minerales y recursos naturales en general que tiene Mongolia, ha contribuido al rápido crecimiento económico del país en los últimos años. Sin embargo, la baja en los precios de las materias primas ha afectado este crecimiento, haciendo a la economía más vulnerable a impactos externos. En el contexto de estas dificultades económicas, el papel de las industrias extractivas en la economía de Mongolia es polémico, por lo que la sociedad civil ha exigido la rendición de cuentas en estos sectores a través de una mayor transparencia en los ingresos y contratos. Aunque Mongolia participa activamente en la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI por sus siglas en inglés) y hasta el momento se ha logrado la transparencia de algunos contratos de inversionistas extranjeros, aún hay contratos, especialmente los relacionados con la extracción de petróleo, que permanecen cerrados.

PUBLICACIÓN DE INFORMACIÓN AMBIENTAL Y TRANSPARENCIA EN LOS CONTRATOS

Mongolia está incrementando la transparencia en el manejo de los recursos naturales al desarrollar políticas integrales y sistemas de publicación de información acerca de las licencias, contratos e información ambiental en todo el sector. Por ejemplo, el gobierno publica información acerca de las acciones que llevan a cabo empresas y otras entidades legales que podrían generar impactos en el medio ambiente y en la salud de la gente. Debido a que no existe un registro central para las licencias de recursos naturales, se está iniciando un proceso de creación de una base de datos centralizada para los propietarios de las licencias de minerales, petróleo y tenencia de la tierra. La base de datos será de acceso público. Además, se están realizando esfuerzos para publicar los contratos de inversiones, estabilidad y reparto de producción de recursos minerales, petróleo, tierra y agua.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

La gobernanza en los recursos naturales es un tema de gran importancia para Mongolia debido a su gran riqueza de minerales. La extracción de los recursos naturales en el largo plazo sólo será posible si existe transparencia y rendición de cuentas para proteger los intereses de la comunidad, la aplicación de la ley en caso de violaciones, la prevención de la corrupción y la sustentabilidad. Mongolia ya comenzó el desarrollo de algunas reformas necesarias. Por ejemplo, la autoridad que regula las minerías implementó un sistema de registro de minerías computarizado, mientras que el ministerio de medio ambiente publicó 22 bases de datos ambientales que incluyen información acerca de la contaminación. Cuando se completen los esfuerzos que se están llevando a cabo, se logrará alcanzar el potencial del gobierno abierto en la gobernanza de los recursos naturales.

RUMANIA

IMPULSO A UNA MEJOR COMPRESIÓN DE LA LEY

Históricamente ha habido una falta de transparencia y una restricción en el acceso a la información básica de las leyes y códigos legales rumanos. En ese sentido, Rumania está trabajando en modernizar su sistema legal y en alinearlo con los requisitos de la Unión Europea en cuanto a la transparencia y rendición de cuentas. El reto para los tomadores de decisiones es asegurar a los ciudadanos que las leyes no sólo existen en papel, sino que son de libre acceso para todos, y que son aplicadas adecuadamente.

PERMITIR EL LIBRE ACCESO A LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El gobierno de Rumania está dando a sus ciudadanos acceso libre e ilimitado a la legislación nacional. Esto podría contribuir a mejorar el Estado de derecho al fortalecer la comprensión de las leyes por parte de la nación. Por primera vez, los rumanos (abogados, jueces, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanos en general) pueden examinar e investigar la legislación nacional sin restricciones. Anteriormente, esta información solamente estaba disponible a cambio de un pago a la gaceta oficial. El Ministerio de Justicia desarrolló el portal legislativo N-Lex, una base de datos sobre legislación que está completamente integrada con el catálogo de leyes nacionales de la Unión Europea, requisito para los Estados miembros de la Unión.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

Contar con leyes claras y de acceso público es fundamental para fomentar un Estado de derecho. El sitio web da al público acceso universal e ilimitado a las leyes del país, un recurso público que anteriormente era manejado por empresas privadas. El portal ya está siendo utilizado. De acuerdo con el Ministerio de Justicia, se han registrado más de tres millones de visitas al portal desde su creación; el promedio diario es de 10 000 visitas. Esto demuestra que hay una demanda de esta información, particularmente para leyes normativas y códigos de procedimientos civiles y penales, los cuales han sido buscados más de dos millones de veces.

ESTADOS UNIDOS

APERTURA EN EL GASTO FEDERAL

El Presidente Obama asumió el cargo en medio de la mayor crisis financiera desde la Gran Depresión. La caída en los precios de inmuebles, la debilitada bolsa de valores, los niveles elevados de desempleo y la disminución del crédito tuvieron un gran impacto en las familias y en las empresas. Como respuesta, el Presidente aprobó la ley *American Recovery and Reinvestment Act* (Ley de recuperación y reinversión) en febrero de 2009 para estimular el crecimiento económico. El decreto, con un costo de USD\$800 mil millones, consistió en la implementación de diversas medidas de gastos e ingresos que sentaron las bases para la recuperación de la economía. El tamaño de este paquete de estímulos requirió un nivel de transparencia y rendición de cuentas sin precedentes para asegurar el uso adecuado de recursos y prevenir fraudes, desperdicios y abusos.

PUBLICACIÓN DE PRESUPUESTOS ABIERTOS

En 2015 el presupuesto del gobierno de los Estados Unidos se publicó en formato abierto por primera vez, dando a los ciudadanos una herramienta para conocer la forma en la que el gobierno federal utiliza los recursos de los contribuyentes. Los esfuerzos de transparencia fiscal en el gobierno fueron reforzados por el relanzamiento del portal *USAspending.gov*, el cual da transparencia a los gastos federales en un solo sitio. El diseño mejorado del portal hace que la información sea de fácil comprensión y permite a los ciudadanos explorar y comprender los datos, pues presenta características interactivas, por ejemplo, mapas. Además de la apertura de los gastos federales, el gobierno colabora con actores a través de reuniones, talleres interactivos y herramientas en línea para identificar y priorizar medidas que resulten en una mayor apertura fiscal.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

Incrementar la transparencia fiscal ha sido un tema recurrente en todos los planes de acción de Estados Unidos. Reportar los gastos fiscales desglosados permite a los ciudadanos, periodistas y al público en general dar seguimiento a donaciones, contratos, préstamos, seguros y otros gastos federales hasta el nivel del destinatario. Al unificar diversas bases de datos financieras en un solo sitio, el portal *USAspending.gov* ofrece al público acceso ilimitado a información sobre las obligaciones y gastos federales. Fortalecer la transparencia y rendición de cuentas de los gastos federales a través de herramientas de presupuestos abiertos puede asegurar que los recursos de los contribuyentes sean utilizados de forma justa y correcta, minimizando la corrupción.

CHILE

FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA AMBIENTAL

El principio 10 de la *Declaración de Río* de 1992 reconoce que el derecho a la información, la justicia y la participación en temas ambientales son fundamentales para alcanzar el desarrollo sustentable. Si no hay una democracia ambiental robusta y acceso a los marcos de justicia, los países con industrias extractivas son más susceptibles a conflictos, especialmente en las etapas tempranas de la planeación de proyectos mineros y forestales. Como otros países latinoamericanos, Chile ha sufrido un incremento en conflictos socioambientales, pues con la expansión de la extracción de los recursos naturales, los ciudadanos piensan que los intereses de la comunidad y del medio ambiente pueden estar relegados a un segundo plano, después de los intereses industriales.

IMPLEMENTACIÓN DEL PRINCIPIO 10

Chile está acelerando el avance regional de la implementación del *Principio 10*, el cual implica el desarrollo de un marco de política ambiental nacional y regional fundamentado en los ciudadanos y respaldado por el derecho a la información, participación pública y acceso a la justicia. Además, está coordinando los esfuerzos de concientización sobre el acceso a la información en la sociedad civil y fortaleciendo las capacidades del sector público para participar en el proceso regional del *Principio 10*.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

El cumplimiento del *Principio 10* podría fortalecer la gobernanza de los recursos naturales y evitar conflictos en el futuro. La transparencia permite a los ciudadanos monitorear cambios en las políticas públicas y dar seguimiento a proyectos extractivos para asegurar la rendición de cuentas sobre los resultados. Contar con mecanismos robustos e incluyentes para la participación del público permite a los ciudadanos proteger los intereses de la comunidad y priorizar recursos. El acceso abierto a la justicia permitiría a los ciudadanos y grupos de defensa reparar injusticias cuando los intereses de la comunidad estén en juego.

REINO UNIDO

TRANSPARENCIA EN LA AYUDA INTERNACIONAL

El Reino Unido es el líder mundial en asistencia internacional para el desarrollo. El 0.7% de su producto interno bruto está etiquetado para donaciones internacionales, y es el único país del G7 que cumple con esa meta. Bajo el liderazgo del Reino Unido, la Iniciativa para la Transparencia en la Ayuda Internacional (IATI por sus siglas en inglés), desarrolló un estándar internacional de datos abiertos para la publicación de la información sobre la asistencia para el desarrollo. La adopción de estándares comunes acelerará la publicación y comparación de los datos sobre flujos para asistencia internacional, de manera que los donantes y beneficiarios pueden coordinarse y rendir cuentas sobre sus resultados..

MEJORAR LA TRAZABILIDAD DE LA ASISTENCIA PARA EL DESARROLLO

El Reino Unido está intentando transformar la transparencia de la asistencia global para el desarrollo al publicar datos sobre donaciones internacionales de acuerdo con el estándar de datos abiertos de IATI, lo que permitirá que la asistencia proveniente del Reino Unido pueda ser rastreada a lo largo de la cadena de suministro. Al trabajar con donantes y países socios para vincular la asistencia internacional con datos presupuestales, el Reino Unido está ayudando a los países beneficiarios a comprender y rastrear la forma en la que se invierte en asistencia. Además, el gobierno está ayudando a sus socios a mejorar la transparencia de sus programas de asistencia al compartir con ellos la tecnología de su plataforma de seguimiento en línea.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

El Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido fue la primera institución que adoptó el estándar común de datos abiertos desarrollado por IATI. Al publicar información y desarrollar plataformas interactivas para el acceso a datos, permite que los usuarios estén en posibilidad de encontrar, comparar y utilizar los datos para que los donantes, beneficiarios y grupos de la sociedad civil puedan coordinarse, ejecutar los programas de desarrollo y tener mejores resultados. Además, esta información podría ayudar a detectar fraudes, evitar duplicaciones y asegurar la rendición de cuentas sobre sus resultados.

FOTO: DFID. UK DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT



GEORGIA

DESENMASCARAMIENTO DE LA VIGILANCIA POR PARTE DEL GOBIERNO

La Revolución de las Rosas que ocurrió en Georgia en 2003 representó una oportunidad para romper con el pasado soviético del país. En la década que ha transcurrido desde la revolución, el país ha iniciado un programa ambicioso de transformación de la antigua maquinaria burocrática autoritaria hacia un sistema de instituciones públicas abiertas y responsables. En las siguientes administraciones, estos esfuerzos han continuado, por lo que Georgia ha seguido trabajando en reformar el servicio civil y en mejorar los servicios públicos a través de diversas iniciativas de gobierno abierto. Lo que se inició como un esfuerzo liderado por el poder ejecutivo, ahora también es parte de otras instituciones de gobierno, incluyendo el poder legislativo, judicial y las instituciones a cargo de la implementación de la ley.

PUBLICACIÓN DE DATOS DE TELÉFONOS INTERVENIDOS

La Suprema Corte de Georgia está publicando, proactivamente, datos sobre la intervención de teléfonos para arrojar luz sobre las actividades de vigilancia que ha llevado a cabo el gobierno. Debido al gran interés del público en este tema, la Suprema Corte comenzó a generar estadísticas sobre la intervención de teléfonos para su uso interno. En respuesta a las demandas de la sociedad civil, la corte comenzó a hacer los datos públicos en su sitio web. Posteriormente, publicó estadísticas anuales, incluyendo la cantidad de mociones sobre intervención de teléfonos que la fiscalía presentó a las cortes, así como la cantidad de mociones que fueron otorgadas. Estos datos se publican en el sitio web de la corte cada trimestre.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

Georgia es uno de los pocos países del mundo que, proactivamente, publica sus datos de vigilancia, lo que contribuye a supervisar a las instituciones encargadas de la aplicación de la ley. El liderazgo de la Suprema Corte destaca la responsabilidad compartida del gobierno abierto con respecto a la transparencia en la vigilancia. La apertura en los gobiernos no debería ser solamente responsabilidad del poder ejecutivo. La experiencia de Georgia claramente demuestra que todas las ramas del gobierno, incluyendo el poder judicial, tienen un papel importante en asegurar que las instituciones públicas del gobierno atiendan los intereses del público al ser más abiertos, transparentes y responsables.

CANADÁ

AMPLIACIÓN DE LA APERTURA EN EL GOBIERNO

Históricamente, la legislación, políticas y prácticas canadienses han fomentado la transparencia, integridad y apertura en el gobierno. De hecho, Canadá fue uno de los primeros países que aprobó leyes de acceso a la información hace casi tres décadas. Sin embargo, esta legislación no ha sido actualizada tomando en cuenta las nuevas tecnologías. El gobierno comenzó el proceso de modernización del sector público a través de la adopción de tecnologías y de políticas innovadoras, en particular en el tema de apertura de datos.

ARMONIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE DATOS ABIERTOS EN TODO EL GOBIERNO

El gobierno de Canadá está desarrollando la infraestructura necesaria para establecer un programa de datos abiertos compartido, sostenible y armonizado entre todos los niveles de gobierno, lo que involucra trabajar con provincias, territorios, municipios y departamentos para eliminar las barreras que existen, además de desarrollar principios y estándares comunes de datos abiertos. Además, se están llevando a cabo esfuerzos complementarios de creación de herramientas y desarrollo de capacidades para los usuarios de los datos. Por ejemplo, el gobierno está construyendo servicios de búsqueda con las provincias y municipios para permitir a los usuarios encontrar información de diversos portales en un solo sitio.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

Al armonizar e integrar los programas e iniciativas de datos abiertos, el gobierno está sentando las bases para permitir que los datos abiertos generen innovación, incrementen la productividad y en última instancia mejoren la vida de los canadienses. Esto tiene el potencial de transformar la forma en la que se publica, busca y utiliza la información y los datos, independientemente del gobierno al que pertenezcan. La adopción de licencias comunes y compatibles de datos abiertos en todas las instituciones de gobierno indica que las reformas de datos abiertos están empezando a dar resultados.

BULGARIA

INTEGRACIÓN DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN Y DATOS ABIERTOS

Bulgaria está trabajando en la mejora de sus servicios públicos y en la modernización de su marco legal de transparencia y rendición de cuentas, proceso que comenzó con la integración de la legislación de Bulgaria con el acervo de la Unión Europea. Sin embargo, debido a los constantes reportes de corrupción, Bulgaria sufre de bajos niveles de confianza en las instituciones del Estado, incluyendo el parlamento. Según el *Índice de Percepción de Corrupción* de Transparencia Internacional, Bulgaria es uno de los países de la Unión Europea con calificaciones más bajas, lo que acentúa el problema. Los esfuerzos recientes para fortalecer la ley de acceso a la información pueden contribuir a mejorar la confianza de los ciudadanos, al cerrar la brecha entre éstos y el gobierno y dar al público nuevas herramientas para supervisar al gobierno.

FORTALECIMIENTO DE LA LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

Al desarrollar reformas en la *Ley de acceso a la información* y alinearla con las políticas de la Unión Europea, Bulgaria está sentando las bases para un gobierno transparente y responsable. Como parte de este esfuerzo, el gobierno se encuentra en proceso de modificación de la ley para incluir medidas de publicación de información y aumentar la cantidad de información que los organismos públicos deberán publicar en línea. Además, las reformas a la ley consisten en fortalecer los mecanismos de implementación, supervisión y aplicación de la ley, lo que requiere una plataforma de procesamiento de solicitudes y sanciones administrativas por violar la ley. La *Ley de acceso a la información* se está integrando con el marco de datos abiertos al establecer estándares de datos abiertos en todos los departamentos del gobierno y priorizar los datos de alto valor para su publicación. Hasta ahora, el gobierno ha identificado 119 grupos de datos como prioridad.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

El fortalecimiento de la ley búlgara de acceso a la información podría incrementar la publicación proactiva de datos, permitir que exista un solo punto para todas las solicitudes de información y establecer estándares comunes de datos abiertos en todos los departamentos de gobierno. Además, la priorización de los datos con insumos del público puede ayudar a asegurar que la información publicada cubra las necesidades de los usuarios. Estas acciones tienen el potencial de reducir la brecha entre los ciudadanos y el gobierno, simplificar los procesos burocráticos, mejorar la rendición de cuentas en los servicios públicos y asegurar el manejo adecuado de los recursos públicos.



ITALIA



SEGUIMIENTO A LOS RECURSOS FISCALES

La política de Italia ha sido impredecible debido a los cambios constantes en el gobierno, lo que ha resultado en reformas irregulares. La confianza en las instituciones públicas ha sido la principal víctima de este proceso, y sigue siendo debilitada por la incertidumbre económica. Los movimientos populistas en contra del sistema, como los Cinco Pilares, están demandando cada vez más una democracia directa, completa y fundamentada en las nuevas tecnologías. Los movimientos para la transparencia, marcados por la participación de Italia en OGP, descubrieron la necesidad de llevar a cabo reformas en diversas áreas, incluyendo la transparencia en los medios, un marco legal para el acceso a la información y la rendición de cuentas en el ámbito fiscal.

PUBLICACIÓN DE DATOS SOBRE GASTOS PÚBLICOS

Italia se encuentra en proceso de construcción de herramientas que permitirán a los ciudadanos dar seguimiento a los gastos públicos con el objetivo de incrementar la rendición de cuentas alrededor de los recursos de los contribuyentes. En el portal *Soldipubblici.gov.it* se publica información sobre los gastos públicos de todas las instituciones centrales y locales, como una plataforma de datos abiertos, lo que permite a los ciudadanos saber cómo se invierten sus recursos. En esta plataforma se puede tener acceso a transacciones en efectivo y pagos hechos por todos los administradores de la tesorería. La publicación de los datos es una herramienta útil que permitirá a los ciudadanos dar seguimiento a los recursos e identificar posibles usos indebidos de los fondos públicos..

POR QUÉ ES IMPORTANTE

El fortalecimiento de la transparencia fiscal a través del sitio *Soldipubblici.gov.it* puede ayudar a recuperar la confianza en las instituciones al mostrar a los ciudadanos la forma en la que se conduce el gobierno. Complementada por el establecimiento de una comunidad activa de usuarios, la plataforma es un mecanismo importante de monitoreo y supervisión que permitirá apoyar la rendición de cuentas del gobierno. Por ejemplo, podría permitir a grupos de la sociedad civil dar seguimiento a pagos de facturas electrónicas y contratos públicos con el objetivo de revelar posibles fraudes, desperdicios y corrupción. Hasta ahora, hay indicios de que los funcionarios públicos y la sociedad civil están motivados a usar los datos, pues el promedio mensual de búsquedas es de 1.5 millones.

PARAGUAY



EMPODERAMIENTO DE LOS CIUDADANOS A NIVEL LOCAL

La corrupción en los gobiernos locales con frecuencia afecta la calidad y eficiencia de los servicios públicos en Paraguay. La falta de transparencia y rendición de cuentas se agrava por los bajos niveles de participación pública en el gobierno local. Reconociendo el papel de la supervisión ciudadana en la lucha contra la corrupción, Paraguay adoptó un programa ambicioso a través del cual desarrollará más de 50 Consejos de Desarrollo Municipal en diversas ciudades del país.

ESTABLECIMIENTO DE CONSEJOS DE DESARROLLO MUNICIPAL

Hasta ahora, el gobierno ha establecido diecisiete Consejos de Desarrollo Municipal y cuarenta más se encuentran en proceso de desarrollo. Los consejos darán a los ciudadanos una excelente oportunidad para participar en la toma de decisiones de los gobiernos locales. Los consejos están diseñados para reunir a la gente en discusiones acerca del manejo de fondos y servicios públicos, y son un foro participativo para que los ciudadanos desarrollen, monitoreen y lleven a cabo audiencias para la creación de iniciativas de desarrollo local. Así, se contribuye a asegurar que los servicios públicos respondan a las necesidades de la comunidad.

POR QUÉ ES IMPORTANTE

Con el incremento de la urbanización aumenta la necesidad de contar con gobiernos locales efectivos. El fortalecimiento del gobierno abierto a nivel local puede contribuir a mejorar la vida de los ciudadanos, pues muchos servicios públicos son administrados a nivel local. Una mayor transparencia y participación activa de la comunidad en el diseño de políticas y toma de decisiones puede incrementar la capacidad de respuesta y rendición de cuentas de los gobiernos locales.

Los Consejos de Desarrollo Municipal son una manifestación directa del gobierno abierto que permite a los ciudadanos tener acceso y participar en la toma de decisiones del gobierno. El gobierno de Paraguay reconoce que abrir las puertas a insumos del público en los municipios podría tener un impacto positivo en la gobernanza y los servicios públicos. La implementación de estos consejos en todo el país podría transformar la forma en la que se conducen los gobiernos locales.



ANEXO: METODOLOGÍA PARA SELECCIONAR COMPROMISOS DESTACADOS

El IRM es el mecanismo más importante a través del cual los actores interesados en OGP pueden rastrear el avance en los compromisos de gobierno abierto de los países miembros de la alianza. El IRM elabora informes de avances en los países a través de un proceso de revisión internacional que es coordinado por investigadores del IRM en cada nación. Estos informes tienen el objetivo de promover el diálogo y asegurar la rendición de cuentas entre los gobiernos y sus ciudadanos.

El IRM reconoce algunos compromisos modelo en sus informes y los caracteriza como *destacados*. Los compromisos destacados son considerados ejemplares y se utilizan para resaltar los logros más importantes de los planes de acción. Los compromisos impulsan las buenas prácticas entre los países miembros de OGP al promover mecanismos ambiciosos e innovadores para desarrollar reformas de gobierno abierto. Para ser considerados como *destacados*, los compromisos deberán cumplir con los siguientes criterios:

1

Ser lo suficientemente específico, lo que permita hacer una evaluación de su impacto potencial. Los compromisos destacados deberán tener un nivel *medio* o *alto* de especificidad en la escala del IRM.

2

El compromiso deberá definir claramente su relevancia para el gobierno abierto. Específicamente, deberá tener relación con al menos uno de los valores de OGP: acceso a la información, participación cívica o rendición de cuentas.

3

El compromiso deberá tener un impacto potencial transformador cuando se complete.¹ El investigador del IRM toma en cuenta el contexto en el que el compromiso es implementado para evaluar su impacto potencial. En ese sentido, un compromiso con impacto potencialmente transformador en un país, podría no tener el mismo efecto en otros países.

4

Finalmente, es necesario haber logrado avances significativos en la implementación del compromiso durante el periodo de instauración del plan; el compromiso deberá haber sido reconocido como *sustantivo* o *completo* en cuanto a su nivel de cumplimiento.

Para mayor información sobre los compromisos destacados, consulta los datos de los informes que el IRM publica en formato abierto. Los datos de los informes de 2016 estarán disponibles a mediados de este año y contendrán todos los antecedentes de los compromisos destacados. Mientras se publica dicha base de datos, los lectores pueden consultar los informes originales:

www.opengovpartnership.org/irm/irm-reports

¹ El Panel de Expertos Internacionales decidió ajustar este criterio en 2015. Para mayor información, consulta: www.opengovpartnership.org/node/5919

Este trabajo cuenta con una licencia Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International (CC BY-SA 4.0). Fraseo sugerido para créditos: Reformas destacadas de la Alianza para el Gobierno Abierto. Publicado por Alianza para el Gobierno Abierto

Open
Government
Partnership

