



Open Government Partnership
Independent Reporting Mechanism
Serbia
Comments received in the second end-of-term report

Regarding the Serbia End-of-Term Report, please note comments on the overall review of the NAP implementation

(page 1, first paragraph:

“Little progress was made during the second half of the action plan cycle. This is partially attributed to the early parliamentary elections in April 2016, and the lengthy process of forming a new government. On the other hand, the IRM SMART recommendations from the Progress Report 2014 – 2015 were incorporated to a certain extent into the next action plan to improve cooperation with civil society. However, there is still space for improving the level of collaboration and further involving the private sector in addition to civil society organizations.”)

Comment:

While understanding that the statement applies only to the second cycle of implementation of the Action Plan, the End of Term Report will be taken as relevant one - the first report (Progress report) in which it was stated that the completion of the NAP was relatively high will not be visible enough (lot of the activities have been finished by the end of the Progress Report and little has remained to be implemented for the second period of the first NAP, which is also one of the reasons, besides the elections, why little progress was made in the second half of the plan cycle). In accordance with indicated, the above mentioned statement does not reflect the true picture of the NAP implementation - one could get the impression that overall completion of the NAP was low, especially those who are not closely familiar with the OGP activities in Serbia. Therefore we believe that this first statement in the End of Term Report, as an overall overview, should be reformulated to reflect the whole period of the NAP implementation, that is, to include also good results from the first cycle of NAP implementation.

Also, the term “certain extent” in the second sentence of the same statement could be understood as “at the low level” which does not reflect the real situation. The cooperation with civil society was significantly improved during the process of developing the second NAP. The recommendations from the Progress Report, though not all, have been used to a great extent.

Page 37, Commitment 12, point 1: "Signing Additional Protocol to the European Charter of Local Self-Government which guarantees participation of citizens in public authority affairs at local level"

Comment:

Additional Protocol to the European Charter of Local Self Government was signed on March 8th, 2017

Page 3: [Konsultovanje sa civilnim društvom u toku procesa sprovođenja](#)

Comment:

promeniti da stoji: i da je prepoznata potreba da više aktera iz javne uprave i civilnog društva bude uključeno u njegovo razvijanje.

uključivanjem ocd u rad Radne grupe na izradi AP Pou 2016 2017

promeniti da glasi: ovog AP

Page 16: Obaveza 4. – Transparentno finansiranje organizacija civilnog društva

Comment:

promeniti da stoji:

kao i produženje roka za prigovor, naime na Listu vrednovanja i rangiranja prijavljenih programa učesnici konkursa imaju pravo prigovora u roku od pet dana od dana njenog objavljivanja.

Predloga izmene i dopune Uredbe

Promeniti da stoji:

Koordinacija i saradnja u postupku izrade propisa“ kao i sa Smernicama za uključivanje organizacija civilnog društva u postupcima donošenja propisa čiji je cilj unapređenje saradnje institucija javne uprave i OCD, kao i učešće OCD u procesima pripreme, donošenja i primene propisa kojima se uređuju pitanja i zauzimaju stavovi od javnog interesa. (ove obuke su održane 2014. godine).

2015. godine:

У оквиру програма обуке који организује Служба за управљање кадровима, уз подршку ГИЗ Програма за правне и правосудне реформе, Канцеларија је 12. и 13. октобра организовала две обуке на тему „Међусекторска координација и сарадња и јавна расправа“. Циљ обуке било је упознавање полазника са вештинама и техникама спровођења ефикасних и делотворних унутар-министарских и међу-министарских консултативних састанака и јавних расправа, као и моделима за учешће заинтересоване јавности и организација цивилног друштва.

korigovati tako da stoji:

VODIČ ZA TRANSPARENTNO
FINANSIRANJE UDRUŽENJA
I DRUGIH ORGANIZACIJA
CIVILNOG DRUŠTVA
IZ SREDSTAVA BUDŽETA
LOKALNIH SAMOUPRAVA

Promeniti da stoji:

Ova obaveza ima za cilj uvećanje transparentnosti finansiranja projekata OCD iz budžetskih sredstava organa javne uprave. Godišnji zbirni izveštaj koji izrađuje Kancelarija predstavlja jedinstven izveštaj državnog organa u kom je prikazano stanja, iznos i odnos planiranih i dodeljenih budžetskih sredstava podrške organizacijama civilnog društva, pruža pregled procedura dodele, kao i pregled korisnika sredstava tj. organizacija civilnog društva čiji su programi i projekti podržani.

Izveštaj prikazuje pregled oblasti koje su finansirane, kao pregled podržanih aktivnosti, pregled grupa krajnjih korisnika, kao i teritorijalnu raspoređenost finansiranih programa i projekata.

Poseban značaj Godišnjeg zbirnog izveštaja je u tome što se daje prikaz svih ekonomskih klasifikacija iz kojih se izdvajaju sredstva za finansiranje projekata i programa udruženja i drugih organizacija civilnog društva, kao i iznosa sredstava koja su vraćena u budžet sa pregledom razloga zbog kojih je povraćaj sredstava bio zahtevan.

zaposlenima u organima javne uprave o saradnju i uključivanju OCD u proces donošenja propisa kako bi se dodatno povećala

preformulisati rečenicu u skladu sa info da postoji VODIČ ZA TRANSPARENTHO
FINANSIRANJE UDRUŽENJA
I DRUGIH ORGANIZACIJA
CIVILNOG DRUŠTVA
IZ SREDSTAVA BUDŽETA

LOKALNIH SAMOUPRAVA za 2013 koji je objavljen i nalazi se na sajtu kancelarije.

http://www.civilnodrustvo.gov.rs/upload/documents/Publikacije/2011_2014/Vodic%20za%20transparentno%20finansiranje%20OCD%20iz%20budzeta.pdf

Vodič se formalno ne usvaja.

Још увек није усвојен...Очекује се да буду усвојени заједно за 2014. и 2015. у току 2017.

Uredba o sredstvima za podsticanje programa ili nedostajućeg dela sredstava za finansiranje programa od javnog interesa koja realizuju udruženja (*"Sl. glasnik rs", br. 8/2012, 94/2013 i 93/2015*)

prema čl6. organ javne uprave ima obavezu da oglasi javni poziv na zvaničnoj internet stranici nadležnog organa i Portalu e-Uprava. Takođe,

Odluku o izboru programa kojima se iz budžeta Republike Srbije dodeljuju sredstva za podsticanje programa ili nedostajućeg dela sredstava za finansiranje programa objavljuju se na zvaničnoj internet stranici nadležnog organa i Portalu e-Uprava.

Sa linije 481 nema tendera, ukoliko se pod time podrazumevaju javne nabavke.

preformulisati rečenicu u skladu sa informacijom da je planirana izrada ovog vodiča do kraja 2017 godine.

Kancelarija za saradnju sa civilnim društvom Vlade

link će biti funkcionalan u najskorijem vremenu! Molimo da u tom svetlu preformulišete navod.

Preformulisati da glasi:

Iako se radilo na unapređenju pravnog okvira koji uređuje proces finansiranja projekata OCD iz budžetskih sredstava organa javne uprave RS (usvojene promene Uredba o sredstvima za podsticanje programa ili nedostajućeg dela sredstava za finansiranje programa od javnog interesa koja realizuju udruženja (*"Sl. glasnik rs", br. 8/2012, 94/2013 i 93/2015*) kao i to da je Влада Републике Србије је на седници 2014. године, а на предлог Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, усвојила „Смернице за укључивање организација цивилног друштва

у процес доношења прописа“ истраживања указују на недovoljno јасну примену критеријума а time и недovoljno транспарентан процес финансирања OCD из буџетских средстава.

биће функционалан, радимо на томе

Page 34: Obaveza 11. – Saradnja sa organizacijama civilnog društva u kreiranju javnih politika

Comments:

dodati i on - line konsultacije, i konferenciju na kojoj je preko 350 organizacija i institucija predložilo prioritete teme i oblasti Strategije;

Kancelarija je uputila Strategiju na vladu u decembru 2016. godine, gde je usvajanje iste odloženo usled potrebe za pribavljanjem miljenja Ministarstva pravde.

Ovako definisano nije primereno! Pozvaću vas opet na Smernice za uključivanje OCD u proces donošenja propisa i kao i Poslovnik Vlade, kada je u pitanju organizovanje javnih rasprava. Molim da preformulišete.

promeniti da stoji:

bile uključene u proces izrade Strategije i pratećeg AP.

dodati i

konferencija održana u februaru 2014. godine, na kojoj je preko 350 organizacija i institucija predložilo prioritete teme i oblasti Strategije; on-line konsultacije.

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом (у даљем тексту: Канцеларија) је припремљен Предлог Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период 2016-2020. године и пратећи Акциони план за период 2016-2020. упутила на седницу Одбора за правни систем и државне органе Владе Републике Србије, одржану 29. децембра 2016. године, где је одложено усвајање Предлога Закључка о усвајању Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период 2016-2020. године ради прибављања мишљења Министарства правде. Извор верификације за ову активност су е-седнице Владе РС

Page 37: Obaveza 12. – Jačanje učešća građana u poslovima lokalne vlasti

Comments:

Уколико се овде мисли на обуке које је спровела Канцеларија променити да гласи: У периоду од 29. јануара до 3. априла 2015. године Канцеларија је организовала и реализовала 10 дводневних обука за представнике локалних самоуправа и локалних управа под називом „Унапређење сарадње локалних самоуправа са организацијама цивилног друштва и транспарентно буџетско финансирање њихових активности“.

Од укупно 140 јединица локалне самоуправе којима је упућен позив, на тренинзима су учествовали представници/це из око 73% општина, што представља веома висок ниво учешћа, који говори о препознатој потреби локалних самоуправа и локалних управа за унапређењем знања и пракси из области сарадње са цивилним друштвом и процеса транспарентног финансирања њихових активности. Обуке је похађало укупно 211 учесника/ца.

У периоду од 5. новембра до 11. децембра 2015. године Канцеларија је организовала пет дводневних обука „Улога организација цивилног друштва у унапређењу локалних пракси у области транспарентног финансирања из буџета јединица локалне самоуправе“.

такође, У периоду од 5. новембра до 11. децембра 2015. године Канцеларија је организовала пет дводневних обука „Улога организација цивилног друштва у унапређењу локалних

практи у области транспарентног финансирања из буџета јединица локалне самоуправе“. Обуке су одржане у Новом Саду, Београду и Нишу, а на свих пет обука учествовало је укупно 106 представника организација цивилног друштва.

promeniti da glasi:
tako da OCD budu uključene u proces donošenja propisa

- Dragana Brajović, Ministry of Public Administration and Local Self-Government