

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΣ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ (IRM):

# ΕΛΛΑΔΑ ΤΕΛΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ 2014–2016

Αθανάσιος Δεληγιάννης, Αλέξανδρος Μελίδης, Θανάσης Πρίφτης  
Athanasios Deligiannis, Alexandros Melidis, Thanasis Priftis

Openwise  
1η Τελική Έκθεση Αξιολόγησης  
First End-of-Term Report





# INDEPENDENT REPORTING MECHANISM (IRM): GREECE END-OF-TERM REPORT 2014-2016

Following the debt crisis, government instability stalled implementation of the second Greek action plan. The commitments, focused on access to information and parliamentary transparency, lacked sufficient detail to lead to meaningful reforms. This action plan tackled key areas such as taxation and open data; implementation of the third action plan will focus on engaging key stakeholders from the public sector and civil society in a continuous effort to pursue meaningful reforms.

The Open Government Partnership (OGP) is a voluntary international initiative that aims to secure commitments from governments to their citizenry to promote transparency, empower citizens, fight corruption, and harness new technologies to strengthen governance. The Independent Reporting Mechanism (IRM) carries out a review of the activities of each OGP participating country. This report summarizes the results of the period July 2014 to June 2016 and includes some relevant developments up to September 2016.

Greece's participation in OGP is not legally mandated. The Ministry of Interior and Administrative Reconstruction is the leading institution for the development and implementation of Greece's OGP action plan. Within the abovementioned Ministry, individual departments are responsible for implementing open government policies across the public administration, promoting the necessary new regulations, and confronting organizational, legal, technical, and operational issues that might arise in its jurisdiction. In contrast with the development cycle of the first action plan, the Hellenic Parliament contributed more in the development of the second action plan. The Parliament proposed six commitments on parliamentary activities grouped in three thematic clusters; this thematic portion of the action plan is subsumed under the full national action plan. However, the Parliament did not participate with the Ministry of Interior and Administrative reconstruction in the central coordination of the action plan outside of these proposed commitments.

At the time of writing this report, Greece presented on 5 June 2016 a new action plan for its third cycle.<sup>1</sup> Greece developed this plan by opening communication channels and cooperating with Civil Society Organizations (CSOs).

## TABLE 1: AT A GLANCE

NUMBER OF COMMITMENTS: 19  
NUMBER OF MILESTONES: 41

### LEVEL OF COMPLETION

	MID-TERM	END-OF-TERM
COMPLETED:	1	1
SUBSTANTIAL:	3	5
LIMITED:	10	9
NOT STARTED:	5	4

### NUMBER OF COMMITMENTS WITH:

CLEAR RELEVANCE TO OGP VALUES:	17	17
TRANSFORMATIVE POTENTIAL IMPACT	1	1
SUBSTANTIAL OR COMPLETE IMPLEMENTATION	4	6
<b>ALL THREE (★):</b>	0	0

### DID IT OPEN GOVERNMENT

MAJOR	1	1
OUTSTANDING	N/A	0

### MOVING FORWARD

COMMITMENTS CARRIED OVER TO NEXT ACTION PLAN:	6
---	---

<sup>1</sup>"National Action Plan for Open Governance 2014-2016" (Ministry of Interior and Administrative Reconstruction, 6 May 2014): <http://www.minadmin.gov.gr/?p=8260>.

**Table 3. Overview: assessment of progress by commitment**

COMMITMENT OVERVIEW	SPECIFICITY				OGP VALUE RELEVANCE <i>(as written)</i>				POTENTIAL IMPACT				COMPLETION		MIDTERM		DID IT OPEN GOVERNMENT?						
	None	Low	Medium	High	None	Access to Information	Civic Participation	Public Accountability	Technology & Innovation for Transparency & Accountability	None	Minor	Moderate	Transformative	None	Minor	END-OF-TERM		Worsens	Did not change	Marginal	Major	Outstanding	
																Moderate	Transformative						
1.1 Transparency (Diavgeia) Program Upgrade				X		X		X		X						X	X			X			
1.2 Public Participation in Decision Making			X			X	X	X		X					X				X				
2.1 Public Sector Information (PSI) Directive on Reuse of Data				X		X					X					X	X					X	
2.2 Regulatory Amendments on Open Data				X		X					X				X						X		
2.3 Central Open Data Platform			X			X					X				X	X					X		
2.4 Open Geospatial Data		X				X				X					X					X			
2.5 Open Cultural Data			X			X					X				X					X			
2.6 Open Data for Offshore Companies			X			X		X			X			X						X			
2.7 Open Public Sector Datasets				X		X					X			X							X		
3.1 Open Public Sector Job Posts			X				X					X		X						X			

COMMITMENT OVERVIEW	SPECIFICITY				OGP VALUE RELEVANCE <i>(as written)</i>				POTENTIAL IMPACT				COMPLETION		MIDTERM		DID IT OPEN GOVERNMENT?						
	None	Low	Medium	High	None	Access to Information	Civic Participation	Public Accountability	Technology & Innovation for Transparency & Accountability	None	Minor	Moderate	Transformative	None	Minor	END-OF-TERM		Worsens	Did not change	Marginal	Major	Outstanding	
																Moderate	Transformative						
3.2 Public Administration Organizational Chart																X							
3.3 Open Government Policy					UNCLEAR									X		X							
3.4 Strategic Alliance Against Corruption					UNCLEAR									X		X							
4.1 Track Changes on Bills																X		X					
4.2 "Parliamentary Transparency" Section of Parliament's Website														X		X							
4.3 Parliament Website and New Standards														X		X							
4.4 Open Historical Parliamentary Data														X		X							
4.5 Parliament Social Media Policy													X			X							
4.6 Online Provision of Exhibitions													X			X							



# ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΣ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ (IRM): Ελλάδα Τελική Έκθεση Αξιολόγησης 2014-2016

Η κρίση χρέους και η κυβερνητική αστάθεια καθυστέρησαν την εφαρμογή του δεύτερου Ελληνικού σχεδίου δράσης. Οι δεσμεύσεις εστίαζαν στην πρόσβαση στην πληροφορία και την κοινοβουλευτική διαφάνεια, στερούνταν επαρκούς εξειδίκευσης για να οδηγήσουν σε ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις. Το παρόν σχέδιο δράσης καταπιάστηκε με θέματα όπως τα φορολογικά και τα ανοιχτά δεδομένα, ενώ η εφαρμογή του τρίτου σχεδίου δράσης θα εστιάσει στην εμπλοκή ενδιαφερομένων από το δημόσιο τομέα και την κοινωνία πολιτών σε μια συνεχή προσπάθεια επιδίωξης ουσιαστικών μεταρρυθμίσεων.

Η Συμμαχία για την Ανοικτή Διακυβέρνηση (OGP) είναι μια εθελοντική διεθνής πρωτοβουλία που έχει ως στόχο να εξασφαλίσει δεσμεύσεις από τις κυβερνήσεις προς τους πολίτες τους για την προώθηση της διαφάνειας, την ενδυνάμωση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για την ενίσχυση της διακυβέρνησης. Ο Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) διεξάγει αξιολόγηση των δραστηριοτήτων κάθε συμμετέχουσας χώρας στην OGP. Η παρούσα έκθεση συνοψίζει τα αποτελέσματα της περιόδου Ιουλίου 2014-Ιουνίου 2016 και περιλαμβάνει ορισμένες σχετικές εξελίξεις μέχρι το Σεπτέμβριο του 2016.

Η συμμετοχή της Ελλάδας στην OGP δεν διέπεται από κάποια ειδική νομοθεσία. Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει την ευθύνη για την ανάπτυξη και την εφαρμογή του ελληνικού σχεδίου δράσης στην OGP. Εντός του εν λόγω υπουργείου, υπάρχουν υπηρεσίες που είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή των κυβερνητικών πολιτικών ανοιχτής διακυβέρνησης σε όλη τη δημόσια διοίκηση, την προώθηση των αναγκών νέων κανονισμών, και την αντιμετώπιση οργανωτικών, νομικών, τεχνικών και λειτουργικών θεμάτων που μπορεί να προκύψουν στη δικαιοδοσία του. Σε αντίθεση με τον κύκλο ανάπτυξης του πρώτου σχεδίου δράσης, το Ελληνικό Κοινοβούλιο συνέβαλε περισσότερο στην ανάπτυξη του δεύτερου σχεδίου δράσης. Το Κοινοβούλιο πρότεινε έξι δεσμεύσεις για τις κοινοβουλευτικές δραστηριότητες που ομαδοποιούνται σε τρεις θεματικές ενότητες. Οι θεματικές αυτές υπάγονται στο συνολικό εθνικό σχέδιο δράσης. Ωστόσο, το Κοινοβούλιο δεν συμμετέχει με το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στο κεντρικό συντονισμό του σχεδίου δράσης εκτός των προτεινόμενων από εκείνο δεσμεύσεων.

Κατά τη στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης, η Ελλάδα παρουσίασε στις 5 Ιουνίου 2016 ένα νέο σχέδιο δράσης που είναι το τρίτο κατά σειρά.<sup>1</sup> Η Ελλάδα ανέπτυξε αυτό το σχέδιο δράσης, ανοίγοντας διαύλους επικοινωνίας και συνεργασίας με οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών (ΟΚΠ).

## ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΜΕ ΜΙΑ ΜΑΤΙΑ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ: 19  
ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΡΟΣΗΜΩΝ: 41

### ΕΠΙΠΕΔΟ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ

	ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ	ΤΕΛΙΚΗ
ΟΛΟΚΛΗΡΩΘΗΚΑΝ:	1	1
ΟΥΣΙΩΔΩΣ:	3	5
ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΑ:	10	9
ΔΕΝ ΑΡΧΙΣΑΝ:	5	4

### ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ ΜΕ:

ΞΕΚΑΘΑΡΗ ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΞΙΕΣ ΤΗΣ OGP	17	17
ΑΝΑΜΟΡΦΩΤΙΚΗ ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ	1	1
ΟΥΣΙΩΔΗ Η ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ	4	6
<b>ΚΑΙ ΜΕ ΤΑ ΤΡΙΑ (☺):</b>	0	0

### ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ:

ΣΗΜΑΝΤΙΚΑ	1	1
ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ	0	0

### ΠΡΟΧΩΡΩΝΤΑΣ ΜΠΡΟΣΤΑ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΣΥΝΕΧΙΖΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΕΠΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ:		6
--	--	---

<sup>1</sup>Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ανοικτή Διακυβέρνηση 2014-2016, Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, 6 Μαΐου 2014: <http://www.minadmin.gov.gr/?p=8260>.

## ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ ΣΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Κατά τη διάρκεια της περιόδου υλοποίησης, ούτε η κυβέρνηση ούτε η ΚτΠ ξεκίνησαν επιμέρους δραστηριότητες διαβούλευσης. Σε συζητήσεις με κυβερνητικά στελέχη, καθώς επίσης και με σχετιζόμενες με την **OGP** οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** διαπίστωσε ότι οι ενδιαφερόμενοι αναγνωρίζουν ευρέως την ανάγκη ενός μόνιμου μηχανισμού παρακολούθησης της διαβούλευσης και της προόδου. Αυτό ήταν επίσης ένα θέμα σε μερικές συναντήσεις μεταξύ των μονάδων υποστήριξης της **OGP**, κυβερνητικών στελεχών και οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών. Τρεις τέτοιες συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν κατά την περίοδο μεταξύ Ιουνίου **2015** - Ιουνίου **2016** με στόχο την παροχή καθοδήγησης για την κυβέρνηση και τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές από άλλες χώρες που φιλοξενούν με επιτυχία φόρουμ ενδιαφερομένων για την **OGP**. Μία από αυτές τις συναντήσεις ήταν η εκδήλωση για την παρουσίαση της ενδιάμεσης έκθεσης του **IRM**. Η συνάντηση αυτή ήταν ανοικτή για τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων και περιελάμβανε τρεις θεματικές συνεδρίες όπου τα μέλη της κυβέρνησης είχαν την ευακρία να διαβουλευθούν με τα μέλη της κοινωνίας των πολιτών σχετικά με το τρέχον αλλά και το μελλοντικό σχέδιο δράσης. Ωστόσο, σήμερα δεν υπάρχει μόνιμο φόρουμ διαρκούς διαβούλευσης για τα θέματα αυτά.

### Πίνακας 2: Διδικασία Διαβούλευσης του Σχεδίου Δράσης

ΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΡΑΣΗΣ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΑΠΑΙΤΗΣΗ ΤΗΣ OGP (ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΡΘΡΩΝ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ )	ΕΚΠΛΗΡΩΣΕ ΤΗΝ ΑΠΑΙΤΗΣΗ Η ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ
Φάση του Σχεδίου Δράσης	Φόρουμ για διαβουλεύσεις κατά την υλοποίηση;	Όχι
	Διαβουλεύσεις: Ανοιχτές ή μόνο με πρόσκληση;	Ανοιχτές
	Οι διαβουλεύσεις στο φάσμα <b>IAP2</b> ;	<b>Consult</b>

## ΠΡΟΟΔΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

Οι δείκτες και οι μέθοδοι που χρησιμοποιούνται στην έρευνα του **IRM** μπορούν να βρεθούν στο Εγχειρίδιο Διαδικασιών του, που διατίθεται εδώ: <http://www.opengovpartnership.org/about/about-irm>. Ένα μετρικό χρήζει περαιτέρω διευκρινήσεων, λόγω του ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για τους αναγνώστες και της αποτελεσματικότητάς του στην ενθάρρυνση των καλών πρακτικών μεταξύ των χωρών που συμμετέχουν στην OGP: Η “δέσμευση αστέρι”. Πρόκειται για υποδειγματικές δεσμεύσεις που πληρούν ορισμένα κριτήρια:

1. Η δέσμευση πρέπει να είναι τόσο εξειδικευμένη ώστε να μπορεί κάποιος να εκφέρει κρίση για τις δυνητικές επιδράσεις της. Οι δεσμεύσεις αστέρι έχουν “μεσαία” ή “υψηλή” εξειδίκευση.
2. Η γλώσσα διατύπωσης της δέσμευσης θα πρέπει να ξεκαθαρίζει με σαφήνεια τη συνάφειά της με το άνοιγμα της διακυβέρνησης. Συγκεκριμένα, πρέπει να αφορά τουλάχιστον μία από τις αξίες της **OGP** (πρόσβαση σε πληροφορίες, τη συμμετοχή των πολιτών, ή τη δημόσια λογοδοσία).
3. Η δέσμευση πρέπει να έχει δυνητικά «αναμορφωτική» επίδραση εάν εφαρμοστεί πλήρως.
4. Τέλος, η δέσμευση πρέπει να έχει υλοποιηθεί σε ικανοποιητικό βαθμό, λαμβάνοντας αξιολόγηση «ουσιαστικής» ή «πλήρους» εφαρμογής.



Με βάση αυτά τα κριτήρια, το ελληνικό σχέδιο δράσης δεν περιείχε δέσμευση αστέρι στην ενδιάμεση έκθεση. Στην τελική έκθεση, με βάση τις αλλαγές στο επίπεδο της ολοκλήρωσης, το ελληνικό σχέδιο δράσης δεν περιείχε δεσμεύσεις με αστέρι.

Οι δεσμεύσεις που αξιολογήθηκαν ως δεσμεύσεις αστέρι στην ενδιάμεση έκθεση μπορεί να χάσουν αυτή τη διάκριση εάν στο τέλος του κύκλου υλοποίησης του σχεδίου δράσης το επίπεδο ολοκλήρωσής τους υπολείπεται της “ουσιώδους” ή της “πλήρους” υλοποίησης. Ο **IRM** αξιολογεί την πρόοδο κάθε δέσμευσης σε όλη την διάρκεια υλοποίησης του σχεδίου δράσης.

Τέλος, οι γραφικές παραστάσεις που παρουσιάζονται σε αυτή την ενότητα είναι μόνο ένα απόσπασμα από τα δεδομένα που συλλέγονται από τον **IRM**. Το πλήρες σύνολο δεδομένων για την Ελλάδα είναι προσβάσιμο στο **OGP Explorer** ([www.opengovpartnership.org/explorer](http://www.opengovpartnership.org/explorer)).

## ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ “ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;”

Συχνά, οι δεσμεύσεις της **OGP** είναι αόριστα διατυπωμένες ή στερούνται σαφούς συσχέτισης με το άνοιγμα της διακυβέρνησης, εντούτοις επιτυγχάνουν πραγματικά σημαντικές πολιτικές μεταρρυθμίσεις. Άλλες φορές, οι δεσμεύσεις μπορεί να εμφανίζονται συναφείς, φιλόδοξες, και να σημειώνουν σημαντική πρόοδο, αλλά αποτυγχάνουν την επίτευξη του γενικού στόχου του ανοίγματος της διακυβέρνησης. Ο **IRM** καταγράφει αυτές τις λεπτές αποχρώσεις μέσα από τη νέα μεταβλητή στις τελικές εκθέσεις: “Ανοιξε η Διακυβέρνηση;” Αυτή η μεταβλητή επιχειρεί να προχωρήσουμε πέρα από τη μέτρηση των παραγόμενων παραδοτέων για να δούμε πώς έχει αλλάξει η κυβερνητική πρακτική ως αποτέλεσμα της εφαρμογής μιας δέσμευσης. Αυτό μπορεί να αντιπαραβληθεί με τη “Δέσμευση αστέρι” που περιγράφει τη δυνητική επίδραση.

Η ερευνητική ομάδα της Openwise για τον **IRM** αξιολόγησε το “Ανοιξε η διακυβέρνηση;” εξετάζοντας καθεμία από τις αξίες της OGP

που σχετίζονται με τις δεσμεύσεις. Αυτό που ρωτάμε για κάθε δέσμευση είναι, “επέκτεινε την κυβερνητική πρακτική πέρα από τα καθιερωμένα;”. Η κλίμακα για την αξιολόγηση είναι η εξής:

- **Επιδεινώθηκε:** η ανοιχτότητα της διακυβέρνησης επιδεινώθηκε ως αποτέλεσμα των μέτρων που ελήφθησαν από τη δέσμευση
- **Δεν άλλαξε:** δεν άλλαξε το καθεστώς της κυβερνητικής πρακτικής
- **Οριακό:** έγιναν κάποιες αλλαγές, αλλά είναι ήσσονος σημασίας όσον αφορά στις επιπτώσεις τους στο επίπεδο του ανοίγματος
- **Σημαντική:** έγινε ένα βήμα προς τα εμπρός για την κυβερνητική διαφάνεια στον αντίστοιχο τομέα πολιτικής, αλλά παραμένει περιορισμένο σε εμβέλεια ή σε κλίμακα. Και
- **Εξαιρετική:** μια μεταρρύθμιση που αναμόρφωσε τις “συνήθειες πρακτικές” στον σχετικό τομέα πολιτικής ανοίγοντας τη διακυβέρνηση.

Για να αξιολογήσουν αυτή τη μεταβλητή, οι ερευνητές προσδιορίζουν την υφιστάμενη κατάσταση κατά την έναρξη του σχεδίου δράσης. Στη συνέχεια αξιολογούν τα αποτελέσματα *όπως εφαρμόστηκαν* για τις αλλαγές στην ανοιχτότητα της διακυβέρνησης.

Οι αναγνώστες πρέπει να έχουν υπόψη τους κάποιους περιορισμούς. Οι τελικές εκθέσεις του **IRM** προετοιμάζονται μόνο λίγους μήνες μετά την ολοκλήρωση του κύκλου υλοποίησης του σχεδίου δράσης. Αυτή η νέα μεταβλητή εστιάζεται στα αποτελέσματα που παρατηρούνται στο τέλος της περιόδου υλοποίησης των δύο ετών. Οι αναγνώστες δεν θα πρέπει να χρησιμοποιούν την έκθεση και αυτήν τη μεταβλητή ως μια ολοκληρωμένη εκτίμηση των επιδράσεων, δεδομένων των πολύπλοκων μεθοδολογικών ζητημάτων και τη χρονική στιγμή δημοσίευσης της έκθεσης.

Πίνακας 3: Επισκόπηση: αξιολόγηση προόδου ανά δέσμευση

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ			ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Καμία	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά
1.1 Αναβάθμιση Προγράμματος Διαύγεια				X		X		X		X					X				X		
1.2 Δημόσια Συμμετοχή στη Λήψη Αποφάσεων			X			X	X	X		X				X				X			
2.1 Ενσωμάτωση Οδηγίας (PSI) για Επανάχρηστη Δεδομένων				X		X					X				X					X	
2.2 Νομοθετικές ρυθμίσεις Ανοιχτά Δεδομένα				X		X					X			X					X		
2.3 Κεντρική Πλατφόρμα Ανοιχτών Δεδομένων			X			X					X			X					X		
2.4 Ανοιχτά Γεωχωρικά Δεδομένα		X				X				X				X					X		
2.5 Ανοιχτά Πολιτιστικά Δεδομένα			X			X					X			X					X		
2.6 Ανοιχτά Δεδομένα Εξωχώριων Εταιρειών			X			X		X			X		X						X		
2.7 Ανοιχτά Δεδομένα Δημοσίου Τομέα				X		X					X			X					X		
3.1 Ανοιχτές Προσκλήσεις Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος			X				X					X		X					X		

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Καμία	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	ΤΕΛΙΚΗ		Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά
															Περιορισμένη	Ουσιώδης					
3.2 Οργανογράμματα Δημοσίου Τομέα				X	X			X		X					X	X			X		
3.3 Συντονισμός Πολιτικών Ανοιχτής Διακυβέρνησης		X			ΑΣΑΦΗΣ						X			X					X		
3.4 Στρατηγική Συμμαχία Ενάντια στη Διαφθορά				X	ΑΣΑΦΗΣ					X				X				X			
4.1 Παρακολούθηση Αλλαγών στη Νομοθεσία				X	X	X		X		X					X	X			X		
4.2 Ενότητα "Κοινοβουλευτική Διαφάνεια" του Ιστοχώρου της Βουλής				X	X	X		X		X				X	X				X		
4.3 Βελτιώσεις Ιστοχώρου της Βουλής				X	X			X		X				X	X				X		
4.4 Ανοιχτά Κοινοβουλευτικά Ιστορικά Αρχεία				X	X			X		X				X	X				X		
4.5 Κοινοβουλευτική Πολιτική Μέσων Κοινωνικής Δικτύωσης				X	X	X		X		X			X	X				X			
4.6 Διαδικτυακή Διάθεση Εκθέσεων				X	X			X		X			X	X				X			

## ΓΕΝΙΚΗ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

Το δεύτερο σχέδιο δράσης θέτει μεγαλύτερη έμφαση στο άνοιγμα των κυβερνητικών δεδομένων για το κοινό. Οι δεσμεύσεις επικεντρώθηκαν σε νομικά και διοικητικά θέματα, καθώς και στην διάθεση συνόλων δεδομένων από τα Υπουργεία Οικονομικών, Πολιτισμού και Περιβάλλοντος. Αυτά τα σύνολα δεδομένων θα δημοσιοποιήσουν γεωχωρικά, πολιτιστικά, μητρώα υπεράκτιων εταιριών, και πολλά άλλα παραδείγματα δεδομένων που έχει στη διάθεσή της η κυβέρνηση. Επιπλέον, ένα σημαντικό μέρος του δεύτερου σχεδίου δράσης αποτελούνταν από τις δεσμεύσεις που μεταφέρθηκαν από το πρώτο σχέδιο δράσης, το οποίο αντανάκλα μια αυξημένη εστίαση στην συμμετοχή του κοινού κατά τη διάρκεια της υλοποίησης της δέσμευσης. Αυτά περιλαμβάνουν βελτιώσεις στο Πρόγραμμα Διαύγεια, με νέο σχεδιαστικό περιβάλλον και την ιστοσελίδα της δημόσιας διαβούλευσης, [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr). Η Ελλάδα πρόσθεσε περαιτέρω δεσμεύσεις σε συνέχιση των εργασιών που ξεκίνησαν κατά τη διάρκεια του πρώτου σχεδίου δράσης για το άνοιγμα των φορολογικών και των γεωχωρικών δεδομένων.

Η Ελλάδα σχεδίασε νέες δεσμεύσεις για την αντιμετώπιση θεμάτων ακεραιότητας και λογοδοσίας της δημόσιας διοίκησης. Αυτά περιλαμβάνουν πρωτοβουλίες που αποσκοπούν να παρέχουν διαφάνεια στην πλήρωση σημαντικών θέσεων του δημόσιου τομέα, τη δημοσίευση των επίσημων οργανογραμμάτων των φορέων του δημόσιου τομέα και την αναδιοργάνωση των επιθεωρητών που είναι επιφορτισμένοι με την καταπολέμηση της διαφθοράς.

Το τρίτο μέρος αυτού του σχεδίου δράσης αντικατοπτρίζει, για πρώτη φορά, τη δέσμευση του Ελληνικού Κοινοβουλίου στη διαδικασία σχεδιασμού δεσμεύσεων. Το Κοινοβούλιο πρότεινε έξι δεσμεύσεις δομημένες μέσα σε τρεις θεματικές ενότητες. Οι δεσμεύσεις αυτές έδειξαν τη δεδηλωμένη επιθυμία της Βουλής να είναι αποκλειστικά υπεύθυνη για τον συντονισμό της εφαρμογής των δεσμεύσεων αυτών.

## ΟΜΑΔΟΠΟΙΗΣΗ

Το δεύτερο σχέδιο δράσης περιλαμβάνει δεκαεννέα δεσμεύσεις. Ο **IRM** εξέτασε ξεχωριστά και αξιολόγησε την πλειοψηφία αυτών των δεσμεύσεων. Ωστόσο, ο **IRM** αξιολόγησε ένα μικρό αριθμό των δεσμεύσεων ομαδοποιημένες θεματικά για την ευκολία της ανάλυσης. Συγκεκριμένα:

- Η δέσμευση (οδηγία PSI για την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων) **2.1** και η **2.2** Δέσμευση (Νομοθετικές ρυθμίσεις για τα ανοικτά δεδομένα) εξετάζονται από κοινού, διότι αφορούν στη δημιουργία του νομικού πλαισίου που απαιτείται για τη δημοσιοποίηση των δεδομένων και των πληροφοριών του δημόσιου τομέα.
- Η δέσμευση **2.6** (Ανοικτά δεδομένα για τις υπεράκτιες εταιρείες) και η δέσμευση **2.7** (σύνολα ανοικτών δεδομένων για το δημόσιο τομέα) ομαδοποιούνται, διότι το Υπουργείο Οικονομικών έχει έναν κεντρικό ρόλο στο συντονισμό της εφαρμογής τους.
- Η δέσμευση **4.1** (Παρακολούθηση αλλαγών σε νομοσχέδια) και η δέσμευση **4.2** (Κοινοβουλευτική διαφάνεια στο τμήμα διαφάνειας της ιστοσελίδας της Βουλής) θα αναλυθούν από κοινού καθώς και οι δύο σχετίζονται με την επέκταση των συστημάτων πληροφορικής της Βουλής των Ελλήνων.
- Ομοίως, η δέσμευση **4.3** (Ιστοσελίδα Κοινοβουλίου και νέα πρότυπα), η δέσμευση **4.4** (Ανοικτά Ιστορικά Στοιχεία), η δέσμευση **4.5** (Ενίσχυση της πολιτικής Μέσων Κοινωνικής Δικτύωσης στο Ελληνικό Κοινοβούλιο) και η δέσμευση **4.6** (on-line παροχή Εκθέσεων) αποτελούν δύο επιπλέον ομάδες. Αντιπροσωπεύουν τις δράσεις που άρχισαν πριν από τη διαμόρφωση του δεύτερου σχεδίου δράσης και προτείνουν βελτιώσεις στην ψηφιακή παρουσία της Βουλής των Ελλήνων.

## ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΡΑΣΗΣ

Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** οργάνωσε κοινές θεματικές συνεδρίες μεταξύ των δημοσίων υπαλλήλων και της κοινωνίας των πολιτών κατά τη διάρκεια της δημόσιας παρουσίασης της ενδιάμεσης έκθεσης. Μετά από αυτή την εκδήλωση, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης διοργάνωσε διάφορες εκδηλώσεις για την ανάπτυξη του επόμενου σχεδίου δράσης: μια εναρκτήρια συζήτηση με την κοινωνία των πολιτών σχετικά με τα

διαδικαστικά ζητήματα, μια ολόημερη συνάντηση επικεντρώθηκε σε επτά θεματικές περιοχές, μια διαδικτυακή προ-διαβούλευση, μια άλλη δραστηριότητα επικεντρώθηκε σε τέσσερις επιπλέον θεματικές περιοχές, μια εκδήλωση στη Θεσσαλονίκη σε συνεργασία με την κοινωνία των πολιτών, μια ηλεκτρονική διαβούλευση σχετικά με το νέο σχέδιο δράσης, και μια συζήτηση στο Κοινοβούλιο. Τα γεγονότα αυτά, σύμφωνα με στελέχη του υπουργείου Εσωτερικών, οδήγησαν στην υιοθέτηση ενός νέου σχεδίου δράσης με δεσμεύσεις συγκεκριμένες, μετρήσιμες, με δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα, εφικτές και ρεαλιστικές που επιδιώκουν να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις της κοινωνίας των πολιτών που προέκυψαν κατά τη διαδικασία διαβούλευσης.

Υπάρχουν αρκετές νέες πτυχές στην προσέγγιση του νέου σχεδίου δράσης. Για πρώτη φορά, το νέο σχέδιο δράσης επιδιώκει να καθιερώσει την ανοιχτή διακυβέρνηση σε τοπικό επίπεδο, με την ενσωμάτωση συγκεκριμένων δεσμεύσεων σε περιφερειακό επίπεδο. Η σχέση των πολιτών με τη δημόσια διοίκηση είναι ισχυρότερη σε τοπικό επίπεδο. Οι δεσμεύσεις για την εκπαίδευση, τη δικαιοσύνη και τις θαλάσσιες υποθέσεις περιλαμβάνονται για πρώτη φορά. Το νέο εθνικό σχέδιο δράσης περιλαμβάνει, επίσης, δεσμεύσεις που προτάθηκαν από την κοινωνία των πολιτών, και στις οποίες η κυβέρνηση σχεδιάζει να συνεργαστεί με την ΚτΠ για την εφαρμογή τους.

Το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης περιλαμβάνει μερικές από τις μη ολοκληρωμένες δεσμεύσεις από το δεύτερο σχέδιο δράσης. Το νέο σχέδιο μεταφέρει τις δεσμεύσεις σχετικά με τη συμμετοχή του κοινού στη λήψη αποφάσεων, καθώς και εκείνες που αφορούν τα ανοικτά πολιτιστικά δεδομένα.<sup>1</sup>

Το τρίτο σχέδιο δράσης περιλαμβάνει τη δέσμευση του δεύτερου σχεδίου για την πολιτική ανοικτής διακυβέρνησης. Ωστόσο, η νέα δέσμευση είναι σημαντικά τροποποιημένη καθώς επιχειρεί να εισαγάγει ένα νέο νομικό πλαίσιο για την ανοικτή διακυβέρνηση στην Ελλάδα.

Το νέο σχέδιο μεταφέρει επίσης τη δέσμευση για την πλήρωση των θέσεων ευθύνης του δημόσιου τομέα αλλά με διαφορετική οπτική. Αυτή τη φορά έχει ως στόχο να εισαγάγει ένα εθνικό μητρώο στελεχών της δημόσιας διοίκησης που θα επιτρέψει την διαφανή επιλογή του προσωπικού στο δημόσιο τομέα.<sup>2</sup>

Η δέσμευση για τα οργανογράμματα του δημόσιου τομέα περιλαμβάνεται τροποποιημένη στο τρίτο σχέδιο δράσης, ώστε να παρέχει το κανονιστικό πλαίσιο που απαιτείται για να διευκολυνθεί η εφαρμογή της.

Η δέσμευση για την ανοιχτή παροχή χωρικών δεδομένων περιλαμβάνει πλέον ένα νέο πιο γενικό ορόσημο που αντικαθιστά τα πιο λεπτομερή ορόσημα του δεύτερου σχεδίου δράσης.

Υπάρχουν 11 μη ολοκληρωμένα ορόσημα που δεν εκπροσωπούνται στο τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης:<sup>3</sup>

- Οι δεσμεύσεις από τη Βουλή των Ελλήνων (**4.1** έως 4.6) δεν έχουν συμπεριληφθεί λόγω της ανεπαρκούς χρηματοδότησης για την εφαρμογή τους.
- Η δέσμευση **1.1** σχετικά με το επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Διαύγεια δεν έχει συμπεριληφθεί. Μετά την τελευταία επικαιροποίηση της πλατφόρμας, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης θεωρεί ότι το πρόγραμμα είναι πλήρως λειτουργικό.
- Ομοίως, η δέσμευση **2.3** σχετικά με την Κεντρική πλατφόρμα διάθεσης ανοικτών δεδομένων θεωρείται από το Υπουργείο Εσωτερικών, ότι έχει σχεδόν ολοκληρωθεί.<sup>4</sup>
- Οι δεσμεύσεις **2.6** για τα ανοικτά δεδομένα στις υπεράκτιες εταιρείες, **2.7** για τα ανοικτά σύνολα δεδομένων του δημόσιου τομέα και **3,4** για τη στρατηγική συμμαχία κατά της διαφθοράς, δεν είχαν ποτέ την απαιτούμενη κυριότητα και δεν σημειώνεται πρόοδος. Στην περίπτωση του ανοίγματος δεδομένων για τις υπεράκτιες εταιρείες, ένας νέος ανεξάρτητος φορέας συστάθηκε έχοντας τη σχετική αρμοδιότητα, αλλά η συγκεκριμένη δέσμευση δεν έχει συμπεριληφθεί στο τρίτο σχέδιο δράσης.<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 3ο Ανοιχτό Σχέδιο Δράσης Ανοικτής Διακυβέρνησης 2016 – 2018 (Open Government Partnership), 32: [www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK\\_NAP3-OGP-ENG.pdf](http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG.pdf).

<sup>2</sup> ομοίως., 42.

<sup>3</sup> ομοίως., 47.

<sup>4</sup> "Διυπουργική συνάντηση για το Σχέδιο Δράσης για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση" (συνάντηση στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, Σεπτέμβριος 2016).

<sup>5</sup> ομοίως.



# 1 | ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ

## Δέσμευση 1.1 Αναβάθμιση του προγράμματος Διαύγεια

### Κείμενο δέσμευσης:

Πρώτωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας, μέσω της βελτίωσης του νομικού πλαισίου και την ενισχυμένη εφαρμογή της διαφάνειας στις διαδικασίες της δημόσιας διοίκησης. Αυτή είναι η δεύτερη φάση του έργου που ονομάζεται Πρόγραμμα Διαύγεια **II**. Οι κύριες παρεμβάσεις που απαιτούνται αφορούν στη θεσμική και τεχνολογική αναβάθμιση του Προγράμματος Διαύγεια:

Συμμόρφωση και ομοιόμορφη εφαρμογή των κανονισμών σχετικά με τη θεσμική ενίσχυση του δημοσιευμένου εγγράφου. Αυτό θα εξασφαλίσει ότι ο μοναδικός αριθμός που δίνεται σε κάθε αναρτημένο έγγραφο (και όχι η ίδια η έντυπη έκδοση του εγγράφου) θα επαρκεί για την αναφορά, τη χρήση και το χειρισμό, σε ολόκληρο τον δημόσιο τομέα, χωρίς την ανάγκη πρόσθετων επικυρώσεων ή υπογραφών.

Ουσιαστική βελτίωση της διεπαφής χρήστη της ιστοσελίδας της Διαύγειας, συμπεριλαμβανομένων των πρόσθετων λειτουργιών αναζήτησης, βελτιωμένη χρηστικότητα, ενίσχυση της προσβασιμότητας, καθώς και συμμόρφωση με το πρότυπο **WCAG** (έκδοση **2.0**, επίπεδο **AA**).

Μέσα ηλεκτρονικής επικοινωνίας μεταξύ των πολιτών, των επιχειρήσεων και της δημόσιας διοίκησης, προκειμένου να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους και να συζητήσουν τα δημοσιευμένα έγγραφα (με τη χρήση των λογαριασμών των χρηστών στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης όπως το **Google**, **Facebook**, κλπ).

Παροχή εξατομικευμένου περιεχομένου και αποτελεσμάτων αναζήτησης.

Βελτίωση του ανοικτού μηχανισμού παροχής στοιχείων, σε μηχαναγνώσιμη μορφή, με σκοπό να ενισχυθεί η διαλειτουργικότητα. Χρήση των ανοικτών δεδομένων από τους μηχανισμούς κυβερνητικού ελέγχου. Υλοποίηση εφαρμογών για την παρακολούθηση των διοικητικών ενεργειών από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Εμπλουτισμός των πληροφοριών που παρέχονται από το Πρόγραμμα για τη διαφάνεια, με σαφή κατηγοριοποίηση με βάση τις κυβερνητικές υπηρεσίες και χρησιμοποιώντας επιπρόσθετες πηγές δεδομένων του δημόσιου τομέα (ανθρώπινοι πόροι, οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, το εισόδημα κ.λπ.). Με αυτό τον τρόπο θα δημιουργηθεί ένα ευρύτερο σύστημα για την παροχή πληροφοριών, στη διάθεση του κοινού. Ένα ξεχωριστό υποσύστημα θα σχεδιαστεί, καλύπτοντας την ανάγκη των φορέων της δημόσιας διοίκησης να συντάξει εκθέσεις επιχειρηματικής ευφυΐας για τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, τα έξοδα και την υποστήριξη λήψης αποφάσεων.

Ορόσημα - Χρονοδιάγραμμα

**1.1** Έκδοση οδηγιών και οδηγιών για την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου και του νέου πληροφοριακού συστήματος (Οκτώβριος **2014**).

**1.2** Πλήρης ενσωμάτωση και λειτουργία των δημόσιων φορέων στο νέο πρόγραμμα Διαύγεια (Δεκέμβριος **2014**).

**1.3** Εκπόνηση μελέτης και σταδιακή προώθηση των δράσεων εμπλουτισμού των πληροφοριών που παρέχονται από άλλες πηγές δεδομένων του δημόσιου τομέα. Στόχος είναι η κεντρική, σωστή, παροχή πληροφοριών για μια ποικιλία θεμάτων συμπεριλαμβανομένων των δαπανών, των εσόδων, του προσωπικού κ.λπ. Η μελέτη θα συνταχθεί αρχικά από το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους φορείς που έχουν στην κυριότητά τους τα συμπληρωματικά σύνολα δεδομένων και θα οριστικοποιηθεί μετά από διαβουλεύσεις με τις ΜΚΟ και τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που δραστηριοποιούνται στον τομέα (μελέτη Ιούνιος του **2015** και σταδιακή εφαρμογή έως τον Ιούνιο του **2016**).

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε.

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ <i>(όπως αναγράφονται)</i>				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά
			X	X			X		X						X					X	
															X						

## ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Στην Ελλάδα, οι πολιτικές διαφάνειας έχουν επικεντρωθεί στην παροχή πρόσβαση μέσω διαδικτύου σε πληροφορίες σχετικά με κυβερνητικές ενέργειες και αποφάσεις. Η δημοσιοποίηση των αποφάσεων με την απευθείας ανάρτησή τους στο διαδίκτυο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την ισχύ των κυβερνητικών αποφάσεων και την εφαρμογή τους. Η δέσμευση αυτή βασίζεται στο Πρόγραμμα Διαύγεια που ξεκίνησε τον Οκτώβριο του **2010**, και απαιτεί από όλους τους δημόσιους φορείς να δημοσιεύουν τις αποφάσεις στην αντίστοιχη πλατφόρμα διαφάνειας προκειμένου να έχουν ισχύ για να εφαρμοστούν. Στόχος της δέσμευσης είναι η προώθηση της διαφάνειας και της λογοδοσίας, μέσω της βελτίωσης του νομικού πλαισίου και η περαιτέρω ενίσχυση της εφαρμογής των διαδικασιών του Προγράμματος Διαύγεια στη δημόσια διοίκηση. Η δέσμευση επιδιώκει να επιτύχει τις ακόλουθες ενέργειες:

- Παροχή οδηγιών και κατευθυντηρίων γραμμών για την υιοθέτηση της νέας διεπαφής του Προγράμματος Διαύγεια και την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου
- Η πλήρης ένταξη των δημόσιων οργανισμών στη νέα διεπαφή του Προγράμματος Διαύγεια και
- Μια μελέτη που θα εξετάζει την προώθηση του Προγράμματος Διαύγεια μέσα από διάφορες πηγές δεδομένων του δημόσιου τομέα.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Ουσιαστική

Η κυβέρνηση εισήγαγε νομοθετικές πράξεις και εξέδωσε κατευθυντήριες εγκυκλίους για την αποτελεσματική εφαρμογή της δεύτερης φάσης του Προγράμματος Διαύγεια. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** διαπίστωσε ότι τα έγγραφα αυτά είναι διαθέσιμα στο διαδίκτυο και εύκολα προσβάσιμα για το κοινό. Η νέα διασύνδεση της πλατφόρμας του Προγράμματος Διαύγεια βρίσκεται σήμερα σε λειτουργία. Ωστόσο, κάποιοι κυβερνητικοί φορείς δεν έχουν ακόμη υιοθετήσει πλήρως όλες τις δυνατότητες της νέας διεπαφής. Σύμφωνα με ένα μέλος της κυβέρνησης ομάδας **OGP**, δεν υπάρχουν δεδομένα που να καταδεικνύουν το βαθμό στον οποίο οι δημόσιες υπηρεσίες πέρα από το Υπουργείο Εσωτερικών χρησιμοποιούν τον ΑΔΑ (Αριθμός Διαδικτυακής Ανάρτησης) ως τρόπο παραπομπής και αναφοράς, αν και η καθημερινή εμπειρική παρατήρηση δείχνει ότι όλο και περισσότεροι φορείς χρησιμοποιούν τον ΑΔΑ.<sup>1</sup>

Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** διαπίστωσε ότι η κυβέρνηση έχει υποκαταστήσει το ορόσημο της διεξαγωγής της μελέτης δεδομένων με τη συμμετοχή της στο ευρωπαϊκό έργο **YourDataStories**. Το ευρωπαϊκό αυτό έργο είναι μια συλλογική



προσπάθεια για τη δημιουργική χρήση των ανοιχτών δεδομένων για την αφήγηση συναφών ιστοριών. Η κυβέρνηση προσδοκούσε ότι τα αποτελέσματα από αυτό το έργο θα αντικαταστάσουν τη μελέτη που είχε προγραμματιστεί στο κείμενο της δέσμησης.

### Τελική: Ουσιώδης

Η Ελλάδα εξέδωσε κατευθυντήριες οδηγίες και ενσωμάτωσε τις δημόσιες υπηρεσίες στο πρόγραμμα Διαύγεια έως την ενδιάμεση έκθεση. Πέρα από την αξιοποίηση των αποτελεσμάτων του έργου **YourDataStories** δεν υπήρχαν άλλες εκκρεμείς δράσεις για τη δέσμηση αυτή. Ωστόσο, κατά τη διάρκεια συνάντησης με την διυπουργική ομάδα της OGP, η ερευνητική ομάδα της Openwise για τον **IRM** διαπίστωσε ότι η Ελλάδα ματαίωσε αυτό το ορόσημο. Κυβερνητικά στελέχη δήλωσαν ότι το **YourDataStories** ήταν ένα ανεξάρτητο έργο, με ευρωπαϊκή χρηματοδότηση, που δεν εξυπηρετεί τους συγκεκριμένους στόχους προώθησης του προγράμματος Διαύγεια: συγκεκριμένα να μελετήσει και να προωθήσει τα δεδομένα που προέρχονται από το δημόσιο τομέα.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Πρόσβαση στην πληροφορία: Οριακή

Η δέσμηση αυτή προσπαθεί να βελτιώσει τη λειτουργικότητα του Προγράμματος Διαύγεια. Η δέσμηση σχεδιάστηκε για να ενισχύσει το θεσμικό πλαίσιο που υποστηρίζει νομικά το Πρόγραμμα Διαύγεια καθώς και για την αναβάθμιση της τεχνολογικής πλατφόρμας με τη βελτίωση της λειτουργικότητάς της. Η υλοποίηση αυτής της δέσμησης, κατά την περίοδο **2014-2016** είχε μια οριακά θετική επίδραση στο πρόγραμμα Διαύγεια. Σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο, νέοι τύποι οργανώσεων, όπως οι ΜΚΟ, απαιτείται πλέον από το νόμο να ανεβάζουν σωρευτικά σε ετήσια βάση πληροφορίες σχετικά με τον προϋπολογισμό των δραστηριοτήτων τους στην ιστοσελίδα τους στη πλατφόρμα της Διαύγειας. Επίσης, η κυβέρνηση εισήγαγε στο νέο Πρόγραμμα Διαύγεια βελτιωμένες δυνατότητες αναζήτησης και καλύτερα εργαλεία για τους δημοσίους υπαλλήλους κατά την ανάρτηση πληροφοριών. Τα εργαλεία αυτά παρέχουν ευκολότερη πρόσβαση στον πλούτο των πληροφοριών που εμφανίζονται στην πλατφόρμα. Ωστόσο, η επίδραση της νέας πλατφόρμας του προγράμματος Διαύγεια στο άνοιγμα της διακυβέρνησης είναι περιορισμένη. Κάποιες πληροφορίες, όπως για ορισμένες ενέργειες της κυβέρνησης σχετικά με αποφάσεις με χρηματοδοτικό αντικείμενο, εξαιρούνται από τους κανόνες του προγράμματος. Αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει κακό προηγούμενο για μελλοντικές εξαιρέσεις και άλλων αποφάσεων από τη Διαύγεια, μειώνοντας έτσι τη συνολική διαφάνεια.

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης δεν περιλαμβάνει το Πρόγραμμα Διαύγεια. Η πλειοψηφία των προτάσεων του **IRM** από την ενδιάμεση έκθεση προόδου εξακολουθούν να ισχύουν όχι μόνο για την επιτυχή ολοκλήρωση της δέσμησης, αλλά και για το σχεδιασμό μιας πιο φιλόδοξης και στοχευμένης δέσμησης για τη Διαύγεια στα μελλοντικά σχέδια δράσης. Για παράδειγμα:

- Αναθεωρήστε την παρούσα τροπολογία που επιτρέπει εξαιρέσεις για ορισμένους κυβερνητικούς φορείς που αποκλείουν την ανάρτηση συγκεκριμένων αποφάσεων στην Διαύγεια. Η μελλοντική νομοθεσία θα πρέπει να δημιουργήσει αυστηρές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την απαλλαγή αποφάσεων από τη δημοσίευση.
- Διερευνήστε συγκεκριμένες εφαρμογές της ιδέας της στοχευμένης διαφάνειας σε ένα επιλεγμένο αριθμό κρίσιμων θεμάτων πολιτικής. Για παράδειγμα, θα μπορούσαν να εξαχθούν δεδομένα από τη Διαύγεια σε τομείς όπως είναι οι δαπάνες για την υγεία και να συνοψίζονται σε μια γραφιστική απεικόνιση που θα επιτρέπει σε ενδιαφερόμενους φορείς και το ευρύ κοινό να σχεδιάσουν και να εφαρμόσουν πολιτικές λύσεις.
- Δημιουργήστε ένα χάρτη επιδράσεων για το πρόγραμμα Διαύγεια που καθορίζει συγκεκριμένες εφαρμογές που προωθούν τη βελτίωση της πρόσβασης σε πληροφορίες, την ουσιαστική συμμετοχή και λογοδοσία. Αναπτύξτε τις παραπάνω εφαρμογές με ευέλικτο τρόπο, π.χ. ένα **hackathon** ή με ανοιχτό διαγωνισμό καινοτομίας.

<sup>1</sup> Κατά τη διάρκεια συζητήσεων μέσω email με την ερευνητική ομάδα **Openwise IRM**, αξιωματούχοι από το Τμήμα Ανοικτής Διακυβέρνησης, του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ανέφεραν ότι έχουν εμπειρικά παρατηρήσει ότι η χρήση του αριθμού αναγνώρισης μεταξύ των δημόσιων οργανισμών είναι σε άνοδο.

<sup>2</sup> Αν και τα σύνολα δεδομένων που προκύπτουν από το σύστημα Διαύγεια αναφέρονται ως περιπτώσεις χρήσης του έργου "Your Data Stories", αξιωματούχοι από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης ανέφεραν σε ηλεκτρονική συνέντευξη ότι η ολοκλήρωση αυτού του έργου δεν βοήθησε τελικά την ολοκλήρωση της δέσμησης.

## Δέσμευση 1.2. Δημόσια Συμμετοχή στη Λήψη Αποφάσεων

### Κείμενο της Δέσμευσης:

Ενίσχυση της διαδικασίας διαβούλευσης σε όλα τα επίπεδα (θεσμικό, νομικό, λειτουργικό, τεχνικό). Πιο συγκεκριμένα, θα πρέπει να βελτιωθούν τα ακόλουθα επίπεδα:

- *Θεσμικό: Ενίσχυση του ισχύοντος θεσμικού, νομοθετικού πλαισίου*
- *Τεχνικό: Το ηλεκτρονικό σύστημα [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) θα είναι το κεντρικό σημείο της παροχής πληροφοριών και διεξαγωγής διαβουλεύσεων σε όλο το δημόσιο τομέα. Επίσης, η λειτουργικότητα που προσφέρεται για τη λειτουργία των διαβουλεύσεων θα ενισχυθεί*

Επιχειρησιακό:

- *Εισαγωγή ενιαίας μεθοδολογίας για τη διεξαγωγή διαβουλεύσεων, η οποία θα ισχύει για όλους τους φορείς της δημόσιας διοίκησης.*
- *Υιοθέτηση μιας ελάχιστης περιόδου διαβούλευσης.*
- *Ανάδειξη των βέλτιστων πρακτικών. Μελέτη των διαβουλεύσεων με αυξημένη συμμετοχή.*
- *Ταυτοποίηση των διαβουλεύσεων με τα αντίστοιχα κατατεθειμένα νομοσχέδια. Ύπαρξη συνδέσμου μεταξύ της διαβούλευσης και του τελικού νομοσχεδίου (συμπεριλαμβανομένου του πίνακα αποτελεσμάτων με τις παρατηρήσεις και τις προτάσεις που έγιναν δεκτές). Υιοθέτηση της ίδιας απαρίθμησης των διαβουλεύσεων και του τελικού νομοσχεδίου, με σκοπό την καλύτερη μεταξύ τους συσχέτιση*
- *Πρότυπο για την παρουσίαση αποτελεσμάτων διαβούλευσης.*
- *Ετήσια αξιολόγηση των αποτελεσμάτων.*
- *Κατάρτιση και αξιοποίηση των στελεχών.*
- *Υιοθέτηση μηχανισμών για την κινητοποίηση των πολιτών. Οι οργανώσεις της ΚτΠ θα κληθούν να συμμετάσχουν ενεργά σε αυτή τη διαδικασία.*
- *Δομημένη επικοινωνία με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη.*
- *Σταδιακή ενσωμάτωση των διαβουλεύσεων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο (δήμοι) για τα θέματα καθημερινότητας των πολιτών.*

Ορόσημα - Χρονοδιαγράμματα

**1.2.1** Θέσπιση νομοθεσίας μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου του **2015**.

**1.2.2** Λειτουργικές και τεχνικές βελτιώσεις: σταδιακή εφαρμογή έως τον Ιούνιο του **2016**. Θα υπάρξουν σχετικές ενέργειες μέχρι το τέλος του **2014** (που θα δημοσιευθούν), και θα επακολουθήσει σταδιακή εφαρμογή και ανάπτυξη.

**1.2.3** Προετοιμασία σχεδίου για την κατάρτιση της δημόσιας διοίκησης, την ευαισθητοποίηση και την κινητοποίηση των πολιτών (Δεκέμβριος **2014**), το οποίο θα περιλαμβάνει τα απαραίτητα βήματα για τη σταδιακή εφαρμογή.

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΗ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
			X		X	X	X		X													
													X									
														X								

## ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή αποτελεί μέρος της προσπάθειας της Ελλάδας για την ενίσχυση της συμμετοχής του κοινού, ιδιαίτερα μέσω διαδικτύου, στη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Στόχος της δέσμευσης είναι να βελτιώσει τη συμμετοχή σε διαδικτυακές διαβουλεύσεις με την εμπέδωση του νομικού πλαισίου και τη βελτίωση των απαιτούμενων από την πλατφόρμα λειτουργικών και τεχνικών πτυχών. Η κυβέρνηση δεσμεύεται για τη δημιουργία μιας ελάχιστης περιόδου διαβούλευσης, εισάγοντας μια μεθοδολογία διαβούλευσης για το δημόσιο τομέα, καθιερώνοντας σύνδεση μεταξύ του κειμένου της διαβούλευσης και του τελικού νομοσχεδίου, και επιχειρώντας να κινητοποιήσει την ουσιαστική συμμετοχή των ενδιαφερομένων. Τα ορόσημα για τους παραπάνω στόχους πολιτικής περιλαμβάνουν:

- Μια νέα ρύθμιση / νομοθεσία σχετικά με τις διαβουλεύσεις μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου του **2015**
- Λειτουργικές και τεχνικές βελτιώσεις μέχρι το τέλος του Ιουνίου του **2016** και
- Ένα πρόγραμμα κατάρτισης και ευαισθητοποίησης μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου του **2015**.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Συνολικά, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** εντόπισε στοιχεία περιορισμένης υλοποίησης για αυτή τη δέσμευση. Η Ελλάδα δεν εισήγαγε νέα νομοθεσία, αν και η δέσμευση δεν απαιτεί την ολοκλήρωση της νομοθετικής δράσης μέχρι τον Δεκέμβριο του **2015**.

Η Ελλάδα υλοποίησε μερικώς ορισμένες λειτουργικές και τεχνικές βελτιώσεις. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** εντόπισε στοιχεία όπου δείχνουν ότι οι διαβουλεύσεις είχαν περιορισμένο χαρακτήρα, και ότι δεν υπήρχαν επαρκείς μηχανισμοί που να διασφαλίζουν ότι η Βουλή θα υιοθετήσει συμπεράσματα από αυτές τις διαβουλεύσεις. Το πρόγραμμα κατάρτισης και κινητοποίησης έχει περιορισμένη ολοκλήρωση. Αν και δεν υπήρξε επίσημη πρόταση για την κατάρτιση, την ευαισθητοποίηση ή την κινητοποίηση των πολιτών, το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης παρείχε κάποια καθοδήγηση και τεχνική υποστήριξη στις ομάδες που είναι επιφορτισμένες με την διεξαγωγή των διαβουλεύσεων σε κάθε υπουργείο.

## Τελική: Περιορισμένη

Σύμφωνα με πληροφορίες που συγκέντρωσε η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** κατά τη διάρκεια της διυπουργικής συνάντησης για την **OGP**, δεν υπήρξαν περαιτέρω στοιχεία που να υποστηρίξουν την προώθηση αυτής της δέσμευσης. 9Κυβερνητικά στελέχη επιβεβαίωσαν ότι δεν υπήρξε καμία ενέργεια σχετικά με την εισαγωγή ενός νέου νομικού πλαισίου για την ηλεκτρονική διαβούλευση. Τα μέλη της διυπουργικής ομάδας που εργάζονται για το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης, η οποία είναι υπεύθυνη για τη λειτουργική πλευρά του [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr), αναφέρθηκαν σε κάποιες νέες τεχνικές βελτιώσεις.<sup>1</sup> Αυτές περιελάμβαναν την αυτόματη ενημέρωση των στατιστικών στοιχείων, κάποιες προσπάθειες για την αποκέντρωση του συστήματος επιτρέποντας σε δημόσιες υπηρεσίες να διενεργήσουν τις δικές τους διαβουλεύσεις, αναβαθμίσεις ασφαλείας για την ανθεκτικότητα σε κακόβουλες επιθέσεις στον κυβερνοχώρο, καθώς και σεμινάρια κατάρτισης για τους δημόσιους υπαλλήλους που χρησιμοποιούν το σύστημα. Δεν είναι όλα τα παραπάνω δράσεις που αναφέρονται ρητά στο σχέδιο δράσης, και για το λόγο αυτό οι ερευνητές του **IRM** διαπίστωσαν ότι το ορόσημο **1.2.2** έχει περιορισμένη ολοκλήρωση.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

**Πρόσβαση στην πληροφορία: Δεν άλλαξε**

**Πολιτική συμμετοχή: Δεν άλλαξε**

Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί να δημιουργήσει ένα νέο νόμο που θα αναθεωρήσει το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο και την επίτευξη συγκεκριμένων τεχνικών και λειτουργικών βελτιώσεων για τις διαδικτυακές διαβουλεύσεις. Οι βελτιώσεις αυτές επιδιώκουν τη θέσπιση ελάχιστων απαιτήσεων διεξαγωγής, αλλά η ασαφής διατύπωση της δέσμευσης σε συνδυασμό με επικαλυπτόμενες δράσεις στα ορόσημα περιόρισαν τη δυναμική τους επίδραση στη συμμετοχή των πολιτών. Συνολικά, η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης δεν αλλάζει την υφιστάμενη κατάσταση όσον αφορά στην οργάνωση, εκτέλεση και επίδραση της διαδικτυακής πολιτικής συμμετοχής του κοινού σχετικά με την πραγματική διαδικασία λήψης των αποφάσεων. Για παράδειγμα, η μέση περίοδος διαβουλεύσεων δεν έχει αλλάξει από το **2014** έως και το **2016**, παραμένοντας σε ένα μέσο όρο **10** ημερών σύμφωνα με την ιστοσελίδα του [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr).<sup>2</sup> Παρά το γεγονός ότι οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση μπορούν να έχουν πρόσβαση σε πληροφορίες από το δικτυακό τόπο [parliament.gr](http://parliament.gr) σχετικά με την επίδραση της συμμετοχής τους, η μόνη διαθέσιμη ανατροφοδότηση είναι μια περιορισμένης αξίας σαρωμένη έκθεση διαβούλευσης σε μορφή **.pdf**.<sup>3</sup>

## ΘΑ ΣΥΝΕΧΙΣΤΕΙ;

Η βελτίωση της διαδικτυακής υπηρεσίας ανοικτής διαβούλευσης περιλαμβάνεται στο τρίτο Εθνικό Σχέδιο Δράσης της Ελλάδας. Το πεδίο εφαρμογής αυτών των βελτιώσεων είναι παρόμοιο με εκείνο του προηγούμενου σχεδίου. Οι βελτιώσεις περιλαμβάνουν νομικές και επιχειρησιακές δράσεις οι οποίες είτε έχουν επαναδιατυπωθεί ή έχουν μεταφερθεί κατά λέξη από το δεύτερο σχέδιο δράσης. Συγκεκριμένα, η ενίσχυση του νομικού πλαισίου δίνει έμφαση στην καθιέρωση μιας μεθοδολογίας που θα απαιτεί την έκδοση συνοπτικών επίσημων απαντήσεων στους συμμετέχοντες σχετικά με το βαθμό στον οποίο επέδρασε η συμβολή τους στον κύκλο ζωής της διαβούλευσης.

## 2 | ΑΝΟΙΚΤΑ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ

### Δέσμευση: 2.1. Οδηγία PSI για την επανάχρηση των δεδομένων

#### Κείμενο δέσμευσης:

Η ελληνική κυβέρνηση θα ενσωματώσει στη νομοθεσία της την αναθεωρημένη Ευρωπαϊκή Οδηγία για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα (PSI) μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου του 2014.

#### Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

Η ενσωμάτωση της οδηγίας 2013/37 / ΕΕ στην ελληνική νομοθεσία θα ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του Ιουνίου του 2015.

### Δέσμευση: 2.2. Ρυθμιστικές τροπολογίες για τα ανοικτά δεδομένα

Εφαρμογή των κανονιστικών τροπολογιών που θα διευκολύνουν την περαιτέρω παροχή των ανοιχτών δεδομένων που διαχειρίζονται οι δημόσιοι φορείς. Η δέσμευση αυτή συνεπάγεται τις ακόλουθες 3 παρεμβάσεις:

1. Δημοσίευση οδηγιών (με βάση την ισχύουσα νομοθεσία) που να απαιτούν τη συμπερίληψη της διάδοσης των ανοιχτών δεδομένων στο σχεδιασμό έργων πληροφορικής με δημόσια χρηματοδότηση.
2. Δημοσίευση του πλαισίου αδειοδότησης για τα δημόσια δεδομένα.
3. Δημοσίευση του ανοικτού οδηγού διάδοσης δεδομένων (αντλώντας από την υπάρχουσα επιστημονική βιβλιογραφία και εμπειρία).

Προετοιμασία και διάθεση στην κεντρική κυβέρνηση και την τοπική αυτοδιοίκηση ενός οδηγού που θα περιγράφει τις υποχρεώσεις, τις διαδικασίες, τη μεθοδολογία και την τεχνολογία για τη δημοσίευση ανοιχτών δεδομένων. Ο οδηγός θα είναι γραμμένος σε απλή και κατανοητή γλώσσα. Θα επιδείξει την αξία των ανοιχτών δεδομένων, τις κατάλληλες μορφές για τη δημοσίευση και τυποποιημένες μεθοδολογίες για το βέλτιστο επιχειρησιακό συντονισμό της διαδικασίας σε κάθε δημόσιο οργανισμό.

#### Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

**2.2.1** Δημοσίευση οδηγού παροχής ανοιχτών δεδομένων (Δεκέμβριος 2014)

**2.2.2** Οδηγίες για τη συμπερίληψη της παροχής ανοιχτών δεδομένων στο σχεδιασμό των έργων πληροφορικής (Ιούνιος 2015)

**2.2.3** Γνωστοποίηση πλαισίου αδειοδότησης ανοιχτών δεδομένων (Ιούνιος 2015)

Σημείωση: Οι Δεσμεύσεις 2.1 και 2.2 έχουν ομαδοποιηθεί

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστικής	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά
2.1. Ενσωμάτωση οδηγίας (PSI) για επανάχρηση δεδομένων				X	X											X					X
2.2. Νομοθετικές ρυθμίσεις ανοικτών δεδομένων				X	X					X				X					X		

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Οι δεσμεύσεις αυτές αποσκοπούν στην εισαγωγή ενός σύγχρονου νομικού πλαισίου για τα ανοιχτά δεδομένα που να πληροί τις απαιτήσεις ενός κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συγκεκριμένα, προτείνουν να παρέχουν συγκεκριμένες οδηγίες που θα βοηθήσουν τις δημόσιες υπηρεσίες στις προσπάθειές τους να δημοσιεύουν ανοικτά σύνολα δεδομένων. Οι δεσμεύσεις αυτές επιδιώκουν επίσης να θεσπίσουν κατευθυντήριες γραμμές για να εξασφαλιστεί ότι ο σχεδιασμός των έργων που χρηματοδοτούνται από δημόσια περιλαμβάνει διατάξεις για τη δημοσίευση ανοιχτών δεδομένων. Τέλος, οι δεσμεύσεις αυτές αποσκοπούν στην παροχή ενός πλαισίου αδειοδότησης για τα ανοιχτά δεδομένα.

### ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

#### Δέσμευση 2.1 Ενδιάμεση: Ολοκληρώθηκε

Η κυβέρνηση έχει ολοκληρώσει πλήρως τη Δέσμευση 2.1 με την ενσωμάτωση της οδηγίας 2013/37 / ΕΕ στο νόμο 4305/14, ο οποίος περιλαμβάνει επίσης ρυθμιστικές τροποποιήσεις που διευκολύνουν την παροχή των ανοιχτών δεδομένων που διαχειρίζονται οι δημόσιοι φορείς.

#### Δέσμευση 2.2 Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Συνολικά, η Δέσμευση είχε 2.2 περιορισμένη ολοκλήρωση στην ενδιάμεση έκθεση. Ουσιαστικά η Ελλάδα υλοποίησε μόνο το πρώτο ορόσημο, 2.2.1, σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για την παροχή ανοικτών δεδομένων. Η κυβέρνηση δεν έλαβε κανένα μέτρο για τα άλλα δύο ορόσημα για την παροχή ανοιχτών δεδομένων σχετικά στο σχεδιασμό των έργων πληροφορικής (2.2.2) ή την διαμόρφωση του πλαισίου αδειοδότησης (2.2.3).

## Δέσμευση 2.2 Τελική: Περιορισμένη

Η δέσμευση αυτή προτίθεται να δημοσιεύσει οδηγίες για την ένταξη των ανοιχτών δεδομένων σε έργα πληροφορικής που χρηματοδοτούνται από το δημόσιο, να δημοσιεύσει ένα πλαίσιο χορήγησης αδειών για τα δημόσια δεδομένα, και ένα οδηγό για την διάδοση των ανοικτών δεδομένων. Αντί για την αντιμετώπιση αυτών των δεσμεύσεων ξεχωριστά, η κυβέρνηση ενσωμάτωσε μια σειρά οδηγιών σε εγκύκλιο για τα ανοικτά δεδομένα που προέκυψε από το πρόσφατα ψηφισθέν νόμο **4305/14**. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν κατά τη διάρκεια της διυπουργικής συνάντησης της ομάδας για την **OGP**, το πέραςμα του Νόμου για τα Δημόσια Δεδομένα (**4305/14**) καλύπτει βασικά ζητήματα αδειοδότησης των ανοιχτών δεδομένων. Το άρθρο **7** του νόμου **4305/14** απαιτεί από τους δημόσιους φορείς να δημοσιεύουν τα στοιχεία, τις πληροφορίες και τα έγγραφα τους και να επιτρέψουν την περαιτέρω χρήση τους. Ωστόσο, κατά τη στιγμή της γραφής (Νοέμβριος **2016**), δεν υπάρχει διακριτό πλαίσιο αδειοδότησης που να καθορίζεται από τη νομοθεσία, και η κυβέρνηση έχει κάνει ελάχιστα για την παραγωγή του. Οι οδηγίες στο κείμενο του νόμου αναφέρουν ότι στην ειδική περίπτωση που ένα πλαίσιο αδειοδότησης είναι απαραίτητο, οι δημόσιοι οργανισμοί ενθαρρύνονται να υιοθετήσουν το κατάλληλο σύστημα ανοικτών αδειών που να παρέχει δικαιώματα για την περαιτέρω χρήση χωρίς τεχνικούς, οικονομικούς ή γεωγραφικούς περιορισμούς.<sup>4</sup> Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εξέδωσε ορισμένες κατευθυντήριες γραμμές μέσω ενός οδηγού διάδοσης ανοικτών δεδομένων που δηλώνει ότι οι δημόσιοι οργανισμοί ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν ανοικτές, τυποποιημένες άδειες που συμμορφώνονται με την εθνική νομοθεσία περί πνευματικής ιδιοκτησίας και τις αντίστοιχες ρυθμίσεις που αφορούν στην αδειοδότηση. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** δεν βρήκε καμία περαιτέρω πρόοδο που σχετίζεται με την παροχή οδηγιών για τον σχεδιασμό δημόσια χρηματοδοτούμενων έργων πληροφορικής που χρησιμοποιούν ανοικτά δεδομένα τον Ιανουάριο το **2016**.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Δέσμευση 2.1 Πρόσβαση στην πληροφορία: Σημαντική

Η δέσμευση αυτή προσπάθησε να εκσυγχρονίσει το πλαίσιο για την παροχή δημόσιων δεδομένων, σύμφωνα με τις σχετικές ευρωπαϊκές πολιτικές και να εισαγάγει ένα τυποποιημένο πλαίσιο για τη χορήγηση αδειών για τα δημόσια σύνολα δεδομένων. Η ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης, μέσω της ενσωμάτωσης της ευρωπαϊκής οδηγίας στην ελληνική έννομη τάξη, χρησιμεύει ως προϋπόθεση για την αύξηση της διαθεσιμότητας μιας ολοένα αυξανόμενης ποσότητας των πληροφοριών και των δεδομένων του δημόσιου. Αυτή η ενσωμάτωση δημιούργησε ένα ολοκληρωμένο νομικό πλαίσιο που επέβαλε την αρχή της εξορισμού ανοικτής πρόσβασης για τα δημόσια δεδομένα. Επιπλέον, ο νέος νόμος απαιτεί την έκδοση κατευθυντήριων οδηγιών και ενός πλαισίου που να σχηματίζει ένα καθεστώς αδειοδότησης σχετικά με την επαναχρησιμοποίηση των δημόσιων δεδομένων. Έτσι, είχε σημαντική επίδραση σχετικά με το άνοιγμα της διακυβέρνησης.<sup>5</sup>

### Δέσμευση 2.2 Πρόσβαση στην πληροφορία: Οριακή

Πριν από αυτή τη δέσμευση, η συστηματική δημοσιοποίηση συνόλων δημόσιων δεδομένων (ρυθμιστικών τροποποιήσεων, κατευθυντηρίων γραμμών και πλαισίου αδειοδότησης) ήταν σπάνια. Ως εκ τούτου, η αναμενόμενη επίδραση της δέσμευσης ήταν μέτρια. Ως αποτέλεσμα του νέου νομικού πλαισίου, η δημοσίευση των ανοιχτών δεδομένων στην κεντρική πλατφόρμα της κυβέρνησης σημείωσε σταθερή αύξηση κατά τη διάρκεια των μηνών μετά την ενδιάμεση έκθεση του **IRM**. Στο τέλος της περιόδου εφαρμογής (Ιούνιος **2016**), υπάρχουν περίπου **122** δημόσιοι οργανισμοί που έχουν δημοσιεύσει πάνω από **2.200** σύνολα δεδομένων.<sup>6</sup> Ωστόσο, αυτοί οι **122** φορείς αντιπροσωπεύουν ένα μάλλον μικρό κλάσμα του συνολικού αριθμού των **4.774** δημόσιων οργανισμών που δημοσιεύουν αποφάσεις στο Πρόγραμμα Διαύγεια.<sup>7</sup> Περαιτέρω, η ΚτΠ θέτει δύο ζητήματα που συνιστούν επίμονα προβλήματα εφαρμογής. Πρώτον, πολλά από τα στοιχεία που δημοσιεύονται στο **data.gov.gr** είναι χαμηλής ποιότητας από άποψη μηχαναγνωσιμότητας.<sup>8</sup> Επίσης, ένα πρόσφατο αίτημα της κοινωνίας των πολιτών για συγκεκριμένες πληροφορίες από τη δημόσια διοίκηση έλαβε μια μάλλον περιορισμένη ανταπόκριση από την κυβέρνηση.<sup>9</sup> Αυτό φέρνει στην επιφάνεια την ανάγκη παραγωγής

πρόσθετων οδηγιών για τη σαφέστερη ερμηνεία της νομοθεσίας πρόσβασης στη πληροφόρηση. Για τους λόγους αυτούς, και παρά το γεγονός ότι η δέσμευση θα μπορούσε να επιτείχει μελλοντικά ακόμα μεγαλύτερη συμμετοχή φορέων, η επίδρασή της εξακολουθεί να είναι οριακή.

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης δεν περιλαμβάνει τις Δεσμεύσεις **2.1** και **2.2**. Ωστόσο, κατά τη διάρκεια μιας συζήτησης στην διυπουργική συνάντηση της ομάδας **OGP**, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** διαπίστωσε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών σχεδιάζει να εισαγάγει μέτρα που θα ωθήσουν περισσότερους δημόσιους οργανισμούς στην παροχή σύνολων ανοικτών δεδομένων.<sup>10</sup>

Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** πιστεύει ότι η πολιτική ανοικτών δεδομένων θα πρέπει να είναι μια συνεχής προσπάθεια. Η κυβέρνηση θα μπορούσε να αξιοποιήσει κάποια διδάγματα. Ως εκ τούτου, οι προτάσεις της ενδιάμεσης έκθεσης του IRM διατηρούν την αξία τους και έχουν ως εξής:

- Σχεδιάστε προγράμματα κατάρτισης που στοχεύουν στην ανάπτυξη δεξιοτήτων ανοικτής διακυβέρνησης (τεχνικές, κουλτούρα, και επιχειρησιακές) για τους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα σε συνεργασία με την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης
- Προσδιορίστε τις καλές πρακτικές από σχετικά προχωρημένους φορείς στην απελευθέρωση των δεδομένων τους. Μάθετε τι λειτουργεί καλά, ενισχύστε τις προσπάθειες κατά περίπτωση, και διαδώστε τις καλές πρακτικές σε άλλους οργανισμούς
- Εμπλέξτε την κοινωνία των πολιτών στην εφαρμογή της πολιτικής για τα ανοικτά δεδομένα διοργανώνοντας περιοδικές συναντήσεις εργασίας. Οργανισμοί όπως η ΕΕΛΛΑΚ και η **Vouliwatch** έχουν στείλει επιστολές εκδήλωσης ενδιαφέροντος κατά την προεκλογική περίοδο του Σεπτεμβρίου του **2015**
- Σκεφτείτε μια οιονεί αποκεντρωμένη οργάνωση με την ενδυνάμωση της τοπικής αυτοδιοίκησης για να καθορίσει τους δικούς της συγκεκριμένους στόχους, επιδιώξτε τοπικές πολιτικές ανοικτών δεδομένων και σχεδίων δράσης ανοικτής διακυβέρνησης
- Σκεφτείτε ένα ευέλικτο σύστημα ανοιχτού κώδικα για τον εκσυγχρονισμό των συστημάτων πληροφορικής της κυβέρνησης που θα παράγει δεδομένα με ανοικτή μορφή το συντομότερο δυνατόν
- Σκεφτείτε μια κατάλληλη ρύθμιση που θα προωθεί την εφαρμογή του νόμου **4305/14** με τη θέσπιση ενός πλαισίου κινήτρων / αντικινήτρων.



## Δέσμευση 2.3. Κεντρική πλατφόρμα ανοικτών δεδομένων

### Κείμενο δέσμευσης:

Στο πλαίσιο της εφαρμογής και της λειτουργίας του Κέντρου Δεδομένων G-Cloud της Ελληνικής Κυβέρνησης, μια νέα κεντρική ιστοσελίδα θα αναπτυχθεί για τη συλλογή, την αποθήκευση, τη διάθεση και την αναζήτηση ανοικτών δεδομένων και συνδεδεμένων ανοικτών δεδομένων. Θα αποτελείται από την πύλη ανοικτών δεδομένων **data.gov.gr** που εξυπηρετεί τους πολίτες και τις επιχειρήσεις για την ανάκτηση των δεδομένων, την ιστοσελίδα **submit.data.gov.gr** που εξυπηρετεί εξουσιοδοτημένους υπαλλήλους στην τεκμηρίωση, την περιγραφή και τη διάθεση ανοικτών δεδομένων, καθώς και μια σειρά από εξειδικευμένα εργαλεία που μέσω δημοσιευμένων **API** θα παρέχουν όλες τις απαραίτητες υπηρεσίες διαλειτουργικότητας για την εξαγωγή πληροφοριών από τα συστήματα, συσκευές, εφαρμογές και πλατφόρμες τρίτων. Έτσι, η πλατφόρμα θα συλλέγει (αυτόματα) μέσω τυποποιημένων διαδικασιών δεδομένα που προκύπτουν από τα συστήματα πληροφορικής των δημόσιων οργανισμών, και θα τα θέσει στη διάθεση των πολιτών και των επιχειρήσεων

### Ορόσημα και χρονοδιάγραμμα

Τα ορόσημα και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης έχουν ως εξής:

- **2.3.1** Υπογραφή της σύμβασης εκτέλεσης (Ιούλιος του **2014**)
- **2.3.2** Ολοκλήρωση της μελέτης εφαρμογής και έναρξη της πιλοτικής φάσης της πλατφόρμας (Νοέμβριος του **2014**)
- **2.3.3** Δημοσίευση της πλατφόρμας με όλα τα διαθέσιμα σύνολα ανοικτών δεδομένων (Ιούνιος του **2015**)

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούνιος 2014

Λήξη: Ιούνιος 2015

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΔΕΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
2.3 Κεντρική πλατφόρμα ανοικτών δεδομένων			X		X									X								X

## ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Ένα κοινό θέμα στις πολιτικές πρόσβασης στην πληροφορία είναι η δημιουργία μιας διαδικτυακής πλατφόρμας που να λειτουργεί ως κεντρικό αποθετήριο ανοικτών δεδομένων. Η ελληνική κυβέρνηση είχε δημιουργήσει μια αρχική έκδοση μιας κεντρικής πλατφόρμας από το **2013**. Η δέσμευση αυτή έχει ως στόχο να αναβαθμίσει την πειραματική έκδοση αυτής της ανοιχτής διαδικτυακής πλατφόρμας δεδομένων σε ένα νέο, πλήρως λειτουργικό επίπεδο. Ο στόχος της νέας πύλης **data.gov.gr** είναι η καθιέρωση τυποποιημένων, αυτόματων διαδικασιών συλλογής δεδομένων που προκύπτουν από δημόσια συστήματα πληροφορικής και η διάθεσή του για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Στην ενδιάμεση αξιολόγηση, η Ελλάδα είχε ολοκληρώσει μόνο μία από τις τρεις δραστηριότητες της δέσμευσης. Η νέα έκδοση της ιστοσελίδας **data.gov.gr** (Ορόσημο **2.3.3**) ήταν σε λειτουργία κατά τη διάρκεια της περιόδου έκδοσης της ενδιάμεσης έκθεσης προόδου. Το μόνο λείπει από την πλατφόρμα ήταν ένα εργαλείο που θα διευκολύνει την αυτόματη, άμεση μεταφόρτωση των δεδομένων από δημόσιους φορείς. Ωστόσο, η Ελλάδα δεν είχε ακόμη εφαρμόσει τα Ορόσημα **2.3.1** και **2.3.2** σχετικά με την υπογραφή της σύμβασης, τη μελέτη εφαρμογής και την πιλοτική φάση. Η κυβέρνηση τροποποίησε και τα δυο ορόσημα ανταποκρινόμενη στις καθυστερήσεις που τελικά οδήγησαν στην ανάπτυξη της πλατφόρμας με εσωτερικούς πόρους και εμπειρογνωμοσύνη. Από την ενδιάμεση έκθεση ήδη, η υπογραφή της σύμβασης είχε προγραμματιστεί για τον Απρίλιο του **2016**.

### Τελική: Ουσιώδης

Με βάση τις συζητήσεις μεταξύ των ερευνητικών ομάδων της **Openwise** για τον **IRM** και κυβερνητικών αξιωματούχων κατά τη διάρκεια σύσκεψης της διυπουργικής κυβερνητικής ομάδας της **OGP**, εξακολουθεί να εκκρεμεί η δυνατότητα αυτόματης ανάρτησης που θα διευκολύνει την άμεση δημοσίευση των συνόλων δεδομένων απευθείας από δημόσιους φορείς. Σύμφωνα με το δημόσιο υπάλληλο που ήταν υπεύθυνος για την εσωτερική ανάπτυξη του **data.gov.gr**, το Υπουργείο Οικονομικών έχει επιχειρήσει να χρησιμοποιήσει την προγραμματιστική διεπαφή της εφαρμογής (**API**) για να παράγει την λειτουργία αυτόματης μεταφόρτωσης. Επίσης, η κυβέρνηση έχει εκδώσει την ετήσια έκθεση που αξιολογεί τη συνολική εφαρμογή των πολιτικών ανοικτών δεδομένων.<sup>11</sup> Πέρα από το να υπογραμμίζει τη σημασία των ανοικτών δεδομένων, το έγγραφο αυτό καταγράφει την ανάγκη ενθάρυνσης περισσότερων οργανισμών ώστε να δημοσιεύουν τα δεδομένα τους με τη χρησιμοποίηση προωθητικών ενεργειών και την προώθηση συνεργασιών με ακαδημαϊκά και ερευνητικά κέντρα. Δεδομένου ότι ο ιστοχώρος **data.gov.gr** είναι ουσιαστικά λειτουργικός και ένας σταθερά αυξανόμενος αριθμός οργανισμών δημοσιεύει εκεί τα δεδομένα του, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** συμπεραίνει ότι το συνολικό επίπεδο ολοκλήρωσης αυτής της δέσμευσης είναι ουσιώδες.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Πρόσβαση στην πληροφορία: Οριακά

Η δέσμευση αυτή προορίζεται να αντιμετωπίσει την έλλειψη ενός κεντρικού δικτυακού χώρου στον οποίο οι δημόσιες υπηρεσίες θα μπορούσαν να παρέχουν τα δεδομένα τους σε κατάλληλη, μηχανα αναγνώσιμη μορφή. Η Ελλάδα ανέμενε από την ανανεωμένη έκδοση του **data.gov.gr** να διορθώσει αυτό το κενό παρέχοντας μια κεντρική πλατφόρμα για τα δεδομένα του δημοσίου. Ως αποτέλεσμα, ένας αυξανόμενος αριθμός των δημοσίων υπηρεσιών διαθέτουν σύνολα δεδομένων και πληροφοριών στην ιστοσελίδα. Ωστόσο, παρά τον αυξανόμενο αριθμό των οργανισμών που δημοσιεύουν πλειάδα διαφορετικών δεδομένων (περιορισμοί ισχύουν μόνο για την εθνική ασφάλεια και τα προσωπικά δεδομένα), η ποιότητα των δεδομένων δεν έχει αυξηθεί. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** και η Κοινωνία Πολιτών εξακολουθούν να θεωρούν ότι τα προβλήματα παραμένουν, κυρίως με την ποιότητα των συνόλων δεδομένων σε σχέση με το διαθέσιμο μορφότυπο και την πραγματική χρησιμότητα των δημοσιευμένων δημόσιων δεδομένων.<sup>12</sup> Προηγμένες χρήσεις των δεδομένων, όπως η ανάπτυξη εφαρμογών, εμποδίζεται από το γεγονός ότι πολλά σύνολα δεδομένων δεν

είναι μηχαναγνώσιμα. Η πιθανή χρησιμότητα των δημοσιευμένων δεδομένων παραμένει χαμηλή σε πολλές περιπτώσεις όπου φορείς δημοσιεύουν συνδέσμους που οδηγούν τους χρήστες σε κείμενα ανακοινώσεων στις ιστοσελίδες τους, αντί σε προσβάσιμα σύνολα δεδομένων.<sup>13</sup> Ενώ η ποσότητα εξακολουθεί να αποτελεί ένα θέμα, δεδομένου ότι οι συμμετεχόντες φορείς αποτελούν μέρος του συνόλου, η Κοινωνία πολιτών ασχολείται περισσότερο με την ποιότητα των δεδομένων.<sup>14</sup> Έτσι, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** συμπεραίνει ότι η εφαρμογή της παρούσας δέσμευσης είχε μόνο οριακά αποτελέσματα για το άνοιγμα της διακυβέρνησης.

Συνεχίζεται;

Αυτή η δέσμευση δεν συμπεριλαμβάνεται στο τρίτο σχέδιο δράσης. Η παράλειψη αυτή μπορεί να οφείλεται στο γεγονός ότι η κεντρική ηλεκτρονική πλατφόρμα **data.gov.gr** είναι λειτουργική και σημειώνει σταθερή αύξηση του αριθμού των διαθέσιμων στο κοινό ανοιχτών συνόλων δεδομένων. Ένα μελλοντικό σχέδιο δράσης θα πρέπει να επικεντρωθεί στο να στοχεύσει τις δεσμεύσεις ανοιχτών δεδομένων στην αντιμετώπιση των ανησυχιών της κοινωνίας των πολιτών σχετικά με την ποιότητα των δημοσιευμένων δεδομένων.

<sup>1</sup> ομοίως.

<sup>2</sup> Μια γρήγορη ανασκόπηση σε μεμονωμένες ιστοσελίδες διαβούλευσης έδειξε ότι η μέση διάρκεια των διαβουλεύσεων είναι περίπου 10 ημέρες. Δείτε:

<http://www.opengov.gr/home/category/consultations>

<sup>3</sup> Δείτε την αναφορά δημόσιας διαβούλευσης του Ελληνικού Κοινοβουλίου, [http://www.parliament.gr/UserFiles/2f026f42-950c-4efc-b950-340c4fb76a24/d-ergopro-ekthesi-2\\_XPress\\_Hamster\\_temp.qxp.pdf](http://www.parliament.gr/UserFiles/2f026f42-950c-4efc-b950-340c4fb76a24/d-ergopro-ekthesi-2_XPress_Hamster_temp.qxp.pdf).

<sup>4</sup> Δείτε τον Νόμο **4305/2014** για τα ανοιχτά δεδομένα: [http://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Anazitisi-Nomothetikou-Ergou?law\\_id=300b8ca3-3468-4893-9336-9973d3fa247d](http://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Anazitisi-Nomothetikou-Ergou?law_id=300b8ca3-3468-4893-9336-9973d3fa247d)

<sup>5</sup> Τόσο η κυβέρνηση όσο και η κοινωνία των πολιτών έχουν αναγνωρίσει, σε μια δημόσια εκδήλωση κατά τα πρώτα βήματα του νέου νόμου, τη σημασία του νόμου 4305/14 για το άνοιγμα των δεδομένων. "Εργαστήριο για την εφαρμογή του νέου νόμου για τα Ανοιχτά Δεδομένα στο Δημόσιο Τομέα", **F/OSS (20 Nov, 2014)**, <https://ellak.gr/2014/11/imerida-gia-tin-efarmogi-tou-neou-nomou-gia-ta-anihcta-dedomena-sto-dimosio-tomea/>

<sup>6</sup> Οι ενημερώσεις σχετικά με τον αριθμό των οργανισμών και των συνόλων δεδομένων που βρέθηκαν στην αρχική σελίδα **data.gov.gr**, <http://data.gov.gr/>.

<sup>7</sup> Στατιστικά υπάρχουν διαθέσιμα στην ιστοσελίδα του προγράμματος Διαύγεια <http://diavgeia.gov.gr>.

<sup>8</sup> Συζητήσεις με τον Θεόδωρο Καρούνο, Αντιπρόεδρο της Εταιρίας Ελεύθερου Λογισμικού / Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα

<sup>9</sup> "Ελλάδα," **Access Info**, <https://www.access-info.org/decision-making-transparency/greece>.

<sup>10</sup> Συνέντευξη με την Εθνικό Σημείο Επαφής κα. Νάνσυ Ροουτζούνη, Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, 31 Αυγούστου, 2016).

<sup>11</sup> Η αναφορά είναι διαθέσιμη εδώ: <https://diavgeia.gov.gr/blog/wp-content/uploads/2016/04/%CE%95%CF%84%CE%AE%CF%83%CE%B9%CE%B1-%CE%88%CE%BA%CE%B8%CE%B5%CF%83%CE%B7.pdf>.

<sup>12</sup> Συζητήσεις μέσω email με τον Θεόδωρο Καρούνο, Αντιπρόεδρο της Εταιρίας Ελεύθερου Λογισμικού / Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα και τον Σπύρο Αθανασίου της ερευνητικού κέντρου «Αθήνα».

<sup>13</sup> Πρόσφατα παραδείγματα υπάρχουν στο: "Tables fines items," **data.gov.gr**, <http://data.gov.gr/dataset/pinakes-stoixeiw-n-epiblh8entwn-prostimwn/resource/6b2fc6d8-e045-4be0-bf9e-ff-740b087c54> και στο "Popular Register - File Procedures," **data.gov.gr**, <http://data.gov.gr/dataset/dhmotologio-arxeio-diadikasiwn/resource/e5887576-c4af-4428-af4e-a6ac7477ebdb>.

<sup>14</sup> Διυπουργική Συνάντηση για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση (συνέντευξη, Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Αυγούστου, 2016).

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 2.4. ΑΝΟΙΧΤΑ ΓΕΩΧΩΡΙΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ

### Κείμενο δέσμευσης:

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής θα είναι υπεύθυνο για το συντονισμό της διάθεσης των γεωχωρικών δεδομένων από όλους τους φορείς της δημόσιας διοίκησης. Οι πάροχοι θα παράγουν και θα διαχειρίζονται τα γεωχωρικά τους δεδομένα και στη συνέχεια θα τα παρέχουν στο Υπουργείο, το οποίο με τη σειρά του θα τα καταστήσει διαθέσιμα στην καθορισμένη μορφή (π.χ., υπερμεγέθεις χάρτες ή σύνολα δεδομένων). Ως εκ τούτου, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να επισημανθούν τα γεωχωρικά αρχεία δεδομένων με τα κατάλληλα μεταδεδομένα, έτσι ώστε τα αρχεία να είναι εύκολα προσβάσιμα, και να ανακτώνται και σε συνδυασμό με άλλες πηγές δεδομένων. Για το σκοπό αυτό, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής θα προετοιμάσει όλες τις απαραίτητες νομοθετικές πράξεις και θα καθορίσει μια ειδική επιχειρησιακή διαδικασία για την παροχή των δεδομένων. Τα προβλεπόμενα γεωχωρικά δεδομένα θα δημοσιοποιούνται μέσω της ιστοσελίδας της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών ακολουθώντας τεχνικές προδιαγραφές και διαδικασίες που θα καθοριστούν. Επίσης, τα δεδομένα θα αναρτηθούν στην κεντρική πλατφόρμα **data.gov.gr**

### Ορόσημα και χρονοδιαγράμματα:

Το ακριβές σχέδιο δράσης εξαρτάται από τον οδικό χάρτη της οδηγίας **2007/2** / ΕΚ, η εφαρμογή της οποίας θα πρέπει να ολοκληρωθεί μέχρι τον Ιούνιο του **2016**. Κατά τη διάρκεια των διαδικασιών διαβούλευσης για την ανάπτυξη του τρέχοντος σχεδίου δράσης, έχουν εντοπιστεί κρίσιμα γεωχωρικά σύνολα δεδομένων. Ενδεικτικός κατάλογος: Παροχή του συνόλου των ορθοφωτογραφιών και τυχόν άλλων χαρτογραφικών υποβάθρων της ΕΚΧΑ Α.Ε. (πρώην Κτηματολόγιο Α.Ε.) Μετατροπή και παροχή του αρχείου της ΟΚΧΕ Α.Ε. σε ψηφιακή μορφή. Παροχή δεδομένων σχετικά με τους τομείς της προστασίας του περιβάλλοντος (**Natura**, κλπ)

### Σημειώσεις:

Οι όροι «Εθνική Υποδομή Γεωχωρικών Πληροφοριών (ΕΥΓΠ)» και «Εθνική Υποδομή Χωρικών Δεδομένων (ΕΥΓΔ)» χρησιμοποιούνται εναλλακτικά για να αναφερθούμε στην κεντρική βάση δεδομένων των χωρικών δεδομένων που πρέπει να διατηρηθούν και να δημοσιοποιούνται από τις ελληνικές αρχές

**2.4.1.** Γεωχωρικό μητρώο και ΕΚΧΑ Α.Ε.

**2.4.2.** Αρχείο ΟΚΧΕ Α.Ε. σε ψηφιακή μορφή

**2.4.3.** Δεδομένα σε τομείς της προστασίας του περιβάλλοντος

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Δεν αναφέρεται Ημερομηνία λήξης: Ιούνιος **2016**

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά
2.4. Ανοιχτά γεωχωρικά δεδομένα		X			X					X				X				X			

## ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή έχει ως στόχο να ανοίξει τα συνόλα γεωχωρικών δεδομένων στο πλαίσιο της ελληνικής κυβερνητικής πολιτικής για την αύξηση της πρόσβασης σε πληροφορίες που διαθέτει η κυβέρνηση. Ο στόχος είναι να εκσυγχρονίσει την πρόσβαση του κοινού σε μια σειρά γεωχωρικών συνόλων δεδομένων στην κατάλληλη μορφή και με τις σωστές άδειες. Αυτό θα διευκολύνει μια σειρά από πιθανές χρήσεις των δεδομένων, όπως η υποβολή εκθέσεων σχετικά με θέματα προστασίας του περιβάλλοντος.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Μέχρι την ενδιάμεση έκθεση, δεν υπήρχαν αποδεικτικά στοιχεία για να συντείνουν στην εκπλήρωση των οροσήμων **2.3** (μητρώο Γεωχωρικών και ΕΚΧΑ Α.Ε.) και το Υπουργείο είχε δείξει μόνο περιορισμένη πρόοδο στην εφαρμογή του οροσήμου **2.4.2** (αρχείο ΟΚΧΕ ΑΕ σε ψηφιακή μορφή) και **2.4.3** (στοιχεία περιοχών προστασίας του περιβάλλοντος). Επιπλέον, δεν υπήρχε καμία συγκεκριμένη ένδειξη για το πώς η κυβέρνηση θα εφαρμόσει πλήρως αυτά τα ορόσημα.

Η Οργάνωση των Εθνικών Υποδομών Γεωχωρικών Πληροφοριών (ΟΚΧΕ) έχει εντολή να παρέχει άμεση και δωρεάν πρόσβαση σε γεωχωρικές πληροφορίες για τους πολίτες και τη δημόσια διοίκηση. Έως την ενδιάμεση έκθεση, το υπουργείο είχε παράσχει τα σύνολα δεδομένων, τον Σεπτέμβριο του **2014** σε μορφή **.pdf**, η οποία δεν υποστηρίζει τις ανοιχτές χρήσεις των δεδομένων. Επιπλέον, τον Σεπτέμβριο του **2015**, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** διαπίστωσε ότι το υπουργείο είχε να ενημερώσει τη σχετική ιστοσελίδα από το Μάρτιο του **2013**. Στο τέλος του πρώτου έτους εφαρμογής, η κυβέρνηση δεν είχε δηλώσει πώς ή πότε θα δημοσιεύσει νέα δεδομένα.

### Τελική: Περιορισμένη

Στελέχη από το Υπουργείο Περιβάλλοντος ανέφεραν κατά τη διάρκεια της διυπουργικής συνεδρίασης της ομάδας της **ΟΓΡ** ότι η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης έχει σταματήσει. Οι υπάλληλοι αποδίδουν την εκρεμμή κατάσταση αυτής της δέσμευσης στο γεγονός ότι δεν υπάρχει διαθέσιμη ομάδα εμπειρογνομόνων στο πλαίσιο του Υπουργείου να αναλάβει το καθήκον της απλοποίησης του νομοθετικού πλαισίου που θεσπίστηκε με το νόμο **3882/2010** περί γεωχωρικών πληροφοριών. Ακόμα, σύμφωνα με τις πληροφορίες συγκεντρώθηκαν στην προαναφερθείσα διυπουργική συνεδρίαση της ομάδας της **ΟΓΡ**, το νέο οργανόγραμμα του Υπουργείου δεν περιλαμβάνει την αντίστοιχη αρμοδιότητα ή την ευθύνη για αυτή τη δέσμευση.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Πρόσβαση στην πληροφορία: Δεν άλλαξε

Στόχος της παροχής ανοικτών γεωχωρικών δημόσιων δεδομένων είναι ο εξορθολογισμός μιας τακτικής διαδικασίας αποκτήσης αυτών των πληροφοριών με την κατάλληλη μορφή και πλαίσιο αδειοδότησης. Δεδομένου ότι η κυβέρνηση δεν έχει ακόμη επιλύσει τα θέματα που αφορούν στην απλούστευση του νομικού πλαισίου που υποστηρίζει την παροχή των δεδομένων, δεν υπήρξε καμία πρόοδος κατά τη διάρκεια αυτού του σχεδίου δράσης που να δικαιολογεί την αλλαγή της υφιστάμενης κατάστασης.

### Συνεχίζεται;

Το επόμενο σχέδιο δράσης περιλαμβάνει μια δέσμευση σχετικά με την παροχή ανοικτών γεωχωρικών δεδομένων. Η Δέσμευση **23** (Παροχή Ανοικτών Γεω-δεδομένων) περιλαμβάνει ένα ορόσημο όσον αφορά στην «πλήρη λειτουργία του δικτυακού τόπου των Εθνικών Γεωχωρικών Πληροφοριών». Σύμφωνα με το κείμενο, το Υπουργείο Περιβάλλοντος θα επιβλέπει την προσαρμογή του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου και θα προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την σταδιακή υλοποίηση αυτή την πολιτική και τη ολοκλήρωση της δέσμευσης.

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 2.5. ΑΝΟΙΧΤΑ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ

### Κείμενο δέσμευσης:

Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθώς επίσης οι εποπτευόμενοι από αυτό δημόσιοι φορείς, πρόκειται να δημοσιεύσουν την πολιτιστικά δεδομένα που εμπίπτουν στους ορισμούς των πληροφοριών της οδηγίας **2013/37 / ΕΕ** για τις δημόσιες υπηρεσίες. Αυτά τα σύνολα δεδομένων πρέπει να παρέχονται για επαναχρησιμοποίηση από πολίτες, ακαδημαϊκά ιδρύματα και επιχειρήσεις, προκειμένου να συμβάλουν στην ανάπτυξη του εθνικού πολιτιστικού προϊόντος.

### Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

- **2.5.1** Τροποποίηση του νομικού πλαισίου και ειδικότερα του νόμου **3448/2006** με την υιοθέτηση των νέων κανονιστικών πράξεων. Επίσης, τροποποιήσεις (όπου είναι απαραίτητο) των υπουργικών αποφάσεων όσον αφορά στην παροχή πολιτιστικού περιεχομένου του Νόμου **3028/2002**. Αυτό θα οδηγήσει σε περαιτέρω τροποποιήσεις για την τομεακή νομοθεσία (ολοκλήρωση έως το τέλος του **2015**)
- **2.5.2** Ολοκλήρωση του Εθνικού Ψηφιακού Αρχαιολογικού Κτηματολογικού Μητρώου το οποίο θα καταστήσει δυνατή τη δημοσίευση των πολιτιστικών δεδομένων (ολοκλήρωση έως το τέλος του **2015**)
- **2.5.3** Εφαρμογή των υπηρεσιών διαλειτουργικότητας για τη δυνατότητα επαναχρησιμοποίησης των πολιτιστικών δεδομένων από τρίτους φορείς, ακαδημαϊκά ιδρύματα και ιδιώτες (ολοκλήρωση μέχρι το τέλος του Ιουνίου του **2016**)

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: 2015

Ημερομηνία λήξης: Ιούνιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
2.5 Ανοιχτά πολιτιστικά δεδομένα			X		X						X			X					X			

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Το άνοιγμα πολιτιστικών δεδομένων στο κοινό είναι ένας στόχος στο πλαίσιο της ευρύτερης εθνικής πολιτικής για την αύξηση της πρόσβασης στην πληροφόρηση. Η δέσμευση αυτή ασχολείται με το άνοιγμα των δεδομένων στον τομέα του πολιτισμού, σύμφωνα με τους ορισμούς των δημόσιων πληροφοριών στην οδηγία 2013/37 / ΕΕ. Η παροχή ανοικτών πολιτιστικών συνόλων δεδομένων θα βοηθήσει τους ενδιαφερόμενους να παρακολουθήσουν δημόσιες υποθέσεις σε συναφείς τομείς πολιτικής, όπως η αρχαιολογική ιδιοκτησία, και θα επιτρέψει την ανάπτυξη εφαρμογών και ηλεκτρονικών υπηρεσιών. Για την επίτευξη αυτών των στόχων, η δέσμευση προσφέρει νομοθετικές τροποποιήσεις, την ολοκλήρωση του Εθνικού Ψηφιακού Αρχαιολογικού Κτηματολογίου και των υπηρεσιών της διαλειτουργικότητας για να επιτρέψει την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων από τα ενδιαφερόμενα τρίτα μέρη.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Σε γενικές γραμμές, η πρόοδος στην υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν περιορισμένη κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Η κυβέρνηση δεν είχε ακόμη εισαγάγει το πλαίσιο των νομικών τροποποιήσεων, δεν ολοκλήρωσε το Εθνικό Ψηφιακό Αρχαιολογικό Κτηματολόγιο, ούτε υλοποίησε τις υπηρεσίες διαλειτουργικότητας.

### Τελική: Περιορισμένη

Σύμφωνα με τον πίνακα αυτοαξιολόγησης της κυβέρνησης που περιλαμβάνεται στο τρίτο σχέδιο δράσης, η εφαρμογή της δέσμευσης για τα ανοικτά πολιτιστικά δεδομένα έχει σταματήσει. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** εντόπισε μια ανακοίνωση στην ιστοσελίδα του Υπουργείου για το Αρχαιολογικό Κτηματολόγιο που δηλώνει ότι ο ιστοχώρος παύει να λειτουργεί λόγω της αναμονής ανακοίνωσης ενός νέου δικτυακού τόπου.<sup>1</sup>

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Πρόσβαση στην πληροφορία: Δεν άλλαξε

Το άνοιγμα των πολιτιστικών συνόλων δεδομένων αποτελεί μέρος της ευρύτερης εθνικής πολιτικής σχετικά με τον εξορισμό ανοικτό χαρακτήρα των δημόσιων δεδομένων. Η απελευθέρωση τέτοιων συνόλων δεδομένων θα μπορούσε να έχει θετικές επιπτώσεις για τους ενδιαφερόμενους φορείς και μεμονωμένους πολίτες, οι οποίοι, για παράδειγμα, θα πρέπει να ενημερώνονται για το αν το ακίνητο τους βρίσκεται δίπλα σε έναν αρχαιολογικό χώρο. Η διετής περίοδος εφαρμογής της δέσμευσης δεν επέφερε ουσιαστική αλλαγή στη διαθεσιμότητα των πολιτιστικών δεδομένων. Δεν υπάρχει καμία δημόσια ανακοίνωση σχετικά με το πότε να περιμένουμε την νέα ιστοσελίδα. Τέλος, μια αναζήτηση για σύνολα δεδομένων του Υπουργείου Πολιτισμού στην κεντρική πλατφόρμα **data.gov.gr** δεν έχει αποτελέσματα.<sup>2</sup>

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Με τη δέσμευση αυτή το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης αναλαμβάνει την παροχή ανοιχτών πολιτιστικών δεδομένων. Η νέα δέσμευση αντικατοπτρίζει την προ-υπάρχουσα και επιδιώκει τους ίδιους στόχους: τη διαθεσιμότητα του Εθνικού Αρχαιολογικού Κτηματολογίου και την υλοποίηση των υπηρεσιών διαλειτουργικότητας που διευκολύνουν την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων. Ωστόσο, παρόλο που η κυβέρνηση ανέφερε μια τροποποίηση του νόμου στην αρχική περιγραφή του νέου κειμένου της δέσμευσης, καμία τέτοια τροποποίηση δεν περιλαμβάνεται ως ορόσημο. Καθώς οι τροποποιήσεις του νόμου διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη θέσπιση διαδικασιών για τη διαθεσιμότητα των πολιτιστικών δεδομένων, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** προτείνει την υπαγωγή τους ως νέο ορόσημο.

<sup>1</sup> Δείτε Αρχαιολογικό Κτηματολόγιο: πρόσβαση 3 Νοεμβρίου 2016 <http://archaeocadastre.culture.gr/el/>. "Ενημερώνουμε όλους τους ενδιαφερομένους ότι ο παρόν διαδικτυακός τόπος θα σταματήσει να λειτουργεί ενόψει της επικείμενης έναρξης λειτουργίας της διαδικτυακής πύλης του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου, για την διαδικτυακή διεύθυνση της οποίας θα υπάρξει σχετική ανακοίνωση."

<sup>2</sup> Δείτε: "Αριθμός σετ δεδομένων για "ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ," **data.gov.gr**, <http://data.gov.gr/dataset?q=%CE%A5%CE%A0%CE%9F%CE%A5%CE%A1%CE%93%CE%95%CE%99%CE%9F+%CE%A0%CE%9F%CE%9B%CE%99%CE%A4%CE%99%CE%A3%CE%9C%CE%9F%CE%A5>.



## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 2.6. ΑΝΟΙΧΤΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΕΞΩΧΩΡΙΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ

### Κείμενο δέσμευσης:

Το Υπουργείο Οικονομικών θα παρέχει τη λίστα όλων των εξωχώριων εταιρειών (**offshore** εταιρείες) που είναι εγγεγραμμένες στην Ελλάδα σε μηχαναγνώσιμη μορφή. Οι πληροφορίες που θα δημοσιεύονται θα περιέχουν τα ακόλουθα: Αριθμό φορολογικού μητρώου (ΑΦΜ), τα στοιχεία επικοινωνίας στην Ελλάδα, πληροφορίες σχετικά με τις ενέργειες, το όνομα της εταιρείας, διακριτικός τίτλος και άλλες σχετικές πληροφορίες που έχει καταχωρισθεί για την εταιρεία συμμετοχών (ΑΦΜ της εξωχώριας, χώρα, διεύθυνση κ.λπ.). Αυτές οι πληροφορίες θα είναι προσβάσιμες και θα ενημερώνονται σε μηνιαία βάση (τουλάχιστον).

Ορόσημα και χρονοδιαγράμματα

Η δέσμευση θα ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του Οκτωβρίου του **2014**. Αυτό περιλαμβάνει την εφαρμογή λογισμικού για το πλήθος των συνόλων δεδομένων. Μετά από αυτό, ο μηχανισμός για τη δημοσίευση των στοιχείων θα τεθεί σε εφαρμογή από το τέλος Μαρτίου του **2015**.

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Οικονομικών

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος 2014

Λήξη: Μάρτιος 2015

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;									
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά					
2.6. Ανοιχτά δεδομένα εξωχώριων εταιρειών			X		X			X					X								X					

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή έχει ως στόχο να παρέχει ζωτικής σημασίας πληροφορίες σχετικά με εταιρείες που ενδέχεται να εμπλέκονται σε φοροδιαφυγή ή εταιρική απάτη. Το Υπουργείο Οικονομικών δεσμεύεται να δημοσιεύει κατάλογο όλων των εξωχώριων εταιριών (offshore εταιρείες) που είναι εγγεγραμμένες στην Ελλάδα σε μηχαναγνώσιμη μορφή. Αυτές οι πληροφορίες θα περιέχουν τα εξής: Αριθμό φορολογικού μητρώου (ΑΦΜ), τα στοιχεία επικοινωνίας στην Ελλάδα, πληροφορίες σχετικά με τις ενέργειες, το όνομα της εταιρείας, διακριτικό τίτλο και άλλες σχετικές πληροφορίες που έχουν καταχωρισθεί για την εταιρεία συμμετοχών.

### ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

#### Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Κατά τη διάρκεια του πρώτου έτους του σχεδίου δράσης, ούτε η κεντρική πύλη ανοικτών δεδομένων ([data.gov.gr](http://data.gov.gr)), το Υπουργείο Οικονομικών ([www.minfin.gr](http://www.minfin.gr)), ούτε η Γενική Γραμματεία της ιστοσελίδας Δημοσίων Εσόδων

(<http://www.publicrevenue.gr/KPI/>) διέθεσαν σύνολα δεδομένων υπεράκτιων εταιρειών. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** εντόπισε δύο κύριους λόγους για αυτή την έλλειψη σε συνάντησή της με στελέχη από το Υπουργείο Οικονομικών. Κατ' αρχάς, δεν είναι σαφές ποιος είναι υπεύθυνος για τη δέσμευση στο πλαίσιο του Υπουργείου Οικονομικών. Δεύτερον, παρά το γεγονός ότι το κείμενο της δέσμευσης αναφέρεται συγκεκριμένα σε όλες τις υπεράκτιες εταιρείες, χωρίς εξαιρέσεις, ορισμένοι ενδιαφερόμενοι από το Υπουργείο θεωρούν τον ορισμό αυτό προβληματικό, διότι τεχνικά υπάρχουν περισσότεροι από ένας τύποι υπεράκτιων εταιρειών.

#### **Τελική: Δεν ξεκίνησε**

Σύμφωνα με πίνακα που περιέχεται στο κείμενο αυτο-αξιολόγησης της κυβέρνησης, η υλοποίηση της δέσμευσης αυτής δεν έχει ακόμη ξεκινήσει.<sup>1</sup> Η καθυστέρηση οφείλεται στην εκρεμότητα της αποσαφήνισης του ποιές υπεράκτιες εταιρείες θα πρέπει να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της δέσμευσης. Η ερευνητική ομάδα **Openwise** του **IRM** εντόπισε το πρόβλημα προσδιορισμού των επιχειρήσεων κατά τη διάρκεια των συνεντεύξεων της ενδιάμεσης έκθεσης προόδου και το αντιμετώπισε, και πάλι, ενώ διερευνούσε για την τελική έκθεση.

## **ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;**

#### **Πρόσβαση στην πληροφορία: Δεν άλλαξε**

Η δέσμευση αυτή αφορά την πρόσβαση σε πληροφορίες που αφορούν δεδομένα υπεράκτιων εταιρειών. Η δέσμευση θα μπορούσε να έχει μια μεσαία επίδραση επιβάλλοντας ένα επίπεδο διαφάνειας που θα μπορούσε στη συνέχεια να ενεργοποιήσει μια διαρθρωτική μεταρρύθμιση για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της οικονομικής απάτης. Ωστόσο, λόγω του γεγονότος ότι η εφαρμογή δεν έχει ακόμη αρχίσει, δεν υπάρχει καμία απόδειξη ότι η δέσμευση είχε κάποια επίδραση στην διαφάνεια.

#### **Συνεχίζεται;**

Το Υπουργείο Οικονομικών δεν περιλαμβάνει αυτόν τον τομέα πολιτικής στο τρίτο Ελληνικό σχέδιο δράσης. Από τον Ιανουάριο του **2017**, η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, ο οργανισμός στο πλαίσιο του Υπουργείου Οικονομικών υπεύθυνος για την υλοποίηση της δέσμευσης αυτής, θα πρέπει να έχει αναδιοργανωθεί ως ανεξάρτητη αρχή. Η ανεξαρτητοποίηση θα αποσπάσει τη νέα αρχή από τον ιεραρχικό έλεγχο της κυβέρνησης. Η ερευνητική ομάδα **Openwise** του **IRM** προτείνει ότι μόλις λειτουργήσει η νέα ανεξάρτητη αρχή, θα πρέπει να ενημερωθεί επίσημα για το ρόλο της **OGP** και την πιθανή επίδραση μιας ανανεωμένης έκδοσης αυτής της δέσμευσης στο επόμενο σχέδιο δράσης. Επειδή καμία άλλη ανεξάρτητη αρχή δεν αναλαμβάνει δεσμεύσεις στην **OGP**, η δυνατότητα να ολοκληρωθεί αυτή η δέσμευση εξαρτάται από τις προτεραιότητες της νέας αρχής.

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 2.7. ΑΝΟΙΧΤΑ ΣΥΝΟΛΑ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ

### Κείμενο δέσμευσης:

Η δέσμευση αφορά στην δωρεάν παροχή συνόλων ανοικτών δεδομένων που σχετίζονται με τους τομείς της φορολογίας, του εμπορίου και των δημόσιων συμβάσεων. Καμία νομοθετική πράξη δεν απαιτείται. Οι κύριοι περιορισμοί περιλαμβάνουν την τεχνική υλοποίηση και την ετοιμότητα των ενδιαφερόμενων μερών. Τα εν λόγω σύνολα δεδομένων θα είναι διαθέσιμα σε ανοιχτή μηχαναγνώσιμη μορφή μέσω της κυβερνητικής πύλης [data.gov.gr](http://data.gov.gr).

Τα σύνολα δεδομένων είναι:

- **2.7.1** σύνολα φορολογικών δεδομένων:
  - παραγωγικότητα τοπικών εφοριών
  - αριθμός φορολογικών παραβάσεων κατά γεωγραφική κατανομή
  - ανάλυση του κεντρικού κρατικού προϋπολογισμού ανά Αριθμό Αναγνώρισης Εξόδων
  - Στατιστικά στοιχεία για το οικονομικό έγκλημα
  - Στατιστικά στοιχεία για φυσικά και νομικά πρόσωπα που σχετίζονται με τον ΦΠΑ και τους φόρους
- **2.7.2** Δημόσια σύνολα δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις:
  - Σύνολα δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις από το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Προμηθειών ( <http://www.eprocurement.gov.gr> )
  - Τα σύνολα δεδομένων για τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΕΣΠΑ ( <http://destaerga.gr/> )
- **2.7.3** Σύνολα Εμπορικών δεδομένων:
  - Στοιχεία τιμών από το Παρατηρητήριο των διδάκτρων ( <http://app.gge.gov.gr/> )
  - Στοιχεία από το μητρώο επιχειρήσεων ( <https://www.businessregistry.gr/> ):
  - Για τα νομικά πρόσωπα: ΑΦΜ, Μητρώο, Όνομα Εταιρείας, διακριτικός τίτλος, Τοπική
  - Υπηρεσία μητρώου επιχειρήσεων, εταιρικό νομικό καθεστώς (ενεργή, πτώχευση, κλπ), έδρα, ταχυδρομική διεύθυνση, την κατανομή των κεφαλαίων, πληροφορίες για τη διαχείριση, νομικός εκπρόσωπος, ιστοσελίδα.
  - Πληροφορίες σχετικά με τις μεταβολές στην εταιρική σύνθεση: Ημερομηνία και τύπος της αλλαγής
  - Διοικητικά έγγραφα: Πληροφορίες που παράγονται από τις υπηρεσίες προς τις επιχειρήσεις μητρώου
  - Ιδιωτικά έγγραφα: Οι ισολογισμοί των εταιρειών

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Οικονομικών

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ OGP (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά
2.6. Ανοιχτά δεδομένα εξωχώριων εταιρειών				X	X								X							X	

## ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή επιδιώκει να απελευθερώσει ορισμένα ειδικά σύνολα ανοιχτών δεδομένων του Υπουργείου Οικονομικών που σχετίζονται με τους εξής τομείς πολιτικής: τη φορολογία, το εμπόριο και τις δημόσιες συμβάσεις. Η δέσμευση αυτή προέκυψε από μια πρωτοβουλία του Υπουργείου Οικονομικών να συμβάλει στην **OGP** και είναι μια επέκταση της προσπάθειας για να ανοίξουν τα δεδομένα των υπεράκτιων εταιρειών (Δέσμευση **2.6**).

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Το κείμενο της δέσμευσης δεν αναθέτει την ευθύνη σε κάποια υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών, όπως η Γενική Γραμματεία. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να μη σημειωθεί καμία πρόοδος υλοποίησης στην ενδιάμεση αξιολόγηση. Όσον αφορά στο ορόσημο **2.7.3**, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** διαπίστωσε ότι είναι ήδη δημοσιευμένη μια εύχρηστη βάση δεδομένων των διδάκτρων σε μορφή .xls στην ιστοσελίδα του Εθνικού Παρατηρητηρίου Αθηνών.<sup>2</sup> Ωστόσο, δεν υπήρχε καμία πληροφορία σχετικά με το αν διατίθενται στο κοινό τα δεδομένα του μητρώου επιχειρήσεων. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** συμπέρανε ότι το ορόσημο **2.7.3** είχε περιορισμένη ολοκλήρωση. Από τη στιγμή που το ορόσημο **2.7.3** ολοκληρώθηκε πριν από το σχέδιο δράσης, αλλά παρέμενε σημαντικό έργο για την εκπλήρωση των στόχων της δέσμευσης, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** θεωρεί ότι η συνολική εφαρμογή της δέσμευσης αυτής δεν έχει αρχίσει.

### Τελική: Περιορισμένη

Σύμφωνα με το κείμενο αυτο-αξιολόγησης της κυβέρνησης που παρουσιάζεται σε ειδικό πίνακα στο πλαίσιο του τρίτου ΕΣΔ, υπάρχει μερική πρόοδος στο Ορόσημο **2.7.2** σχετικά με τις μηνιαίες εκδόσεις των συνόλων δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις σε μορφή .pdf.<sup>3</sup> Επιπλέον, ένα σύνολο δεδομένων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού της δημόσιας διατέθηκε μέσα από το πληροφοριακό σύστημα πληροφόρησης της εφαρμογής του ΕΣΠΑ σχετικά με την πρόοδο των χρηματοδοτούμενων έργων. Όσον αφορά στο Ορόσημο **2.7.1** (δημοσίευση συνόλων φορολογικών δεδομένων), η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** δεν βρήκε καμία περαιτέρω πρόοδο πέρα από έναν πίνακα που συνοψίζει τους ελέγχους των εφοριών το 2014.<sup>4</sup>

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Παρά τις προηγούμενες προσπάθειες βελτίωσης, οι διαδικασίες για τη δημοσίευση συνόλων δεδομένων σχετικά με τη φορολογία, τις δημόσιες συμβάσεις και τις εμπορικές δραστηριότητες παραμένουν ανοργάνωτες. Η αυξημένη διαθεσιμότητα αυτών των συνόλων δεδομένων σε μηχαναγνώσιμη μορφή θα μπορούσε να είναι ζωτικής σημασίας, ιδίως στο πλαίσιο της ελληνικής οικονομικής κρίσης και αναφορικά με τις δημοσιονομικές πολιτικές. Η συνολική επίδραση αυτής της δέσμευσης ήταν οριακή λόγω της περιορισμένης προόδου στην εφαρμογή της. Ωστόσο, μια ΜΚΟ, η Διανέοσις, χρησιμοποίησε πρόσφατα τα δεδομένα σχετικά με την υλοποίηση έργων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ. Αυτή η ΜΚΟ παρήγαγε **infographics** που εμφανίστηκαν σε μια ειδική εκπομπή που φιλοξενείται στο ιδιωτικό τηλεοπτικό κανάλι, ΣΚΑΪ.<sup>5</sup> Αυτό συνιστά ένα θετικό προηγούμενο για το πώς μπορεί να παραχθεί τεκμηριωμένο δημοσιογραφικό υλικό με τη χρήση ανοικτών δημόσιων δεδομένων.

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Το τρίτο ελληνικό ΕΣΔ περιλαμβάνει ένα υποσύνολο οροσήμων αυτής της δέσμευσης. Συγκεκριμένα, η Δέσμευση **16** αναγνωρίζει την κατακερματισμένη και σε μεγάλο βαθμό αδόμητη διαθεσιμότητα πληροφοριών σχετικά με τα έργα που χρηματοδοτούνται από το δημόσιο. Η δέσμευση επιδιώκει να δημιουργήσει ένα δικτυακό τόπο ειδικού σκοπού που θα επιδεικνύει βασικούς δείκτες απόδοσης (**KPIs**) για την εφαρμογή των έργων που χρηματοδοτούνται από το Δημόσιο και την ΕΕ.

<sup>1</sup> Greece's Third Action Plan, 9, [http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK\\_NAP3-OGP-ENG.pdf](http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG.pdf).

<sup>2</sup> See "Fees Observatory General Secretariat of Commerce," <http://app.gge.gov.gr/>.

<sup>3</sup> Δείτε «Στατιστικά ΚΗΜΔΗΣ» Promitheus.gov.gr, [http://www.eprocurement.gov.gr/webcenter/faces/oracle/webcenter/page/scopedMD/sd0cb90ef\\_26cf\\_4703\\_99d5\\_1561ceff660f/Page219.jspx?\\_afLoop=2461384664956273&wc.contextURL=%2Fspaces%2Fprod\\_ministry&\\_adf.ctrl-state=k23rbldzv\\_4](http://www.eprocurement.gov.gr/webcenter/faces/oracle/webcenter/page/scopedMD/sd0cb90ef_26cf_4703_99d5_1561ceff660f/Page219.jspx?_afLoop=2461384664956273&wc.contextURL=%2Fspaces%2Fprod_ministry&_adf.ctrl-state=k23rbldzv_4).

<sup>4</sup> Δείτε «Στόχοι - Συγκεντρωτικό: Όλες οι Υπηρεσιακές Μονάδες» <http://www.publicrevenue.gr/kpi/public/target/2014/3/>.

<sup>5</sup> Δείτε «Ευρωπαϊκά Χρήματα στην Ελλάδα» **diaNEOsis**, <http://www.dianeosis.org/research/espai/>.



# 3 | ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΛΟΓΟΔΟΣΙΑ

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 3.1 ΑΝΟΙΓΜΑ ΘΕΣΕΩΝ ΕΥΘΥΝΗΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ

### Κείμενο δέσμευσης:

Εισαγωγή ενός ανοικτού συστήματος στην επιλογή των στελεχών που υπηρετούν για ορισμένο χρονικό διάστημα σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα. Το σύστημα αυτό θα αντικαταστήσει την τρέχουσα διαδικασία των διορισμών σε θέσεις αυξημένης ευθύνης. Το σύστημα θα περιλαμβάνει παρεμβάσεις στους ακόλουθους τομείς:

- **Θεσμικό επίπεδο:** Θέσπιση μιας ανοικτής διαδικασίας επιλογής για τα στελέχη. Η διαδικασία θα καθορίσει τα ελάχιστα απαιτούμενα προσόντα και όλες οι πληροφορίες σχετικά με τις επιλογές θα είναι διαθέσιμες στο κοινό.
- **Επιχειρησιακό επίπεδο:** - Πρόταση για μια ολοκληρωμένη διαδικασία, συμπεριλαμβανομένης της επιλογής των μελών της επιτροπής επιλογής, από τη δημοσίευση της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος στο [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) και τη δημοσιότητα των πρακτικών επιλογής. Σχέδιο πρότασης νόμου.
- **Σε τεχνικό επίπεδο:** - Συλλογή και δημοσίευση δεδομένων στην αγορά εργασίας, καθώς και την εσωτερική αγορά εργασίας. Θα καταγράφει όλες τις κενές θέσεις, την καταληκτική προθεσμία των προς πλήρωση θέσεων, τις απαιτήσεις της θέσης και την εποπτεύουσα οντότητα.
- **Επέκταση της εφαρμογής της βάσης δεδομένων απογραφής**

### Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

- **3.1.1 ρυθμιστικές παρεμβάσεις:** Ολοκλήρωση μέχρι το τέλος του Μάρτη του **2015**  
Ένα σχέδιο για την εφαρμογή των αλλαγών θα συνταχθεί μέχρι το τέλος του **2014**, προκειμένου να εισαχθούν σταδιακά στο νέο σύστημα.

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Έκβαση: Ιούλιος 2014

Λήξη: Σεπτέμβριος 2015

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΡΓ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΗ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;								
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά				
3.1. Άνοιγμα θέσεων ευθύνης στο δημόσιο				X			X					X								X					

## ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή έχει ως στόχο την αντιμετώπιση των ελλείψεων στις προσλήψεις σε θέσεις ευθύνης του δημόσιου τομέα με τη θέσπιση μεταρρυθμίσεων για την αύξηση της διαφάνειας και την αποτροπή της ευνοιοκρατίας σε δημόσιες θέσεις. Η ύπαρξη ενός διαφανούς και αξιοκρατικού συστήματος επιλογής των υποψηφίων με προσόντα για τις θέσεις υψηλής ευθύνης του δημόσιου είναι ένα σημαντικό ζήτημα πολιτικής λογοδοσίας στην Ελλάδα. Από τον Οκτώβριο του **2009**, η ιστοσελίδα [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) λειτουργεί σε βάση **ad hoc**, για τη δημοσίευση υψηλόβαθμων θέσεων δημόσιου διορισμού (π.χ. διευθυντές, μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, διευθυντές δημόσιων φορέων, και κάποιες θέσεις συμβούλων). Ωστόσο, αυτή η λειτουργία δεν είναι ούτε υποχρεωτική ούτε θεσμικά κατοχυρωμένη. Ως εκ τούτου, όλες οι ανοιχτές προσκλήσεις του [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) και η διαδικασία επιλογής εξαρτώνται από την πολιτική βούληση του αρμόδιου υπουργού ή της εκάστοτε αρχής. Για να ξεπεραστεί αυτή η εθελοντική λειτουργία, η κυβέρνηση σχεδιάζει να εισαγάγει ένα νομικά δεσμευτικό ανοιχτό σύστημα επιλογής στελεχών, εφαρμόζοντας λειτουργικές αλλαγές όσον αφορά στη διαδικασία επιλογής και τεχνικές αλλαγές όσον αφορά στην προβολή κάθε θέσης.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Η Ελλάδα δεν είχε αρχίσει την εφαρμογή κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση και έτσι οι ανοιχτές προσκλήσεις εξακολουθούν να λειτουργούν με ένα περιορισμένο και απρόβλεπτο τρόπο. Η κυβέρνηση δημοσίευσε μόνο ένα μικρό υποσύνολο των υψηλόβαθμων θέσεων με ανοιχτές προσκλήσεις ενδιαφέροντος. Οι περισσότερες διαδικασίες διορισμού παραμένουν αδιαφανείς.

### Λήξη Θητείας: Δεν ξεκίνησε

Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν σε μια συνάντηση με τη διυπουργική ομάδα της **OGP**, η κυβέρνηση δεν έχει λάβει περαιτέρω μέτρα για την εφαρμογή της δέσμευσης.<sup>1</sup>

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Δημόσια Λογοδοσία: Δεν άλλαξε

Ήδη από την έναρξή τους το **2009**, οι ανοιχτές προσκλήσεις για την πρόσληψη σε υψηλόβαθμες θέσεις του δημόσιου τομέα λειτουργούν σε **ad hoc** βάση και εξαρτώνται αποκλειστικά από την πολιτική βούληση του κάθε υπουργού. Η παρουσίαση ενός ολοκληρωμένου ρυθμιστικού πλαισίου, μαζί με κατάλληλες διαδικασίες, θα μπορούσε να έχει αναμορφωτική επίδραση στην επιλογή προσωπικού υψηλού επιπέδου, μέσω της προσέλκυσης εμπειρογνομosύνης που βρίσκεται πέραν των ορίων του δημόσιου τομέα. Η προσέλκυση εμπειρογνομόνων μέσω μιας διαφανούς αξιοκρατικής διαδικασίας θα βοηθήσει στην αποπολιτικοποίηση του δημόσιου τομέα. Η **ad hoc** διαδικασία δημοσίευσης ανοικτών προσκλήσεων ήταν εμφανής στο διάστημα **2014-2016**, όταν αναρτήθηκαν μόνο δεκαπέντε προσκλήσεις.<sup>2</sup> Δεδομένου ότι δεν υπήρξε καμία πρόοδος στην υλοποίηση της δέσμευσης, η ερευνητική ομάδα της Openwise του IRM συμπέρανε ότι δεν άλλαξε η υφιστάμενη κατάσταση ούτε βελτιώθηκε η ανοιχτή διακυβέρνηση.

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης περιλαμβάνει μια τροποποιημένη έκδοση αυτής της δέσμευσης. Η Δέσμευση **7**, “Εθνικό Μητρώο Διευθυντών της Δημόσιας Διοίκησης”, έχει ως στόχο να εφαρμόσει ένα σύγχρονο σύστημα για την επιλογή των διευθυντών στην κορυφή της διοικητικής ιεραρχίας στο δημόσιο τομέα.



## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 3.2. ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

### Κείμενο δέσμευσης:

Η ελληνική κυβέρνηση θα δημοσιοποιήσει την οργανωτική δομή όλων των φορέων της δημόσιας διοίκησης, συμπεριλαμβανομένου του επικεφαλής σε επίπεδο τμήματος. Σε κάθε κόμβο, θα υπάρχουν πληροφορίες σχετικά με τα στοιχεία επικοινωνίας και την περιγραφή των αρμοδιοτήτων. Ο στόχος είναι το κοινό να έχει πρόσβαση στο οργανόγραμμα, σε ανοικτή και μηχαναγνώσιμη μορφή, ενημερωμένη σε πραγματικό χρόνο. Αυτό θα λειτουργήσει επίσης ως μητρώο όλων των οργανισμών της δημόσιας διοίκησης στην Ελλάδα.

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

- **3.2.1.** πληροφοριακό σύστημα οργανογραμμάτων
- **3.2.2.** Οργανογράμματα για τους φορείς του Διαύγεια
- **3.2.3.** Οργανογράμματα για τη δημόσια διοίκηση

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Σεπτέμβριος 2014

Λήξη: Ιούλιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά
3.2. Οργανογράμματα δημόσιας διοίκησης				X	X		X		X						X				X		

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή αποτελεί μέρος του Προγράμματος Διαύγεια, δεδομένου ότι στοχεύει στην παροχή δυνατότητας πρόσβασης στις οργανωτικές δομές του δημόσιου τομέα μέσω μηχαναγνώσιμων οργανογραμμάτων. Αυτό θα αυξήσει τη διαφάνεια, επιτρέποντας σε ΚτΠ και πολίτες να κατανοήσουν την εσωτερική δομή, τις αρμοδιότητες και τις διαδικασίες των κυβερνητικών υπηρεσιών και την καλύτερη παρακολούθηση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων.

Για την επίτευξη του στόχου αυτού, η κυβέρνηση σχεδιάζει τις ακόλουθες ενέργειες:

- Ανάπτυξη του συστήματος πληροφορικής που θα χειρίζεται τεχνικά τη δημοσίευση των οργανογραμμάτων
- Δημιουργία και ενημέρωση οργανογραμμάτων των φορέων της δημόσιας διοίκησης που συμμετέχουν στο Πρόγραμμα Διαύγεια και
- Δημιουργία και ενημέρωση οργανογραμμάτων φορέων της δημόσιας διοίκησης που δεν έχουν νομική υποχρέωση να συμμετάσχουν στη Διαύγεια.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση: Ουσιαστική

Η νέα έκδοση της ιστοσελίδας του Προγράμματος Διαύγεια θα μπορούσε να παρουσιάζει αυτόματα τα οργανογράμματα των δημοσίων οργανισμών οι οποίοι υποχρεούνται από το νόμο να συμμετέχουν στη Διαύγεια. Ωστόσο, η κυβέρνηση αναγνώρισε τα εκκρεμή ζητήματα, συμπεριλαμβανομένης της παρουσίας λεπτομερών πληροφοριών (π.χ. επικεφαλές των τμημάτων και αρμοδιότητες για κάθε οργανική μονάδα). Επιπλέον, το κείμενο της δέσμευσης αναφέρεται σε όλους τους φορείς της δημόσιας διοίκησης, αλλά η ιστοσελίδα δεν περιλαμβάνει οργανογράμματα για τις δημόσιες υπηρεσίες που δεν συμμετέχουν στη Διαύγεια.

### Τελική: Ουσιώδης

Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν κατά τη συνάντηση με την διυπουργική ομάδα της **OGP**, το σύστημα είναι τεχνικά σε θέση να δημοσιεύει πλήρεις πληροφορίες σχετικά με την οργανωτική δομή των δημοσίων φορέων που υλοποιούν την Διαύγεια.<sup>3</sup> Στο τέλος της περιόδου εφαρμογής (Ιούνιος **2016**), τα οργανογράμματα δημιουργούν αυτόματα μόνο τις οργανωτικές μονάδες που δημοσιεύουν αποφάσεις στο πρόγραμμα Διαύγεια. Ως εκ τούτου, κάθε δημόσια υπηρεσία που υλοποιεί τη Διαύγεια έχει το δικό της, αυτόματα παραγόμενο, οργανόγραμμα. Ωστόσο, σε επιχειρησιακό επίπεδο, οι δημόσιες υπηρεσίες δεν έχουν εισαγάγει τα δικά τους οργανογράμματα στο σύστημα. Σύμφωνα με στελέχη της κυβερνητικής ομάδας της **OGP**, τα αυτοματοποιημένα οργανογράμματα είναι ανακριβή, επειδή οι οργανισμοί πέραν του αυτόματου τρόπου δεν τα έχουν ακόμα επικαιροποιήσει. Έτσι, η ερευνητική ομάδα της Openwise του **IRM** καταλήγει ότι η δέσμευση αυτή διατηρεί την κατάσταση της σημαντικής ολοκλήρωσης, επειδή οι χάρτες δημοσιεύονται πλέον αυτόματα, όπως αναφέρεται στο κείμενο της δέσμευσης. Ωστόσο, τα προβλήματα με την ακρίβεια πρέπει να επιλυθούν.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις οργανωτικές δομές των δημοσίων οργανισμών είναι συχνά απρόσιτες ή/και δύσκολο να χρησιμοποιούν με οποιονδήποτε ουσιαστικό τρόπο είτε από τεχνολογικά ικανά άτομα από την κοινωνία των πολιτών ή από απλούς πολίτες. Η δέσμευση αυτή έχει σχεδιαστεί για να παρέχει βασική πρόσβαση σε πληροφορίες οι οποίες ενημερώνονται τακτικά σε μηχαναγνώσιμη μορφή. Οι δημόσιες υπηρεσίες δεν έχουν χρησιμοποιήσει το σύστημα πληροφορικής για την επικαιροποίηση των οργανογραμμάτων τους, τα οποία δημιουργούνται αυτόματα και είναι προσβάσιμα μέσω της Διαύγειας. Παρά το γεγονός ότι οι δημόσιες υπηρεσίες δεν έχουν χρησιμοποιήσει ακόμα το σύστημα πληροφορικής για την εξασφάλιση της ακρίβειας των οργανογραμμάτων τους σε πραγματικό χρόνο, η πλατφόρμα αντιπροσωπεύει ένα νέο σύστημα για την κεντρική οργάνωση και δημοσίευση κυβερνητικών δεδομένων. Ως εκ τούτου, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** του **IRM** συμπέρανε ότι η δέσμευση αυτή είχε ένα οριακό αποτέλεσμα για το άνοιγμα της διακυβέρνησης.

### Συνεχίζεται;

Η κυβέρνηση συμπεριέλαβε τα μη ολοκληρωμένα ορόσημα αυτής της δέσμευσης στο τρίτο σχέδιο δράσης επανασχεδιασθείσας την. Η Δέσμευση **3**, "Δημοσιοποίηση των Οργανογραμμάτων του Δημοσίου Τομέα", αναγνωρίζει τα προβλήματα εφαρμογής της προηγούμενης περιόδου και έχει ως στόχο να θεσπίσει ρυθμιστικό πλαίσιο που θα απαιτήσει τους οργανισμούς να επικαιροποιούν τακτικά τα οργανογράμματά τους.

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 3.3: ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

### Κείμενο δέσμευσης:

Η ενίσχυση της λογοδοσίας και η καταπολέμηση της διαφθοράς εξαρτώνται άμεσα από την ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών σε φορείς της δημόσιας διοίκησης. Η ελληνική κυβέρνηση αξιολογεί και αναμορφώνει την οργάνωση όλων των Υπουργείων. Στο πλαίσιο αυτό, μια οργανωτική μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου θα συσταθεί σε κάθε υπουργείο. Οι μονάδες αυτές θα είναι υπεύθυνες για την υποβοήθηση και την εξακρίβωση της συμμόρφωσης με την πολιτική ανοικτής διακυβέρνησης, τις θεμελιώδεις αρχές, καθώς και την επιτυχή υλοποίηση των κυβερνητικών σχεδίων ανοικτής διακυβέρνησης που αναλαμβάνει το Υπουργείο. Στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, θα υπάρχει μια μονάδα συντονισμού για την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης για την ανοικτή διακυβέρνηση και τις αξίες σε εθνικό επίπεδο.

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Σεπτέμβριος 2014

Λήξη: Ιούνιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ OGP (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
3.3. Πολιτική ανοικτής διακυβέρνησης		X			ΑΣΑΦΗΣ						X			X						X		

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση αυτή έχει ως στόχο να δημιουργήσει μια μονάδα για το συντονισμό και την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης για την ανοικτή διακυβέρνηση και τις αξίες της σε εθνικό επίπεδο. Επιπλέον, η δέσμευση προτείνει μια μονάδα εσωτερικού ελέγχου σε κάθε υπουργείο. Οι μονάδες αυτές θα επιβλέπουν και θα ελέγχουν ότι οι πολιτικές ανοικτής διακυβέρνησης εφαρμόζονται σωστά. Ένας μόνιμος μηχανισμός συντονισμού των πολιτικών για την ανοικτή διακυβέρνηση αποτελεί ένα εκκρεμές ζήτημα για την Ελλάδα ήδη από το 2009, τότε που η "ανοικτή διακυβέρνηση" εισήλθε ως όρος στο δημόσιο διάλογο μετά τη δημοσίευση της αρχικής ιστοσελίδας [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr).

### ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

#### Ενδιάμεση περίοδος: Περιορισμένη

Η συνολική υλοποίηση της δέσμευσης αυτής ήταν περιορισμένη στην ενδιάμεση αξιολόγηση. Ένα πρώτο βήμα προς την υλοποίηση συνέβη τον Αύγουστο του 2014 με την έγκριση του Προεδρικού Διατάγματος 99/2014, αρ. 11. Το άρθρο θεσπίζει τη δημιουργία τμήματος Διαφάνειας, Ανοικτής Διακυβέρνησης και Καινοτομίας στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ωστόσο, αυτή η λύση στερείται επαρκούς εξουσιοδότησης για την υλοποίησή της καθώς ένα τμήμα βρίσκεται στο χαμηλότερο ιεραρχικό επίπεδο της δημόσιας διοίκησης.

## Τελική περίοδος: Ουσιώδης

Η αρχική δέσμευση δεν παρέχει συγκεκριμένα μέσα για την αντιμετώπιση του θέματος της ιδιοκτησίας του Σχεδίου Δράσης και της υλοποίησης των δεσμεύσεων. Μετά τις συστάσεις των ερευνητών του **IRM** για τη βελτίωση του συντονισμού της **OGP** και της ιδιοκτησίας των δεσμεύσεων, ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σχημάτισε μια διυπουργική ομάδα εργασίας για την **OGP** επιφορτισμένη με το συντονισμό των απαιτούμενων ενεργειών υλοποίησης του ΕΣΔ και παρακολούθησης της προόδου του. Ο στόχος της αρχικής δέσμευσης ολοκληρώθηκε σε σημαντικό βαθμό λόγω αυτής της νέας ομάδας. Για την πλήρη ολοκλήρωση τη δέσμευσης, η κυβέρνηση θα μπορούσε να δημιουργήσει μονάδες ανοικτής διακυβέρνησης σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες που θα είναι υπεύθυνες για την εμπλοκή στο σχεδιασμό και την υλοποίηση του σχεδίου δράσης.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Οριακά

Η εφαρμογή των πολιτικών ανοικτής διακυβέρνησης, και ιδιαίτερα τα σχέδια δράσης της **OGP**, απαιτούν ένα θεσμικό μηχανισμό για το συντονισμό και την παρακολούθηση της προόδου. Η κυβέρνηση προσπάθησε να επιτύχει το σκοπό της δέσμευσης προσθέτοντας σιωπηρά ένα νέο ορόσημο, δηλαδή το σχηματισμό μιας νέας διυπουργικής ομάδας που είναι υπεύθυνη για την **OGP**. Ωστόσο, αυτή η ομάδα τέθηκε σε ισχύ στο τέλος της περιόδου εφαρμογής. Μέχρι στιγμής συνέβαλε μόνο στη δημιουργία του τρίτου Σχεδίου Δράσης, ενώ δεν θα μπορούσε να κάνει πολλά για να βοηθήσει στην εφαρμογή του δεύτερου σχεδίου δράσης. Ως αποτέλεσμα, η δέσμευση είχε μόνο οριακή επίδραση σχετικά με το άνοιγμα της διακυβέρνησης.

### Συνεχίζεται;

Η ευρύτερη περιοχή της διαχείρισης των πολιτικών ανοικτής διακυβέρνησης είναι η εναρκτήρια δέσμευση στο τρίτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας. Η θέσπιση νομικού πλαισίου για την Ανοικτή & Συμμετοχική Διακυβέρνηση δείχνει μια σημαντική αναβάθμιση από την προηγούμενη δέσμευση που ήταν εστιασμένη αποκλειστικά σε θέματα συντονισμού σχετικά με τις πολιτικές ανοικτής διακυβέρνησης.

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 3.4: ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ ΕΝΑΝΤΙΑ ΣΤΗ ΔΙΑΦΘΟΡΑ

### Κείμενο δέσμευσης:

Η δέσμευση αποτελείται από δύο κύρια μέρη: Το πρώτο αναφέρεται στην ανάπτυξη μιας στρατηγικής συμμαχίας με τα σώματα και τους φορείς επιθεώρησης και καταπολέμησης της διαφθοράς και η δεύτερη ασχολείται με την αναδιοργάνωση των φορέων επιθεώρησης.

Στο πλαίσιο της στρατηγικής για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, μια ολοκληρωμένη μελέτη θα διεξαχθεί σχετικά με την ανάπτυξη της στρατηγικής συμμαχίας με τους φορείς και αρχές επιθεώρησης και καταπολέμησης της διαφθοράς. Ανάμεσα σε άλλους τομείς ενδιαφέροντος, η μελέτη θα περιλαμβάνει επίσης εντοπισμό των: σωμάτων και αρχών επιθεώρησης και καταπολέμησης της διαφθοράς, ευκαιριών συνεργασίας με φορείς της δημόσιας διοίκησης, των περιοχών, των μοντέλων και των τρόπων συνεργασίας μονάδων της δημόσιας διοίκησης που θα μπορούσαν να συμμετάσχουν σε αυτή τη στρατηγική συμμαχία, των προϋποθέσεων και τους όρων για τη συνεργασία, προτάσεων σχετικά με τους τρόπους υλοποίησης των στρατηγικών συμμαχιών στην πράξη, αναμενόμενα αποτελέσματα, τα πιθανά προβλήματα και τους κινδύνους και τρόπους αντιμετώπισής τους, την υποδομή και το νομικό πλαίσιο που απαιτείται.

Στο πλαίσιο του ρόλου τους, οι φορείς επιθεώρησης εντοπίζουν πιθανές αδυναμίες της δημόσιας διοίκησης και τομείς όπου θα μπορούσε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα. Η ενδυνάμωση των φορέων αυτών τονίζεται ως προτεραιότητα και θα μπορούσε να επιτευχθεί μέσω της καταγραφής της υφιστάμενης κατάστασης, του προσδιορισμού των τομέων βελτίωσης και την ανάληψη στοχευμένων δράσεων για τη διευκόλυνση του εν εξελίξει έργου τους. Ο απώτερος στόχος της δέσμευσης είναι να εξασφαλίσει το βέλτιστο συντονισμό των δράσεων και την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της λογοδοσίας της δημόσιας διοίκησης.

Χρονοδιάγραμμα - ορόσημα

**3.4.1.** Μελέτη για τους οργανισμούς επιθεώρησης

**3.4.2.** Μελέτη για στρατηγική συμμαχία

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Σεπτέμβριος 2014

Λήξη: Ιούνιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟGP (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαδής	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
3.4. Στρατηγική συμμαχία ενάντια στη διαφθορά				X	ΑΣΑΦΗΣ					X				X				X				

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Η δέσμευση πηγάζει από τα υπάρχοντα κυβερνητικά μέτρα για την καταπολέμηση της διαφθοράς και αποτελείται από δύο κύρια μέρη: Το πρώτο αναφέρεται στην ανάπτυξη μιας στρατηγικής συμμαχίας με φορείς και αρχές επιθεώρησης και καταπολέμησης της διαφθοράς. Το δεύτερο εξετάζει την αναδιοργάνωση των φορέων επιθεώρησης. Και τα δύο ορόσημα για τη δέσμευση αυτή αναφέρονται στην παραγωγή μελετών:

- **3.4.1** Μελέτη για την αναδιοργάνωση και την ενδυνάμωση των σωμάτων επιθεώρησης (τέλη Ιουνίου 2015), και
- **3.4.2** Μελέτη για την ανάπτυξη της στρατηγικής συμμαχίας με σώματα επιθεώρησης και φορείς ενάντια στη διαφθορά (τέλη Δεκεμβρίου 2015).

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Ενδιάμεση περίοδος: Περιορισμένη

Η ελληνική κυβέρνηση δεν είχε ολοκληρώσει το πρώτο ορόσημο, την παραγωγή μιας μελέτης για την αναδιοργάνωση των σωμάτων επιθεώρησης κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Περιορισμένη πρόοδος υπήρξε επίσης στο δεύτερο ορόσημο για τη συμμαχία κατά της διαφθοράς. Παρ'όλα αυτά, μια συνεργασία μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με τους σχετικούς με την επιθεώρηση και τη διαφθορά φορείς έλαβε χώρα σε **ad hoc** βάση, στο πλαίσιο της εφαρμογής του έργου **YourDataStories**. Στην περίπτωση αυτή, η κυβέρνηση υλοποίησε αυτή τη δέσμευση μέσω ενός πιλοτικού σεναρίου στο έργο **YourDataStories**. Η **ad hoc** συνεργασία σε αυτόν τον βασικό τομέα πολιτικής και η εξάρτησή της από ένα διεθνές έργο με πολλούς ενδιαφερόμενους καθυστέρησε την εφαρμογή.

### Τελική περίοδος: Περιορισμένη

Κατά τις συζητήσεις που διεξήχθησαν μεταξύ της ερευνητικής ομάδας της **Openwise** για τον **IRM** και μελών της διυπουργικής κυβερνητικής ομάδας της **OGP**, δεν προέκυψε καμία περαιτέρω απόδειξη της προόδου σχετικά με τη δέσμευση αυτή. Με βάση τις διαπιστώσεις της ενδιάμεσης περιόδου ότι η κυβέρνηση είχε αντικαταστήσει το ορόσημο **3.4.1** με το ευρωπαϊκό έργο **YourDataStories**, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** βρήκε αναλοκλήρωτη τη δέσμευση για δημοσίευση των μελετών ενώ το έργο που τις αντικατέστησε ήταν άσχετο με την επίτευξη των οροσήμων της δέσμευσης αυτής.<sup>4</sup>

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### Δεν άλλαξε

Η διαφθορά είναι ένα κυρίαρχο ζήτημα στην Ελλάδα. Ωστόσο, η δέσμευση αυτή επικεντρώνεται στην παραγωγή μελετών και όχι εξειδικευμένων, συναφών και χρονικά προσδιορισμένων ενεργειών. Επιπλέον, η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης κατά της διαφθοράς δεν υπάγεται στη σωστή κυβερνητική υπηρεσία. Σύμφωνα με τη δέσμευση, ο αρμόδιος οργανισμός είναι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Μια καλύτερη επιλογή θα ήταν το Υπουργείο Δικαιοσύνης, το οποίο έχει την εξουσία για την πολιτική καταπολέμησης της διαφθοράς. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο το ορόσημο **YourDataStories** απέτυχε να αντιμετωπίσει τα σχετικά ζητήματα πολιτικής και η συνολική επίδραση αυτής της δέσμευσης δεν άλλαξε την υφιστάμενη κατάσταση.

### Συνεχίζεται;

Για πρώτη φορά, το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης θα περιλαμβάνει δεσμεύσεις από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, αν και καμία δεν αφορά στην καταπολέμηση της διαφθοράς. Ως εκ τούτου, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** πρότεινε η κυβέρνηση να θέσει προτεραιότητες σε τομείς εντός του πλαισίου της στρατηγικής της κατά της διαφθοράς, να θέσει ένα πρωταρχικό στόχο για κάθε περιοχή, και να σχεδιάσει συγκεκριμένες παρεμβάσεις για το επόμενο σχέδιο δράσης. Οι πιθανοί τομείς παρέμβασης περιλαμβάνουν τα νοσοκομεία, τις δαπάνες για τις δημόσιες συμβάσεις, το θέμα της δωροδοκίας για την απόκτηση άδειας οδήγησης και επιπλέον την αδήλωτη εργασία, ένα θέμα που θίχτηκε από πρόσφατη έκθεση της Επιτροπής της ΕΕ.<sup>5</sup>

## 4 | ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

### ΔΕΣΜΕΥΣΗ 4.1. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΑΛΛΑΓΩΝ ΣΤΑ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΑ

Το αρχικό κείμενο των νομοσχεδίων τροποποιείται σε διάφορα στάδια επεξεργασίας, από το επίπεδο της κοινοβουλευτικής επιτροπής έως την ψηφοφορία στην Ολομέλεια. Η Δέσμευση 4.1 είναι μια βασική προϋπόθεση για την τεκμηρίωση της νομοθετικής διαδικασίας, με στόχο να επιτευχθεί η υιοθέτηση ενός συστήματος που α) παρακολουθεί την κατάσταση και το ιστορικό των ενεργειών κατά τη διάρκεια της επεξεργασίας των νομοσχεδίων από τη Βουλή, β) βοηθά την παραγωγή των διαφορετικών εκδόσεων και γ) επιτρέπει για γρήγορη διανομή, τόσο εσωτερικά όσο για τα μέλη του Κοινοβουλίου και του κοινού. Παράλληλα, χρησιμεύει ως μια αξιόπιστη βάση δεδομένων πληροφοριών του Κοινοβουλίου, επιτρέποντας σε βουλευτές και στο κοινό να ανακτήσουν πληροφορίες με ακριβή και έγκαιρο τρόπο, προωθώντας έτσι τις αρχές της κοινοβουλευτικής διαφάνειας.

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

Τα βήματα και οι ενέργειες που πρέπει να ακολουθηθούν για την επίτευξη της δέσμευσης είχαν ως εξής:

- Ολοκλήρωση μέχρι το Δεκέμβριο του **2014**:
- **4.1.1.** Επανεξέταση της ροής των νομοθετικών πληροφοριών : Συνεργασία με φορείς από την Κεντρική Κυβέρνηση (Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης, Υπουργεία κλπ), προκειμένου να επανεξεταστεί η ροή των πληροφοριών από τη σύνταξη του νομοσχεδίου, στην ψηφοφορία στην Ολομέλεια και την επακόλουθη διαβίβασή τους στο Εθνικό Τυπογραφείο για δημοσίευση
- **4.1.2.** Πρότυπο **XML** για τα νομοθετικά έγγραφα: Διερεύνηση και κοινή υιοθέτηση ενός διεθνούς ανοικτού προτύπου **XML** για το συντακτικό, τη δόμηση, την επεξεργασία και την ηλεκτρονική διαβίβαση των νομοσχεδίων και των τροπολογιών
- Ολοκλήρωση μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:
- **4.1.3.** Νομοθετικό σύστημα διαχείρισης εγγράφων: Ανάπτυξη ενός συστήματος που να διαχειρίζεται δομημένα τα νομοθετικά έγγραφα, να παρακολουθεί τις αλλαγές του εγγράφου και να παράγει διαφορετικές εκδόσεις των ψηφιακά υπογεγραμμένων εγγράφων σε κάθε στάδιο της νομοθετικής διαδικασίας

## 4.2. ΕΝΟΤΗΤΑ 'ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ' ΣΤΟΝ ΙΣΤΟΧΩΡΟ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

### Κείμενο Δέσμευσης:

Ενίσχυση και βελτίωση της λειτουργικότητας που προσφέρεται από την ενότητα "Κοινοβουλευτική Διαφάνεια" του ιστοχώρου της Βουλής των Ελλήνων. Παροχή ανοικτών δομημένων πληροφοριών.

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

- Ολοκλήρωση μέχρι το Φεβρουάριο του **2015**:
- **4.2.1.** Εμπειρία χρήσης της ιστοσελίδας στην ενότητα "Κοινοβουλευτική Διαφάνεια": Αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης του ενότητος που αφορά στην εμπειρία του επισκέπτη (π.χ. με τη δημιουργία σχετικού ερωτηματολογίου) όσον αφορά τη χρηστικότητα, την προσβασιμότητα και το θεσμικό επίπεδο.
- Εφαρμογή (σταδιακά) μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:
- **4.2.2.** Βελτιώσεις στην ενότητα "Κοινοβουλευτική Διαφάνεια"
- Ανάπτυξη ενότητος "Συχνών Ερωτήσεων", για θεσμικά και τεχνολογικά ζητήματα που προέρχονται από σχόλια των επισκεπτών.
- Παροχή των πληροφοριών στους επισκέπτες μέσω **RSS** είτε ανα θεματικό τομέα ή με βάση τον τύπο της απόφασης.
- Δημοσίευση των στατιστικών στοιχείων.
- Παροχή δομημένων πληροφοριών (βάσει ανοικτών προτύπων) για την εκτέλεση του προϋπολογισμού από το Κοινοβούλιο.

**Σημείωση του εκδότη:** Οι δεσμεύσεις **4.1** και **4.2** έχουν ομαδοποιηθεί για τους σκοπούς της ανάλυσης στην παρούσα έκθεση. Παρουσιάζονται από κοινού στο παρακάτω κείμενο.

Υπεύθυνος φορέας: Ελληνικό Κοινοβούλιο

Υποστηρικτικοί φορείς: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος 2014

Λήξη: Ιούνιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΗ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
4.1. Παρακολούθηση αλλαγών σε νομοσχέδια				X	X	X	X		X													
4.2. Ενότητα "Κοινοβουλευτικής Διαφάνειας"				X	X	X	X			X				X								X



## ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Ο κύριος στόχος της δέσμευσης **4.1** είναι η υιοθέτηση συστήματος που θα επιτρέψει τη δημόσια παρακολούθηση όλων των κοινοβουλευτικών δράσεων στο πλαίσιο της νομοθετικής διαδικασίας. Το σύστημα σχεδιάστηκε για να αντικαταστήσει τις πολλές σημερινές, κυρίως μη-ψηφιακές διεργασίες και ροές. Η σύνταξη και τροποποίηση νομοθετικών κειμένων είναι ακόμη σε μεγάλο βαθμό μια χειρωνακτική εργασία. Αυτό δεν επιτρέπει την αυτόματη παρακολούθηση των αλλαγών που εισάγονται σε κάθε στάδιο επεξεργασίας, ή τη δημοσίευση των ηλεκτρονικών εγγράφων σε επαναχρησιμοποιήσιμη μηχαναγνώσιμη μορφή. Η Δέσμευση **4.2** αποσκοπεί στη βελτίωση της λειτουργικότητας της ενότητας “Κοινοβουλευτική Διαφάνεια”.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Δέσμευση 4.1 Ενδιάμεση περίοδος: Ουσιαστική

Η Ελλάδα ολοκλήρωσε τη δέσμευση για την παρακολούθηση των αλλαγών στη νομοθεσία (Ορόσημο **4.1.1**) σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα. Η Βουλή δοκίμασε το νέο σύστημα στην υπάρχουσα νομοθεσία. Ωστόσο, η δοκιμή δεν ήταν δημόσια. Όσον αφορά στο ορόσημο **4.1.2**, για την υιοθέτηση ενός διεθνούς ανοικτού προτύπου **XML**, η Βουλή των Ελλήνων είχε ξεκινήσει συζητήσεις ευνοώντας την υιοθέτηση του τεχνικού προτύπου **Akoma Ntoso**. Η Βουλή δεν έλαβε καμία τελική απόφαση. Το ορόσημο **4.1.3** είχε περιορισμένη ολοκλήρωση, επειδή η Βουλή εφάρμοσε μόνο το αρχικό στάδιο του σχεδιασμού του συστήματος διαχείρισης νομοθετικών εγγράφων.

### Δέσμευση 4.2 Ενδιάμεση περίοδος: Περιορισμένη

Η Βουλή έχει ολοκληρώσει τη βελτίωση της ενότητας της Κοινοβουλευτικής Διαφάνειας (Ορόσημο **4.2.2**), σύμφωνα με το προσωπικό του κοινοβουλίου, ενώ η ερευνητική ομάδα της Openwise για τον **IRM** επαληθεύει τη λειτουργία της σχετικής ενότητας. Ωστόσο, η ερευνητική ομάδα της Openwise για τον **IRM** δεν βρήκε κανένα αποδεικτικό στοιχείο οποιασδήποτε εργασίας για την έρευνα εμπειρίας χρήσης (Ορόσημο **4.2.1**). Εξακολουθεί να μην μπορούν να παρακολουθούν οι Βουλευτές δημόσια τις αλλαγές που έγιναν στα έγγραφα, εκτός εάν λάβουν ειδική εντολή από τον Πρόεδρο του Κοινοβουλίου. Ως εκ τούτου, το είδος, ο αριθμός και τα χρονοδιαγράμματα για τη δημοσίευση των κοινοβουλευτικών αποφάσεων στο σύστημα παραμένουν ασαφή. Το κοινοβουλευτικό προσωπικό έχει συναντηθεί με άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, αλλά δεν έχουν προσπαθήσει να συνεργαστούν στενά με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, παρά το ότι κάποιες έχουν εκφράσει σχετικό ενδιαφέρον (π.χ. η **Vouliwatch**). Η Βουλή σχεδιάζει ένα ερωτηματολόγιο για να αξιολογήσει τις αλλαγές που έχουν γίνει μέχρι τώρα. Ωστόσο, η διαδικασία εκπόνησης ήταν εσωτερική, χωρίς εξωτερική διαβούλευση.

### Δέσμευση 4.1 Τελική περίοδος: Ουσιαστική

Με βάση την συνάντηση της ομάδας εργασίας της Βουλής το Σεπτέμβριο του **2016** στην οποία συμμετείχε η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM**, δεν υπήρξε περαιτέρω πρόοδος όσον αφορά στην εφαρμογή ενός online συστήματος για την παρακολούθηση των τροποίσεων στη νομοθεσία.

### Δέσμευση 4.2 Τελική περίοδος: Περιορισμένη

Με βάση την συνάντηση της ομάδας εργασίας της Βουλής το Σεπτέμβριο του **2016** στην οποία συμμετείχε η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM**, δεν υπήρξε περαιτέρω πρόοδος για τη βελτίωση της ενότητας της ιστοσελίδας “Κοινοβουλευτική Διαφάνεια”, ή για τη δημιουργία του ερωτηματολογίου αξιολόγησης. Το προσωπικό του Κοινοβουλίου δήλωσε ότι η συνεχιζόμενη έλλειψη της απαιτούμενης χρηματοδότησης οδήγησε στην απώλεια κυριότητας της δέσμευσης.

## ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;

### δέσμευση 4.1

**Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή**

**Συμμετοχή των πολιτών: Δεν άλλαξε**

Η Βουλή των Ελλήνων θέλησε να αντιμετωπίσει την έλλειψη διαφάνειας και τη δυσκολία στην πρόσβαση σε πληροφορίες των κοινοβουλευτικών συνεδριάσεων. Το χρησιμοποιούμενο σύστημα παρακολούθησης των νομοσχεδίων θεωρήθηκε ανεπαρκές και οι δεσμεύσεις επιχείρησαν να δημιουργήσουν μια πιο σύγχρονη εκδοχή. Το σύστημα είχε σχεδιαστεί για να αντικαταστήσει τις πολυάριθμες, κυρίως μη-ψηφιακές διαδικασίες και ενέργειες που δεν επιτρέπουν την αυτόματη παρακολούθηση των νομοθετικών αλλαγών ή για την πρόσβαση σε μηχαναγνώσιμα επαναχρησιμοποιήσιμα ηλεκτρονικά έγγραφα.

Η ενίσχυση της ενότητας για την κοινοβουλευτική διαφάνεια της ιστοσελίδας του [parliament.gr](http://parliament.gr) θα παρείχε έναν ευκολότερο τρόπο για να παρακολουθεί το κοινό τις ενέργειες του προσωπικού του κοινοβουλίου. Η μερική ολοκλήρωση των δεσμεύσεων δεν βελτιώνει την πρόσβαση του κοινού στα κοινοβουλευτικά κείμενα, και υπολείπονται σημαντικά από την επίτευξη των επιπέδων της διαθεσιμότητας των πληροφοριών που είχαν θέσει οι δεσμεύσεις. Όπως εφαρμόζεται, η δέσμευση έχει οριακά θετική επίδραση στην υφιστάμενη κατάσταση.

Η δέσμευση, αν εφαρμοστεί πλήρως, θα δώσει τη δυνατότητα στα μέλη της κοινωνίας των πολιτών και το ευρύτερο κοινό να αλληλεπιδρούν με το Ελληνικό Κοινοβούλιο με άμεσο τρόπο, ενώ θα αυξήσει τη συμμετοχή των πολιτών. Ωστόσο, λόγω των περιορισμένων ανθρώπινων πόρων του Κοινοβουλίου, τα στελέχη του εφάρμοσαν μόνο το αρχικό στάδιο του συστήματος παρακολούθησης νομοσχεδίων. Κατά συνέπεια, η δυνατότητα του κοινού να συμμετέχει ενώ 'περνάει' ένα νομοσχέδιο από το Κοινοβούλιο δεν έχει αλλάξει.

### Δέσμευση 4.2

**Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή**

**Συμμετοχή των πολιτών: Δεν άλλαξε**

Με τη μερική ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης για τη βελτίωση της ενότητας διαφάνειας της δικτυακής πύλης της Βουλής των Ελλήνων, η Βουλή κατάφερε να κάνει κάποιες ενημερώσεις στο σύστημα και να αυξήσει την πρόσβαση στις πληροφορίες. Ωστόσο, αυτή η βελτίωση είναι οριακή εφόσον δεν υπάρχει σαφής υποχρέωση που να προσδιορίζει ποιες πληροφορίες ή έγγραφα πρέπει να δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα της.

Αν η Βουλή είχε ολοκληρώσει τις βελτιώσεις της ενότητας διαφάνειας της δικτυακής πύλης της Βουλής των Ελλήνων, ειδικά όσον αφορά στην πρόσβαση σε πληροφορίες εκτέλεσης του προϋπολογισμού, τότε η συμμετοχή των πολιτών θα είχε αυξηθεί σημαντικά. Θα ήταν δυνατό για τους πολίτες να εξετάσουν, να παρακολουθήσουν και να σχολιάσουν ένα σημαντικό μέρος των αποφάσεων που αφορούν στην εσωτερική λειτουργία της Βουλής. Η συμμετοχή των πολιτών δεν έχει αλλάξει λόγω της περιορισμένης εφαρμογής της δέσμευσης.

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Το τρίτο Ελληνικό σχέδιο δράσης δεν συνεχίζει τις Δεσμεύσεις **4.1** και **4.2**. Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της διυπουργικής κυβερνητικής ομάδας της **OGP**, τον Σεπτέμβριο του **2016**, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** πρότεινε ότι το προσωπικό της Βουλής θα μπορούσε να συνεργαστεί με σχετικές ομάδες της κοινωνίας των πολιτών, προκειμένου να επιτευχθούν κάποιοι από τους στόχους των εν λόγω δεσμεύσεων, παρά την αδυναμία προσέλκυσης της απαιτούμενης χρηματοδότησης.

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 4.3. ΝΕΑ ΠΡΟΤΥΠΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΙΣΤΟΧΩΡΟ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ

### Κείμενο δέσμευσης:

Το άνοιγμα κοινοβουλευτικών δεδομένων είναι μια σημαντική πρόκληση για τη Βουλή των Ελλήνων, ακολουθώντας το παράδειγμα των κοινοβουλίων σε όλο τον κόσμο. Επιπλέον, η σωστή δόμηση των πληροφοριών διασφαλίζει στο χρήστη ευρύτερη και πιο ποιοτική εμπειρία και τη συγκέντρωση όλων των απαιτούμενων πληροφοριών που αναζητούνται σε συγκεκριμένα σημεία της πύλης.

Η συγκεκριμένη δέσμευση απαιτεί τη βελτίωση της λειτουργικότητας του διαδικτυακής πύλης του Κοινοβουλίου, σύμφωνα με νέα πρότυπα για τα Ανοιχτά Δημόσια Δεδομένα, τον εμπλουτισμό του περιεχομένου, την ανάπτυξη εφαρμογών για την οπτική αναπαράσταση των πληροφοριών και την ανάπτυξη των εργαλείων αναζήτησης.

#### 4.3.1. Μελέτη αξιολόγησης των βελτιώσεων της ιστοσελίδας του Κοινοβουλίου

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

Μελέτη μέχρι τον Ιούνιο του **2015**, για:

- Δημιουργία μιας ομάδας έργου, προκειμένου να αξιολογήσει την ροή των κοινοβουλευτικών πληροφοριών και την τεχνολογική υποδομή. Προσδιορισμός της ακριβούς φύσης των πληροφοριών και του κοινοβουλευτικού πεδίου εφαρμογής των δεδομένων, επαναπροσδιορισμός των προτύπων όσον αφορά στο είδος των πληροφοριών που πρέπει να γνωστοποιούνται, πού, πότε και σε ποια μορφή.
- Αναθεώρηση των τρόπων, μέσων και του χρόνου της παρουσίασης των πληροφοριών.
- Αναθεώρηση των όρων χρήσης της διαδικτυακής πύλης του Κοινοβουλίου, προκειμένου να καταστεί δυνατή η επαναχρησιμοποίηση του περιεχομένου.

#### 4.3.2. βελτιώσεις στην ιστοσελίδα του Κοινοβουλίου

Εφαρμογή (σταδιακά) μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:

- Περαιτέρω αξιοποίηση του γενικού εργαλείου αναζήτησης που παρέχεται μέσω της διαδικτυακής πύλης, προκειμένου να καταστούν δυνατές προηγμένες αναζητήσεις, χρησιμοποιώντας λογικούς συνδυασμούς και επιλογή των διακριτών ομάδων πληροφοριών.
- εμπλουτισμός του περιεχομένου με δεδομένα τα οποία μπορεί να αφορούν: τη διάδοση των αποτελεσμάτων της ψηφοφορίας μέσω ανοικτών προτύπων, τη δημοσίευση των βουλευτικών τροπολογιών, δημοσίευση πρώτου προσχεδίου των πρακτικών των συνεδριάσεων της επιτροπής, πρόσθετα δεδομένα σχετικά με τη δραστηριότητα των Βουλευτών (ψήφους, συμμετοχή σε συνεδριάσεις επιτροπών, κοινοβουλευτικές αποστολές, περιλήψεις των παρεμβάσεών τους στις επιτροπές και την ολομέλεια κλπ), πρόσθετα στοιχεία σχετικά με τα μέσα κοινοβουλευτικού ελέγχου (αριθμός πρωτοκόλλου, αναζήτηση με βάση το θέμα), προηγμένα κριτήρια της σύνθεσης της ολομέλειας, δημοσίευση των εκθέσεων από Ανεξάρτητες αρχές, την περιοδική δημοσίευση των δεδομένων ειδικών διαδικασιών κοινοβουλευτικού ελέγχου, δυναμική παρουσίαση του οργανογράμματος του Κοινοβουλίου κ.λπ.
- Καλύτερη απεικόνιση και διασύνδεση των παρεχομένων πληροφοριών.
- Παρουσίαση των υφιστάμενων δεδομένων, πληροφοριών και εγγράφων σε μια ποικιλία μορφών: δημιουργία e-books, νομοθετικά έγγραφα και πρακτικά της ολομέλειας σε μορφή html σε pdf και word.
- μέγεθος διαδικτυακής πύλης και των βασικών χαρακτηριστικών (μενού, εικόνες, κείμενο) προσαρμογή ανάλογα με τις διαστάσεις της συσκευής και της οθόνης του χρήστη.

## 4.4. ΑΝΟΙΓΜΑ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

### Κείμενο δέσμευσης:

Η δέσμευση έχει ως στόχο να εμπλουτίσει το περιεχόμενο της διαδικτυακής πύλης του Κοινοβουλίου, με τη δημοσίευση, σύμφωνα με ανοιχτά πρότυπα του ψηφιοποιημένου υλικού σχετικά με:

Σύνοδος Ολομέλειας. Πρακτικά από την 1η κοινοβουλευτική περίοδο στην 8η κοινοβουλευτική περίοδο (**12/09/1974** έως **22-8-1996**), Εισαγωγικές εκθέσεις των κατατεθειμένων νομοσχεδίων **1975-1993**.

Στοχεύει επίσης στην μερική μετατροπή των κοινοβουλευτικών αρχείων σε ηλεκτρονικά βιβλία (**e-books**), και τη διάθεσή τους στο κοινό μέσω της διαδικτυακής πύλης.

#### 4.4.1. Ψηφιοποίηση των ιστορικού Κοινοβουλευτικού υλικού

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

Εφαρμογή (σταδιακά) μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:

- Διερεύνηση και υιοθέτηση του εξειδικευμένου λογισμικού ανάγνωσης οπτικών χαρακτήρων (**OCR**) που θα είναι σε θέση να ψηφιοποιήσει με ακρίβεια τυπωμένο ιστορικό υλικό σχετικά με πρακτικά των συνεδριάσεων της Ολομέλειας και τις εισαγωγικές εκθέσεις που κάποτε γράφονταν σε γραφομηχανή.
- Συστηματικός έλεγχος της ποιότητας στα κείμενα των ψηφιοποιημένων αρχείων κειμένου και εφαρμογή των αναγκαίων διορθώσεων.
- Τεκμηρίωση του ψηφιοποιημένου υλικού και σταδιακή δημοσίευσή του στην πύλη της Βουλής των Ελλήνων.

Όσον αφορά στη δημιουργία **e-books**, οι ακόλουθες δράσεις θα υλοποιηθούν:

#### 4.4.2. Πρότυπα και πρόσβαση του κοινού στα **e-books** του Κοινοβουλίου

Ολοκλήρωση μέχρι τον Οκτώβριο του **2015**:

- Διερεύνηση και υιοθέτηση ανοικτών προτύπων για τη δημιουργία και την ανάγνωση ηλεκτρονικών βιβλίων και εφαρμογών ανοικτού κώδικα.
- Πιλοτική δημιουργία ηλεκτρονικού βιβλίου σε διαφορετικές κατηγορίες κοινοβουλευτικών εγγράφων.
- Οριστικοποίηση των **e-books** δόμηση ανα κατηγορία κοινοβουλευτικών εγγράφων.

Εφαρμογή (σταδιακά) μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:

- Ενεργοποίηση της δημιουργίας **e-books** και διαδικασία δημοσίευσης για επιλεγμένες κατηγορίες κοινοβουλευτικού υλικού.

**Σημείωση του εκδότη:** Οι δεσμεύσεις 4.3 και 4.4 έχουν ομαδοποιηθεί για τους σκοπούς της ανάλυσης στην παρούσα έκθεση.

Υπεύθυνος φορέας: Ελληνικό Κοινοβούλιο

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος 2014 Λήξη: Ιούνιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟΓΡ (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιαδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά	
4.3 Ιστοχώρος της Βουλής και πρότυπα				X	X		X							X								
4.4 Ανοιχτά ιστορικά κοινοβουλευτικά δεδομένα				X	X		X		X					X								X

### ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Αυτές οι δύο δεσμεύσεις έχουν ως στόχο την αύξηση της ποσότητας των δεδομένων που διατίθενται στο κοινό και τη βελτίωση της λειτουργικότητας της υφιστάμενης διαδικτυακής πλατφόρμας της Βουλής. Η Βουλή των Ελλήνων ανέπτυξε αυτές τις δεσμεύσεις στο πλαίσιο του σχεδίου δράσης της (βλ επισκόπηση δέσμευσης). Οι δεσμεύσεις επικεντρώνονται κατά κύριο λόγο στον εξορθολογισμό των εσωτερικών κοινοβουλευτικών καθηκόντων.

### ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

#### Δέσμευση 4.3 Ενδιάμεση περίοδος: Περιορισμένη

Η Βουλή εξέτασε τη μελέτη της ιστοσελίδας της Βουλής των Ελλήνων, ολοκληρώνοντας έτσι το Ορόσημο **4.3.1**. Σύμφωνα με συνεντεύξεις με το προσωπικό της Βουλής, σχηματίστηκε μια ομάδα εργασίας για τη βελτίωση της ιστοσελίδας της Βουλής των Ελλήνων και την εφαρμογή των νέων τεχνολογικών προτύπων. Αυτή η ομάδα πραγματοποίησε μια συγκριτική ανάλυση των μεθόδων και των πρακτικών που χρησιμοποιούνται από άλλα κοινοβούλα. Η Βουλή ανέλυσε νωρίτερα από το προγραμματισμένο τα αποτελέσματα και έθεσε την ανάλυση σε δημόσια διαβούλευση. Ήταν ασαφές εάν και σε ποιο βαθμό, τα αποτελέσματα της διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης περιλαμβάνονται στην παρούσα έκθεση.

Το Ορόσημο **4.3.2**, για τη βελτίωση της ιστοσελίδας της Βουλής, είχε περιορισμένη ολοκλήρωση. Η ιστοσελίδα της Ελληνικής Βουλής περιέχει πρακτικά από συνόδους της ολομέλειας από το **1996** και μετά και εισηγητικές εκθέσεις των νομοσχεδίων από το **1993** και μετά, δημοσιευμένες σε μορφή **.pdf**, **.doc** και **.txt**. Ωστόσο, το προσωπικό διαμορφώνει τα έγγραφα αυτά ως επί το πλείστον σε **ad hoc** βάση, καθώς η Βουλή δεν είχε ακόμη καθιερώσει τα διεθνή πρότυπα και τις απαιτήσεις του λογισμικού (π.χ. Legal XML,, Akoma Ntoso, κλπ).

#### Δέσμευση 4.4 Ενδιάμεση περίοδος: Περιορισμένη

Το προσωπικό ψηφιοποίησε ένα μικρό αριθμό αρχείων. Ως εκ τούτου, το Ορόσημο 4.4.1 είχε περιορισμένη ολοκλήρωση. Μερικά από τα σαρωμένα αρχεία είναι διαθέσιμα στο σχετικό τμήμα της ιστοσελίδας της Βουλής.<sup>1</sup> Η ερευνητική ομάδα της Openwise του IRM διαπίστωσε ότι ένας μικρός αριθμός των υφιστάμενων ψηφιοποιημένων ιστορικών αρχείων

είναι μηχαναγνώσιμα, και η δυνατότητα αναζήτησης για το διαθέσιμο περιεχόμενο είναι περιορισμένη. Επιπλέον, οι διαθέσιμες πληροφορίες παρουσιάστηκε κατά τρόπο που απαιτείται από το κοινό να έχει σημαντικές κοινοβουλευτικές γνώσεις για να εντοπίσει και να χρησιμοποιήσει τα δημοσιευμένα στοιχεία.

Παρά το γεγονός ότι το Κοινοβούλιο είχε αρχίσει τη σάρωση των εγγράφων αυτών και είχε διαθέσει το υλικό στην ιστοσελίδα για μεταφόρτωση, δεν έχει ακόμα εγκριθεί λογισμικό οπτικής ανάγνωσης χαρακτήρων (OCR).

Η ερευνητική ομάδα της Openwise για τον IRM δεν βρήκε κανένα αποδεικτικό στοιχείο ότι η κυβέρνηση είχε αρχίσει τις εργασίες για το Ορόσημο 4.4.2 από την ενδιάμεση αξιολόγηση. Σε γενικές γραμμές, η Βουλή των Ελλήνων δεν ήταν σε θέση να προβάλει όλο το υλικό, επειδή εντόπισε διάσπαρτα προσωπικά δεδομένα στα ιστορικά αυτά έγγραφα. Αυτό οφείλεται σε πιθανά προβλήματα που προκύπτουν από απόφαση του ελληνικής Αρχής Προστασίας Δεδομένων, που απαιτεί από όλους τα νομικά κείμενα να καθίστανται ανώνυμα πριν από τη δημοσίευσή τους. Αυτό οδήγησε διάφορους φορείς σε σφάλματα καθώς έδειχναν υπερβολική προσοχή και δεν δημοσιεύουν το υλικό μέχρι να γίνει ανώνυμο.

#### **Δέσμευση 4.3 Τελική περίοδος: Περιορισμένη**

Με βάση την συνάντηση μεταξύ της ομάδας της Βουλής για την OGP το Σεπτέμβριο του **2016** και της ερευνητικής ομάδας της **Openwise** για τον **IRM**, η Βουλή δεν έκανε καμία περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά στην υλοποίηση των οροσίων που ήταν ημιτελή. Το προσωπικό της Βουλής δήλωσε ότι η ολοκλήρωση ήταν περιορισμένη λόγω έλλειψης της απαιτούμενης χρηματοδότησης. Αυτό οδήγησε σε απώλεια της ιδιοκτησίας για τη δέσμευση και το προσωπικό που είναι υπεύθυνο μετακινήθηκε σε νέα καθήκοντα και άλλες προτάσεις.

#### **Δέσμευση 4.4 Τελική περίοδος: Περιορισμένη**

Με βάση την συνάντηση μεταξύ της της ομάδας της Βουλής για την OGP το Σεπτέμβριο του **2016** και της ερευνητικής ομάδας της **Openwise** για τον **IRM** η Βουλή δεν έκανε καμία περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή αυτής της δέσμευσης. Το κοινοβουλευτικό προσωπικό δήλωσε ότι η περιορισμένη ολοκλήρωσης οφείλεται στην έλλειψη της απαιτούμενης χρηματοδότησης, πράγμα που οδήγησε σε απώλεια της ιδιοκτησίας για τη δέσμευση.

## **ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;**

### **Δέσμευση 4.3.**

#### **Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή**

Η Βουλή των Ελλήνων διέθεσε στην ιστοσελίδα της τα πρακτικά των συνόδων της ολομέλειας από το **1996** και μετά και τις εισηγητικές εκθέσεις των νομοσχεδίων από το **1993**. Αυτά δημοσιεύονται σε μορφή **.pdf**, **.doc** και **.txt**. Τα έγγραφα αυτά έχουν διαμορφωθεί ως επί το πλείστον σε ad hoc βάση και δεν ακολουθούν ένα διεθνές αναγνωρισμένο σύστημα (π.χ. **LEGAL XML**, **Akoma Ntoso**, κλπ). Αυτό περιορίζει το πεδίο της αλληλεπίδρασης που το κοινό μπορεί να έχει με τα δεδομένα.

Οι μερικώς ολοκληρωμένες δεσμεύσεις βελτίωσαν την πρόσβαση του κοινού στα κοινοβουλευτικά κείμενα, αλλά υπολείπονται σημαντικά από την επίτευξη των επιπέδων πρόσβασης στις πληροφορίες που τέθηκαν από τις δεσμεύσεις. Οι δεσμεύσεις αυτές είχαν μεσαίο επίπεδο φιλοδοξίας, με στόχο να παρέχουν πρόσθετα επίπεδα εξυπηρέτησης των υφιστάμενων, λειτουργικών διαδικτυακών πλατφορμών. Σκόπευαν να γεφυρώσουν το χάσμα μεταξύ του Κοινοβουλίου και του γενικού κοινού με την ενίσχυση της συμμετοχής στην πολιτική διαδικασία και με την παροχή δυνατοτήτων στους πολίτες να επηρεάσουν τη νομοθεσία. Αν ολοκληρωθούν αυτές οι βελτιώσεις στην ιστοσελίδα θα ενισχύσουν την πρόσβαση σε πληροφορίες της Βουλής των Ελλήνων για όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς και θα προωθήσουν την αύξηση της διαφάνειας.

#### Δέσμευση 4.4

##### Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Η δέσμευση αυτή ασχολήθηκε με την ψηφιοποίηση του ιστορικού υλικού και συνέβαλε οριακά στο σύνολο των πληροφοριών που προσφέρονται στο κοινό. Το Κοινοβούλιο έχει αρχίσει τη σάρωση ορισμένων εγγράφων τα οποία έχει διαθέσιμα στην ιστοσελίδα του προς μεταφόρτωση. Το γεγονός ότι αυτά τα αρχεία σε πολλές περιπτώσεις δεν είναι μηχαναγνώσιμα, και δεν έχουν υποβληθεί σε επεξεργασία μέσω λογισμικού οπτικής αναγνώρισης χαρακτήρων, περιορίζει τις δυνατότητες να αναζητήσει κανείς δημόσια και να εξάγει πληροφορίες.

## ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;

Το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης δεν περιλαμβάνει τις Δεσμεύσεις **4.3** και **4.4** καθώς απέτυχαν να εξασφαλίσουν την αναγκαία χρηματοδότηση και ως αποτέλεσμα έμειναν χωρίς ιδιοκτήτη.

---

<sup>1</sup> Παράδειγμα ψηφιοποίησης ιστορικών δεδομένων: [http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/A-ETHNOS-1843-1844\\_1.pdf](http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/A-ETHNOS-1843-1844_1.pdf).

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 4.5. ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΜΕΣΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΔΙΚΤΥΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

### Κείμενο δέσμευσης

Στόχος είναι η βελτίωση της επικοινωνιακής πολιτικής του Κοινοβουλίου και των ήδη διαθέσιμων λογαριασμών μέσω κοινωνικής δικτύωσης και ηλεκτρονικής ενημέρωσης Βουλής. Η τακτική και οργανωμένη προσέγγιση των πολιτών και η πρόσβαση από την άποψη της πληροφόρησης, η εκπαίδευση και η συμμετοχή είναι μια αναγκαιότητα που απαιτεί από τη Βουλή να έχει ολοκληρωμένο σχεδιασμό επικοινωνίας.

#### 4.5.1. Στόχοι χρήσης και μοντέλα κοινωνικής δικτύωσης

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

Ολοκλήρωση μέχρι το Μάρτιο του **2015**:

- Κατάλογος των κενών και των αναγκών για την ενίσχυση των μέσων κοινωνικής δικτύωσης σε επικοινωνιακό, διοικητικό και τεχνικό επίπεδο.
- Παρουσίαση αποτελεσμάτων, απόφαση σχετικά με το στόχο της πολιτικής επικοινωνίας και των πληροφοριών που πρέπει να αναρτηθούν σε μέσα κοινωνικής δικτύωσης, χρήση των **widgets** μέσων κοινωνικής δικτύωσης σε συγκεκριμένα σημεία της ιστοσελίδας της Βουλής των Ελλήνων, καθώς και εκείνη του Ιδρύματος της Βουλής των Ελλήνων για τον Κοινοβουλευτισμό και τη Δημοκρατία, για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής ειδικού περιεχομένου.
- Εξέταση της επιλογής μεταξύ μιας άδειας **Creative Commons** ή τυ προτύπου του YouTube με τη γενική πρακτική **Open Data**

#### 4.5.2. Ομάδες διαχείρισης περιεχομένου και αυτοματοποίηση περιεχομένου

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

- Εφαρμογή (σταδιακά) μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:
- Σύσταση και εκπαίδευση των ομάδων διαχείρισης περιεχομένου, το φόρτωμα του περιεχομένου και την επικοινωνία με τους πολίτες.
- Τεχνικές βελτιώσεις, **widgets** μέσων κοινωνικής δικτύωσης

## ΔΕΣΜΕΥΣΗ 4.6. ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΔΙΑΘΕΣΗ ΕΚΘΕΣΙΑΚΩΝ ΣΥΛΛΟΓΩΝ

### Κείμενο δέσμευσης

Η βιβλιοθήκη και το Ίδρυμα της Βουλής των Ελλήνων για τον Κοινοβουλευτισμό και τη Δημοκρατία οργανώνουν εκθέσεις με στόχο την μελέτη και προώθηση των εννοιών της δημοκρατίας και του κοινοβουλευτισμού, την αναζήτηση συλλογικής μνήμης και το σχηματισμό συλλογικής ταυτότητας. Ψηφιακή επεξεργασία της πλατφόρμας των εκθέσεων, υιοθετώντας τεχνολογίες για εικονικές επισκέψεις στις φυσικές τοποθεσίες των εκθεμάτων, επιτρέποντας ελεύθερη πρόσβαση σε εκθέσεις μέσω του διαδικτύου και των κινητών συσκευών, προώθηση της ευαισθητοποίησης των πολιτών και κατανόηση της κοινοβουλευτικής λειτουργίας. Η ανάπτυξη μιας διαδραστικής σχέσης μεταξύ του Κοινοβουλίου και των πολιτών, μέσω εκπαιδευτικών και πολιτιστικών δραστηριοτήτων, ενθαρρύνει τη συμμετοχή τους σε κοινοβουλευτικές υποθέσεις, με παράλληλη ενίσχυση της διαφάνειας του Κοινοβουλίου.

#### 4.6.1. Υιοθέτηση ψηφιακής πλατφόρμας εκθέσεων

Ορόσημα και Χρονοδιάγραμμα

Ολοκλήρωση μέχρι τον Οκτώβριο του **2015**:



Υιοθέτηση πλατφόρμας εκθεσιακών συλλογών, ψηφιακή προβολή στο διαδίκτυο που θα παρέχει εύκολη πρόσβαση σε άτομα με ειδικές ανάγκες. Η εφαρμογή πρέπει να βασίζεται σε διεθνή πρότυπα και πρωτόκολλα, ανοικτά τεκμηριωμένα και δημοσιευμένα συστήματα διεπαφής με προγράμματα τρίτων κατασκευαστών, πρωτόκολλα ανοικτής επικοινωνίας και ανοικτό περιβάλλον για τη μεταφορά δεδομένων από άλλα συστήματα (Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης, **Europeana**).

- Ανάπτυξη εφαρμογών για ειδικευμένες υπηρεσίες για εικονική περιήγηση.
- Ανάπτυξη εφαρμογών για πρόσβαση σε ψηφιακές εκθέσεις από τα κινητά τηλέφωνα και άλλες δημοφιλείς πλατφόρμες κινητών.
- ψηφιακή πλατφόρμα εκθέσεων

Εφαρμογή (σταδιακά) μέχρι τον Ιούνιο του **2016**:

- Η επιλογή των συλλογών της έκθεσης που πρόκειται να μεταφερθεί στην ψηφιακή πλατφόρμα.
- Εξέταση της δυνατότητας τεκμηρίωσης και παρουσίαση των εκθεμάτων σε πολλές γλώσσες.
- Ψηφιοποίηση των εκθεμάτων.
- Αναγνώριση του δικαιώματος του δημιουργού για κάθε στοιχείο που πρόκειται να χρησιμοποιηθεί σε ψηφιακή έκθεση.
- Εικονική περιήγηση για επιλεγμένες εκθέσεις

Σημείωση του εκδότη: Δεσμεύσεις **4.5** και **4.6** έχουν συγκεντρωμένα για τους σκοπούς της ανάλυσης στην παρούσα έκθεση. Θα συζητηθούν από κοινού στην παρακάτω αφήγηση.

Υπεύθυνος φορέας: Ελληνικό Κοινοβούλιο

Στήριξη ιδρύματος (s): Κανένα

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος 2014

Λήξη: Ιούνιος 2016

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ				ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΞΙΩΝ ΤΗΣ ΟGP (όπως αναγράφονται)				ΔΥΝΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ				ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ		ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΤΕΛΙΚΗ		ΑΝΟΙΞΕ Η ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφορία	Πολιτική συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία και Καινοτομία για τη Διαφάνεια και τη Λογοδοσία	Καμία	Ελάχιστη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν άρχισε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Σημαντικά	Εξαιρετικά
4.5. Πολιτική μέσω κοινωνικής δικτύωσης της Βουλής				X	X	X	X			X		X						X			
4.6. Διαδικτυακή διάθεση εκθέσεων				X	X		X		X			X						X			

## ΣΚΟΠΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΗΣ:

Οι δεσμεύσεις αυτές επιδιώκουν να βελτιώσουν τις κοινοβουλευτικές υπηρεσίες κοινωνικής δικτύωσης για να παρέχουν τακτική και οργανωμένη επικοινωνία με τους πολίτες και την πρόσβαση του κοινού στην πληροφόρηση, την εκπαίδευση και τη συμμετοχή. Επίσης επιχειρούν, μέσω της *Βιβλιοθήκης και του Ιδρύματος της Βουλής των Ελλήνων για τον Κοινοβουλευτισμό και τη Δημοκρατία*, να δημιουργήσουν μια ψηφιακή πλατφόρμα, όπου οι πολίτες θα μπορούσαν να βελτιώσουν την κατανόηση και την ευαισθητοποίηση σε ζητήματα κοινοβουλίου. Αυτές οι πλατφόρμες θα επιτρέψουν στους πολίτες να αξιολογήσουν τις διαδικασίες για τις ιστορικές εκθέσεις, και να απολαύσουν εικονικές επισκέψεις σε εκθεσιακούς χώρους με πρόσβαση από το διαδίκτυο και μέσω κινητών συσκευών. Η ανάπτυξη διαδραστικής σχέσης μεταξύ του Κοινοβουλίου και των πολιτών μέσω των εκπαιδευτικών και πολιτιστικών δραστηριοτήτων έχει ως στόχο να ενθαρρύνει τη συμμετοχή του κοινού στις κοινοβουλευτικές υποθέσεις, με παράλληλη ενίσχυση της κοινοβουλευτικής διαφάνειας.

## ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

### Δέσμευση 4.5 Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Η Βουλή των Ελλήνων προσπάθησε να συνεργαστεί αποτελεσματικά με διαφορετικά ακροατήρια για την ενίσχυση της πολιτικής μέσων κοινωνικής δικτύωσης και την παροχή διαδικτυακής πρόσβασης σε εκθέσεις.

Η αλληλεπίδραση με το κοινό μέσω των λογαριασμών στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης ήταν ελάχιστη κατά την ενδιάμεση περίοδο. Το Ορόσημο **4.5.1** προσπάθησε να αντιμετωπίσει αυτό το ζήτημα με τη δημιουργία μιας ενιαίας στρατηγικής πρωταρχικών στόχων για τη χρήση των μέσων κοινωνικής δικτύωσης. Η Βουλή των Ελλήνων αντιμετώπισε αυτή τη δέσμευση, ως μέσο για την αύξηση της προβολής των δράσεών της και ως μηχανισμό ανάδρασης για το κοινό. Επίσης θα ήθελαν να χρησιμοποιήσουν τους λογαριασμούς στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης για να λαμβάνουν και να παρέχουν καθημερινές ενημερώσεις για τα πολιτικά ζητήματα. Λόγω των περιορισμένων ανθρώπινων πόρων, τα στελέχη δεν ήταν σε θέση να ενισχύσουν κανονικά την τρέχουσα πολιτική μέσων κοινωνικής δικτύωσης. Οι εκπρόσωποι της κυβέρνησης ανέφεραν ότι το προσωπικό της Βουλής προέβη σε εσωτερική αξιολόγηση των τρεχουσών πρακτικών που περιλαμβάνουν πιθανά μελλοντικά σενάρια χρήσης των μέσων κοινωνικής δικτύωσης. Παρ' όλα αυτά επειδή αυτή η αξιολόγηση δεν έχει διατεθεί στο κοινό, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** συμπεραίνει ότι η δέσμευση αυτή δεν είχε ξεκινήσει.

Το Ορόσημο **4.5.2** ακολούθησε τη δημιουργία των στρατηγικών στόχων με το σχηματισμό των ομάδων που απαιτούνται για την εμπλοκή των πολιτών στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης. Επίσης αποσκοπούσε στο να αυτοματοποιήσει ένα μέρος της διάθεσης του περιεχομένου. Η κυβέρνηση δεν είχε αρχίσει την εφαρμογή της παρούσας δέσμευσης κατά την ενδιάμεση περίοδο.

### Δέσμευση 4.6 Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Τα Ορόσημα **4.6.1** (υιοθέτηση της ψηφιακής πλατφόρμας εκθέσεων) και **4.6.2** (μεταφορά των συλλογών στις ψηφιακές πλατφόρμες εκθέσεων) προσπάθησαν να ανταποκριθούν στην ανάγκη της Βουλής των Ελλήνων να εμπλακεί περαιτέρω με το κοινό και να οδηγήσουν στη συνειδητοποίηση του ρόλου τους. Οι προσπάθειες με στόχο να εξασφαλιστεί χρηματοδότηση ή να παρασχεθεί διαδικτυακή επίδειξη των κοινοβουλευτικών εκθέσεων δεν καρποφόρησαν κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Η Βουλή δεν είχε αρχίσει την εφαρμογή των δύο δεσμεύσεων για τις ψηφιακές εκθεσιακές σελλογές εντός του χρονικού πλαισίου του δεύτερου σχεδίου δράσης λόγω μη διαθέσιμης χρηματοδότησης.

### Δέσμευση 4.5 Τελική περίοδος: Δεν ξεκίνησε

Με βάση τη διυπουργική συνάντηση της **OGP** που παρακολούθησε η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM**, η κυβέρνηση δεν έκανε καμία πρόοδο όσον αφορά στην υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.

### Δέσμευση 4.6 Τελική περίοδος: Δεν ξεκίνησε

Η Βουλή δεν άρχισε την εφαρμογή των δεσμεύσεων για τις ψηφιακές εκθέσεις μέσα στο χρονικό πλαίσιο του δεύτερου σχεδίου δράσης, λόγω ανεπαρκούς χρηματοδότησης. Η χρηματοδότηση δεν έγινε ποτέ διαθέσιμη και ως εκ τούτου, η

δέσμευση έπαψε να έχει προτεραιότητα. Από την ενδιάμεση έκθεση και μετά, η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** δεν μπόρεσε να βρει αποδείξεις για τυχόν περαιτέρω προσπάθειες από τη Βουλή να σημειωθεί πρόοδος σε αυτά τα δύο ορόσημα.

#### **Δέσμευση 4.5 Τελική περίοδος: Δεν άρχισε**

Με βάση τη διυπουργική συνάντηση της **OGP** που παρακολούθησε η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** το Σεπτέμβριο του 2016, η κυβέρνηση δεν έκανε καμία πρόοδο όσον αφορά στην υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.

## **ΑΝΟΙΞΕ ΤΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ;**

### **Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε**

#### **Συμμετοχή των πολιτών: Δεν άλλαξε**

Η δέσμευση αυτή αποσκοπούσε στη βελτίωση της στρατηγική εμπλοκής της Βουλής στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης. Εάν εφαρμοστεί πλήρως, τα μέλη της κοινωνίας των πολιτών και του ευρύτερου κοινού θα έχουν τη δυνατότητα να αλληλεπιδρούν άμεσα με το Ελληνικό Κοινοβούλιο με πιο διαφανή και ουσιαστικό τρόπο. Η βελτίωση αυτών των στρατηγικών, επίσης, θα μπορούσε να προσφέρει μια πρόσθετη οδό για τη συμμετοχή του κοινού κατά τη διάρκεια διαβούλευσης επί των νομοσχεδίων. Ωστόσο, λόγω των περιορισμένων ανθρώπινων πόρων της Βουλής, τα στελέχη δεν ήταν σε θέση να ενισχύσουν επαρκώς τις τρέχουσες βελτιώσεις στην πολιτική των μέσων κοινωνικής και δικτύωσης και η πρόσβαση του κοινού ήταν οριακή.

#### **Δέσμευση 4.6**

### **Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε**

Η διαδικτυακή διάθεση εκθεσιακών συλλογών θα μπορούσε να επιτρέψει στο κοινό να συμμετάσχει σε λιγότερο πολιτικές πτυχές των κοινοβουλευτικών εργασιών και να αποκτήσει εξοικείωση με το ρόλο και τις λειτουργίες του. Λόγω της αδυναμίας της Βουλής να χρηματοδοτήσει τη συγκεκριμένη δέσμευση, οι προτεινόμενες αλλαγές δεν υλοποιήθηκαν, και συνεπώς η δέσμευση δεν είχε καμία επίδραση σχετικά με το άνοιγμα της διακυβέρνησης.

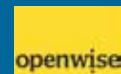
## **ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ;**

Το τρίτο ελληνικό σχέδιο δράσης δεν μεταφέρει τα ορόσημα **4.5** και **4.6**. Η ερευνητική ομάδα της Openwise για τον IRM πρότεινε ότι η συνεργασία με τις ΜΚΟ με σχετική τεχνογνωσία στα θέματα μέσων κοινωνικής δικτύωσης και εμπλοκής των πολιτών θα μπορούσε να προσφέρει μια εναλλακτική λύση που θα επιτρέψει την ολοκλήρωση αυτών των δεσμεύσεων.



# ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Η παρούσα έκθεση ομαδοποιεί τις δεσμεύσεις, σύμφωνα με το αρχικό σχέδιο δράσης και την ενδιάμεση αξιολόγηση του σχεδίου δράσης της **OGP**. Η παρούσα έκθεση βασίζεται σε μια απομακρυσμένη αξιολόγηση των κυβερνητικών προγραμμάτων, σχεδίων νόμων και κανονισμών, προεδρικών διαταγμάτων, σε ανάλυση των δεσμεύσεων και συνεντεύξεις με εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών. Η ερευνητική ομάδα της **Openwise** για τον **IRM** βασίστηκε επίσης σε σημαντικό βαθμό σε πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν κατά τη διάρκεια μιας διυπουργικής συνάντησης όλων των φορέων που συνδέονται με το 2ο Ελληνικό Σχέδιο Δράσης της **OGP** που διοργανώθηκε από το Εθνικό Σημείο Επαφής της Ελλάδας για λογαριασμό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης.



Η Openwise συνοδεύει επιχειρηματικούς, κυβερνητικούς και κοινωνικούς

οργανισμούς στην προσπάθειά τους να επανακαθορίσουν την αποστολή, τις διαδικασίες και την επιρροή τους, με την αναμορφωτική δύναμη της ανοικτότητας. Ιδρύθηκε το 2014 από μια διεπιστημονική ομάδα με πολυετή εμπειρία στα πεδία της Δημόσιας Πολιτικής, της Επικοινωνίας, των Ανοικτών Τεχνολογιών, της Κοινωνικής Έρευνας, της Πολυμεσικής Στρατηγικής Περιεχομένου, της Διαφάνειας και της Συμμετοχικότητας.



OGP aims to secure concrete commitments from governments to

promote transparency, empower citizens, fight corruption, and harness new technologies to strengthen governance. OGP's Independent Reporting Mechanism assesses development and implementation of national action plans in order to foster dialogue among stakeholders and improve accountability.

<sup>1</sup>An example of a Hellenic Parliament digital historical exhibition on the 1967-1974 dictatorship may be found here: <http://foundation.parliament.gr/central.aspx?slid=11114511115116461457767>.



Independent Reporting Mechanism  
Open Government Partnership  
c/o OpenGovHub  
1110 Vermont Ave NW Suite 500  
Washington, DC 20005

Open  
Government  
Partnership

INDEPENDENT  
REPORTING MECHANISM