

**ДОКЛАД**  
**ЗА МЕЖДИННА САМООЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНГАЖИМЕНТИТЕ,**  
**ПРЕДВИДЕНИ ВЪВ ВТОРИЯ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА БЪЛГАРИЯ ПО**  
**ИНИЦИАТИВАТА “ПАРТНЬОРСТВО ЗА ОТКРИТО УПРАВЛЕНИЕ”<sup>1</sup>**

**1. ВЪВЕДЕНИЕ И ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ**

Вторият план за действие на Република България по инициативата “Партньорство за открито управление” е приет с Решение на Министерски съвет №530 от 21 юли 2014 г. Основен фокус при формулиране на ангажиментите и мерките в Плана е поставен върху няколко сфери: фискална прозрачност; законодателни промени, насочени към повишаване на прозрачността и отчетността в процеса на управление; усъвършенстване на механизмите за участие в заинтересовани страни (бизнес и граждански организации) в процесите на разработване и изпълнение на политики; използване на публични данни в отворен формат с оглед стимулиране на администрацията да прилага нови технологични и иновативни подходи за формулиране на публични политики на основата на анализ на данни и осигуряване на допълнителен канал за влияние върху управлението от страна на гражданското общество.

След парламентарните избори през есента на 2014 г. и сформирание на новото правителство на Република България заместник министър-председателят по коалиционна политика и държавна администрация бе определена да отговаря за координацията и участието на Република България в Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление” съгласно Решение № 8 от Протокол № 48 от заседанието на Министерския съвет на 19 ноември 2014 г. През февруари 2015 г. бе взето решение Планът за действие на България да бъде ревизиран с включване на допълнителни ангажименти, които отразяват новите приоритети на правителството, допринасят за задълбочаване на очакваното въздействие от изпълнение на мерките, заложи в Плана, и подпомагат създаването на устойчива култура на прозрачност и отчетност на публичните институции. В периода февруари - април всички министерства, както и граждански организации (повече от 20) получиха възможност да направят предложения за нови ангажименти. Предложенията бяха публикувани на Портала за публични консултации [strategy.bg](http://strategy.bg) за обществено обсъждане. С решение на Министерски съвет от 01 юли 2015 г. в Плана бяха предвидени допълнителни мерки, свързани с подобряване на интегритета на лицата на високи публични длъжности, по-добра ползваемост на публикуваната финансова информация, прилагане на нови технологии в процеса на възлагане на обществени поръчки, по-ефективна работа на българските съдилища и др.

В таблицата по-долу е представен подробен анализ на съответствието на ангажиментите, предвидени във Втория план за действие на България с четирите

---

<sup>1</sup> В настоящия доклад е представен отчет за изпълнението на ангажиментите, заложи първоначално в Плана за действие (с Решение на МС от 21 юли 2014 г.), тъй като изпълнението на новите ангажименти, приети на 1 юли 2015 г., е в твърде ранен етап, за да позволи подробен отчет на резултатите и оценка на въздействието.

основни ценности и основните предизвикателства на инициативата ПОУ.

Таблица 1

Ангажимент	Мярка	Ценност по ПОУ	Основно предизвикателство по ПОУ
<p><b>4.1 Тясно партньорство между администрацията и гражданското общество</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Промени в Закона за нормативните актове</li> <li>2. Подобрена процедура за участие на граждани и граждански организации в обществените консултации</li> <li>3. Промени в Закона за юридическите лица с нестопанска цел</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предвидените промени в ЗНА създават механизъм за <b>участие</b> на заинтересованите страни в процеса на взимане на решения чрез въвеждане на оценка на въздействието на ранен етап от законодателния процес.</li> <li>• Публикуването на информация он-лайн за работата на консултативните съвети и изработването на ясни правила и процедури за избор на НПО в тях осигурява по-висока степен на <b>отчетност</b> на публичните институции, като същевременно допринася и за по-активно <b>участие</b> на гражданите.</li> <li>• Промените в ЗЮЛНЦ целят въвеждане на улеснени процедури за регистрация на граждански организации, както и по-структуриран процес на <b>участие</b> чрез създаване на Съвет за развитие на гражданското общество.</li> </ul>	<p>Изпълнението на мерките за постигане на по-тясно партньорство между администрацията и гражданското общество спомага за <b>повишаване на интегритета</b> на публичните институции, като създава механизми и процедури за по-активен контрол от страна на гражданското общество на ефективността и почтеността на институциите.</p>

Ангажимент	Мярка	Ценност по ПОУ	Основно предизвикателство по ПОУ
<p><b>4.2 Подобряване на обществените услуги и законодателната рамка</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Откритост на процесите по управление на държавния дълг</li> <li>2. Повишаване на достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от МФ информация</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изпълнението на Мярка 1 осигурява <b>прозрачност</b> и <b>отчетност</b> на държавните политики по отношение на държавния дълг, както и достъп на широк кръг потребители до информацията, което стимулира и по-активно <b>участие</b> при контрола на изпълнението на тези политики.</li> <li>• Предоставянето на повече информация в разбираем и достъпен вид е в пряка връзка със стремежа за <b>прозрачна и отчетна</b> администрация, като същевременно позволява на заинтересованите страни да вземат информирано <b>участие</b> в процесите по формулиране на политики и упражняване на контрол на изпълнението на тези политики.</li> </ul>	<p>Този ангажимент адресира предизвикателствата, свързани с <b>усъвършенстване на публичните услуги и по-ефективното управление на обществен ресурс</b>. Фокусът върху подобряване на достъпността и разбираемостта на информацията, свързана с финансовите политики, дава възможност на администрацията да управлява по-ефективно разходите за публични услуги, като същевременно осигурява на заинтересованите страни достъпен механизъм за контрол на качеството на услугите и на разходването на публични фондове.</p>

Ангажимент	Мярка	Ценност по ПОУ	Основно предизвикателство по ПОУ
<p><b>4.2 Подобряване на обществените услуги и законодателната рамка</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ЗИД на ЗНА и Проект за Методика за извършване на МСП-тест</li> <li>2. Приемане на ЗИД на Закона за подземните богатства</li> <li>3. Приемане на Наредба за обхвата и реда за извършване и приемане на резултатите от контрола по предоставени разрешения за търсене и проучване</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• МСП-тестът е елемент от цялостната оценка на въздействието, като с него се осигурява механизъм за активно <b>участие</b> на бизнеса в процеса на нормотворчество.</li> <li>• Чрез ЗИД на ЗПБ се поддържа публичен регистър на операторите, което е гаранция за повече <b>отчетност и прозрачност</b> на дейността на администрацията в областта на управление на подземните богатства. Новите нормативни разпоредби също така осигуряват по-активно <b>участие</b> и обществен контрол на местно ниво на дейностите по управление на подземните богатства, вкл. минните отпадъци.</li> </ul>	<p>Мерките са в отговор на предизвикателството <b>за подобряване на публичните услуги</b>. Управлението на подземните богатства е чувствителна тема за местните общности и промените в нормативната база дават възможност на местни представители на заинтересованите страни и на екологични организации да бъдат активно ангажирани в контрола върху тези централизирани услуги на администрацията. Задължението за включване на МСП-тест в общата оценка на въздействието за предлагани законодателни промени допринася за подобряване на цялостния бизнес климат и за подобряване на регулирането и <b>услугите</b> за бизнеса.</p>

Ангажимент	Мярка	Ценност по ПОУ	Основно предизвикателство по ПОУ
<p><b>4.3 По-ефективно управление на публични средства</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проект за Закон за държавните такси</li> <li>2. Проект за Специализирана методика за оценка на въздействието при въвеждане и актуализиране на държавни такси</li> <li>3. Проект на Методика за определяне на размера на таксите</li> <li>4. Проект за Единна тарифа за таксите</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Въвеждането на ясни и публични правила за определяне на държавни такси кореспондира пряко с ценностите на ПОУ за <b>прозрачност и отчетност</b> на управлението.</li> </ul>	<p>Изпълнението на този ангажимент осигурява по-високо ниво на отчетност на публичната администрация, намалява финансовата тежест за бизнеса и гражданите и води до <b>подобряване на публичните услуги</b> чрез редуциране на възможностите за налагане на произволни по размер такси, което ограничава достъпа до определени публични услуги за определени групи потребители. Създаването на единен разходно-базиран подход за държавните такси допринася и за по-висока ефективност на администрацията при предоставяне на публични услуги и по-добро управление на разходите за тях.</p>

Ангажимент	Мярка	Ценност по ПОУ	Основно предизвикателство по ПОУ
<b>4.4 Откритост на администрацията</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Законово регламентиране на политиката за отворени данни (транспониране на Директива 2013/37ЕС)</li> <li>2. Изготвяне на технически насоки за предоставяне на публична информация в отворен формат.</li> <li>3. Приоритизиране на информацията в отворен формат</li> <li>4. Процедура за присъединяване към Конвенцията за достъпа до официални документи на Съвета на Европа</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отворените данни са мощен инструмент за осигуряване на <b>прозрачност и отчетност</b> на публичните институции и откритост на процеса на управление.</li> <li>• Проактивното публикуване на информация в отворен формат създава възможности за нов тип <b>участие</b> на заинтересованите страни чрез използване на възможностите на <b>новите технологии за иновативни подходи</b> за включване при формулирането и изпълнението на политики.</li> <li>• Отворените данни са и инструмент, който спомага за прилагане на <b>новите технологии</b> в работата на администрацията и позволява <b>иновативен</b> подход за разработване на политики на основата на данни.</li> </ul>	<p>Провеждането на последователна политика за публикуване и повторно използване на обществена информация в отворен формат допринася за <b>повишаване на интегритета</b> на публичните институции, като дава възможност на широк кръг от заинтересовани страни да упражняват постоянен контрол върху дейността им, без пречки в достъпа до необходимата им информация. То също така създава нов тип взаимоотношения между доставчиците и потребителите на публични услуги, в които потребителите могат да участват <b>пряко в подобряване на тези услуги.</b></p>

## 2. ПРОЦЕС НА ИЗГОТВЯНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

### **А. Консултативен процес по изготвяне на Втория план за действие по ПОУ**

През април 2014 г. със Заповед на министъра на регионалното развитие беше създадена междуведомствена работна група, която да разработи Втори план за

действие на Република България по участие в инициативата „Партньорство за открито управление“.

Съставът на междуведомствената работна група включваше представители на Министерския съвет, Министерството на регионалното развитие, Министерството на финансите, Министерството на отбраната, Министерството на културата, Министерството на земеделието и храните, Министерството на вътрешните работи, Министерството на околната среда и водите, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, Министерството на правосъдието, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на образованието и науката, Министерството на младежта и спорта и Министерството на здравеопазването. В процеса на подготовка на втория план за действие беше предоставена възможност за участие от страна и на представителите на неправителствения сектор, гражданското общество и други организации.

В процеса на разработване на Втория план за действие бяха организирани съвместни срещи с представители на неправителствените организации и членовете на междуведомствената работна група, като им беше дадена да предложат конкретни ангажменти и мерки към тях, които да бъдат включени в новия план на България. След всяка среща бяха изготвени протоколи и обобщение на препоръките от участниците. Слабост на процеса бе липсата на навременна и обоснована обратна връзка за отхвърлените предложения, което има демотивиращ ефект по отношение на пассивното участие.

Като основа при разработването на Втория план за действие бяха използвани препоръките на независимия консултант, включени в Доклада за изпълнение на мерките от Първия план за действие на Република България по инициативата „Партньорство за открито управление“ за 2012-2013 г. (независимия механизъм за оценка за България). Представителите на администрацията обсъдиха всяко едно от тях, като предложиха да бъдат включени в новия план само тези, които със сигурност ще бъдат изпълнени.

В независимия Доклад беше препоръчано мерките, които са били неизпълнени или в процес на изпълнение, да бъдат включени и във Втория план. Предложения за ангажменти и конкретни мерки бяха предоставени и от представителите на неправителствените организации – „Програма за достъп до информация“, „НПО Линкс“, „Фондация Общество. БГ“, докторант от СУ „Климент Охридски“ и др. Предложенията бяха свързани предимно с промяна в Закона за достъп до обществена информация, свързани с активното публикуване, както и създаването на орган по контрола за прилагането на закона, както и създаването на портал за отворените данни.

По време на работните срещи бяха обсъдени всички предложения, като по този начин планът за действие беше разработен съвместно с представителите на държавната администрация и неправителствените организации, проявили интерес да участват в

инициативата. Планът беше публикуван и на портала за обществени консултации – [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg), където беше предоставена възможност всеки, който има желание да направи допълнения, бележки и коментари, преди да бъде приет от Министерския съвет.

### **Предизвикателства:**

1. Процесът на съвместно изготвяне на Плана за действие по ПОУ все още не е ясно структуриран, което създава пречки за провеждане на пълноценен диалог по мерките в плана. Липсата на процедура за провеждане на консултации по изготвяне и изпълнение на Плана (форум за обсъждане, правила за работа и участие в процеса, обратна връзка, предварителен график на консултацията) затруднява както представителите на администрацията, така и неправителствените организации и бизнес. Като резултат участието на заинтересованите страни все още е ограничено както от гледна точка на количество, така и от гледна точка на качество.
2. Необходимо е да има повече публичност относно участието на България в Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“, тъй като инициативата остава непозната не само за гражданите и бизнеса, но и за представителите на държавната администрация. В процеса на изготвяне на плана бяха използвани традиционни канали за комуникация като писма, електронна поща и др, но те не бяха част от широка и координирана информационна кампания, в която се прилагат разнообразни канали за комуникация (специални събития, социални мрежи, съществуващи форуми за съвместна работа между държавата и гражданското общество и др.), съобразени с различни публики.
3. Липсва приемственост при изпълнението на вече предложени и приети стратегически документи поради честата смяна на представителите, които са участвали при разработването и/или изпълнението на мерки, предвидени в плановете за действие.
4. Някои мерки, включени във Втория план за действие, най-вече в областта на финансите, представляват постоянни действия, които се изпълняват и без да бъдат включени в този план – например: „Изпълнение на Стратегията за управление на държавния дълг 2012-2014 г.“, „Разработване, одобрение от Министерския съвет и изпълнение Стратегията за управление на държавния дълг 2015-2017 г.“ и др. Необходимо е да има ангажменти и мерки, които да бъдат уникални за инициативата „Партньорство за открито управление“, които да се изпълнят еднократно, но да окажат положителен ефект във връзка с принципите на доброто управление.

### **Б. Консултативен процес по време на изпълнение на Втория план**



Както и при процеса по изготвяне на плана на този етап подходът за включване на заинтересованите страни в мониторинг и оценка на изпълнението на ангажиментите в Плана за действие на България по ПОУ не е систематичен и структуриран. Той разчита на активност от страна на НПО и другите заинтересовани страни, но поради все още слабата познатост на инициативата и липсата на ясен механизъм за действие, твърде ограничен брой представители на гражданския сектор се включват в процеса на проследяване на изпълнението.

С оглед преодоляване на очертаните по-горе предизвикателства и слабости понастоящем правителството на България разработва цялостна платформа за прозрачност в управлението и активно включване на заинтересованите страни по структуриран начин в процеса по формулиране и изпълнение на ангажиментите за отчетно и прозрачно управление и по-конкретно мерките, свързани с участието на България в ПОУ. Платформата ще създаде общата рамка на политиките за прозрачност и ще осигури систематичност на диалога между правителството и заинтересованите страни - гражданско общество, бизнес, и др. Предвижда се установяване на постоянен механизъм за сътрудничество, като всички параметри на работа ще бъдат консултирани предварително със заинтересованите страни, за да се гарантират устойчивост на формата и активно включване. Ще бъде използвана комбинация от взаимодопълващи се канали за комуникация, така че максимален брой представители на НПО, бизнес и др. да бъдат мотивирани и стимулирани за активно участие.

Дейностите по представяне и обсъждане на платформата и по създаване на постоянен форум за диалог със заинтересованите страни се очаква да стартират през м. септември 2015 г.

### **В. Опишете накратко срока за консултиране и получаване на коментари в процеса на изготвяне на Доклада за самооценка и как те са били отразени в Доклада.**

Настоящият доклад, както и график на процеса по изготвяне на междинната самооценка, бяха публикувани в портала за обществени консултации [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg). Всички заинтересовани страни имаха възможност да направят коментари и предложения по доклада в законоустановения срок от 14 дни.

Коментарите и предложенията бяха обобщени и включени в доклада.

### **3. ПРЕПОРЪКИ НА НЕЗАВИСИМИЯ МЕХАНИЗЪМ ЗА ОЦЕНКА**

Като основа при разработването на Втория план за действие бяха използвани препоръките на независимия консултант, включени в Доклада за изпълнение на мерките от Първия план за действие на Република България по инициативата „Партньорство за открито управление“ за 2012-2013 г. (независимия механизъм за оценка за България). Съгласно една от препоръките специално внимание бе обърнато на формулировката на ангажиментите и мерките и бе направено усилие новите мерки да бъдат по-конкретни и тяхното въздействие измеримо. Представителите на

администрацията обсъди всяко предложение в доклада, като предложи да бъдат включени в новия план само тези, които със сигурност ще бъдат изпълнени. В резултат няколко от препоръките бяха разписани като мерки за изпълнение във Втория план:

1. Изпълнение на стратегията за развитие на НПО и създаване на вътрешен независим механизъм за финансиране на граждански организации;
2. Публикуване на по-голям обем информация относно работата на консултативните съвети към различните публични институции.

Освен това независимият консултант бе участник в срещите за обсъждане и формулиране на ангажиментите във Втория план на България, като нейният принос бе взет предвид при окончателното оформяне на Плана.

#### 4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА АНГАЖИМЕНТИТЕ, ПРЕДВИДЕНИ В НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

##### Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент

#### Ангажимент № 4.1 ТЯСНО ПАРТНЬОРСТВО МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЯТА И ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО

Мярка 1. Промени в Закона за нормативните актове

Мярка 2. Подобрена процедура за участие на граждани и граждански организации в обществените консултации

Мярка 3. Промени в Закона за юридическите лица с нестопанска цел

Водеща институция	Администрация на Министерския съвет
Име на лицето за контакт от водещата институция	Калина Константинова Милена Недева
Позиция, звено	Съветник към политическия кабинет на заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация
Електронна поща	<a href="mailto:k.konstantinova@government.bg">k.konstantinova@government.bg</a> <a href="mailto:m.nedeva@government.bg">m.nedeva@government.bg</a>
Телефон	02/940 2001 02/940 3634
Правителство	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Министерство на правосъдието</li> <li>- Администрация на Народното събрание</li> <li>- централна администрация</li> </ul>

Други включени действащи лица	Гражданско общество, частен сектор, международни организации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Фондация „Институт за пазарна икономика“</li> <li>- Фондация „Център за оценка на въздействието на законодателството“</li> <li>- Фондация „Български център за нестопанско право“</li> <li>- Сдружение „Асоциация Прозрачност без граници“</li> <li>- Фондация „Институт Отворено Общество“</li> </ul>
Основна цел		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Повишаване участието на структурите на гражданското общество в процеса по вземане на решения;</li> <li>- Подобряване партньорството между администрацията, гражданското общество и бизнеса чрез функционирането на консултативните съвети и осигуряване на публичност в тяхната дейност.</li> </ul>
Кратко описание на ангажимента		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Промени в Закона за нормативните актове: <ul style="list-style-type: none"> <li>- пропорционално адаптиране на минималния задължителен срок за обществени консултации по проекти на нормативни актове от 14 до 30 дни, според значимостта на проблема и засегнатите страни и в съответствие с добрите европейски практики;</li> <li>- Привличане на гражданското общество в процеса по изготвяне на нормативни актове в най-ранен етап чрез въвеждане на оценката на въздействието в процеса на нормотворчество;</li> </ul> </li> <li>2. Подобрена процедура за участие на граждани и граждански организации в обществените консултации: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Публикуване на он-лайн информация за: състав на съветите; покани, дневен ред, протоколи, информация за взети решения в рамките на заседанията и тяхното изпълнение; периодичен публичен отчет за дейността им, публикува на портала на консултативните съвети – <a href="http://www.saveti.government.bg">www.saveti.government.bg</a>);</li> <li>- Изработване на ясни правила, процедури и критерии за избор на представители на гражданските организации в консултативни и обществени съвети;</li> </ul> </li> <li>3. Промени в Закона за юридическите лица с нестопанска цел – създаване на Съвет за развитие на гражданското общество, в изпълнение на Стратегията за подкрепа на развитието на гражданските организации в Република България 2012-2015 г.</li> </ol>

Релевантност

1. The Bill for Amendments to the Normative Acts Law contributes significantly to achieving the OGP objectives. The increased period for public consultations opens new opportunities for citizen participation, transparency and accountability. The new obligation provided for in the law for the public institutions to publish draft legislation/ regulation on one single web site (the Public Consultations Portal) not only facilitates participation and increases transparency, but puts the focus on innovative tools to be used in the interaction between civil society and the public authorities.

The provision for drafting and publishing online of feedback on the contributions by the participants in the public consultations fully reflects the OGP objectives as well.

2. Подобрена процедура за участие на граждани и граждански организации в обществените консултации: [www.saveti.government.bg](http://www.saveti.government.bg)

- Публикуването на актуалната информация за състава и дейността на съветите и създаването на ясни правила за участието на гражданските организации изпълнява всички цели на ПОУ – за достъп до информация, отчетност на публичните институции, гражданско участие и иновации за повече откритост и отчетност.

3. Промените в Закона за юридическите лица с нестопанска цел – също изпълняват всички цели на ПОУ за достъп до информация, отчетност на публичните институции, гражданско участие и иновации за повече откритост и отчетност.

## Амбиция

1. Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове е основополагаща стъпка за усъвършенстване на процеса по изготвяне, съгласуване и приемане на нормативните актове и като такава демонстрира амбицията на институциите да бъде променен начинът, по който се създават закони. Чрез въвеждането на института на оценката на въздействието (ОВ), която е пряко свързана с откритостта на институциите и подобряване на гражданското участие в процеса по вземане на решения.

С увеличаване на срока на обществените консултации се дава по-голяма възможност за участие на гражданското общество в процесите по вземане на решения. Създава се възможност за изготвяне на по-качествени становища и позиции на гражданското общество по проектите на нормативни актове и реализираните политики.

Създаването на задължение за публикуване на единно място в интернет (Портала за обществени консултации) на проектите на нормативни актове от компетентността на изпълнителната власт и местното самоуправление многократно повишава способите за граждански мониторинг на правителствените инициативи, за извършване на сравнителни анализи и за своевременно информиране на заинтересованите страни при реализирането на политиките.

Въвеждането на задължение за изготвяне и публикуване в интернет на обратна връзка с отговорите по постъпилите по време на обществените консултации предложения и коментари повишава партньорството между администрацията и гражданското общество. От една страна се повишават отчетността на администрацията и прозрачността при вземанията на решенията, а от друга се стимулира последващото участие на гражданския сектор в обществените консултации.

2. Подобрена процедура за участие на граждани и граждански организации в обществените консултации: [www.saveti.government.bg](http://www.saveti.government.bg)

- Публикуването на актуалната информация за състава и дейността на съветите допринася за подобряване на отчетността и откритостта на администрацията и създава възможност за гражданско участие и повишаване на информираността на заинтересованите страни.

Степен на изпълнение	Не е започнал о	Ограничен о	Съществено о	Приключено о	
Описание на резултатите			X		
Крайна дата	2016				
Следващи стъпки	<p>Одобряване на законопроектите за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове и на Закона за юридическите лица с нестопанска цел от Министерския съвет.</p>				

## Допълнителна информация

Предстои Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове и Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за юридическите лица с нестопанска цел да бъдат внесени за разглеждане на заседание на Министерския съвет. След това ще бъдат изготвени съответните подзаконови нормативни актове. Ще бъде подобрен процеса по публикуване на документи, свързани с дейността на съветите на Портала [www.saveti.government.bg](http://www.saveti.government.bg).

## Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент

### Ангажимент № 4.2

#### ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА

Откритост на процесите по управление на държавния дълг

Мярка 1. Изпълнение на Стратегията за управление на държавния дълг;

Мярка 2. Разработване и одобрение на нова Стратегия 2015-2017;

Мярка 3. Публикуване на интернет страницата на МФ на бюлетин „Държавен дълг“

Мярка 4. Годишен обзор на състоянието на държавния дълг

Мярка 5. Публикуване на официална информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“.

Водеща институция	Министерство на финансите
Име на лицето за контакт от водещата институция	Ваня Вачева
Позиция, звено	началник на отдел „Стратегии, анализи и статистическа отчетност“, дирекция „Държавен дълг и финансови пазари“
Електронна поща	<a href="mailto:v.vacheva@minfin.bg">v.vacheva@minfin.bg</a>
Телефон	+ 359 2 9859 2474
Правителство	Да

Други включени действащи лица	Гражданско общество, частен сектор, международни организации	Да
Основна цел		Публичното оповестяване и достъпът на широката общественост до документите и информацията, свързани с процеса по управление на държавния дълг са ключов фактор за осигуряване на прозрачност по отношение на дълговата политика.



Кратко описание на ангажимента

Стратегията за управление на държавния дълг се разработва на основание на чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг (ЗДД) и се актуализира ежегодно на основание на чл. 72 от Закона за публичните финанси (ЗПФ). Функционалната същност на стратегията очертава правителствената политика в областта на управлението на държавния дълг в средносрочен аспект, както и дефинира инструментариума за нейното реализиране.

Изданиято Месечен бюлетин на държавния дълг представлява своеобразен отчет, включващ цялостна оценка и анализ на състоянието, структурата и движението на държавния дълг и държавните гаранции към края на предходния месец, придружени от съответните сравнителни таблици и графики. Бюлетинът се издава на български и на английски език и се публикува до края на всеки месец, следващ отчетния.

Официалното издание „Обзор на държавния дълг“ представлява съвкупност от различни по обхват и съдържание анализи, таблици и графики, които предоставят информация за състоянието, структурата и движението на държавния дълг и държавните гаранции в контекста на осъществяваните основни дългови операции и провежданата дългова политика за период от една година.

Документите се изготвят в съответствие със ЗДД и се публикуват както под формата на печатно издание, така и на Интернет страницата на МФ.

Данните за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“ се публикуват и съставят в съответствие с чл. 36 от ЗПФ и с регламентите на Съвета на ЕС относно съставяне и предаване на данни за тримесечния държавен дълг и Протокола за процедурата при прекомерен дефицит.

Релевантност	<p>Ангажиментът осигурява висока степен на прозрачност, публичност и предвидимост по отношение на провежданите политики в областта на управлението на държавния дълг, както и достъп на широк кръг от потребители до информацията, свързана със състоянието и динамиката на държавния и държавногарантирания дълг, и размерът на консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“. Изпълнението на ангажимента за откритост на процесите по управление на държавния дълг е в съответствие с разпоредбите на ЗДД и ЗПФ и съответната европейска нормативна уредба.</p>				
Амбиция	<p>В резултат от изпълнението на ангажимента са осигурени възможности гражданите и заинтересованите страни навременно и адекватно да бъдат информирани относно политиката по управление на държавния дълг.</p>				
Степен на изпълнение	Не е започнало	Ограничено	Съществено	Приключено	
			x		

<p>Описание на резултатите</p>	<p>Разработването и приемане от МС на Стратегията за управление на държавния дълг предполага изготвяне на анализ на основните макроикономически показатели, анализ за състоянието и тенденциите на развитие на местния и международните капиталови пазари, анализ и оценка на рисковете, свързани със структурата на дълга и тези, генерирани от външната среда, и пр. (стар ангажимент, предвиден в първия План за действие.)</p> <p>Ежемесечното публикуване на официалната информация за държавния и държавногарантиран дълг на Интернет страницата на МФ, изисква текущо наблюдение на размера, структурата и движението на държавния дълг и държавните гаранции, систематизирането на различна по вид и съдържание информация за държавния дълг и оформянето ѝ в необходимите за целта информационни масиви.</p> <p>Изготвянето, респ. публикуването на официалното издание „Обзор на държавния дълг“, налагат събиране, обобщаване и анализиране на необходимата информация за размера, динамиката, структурата и основните параметри на държавния, и държавногарантиран дълг, изготвяне на различни сравнителни и аналитични информационни материали, обезпечавачи процеса по разработване и публикуване на официална информация за държавния дълг и провежданата дългова политика на годишна база.</p> <p>Изготвянето и публикуването на интернет страницата на МФ на информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“, изисква периодично обобщаване и обработване на данните за консолидирания държавен дълг и гаранциите на сектор „ДУ“.</p>
<p>Крайна дата</p>	<p>Текущо, съгласно регламентираните срокове</p>
<p>Следващи стъпки</p>	
<p>Допълнителна информация</p>	

Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент

**Ангажимент № 4.2**

**ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА**

Мярка 1. Изследване сред потребителите на достъпността и разбираемостта на публикуваната от МФ информация

Мярка 2. Разработване на концепция за повишаване на достъпността на публикуваната от МФ информация, изпълнение на мерките от концепцията

Мярка 3. Изпълнение на мерките от концепцията

Водеща институция		Министерство на финансите
Име на лицето за контакт от водещата институция		Надежда Касабова, главен експерт Лилия Арабаджийска, младши експерт
Позиция, звено		Отдел „Връзки с обществеността”, дирекция „Връзки с обществеността и протокол“
Електронна поща		<a href="mailto:n.kasabova@minfin.bg">n.kasabova@minfin.bg</a> и <a href="mailto:l.arabadzhiyska@minfin.bg">l.arabadzhiyska@minfin.bg</a>
Телефон		02/9859 2085 и 02/9859 2034
Други включени действащи лица	Правителство	Да
	Гражданско общество, частен сектор, международни организации	Да
Основна цел		Повишаване на достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от МФ информация.
Кратко описание на ангажимента		Ангажиментът включва кратко изследване на мнението на потребителите за достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от МФ информация, технологично и съдържателно усъвършенстване на официалната интернет страница на МФ.

Релевантност	<p>Предварително поставената цел за подобряване на обществените услуги и по-ефективно управление на публични средства изискваше да се разработи концепция за повишаване на достъпността на публикуваната от МФ информация и да се изпълнят мерките по нея. Към ноември 2014 година имахме изготвен проект за усъвършенстване на официалния уебсайт на МФ, в който беше предвидено адаптиране на графичния дизайн за съвместимост с най-новите версии на брауъра, включително за мобилни устройства, хармонизиране и актуализиране на структурата на съдържанието в съответствие с изменение на нормативната уредба, надграждане на модула „Профил на купувача“ в съответствие с последните промени в Закона за обществените поръчки (в сила от 1 октомври 2014 г.) и надграждане на системата за управление на съдържанието с възможност за публикуване на структурирани данни, във връзка с инициативата Open Data. Актуализирането на интернет страницата отговаря на приетата нормативна уредба, както и на предстоящото приемане на нови нормативни актове, по силата на които институциите следва да поддържат определен информационен ресурс в широко достъпен формат.</p>				
Амбиция	<p>Постоянен ангажимент на звеното, поддържащо интернет страницата на МФ, е предоставянето на информация за потребителите по лесен и достъпен начин, като се отчита и спецификата на данните. Усъвършенстване на функционалността на сайта и повишаване на разбираемостта на публикуваната информация са непрекъснат процес. Практиката на отчитане на предложенията, коментарите и т.н. на всеки потребител на сайта ще продължи, което би допринесло за установяването на непрекъснат процес по подобрене и модернизиране на начина на предоставянето на информация, както и на съдържанието ѝ.</p>				
Степен на изпълнение	Не е започнал о	Ограничен о	Съществено	Приключено	
				v	

Описание на резултатите

В началото на януари 2015 година на интернет страницата на МФ публикувахме анкета за потребителите на информация и услуги с цел събиране на мнения и препоръки за възможните подобрения при усъвършенстването на официалния сайт и улесняване достъпа до информация за гражданите и бизнеса. Към настоящия момент анкетата все още е отворена за потребителите.

От 8 юли 2015 година официално стартира обновената интернет страница на Министерството на финансите, която предоставя на потребителите **„отзивчив“ уебдизайн**. Новият уебсайт е разработен така, че се адаптира сам според екрана на устройството и разпределя съдържанието си спрямо резолюцията – страницата се отваря на екрана на ползваното устройство, така че ширината му да отговаря на ширината на дисплея. Активна е и **напълно нова мобилна версия** на сайта, предназначена за посетители, които предпочитат да използват интернет чрез смарт телефоните си.

Визията на страницата на МФ също така е с ново цветово оформление и ново разпределение на менютата, а на начална страница е изведена информация, която в стария сайт се съдържаше на вътрешни страници, изискващи многократно щракване с мишката, за да бъдат достигнати.

Създадена е **самостоятелна секция „Проекти на нормативни актове“**, която дава възможност на потребителите да участват в общественото обсъждане по проект на документ и да представят своите становища и предложения. Категорията цели да насърчи участието на гражданите, бизнеса и неправителствения сектор при формулирането на политиките и разработването на нормативната база. Също така, действащото към момента законодателство в ресора на МФ е систематизирано в **нова секция „Нормативни документи“**, в която документите могат да се избират по вид.

Категория **„Услуги“** се изнесе в самостоятелен бутон с ясно разписани видове услуги, предоставяни от МФ, както и телефон за връзка с отговорното звено. В **„Контакти“** се публикуваха телефони и електронна поща на дирекциите във ведомството, както и основни контакти на ВРБ към министъра на финансите. Също така на началната страница е изведен бутон **„Методология на отчетността“**, като промяната

Крайна дата	Май 2015 г.
Следващи стъпки	Поддържане на обновената интернет страница. Анкетата ще остане отворена до края на юли 2015 г. с цел да се проследи евентуална промяна в нагласите на потребителите.
Допълнителна информация	

**Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент**

**Ангажимент № 4.2**

**ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА**

Мярка 2. Проект на Методика за извършване на МСП-тест

Мярка 3. Формуляр за МСП - тест

Водеща институция	Министерство на икономиката	
Име на лицето за контакт от водещата институция	Милка Андреева	
Позиция, звено	главен експерт в дирекция „Икономически политики за насърчаване”	
Електронна поща	m.andreeva@mee.government.bg	
Телефон	тел. 02/940 7534	
	Правителство	Желяз Енев и.д. директор дирекция „Икономически политики за насърчаване”

<p>Други включени действащи лица</p>	<p>Гражданско общество, частен сектор, международни организации</p>	
<p>Основна цел</p>	<p>Анализ на въздействието на нормативните актове върху МСП</p>	



Кратко описание на ангажимента

Основен инструмент на политиката на разумно регулиране е оценката на въздействие на нормативните актове. Въздействието на нормативните актове върху малките и средните предприятия е специфична оценка, която има за цел да установи възможните ефекти от прилагането на законодателството и подзаконовите нормативни актове върху малкия и средния бизнес. Тази специфична оценка, наречена за краткост „МСП-тест“ е елемент на цялостната оценка на въздействие. Министерството на икономиката подготви Концепция за прилагане на МСП-тест и схема, поясняваща механизма на действие и процеса на разработване и консултации. проект на ръководство подготовка и провеждане на МСП тест, включващ и формуляр, чрез който да бъде систематизирана необходимата информация.

Релевантност	Подобряване на публичните услуги, анализ на въздействието на нормативните актове върху МСП, намаляване на административната тежест върху малкия бизнес.				
Амбиция	Задължителното прилагане на МСП-тест в законодателния процес е наша основна цел, тъй като освен изброеното до тук, ние разглеждаме прилагането на МСП-тест като ключов инструмент за подобряване на бизнес средата. В процеса на подготовка и приемане на законодателни и подзаконови нормативни актове не се оценява систематично ефектът от предлаганите нови или промените на нормативни актове върху малкия бизнес.				
Степен на изпълнение	Не е започнал о	Ограничен о	Съществено	Приключено	
			X		

<p>Описание на резултатите</p>	<p>МСП-тестът е включен в приетото с РМС №549 от 29.07.2014 г. Ръководство за оценка на въздействието.</p>
<p>Крайна дата</p>	<p>2015 г.</p>
<p>Следващи стъпки</p>	<p>При приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове от Народно събрание включително на мярка 2 Методика за извършване на МСП-тест и Мярка 3 Формуляр за МСП – тест в Правилника за прилагане на ЗНА при приемане на ЗИД на ЗНА от Народното събрание , оказване на методическа подкрепа на администрациите за провеждане на МСП-тест.</p>
<p>Допълнителна информация</p>	

Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент

**Ангажимент № 4.2**

**ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА**

Мярка 1: Приемане на ЗИД на Закона за подземните богатства

Мярка 2: Приемане на Наредба за обхвата и реда за извършване и приемане на резултатите от контрола по предоставени разрешения за търсене и проучване или за проучване и по предоставени концесии за добив на подземни богатства

Водеща институция	Министерство на енергетиката	
Име на лицето за контакт от водещата институция	Ивелина Михайлова	
Позиция, звено	старши инспектор в дирекция „Природни ресурси и концесии”	
Електронна поща	i.mihaylova@me.government.bg	
Телефон	02/9263 157	
Други включени действащи лица	Правителс- тво	Да
	Гражданск о общество, частен сектор, международ- ни организац и	Гражданско общество, частен сектор – Да (чрез проведено обществено обсъждане на проект на ЗИД на Закона за подземните богатства);  Международни организации – Да (доколкото със закона се транспонира директива на ЕС)

<p>Основна цел</p>	<p>Осигуряване на достъп до информация за съоръжения за минни отпадъци (СМО), за събития, засягащи такива съоръжения и оказали въздействие върху околната среда, за процедурите за издаване на разрешителни за съоръжения за минни отпадъци от категория „А“, за издадените разрешителни за СМО от категория „А“ и за операторите; осигуряване на възможност за гражданско участие в процедури за издаване на разрешителни за СМО от категория „А“ (чрез Мярка 1); Осигуряване на прозрачност при провеждане на контрола по разрешения за търсене и проучване или за проучване и по предоставени концесии за добив на подземни богатства и осигуряване на публичност на резултатите (чрез Мярка 2).</p>
<p>Кратко описание на ангажимента (140 знака)</p>	<p>Създаване на нормативна рамка за постигане на посочените по-горе цели</p>

Релевантност

Мярка 1:

съгласно чл. 22е, ал. 6 от вече изменения и допълнен Закон за подземните богатства министърът на енергетиката поддържа публичен регистър на операторите и на издадените по разрешителни за СМО от категория „А“, което осигурява достъп до съдържащата се в този регистър информация и дава възможност на обществото да формира мнение относно дейността на администрацията в тази сфера т.е. повече отчетност и откритост;

съгласно чл. 22м, ал. 5 и 6 от вече изменения и допълнен Закон за подземните богатства министърът на енергетиката съставя, публикува и поддържа на интернет страницата на Министерството на енергетиката актуален списък на закритите съоръжения за минни отпадъци, включително на изоставените, които причиняват сериозни отрицателни въздействия върху околната среда или за които има вероятност в средносрочен или краткосрочен план да станат сериозна заплаха за човешкото здраве или за околната среда, както и актуален списък на всички събития, засягащи стабилността на съоръженията за минни отпадъци и оказали въздействие върху околната среда, което осигурява достъп до съдържащата се в тези списъци информация;

съгласно чл. 22ж при постъпване на заявление за издаване или преразглеждане на разрешително за СМО от категория „А“ министърът на енергетиката осигурява достъп до информация за заявлението, както и за възможността засегнатата общественост да участва в процедурата по издаване/ преразглеждане на разрешителното чрез предоставяне становища, коментари или чрез поставяне на въпроси. С предвиденото в чл. 22ж от вече изменения и допълнен Закон за подземните богатства се осигурява достъп до информация, реална възможност за участие на гражданите в административната процедура и повече откритост при вземане на решения от съответната публична институция.

Мярка 2:

С предвиждане в нормативен акт на конкретен ред за осъществяване на контрола по разрешения за търсене и проучване или за проучване на подземни богатства се осигурява повече яснота и откритост за работата на контролната институция, а чрез създаване на публичен регистър за резултатите от

<p>Амбиция</p>	<p>И с двете мерки се цели повече прозрачност чрез осигуряване на достъп до информация, както и ангажиране на обществеността в дейностите по управлението на подземните богатства, вкл. минните отпадъци. Предвид че подземните богатства, в т.ч. минните отпадъци, са разположени на цялата територия на страната, а се управляват от централен орган на държавната власт, с предоставянето на информация и включването на обществеността (по места), се дава възможност и за обществен контрол върху съответните обществени отношения и подобряване ефективността на управлението като цяло в засегнатата сфера от обществения живот.</p>				
<p>Степен на изпълнение</p>	<p>Не е започнало</p>	<p>Ограничено</p>	<p>Съществено</p>	<p>Приключено</p>	<p>Забележка:</p>
<p>Мярка 1</p>				<p>X</p>	

<p>Мярка 2</p>	<p>X</p>			<p>Предвид че предстои изготвянето на нов ЗИД на ЗПБ, се обмисля възможността за предвиждане в този законопроект, а не в отделен подзаконов нормативен акт (наредба), на нормативните изисквания към контрола по разрешенията за търсене и проучване или за проучване и по концесиите за добив на подземни богатства, както и за реда за осигуряване на публичност на резултатите от него, което на този етап налага да не се работи по такава наредба.</p>
----------------	----------	--	--	---



<p>Описание на резултатите</p>	<p>Мярка 1: Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства е приет на второ четене от Народното събрание на 9 юли 2015 г. и е обнародван в ДВ, бр. 56 от 24.07.2015 г., като влиза в сила от датата на обнародването му. На този етап все още не може да се направи оценка на въздействието на закона върху регулираните обществени отношения и да се даде становище за реалната полза за обществеността от приемането му, както и дали е произвел желаните ефект.</p>
<p>Крайна дата</p>	<p>Мярка 1: 24.07.2015 г. Мярка 2: не може да бъде посочена към момента</p>
<p>Следващи стъпки</p>	<p>По Мярка 2: Изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства, в който да се включат и нормативни изисквания към контрола по разрешенията за търсене и проучване или за проучване и по концесиите за добив на подземни богатства, както и за реда за осигуряване на публичност на резултатите от него.</p>
<p>Допълнителна информация</p>	
<p>По Мярка 2: Изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства, в който да се включат и нормативни изисквания към контрола по разрешенията за търсене и проучване или за проучване и по концесиите за добив на подземни богатства, както и за реда за осигуряване на публичност на резултатите от него.</p>	

Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент

**Ангажимент № 4.3**

**ПО-ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИ СРЕДСТВА**

Мярка 1. Проект на Закон за държавните такси

Мярка 2. Проект на Специализирана методика за оценка на въздействието при въвеждане и актуализиране на държавни такси

Мярка 3. Проект на Методика за определяне на размера на таксите

Мярка 4. Проект на единна тарифа на таксите

Водеща институция	Администрация на Министерски съвет	
Име на лицето за контакт от водещата институция	Антон Герунов	
Позиция, звено	Началник на политическия кабинет на заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация	
Електронна поща	<a href="mailto:a.gerunov@government.bg">a.gerunov@government.bg</a>	
Телефон	02/940 2802	
Други включени действащи лица	Правителство	Министерство на финансите, Министерство на икономиката
	Гражданско общество, частен сектор, международни организации	
Основна цел	Добро управление посредством нова политика за таксите, осигуряваща избягване на неоправдано финансово натоварване за гражданите и бизнеса. Реализация на ефективна и ефикасна социално-икономическа политика посредством такси, определени на основата на изградена система от принципи и ясни правила.	

<p>Кратко описание на ангажимента (140 знака)</p>	<p>Ангажиментът предвижда разработване на проект на Закон за държавните такси и свързаните с него нормативни документи с оглед въвеждане на разходен принцип на определяне на държавните такси, което да осигури намаляване на финансовата тежест за бизнеса и гражданите, прозрачни и публични правила за определяне и налагане на държавни такси, а оттам и предвидимост на разходите за бизнеса и гражданите.</p>
<p>Релевантност</p>	<p>Въвеждането на ясни и публични правила за определяне на държавните такси на разходен принцип кореспондира пряко с целите на ПОУ за достъп до информация, отчетност на публичните институции и повишена откритост и отчетност на управлението. Промените, предвидени в проекта за Закон за държавните такси и съпътстващите го нормативни документи, гарантират възможност за повече контрол от страна на бизнеса и гражданите върху процедурата за определяне на държавни такси и спомагат да се избегнат негативни практики като налагане на такси, които надвишават разходите за определена публична услуга. Това от своя страна осигурява по-високо ниво на отчетност на публичната администрация, намалява финансовата тежест за бизнеса и гражданите и води до подобряване на публичните услуги. Създаването на законови гаранции за публичност на методиката за определяне на държавните такси и на техния размер допринася и за редуциране на възможностите за произволно налагане на различни по размер такси, което води до ограничен достъп до определени публични услуги и до повишен риск от корупционен натиск.</p>

Амбиция	Изготвянето и приемането на нов пълен пакет от нормативни документи за държавните такси, които гарантират последователна политика за държавни такси, е амбициозна задача, която предполага изчерпателен преглед на съществуващото състояние и проблемни области и разработване на устойчиви решения. Като резултат ще бъде създаден единен и стандартизиран подход за определяне и начисляване на държавни такси, което допринася от една страна за по-висока ефективност на различните държавни администрации при предоставяне на публични услуги и по-добро управление на разходите за тях, и от друга – дава възможност за по-добър контрол от граждани и бизнес и за създаване на по-предвидима публична среда.				
Степен на изпълнение	Не е започнал	Ограничен	Съществено	Приключено	
		X			
Описание на резултатите	<p>В рамките на отчетния период бяха изпълнени следните дейности и изготвени следните документи: Концепция за нова политика по отношение на таксите; Преглед на действащата уредба относно таксите в България; Методика за анализ на таксите; Правен и финансово – икономически анализ на таксите, Анализи на добри практики от 7 европейски държави; Оценка на въздействието на Концепцията за таксите; Проект на закон за Държавните такси; Методика за определяне на държавните такси на разходен принцип; Специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на такси; Единна тарифа за таксите за типове административни услуги. Всички изготвени документи са публикувани на Портала за обществени консултации <a href="http://strategy.bg">strategy.bg</a>, както и на Портала за консултативни съвети на МС <a href="http://www.saveti.government.bg/">http://www.saveti.government.bg/</a>. След проведеното онлайн обществено обсъждане проектът за Закон за държавните такси е в процедура на вътрешноведомствено съгласуване. На този междинен етап на оценката и преди влизането на Закона в сила не е възможно да се даде количествена или качествена оценка на ползите и желаните ефекти.</p>				
Крайна дата	2016 г.				

Следващи стъпки	След приключване на вътрешноевропейското съгласуване предстои Проектозаконът да бъде предложен за одобрение от Министерски съвет и внесен за одобрение от Народното събрание на Република България.
Допълнителна информация	
Един от възможните рискове и предизвикателства пред изпълнението на ангажимента е свързан с разглеждането на Проектозакон в Народното събрание, където са възможни забавяния и промени, дължащи се на сложната конфигурация на парламентарно представените политически партии.	

### Формуляр за отчет на изпълнението на ангажимент

#### Ангажимент № 4.4 ОТКРИТОСТ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА

- Мярка 1. Изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация  
Мярка 2. Изготвяне на технически насоки за предоставяне на публична информация в отворен формат  
Мярка 3. Приоритизиране на информацията в отворен формат  
Мярка 4. Започване на процедура за присъединяване към Конвенцията за достъпа до официални документи на Съвета на Европа

Водеща институция	Администрация на Министерския съвет
Име на лицето за контакт от водещата институция	Калина Чернева
Позиция, звено	съветник към политическия кабинет на заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация
Електронна поща	<a href="mailto:k.cherneva@government.bg">k.cherneva@government.bg</a>
Телефон	02/940 2572
Правителство	<ul style="list-style-type: none"> <li>- администрация на Министерския съвет</li> <li>- Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията</li> <li>- всички останали администрации</li> </ul>

Други включени действащи лица	Гражданско общество, частен сектор, международни организации	<p>Представители на гражданското общество:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Програма за достъп до информация</li> <li>- Фондация „Общество.бг“</li> <li>- Сдружение „НПО Линкс“</li> <li>- Институт за развитие на публичната среда</li> </ul>
Основна цел		<p>Въвеждане на принципите на отворените данни в работата на организациите от публичния сектор. Засилване на диалога с неправителствения сектор, бизнеса и гражданското общество с цел подобряване на процесите по предоставянето и достъпа до обществена информация.</p>
Кратко описание на ангажимента (140 знака)		<p>В ангажимента бяха заложени следните дейности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Законовото регламентиране на инициативата за отворените данни и по-конкретно транспониране на Директива 2013/37/ЕС. Към момента е изготвен Закон за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществената информация, с който се въвеждат основните задължения за организациите от общественения сектор, свързани с инициативата за отворени данни.</li> <li>2. Изготвяне на технически насоки за предоставяне на публична информация, притежавана от институциите в отворен формат.</li> <li>3. Приоритизиране на информацията в отворен формат (регистри, отчети и др.) – доклад за приоритизирани регистри, отчети, статистически данни и др., които могат да бъдат предоставени в отворен формат;</li> <li>4. Започване на процедура за присъединяване към Конвенцията за достъпа до официални документи на Съвета на Европа.</li> </ol>

Релевантност

1. Подобряване на процесите по предоставяне на публичната информация чрез създадените на условия и технически възможности за публикуването ѝ в отворен, машинночетим формат;
2. Унифициране на начина на публикуване чрез създаване на технически насоки за публикуване на публичната информация, включително залагане на задължение за актуализиране на информацията на определен период от време;
3. Чрез законодателните промени, които са внесени за разглеждане в НС, са подобрени механизмите за заявяване на достъп до обществена информация, разглеждане на заявленията и методите за предоставяне на публичната информация. По-точно, в ЗДОИ е заложено създаването на Платформа за достъп до обществена информация, която ще стартира през месец юни 2016 г. Всеки задължен субект ще публикува на платформата подадените чрез нея заявления, решенията по тях и предоставената обществена информация.
4. Подобряване на гражданското участие чрез допитване до гражданите и бизнеса за приоритизиране на информацията, която да бъде публикувана в отворен формат и възможности за подаване на заявления чрез Портала за отворени данни;
5. Отвореният формат позволява лесна обработка на информацията и съответно създаване на иновативни приложения, визуализации и продукти;

<p>Амбиция</p>	<p>Очаквани резултати:</p> <p>1. Създадена техническа предпоставка за улеснено повторно използване на публичната информация, което към момента се прилага трудно и съответно повишаване на откритостта на управлението чрез публикуването на актуални и структурирани данни на Портала за отворени данни;</p> <p>2. Посрещне на нуждата от подобряване на обмена на данни и подобряване на информираността на обществото чрез осигуряване на възможност за заявяване на публична информация, която да бъде публикувана в отворен, машинночетим формат заедно със съответните метаданни, като форматът и метаданните съответстват на официални отворени стандарти, като по този начин се подобрява и ефективността на работата на организациите от общественения сектор.</p> <p>3. С най-голям приоритет за публикуване са данните с най-голямо обществено значение, съответно приоритизирането им въз основа на нуждите на гражданите и бизнеса ще подобри както ефективността на управлението чрез откритост, така и ще допринесе за значими социални и икономически ползи за заинтересованите страни.</p>				
<p>Степен на изпълнение</p>	<p>Не е започнало</p>	<p>Ограничено</p>	<p>Съществено</p>	<p>Приключено</p>	
			<p>X</p>		



Описание на резултатите

I. Дейности по законовото регламентиране на инициативата:

С Решение № 279 на МС от 29.04.2015 г. беше одобрен Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). С така предложението ЗИД се изпълняват следните цели:

- Транспониране на Директива 2013/37/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно повторната употреба на информацията от обществеността;
- Подобряване на процедурите и механизмите за предоставяне на достъп до обществената информация и за повторната употреба на информацията от обществеността;
- Създаване на принципи и правила за публикуване на публичната информация за повторна употреба в отворен формат.

Със законопроекта се въвежда следното:

1. Задължават се организациите от обществеността да публикуват публичната информация, която създават, събират и поддържат в отворен, машинночитим формат, позволяващ повторната им употреба, заедно със съответните метаданни. Информацията може да бъде използвана свободно за търговски и нетърговски цели.
2. Информацията да се публикува на създадения Портал за отворени данни.
3. Информацията да се приоритизира в зависимост от нуждите на гражданите и бизнеса;

II. Дейности, свързани с изготвяне на технически насоки за предоставяне на публичната информация в отворен, машинночитим формат:

Бяха изготвени инструкции за публикуване на данни в отворен формат на Портала за отворени данни, в които са включени най-важните технически насоки, свързани с отворените данни. Предстои да бъдат изготвени и приети подробни технически насоки.

III. Дейности, свързани с приоритизирането на публичната информация, която да бъде предоставена в отворен формат:

- С Решение № 103 на Министерския съвет от 17 февруари 2015 г. е приет Списък с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат.
- На заседание на САР на 5 март 2015 г. е приет

Крайна дата	2016 г.
Следващи стъпки	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приемане на ЗИД на ЗДОИ от Народното събрание;</li> <li>2. Изготвяне на съответните подзаконовни нормативни актове (Наредба за определяне на условията и реда за публикуване на публичната информация в отворен формат, Тарифа за таксите по ЗДОИ, Методика за определяне на прозрачни и проверими критерии при определяне на таксите;</li> <li>3. Публикуване на останалите приоритизирани данни от Списъка, приет с РМС № 103</li> <li>4. Приоритизиране на нови набори от данни, които да бъдат публикувани в отворен формат;</li> <li>5. Подобряване на техническите възможности на Портала за отворени данни;</li> </ol>
Допълнителна информация	
<p>Въвеждането на инициативата за отворените данни е продиктувано от липсата на пълноценен достъп на гражданите и бизнеса до публичната информация, притежавана от общественения сектор. Предизвикателствата са свързани с необходимостта от подобряване на капацитета на администрацията и подобряване на техническите възможности на Портала за отворени данни, тъй като към момента на отчитане порталът не позволява автоматично актуализиране на данните. Необходимо е по-засилено участие на гражданите и бизнеса при приоритизирането на публичната информация, която да бъде публикувана в отворен формат. Необходимо е и да се идентифицират по-конкретно различните затруднения при използването на информацията. Също така, могат да бъдат организирани различни срещи за представяне на резултатите и продуктите, които бизнесът и гражданското общество създават.</p>	

## 5. НАПРЕДЪК ПО ОТНОШЕНИЕ НА КРИТЕРИИТЕ ЗА ДОПУСТИМОСТ

## 6. ОБМЕН НА ОПИТ И ОБУЧЕНИЕ

Лицето за контакт за България взе участие в Първата среща на лицата за контакт в рамките на инициативата “Партньорство за открито управление” за Европа, проведена в Тбилиси, Грузия. В рамките на събитието бе обменен опит с останалите представители на страните-участници в ПОУ от Европа по отношение на предизвикателствата при изпълнение на ангажиментите от плановете за действие, както и бе почерпен опит от другите страни във връзка с нови подходи и решения на общите проблеми. Особено

полезно бе полученото обучение на тема вътрешноевропейска комуникация.

Съдействие също така бе получено от Звено за подкрепа на ПОУ и по-конкретно от Директора комуникации на ПОУ във връзка с разработване на последователна стратегия за повишаване на познатостта на инициативата както вътре в рамките на правителството, така и сред външните публики.

## **7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ДРУГИ ИНИЦИАТИВИ И СЛЕДВАЩИ СЪПКИ**

### **А. Поуки:**

На базата на опита при изготвяне и изпълнение на Втория план за действие на България могат да бъдат извлечени следните поуки:

1. Доброто разбиране и последователна комуникация на принципите и философията на ПОУ както в рамките на правителството и ангажираните институции, така и сред външните публики (НПО, бизнес и други заинтересовани страни) е от ключово значение за постигане на целите на Плана и за ефективност на диалога вътре в самите институции, и между ангажираните институции и гражданското общество. Непознаването на инициативата е сред основните причини за ниското участие и интерес, и за недостатъчната степен на ангажираност в процеса на формулиране и изпълнение на Плана. Желателно е да се генерира обществена и международна подкрепа за усилията на правителството по инициативата ПОУ, като се разширят каналите за комуникация на постиженията на България по ПОУ във вътрешен план и в глобалната мрежа на инициативата.
2. Необходимо е по-добро структуриране и системност на процеса на консултиране по формулиране и изпълнение на Плана. Липсата на ясни правила и процедури, които да ръководят този процес, води до по-ниско качество на консултативния процес, а оттам и на изготвения план.
3. Общата формулировка на ангажиментите затруднява оценката на въздействието от тяхното изпълнение. Необходимо е в бъдеще да се положат усилия за повече конкретика в предлаганите мерки, което би могло също така да има стимулиращ и мотивиращ ефект за по-активно участие на заинтересованите страни.
4. Необходима промяна в начина, по който се осмисля и комуникира участието на България в ПОУ – от формално изпълнение на поети ангажименти в рамките на една бутикова инициатива към стратегически-ориентирано, проактивно и фокусирано участие.
5. Добре е в бъдеще да се помисли за обединяваща тема, върху която да се постави ударението и да се търси позициониране на България като например регионален лидер в рамките на инициативата, като около тази тема се развиват различни дейности, които не са задължително част от плана за действие.

### **Б. Други инициативи:**

Една от значимите инициативи на правителството, която не е включена в плана, но съществено допринася за постигане на основните цели на ПОУ, е включването в критериите за допустимост на проекти по ОП “Добро управление” на изисквания за отворен код и отворен формат на данните при проектите за технологично обновяване

на държавни институции и общини.

## **В. Следващи стъпки:**

Стъпките, които предстоят в краткосрочен план във връзка с ПОУ, са създаване на постоянен механизъм за диалог по участието на България в ПОУ под формата на Мрежа за партньорство в управлението. Мрежата ще включва представители на ангажираните институции, граждански организации и бизнес, като основната ѝ цел е осигуряване на системност и последователност на процеса на обществено консултиране и взаимно допълване на онлайн и офлайн инструментите за гражданско участие чрез постоянен механизъм на взаимодействие между държавните органи и заинтересованите страни. Предвижда се тя да има следните функции:

- Мониторинг на практиките за провеждане на обществени консултации;
- Формулира и предлага стратегически насоки и препоръки за подобряване на използваните методи и инструменти, прилагани в консултативния процес, на базата на обратна връзка от заинтересованите страни;
- Осъществява инициативи за осигуряване на публичност на консултативния процес и насърчаване на по-активно и широко участие на заинтересованите страни в него;
- Формира ад хок работни групи с участието на различни заинтересовани страни по теми/политики, към които има висок обществен интерес или по които е необходим допълнителен аналитичен или експертен ресурс;
- Разглежда предложения за ангажименти и мерки по двугодишните планове за действие в рамките на Инициативата „Партньорство за открито управление“ (ПОУ);
- Предлага ангажименти и мерки по двугодишните планове за действие в рамките на ПОУ;
- Следи за изпълнението на ангажиментите и мерките, залегнали в двугодишните планове за действие по ПОУ;
- Разглежда отчети за изпълнението, изготвени от страна на държавните институции, изпълняващи ангажименти в рамките на съответния план за действие или съответния стратегически документ;
- Предлага стратегически насоки и корективни мерки с оглед подобряване на работата по изпълнение на плановете и по-активното участие на България в Инициативата;
- Предприема и изпълнява мерки за популяризиране на Инициативата „Партньорство за открито управление“ и участието на България в нея сред представителите на администрацията, целеви групи граждани, бизнеса и широката общественост;
- Подпомага и участва в провеждането на кампании, събития и обучителни дейности, свързани с ПОУ.

## **Г. Заключение:**

Общата политическа и социална среда по време на изготвяне на Втория план за действие на България несъмнено оказва влияние както на публичните консултации по изготвянето му, така и на естеството на заложените в него мерки и ангажименти.

Високата степен на недоверие между институциите и гражданите, гражданските протести, конфронтацията между различни социални групи и общата несигурност за бъдещето на правителството и парламентарното мнозинство в този момент (само два дни след приемането на Плана от Министерски съвет правителството подава предварително договорена оставка) затрудниха нормалния консултативен процес и доведоха до ограничен принос на НПО при формулиране на предложенията. Тази напрегната обстановка и липсата на готовност за диалог и от двете страни също така не даде възможност за провеждане на активна информационна кампания около новия План, въпреки че темите, свързани с инициативата “Партньорство за открито управление” бяха във фокуса на обществено внимание.

От друга страна повишената чувствителност на обществото към проблемите, свързани с интегритета на публичната власт и откритостта на процеса на взимане на решения, катализира активен публичен дебат по тези теми по време на последвалата предизборна кампания и поемане на конкретни ангажименти в тази посока от политическите партии. Тези теми са и сред основните приоритети в управленската програма на избраното през октомври 2014 г. ново българско правителство. Така след известен период на забавяне на изпълнението на Плана поради смяната на управленските екипи в началото на 2015 г. започна активна работа по изпълнение и по ревизиране на действащия план с оглед включване на нови ангажименти, които отговарят на обществените очаквания и осигуряват по-фокусирано въздействие с цел преодоляване на недоверието между институциите и гражданите.

На етапа на междинна самооценка постигнатият ефект може да се оцени частично, тъй като не всички мерки по ангажиментите са напълно приключени, а периодът за измерване на въздействието на приключените е твърде кратък.

В таблицата по-долу са представени изводите от оценката на въздействието по ангажименти на междинния етап на изпълнение на мерките.

## **Таблица 2**

Ангажимент	Резултат	Въздействие
<p><b>4.1. Тясно партньорство между администрацията и гражданското общество</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изготвен ЗИД на ЗНА след консултации със заинтересованите страни, предвиждащ: повишаване на срока на обществени консултации от 14 дни на 30 дни и въвеждане на задължение за провеждане на оценка на въздействието за предлагано ново законодателство</li> <li>• Публикуван ЗИД на ЗЮЛНЦ и проведени форуми за обсъждане на предложенията с представители на гражданското общество</li> </ul>	<p>На този етап на изпълнение на ангажимента ефектът от мерките е свързан основно със създаване на култура на взаимодействие между заинтересованите страни по темата за оценка на въздействието. Един от постигнатите успехи е активното сътрудничество между правителството и народното събрание по темата, което доведе до установяване на общ екип за работа, който предстои да прерасне в общо експертно звено за провеждане на оценка на въздействието.</p> <p>Промените в ЗЮЛНЦ повдигнаха отново въпросите за развитие на устойчиво гражданско общество, активизираща дебата по отношение на ролята и функциите на гражданските организации и привлякоха вниманието на медиите към постиженията и проблемите на гражданските организации в България.</p>
<p><b>4.2. Подобряване на обществените услуги и законодателна рамка</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Редовно публикуване на достъпна информация за държавния дълг</li> <li>• Нова страница на МФ с “отзивчив” дизайн и нова мобилна версия с нови секции, даващи възможност на потребителите за лесно намиране на търсената информация и активно участие и обратна връзка по предлагани проекти на нормативни актове, специален бутон “отворени данни”.</li> <li>• МСП-тест включен като част от общата оценка на въздействието</li> <li>• Приет ЗИД на ЗПБ</li> </ul>	<p>Новият дизайн на интернет страницата на МФ, както и стремежът за публикуване на разбираема и достъпна информация повишава доверието в институцията. Дейностите по анализ на обратната връзка от потребителите дават възможност на администрацията да оцени ползите от отвореността и повишава мотивацията на служителите да споделят информация.</p> <p>Проучванията сред потребители показват, че финансовата информация е от особен интерес за обществото и ползването на тези данни допринася за по-ефективното разходване на публичен ресурс. На този ранен етап обаче е трудно да се измери цялостният ефект от прилагането на мярката.</p> <p>Законодателните промени, свързани с въвеждането на МСП-тест и ЗНА са все още на етап вътрешно съгласуване и не са окончателно приети, за да може да се измери тяхното въздействие.</p>

Ангажимент	Резултат	Въздействие
<p><b>4.3 По-ефективно управление на публични средства</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В рамките на отчетния период бяха изпълнени следните дейности и изготвени следните документи: Концепция за нова политика по отношение на таксите; Преглед на действащата уредба относно таксите в България; Методика за анализ на таксите; Правен и финансово – икономически анализ на таксите, Анализи на добри практики от 7 европейски държави; Оценка на въздействието на Концепцията за таксите; Проект на закон за Държавните такси; Методика за определяне на държавните такси на разходен принцип; Специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на такси; Единна тарифа за таксите за типове административни услуги.</li> </ul>	<p>Тъй като промените в законодателството за държавните такси са все още в процедура на вътрешно съгласуване и не са влезли в сила очакваният ефект по отношение на повишена ефективност на държавните администрации при предоставяне на публични услуги и намалена финансова тежест за бизнеса и гражданите не може да бъде измерен.</p>
<p><b>4.4 Откритост на администрацията</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Одобрен от МС ЗИД на ЗДОИ, предвиждащ процедури и механизми за повторна употреба на публична информация и правила за публикуване на информация в отворен формат</li> <li>Приет списък от 119 набори данни по приоритетни области, които да бъдат публикувани в отворен формат, както и график на публикуване до края на 2015 г.</li> <li>31 администрации публикуват 79 набори към 30 август 2015 г.</li> <li>Разработен и действащ портал за отворени данни - open data.government.bg</li> <li>Разработени визуализации на данни</li> <li>Проведено събитие “Данни канят” за 100 участника за популяризиране на ползите от отворените данни</li> </ul>	<p>Публикуването на информация в отворен формат генерира интерес от страна на потребителите и в рамките на отчетния период бяха разработени визуализации на база отворени данни по чувствителни за обществото теми като: проникване на интернет в страната и готовност за електронно управление; здравни услуги и разходи; образование; граждански регистрации. Разработените визуализации на новите регистрации в определени населени места непосредствено преди предстоящите местни избори произведоха пряк ефект, свързан с действия на институциите за адресиране на проблемите с фалшивите и нерегламентирани регистрации и осигуряване на честни избори. Друг ефект от представянето на тези данни бе повишаване на чувствителността на местното население към тази лоша практика, а оттам и на натиска на местни и национални граждански организации за справяне с проблема.</p>