



PARTENERIATUL PENTRU GUVERNARE DESCHISĂ

**Raport de autoevaluare privind implementarea
Planului Național de Acțiune iulie 2014- iunie 2016**

30 septembrie 2016

Cuprins

1. Introducere	3
2. Procesul de dezvoltare a Planului Național de Acțiune	3
3. Recomandările OGP Independent Reporting Mechanism (IRM).....	5
4. Implementarea angajamentelor	7
I. CREȘTEREA TRANSPARENȚEI ȘI EFICIENȚEI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	8
PUBLICAREA CENTRALIZATĂ A INFORMAȚIILOR DE INTERES PUBLIC PE SITE-UL TRANSPARENTA.GOV.RO	8
INVENTARIEREA SETURILOR DE DATE PRODUSE DE MINISTERE LA NIVEL CENTRAL ȘI LA NIVELUL AUTORITĂȚILOR DIN SUBORDINE SAU AFLATE ÎN COORDONARE	10
ASIGURAREA ACCESULUI ONLINE GRATUIT LA LEGISLAȚIA NAȚIONALĂ	13
MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII NR.109/2007 PRIVIND REUTILIZAREA INFORMAȚIILOR DIN INSTITUȚIILE PUBLICE	15
PUBLICAREA ÎN FORMAT DESCHIS A DATELOR COLECTATE LA NIVELUL SISTEMULUI PUBLIC DE SĂNĂTATE ÎN URMA MONITORIZĂRII ACHIZIȚIILOR DIN UNITĂȚILE SANITARE PUBLICE ȘI A ACTIVITĂȚII CONSILIILOR ETICE DIN UNITĂȚILE SANITARE PUBLICE	17
PUBLICAREA ÎN FORMAT DESCHIS A DATELOR COLECTATE LA NIVELUL SISTEMULUI PUBLIC DE SĂNĂTATE ÎN URMA MONITORIZĂRII MĂSURILOR PREVENTIVE DIN CADRUL STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2012-2015.....	19
OPEN CONTRACTING	21
ACCES DESCHIS	24
II. CREȘTEREA CALITĂȚII ȘI NUMĂRULUI DE DATE DESCHISE PUBLICATE	27
III. PREGĂTIREA PERSOANELOR RESPONSABILE PENTRU PUBLICAREA DATELOR DESCHISE	31
IV. DISEMINAREA INFORMAȚIEI REFERITOARE LA PRINCIPIILE OGP ȘI PROMOVAREA CONCEPTULUI DE DATE DESCHISE ÎNTR-UN MOD CÂT MAI ACCESIBIL ȘI UTIL.....	33
5. Schimb de experiență și exemple de bună practică	36
6. Concluzii	37

1. Introducere

Guvernul României este membru Open Government Partnership din 2011, iar prin angajamentele asumate în planurile de acțiune a urmărit îndeplinirea obiectivelor acestui acord internațional: promovarea transparenței și combaterea corupției, încurajarea participării civice la viața publică și folosirea noilor tehnologii în administrație.

Al doilea Plan elaborat după aderare, pentru perioada 2014-2016, a urmat modelul impus de Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă, fiind rezultat al consultării și comunicării administrației centrale cu reprezentanți ai societății civile. Eforturile echipei OGP¹ din cadrul Cancelariei Prim-Ministrului, care asigură din anul 2013 coordonarea și monitorizarea implementării angajamentelor asumate la nivel guvernamental, au fost completate de sprijinul acordat de organizații non-guvernamentale, în special organizații partenere ale proiectului Coaliția pentru date deschise².

Dincolo de co-crearea angajamentelor din Plan, s-a urmărit implementarea acestora prin acțiuni comune administrație-societate civilă, dar și continuarea acestui mod de lucru pentru al treilea Plan Național de Acțiune 2016-2018.

În anul 2016, Guvernul României a întărit eforturile depuse la nivel național pentru o guvernare deschisă prin înființarea Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic, ce are drept misiune creșterea gradului de acces la informații și transparență în administrația publică, precum și domeniul participării societății civile la luarea deciziilor și consultarea publică a sectorului neguvernamental.

2. Procesul de dezvoltare a Planului Național de Acțiune

A. Consultare pe parcursul elaborării PNA



Draftul PNA 2014-2016 a fost elaborat pe baza propunerilor administrației centrale și ale societății civile, urmărindu-se calendarul comunicat atât pe site-ul ogp.gov.ro, cât și în cadrul

¹ <http://ogp.gov.ro/>

² <http://datedeschise.fundatia.ro/>

primei consultări publice din februarie 2014. Materialele care au stat la baza discuțiilor și consultărilor au fost încărcate în timp util, pe site-ul ogp.gov.ro.

În perioada 7-31 mai 2014, s-a derulat procesul de consultare publică asupra draftului final al noului Plan național de acțiune, iar observațiile primite au fost luate în considerare în varianta finală a Planului. Deși comentariile și recomandările primite au fost publicate în draftul PNA, nu a fost elaborat un raport detaliat privind modul în care au fost luate în calcul în varianta finală, explicațiile fiind date în cadrul unei întâlniri organizate cu reprezentanții societății civile care au formulat comentarii și recomandări.

Perioada de consultări pentru Plan a fost susținută de Cancelarie în cadrul Clubului OGP, unde au avut loc dezbateri publice despre deschiderea administrației și a actului de guvernare, printr-un dialog informal, și la care au participat reprezentanți ai administrației, societății civile, sectorului public și privat, mediului academic, programatorilor s.a.

Diseminarea informației cu privire la consultări a fost realizată pe site-ul ogp.gov.ro și în social media, pe pagina de facebook OGPRomania.

B. Consultare în timpul implementării



Clubul OGP a găzduit, după intrarea în implementare a Planului, o serie de dezbateri referitoare la teme specifice ale angajamentelor: transpunerea Directivei privind reutilizarea informațiilor din sectorul public; legislație - justiție deschise; comunicare online în administrație; transparentizarea achizițiilor publice; date deschise; sănătate; acces deschis; date deschise la nivel local. În anul 2016, au fost organizate și o serie de întâlniri de lucru și dezbateri privind eventualitatea prelungirii angajamentelor în noul Plan 2016-2018, precum acces deschis, creșterea accesului la informații de interes public sau transparența achizițiilor publice.

De asemenea, au fost derulate consultări online privind Ghidul pentru publicarea datelor deschise, Raportul de autoevaluare 2015, Raportul IRM 2015, continuarea anumitor angajamente în următorul plan 2016-2018. Pentru cele din urmă, au fost organizate și dezbateri publice și conferințe cu ajutorul societății civile.

Colaborarea unității guvernamentale OGP cu membrii societății civile a avut loc atât la nivel de consultare, cât și la nivel de implementare și evaluare a angajamentelor. În plus, s-a concretizat prin participarea și/sau organizarea în parteneriat a unor diferite tipuri de evenimente¹.

¹ cf. pct. Concluzii, B. Alte inițiative

Coaliția de Date Deschise a sprijinit acțiunile administrației și a colaborat la organizarea și desfășurarea evenimentelor OGP, a sesiunilor de informare și training, la elaborarea materialelor-suport, la promovarea prin intermediul social media s.a.

C. Descrierea perioadei de consultare pentru Raportul de autoevaluare

Reprezentanți ai Coaliției și echipa OGP au stabilit modul de pregătire a draft-ului Raportului de autoevaluare 2015, luând decizia de a completa pe rând stadiul și modul de implementare a angajamentelor din Plan și de a supune ulterior Raportul spre consultare publică.

Astfel, în perioada 2-15 septembrie 2015, draft-ul Raportului a fost publicat online, spre consultare publică, iar, în data de 28 septembrie, a fost organizată în cadrul Clubului OGP dezbateră publică, la care au participat 51 de persoane din cadrul instituțiilor responsabile pentru implementarea angajamentelor, al ONG-urilor implicate în PNA, precum și din partea altor instituții publice. Cele mai multe comentarii au fost primite cu ocazia dezbaterii publice la Club OGP, iar propunerile și observațiile legate de acțiunile din PNA au fost asumate în varianta finală a Raportului și, de asemenea, publicate în întregime pe site-ul ogp.gov.ro (<http://ogp.gov.ro/rapoarte/>).

În anul 2016, consultarea publică privind Raportul de autoevaluare a fost anunțată încă din luna ianuarie, odată cu Propunerea Calendarului de acțiuni OGP pentru anul 2016 (<http://ogp.gov.ro/noutati/propunerea-calendarului-de-actiuni-pentru-anul-2016/>).

În data de 5 septembrie, a fost anunțată dezbateră publică din 15 septembrie privind autoevaluarea implementării Planului 2014-2016, raportul de autoevaluare fiind supus consultării publice în perioada 13-27 septembrie. Observațiile primite în cadrul dezbaterii publice au fost incluse în varianta finală a Raportului, publicată pe site-ul ogp.gov.ro.

3. Recomandările OGP Independent Reporting Mechanism (IRM)

Pentru elaborarea Planului național de acțiune 2014-2016, au fost valorificate, în primul rând, lecțiile învățate din implementarea planului de acțiune anterior, însă acestea au fost completate de recomandările prezentate în raportul IRM 2012-2013 și de prioritățile agreate atât de reprezentanții Guvernului, cât și de societatea civilă. Astfel, în urma consultărilor publice, s-a stabilit ca unele dintre angajamentele nefinalizate să fie reanalizate și continuate, iar altele să fie abandonate. În consecință, PNA 2014-2016 a continuat măsuri din planul anterior într-o formă revizuită și, de asemenea, a prevăzut angajamente noi mai țintite, cu obiective și acțiuni mai clare, cu durată de implementare în perioada urmărită de plan.

Primul an de implementare (2014-2015) a PNA 2014-2016 a fost evaluat atât în Raportul de autoevaluare elaborat de Cancelarie și societatea civilă din România în septembrie 2015, cât și în Raportul OGP Independent Reporting Mechanism, publicat în februarie 2016. Cel din urmă a fost anunțat pe ogp.gov.ro și a constituit tema unei sesiuni din cadrul dezbaterilor publice din Săptămâna Guvernării Deschise, susținute de Tinatin Ninua, Research Manager, Independent Reporting Mechanism și Dani Sandu, Independent Researcher, IRM Report on Romania.

Astfel, în elaborarea angajamentelor din noul plan 2016-2018, s-a urmărit respectarea unor recomandări generale ale Raportului IRM 2015 pentru următorii pași ai OGP, care vizează:

1. acordarea unei forțe normative superioare prin aprobarea Planului prin hotărâre a Guvernului

Noul Comitet de coordonare OGP în România va analiza necesitatea și oportunitatea acestei recomandări.

2. creșterea responsabilității în cadrul procesului OGP și direcționarea mai multor resurse către acesta, pentru a se extinde atât la nivel național, cât și la nivel local

Astfel, într-o primă etapă, vor fi desfășurate o serie de proiecte pilot la nivel local (*Guvernare deschisă la nivel local*), care să servească drept punct de plecare și experiență în elaborarea unui program care să vizeze extinderea numărului de persoane de contact OGP la nivelul autorităților locale, dar și instruirea acestora, însoțită de un proces de conștientizare a publicului.

3. asigurarea unei vizibilități mai mari activităților OGP/SNA și extinderea responsabilității instituționale prin creșterea numărului de persoane responsabile în cadrul instituțiilor

În cadrul proiectului-pilot descris mai sus, echipa OGP din cadrul Cancelariei va colabora cu echipa SNA din Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, care a desfășurat activități similare prin campania SNA la nivel local din perioada 2012-2015, precum și cu Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic.

4. accentuarea rolului consultărilor publice

Începând din anul 2015, Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic a preluat atribuții în domeniu și a elaborat un Ghid privind un proces transparent și eficient de consultare publică în administrație, standardizând procedura de consultare publică a societății civile, material ce va fi diseminat la nivelul tuturor celor 3200 de unități administrativ-teritoriale din România. Pentru creșterea capacității la nivel central în materia consultării publice, ministerul a co-organizat un număr de 7 dezbateri pe teme de interes pentru societatea civilă împreună cu ministere precum Ministerul Educației, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Mediului sau Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale. Concomitent, în cele cinci luni de activitate, Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic a efectuat 9 vizite de lucru la nivel local,

pentru promovarea guvernării deschise la nivelul autorităților publice locale și conectarea acestora la mediul asociativ, neguvernamental.

În Planul actual, Guvernul dedică o secțiune procesului de consultare publică - *Creșterea gradului de acces al cetățenilor la procesul decizional*.

5. creșterea gradului de conștientizare a publicului față de planul de acțiune

Acesta reprezintă un obiectiv legat în mod inevitabil de toate activitățile OGP și, din experiența dobândită, s-a constatat că depinde de numărul și gradul de implicare a stakeholderilor. Din păcate, aceste eforturi nu au atins un grad satisfăcător la nivel local, unde trebuie concepute campanii și strategii de conștientizare în funcție de specificul regional/local: grad de dezvoltare, probleme, actori sociali s.a.

4. Implementarea angajamentelor

Angajamentele sunt structurate în patru mari componente:

I. creșterea transparenței și a eficienței administrației;

II. creșterea calității și a numărului de date deschise publicate de instituțiile publice;

III. pregătirea resurselor umane în domeniul datelor deschise;

IV. diseminarea informației referitoare la principiile OGP și promovarea conceptului de date deschise într-un mod cât mai accesibil și util.

I. CREȘTEREA TRANSPARENȚEI ȘI EFICIENȚEI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

PUBLICAREA CENTRALIZATĂ A INFORMAȚIILOR DE INTERES PUBLIC PE SITE-UL TRANSPARENTA.GOV.RO				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Cancelaria Prim-Ministrului		
PERSOANA DE CONTACT		Radu Puchiu		
FUNȚIA, DEPARTAMENTUL		Secretar de Stat		
EMAIL		radu.puchiu@gov.ro		
TELEFON		021.314.34.00/int.1018		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	Instituții publice		
	SOCIETATE CIVILĂ	Coaliția pentru Date Deschise		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea gradului de transparență a administrației publice		
DESCRIERE		Prin intermediul site-ului, instituțiile vor publica centralizat informațiile care fac obiectul obligației de comunicare din oficiu potrivit Legii nr. 544/2001.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP	Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică	Tehnologie și inovare
	da	nu	nu	nu
	Transparența și încurajarea acestora în mediul guvernamental constituie obiective principale ale OGP. Proiectul de față dorește să respecte acești doi piloni, oferind publicului, pe un site unic, date despre instituțiile publice în format electronic, ușor de accesat.			
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Îmbunătățirea serviciilor publice prin asigurarea accesului mai rapid la informații despre instituțiile publice.		
STADIUL DE IMPLEMENTARE		Neînceput	Parțial	Avansat
		✓		
DATA DE FINALIZARE		iunie 2016		
DESCRIEREA REZULTATELOR		Întârzierile au apărut din cauza unui blocaj de ordin administrativ: lipsa de resurse umane și a unui cadru normativ care să prevadă încărcarea centralizată a informațiilor de interes		

	public pe site-ul transparenta.gov.ro și actualizarea constantă a acestora.
PAȘII URMĂTORI	Angajamentul urmează a fi continuat prin Planul 2016-2018, în cadrul temei Creșterea accesului la informații de interes public - Publicarea centralizată a informațiilor de interes public pe portalul unic transparenta.gov.ro. În urma proceselor de standardizare a formatului în care se furnizează informațiile de interes public și de armonizare a legislației și a normelor în domeniu, vor fi create premisele pentru publicarea centralizată a acestor informații. Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic va oferi sprijinul metodologic prin prisma activității și experienței sale, iar Cancelaria Prim-Ministrului va dezvolta platforma.

INVENTARIEREA SETURILOR DE DATE PRODUSE DE MINISTERE LA NIVEL CENTRAL ȘI LA NIVELUL AUTORITĂȚILOR DIN SUBORDINE SAU AFLATE ÎN COORDONARE				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Instituții publice		
PERSOANA DE CONTACT		Angela Benga		
FUNCTIA, DEPARTAMENTUL		consilier, Direcția servicii online și design, Cancelaria Prim-Ministrului		
EMAIL		angela.benga@gov.ro		
TELEFON		+4 021 314 34 00/int.1152		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	Cancelaria Prim-Ministrului		
	SOCIETATE CIVILĂ	Coaliția pentru Date Deschise		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea gradului de transparență a administrației publice și creșterea numărului de date și informații publicate în format deschis		
DESCRIERE		Prin angajamentul de față, ministerele - la nivel central și la nivelul autorităților din subordine sau aflate în coordonare - vor elabora, publica și actualiza inventarul seturilor de date produse, atât publicate, cât și nepublicate.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP	Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică	Tehnologie și inovare
	da	da	da	da
	Creșterea gradului de transparență și eficiență a administrației publice			
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Creșterea integrității publice și administrarea mai eficientă a resurselor publice.		
STADIUL DE IMPLEMENTARE	Neînceput	Parțial	Avansat	Finalizat
		✓		
DESCRIEREA REZULTATELOR				
1. Elaborarea Ghidului privind seturile de date deschise (septembrie 2014)		Direcția Servicii Online și Design, în colaborare cu membri ai Coaliției pentru Date Deschise, au elaborat Ghidul pentru publicarea datelor deschise în perioada februarie-martie 2015. Ghidul a fost trimis ministerelor spre diseminare și, de asemenea, publicat online pe pagina principală a site-ului ogp.gov.ro.		
2. Conducerea ministerelor va dispune, la nivel central		Conform raportărilor, la nivel central, procedurile au fost		

și la nivelul autorităților din subordine sau aflate în coordonare, elaborarea și implementarea procedurilor interne necesare pentru: a) identificarea tuturor seturilor de date produse care pot fi publicate în format deschis; b) reanalizarea și actualizarea seturilor de date la intervale regulate. (decembrie 2014)	elaborate.
3. Ministerele vor întocmi lista seturilor de date produse publicabile în format deschis, inclusiv cele nepublicate încă. Aceste liste vor include atât seturile produse la nivel central, cât și cele produse de autoritățile din subordine. (aprilie 2015)	În proporție ridicată, seturile de date din listele trimise nu corespund caracteristicilor datelor deschise, incluzând, spre exemplu, documente în format pdf sau word. De asemenea, în cele mai multe cazuri, inventarul este incomplet, ca urmare a lipsei de răspuns al autorităților din subordine către conducerea ministerelor. Ministerele care nu au trimis lista seturilor de date sunt Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri și Ministerul Transporturilor
4. Listele vor fi centralizate de Cancelaria Prim-Ministrului într-un inventar unic la nivel de guvern, care să cuprindă denumirea setului, instituția care deține setul (minister sau autoritate în subordine), formatul electronic al datelor, data la care ar putea fi inițiată publicarea în format deschis, precum și perioada propusă pentru actualizare. Acest inventar va fi publicat online pe ogp.gov.ro/transparenta.gov.ro și, pe baza solicitărilor online, prin intermediul unui formular de pe site, ale cetățenilor, societății civile sau mediului privat, va putea fi utilizat pentru prioritizarea publicării	Centralizatorul este publicat pe ogp.gov.ro. Cu ocazia monitorizării din 2016, Cancelaria a revenit asupra obligațiilor prevăzute. art. 9 din Legea nr.299/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial nr.898/03.12.2015: (1) Instituțiile publice trebuie să asigure condiții pentru facilitarea accesului la documentele disponibile prin publicarea listelor de documente disponibile și desemnarea persoanelor responsabile de accesul și reutilizarea acestora. (2) Pentru a facilita accesul și căutarea documentelor furnizate în format electronic și prelucrabil automat, în condițiile art. 7, instituțiile publice trebuie să publice documentele prevăzute la alin. (1) și pe portalul guvernamental de date deschise-data.gov.ro-, împreună cu metadatele relevante, cu respectarea normelor de utilizare a acestuia. (4) Documentele prevăzute la alin. (1) pot fi încărcate de

seturilor de date. (decembrie 2015)	instituțiile publice și pe pagina de internet a instituției sau pe site-uri portal cu legături spre listele de date, indicând în același timp puncte de informare.
DATA DE FINALIZARE	decembrie 2015
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Schimbările de personal de la nivelul instituțiilor produc întârzieri în elaborarea și actualizarea inventarului de date. Membri ai Coaliției au făcut în cadrul dezbaterii publice din 28 septembrie 2015 o serie de recomandări cu privire la acțiunile de inventariere, sintetizate într-un document publicat online: https://docs.google.com/document/d/1x5S-1zIUQ35DlIcxXS9pUzBQBxr9AQqz33QD5laZX-A/edit. În cadrul proiectului <i>Creșterea calității și a numărului de seturi de date deschise publicate de instituțiile publice</i>, Cancelaria va efectua o analiză la sediul ministerelor privind stadiul elaborării procedurilor de publicare a datelor deschise și stadiul de inventariere a seturilor de date produse și gestionate și va desfășura 5 proiecte pilot în care va sprijini instituții publice de la nivel central și local pentru elaborarea de proceduri și inventariere.

ASIGURAREA ACCESULUI ONLINE GRATUIT LA LEGISLAȚIA NAȚIONALĂ				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ	Ministerul Justiției			
PERSOANA DE CONTACT	TBC			
FUNCȚIA, DEPARTAMENTUL	-			
EMAIL	-			
TELEFON	+4 0372 04 11 49			
OBIECTIVUL MAJOR	Asigurarea accesului online gratuit la legislația națională			
DESCRIERE	Dezvoltarea aplicației electronice de legislație (Portalul legislativ) care permite accesul gratuit la baza de date legislativă națională, în formă actualizată și consolidată, al cetățenilor și al entităților publice sau private atât din România, cât și din spațiul comunitar, prin interconectarea cu portalul european comun al legislațiilor naționale N-Lex.			
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP	Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică	Tehnologie și inovare
	da			
	Asigurarea accesului neîngrădit al cetățenilor la legislația națională, consolidată și actualizată.			
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE	Îmbunătățirea serviciilor publice: aplicația electronică de legislație (Portalul legislativ) pune la dispoziție inclusiv un serviciu web (legislatie.just.ro) prin intermediul căruia orice persoană fizică sau juridică va putea accesa legislația din baza de date și o va putea reutiliza.			
STADIUL DE IMPLEMENTARE	Neînceput	Parțial	Avansat	Finalizat
				✓
DESCRIEREA REZULTATELOR				
1. Dezvoltarea unei aplicații electronice de legislație, ce va permite accesul în formă gratuită al cetățenilor și al altor entități, la o bază de date legislativă națională (decembrie 2014)	Ministerul Justiției a lansat, în 12 noiembrie 2014, versiunea beta a Portalului legislativ (legislatie.just.ro), versiunea oficială a acestuia fiind lansată la 23 ianuarie 2015.			
2. Testarea externalizată a funcționării aplicației electronice de legislație dezvoltate (februarie 2015)	Testarea a fost realizată cu succes.			
3. Interconectarea aplicației electronice de	Baza de date legislativă națională a fost interconectată cu portalul european comun al legislațiilor naționale N-Lex, din cadrul căruia poate			

legislație (bazei de date legislative) cu portalul european de legislație N-Lex (februarie 2015)	fi accesată la următoarea adresă: http://eur-lex.europa.eu/n-lex/legis_ro/rodb_form_en.htm De asemenea, baza de date legislativă națională poate fi accesată și prin intermediul unui serviciu de tip API, detalii se pot găsi la adresa: http://legislatie.just.ro/ServiciulWebLegislatie.htm
DATA DE FINALIZARE	Iunie 2015
PAȘII URMĂTORI	Trebuie încurajată realizarea de aplicații specifice anumitor domenii bazate pe datele furnizate de portal via API.
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Reprezentanți ai societății civile (Fundația pentru Societate Deschisă, Asociația pentru Tehnologie și Internet) au menționat o serie de subiecte care trebuie clarificate: • statutul bazei de date a Monitorului Oficial; • ce se întâmplă cu actualizarea bazelor de date și îmbunătățirea facilităților oferite de portal după finalizarea proiectului din fonduri europene; • cum se poate răspunde la problemele tehnice întâmpinate de utilizatori.

MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII NR.109/2007 PRIVIND REUTILIZAREA INFORMAȚIILOR DIN INSTITUȚIILE PUBLICE				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională		
PERSOANA DE CONTACT		TBC		
FUNȚIA, DEPARTAMENTUL		-		
EMAIL		-		
TELEFON		+4 021 311 41 60		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	Ministerul Justiției		
	SOCIETATE CIVILĂ	Asociația pentru Tehnologie și Internet Fundația pentru o Societate Deschisă		
OBIECTIVUL MAJOR		Utilizarea în condiții optime a informațiilor din sectorul public și sporirea interacțiunii dintre guvern, cetățeni și mediul de afaceri		
DESCRIERE		Prin transpunerea noii legislații, se urmărește asigurarea unui cadru legislativ pentru publicarea datelor publice de către administrație în format deschis, reutilizabil și sub licență liberă.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP		Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică
		da	nu	nu
		Tehnologie și inovare		
		da		
		Utilizarea noilor tehnologii pentru a consolida actul de guvernare și dialogul cu cetățenii, în special prin elaborarea și implementarea de politici în domeniul datelor publice deschise		
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Îmbunătățirea serviciilor publice: crearea de noi servicii și aplicații pentru cetățeni, administrație și mediul privat.		
STADIUL DE IMPLEMENTARE		Neînceput	Parțial	Avansat
				✓
DESCRIEREA REZULTATELOR				
Angajamentul MSI vizează transpunerea prevederilor Directivei 2013/37/UE de modificare a Directivei 2003/98/CE, respectiv modificarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din sectorul public.		În luna martie 2015, Ministerul pentru Societatea Informațională a lansat online, în consultare publică, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice; în 6 martie 2015, a avut loc și o dezbatere publică la sediul instituției. În data de 28 iulie 2015, Guvernul a aprobat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice. Legea nr.299/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.		

La sugestia societății civile, vor fi analizate propunerile de creare a unui cadru legal pentru datele deschise. (iunie 2015)	109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice a fost publicată în Monitorul Oficial nr.898/03.12.2015.
DATA DE FINALIZARE	decembrie 2015
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Reprezentanți ai societății civile (Fundația pentru Societate Deschisă, Asociația pentru Tehnologie și Internet) au afirmat că că legea trebuia să includă proceduri mai detaliate privind datele deschise.

PUBLICAREA ÎN FORMAT DESCHIS A DATELOR COLECTATE LA NIVELUL SISTEMULUI PUBLIC DE SĂNĂTATE ÎN URMA MONITORIZĂRII ACHIZIȚIILOR DIN UNITĂȚILE SANITARE PUBLICE ȘI A ACTIVITĂȚII CONSILIILOR ETICE DIN UNITĂȚILE SANITARE PUBLICE				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Ministerul Sănătății		
PERSOANA DE CONTACT		Cristian Petcu		
FUNCȚIA, DEPARTAMENTUL		Coordonatorul Compartimentului de integritate		
EMAIL		cristian.petcu@ms.ro		
TELEFON		+4 021 307 25 41		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN			
	SOCIETATE CIVILĂ	Coaliția pentru Date Deschise		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterii transparenței activităților Ministerului Sănătății		
DESCRIERE		Ministerul va elabora modelul de platformă informatică pentru monitorizarea achizițiilor unităților sanitare publice și modelul de platformă informatică pentru monitorizarea activității Consiliilor Etice din unitățile sanitare publice, iar rezultatele vor fi publicate în format deschis.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP		Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică
		da	nu	da
		Ministerul Sănătății a acordat o mare importanță activităților Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă, manifestând deschidere pentru dialogul cu societatea civilă și publicând date în format deschis produse și gestionate inclusiv de unitățile aflate în coordonarea sau subordonarea ministerului.		
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI GUVERNARE DE		Publicarea în format deschis a datelor colectate la nivelul sistemului public de sănătate constituie un pas important în promovarea transparenței și combaterea corupției, dar, mai ales, pentru recuperarea încrederii cetățenilor în sistemul de sănătate.		
STADIUL IMPLEMENTARE DE		Neînceput	Parțial	Avansat
			✓	
DESCRIEREA REZULTATELOR				
A) DEFINIREA CADRULUI LEGAL		Activitatea Consiliilor etice la nivelul unităților sanitare publice cu paturi se desfășoară în baza Ordinului Ministrului Sănătății nr. 145/2015 pentru aprobarea componenței și a atribuțiilor consiliului etic ce funcționează în cadrul spitalelor publice.		

	În anul 2015, au fost înființate Consilii etice în 350 de spitale. În iulie 2016, au fost centralizate datele de la aceste unități sanitare în Raportul aferent semestrului I al anului 2016, înaintat spre aprobare conducerii ministerului sănătății
B) ELABORAREA PLATFORMELOR INFORMATICE	În anul 2015, în cadrul proiectului <i>Bună Guvernare prin Integritate și Responsabilitate în Sistemul de Sănătate Românesc</i>, a fost elaborată Metodologia privind monitorizarea achizițiilor publice derulate la nivelul spitalelor publice ca mecanism coerent de monitorizare a achizițiilor publice derulate la nivelul spitalelor publice printr-o colaborare inter-instituțională (Ministerul Sănătății - Agenția Națională Agenda Digitală a României și Ministerul Sănătății-Serviciul de Telecomunicații Speciale). În baza Protocolului încheiat cu Agenția Națională Agenda Digitală a României, Ministerul Sănătății va obține baza de date cuprinzând toate achizițiile realizate de unitățile sanitare publice din România.
C) PUBLICAREA REZULTATELOR ÎN FORMAT DESCHIS	
	Datele referitoare la unitățile sanitare și baza de date cuprinzând achizițiile realizate de unitățile sanitare publice au început să fie publicate în format deschis pe data.gov.ro.
DATA DE FINALIZARE	2016
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	În urma consultărilor publice din 2015, s-a concluzionat că este nevoie de o implicare mai intensă a publicului și a altor actori direct interesați pe tema conținutului platformei, precum și de o analiză a eventualelor probleme/riscuri.

PUBLICAREA ÎN FORMAT DESCHIS A DATELOR COLECTATE LA NIVELUL SISTEMULUI PUBLIC DE SĂNĂTATE ÎN URMA MONITORIZĂRII MĂSURILOR PREVENTIVE DIN CADRUL STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2012-2015				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Ministerul Sănătății		
PERSONA DE CONTACT		Cristian Petcu		
FUNȚIA, DEPARTAMENTUL		Coordonatorul Compartimentului de integritate		
EMAIL		cristian.petcu@ms.ro		
TELEFON		+4 021 307 25 41		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN			
	SOCIETATE CIVILĂ	Coaliția pentru Date Deschise		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea integrității în unitățile publice descentralizate		
DESCRIERE		Ministerul va elabora o platformă informatică pentru colectarea datelor aferente obiectivelor Strategiei Naționale Anticorupție de la nivelul unităților publice descentralizate, iar rezultatele vor fi publicate în format deschis.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP	Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică	Tehnologie și inovare
	da	nu	da	
	Creșterea transparenței			
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Asigurarea stabilității cadrului legislativ și instituțional anticorupție și alocarea resurselor adecvate pentru o funcționare eficientă a instituțiilor publice în serviciul cetățeanului.		
STADIUL IMPLEMENTARE	DE	Neînceput	Parțial	Avansat
			✓	
DESCRIEREA REZULTATELOR				
1. Elaborarea modelului de platformă informatică pentru monitorizarea măsurilor preventive din cadrul Strategiei Naționale Anticorupție (decembrie 2014)		A fost elaborată platforma unică de raportare la nivelul spitalelor și a direcțiilor județene de sănătate publică, iar modelul a fost deja activat în luna iunie.		
2. Pilotarea modelelor		În luna iunie 2015, a început pilotarea platformei informatice		

de platformă, cu consultarea societății civile, în scopul îmbunătățirii funcționalităților (iunie 2015)	în 5 unități sanitare: 1. Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Grigore Alexandrescu; 2. Spitalul Universitar de Urgență București; 3. Spitalul Clinic Județean de Urgență Sibiu; 4. Institutul Oncologic Cluj; 5. Spitalul de Recuperare Borșa. Unitățile incluse în sistemul pilot au introdus în baza de date informații referitoare la mecanismul de feedback al pacientului și al sesizărilor primite de la aceștia. În urma procesului de pilotare a platformei informatice, împreună cu reprezentanții spitalelor, au fost identificate modalitățile de îmbunătățire ale acesteia.
3. Finalizarea modelului de platformă informatică pentru monitorizarea măsurilor preventive din cadrul Strategiei Naționale Anticorupție iulie 2015	Au fost finalizate parolele de acces pentru toate unitățile sanitare din țară și procedurile de demarare a platformei informatice la nivel național (350 de spitale).
4. Utilizarea modelului de platformă pentru monitorizarea măsurilor preventive din cadrul Strategiei Naționale Anticorupție ianuarie 2016	-
5. Publicarea rezultatelor în format deschis iulie 2016	Date privind mecanismul de feedback al pacientului au început să fie publicate pe data.gov.ro. Datele privind aplicarea măsurilor preventive anticorupție în Ministerul Sănătății și instituțiile subordonate vor fi publicate începând din ianuarie 2017.
DATA DE FINALIZARE	2016
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Este nevoie de promovarea proiectului și de o implicare mai intensă a publicului și a altor actori direct interesați pe tema conținutului platformei (ex: ONG-uri, cetățeni, asociații ale pacienților, mediul academic, programatori s.a), precum și de o analiză a eventualelor probleme/riscuri. A fost semnalată problematica personalului neobișnuit cu raportarea informatică.

OPEN CONTRACTING				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP)		
PERSOANA DE CONTACT		Oana Marc		
FUNCTIA, DEPARTAMENTUL		Consilier juridic, Direcția Reglementare și Coordonare Metodologică, Serviciul consiliere metodologică, Agenția Națională pentru Achiziții Publice		
EMAIL		oana.marc@anap.gov.ro		
TELEFON		+40213118090		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	Ministerul Societății Informaționale (Agenția pentru Agenda Digitală a României - AADR), Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Finanțelor Publice		
	SOCIETATE CIVILĂ	Asociația Funky Citizens, Fundația pentru o Societate Deschisă		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea integrității publice și administrarea mai eficientă a resurselor publice		
DESCRIERE		Angajamentul urmărește colaborarea cu societatea civilă și cu alți stakeholderi pentru a îmbunătăți transparentizarea procedurilor de achiziții publice.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP		Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică
		da	nu	da
		Creșterea transparenței și eficientizării cheltuirii banilor publici		
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Implicarea cetățenilor în procesul de achiziție: pregătirea, atribuirea, executarea, performanța și finalizarea contractelor publice.		
STADIUL DE IMPLEMENTARE		Neînceput	Parțial	Avansat
			✓	
DESCRIEREA REZULTATELOR				
1. Inițierea de consultări inițiale și explorarea posibilității de a beneficia de asistență tehnică din partea Băncii Mondiale iulie 2014		În data de 12 septembrie 2014, a avut loc o videoconferință cu specialiștii Băncii Mondiale pe tema Open Contracting, la care au participat 8 reprezentanți ai guvernului (CPM, ministere și agenții din subordine) și ai societății civile.		
2. Consultarea tuturor stakeholderilor – cetățeni,		Cu sprijinul Fundației pentru Societate Deschisă, Tim Davies, Electronics and Computer Science, Faculty of Physical Sciences		

societate civilă, diverse instituții implicate în sistemul de achiziții, în scopul analizei contextului, problemelor, identificării nevoilor, resurselor necesare, pașilor necesari pentru inițiativa open contracting. Constatările și concluziile se vor concretiza într-un Raport, însoțit de recomandări de implementare. septembrie 2014-martie 2015	and Engineering University of Southampton – United Kingdom, și membru al echipei care a elaborat standardele pentru date deschise privind achizițiile publice – Open Contracting Data Standard – a susținut o prezentare privind standardele privind datele deschise de achiziții. În contextul publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L94/28 martie 2014, a noului pachet legislativ de modernizare a normelor europene privind achizițiile publice, ANAP a gestionat transpunerea în legislația națională a prevederilor noilor Directive. Cancelaria și AADR au formulat recomandări ANAP cu privire la corelarea noului cadru legislativ cu necesitățile de implementare a Open Contracting Data Standard. Seturile de date conform schemei OCDS ar urma să fie publicate pe portalul național data.gov.ro.
3. Realizarea unui proiect pilot de open contracting pentru a analiza modalitățile de adaptare ale principiilor globale la contextul românesc. Reprezentanți ai societății civile vor participa la organizarea și monitorizarea proiectului pilot. aprilie – septembrie 2015	În luna februarie 2015, reprezentanți ai echipei OGP, Fundației pentru Societate Deschisă și Funky Citizens au purtat discuții cu AM-POCA, în eventualitatea derulării episodului pilot în cadrul instituției, însă calendarul încărcat al instituției, precum și noua legislație privind achizițiile publice au afectat concretizarea acestui proiect pilot.
4. Analiza și prezentarea rezultatelor în urma proiectului pilot. Raportul de evaluare a proiectului, elaborat de reprezentanții instituțiilor responsabile și reprezentanți ai societății civile, va fi prezentat într-o conferință publică. octombrie 2015	-
5. Elaborarea propunerii de modificare a legislației pentru a permite implementarea open	-

contracting, dacă este cazul, în urma concluziilor Raportului de evaluare a proiectului pilot. noiembrie 2015	
DATA DE FINALIZARE	iunie 2016
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	În ceea ce privește datele privind achizițiile publice, Societatea Academică din România a formulat o serie de observații privind setul de date de achiziții publicat pe data.gov.ro și o serie de recomandări cu privire la noul sistem de achiziții publice (SICAP). Aceste comentarii au fost înaintate instituțiilor responsabile. Angajamentul va fi continuat prin Planul Național de Acțiune 2016-2018 - <i>Transparența procesului de achiziții publice</i>, care conține următoarele acțiuni: • Informarea și instruirea responsabililor cu achizițiile publice din instituții publice centrale și locale; • Implementarea standardului OCDS în platforma e-licitatie.ro; • Conform standardului JSON, un webservice va expune datele aferente OCDS, acoperind secțiunile: Buyer Information, Tender/Initiation, Award, Contract, Implementation, Planning, Document, Budget, Item, Amendment, Classification, ContactPoint, Value, Period; • Publicarea constantă a seturilor de date pe platforma data.gov.ro, în funcție de cum se obțin informațiile aferente standardului; • Selecția unei instituții publice în vederea derulării unui proiect pilot pentru implementarea OCDS; • Realizarea unui proiect pilot, cu implicarea societății civile în toate etapele: pregătire/planificare, atribuire, execuție, implementare/monitorizare, finalizare, evaluare. În cadrul dezbaterii publice din 15 septembrie, reprezentanți AADR au prezentat un demo privind secțiunile OCDS din SICAP și au răspuns întrebărilor din public, precizând că standardul vine în sprijinul prelucrării automate a datelor și că platforma permite interpretarea datelor. În încheiere, reprezentantul AADR a anunțat intenția de a organiza sesiuni de prezentări legate de integritatea sistemului odată cu lansarea oficială a platformei.

ACCES DESCHIS				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Ministerul Educației și Cercetării Științifice		
PERSOANA DE CONTACT		1. Bogdan Veleanu 2. Octavian Rusu		
FUNCTIA, DEPARTAMENTUL		1. Consilier pentru afaceri europene Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare 2. Profesor Doctor Inginer Agenția de Administrare a Rețelei Naționale de Informatică pentru Educație și Cercetare		
EMAIL		1. bogdan.veleanu@ancs.ro 2. octavian@iasi.roedu.net ; octavian@roedu.net		
TELEFON		1. +4 021 318 30 65 2. +4 0744632339		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	Consiliul Național al Rectorilor, Federația Națională Sindicală <i>Alma Mater</i>		
	SOCIETATE CIVILĂ	Fundația pentru o Societate Deschisă, Transparency International, Kosson Initiative		
OBIECTIVUL MAJOR		Optimizarea impactului cercetării științifice finanțate din fonduri publice		
DESCRIERE		Prin acest angajament, se urmărește publicarea studiilor și a rezultatelor cercetărilor finanțate din fonduri publice, precum și realizarea cadrului care să permită adoptarea la nivel național a unor politici în acord cu Recomandarea Comisiei Europene C(2012) 4890.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP		Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică
		da	nu	nu
		Creșterea nivelului de transparență a cercetării din fonduri publice		
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI GUVERNARE		Rezultatele cercetării științifice finanțate din fonduri publice pot fi diseminate mai repede și mai larg, în folosul cercetătorilor, industriei, inovării și cetățenilor. De asemenea, accesul deschis poate oferi IMM-urilor acces rapid prin intermediul internetului la cele mai recente date științifice, asigurându-se astfel un impact privind transferul cunoașterii, cât și dezvoltarea spiritului antreprenorial inspirat de cei care generează cunoașterea.		
STADIUL IMPLEMENTARE		Neînceput	Parțial	Avansat
			✓	
DESCRIEREA REZULTATELOR				

1. Monitorizarea integrării principiilor accesului deschis în programele românești pentru cercetare finanțate integral din fonduri publice (proces continuu)	Principiile accesului deschis sunt integrate în Strategia Națională pentru Cercetare Dezvoltare și Inovare 2014-2020, aprobată prin HG nr.929/2014. În HG nr. 583/2015 pentru aprobarea Planului național de cercetare-dezvoltare și inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), a fost introdusă obligativitatea autorilor lucrărilor finanțate prin PNCDI III de a afișa pe pagina electronică rezumatele publicațiilor rezultate din cercetări finanțate integral sau în parte din fonduri publice, într-un interval de maximum 1 an de la publicare. Conducerea PNCDI III intră în responsabilitatea autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare (ANCSI).
2. Elaborarea de recomandări pentru crearea și operarea depozitelor instituționale în regim deschis și asigurarea integrării acestora într-un director la nivel național (decembrie 2015)	Activități suport și recomandări pentru Open Access au avut loc în cadrul unor workshop-uri și sesiuni de pregătire organizate de AnelisPlus în perioada 2014-2015. Au fost elaborate recomandări privind crearea depozitelor naționale și publicate pe pagina https://portal.anelisplus.ro/content/depozite-institutionale-si-relatia-cu-depozitul-national; Unele instituții au creat deja depozite instituționale, precum Universitatea Danubius din Galați (http://www.arthra.ugal.ro/), Universitatea Alexandru Ioan Cuza din Iași (https://www.uaic.ro/cercetare/publicatii-stiintifice/). A fost creat depozitul național OpenAccess (https://openaccess.anelisplus.ro/), unde poate publica orice instituție/revistă. A fost creată o colecție pentru National Research and Development Institute for Industrial Ecology.
3. Formularea de propuneri referitoare la elaborarea politicii publice privind Accesul Deschis (decembrie 2015)	În luna mai 2015, Ovidiu Voicu (Fundația pentru o Societate Deschisă) a elaborat o propunere privind pașii următori de lucru în scopul elaborării de politici. Această propunere a fost în principiu agreată de reprezentanții ANCSI, sub rezerva identificării surselor de finanțare necesare implementării măsurilor propuse.
DATA DE FINALIZARE	iunie 2016
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Partenerii din Coaliția pentru Date Deschise consideră necesar menținerea unui dialog direct constant între instituția responsabilă și ceilalți actori implicați din administrație și din societatea civilă cu privire la Acces deschis. În același timp, ANCSI consideră necesară includerea în proiectele finanțate din fonduri publice a unui capitol pentru plata articolelor publicate în jurnale peer-reviewed de tip Open Access cu factor de impact, astfel încât autorii să poată beneficia

	de activitatea științifică în carieră. Printre principalele probleme sesizate de ANCSI legat de publicarea în depozite instituționale Open Acces se numără: a) avantajele publicării într-un depozit instituțional nu sunt cunoscute de către autori, fiind necesară o informare a acestora; b) lipsa fondurilor necesare la nivelul instituțiilor pentru înființarea și operarea depozitelor instituționale; c) lipsa personalului calificat în instituțiile de cercetare pentru înființarea și operarea acestor facilități; d) înființarea de depozite de date necesită o perioadă de documentare pentru a consulta rezultatele altor proiecte de nivel internațional și a beneficia de best practices. În anul 2016, reprezentanții societății civile au propus continuarea angajamentului în noul plan național de acțiune, însă instituția responsabilă nu a agreat acest lucru, invocând nevoia clarificării aspectelor legate de resursele umane și financiare.
--	--

II. CREȘTEREA CALITĂȚII ȘI NUMĂRULUI DE DATE DESCHISE PUBLICATE

INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Cancelaria Prim-Ministrului			
PERSOANA DE CONTACT		Andrei Nicoară			
FUNCTIA, DEPARTAMENTUL		Consilier, Cancelaria Prim-Ministrului			
EMAIL		andrei.nicoara@gov.ro			
TELEFON		+4 021 314 34 00/int.1018			
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	ministere și autorități din subordine			
	SOCIETATE CIVILĂ	ActiveWatch, Funky Citizens, Asociația Pentru Tehnologie și Internet, Fundația pentru o Societate Deschisă			
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea calității și a numărului de date deschise publicate			
DESCRIERE		Se urmărește publicarea în mod centralizat, pe data.gov.ro, a unui număr cât mai mare de date deschise de calitate furnizate de instituțiile publice, considerate prioritare pentru cetățeni și mediul de afaceri.			
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP	Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participar e publică	Tehnologie și inovare	
	da	da	da	da	
	Creșterea integrității publice și administrarea mai eficientă a resurselor publice				
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Utilizarea noilor tehnologii pentru a consolida actul de guvernare: Publicarea a cât mai multe date deschise a devenit un etalon al administrației moderne, însă ea trebuie completată de stimularea pieței pentru utilizarea inovatoare a acestor date. Efortul de a publica date deschise trebuie să se transforme în ceva util cetățenilor, administrației și, nu în ultimul rând, mediului economic.			
STADIUL DE IMPLEMENTARE	Neînceput	Parțial	Avansat	Finalizat	
		✓			
DESCRIEREA REZULTATELOR					
1. Crearea, în cadrul Direcției Servicii Online și Design, Cancelaria Prim-Ministrului, a unui serviciu care să asigure suportul tehnic pentru portalul data.gov.ro		Cf. alin. (4), art. (4) din Hotărâre nr. 464/2016 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Cancelariei Prim-Ministrului, CPM coordonează domeniul tehnologiei informației la nivelul întregii administrații publice, inclusiv implementarea proiectelor de guvernare electronică și a standardelor deschise.			

(2014)	
2. Elaborarea, publicarea pe internet și diseminarea <i>Ghidului de date deschise</i> . Ghidul va putea fi completat, în funcție de necesitățile sau observațiile celor implicați. (septembrie 2014)	Ghidul a fost publicat în martie 2015. Cu sprijinul membrilor rețelei Share-PSI în România, vor fi incluse în anul 2016 și o serie de bune practici identificate în cadrul proiectului Share-PSI. De asemenea, Ghidul va fi completat în anul 2017 prin metodologia elaborată în cadrul proiectului <i>Creșterea calității și a numărului de seturi de date deschise publicate de instituțiile publice</i>, finanțat din Fondul Social European 2020.
3. Guvernul României a publicat deja seturi de date aparținând celor 14 domenii identificate de G8 Open Data Charter și va continua eforturile de completare și actualizare constantă a acestora. (permanentă)	Guvernul României a continuat eforturile de completare și actualizare constantă a seturilor de date aparținând domeniilor identificate de G8 Open Data Charter: 686 seturi de date deschise publicate pe data.gov.ro.
4. Publicarea de către structura centrală a ministerelor, pe data.gov.ro, a cca. 100 seturi de date, conform termenelor declarate	Au fost publicate 104 din cele 114 seturi de date angajate de instituții, conform anexei.
5. Monitorizarea stadiului de publicare seturilor de date considerate de interes de societatea civilă. Lista seturilor de date solicitate de societatea civilă este publicată pe site-ul ogp.gov.ro, la secțiunea Date deschise, și va fi completată în urma solicitărilor formulate în scris în atenția DSOD, iar stadiul publicării acestora va fi actualizat în mod constant. Instituția responsabilă pentru publicarea seturilor de date solicitate va comunica DSOD termenul estimat pentru publicarea în format deschis și eventualele probleme sau blocaje întâmpinate (permanentă)	DSOD a primit solicitări suplimentare în scris pentru seturi de date specifice cu ocazia organizării unor maratoane de programare pe o anumită temă, precum și cu ocazia consultării publice pentru noul Plan național de acțiune 2016-2018. Solicitățile verbale au fost, de asemenea, înaintate instituțiilor responsabile și, acolo unde a fost nevoie, Cancelaria a organizat întâlniri între acestea și membrii ONG pentru clarificări.

6. Implementarea în portalul național data.gov.ro a mecanismului necesar colectării și stocării metadatelor obligatorii definite prin DCAT-AP (Data Catalogue vocabulary) (2015)	În luna august 2015, mecanismul a devenit public în scopul testării funcționării acestuia. În acest context, a fost anunțată disponibilitatea DCAT-AP în scop de evaluare în cadrul platformei data.gov.ro și programatorii au fost invitați să acceseze http://data.gov.ro/catalog.ttl .
7. Implementarea în portalul național data.gov.ro a unui mecanism automat de evaluare a completitudinii unui set de date la momentul publicării acestuia (2015)	-
8. Crearea și armonizarea vocabularelor naționale cu cele ale Uniunii Europene (2018)	-
9. Analiza tuturor programelor de informatizare/digitalizare aflate în derulare sau în pregătire și introducerea conceptului de date deschise (inclusiv a restricțiilor referitoare la protecția datelor cu caracter personal) în specificațiile tehnice, astfel încât, la finalizarea programului, fiecare instituție să poată exporta datele din propriul sistem către portalul național (2016)	În baza Deciziei nr. 170 din 14 iulie 2015, această atribuție revine Grupului de Lucru pentru Tehnologia Informației (G.L.I.T.), în coordonarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională (C.T.E.), constituit potrivit dispozițiilor Hotărârii nr. 941/2013 privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională.
10. Instituirea unui mecanism prin care instituția publică poate primi direct recomandări cu privire la seturile de date publicate și la care instituția publică să răspundă în termen de 30 de zile (2015)	-
DATA DE FINALIZARE	2016
ALTE INFORMAȚII	Cu ocazia maratoanelor de programare organizate de Guvern și

(probleme/ riscuri)	Coaliția de Date Deschise, programatorii au identificat o serie de probleme legate de calitatea informațiilor din seturile de date, care au fost supuse atenției instituțiilor responsabile. Acestea din urmă vor folosi recomandările pentru a asigura pe viitor o mai bună calitate a datelor. În contextul extinderii procesului de colectare de date deschise de la nivel local, orașe spre exemplu, s-a sugerat din partea Asociației Smart City (http://ogp.gov.ro/rapoarte/) că poate ar fi nevoie ca DSOD să pună la dispoziția autorităților locale proceduri mai simple pentru încărcarea datelor deschise. Această nevoie va fi analizată în cadrul proiectului <i>Creșterea calității și a numărului de seturi de date deschise publicate de instituțiile publice</i>, finanțat din Fondul Social European 2020.
----------------------------	--

III. PREGĂTIREA PERSOANELOR RESPONSABILE PENTRU PUBLICAREA DATELOR DESCHISE				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Cancelaria Prim-Ministrului		
PERSOANA DE CONTACT		Angela Benga		
FUNȚIA, DEPARTAMENTUL		consilier, Direcția servicii online și design, Cancelaria Prim-Ministrului		
EMAIL		angela.benga@gov.ro		
TELEFON		+4 021 314 34 00/int.1152		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	instituții publice		
	SOCIETATE CIVILĂ	Coaliția pentru Date Deschise		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea gradului de pregătire a persoanelor responsabile de publicarea datelor deschise și a posibililor utilizatori de date deschise		
DESCRIERE		Întrucât există o slabă înțelegere a utilității și a necesității publicării datelor deschise, se urmărește pregătirea, într-o primă fază, a personalului deja implicat la nivelul ministerelor în publicarea datelor deschise.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP	Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică	Tehnologie și inovare
	da	da	da	da
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Îmbunătățirea serviciilor publice, creșterea integrității publice și administrarea mai eficientă a resurselor publice		
STADIUL DE IMPLEMENTARE	Neînceput	Parțial	Avansat	Finalizat
		✓		
DESCRIEREA REZULTATELOR				
1. Elaborarea materialelor suport pentru sesiunile de training. Materialele educaționale vor fi disponibile în format deschis, la distanță. (septembrie 2014)		Au fost elaborate materiale de prezentare, broșuri, Ghidul de date deschise; acestea au fost publicate pe site, diseminate prin e-mail, printate sau prezentate în cadrul sesiunilor de informare sau training, al conferințelor s.a.		
2. Publicarea calendarului de pregătire (septembrie 2014)		Anunțurile privind datele sesiunilor au fost publicate pe site cu cel puțin două săptămâni înainte.		
3. Derularea a 10 sesiuni de training privind		În perioada septembrie 2014 - mai 2015, cu sprijinul Coaliției		

Managementul datelor deschise. 4 sesiuni de training se vor derula cu sprijinul Coaliției pentru Date Deschise. (septembrie 2014 - iunie 2016)	pentru Date Deschise, în cadrul celor 8 sesiuni de informare organizate de DSOD pentru instituțiile prefectului, au fost secțiuni dedicate datelor deschise. Alte 3 sesiuni au fost destinate reprezentanților Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (2 decembrie 2014), Bibliotecii Naționale (5 februarie 2015) și personalului din cadrul Ministerului Culturii (29 iunie 2015).
4. Implementarea unui proiect pilot cu o instituție publică, în care vor fi implicați cât mai mulți factori interesați: administrație, societate civilă, programatori, jurnaliști, cetățeni obișnuiți, în vederea identificării datelor de interes și a demersurilor necesare pentru publicarea, actualizarea și utilizarea datelor. Prin intermediul acestui proiect pilot, se va urmări implementarea exemplelor de bună practică din alte țări. Rezultatele proiectului vor fi împărtășite prin conferință publică. (martie-iunie 2015)	-
DATA DE FINALIZARE	2016
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Atât reprezentanții administrației, cât și cei ai societății civile sunt de acord că procesele de instruire și diseminare pe tema datelor deschise sunt esențiale pentru derularea oricăror activități pe această temă. Succesul acestor procese depinde însă și de gradul de înțelegere a oamenilor cu privire la scopul deschiderii datelor și eforturile ce trebuie depuse. În acest sens, așa cum au recomandat și reprezentanții Asociației Smart City (http://ogp.gov.ro/rapoarte/), ar fi util un program de training și motivare a stakeholderilor în funcție de profilul acestora: funcționar public, cadru universitar, membru al comunității IT, IMM etc. Prin proiectul <i>Creșterea calității și a numărului de seturi de date deschise publicate de instituțiile publice</i>, finanțat din Fondul Social European 2020, sunt prevăzute pentru anul 2017 cursuri de formare pentru personal din administrație, materiale suport și materiale suplimentare privind managementul datelor deschise.

IV. DISEMINAREA INFORMAȚIEI REFERITOARE LA PRINCIPIILE OGP ȘI PROMOVAREA CONCEPTULUI DE DATE DESCHISE ÎNTR-UN MOD CÂT MAI ACCESIBIL ȘI UTIL				
INSTITUȚIA RESPONSABILĂ		Cancelaria Prim-Ministrului		
PERSOANA DE CONTACT		Angela Benga		
FUNCȚIA, DEPARTAMENTUL		consilier, Direcția servicii online și design, Cancelaria Prim-Ministrului		
EMAIL		angela.benga@gov.ro		
TELEFON		+4 021 314 34 00/int.1152		
ALȚI ACTORI IMPLICAȚI	GUVERN	ministere		
	SOCIETATE CIVILĂ	Coaliția pentru Date Deschise		
OBIECTIVUL MAJOR		Creșterea gradului de informare în rândul reprezentanților administrației publice, cetățenilor, societății civile și mediului privat și, implicit, creșterea gradului de implicare în procesul de modernizare și eficientizare a administrației		
DESCRIERE		Prin actualul angajament, se încearcă avansarea eforturilor de diseminare și promovarea conceptului în același timp cu prezentarea rezultatelor obținute și a beneficiilor pe termen lung.		
RELEVANȚA PENTRU PROMOVAREA PRINCIPIILOR OGP		Acces la informații	Asumarea responsabilității	Participare publică
		da	da	da
AMBIȚIA DEMONSTRATĂ ÎN ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTULUI DE GUVERNARE		Îmbunătățirea serviciilor publice, creșterea integrității publice și administrarea mai eficientă a resurselor publice		
STADIUL DE IMPLEMENTARE		Neînceput	Parțial	Avansat
			✓	
DESCRIEREA REZULTATELOR				
1. Organizarea a 17 sesiuni de informare în cadrul ministerelor și a autorităților din subordine și în coordonare, în colaborare cu persoanele responsabile pentru publicarea datelor deschise (iunie 2016)		Au fost organizate 3 sesiuni de informare pentru personal din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Culturii și Ministerului Economiei.		
2. Organizarea a 17 workshop-uri cu grupuri de		-		

lucru mixte, alcătuite din reprezentanți ai administrației și reprezentanți ai societății civile și ai mediului privat, pentru discutarea problemelor, identificarea de soluții și promovarea exemplelor de bună practică (iunie 2016)	
3. Organizarea a 8 sesiuni de informare pentru instituțiile prefectului (iunie 2016)	În perioada septembrie 2014 - mai 2015, au fost organizate 8 sesiuni de informare la care au participat cca. 100 de reprezentanți ai instituțiilor prefectului din toate județele.
4. Organizarea a 2 sesiuni de informare pentru Asociația Orașelor din România (iunie 2016)	În data de 18 martie 2015, a avut loc în municipiul Oradea o sesiune de informare referitoare la principiile OGP și datele deschise.
5. Organizarea a 2 sesiuni de informare pentru Asociația Comunelor din România (iunie 2016)	-
6. Organizarea a 2 sesiuni de informare pentru IMM-urile din România (iunie 2016)	-
7. Organizarea lunară a conferințelor publice în cadrul Clubului OGP (iunie 2016)	În perioada iulie 2014 – septembrie 2016, Cancelaria a organizat întâlniri în cadrul Clubului OGP, la care au participat reprezentanți ai administrației publice, ai societății civile și ai mediului de afaceri. Tema și invitațiile au fost comunicate pe site și pe mail cu cel puțin o săptămână înaintea evenimentului, iar rezumate ale întâlnirilor și materialele aferente au fost publicate pe site, în Arhiva Clubului OGP (http://ogp.gov.ro/club-ogp/arhiva/).
8. Actualizarea site-ului ogp.gov.ro (iunie 2016)	Pe ogp.gov.ro, sunt publicate în mod regulat informații, materiale și noutăți referitoare la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă și Planul Național de Acțiune. De asemenea, site-ul găzduiește sesiuni de consultări publice, invitații la dezbateri, rezumatele ale întâlnirilor, rapoarte de activitate, rapoarte de evaluare, resurse utile s.a.

9. Organizarea de activități de publicitate: broșuri, tutoriale video, interviuri, social media, discuții online s.a. (iunie 2016)	Materiale, prezentări, broșuri privind OGP și datele deschise au fost elaborate, publicate online și diseminate în cadrul evenimentelor. În noiembrie 2014, a fost lansată și pagina oficială de Facebook a OGP România, unde sunt publicate cele mai recente informații despre Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă: facebook.com/RomaniaOGP. Ca un mod de recunoaștere și încurajare a eforturilor privind guvernarea deschisă și publicarea datelor deschise, Cancelaria a organizat Premiile OGP România în 2014 și în 2016. Cu ocazia Zilei Internaționale a Datelor Deschise, Cancelaria și membri ai societății civile, cu sprijinul ambasadurilor Statelor Unite ale Americii, Regatului Marii Britanii și Regatului Țărilor de Jos, au organizat diferite evenimente, însoțite de mesaje video, în 2015 și în 2016. În cadrul Programului de internship al Guvernului României, au fost organizate în august 2015 și august 2016 sesiuni de informare. Reprezentantul Unității OGP din cadrul Cancelariei a acordat interviuri în perioada 2015-2016 cu privire Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă și evenimente conexe.
DATA DE FINALIZARE	2016
ALTE INFORMAȚII (posibile probleme sau riscuri)	Atât reprezentanții administrației, cât și cei ai societății civile sunt de acord că procesele de instruire și diseminare pe tema datelor deschise sunt esențiale pentru derularea oricăror activități pe această temă. Succesul acestor procese depinde însă și de gradul de înțelegere a oamenilor cu privire la scopul deschiderii datelor și eforturile ce trebuie depuse. Se impune astfel, așa cum au observat și reprezentanții Asociației Smart City (http://ogp.gov.ro/rapoarte/) configurarea unui sistem de comunicare cu stakeholderii în funcție de profilul acestora: funcționar public, cadru universitar, membru al comunității IT, IMM etc. În proiectul <i>Creșterea calității și a numărului de seturi de date deschise publicate de instituțiile publice</i>, finanțat din Fondul Social European 2020, sunt prevăzute pentru anul 2017 materiale de promovare și mijloace de vizualizare a datelor deschise.

5. Schimb de experiență și exemple de bună practică

Cancelaria Prim-Ministrului, cu sprijinul Băncii Mondiale, a organizat în perioada 2014-2015 patru videoconferințe cu experți World Bank și reprezentanți ai guvernelor Croației și Indoneziei, care au împărtășit reprezentanților administrației publice centrale și ai societății civile din România experiențele și cele mai bune practici privind modul de implementare a planurilor de acțiune OGP: modul de organizare instituțională pentru colaborarea dintre guvern și societatea civilă; experiența extinderii implementării OGP la nivel local; standardele globale privind Open contracting, precum și cele mai bune practici din domeniu, pentru a îmbunătăți transparentizarea procedurilor de achiziții publice; prioritățile legate de angajamentele din noul Plan.

Membri ai echipei OGP au prezentat stadiul componentelor *deschise* în România (date deschise, acces deschis, open contracting) la workshopurile organizate în Lisabona și în Timișoara în cadrul SHARE-PSI, rețeaua europeană dedicată schimbului de experiență și idei în legătură cu implementarea politicilor publice legate de datele deschise. Aceasta unește instituții guvernamentale, organisme de standardizare, instituții academice, organizații comerciale, asociații de comerț și grupuri de interese, în vederea identificării aspectelor nefuncționale, nepractice, a lucrurilor care pot fi îndeplinite sau nu de către toate părțile implicate.

În data de 1 aprilie 2015, DSOD a organizat o întâlnire cu echipa proiectului Comsode (<http://www.comsode.eu/>), proiect de cercetare derulat de un consorțiu paneuropean ce are drept scop redactarea unui pachet de aplicații software și proceduri menite să susțină deschiderea și publicarea datelor guvernamentale. La întâlnire, au putut participa și reprezentanți ai administrației centrale și ai societății civile.

De asemenea, experiența României în cadrul OGP a fost împărtășită în luna mai 2015, în cadrul unui workshop la a treia Conferință Internațională pe tema datelor deschise de la Ottawa.

În data de 2 iulie 2015, echipa guvernamentală OGP din cadrul Cancelariei Prim-Ministrului a împărtășit experiența României în Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă reprezentanților administrației centrale și ai organizațiilor non-guvernamentale din Armenia și Georgia; s-a vorbit despre pașii realizați în perioada 2011-2015, despre progrese, dar și despre problemele întâmpinate.

Cu ocazia Săptămânii Guvernării Deschise din martie 2016, Cancelaria a organizat cu sprijinul OGP Support Unit un schimb de experiență cu reprezentanți ai punctelor de contact OGP din România, Moldova, Grecia și Bulgaria și Marea Britanie.

În aprilie 2016, cu sprijinul Ambasadei SUA, reprezentanți ai administrației centrale, ai societății civile și mediului diplomatic din România, Bulgaria, Macedonia și Slovacia au

participat la un atelier de lucru de 2 zile, cu privire la modul de implementare a planurilor de acțiune OGP.

O altă ocazie de schimb de experiență a fost oferită la reuniunea regională Data for Development Results, organizată la Istanbul de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare și Ministerul Finanțelor din Slovacia, unde s-au prezentat mai multe perspective regionale cu privire la buna guvernare, activismul digital, relația cu cetățenii și importanța strategiilor de deschidere a datelor din administrația publică: Slovacia, Georgia, Serbia, Ucraina, Republica Moldova, Turcia, Macedonia, Kazahstan, Marea Britanie, India s.a.

6. Concluzii

A. Lecții învățate

Implementarea primului plan de acțiune a oferit o serie de lecții de învățat tuturor actorilor implicați, iar una dintre principalele concluzii trase este aceea că, pentru a crea un mecanism eficient al guvernării deschise, este nevoie de un angajament mai solid cu privire la parteneriatul și dialogul între administrație și societate civilă/mediu privat/cetățeni/media. Eficiența administrației poate fi o consecință directă a unei mai bune comunicări între instituțiile publice, precum și a funcționarilor publici cu ceilalți stakeholderi. În anul 2016, s-au înregistrat progrese în privința numărului de stakeholderi implicați în elaborarea, dar și în implementarea angajamentelor de guvernare deschisă, fapt dovedit de numărul și amploarea evenimentelor derulate în parteneriat, dar și de noul Plan Național de Acțiune 2016-2018, care reunește mai multe instituții responsabile și ONG-uri implicate.

Pornind de la propunerea societății civile cu privire la Coordonarea OGP în România, Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic și Cancelaria Prim-Ministrului vor deschide un proces de consultare publică pentru crearea unui mecanism instituționalizat de coordonare și dialog. Acesta se va concretiza într-un Comitet de Coordonare OGP și se va baza pe principiul cooperării permanente între Guvern și societatea civilă, în toate etapele: co-crearea planului de acțiune, implementare, monitorizare și evaluare. Comitetul va include un număr egal de reprezentanți ai instituțiilor publice și ai societății civile.

Alte fapte evidente sunt nevoia de diseminare a informației și de extindere a procesului de consultare la nivel local, precum și de dezvoltare a formelor de comunicare și dialog cu cetățenii. În acest sens, noul Plan Național de Acțiune 2016-2018 conține un angajament privind *Guvernarea deschisă la nivel local*, care urmărește creșterea gradului de implicare a Unităților Administrativ-Teritoriale în procesul OGP, precum și al cetățenilor în procesul decizional al autorităților administrației publice locale. Trebuie menționată înscrierea a două municipii din România (Timișoara și Cluj) în programul pilot Subnațional desfășurat de Open Government Partnership și, deși nu au fost selectate în etapa finală, intenția și obiectivele

comune ale stakeholderilor comunităților respective (administrație, mediu privat și societate civilă, mediu academic) sunt apreciate și promovate ca exemple de bună practică la nivel național.

Administrația trebuie să depună eforturi pentru a crește gradul de informare și de stimulare a implicării cetățenilor în dezvoltarea serviciilor publice prin informare, consultare, oferire de feedback, utilizare și reutilizare a datelor.

Organizarea maratoanelor de programare este o oportunitate pentru actorii implicați: administrația găsește noi modalități de utilizare/reutilizare a datelor pe care le deține, își poate îmbunătăți chiar bazele de date; participanții pot găsi mijloace necesare pentru start-upuri de succes.

Astfel, în 2016, Premiile OGP România au fost dedicate aplicațiilor și soluțiilor de vizualizare bazate pe date deschise, cu teme din domeniile Achiziții publice și Sănătate. De asemenea, concursul DiploHack, organizat în colaborare cu Ambasada Regatului Țărilor de Jos, a urmărit implicarea a cât mai mulți stakeholderi (diplomați, reprezentanți ai administrației din România, societate civilă, programatori, studenți s.a) pentru a găsi împreună soluții pentru îmbunătățirea calității vieții sau dezvoltarea comunității prin transparentizarea procesului de guvernare și reutilizarea datelor.

Tema guvernării deschise a creat așteptări din ce în ce mai ridicate din partea societății civile cu privire la dezvoltarea acțiunilor care fac obiectul afirmațiilor de mai sus și a solicitat Cancelariei să-și exercite mai intens calitatea de lider pentru a impulsiona instituțiile publice să accelereze implementarea angajamentelor asumate de Guvern și să extindă cercul de actori implicați în proces. De altfel, una dintre marile provocări ale OGP rămâne implicarea leadershipului la nivel înalt, constantă și neafectată de schimbările de guvern.

În cadrul dezbaterii publice referitoare la prezentul Raport de autoevaluare, lideri ai societății civile au atras atenția asupra faptului că ar fi utilă adoptarea unor indicatori de monitorizare post-implementare și au sugerat ca Raportul de autoevaluare să fie, asemenea Planului, asumat de Guvern prin Memorandum, astfel încât să poată fi sancționate neîndeplinirile.

La sugestia Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic, care, în urma aprobării HG nr. 464/2016 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Cancelariei Prim-Ministrului, coordonează alături de Cancelarie realizarea și implementarea Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă, trebuie adâncită analiza cauzelor întârzierilor înregistrate pentru fiecare angajament neîndeplinit, inclusiv a celor management.

La întrebarea dacă există schimbări fundamentale în urma înscrierii în OGP reprezentanții societății civile au afirmat că acestea nu pot fi calificate ca fundamentale, ci mai degrabă la nivel restrâns, elitist, și că, din păcate, încă nu există efecte clare asupra gradului de implicare a cetățenilor.

Pe de altă parte, sunt recunoscute câteva schimbări importante care nu ar fi avut loc fără angajamentele OGP la nivel de guvern: OCDS, datele deschise, progrese în jurnalismul de investigație cu ajutorul datelor deschise. Implementarea OGP în parteneriat în România s-a dovedit un proces de învățare reciprocă de la plan la plan și ceea ce constituie un progres evident este diversificarea tematicii.

Alte concluzii au fost:

- trebuie clarificat faptul că există o diferență între demersurile din Planul Național și cadrul referitor la conceptul de bună guvernare;
- deschiderea datelor și realizarea de aplicații pot constitui un factor de influență pentru creșterea gradului de implicare a cetățenilor și cantitatea/calitatea de politici;
- dincolo de nevoia de stimulare a participării cetățenilor, este nevoie de specialiști pentru identificarea de soluții;
- pentru ca impactul să fie mai vizibil, ar fi binevenită asistența tehnică din partea experților OGP în implementarea angajamentelor naționale.

B. Alte inițiative

DSOD a sprijinit mai multe evenimente referitoare la tematica guvernării deschise:

- conferințe și ateliere de lucru: Conferința anuală anticorupție, în data de 7 octombrie 2014; dezbaterile *Guvernare deschisă și date publice deschise*, cu ocazia lansării primului studiu din noua serie a Rapoartelor Societății Deschise (datedeschise.fundatia.ro/dezbateri-guvernare-deschisa-si-date-publice-deschise-in-romania/); platforma de comunicare Educație pentru sănătate în România (<http://ogp.gov.ro/noutati/educatie-pentru-sanatate-in-romania/>); Open Geodata Initiative; promovarea Zilei Internaționale a Datelor Deschise în perioada 20-22 februarie 2015 în parteneriat cu societatea civilă, mediul de afaceri și mediul diplomatic; conferința Open Education; workshop-ul internațional Open Data Priorities and Engagement, organizat în cadrul proiectului Share-PSI 2.0n zilele de 16-17 martie 2015, la Timișoara; ediția din 2015 a conferinței Copernicus (<http://ogp.gov.ro/date-deschise/datele-deschise-din-sectorul-geo-spatial/>); Atelier pentru Științe Deschise (<http://ogp.gov.ro/noutati/atelier-pentru-stiinte-deschise-26-noiembrie-2015/>); Buna guvernare prin integritate și responsabilitate în sistemul de sănătate românesc (<http://ogp.gov.ro/noutati/integritate-si-responsabilitate-in-sistemul-de-sanatate-romanesc/>); GEOIDEA.ro (<http://ogp.gov.ro/noutati/workshop-final-geoidea-ro-3-decembrie-2015/>); Premiile OGP 2016 (<http://ogp.gov.ro/noutati/premiile-ogp-2016/>); Săptămâna Guvernării Deschise 2016 (<http://ogp.gov.ro/planul-national/pna-2014-2016-2/saptamana-guvernarii-deschise-2016-2/>); atelier de lucru Romania, Bulgaria, Macedonia and Slovakia (<http://www.opengovpartnership.org/blog/ogp-webmaster/2016/06/02/p-partnership-us-embassies-partner-romania-bulgaria-slovakia-and/>);

- începând din octombrie 2014, lansarea și întâlnirile Clubului DigiGov - rețeaua de networking dedicată comunicatorilor din instituțiile publice românești;
- s-a alăturat în zilele de 2 și 3 iulie 2015, la București, organizatorilor evenimentului *TechSparency & TechVocacy HUB*: Institutul pentru Politici Publice și Black Sea Trust, Analytical Centre on Globalization and Regional Cooperation – din Armenia, și Caucasus Institute for Peace, Democracy and Development – din Georgia.
- sesiunea We will OGP EU!, organizată în parteneriat cu Fundația pentru Societate Deschisă la Summit-ul OGP din Mexico City în 2015 (<http://ogp.gov.ro/noutati/concluzii-summit-ogp-2015/>);
- campanii de informare și de promovare a acțiunilor referitoare la guvernarea deschisă: HackTM 2014, 2016, 2016 (<http://ogp.gov.ro/date-deschise/date-deschise-pentru-orase-inteligente/>, <http://ogp.gov.ro/noutati/hacktm-20-22-mai-2016/>); crearea celei mai mari biblioteci digitale pentru nevăzători din România (<http://ogp.gov.ro/noutati/colectie-digitala-pentru-persoane-cu-dizabilitati-vizuale/>); Mecanismul de Feedback al Pacientului (<http://ogp.gov.ro/ms/campanie-de-promovarea-a-mecanismului-de-feedback-al-pacientului/>); OpenDatathon (<http://ogp.gov.ro/noutati/opendatathon/>); Diplohack (<http://ogp.gov.ro/noutati/diplohack-9-septembrie-2016/>).

C. Pașii următori

- îmbunătățirea dialogului cu societatea civilă și creșterea gradului de încredere a cetățenilor;
- îmbunătățirea procesului de co-creare guvern / societatea civilă;
- completarea eforturilor de creștere a transparenței și deschiderii guvernamentale cu o mai mare atenție acordată feedback-ului primit de la cetățeni și capacității de răspuns a guvernului;
- întărirea capacității de coordonare, monitorizare și evaluare a implementării angajamentelor;
- încurajarea și întărirea capacității de susținere a inițiativelor administrației atât la nivel central, cât și la nivel local;
- creșterea leadership-ului tematic, astfel încât ministerele și organizațiile din societatea civilă să lucreze împreună pe seturi de teme prioritare pentru a rezolva provocări comune și a învăța unii de la ceilalți;
- promovarea implicării și interesului arătat OGP în cadrul ministerelor, implicarea mai multor actori din societatea civilă și atragerea de noi actori care au un rol important: administrație locală, parlament, mediu academic, tineret, sector privat etc;
- stimularea autorităților locale în adoptarea principiilor de guvernare deschisă.

D. Concluzie privind impactul pozitiv al acțiunilor

Guvernarea deschisă promovată prin acțiunile OGP înseamnă o schimbare de cultură a administrației și un ajutor pentru reformă, concomitent cu o creștere constantă a dialogului cu societatea civilă, iar România a învățat treptat beneficiile unui astfel de proces.

În primul rând, mecanismul de dialog constant cu reprezentanții organizațiilor non-guvernamentale a avut în mod evident un impact pozitiv asupra tuturor acțiunilor desfășurate. În plus, administrația a început să ofere mai multe exemple în care a luat în considerare poziția societății civile și a întreținut un dialog cu aceasta.

Au fost înregistrate progrese semnificative și în domeniul datelor deschise, dovedite de: îmbunătățirea portalului național, creșterea numărului de instituții publice care încarcă sau și-au manifestat interesul în a publica seturi pe portalul unic – inclusiv de la nivel local, demersurile de standardizare a procedurilor, aplicații pentru demonstrarea utilității seturilor de date, informare și training la nivel central și local etc. Susținerea constantă a importanței datelor deschise a condus la impunerea unor criterii *open data* în cadrul normativ aferent transparenței și accesului la informații de interes public sau măsurilor de debirocratizare și simplificare administrativă.

România se numără printre primele state care și-au manifestat interesul pentru implementarea Open Contracting Data Standard, ca un instrument de transparentizare a achizițiilor publice și, în același timp, de transpunere cât mai corectă a directivelor europene. Mai sunt mulți pași de făcut în acest domeniu, însă, în prezent, Agenția pentru Agenda Digitală a României lucrează la soluțiile tehnice, astfel încât standardul să fie funcțional.

Guvernul României a depus eforturi în îndeplinirea obiectivelor OGP și, în mod specific, a angajamentelor din planurile de acțiune. De altfel, experiența României în OGP a primit un semn de încredere din partea colaboratorilor din țară, dar și din partea celorlalte state membre, după cum s-a dovedit cu ocazia alegerilor din luna iulie 2015 pentru noii membri ai Comitetului Director, când România a devenit membru.

Pentru a facilita schimbul de experiență și bunele practici între statele membre ale Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă, în cadrul OGP au funcționat până în prezent 5 grupuri de lucru tematice (Open Government Partnership Thematic Working Groups): Deschidere fiscală, Deschidere legislativă, Acces la informații de interes public, Date deschise, Date privind resursele naturale. Acestora li s-a adăugat un nou grup de lucru, Anti-Corruption Working Group, în care a fost invitat și Guvernul României, în calitate de membru OGP care a depus eforturi importante în lupta împotriva corupției. De altfel, corelarea acțiunilor OGP cu Strategia Națională Anticorupție se păstrează și în noul Plan 2018, unde există o serie de angajamente importante pe această temă.

Cancelaria Prim-Ministrului
Direcția Servicii Online și Design
Palatul Victoria, Piața Victoriei nr. 1, Sector 1,
București, cod poștal 011791
telefon 021.314.34.00/int. 1152,
e-mail ogp@gov.ro
www.ogp.gov.ro, www.data.gov.ro