

## Anexo I: Proceso de creación

### 4to Plan Nacional de Acción de Gobierno Abierto 2018-2020

Uruguay realizó el 4to Plan Nacional de Acción de Gobierno Abierto a través de un proceso participativo que implicó un diálogo constante y la activa participación de múltiples actores de carácter público y privado. Participaron 68 instituciones públicas (4 Gobiernos Departamentales: Montevideo, Rivera, Canelones, Paysandú), 13 organizaciones de la Sociedad Civil, 2 del sector privado, 5 instituciones académicas, 3 organismos multilaterales.

El proceso de creación tuvo el apoyo de:

- UNESCO, y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para las actividades de participación y cocreación durante el proceso.
- El Instituto Nacional de Mujeres del Ministerio de Desarrollo Social y la Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República para la creación de la versión final del plan de acción.

### Liderazgo y Articulación del Proceso

El proceso fue diseñado y liderado por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto, formalizado por Decreto del Poder Ejecutivo N°357/2016. En su conformación actual participaron representantes de Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información, Ministerio de Relaciones Exteriores, Instituto Nacional de Estadística, Unidad de Acceso a la Información Pública, Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Industria, Energía y Minería, Poder Judicial, Poder Legislativo, Congreso de Intendentes (Gobiernos Departamentales), del Instituto de Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Sociales UdelaR, y de las organizaciones de la Sociedad Civil organizada DATA, Uruguay Transparente, Cotidiano Mujer y CAinfo en representación de la Red de Gobierno Abierto<sup>1</sup>.

Agestic en su rol de articulador, coordinó e implementó el proceso de cocreación desarrollando diferentes estrategias para integrar actores de instituciones del Estado, academia y sociedad civil.

### Desafíos establecidos para el proceso

Para el 4to plan de acción y como parte de un proceso de mejora continua se establecieron los siguientes desafíos:

- Complementar los espacios de diálogo y propuesta presencial con espacios virtuales (e-participación).
- Generar un conjunto de compromisos transversales en los cuales más de una Institución pueda aportar o compromisos que fortalezcan una política pública transversal (Protección del

---

<sup>1</sup> **Red de Gobierno Abierto:** red de organizaciones de la sociedad civil que tienen como propósito la consolidación de un modelo de gobernanza transparente, participativo y colaborativo, para incidir, participar y ejercer control ciudadano en el ciclo de políticas públicas en el marco proceso de Gobierno Abierto en Uruguay.

- medioambiente, Inclusión de la perspectiva de género, desarrollo rural, entre otras.)
- Priorizar compromisos generados a partir de ámbitos de participación ciudadana implementados en el marco del proceso de creación del 4to Plan o en ámbitos que se encuentran en funcionamiento y que se reúnen con una agenda de colectivos específicos (Por ejemplo colectivos de mujeres y jóvenes rurales).
  - Identificar iniciativas que impacten en comunidades locales o una población específica.
  - Promover la continuidad de compromisos relevantes de planes anteriores, ya sea porque son incipientes, por su potencial impacto o porque fortalecen la sostenibilidad de una política pública.
  - Fortalecer la sinergia entre las agendas nacionales para garantizar sostenibilidad.
  - Contribuir con alguno de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.
  - Integrar un enfoque de derechos humanos en el plan de acción, así como la perspectiva de género en algunos compromisos y en el proceso de seguimiento.

## Etapas del proceso y participantes

En acuerdo con los representantes de la sociedad civil organizada en el grupo de trabajo de gobierno abierto, el proceso fue estructurado en 4 etapas, del mismo participaron un total de 217 personas, las cuales se dividen en 141 mujeres y 76 hombres. Del total de participantes: 176 corresponden a representantes de instituciones públicas, 23 de sociedad civil, 10 de academia, 5 de organismos multilaterales y 3 del sector privado.

En cuanto a las propuestas, se presentaron un total de 87 propuestas e ideas de las cuales 56 fueron planteadas a través de la plataforma online de participación y 31 de las actividades presenciales. De las propuestas realizadas a través de los distintos medios establecidos, 36 evolucionaron, total o parcial, en compromisos preliminares<sup>2</sup> del Plan de Acción.

A continuación se detallan cada una de las etapas:



<sup>2</sup> Se denominan “compromisos preliminares” aquellas propuestas y/o ideas que surgieron de las instancias virtuales o presenciales y que evolucionaron superando las etapas de 2 “Priorizar” y 3 “Consulta Pública”. Una vez superadas estas etapas y realizado el documento final del plan, las fichas de compromisos serán enviados a las instituciones responsables para su validación definitiva.

## Etapa 1: Generar ideas y propuestas.

La primera etapa del proceso fue concebida para generar ideas y propuestas. Cualquier persona, ya sea a título personal o en representación de un organismo del Estado, de la sociedad civil, academia, sector privado podía participar de esta etapa del proceso.

Se desarrollaron tres mecanismos por los cuales se podía presentar propuestas:

### 1. Nueva herramienta web para la gestión de ideas y/o propuestas:

En esta etapa del proceso se incorporó una herramienta de e-participación para la gestión de ideas y/o propuestas, con el fin de poder acercar a la sociedad civil y a la ciudadanía en general al proceso de creación del Plan. Durante todo el período de la etapa 1 a través de la herramienta era posible presentar propuestas o aportar a otras propuestas.

Se presentaron un total de 56 propuestas, las cuales están disponibles en

<https://plan.gobiernoabierto.gub.uy>



The screenshot shows the 'Gobierno Abierto' website interface. At the top, there is a dark blue header with the logo and text '4to Plan de Acción Nacional 2018 - 2020'. Navigation links for 'Contacto' and 'Acceder' are on the right. Below the header, there are tabs for 'PROPUESTAS', 'CONSULTAS PÚBLICAS', and 'MÁS INFORMACIÓN'. A search bar labeled 'Buscar propuestas...' is on the right. The main content area is titled 'Propuestas' and includes a paragraph about the submission process and a link for 'Ayuda sobre las propuestas'. On the left, there are filters for 'Más activas hoy' and 'Nuevas'. A prominent proposal is titled 'Transparencia y rendición de cuentas de información de prestaciones y servicios', with a category tag 'Derechos Humanos'. On the right, there is a 'Crea una propuesta' button and a list of categories including 'Cultura - Educación', 'Derechos Humanos', 'Desarrollo Social - inclusión social', 'Desarrollo Sostenible', 'Diversidad - Género', and 'Empresas - industria - energía'.

Las propuestas o ideas debían estar vinculadas a temáticas específicas tales como: diversidad y género, derechos humanos, medio ambiente, desarrollo sostenible, seguridad, justicia y anticorrupción, cultura y educación, empresas, industria y energía, salud y cuidados, desarrollo social y/o inclusión social, presupuesto y finanzas públicas, trabajo y seguridad social, juventud, ganadería, agricultura y pesca, etc.

**Nota:** La herramienta de gestión de propuestas y consulta pública fue implementada a partir de la plataforma Consul, software libre para la participación ciudadana, desarrollada por el Gobierno de Madrid: <http://consulproject.org/es/>

## 2. Mesas de diálogo y trabajo presenciales:

Con el objetivo de generar un espacio de trabajo colaborativo entre Sociedad Civil, Academia y los diferentes actores de Gobierno, se desarrollaron Mesas de diálogo y trabajo. Las temáticas priorizadas por el Grupo de Gobierno Abierto en acuerdo con los representantes de la Red de Gobierno Abierto fueron: “Datos Abiertos de Gobierno”, “Transparencia Ética pública y anticorrupción”, “Desarrollo Sostenible: Energía, Industria, Medioambiente, Trabajo y Producción” y “Derechos Humanos y Políticas Sociales”.

- **Mesa de Trabajo sobre “Datos Abiertos de Gobierno”<sup>3</sup>:** Se realizó el día 9 de Mayo, y contó con la participación de 52 representantes: 40 de instituciones públicas, 9 de sociedad civil, 1 de organismo multilateral y 2 del sector privado. En esta instancia se propusieron 106 conjuntos de datos, en las que los organismos consideraron que están en condiciones de iniciar su publicación y 32 conjuntos de datos que se identificaron como demandas de las organizaciones de Sociedad Civil, Academia y Sector privado.



El objetivo fue identificar y priorizar a partir de la oferta y demanda de datos abiertos; conjuntos de datos factibles de ser publicados como datos abiertos por los diferentes organismos del Estado en el período 2018-2020; y que a su vez puedan aportar a la Estrategia Nacional de Datos Abiertos y fortalecer las diferentes políticas públicas que se llevan adelante actualmente en Uruguay.

- **Mesa de Diálogo de “Transparencia, Anticorrupción y Ética Pública”<sup>4</sup>:** Se realizó el día 13 de junio en las instalaciones del edificio Mercosur. La actividad contó con el apoyo de UNESCO, UAIP, JUTEP y Uruguay Transparente. Contó con la participación de 37 participantes: 27 de instituciones públicas, 7 representantes de sociedad civil, 1 representante de la academia y 2 representantes de organismos internacionales.



<sup>3</sup> El Informe de la Mesa de Trabajo sobre “Datos Abiertos de Gobierno” está disponible en la web [www.gobiernoabierto.gub.uy](http://www.gobiernoabierto.gub.uy)

<sup>4</sup> El Informe de relatoría de la “Mesa de diálogo de Transparencia, Anticorrupción y Ética Pública” está disponible en la web [www.gobiernoabierto.gub.uy](http://www.gobiernoabierto.gub.uy).

- **Mesa de Trabajo sobre “Desarrollo Sostenible”<sup>5</sup>:** Se realizó el día 4 de julio en las instalaciones de la Torre Ejecutiva (anexa) de Presidencia de la República. La presente actividad contó con el apoyo del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). Contó con la participación de 52 participantes: 43 de instituciones públicas, 5 de sociedad civil, 3 de organismos internacionales y 1 referente del sector privado.



- **Mesa de Diálogo sobre “Derechos Humanos y Políticas Sociales:** Se realizó el día 13 de julio en las instalaciones de la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH). La presente actividad contó con el apoyo de la Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República, Ministerio de Desarrollo Social e Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo. Contó con la participación de 44 participantes: 31 instituciones públicas, 11 de sociedad civil y 2 de academia. El objetivo fue Identificar potenciales iniciativas en materia de Educación, Salud, Juventud, Desarrollo Social, Participación ciudadana, Género, Infancia y Discapacidad que podrían ser priorizadas en el marco del 4to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto.



---

<sup>5</sup> El Informe de la Mesa de Trabajo sobre “Desarrollo Sostenible” está disponible en la web [www.gobiernoabierto.gub.uy](http://www.gobiernoabierto.gub.uy).

### 3. Talleres específicos y otros espacios de participación presenciales:

Para el caso de temáticas específicas o colectivos que disponen de espacios de participación organizados se desarrollaron talleres específicos tanto para la identificación de propuestas, como para alcanzar acuerdos de los compromisos.

- **Taller “Datos abiertos sobre femicidio”<sup>6</sup>:** Se realizó el día 27 de junio en las instalaciones de la Torre Ejecutiva (anexa) de Presidencia de la República. La presente actividad contó con el apoyo de Iniciativa Latinoamericana de Datos Abiertos (ILDA), Centro de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá (IDRC), Fundación Avina, y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). El taller contó con la participación de 33 participantes: 27 de instituciones públicas y 6 de sociedad civil. Los objetivos del taller fueron los siguientes:



- a. Conocer la producción y estandarización de datos sobre femicidios, propuesta por ILDA en el marco del grupo de trabajo de datos abiertos de la RedGealc.
  - b. Explorar la posibilidad de que Uruguay realice un proyecto piloto a partir del estándar propuesto. Analizar cómo una posible implementación puede contribuir a la estrategia nacional y a la experiencia regional promoviendo el debate informado sobre la temática.
- c. Identificar otras iniciativas que aporten al gobierno abierto y a sus pilares fundamentales, que puedan ser incluidas en el Plan de Acción Nacional 2018-2020.
- **Mesa “Encuentro mujeres y jóvenes rurales”:** Se realizó el día 24 de mayo, en el marco de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar del MERCOSUR (REAF) y organizada por el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP). La mesa contó con la participación de un total de 35 participantes: 4 de instituciones públicas, 15 mujeres rurales y 16 representantes de jóvenes rurales. Esta fue la primer instancia a través de la cual el equipo coordinador del MGAP. facilitó la identificación de un potencial compromiso vinculado con la temática Desarrollo rural, género y juventudes, así como su la cocreación del compromiso.
  - **Mesa de Trabajo de “Datos Abiertos de la Corte Electoral”:** Se realizó el 26 de Julio en la Corte Electoral y contó con la participación de 23 representantes: 14 de instituciones públicas, 4 de sociedad civil y 5 de la academia.  
Los objetivos de la actividad fueron:
    - a. Acordar sobre la Propuesta de modelo de datos que utilizará la Corte Electoral para publicar

---

<sup>6</sup> El Informe del Taller con expertos internacionales de “Datos abiertos sobre femicidio” está disponible en la web [www.gobiernoabierto.gub.uy](http://www.gobiernoabierto.gub.uy).

los datos de las Elecciones Nacionales del año 2020 en formato abierto. El modelo busca integrar datos de todo el Ciclo Electoral: Elecciones Internas, Nacional, eventual Segunda Vuelta, Departamentales y Municipales.

- b. Identificar aquellos datos que podrían ser integrados fortaleciendo el compromiso del 3er plan y dando continuidad en el 4to plan de acción.



## Etapa 2: Armado y priorización de propuestas<sup>7</sup>.

Todas las propuestas y sus comentarios fueron sistematizadas y analizadas por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto, para luego ser priorizadas según el documento “Criterios para integración de compromisos<sup>8</sup>”, definidos por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto de acuerdo a los lineamientos definidos por el Comité Directivo de OGP “Manual para Puntos de contacto de gobierno<sup>9</sup>”. Para continuar trabajando en la definición de las propuestas e ideas generadas en las distintas instancias (tanto virtuales como presenciales), se realizaron reuniones específicas tanto con las instituciones públicas involucradas como también con los referentes de sociedad civil involucrados.

Las instituciones públicas que recibieron demandas de sociedad civil, a su interna y con apoyo del equipo de Gobierno Abierto, responsable de la articulación, analizaron la viabilidad de implementación en el plazo de dos años de ejecución del Plan, desde el punto de vista de los recursos necesarios para el cumplimiento de los compromisos (económicos, de recursos humanos, etc). Las propuestas que se consideraron viables de realizar y sostenibles en el tiempo, evolucionaron en compromisos que se incorporan al presente Plan.

Asimismo, el presente plan integra compromisos que surgen de instituciones públicas que, con el objetivo de fortalecer los valores promovidos por la Alianza para el Gobierno Abierto, por iniciativa propia se incorporaron al plan con nuevas propuestas que surgen desde sus propias instituciones y otras dando

---

<sup>7</sup> El Informe del “Taller de co creación de compromisos de Gobierno Abierto” está disponible en la web [www.gobiernoabierto.gub.uy](http://www.gobiernoabierto.gub.uy)

continuidad a compromisos de planes anteriores. Todas fueron puestas a consideración de Sociedad Civil para su consideración y realizar aportes.

### **Construcción de borrador de compromisos: Taller de cocreación.**

Con las propuestas viables, que tenían el potencial de evolucionar a compromisos se realizó un Taller de cocreación, el cual tuvo como principales objetivos:

- a. Compartir los compromisos preliminares elaborados por los organismos con representantes de Sociedad Civil y academia, para así desarrollar la versión inicial de la ficha (de acuerdo a formato establecido por OGP), a publicarse en Consulta Pública.
- b. Capacitar a todos los involucrados sobre los estándares de participación y cocreación de OGP; y ajustar las fichas de los compromisos preliminares a los mismos.
- c. Identificar potenciales sinergias temáticas entre los actores involucrados en la implementación y/o monitoreo de los compromisos del plan.



El taller de referencia, se realizó el día 16 de agosto, en Presidencia de la República. Contó con la participación de 63 representantes, 53 de instituciones públicas, 9 de sociedad civil y 1 de academia. Del presente taller se obtuvieron las fichas de compromisos preliminares que luego de su validación correspondiente con el organismo responsable, se publicaron en Consulta Pública.

### **Etapas 3: Consulta Pública**

Las propuestas que evolucionaron en compromisos preliminares, superando la etapa 2, pasan a la etapa 3 “Consulta Pública”, bajo la consigna “Participá en la Consulta Pública: Conocé los compromisos que integrarán el 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto. Participá haciendo tus aportes hasta el 7 de setiembre de 2018.”

Más allá, de que realización de la “Consulta Pública” es un requisito obligatorio establecido por OGP, se

---

<sup>8</sup> [“Criterios para la integración de compromisos”](#)

<sup>9</sup> [Manual de Puntos de contacto de gobierno.](#)

considera que es un insumo fundamental para dar a conocer a la ciudadanía en general los compromisos preliminares establecidos, con el objetivo de que a través de sus comentarios se pueda contribuir a la mejora y enriquecimiento de los mismos.



**Gobierno Abierto.**  
4to Plan de Acción Nacional 2018 - 2020

Contacto Acceder

PROPUESTAS CONSULTAS PÚBLICAS MÁS INFORMACIÓN

## Finalizó la Consulta Pública

Conocé los compromisos que integrarán el 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto. En esta última etapa se elaborará y aprobará el documento final.

[Ver Compromisos Preliminares](#)

### Etapas del proceso de cocreación

- crear**  
presentá tus propuestas
- priorizar**  
el grupo de trabajo las priorizará
- consultar**  
participá de la consulta pública
- aprobar**  
los compromisos serán aprobados por el Poder



**Gobierno Abierto.**  
4to Plan de Acción Nacional 2018 - 2020

Contacto Acceder

PROPUESTAS CONSULTAS PÚBLICAS MÁS INFORMACIÓN

Buscar consultas pública:

## Consultas Públicas

A través de la consulta pública podrás conocer los compromisos que integrarán el 4to plan de Acción de Gobierno Abierto, y realizar aportes que enriquezcan cada una de las iniciativas.

[Ayuda para participar en la Consulta Pública](#)

### Más activas

#### Índice Nacional de Transparencia

Sin comentarios · 26/08/2018 · Administrador

Crear el Índice Nacional de Transparencia (INT) que mida el nivel de madurez de los sujetos obligados en el cumplimiento de la Ley N° 18.381.

Innovación tecnológica.

### Categorías

- Cultura - Educación
- Derechos Humanos
- Desarrollo Social - inclusión social
- Desarrollo Sostenible
- Diversidad - Género

Con el fin de difundir la “Consulta Pública” se realizaron las siguientes acciones:

- Difusión en la web [gobiernoabierto.gub.uy](http://gobiernoabierto.gub.uy) y en [agesic.gub.uy](http://agesic.gub.uy): Se realizaron 725 visitas a la noticia sobre la consulta.
- Difusión en la red social Twitter, en la cual se alcanzaron 7000 personas.
- Difusión en la red social Facebook, en la cual se alcanzaron 36.700 personas y 400 interacciones.

- Con el fin de alcanzar a todas las organizaciones de la Sociedad Civil, se envió la información a organizaciones de 2do nivel de forma que actuaran como replicadores: Instituto de Comunicación y Desarrollo (ICD) por ser responsable del Mapeo de la Sociedad Civil en Uruguay, a la Red de Gobierno Abierto (RGA) que nuclea a las organizaciones que participan del proceso y a la Asociación Nacional de ONG orientadas al Desarrollo (ANONG).
- Además se informó vía correos electrónicos a la totalidad de participantes del proceso de construcción del 4° Plan y a participantes de planes anteriores.

La Consulta Pública estuvo disponible durante 10 días corridos, período en el cual estaba disponible para que la ciudadanía en general pudieran realizar sus comentarios y/o aportes, a las fichas de compromisos preliminares publicados.

#### **Etapa 4: Aprobación y publicación del 4° Plan**

Una vez finalizada la Consulta Pública, en el marco del Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto se generó la versión final del documento del 4° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto, la cual fue validada por las autoridades de las instituciones públicas responsables de los compromisos que integran el mismo. Posteriormente, el documento final del plan y el borrador del Decreto del Poder Ejecutivo es enviado a Presidencia de la República para su aprobación.