



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast  
u razdoblju do 2020. godine**

## UVOD

Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast* od 2011. godine, Republika Hrvatska je iskazala spremnost podupirati načela transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja prednosti novih tehnologija kako bi tijela javne vlasti na svim razinama bila učinkovitija i odgovornija, te se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga, odnosno upravljanje javnim resursima.

Vrijednosti na kojima počivaju napori zemalja članica Partnerstva za otvorenu vlast u cijelosti su komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje Republika Hrvatska obvezala još u tijeku postupka pridruživanja Europskoj uniji, kroz višegodišnje napore uložene u ispunjavanje zahtjeva reformi i prilagodbi na svim područjima društvenog, političkog i gospodarskog djelovanja.

Ujedno, vrijednosti inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast* prepoznate su i u Programu Vlade Republike Hrvatske 2016.-2020., koji najavljuje provođenje mjera koje uključuju racionalizaciju zakonodavnog okvira i informatizaciju procesa, te sljedeće ciljeve: izgradnju učinkovite javne uprave, depolitizaciju i učinkovito upravljanje ljudskim resursima u javnom sektoru te informatizaciju javnih usluga. Također, Program Vlade kao ciljeve navodi i učinkovitu borbu protiv korupcije, aktivaciju i bolje upravljanje državnom imovinom te digitalizaciju društva.

Određeni koraci ka ostvarenju tih ciljeva su već poduzeti kroz provedbu prethodna dva akcijska plana za provedbu inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast* u razdoblju od 2012. do 2013. godine i u razdoblju od 2014. do 2016. godine. Tijekom tog razdoblja, Republika Hrvatska je dokazala svoju posvećenost realizaciji ideja Partnerstva za otvorenu vlast, što je prepoznala i Jedinica podrške Partnerstva za otvorenu vlast te države članice inicijative, između ostalog i slijedom toga da su hrvatski akcijski planovi visoko pozitivno ocijenjeni, i što se tiče kvalitete sadržaja koji je zadovoljio SMART kriterije, i što se tiče provedbe.

Osim toga, Republika Hrvatska je od početka pokazala volju da pridonosi dinamizmu inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast* uspješno organizirajući Europski regionalni sastanak u Dubrovniku 2012. godine. Izbor Republike Hrvatske u Upravni odbor inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast* 2014. godine, uključenost predsjednika Republike Hrvatske i nekoliko ministara, aktivan doprinos razmjeni dobrih praksi među državama članicama inicijative i promociji Partnerstva za otvorenu vlast, zajedno s angažmanom Ureda predsjednika Vlade, Ureda predsjednika Republike, Hrvatskoga sabora, Ureda za udruge, više ministarstava i vladinih agencija u razvoj i provedbu ambicioznih nacionalnih akcijskih planova jasno demonstriraju visoku odlučnost i snagu hrvatskog sudjelovanja u Partnerstvu za otvorenu vlast.

Kao članica Upravnog odbora inicijative Republika Hrvatska je aktivno sudjelovala u radu pododbora Kriteriji i standardi te sudjelovala na sastancima Upravnog odbora, koji su se većinom održavali putem interneta. Što se tiče sastanaka koji su se održavali uživo, hrvatska delegacija je sudjelovala na sastancima Upravnog odbora koji su se održavali u Južnoj Africi (Johannesburg 2015. i Cape Town 2016.), na sastanku u Washingtonu 2017. te na sastancima koji su se održavali uz globalne samite POV-a (Ciudad de México 2015., Pariz 2016., Tbilisi 2018.), kao i onima koji su održavani svake godine na marginama Opće skupštine UN-a.

Republika Hrvatska prepoznaje potencijal Partnerstva za otvorenu vlast kao platforme koja podupire savezništva između vlada i civilnog društva u svrhu odgovora na aktualne izazove u različitim područjima kroz stvaranje poticajnog okruženja za snažnija partnerstva unutar društva i tako pridonoseći kvaliteti javnih politika i usluga, što sve zajedno stvara više vrijednosti za društvo u cjelini. Upravo stoga, Republika Hrvatska nastavlja rad na provedbi inicijative, nakon određene stanke uzrokovane objektivnim razlozima, odnosno utemeljene na činjenici da zbog redovnih i izvanrednih parlamentarnih izbora više od godinu dana nije bio uspostavljen novi Savjet inicijative Partnerstva za otvorenu vlast.

Uvažavajući činjenicu da dio aktivnosti prethodnog akcijskog plana nije bio proveden u potpunosti upravo zbog ranije navedenih objektivnih razloga koji su utjecali i na kašnjenje u njegovoj izradi, te uvažavajući činjenicu da su u prethodnom akcijskom planu tek postavljeni osnovni preduvjeti za otvaranje podataka u Republici Hrvatskoj, kao i to da je potrebno učvrstiti provedbu procesa čiji okvir je uspostavljen prethodnim akcijskim planom (npr. pravo na pristup informacijama, savjetovanja s javnošću), mjere i aktivnosti ovog akcijskog plana se logički i sadržajno nastavljaju na prethodni. Također, pri njegovu razvijanju uzeti su u obzir nalazi *Neovisnog izvješća* koje je pripremila neovisna stručnjakinja izabrana na razini međunarodne Inicijative. Polazište je bilo, uzimajući navedeno u obzir, da je usprkos postignutim značajnim rezultatima potrebno trajno ulagati napore u postizanje pune transparentnosti i otvorenosti kao vodećih principa otvorene vlasti i dobrog upravljanja.

U ovome akcijskom planu naglasak je stavljen prvenstveno na otvaranje podataka, za što je podloga osigurana u prethodnom akcijskom planu uspostavom Portala otvorenih podataka. Također, akcijski plan predviđa nastavak aktivnosti na području prava na pristup informacijama, fiskalne transparentnosti i sudjelovanja građana u procesima donošenja odluka.

Posebnu komponentu ovog akcijskog plana čine mjere usmjerene na lokalnu i područnu (regionalnu) razinu, što predstavlja prvi korak u implementaciji Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini u Republici Hrvatskoj i dodatno približavanje Partnerstva za otvorenu vlast građanima.

I u ovome akcijskom planu uzeta je u obzir potreba da se osigura održivost provedenih mjera, pri čemu je posebno važno osvijestiti nove generacije o temeljnim vrijednostima Partnerstva. Podrška obrazovnog sustava i jače uključivanje mladih u svrhu stvaranja transparentnog i otvorenog društva digitalnog doba od presudne je važnosti za dugoročno postizanje ciljeva Partnerstva.

Slijedeći temeljno načelo partnerstva na kojemu počiva inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast, sve mjere i aktivnosti ovog Akcijskog plana formulirane su u izravnom dijalogu s predstavnicima organizacija civilnoga društva. U svim fazama razvoja dokumenta, organizacijama civilnoga društva omogućeno je ravnopravno sudjelovanje.

Imajući u vidu sadržaj rasprava s predstavnicima zainteresirane javnosti i organizacija civilnoga društva aktivnih na područjima koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast, ali i s obzirom na druge strateške dokumente koje je usvojila Vlada Republike Hrvatske (Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine, Nacionalnu strategiju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj

civilnoga društva od 2012. do 2016. godine, Strategiju e-Hrvatska 2020) kao prioritetni izazovi na koje su usmjerene mjere i aktivnosti Akcijskog plana istaknuti su: pristup informacijama; otvoreni podaci; fiskalna transparentnost i sudjelovanje zainteresirane javnosti u oblikovanju i praćenju provedbe javnih politika, te provedba Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

U tematskom dijelu Akcijskog plana pod nazivom „Transparentnost“ stavlja se naglasak na unaprjeđenje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, koji je izmijenjen u proteklom razdoblju provedbe inicijative Partnerstva za otvorenu vlast i kao takav rangiran kao 7. najbolji na listi od 115 država prema Globalnoj rang listi prava na pristup informacijama (Global Right to Information Rating). S obzirom na to da postoji kvalitetan zakonski okvir, no i dalje se primjećuju nedostaci u provedbi Zakona, Akcijski plan predviđa aktivnosti koje su prvenstveno usmjerene na edukaciju i informiranje o pravu na pristup informacijama. Kao i u oba prethodna akcijska plana, tako su i u ovom predviđene aktivnosti usmjerene na osiguranje fiskalne transparentnosti. U okviru toga posebno se ističu sljedeće aktivnosti: objava jedinstvene strojno čitljive baze financijskih izvještaja svih proračunskih i izvanproračunskih korisnika; prikaz proračunskih podataka uz mogućnosti vizualizacije, pretraživanja i preuzimanja podataka u strojno čitljivom obliku; unaprjeđenje baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna koja je izrađena u proteklom razdoblju provedbe inicijative; kao i aktivnost kojom će se osigurati redovito objavljivanje podataka o proračunu i izvršenju proračuna tijela državne uprave i agencija u otvorenim formatima. Nadalje, kao nastavak započetog u prethodnom Akcijskom planu predviđene su aktivnosti kojima će se unaprijediti transparentnost financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, a što bi trebalo rezultirati izradom trajno dostupne i pretražive baze podataka godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača i financijskih izvještaja o izornoj promidžbi, sukladno Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, a osigurat će se i objava informacija na stranicama Državnog izbornog povjerenstva, prvenstveno izbornih rezultata, u otvorenim formatima. U ovoj tematskoj cjelini predviđene su također i aktivnosti kojima se jača transparentnost i odgovornost na razini trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i transparentnost financiranja programa i projekata organizacija civilnog društva. Predviđena je i mjera usmjerena ka zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju tzv. „zviždača“, čija će se zaštita postići donošenjem Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, kao i mjere usmjerene na povećanje transparentnosti internetskih stranica Hrvatskoga sabora.

U tematskoj cjelini pod nazivom „Otvorenost“ naglasak je stavljen na aktivnosti otvaranja podataka. Na nacionalnoj razini otvoreni podaci prepoznati su kao prioritet kroz strateški dokument „Politika otvorenih podataka“ koji je Vlada Republike Hrvatske donijela na 107. sjednici dana 19. srpnja 2018. „Politiku otvorenih podataka“ pratit će i izrađen akcijski plan otvaranja podataka na temelju provedene analize podataka u vlasništvu tijela državne uprave, kako bi se potaklo otvaranje podataka, ali i provedene aktivnosti usmjerene ka podizanju razine znanja i svijesti o samom značaju otvorenih podataka kako bi se potaklo i njihovo korištenje u komercijalne i nekomercijalne svrhe. U tom smislu je u ovom akcijskom planu predviđena i aktivnost koja je usmjerena na mlade, kao ciljanu skupinu važnu za osiguranje održivosti aktivnosti pa je tako predviđeno i da se po treći puta organizira Open Youth Academy o otvorenim podacima, koja okuplja mlade iz Hrvatske i inozemstva i daje im priliku da radeći s mentorima nauče više o otvorenim podacima, ali isto tako i o drugim pitanjima iz domene „Partnerstva za otvorenu vlast“. Također, predviđen je nastavak rada na

razvijanju Središnjeg državnog portala s ciljem povećanja kvalitete objavljenih informacija i osiguravanja dostupnosti svih građanima relevantnih informacija iz nadležnosti tijela državne uprave na jednom mjestu.

Tematska cjelina pod nazivom „Sudjelovanje građana/civilnoga društva u procesima izrade, provedbe i praćenja javnih politika ima primarno naglasak na aktivnostima koje su usmjerene na unaprjeđenje provedbe savjetovanja s javnošću, kako bi se dalje gradilo na uspješno ostvarenim rezultatima u ovom području kroz provedbu prethodnih akcijskih planova. Ujedno, kroz jednu od mjera djelovat će se na jačanje sposobnosti organizacija civilnoga društva za aktivan doprinos provedbi antikorupcijskih mjera.

Tematska cjelina pod nazivom „Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini usmjerena je na to da se aktivnosti inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast „spuste“ u jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pri tome će se provesti pilot projekti provedbe inicijative u 5 jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pokrenuti gradski portali otvorenih podataka te uspostaviti internetski sustav za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini koji slijedi rezultate ostvarene uspostavom e-Savjetovanja na nacionalnoj razini.

Tematska cjelina pod nazivom „Održivost inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast“ usmjerena je na to da se osigura održivost vrijednosti i sadržaja inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, kroz povećanje informiranosti o ciljevima inicijative, s posebnim naglaskom na uključivanje tema u vezi s važnošću transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja suvremenih informacijsko-komunikacijskih tehnologija u svrhu povećanja učinkovitosti i odgovornosti tijela javne vlasti te učinkovitijeg i inovativnijeg pružanja javnih usluga u obrazovni sustav.

Sukladno uputama Upravnog odbora inicijative, sam Akcijski plan izrađen je za razdoblje od dvije godine, no s obzirom na zastoje u procesu definiranja Akcijskog plana uslijed kojih je većina mjera i aktivnosti dogovorena do rujna 2017. godine, a ne želeći dodatno pomicati rok za donošenje Akcijskog plana, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast je zaključio da će krajem prve godine provedbe Akcijskog plana otpočeti proces savjetovanja o eventualnoj reviziji Akcijskog plana, kako bi ga se prilagodilo novim okolnostima u djelovanju tijela javne vlasti i doprinosu organizacija civilnoga društva i šire javnosti općenito. Sukladno tome, u 2019. godini će biti usvojena odluka o eventualnim izmjenama i dopunama Akcijskog plana. Provedba pojedinih mjera Akcijskog plana otpočela je prije njegovog usvajanja budući da je ili riječ o mjerama koje su nastavak provedbe prethodnog Akcijskog plana ili je riječ o mjerama čija je provedba otpočela nešto prije usvajanja Akcijskog plana, s obzirom da je samo usvajanje kasnilo u odnosu na planirane rokove tijekom provedbe savjetovanja i sastanaka radi utvrđivanja mjera i aktivnosti Akcijskog plana te su ih tijela sukladno tome uvrstile u svoje planove aktivnosti i započela provoditi.

## DOSADAŠNJI NAPORI PREMA OTVORENOJ VLASTI

Kroz provedbu prethodna dva akcijska plana Republika Hrvatska je postigla značajan napredak na područjima pokrivenima inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast. Strateški okvir za borbu protiv korupcije i jačanje otvorenosti i transparentnosti tijela javne vlasti sveobuhvatno je definiran u Strategiji suzbijanja korupcije i pripadajućem Akcijskom planu. Unatoč i dalje prisutnim izazovima na području jačanja otvorene i transparentne vlasti, vrijedno je ukazati na neka od važnijih postignuća u proteklom razdoblju:

### **1. Pristup informacijama**

Značajan je pomak učinjen Promjenom Ustava RH (NN 76/10 i 85/10-pročišćeni tekst), čime je pravo na pristup informacijama postalo ustavom zajamčeno pravo. Nadalje, novim Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN 25/13) u 15 točaka detaljno je propisano koje informacije su tijela javne vlasti dužna objaviti na lako pretraživ način na internetskim stranicama. U Zakon je ugrađena Direktiva 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, a usklađen je i s Ustavom RH radi ostvarivanja načela transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama. Umjesto Agencije za zaštitu osobnih podataka, predviđeno je da poslove neovisnog državnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama obavlja **Povjerenik za informiranje** koji je državni dužnosnik kojeg Hrvatski sabor bira na 5 godina. Prvi mandat Povjerenika za informiranje započeo je u listopadu 2013. godine. Osim što je ojačana funkcija neovisnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama kao drugostupanjskog tijela u rješavanju žalbi pri ostvarivanju prava na pristup informacijama, detaljno su uređene njegove ovlasti, osobito s aspekta mogućnosti uvida u klasificirane podatke te provođenje **testa razmjernosti i javnog interesa**. Zakonskim izmjenama iz srpnja 2015. (NN 85/15) Zakon o pravu na pristup informacijama je izmijenjen na način da su određene odredbe jasnije uredile pojedina pitanja, osobito u pogledu objave podataka na internetskoj stranici (proaktivna objava) i provedbe savjetovanja s javnošću, te su izvršene izmjene u skladu s izmijenjenom Direktivom o ponovnoj uporabi informacija (2013/37/EU), a objava otvorenih podataka učinjena je obveznom, te je ojačana zaštita od strane neovisnog tijela.

Kroz rad Povjerenika za informiranje građanima se olakšalo i ostvarivanje prava na pristup informacijama izradom baze tijela javne vlasti, u pretraživom formatu, u kojoj građani lako mogu pronaći kontakte službenika za informiranje. Kroz edukaciju širokog kruga polaznika – državnih i lokalnih službenika, novinara, pravosudnih tijela te akademske zajednice utjecalo se općenito na jačanje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama.

### **2. Sudjelovanje javnosti u oblikovanju javnih politika**

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN 140/09) u studenom 2009. stvoreni su preduvjeti za jačanje transparentnosti rada tijela javne vlasti u ovom području. Na razini središnjih tijela državne uprave i ureda Vlade imenovani su koordinatori za savjetovanje zaduženi za dosljedno praćenje i koordinaciju postupaka savjetovanja u okviru svojeg tijela, odnosno ureda. Prema već spomenutom Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) savjetovanja s javnošću postala su zakonska obveza svih tijela javne vlasti. Tijela javne vlasti dužna su objaviti na internetskoj stranici nacrt zakona i drugog propisa o kojem se provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnosti, **u pravilu u trajanju od 30**

**dana**, čime je produljen rok od 15 dana koji je predviđen Kodeksom. Dopunom Poslovnika Vlade RH (NN 121/12) propisano je da se prilikom upućivanja u proceduru Vlade, uz nacrt prijedloga zakona, drugih propisa i akata, **prilažu i izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**. Ured za udruge Vlade RH kontinuirano prati provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, a prema Izvješću koje je izradio, a Vlada RH prihvatila 16. svibnja 2018., u 2017. godini provedeno je ukupno 706 savjetovanja. To je 10% savjetovanja više u odnosu na 2016. godinu kada je provedeno 642 savjetovanja te 16% više u odnosu na 2015. kad je provedeno 608 savjetovanja. U odnosu na 2014. godinu, kada su provedena 544 javna savjetovanja, riječ je o porastu od 29%, a u uspoređivanju s 2012. godinom kada su državna tijela provela 144 savjetovanja, 2017. godina donosi porast od čak 490%. Proaktivniji pristup državnih tijela javnim savjetovanjima rezultirao je i povećanim interesom građana i zainteresirane javnosti za sudjelovanje u procesima oblikovanja javnih politika, što je vidljivo iz podatka o 5.821 pravnih i fizičkih osoba koje su u 2017. dostavile komentare na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom državnom tijelu. U istoj je godini ukupno na nacrt zakona, drugih propisa i akata pristiglo 22.566 komentara. Najveći broj podnositelja, čak njih 4.570 bili su pojedinci. Podnositelji komentara bile su i udruge (428), trgovačka društva (319), ustanove (180), jedinice lokalne i područne samouprave (68), obrti (59) te brojne druge pravne osobe. Od 22.566 pristiglih komentara, prihvaćeno je njih 4.288, nisu prihvaćena 7.545 komentara, dok je njih 2.382 djelomično prihvaćeno. 6.430 komentara je primljeno na znanje, a na 1.132 komentara nije odgovoreno.

Uz to, građanima i općenito zainteresiranoj javnosti je putem sustava e-Savjetovanja, uspostavljenog u travnju 2015. godine, olakšano uključivanje u procese javnih savjetovanja. Uspostavom internetskog sustava za savjetovanje koji predstavlja aktivnost korištenja tehnologije i inovacije čitav proces javnih savjetovanja je učinjen dodatno transparentnim jer su svi komentari koje građani upućuju odmah javno objavljeni, a također se javno objavljuju i izvještaji o provedenim savjetovanjima koji uključuju i odgovor na svaki od upućenih komentara, odnosno obrazloženje s razlozima neprihvatanja u slučaju da komentar nije prihvaćen. S obzirom na ostvarenu visoku razinu transparentnosti procesa savjetovanja utječe se i na podizanje javne odgovornosti, odnosno odgovornosti tijela zaduženih za provedbu savjetovanja. Također, očekuje se da će aktivnost i ubuduće pridonijeti većem uključivanju građana u procese savjetovanja, budući da je novim sustavom olakšan postupak uključivanja jednostavnom registracijom u sustav, nakon čega se korisnika redovito putem elektronske pošte obavještava o novootvorenim savjetovanjima.

S druge strane, u zadnjih desetak godina učinjeno je puno i po pitanju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva. Hrvatska je među prvim zemljama u ovom dijelu Europe koja je učinila značajne pomake u izgradnji pravnog, institucionalnog i financijskog okvira za suradnju s udrugama i ostalim organizacijama civilnoga društva u izgradnji demokratskog i socijalno osjetljivog društva.

### **3. Informacijske tehnologije – uprava na usluzi građanima**

Tijekom dosadašnje provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast uspostavljen je Središnji državni portal (gov.hr) koji će objediniti informacije i sadržaje svih internetskih stranica tijela državne uprave (za sada je njih 23 integrirano na portal), a putem jedne od sastavnica tog portala omogućen je siguran i povjerljiv pristup osobnim podacima građana i elektroničkim uslugama u različitim informacijskim sustavima javne uprave – projekt e-Građani. Upravo projekt e-Građani predstavlja velik uspjeh provedbe prethodnog

akcijskog plana. Projektom e-Građani osiguran je veći broj e-usluga za građane te Osobni korisnički pretinac u koji građani zaprimaju obavijesti tijela državne uprave (npr. podsjetnik da im istječe valjanost osobne iskaznice). S obzirom na kontinuirani rast broja korisnika sustava e-Građani i te uzevši u obzir brojke o korištenju pojedinih usluga vidljivo je da je veći broj građana prepoznao koristi od korištenja sustava (do studenog 2018. zabilježena su 626.667 jedinstvena korisnika u sustavu). Na Globalnom summitu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, održanom 28. listopada 2015. u Mexico Cityju na temu „Otvorena vlast za unapređenje javnih usluga“, projekt e-Građani osvojio je nagradu za najbolji europski projekt te je i međunarodno priznat kao uspješan projekt unaprjeđenja dostupnosti javnih usluga. Građanima je olakšano i snalaženje u informacijama iz područja nadležnosti državnih tijela njihovim objedinjavanjem po temama na stranicama Moja uprava, tako da građani mogu vrlo jednostavno pronaći informacije koje se tiču rada, obrazovanja, poreza, zdravlja, stanovanja, prometa i drugih građanima zanimljivih tema. Započet je rad na objedinjavanju i povezivanju svih informacija koje se tiču statusa fizičkih i pravnih osoba, a o kojima evidencije vode pojedina tijela javne vlasti te su izrađene upute i smjernice za daljnji razvoj korisnički orijentiranih elektroničkih usluga i njihovo povezivanje sa sustavom E-građani.

#### **4. Otvoreni podaci**

Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15), u skladu s Direktivom o ponovnoj uporabi informacija (PSI Direktiva), propisana je obveza za sva tijela javne vlasti da u strojno-čitljivom formatu objavljuju svoje baze, registre, popise kao i druge podatke, a u svrhu ponovne uporabe. U području otvaranja podataka u razdoblju od usvajanja Zakona učinjen je značajan pomak otvaranjem niza podataka, pokretanjem portala otvorenih podataka (državnog portala, tri gradska portala – Zagreb, Rijeka, Virovitica) te izradom niza aplikacija koje se temelje na otvorenim podacima. Prema *benchmarkingu* Europske komisije u 2016. Hrvatska je zauzela 14. mjesto među državama članicama u smislu otvaranja podataka i napretka u primjeni Direktive.

Portal otvorenih podataka Republike Hrvatske uspostavljen je 19. ožujka 2015. i dostupan na internetskoj adresi data.gov.hr. Osim pregleda skupova podataka, korisnici portala mogu podnijeti prijedlog za objavu skupa podataka. Omogućen je i anonimizirani pregled prijedloga koji su podnijeli korisnici. Trenutno je (listopad 2018.) na portalu dostupno preko 570 skupova podataka te je na portal uključeno 72 institucija/izdavača.

Ministarstvo uprave i Povjerenik za informiranje organizirali su nekoliko edukativnih radionica i treninga za službenike koji pripremaju ili će pripremati podatke za ponovno korištenje za objavu na Portalu otvorenih podataka i stranicama tijela javne vlasti. Također, u okviru programa Državne škole za javnu upravu, kontinuirano se provode edukacije državnih službenika o provedbi zakona o pravu na pristup informacijama, tijekom kojih ih se informira i o pripremi podataka za objavu na Portalu.

16. studenog 2015. objavljena je nova verzija Europskog portala otvorenih podataka na novoj adresi – <http://www.europeandataportal.eu>. Na tom portalu mogu se pronaći i vizualizirati otvoreni podaci iz cijele Europe, uključujući i skupove podataka s Portala otvorenih podataka RH.

Možemo reći kako su do sada stvoreni preduvjeti za šire otvaranje podataka te će upravo rad na tome predstavljati okosnicu provedbe ovog akcijskog plana.



## **5. Povećana transparentnost financiranja političkih stranaka**

Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (NN 24/11, 61/11, 27/13, 02/14, 96/16, 70/17) uspostavljen je jedinstveni okvir za transparentno financiranje političkih stranaka te neovisan sustav nadzora i sankcija u slučaju kršenja Zakona. Izmjenama Zakona u 2013. utvrđeno je da se godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe trajno objavljuju na internetskim stranicama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva. Financijski izvještaji, sukladno Zakonu, pored ostalog, sadrže i specificirane podatke o donatoru (osobno ime/naziv i adresu), datumu uplate, iznosu i vrsti donacije, te se trajnom objavom financijskih izvještaja omogućuje trajni pristup tim podacima i pretraživanje baze podataka po različitim osnovama. Izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe također se javno objavljuju na internetskim stranicama političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno na internetskim stranicama sudionika izbora. Svi oni ujedno su dužni obavijest o adresi internetske stranice na kojoj su objavili izvješća dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu.

## **6. Napredak prema fiskalnoj transparentnosti**

Ministarstvo financija državno je tijelo odgovorno za pripremu i provođenje vladine fiskalne politike, a osnovni cilj mu je pridonositi stabilnom gospodarskom rastu i razvoju društva u stabilnom makroekonomskom okruženju. Na internetskim stranicama Ministarstva financija moguće je, između ostalog, pronaći informacije o osnovnim poslovima Ministarstva financija kao što su informacije o državnom proračunu i državnoj riznici, europskim strukturnim i investicijskim fondovima, aukcijama trezorskih zapisa, statističkim podacima te je moguće pregledati različite publikacije, i izvješća koje priprema Ministarstvo financija. Iako Ministarstvo financija objavljuje sve ključne dokumente vezane uz proračunski proces (smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, državni proračun s projekcijama, mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna i polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana izvanproračunskog korisnika, izvještaj o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna Državnog ureda za reviziju), te su tijekom dosadašnje provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast učinjeni određeni koraci u smislu poboljšanja u njihovom sadržaju, i dalje postoji prostor za unaprjeđenje, a kako bi se doprinijelo fiskalnoj transparentnosti kao bitnoj sastavnici djelotvornijeg upravljanja javnim resursima te jačanju gospodarskog rasta. U provedbi prethodnog akcijskog plana poseban uspjeh u ovom području predstavlja objava pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna. Na ovoj stranici mogu se pretraživati podaci o izvršenim plaćanjima iz državnog proračuna po dobavljačima uz parametre pretraživanja OIB dobavljača i oznaka godine. Pretraživa baza će se kroz provedbu ovog akcijskog plana dodatno unaprijediti.

## PROCES IZRADE AKCIJSKOG PLANA

Republika Hrvatska je trebala u srpnju 2016. godine započeti provedbu novog, trećeg akcijskog plana, no akcijski plan nije izrađen uslijed činjenice da su krajem 2015. godine održani parlamentarni izbori te je nova Vlada uspostavljena tek u 2016. godini.

Ured za udruge je kao uvod u izradu akcijskog plana od 16. do 30. svibnja 2016. godine putem e-Savjetovanja proveo inicijalno internetsko savjetovanje o prioritetima akcijskog plana na koje je bio minimalan odaziv. Po usvajanju Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u travnju 2016. godine Ured za udruge je zatražio od tijela državne uprave da imenuju predstavnike u Savjet te objavio javni poziv za izbor predstavnika organizacija civilnoga društva u Savjetu. Međutim, sva tijela državne uprave nisu dostavila imenovanja prije no što su raspisani novi izbori te Savjet nije uspostavljen.

Nakon provedbe još jednih izbora u listopadu 2016. godine Hrvatski sabor je izglasao povjerenje novoj Vladi. Odmah po uspostavi nove Vlade, Ured za udruge je kontaktirao Ured predsjednika Vlade u vezi s provedbom Partnerstva za otvorenu vlast. Ured za udruge je pripremio Izvješće o provedbi Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine koje je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici 12. listopada 2016. godine i ono je dostavljeno Upravnom odboru inicijative te je time ispunjena obaveza Republike Hrvatske o izradi izvješća o provedbi akcijskog plana (s rokom do 30. rujna koji je neznatno premašen). Ured za udruge je kao uvod u izradu akcijskog plana od 24. veljače do 12. ožujka 2017. godine proveo putem e-Savjetovanja inicijalno internetsko savjetovanje o prioritetima novog akcijskog plana, a komentari zaprimljeni putem e-Savjetovanja poslužili su kao podloga za razvijanje mjera i aktivnosti Akcijskog plana, što je uslijedilo tijekom razdoblja od travnja do lipnja.

Nova Odluka o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast usvojena je 23. veljače 2017. godine. Konstituirajuća sjednica novog saziva Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast održana je 4. travnja 2017. godine, nakon provedenog postupka imenovanja članova Savjeta iz tijela državne uprave te izbora predstavnika organizacija civilnog društva. Članovi Savjeta su na sjednici zaključili su da će novim Akcijskim planom biti nastavljena provedba aktivnosti iz prethodnog Akcijskog plana koje nisu provedene ili su provedene djelomično, te da će u narednih nekoliko tjedana i oni istaknuti prioritete za provedbu u narednom razdoblju putem elektroničke pošte.

Slijedom toga, tijekom razdoblja od travnja do lipnja, pa do same finalizacije nacrtu Akcijskog plana u rujnu 2017. održan je veći niz radnih sastanaka na kojima su raspravljani prijedlozi zaprimljeni tijekom javnog savjetovanja te dodatni prijedlozi članova Savjeta, koji su potom svi raspravljani kako bi se definirale konkretne mjere i aktivnosti Akcijskog plana. Na sastancima su sudjelovali predstavnici Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, nadležnih tijela državne uprave te organizacija civilnoga društva. Tijekom srpnja organizirani su sastanci u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu pravosuđa, Ministarstvu uprave i Ministarstvu financija te s Povjerenicom za informiranje i predstavnicima Povjerenstva za sprečavanje sukoba interesa na kojima je sudjelovala i gospođa Helen Darbshire, članica Upravnog odbora inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, inače izvršna direktorica organizacije Access Info

Europe, a na kojima su razmatrane mogućnosti za uključivanje određenih aktivnosti u nacrt Akcijskog plana te promovirana Pariška deklaracija i kolektivne akcije koje idu uz nju.

Dodatno, prioriteti Akcijskog plana predstavljeni su na javnoj raspravi pod nazivom „Partnerstvo za otvorenu Hrvatsku“ koja je održana 31. svibnja 2017. u Zagrebu. Osim što su na njoj predstavnici tijela državne uprave i organizacija civilnoga društva koji su uključeni u rad Savjeta inicijative Partnerstva za otvorenu vlast predstavili ključne mjere i aktivnosti koje se planira provesti u okviru ovog Akcijskog plana, prisutnima su se uvodno obratili i predstavnici predsjednika Vlade Republike Hrvatske, predsjednice Republike Hrvatske i Hrvatskog sabora, čime je potvrđeno da hrvatska Vlada nastavlja s provedbom inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, u čvrstom partnerstvu s civilnim društvom, posebice udrugama, ali i poslovnim sektorom. Dodatno, na javnoj raspravi je sudjelovao i predstavnik Jedinice za podršku međunarodne inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, koji je predstavio izazove i novosti na međunarodnoj razini u okviru inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, a on je također tijekom svog boravka u Zagrebu održao i sastanke s predstavnicima tijela državne uprave i organizacija civilnoga društva u Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.

Tijekom 2018. godine održane su i dvije sjednice Savjeta, a na 3. sjednici 3. saziva Savjeta održanoj 27. kolovoza 2018. utvrđen je i konačan prijedlog Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine. Internetsko javno savjetovanje o nacrtu Akcijskog plana na portalu e-Savjetovanja provedeno je u razdoblju od 26. lipnja do 10. srpnja 2018.

O postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću izrađeno je izvješće, koje se zajedno s prijedlogom Akcijskog plana upućuje na razmatranje Vladi RH i koje sadrži informacije o tome što je od pristiglih prijedloga prihvaćeno, kao i obrazloženja zašto pojedini prijedlozi nisu prihvaćeni. Izvješće je objavljeno na portalu e-Savjetovanja.

## **OBVEZE KOJE SE PREUZIMAJU AKCIJSKIM PLANOM**

Slijedom rezultata inicijalnog javnog savjetovanja o prioritetima za naredno razdoblje provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj, savjetovanja s organizacijama civilnoga društva, međuresornih konzultativnih radnih sastanaka te provedenog javnog savjetovanja o nacrtu Akcijskog plana, utvrđena su glavna prioritetna područja za sljedeće dvije godine – a to su: transparentnost, otvorenost, sudjelovanje građana/civilnoga društva u procesima izrade, provedbe i praćenja javnih politika, provedba Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini te održivost inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. Za svako od ovih područja definirane su mjere i provedbene aktivnosti koje je potrebno realizirati u svrhu ostvarenja postavljenih ciljeva – ukupno 15 mjera i 48 aktivnosti. Provedba Akcijskog plana trajat će do 30. kolovoza 2020. godine, te je taj rok naveden i kao krajnji rok za provedbu aktivnosti koje će se provoditi kontinuirano, pa i nakon kraja provedbe ovog Akcijskog plana.

Provedbu mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana pratit će i koordinirati Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, uz stručnu potporu Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske. Ured za udruge će izraditi upute za izvještavanje o provedbi svake mjere/aktivnosti i tablično praćenje statusa provedbe mjera/aktivnosti od strane nositelja i sunositelja mjera/aktivnosti kao podlogu za izradu godišnjeg izvješća o provedbi Akcijskog plana.

Pisano izvješće o provedbi Akcijskog plana podnosi se Vladi Republike Hrvatske po završetku svake godine provedbe, a po potrebi i češće. S ciljem unaprjeđenja provedbe Akcijskog plana, a na prijedlog Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Ured za udruge može uz izvješće predložiti Vladi Republike Hrvatske i reviziju pojedinih mjera/aktivnosti, njihovih nositelja i/ili sunositelja i suradnika u provedbi, rokova izvršenja, potrebnih sredstava i pokazatelja provedbe u narednom razdoblju. Sukladno zaključku sa sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, krajem prve godine provedbe pristupit će se reviziji mjera i aktivnosti Akcijskog plana.

Sva tijela državne uprave nositelji i sunositelji provedbe pojedinih aktivnosti Akcijskog plana dužni su na svojim proračunskim stavkama na vrijeme planirati sredstva za provedbu pojedinih aktivnosti u predstojećem proračunskom razdoblju.

Također, provedbu Akcijskog plana će pratiti i evaluirati i neovisno tijelo Nezavisni mehanizam izvješćivanja (Independent Reporting Mechanism - IRM) koje djeluje u suradnji s Upravnim odborom inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.

Dodatno, kroz javne rasprave koje će biti organizirane tijekom provedbe Akcijskog plana zainteresirana javnost imat će priliku komentirati njegovu provedbu.

## A. TRANSPARENTNOST

<b>Mjera 1. UNAPRJEĐENJE PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. kolovoza 2020.	
Nositelj mjere	<b>POVJERENIK ZA INFORMIRANJE</b>
Opis mjere	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Usprkos povećanju količine javno dostupnih informacija na internetskim stranicama tijela javne vlasti te pružanju informacija na zahtjev korisnika, građani i drugi korisnici još se uvijek ne mogu pouzdati da će do informacija doći lako, pristupačno i brzo. Na to ukazuje i velik broj žalbi zbog šutnje uprave ili pogrešnog tumačenja odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama pri postupanju tijela javne vlasti, koji su u pravilu posljedica nepoznavanja propisa i nedovoljnih kompetencija tijela javne vlasti, ali i nedovoljne svijesti građana o njihovim pravima. Potrebno je uložiti daljnje strukturirane napore u edukaciju i standardiziranje postupanja od strane tijela javne vlasti, podizati razinu znanja i svijesti o Ustavom i Zakonom zajamčenom pravu na pristup informacijama i kako ga učinkovito koristiti od strane građana, udruga i medija, te drugih dionika u društvu. Treba nastaviti poticati i pratiti proaktivno objavljivanje informacija od strane tijela javne vlasti, kompetentno postupanje po zahtjevima poštujući zakonske rokove.
Što mjera uključuje?	Primjena Zakona o pravu na pristup informacijama i prakticiranje tog prava izravno ovise o ispravnom postupanju od strane davatelja informacija, odnosno tijela javne vlasti, ali i o osviještenosti građana, udruga i medija o tome kako koristiti mehanizam koji pruža Zakon o pravu na pristup informacijama. S obzirom da se najveći dio edukativnih i promotivnih aktivnosti Povjerenika za informiranje od 2013. godine do danas odnosio na kapacitiranje postupanja službenika za informiranje,

	<p>iz analize prakse Povjerenika za informiranje vidljivo je kako je nužno uložiti dodatne napore u edukaciju građana, udruga i medija. Glavni cilj je unaprijediti i standardizirati postupanje tijela javne vlasti prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, smanjiti broj žalbi korisnika i udio šutnje uprave, uz istovremeno podizanje razine znanja i svijesti medija, građana i udruga o mehanizmima koje pruža Zakon o pravu na pristup informacijama, te kako ga učinkovito koristiti. Provedbom edukacijskih ciklusa očekuje se da će se o primjeni Zakona u prvostupanjskom postupku, kao i u vezi sa specifičnim segmentima primjene Zakona godišnje educirati preko 200 službenika za informiranje i drugih službenika koji sudjeluju u kreiranju web sadržaja i službenika za IT podršku, te podići razinu znanja i svijesti o Zakonu o pravu na pristup informacijama među korisnicima.</p>
<p>Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?</p>	<p>Mjera će doprinijeti rješavanju navedenog problema kroz ostvarenje planiranih pokazatelja provedbe pojedinih aktivnosti u okviru mjere. Očekuje se da će se provedbom mjere podići informiranost medija, udruga i građana o pravu na pristup informacijama i načinu ostvarivanja tog prava. Također, očekuje se da će se kroz edukacije zaposlenika tijela javne vlasti zaduženih za pružanje informacija unaprijediti provedba Zakona o pravu na pristup informacijama, a posljedično i broj žalbi korisnika. Na taj način olakšat će se i ubrzati ostvarivanje pristupa informacijama.</p>
<p>Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?</p>	<p>Unaprjeđenje i standardizacija primjene Zakona o pravu na pristup informacijama direktno doprinose javnoj odgovornosti i transparentnosti javne uprave.</p>
<p>Dodatne informacije:</p>	<p>Ukupni troškovi provedbe mjere iznose 330.000,00 kuna.</p> <p>Mjera odgovara na probleme prepoznate i u okviru Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine. Tamo je među strateškim područjima u borbi protiv korupcije identificiran kao horizontalni cilj pravo na pristup informacijama. Također, navode se sljedeći problemi: nedovoljno poštivanje zakonskih odredbi u vezi sa zakonskim rokovima postupanja i manjkava primjena propisa u</p>

	rješavanju zahtjeva za pristup informacijama i zahtjeva za ponovnu uporabu informacija od strane tijela javne vlasti, kao i u postupanju po drugim zakonskim odredbama (osobito o objavljivanju informacija, savjetovanja s javnošću te javnim raspravama); nedostatan institucionalni kapacitet tijela javne vlasti: nedovoljno poznavanje ZPPI-a od strane tijela javne vlasti i službenika za informiranje koji su nadležni za njegovu provedbu, a isto se odražava na brzinu i kvalitetu rješavanja i postupanja, neadekvatno praćenje provedbe Zakona koje bi omogućilo definiranje problema i nalaženje rješenja za njihovo ispravljanje, te suradnju s povjerenikom i dostavljanje izvješća; nedovoljna informiranost građana o pravu na pristup informacijama te mogućnostima zaštite tog prava; nedovoljna informiranost građana, civilnog i privatnog sektora o mogućnostima ponovne uporabe informacija kao novog prava zajamčenog Zakonom; nedovoljna regulacija pristupa informacijama za medije te nedostatak educiranost novinara o postupku i njihovim pravima u pogledu pristupa informacijama.	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>1.1. Jačanje svijesti udruga, novinara i građana o pravu na pristup informacijama</b>	U tijeku	31. prosinac 2019.
<b>1.2. Provoditi edukacije o pravu na pristup informacijama za službenike koji u svom radu primjenjuju odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>1.3. Poticati i pratiti proaktivnu objavu informacija od strane tijela javne vlasti</b>	U tijeku	31. prosinac 2019.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Povjerenik za informiranje	
Funkcija, odjel	Povjerenik za informiranje	

Email i telefon		<a href="mailto:povjerenik@pristupinfo.hr">povjerenik@pristupinfo.hr</a> ; +385 1 46 09 041
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Ministarstvo uprave, Državna škola za javnu upravu, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	OCD, JLP(R)S

Broj i naziv aktivnosti:	<b>1.1. Jačanje svijesti udruga, novinara i građana o pravu na pristup informacijama</b>
Sunositelji:	Ministarstvo uprave, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izrađeni promotivni/ edukativni video sadržaji (4x3 minute)</li> <li>- Izrađeni, distribuirani i objavljeni online edukativni materijali</li> <li>- Otvoreni profili na društvenim mrežama u cilju komunikacije s korisnicima prava na pristup informacijama</li> <li>- Održane 4 online edukacije za korisnike godišnje</li> <li>- redovito odgovaranje na upite udruga, medija i građana pisanim putem i putem info-telefona</li> <li>- Distribucija newslettera za medije Povjerenika za informiranje 4 puta godišnje</li> </ul>



Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874007 OP Projekt jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga i medija za provedbu ZPPI <sup>1</sup> . Iz projekta će se financirati izrada edukativnih filmova u ukupnom iznosu s PDV-om 303.120,00 kn (od čega je 15% nacionalni doprinos).
Broj i naziv aktivnosti:	<b>1.2. Provoditi edukacije o pravu na pristup informacijama za službenike koji u svom radu primjenjuju odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama</b>
Sunositelji:	Državna škola za javnu upravu
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Održano godišnje 5 edukacija o pravu na pristup informacijama</li> <li>- Održano godišnje 5 webinarâ o pravu na pristup informacijama</li> <li>- Podijeljeni edukativni materijali i dostupni za preuzimanje na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje</li> <li>- Izrađene i objavljene upute i mišljenja za primjenu pojedinih odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama</li> <li>- Edukaciju polazilo najmanje 200 službenika</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874007 OP Projekt jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga i medija za provedbu ZPPI te je za provedbu 5 edukacija o pravu na pristup informacijama Državna škola za javnu upravu osigurala 9.700,00 kn za svaku godinu na razdjelu 095, glava 09515, aktivnost A677018 Administracija i upravljanje (za razdoblje 2018.-2020. će ukupan iznos biti 29.100,00 kuna).
Broj i naziv aktivnosti:	<b>1.3. Poticati i pratiti proaktivnu objavu informacija od strane tijela javne vlasti</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izrađene najmanje 4 analitičke studije praćenja objave informacija koje obuhvaćaju najmanje 100 tijela javne vlasti</li> <li>- Izrađen instrument samoprocjene proaktivne objave (self-assessment tool)</li> <li>- O nalazima analitičkog praćenja upoznati službenike i tijela javne vlasti na koja se nalazi odnose s preporukama za poboljšanje stanja (objava na webu, distribucija putem e-mail)</li> </ul>

<sup>1</sup> Svuda u Akcijskom planu gdje nisu brojčano navedeni iznosi sredstava za provedbu pojedinih aktivnosti znači da za provedbu tih aktivnosti nisu potrebna dodatna sredstva, osim onih osiguranih za redovan rad nadležnih tijela.

Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874001 Administracija i upravljanje
--------------------------------	---

<b>Mjera 2. FISKALNA TRANSPARENTNOST</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. kolovoza 2020.	
Nositelj mjere	<b>MINISTARSTVO FINANCIJA</b>
Opis mjere	
Na koji javni problem odgovara mjera?	<p>Transparentnost proračuna podrazumijeva mogućnost građana da dobiju informacije o proračunu koje su potpune, bitne, točne, pravovremene i predstavljene na razumljiv način. Transparentan proračun doprinosi boljem upravljanju proračunskim sredstvima, omogućava građanima pozivanje vlasti na odgovornost te jača povjerenje u političke procese. Osim pozitivnih učinaka na kvalitetu upravljanja, proračunska transparentnost donosi i značajne financijske koristi državi. Istraživanja pokazuju da države s transparentnim proračunima imaju bolji pristup međunarodnim financijskim tržištima i niže troškove zaduživanja.</p> <p>Fiskalne podatke potrebno je učiniti još dostupnijim javnosti te ih objavljivati u otvorenim formatima. Također, od objave baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna uočene su potrebe za unaprjeđenjem te baze kako bi ona pružala bolje mogućnosti pretraživanja, kao i preuzimanje podataka u strojno čitljivom obliku.</p>
Što mjera uključuje?	Glavni cilj mjere je povećati fiskalnu transparentnost, prvenstveno kroz pravovremenu objavu i otvaranje fiskalnih podataka za ponovnu uporabu.

	Mjera uključuje više aktivnosti kojima će se osigurati redovito objavljivanje točnih i relevantnih informacija o fiskalnim podacima i mogućnosti njihovog preuzimanja u svrhu ponovne uporabe.	
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Mjera doprinosi rješavanju problema pravovremenom objavom podataka u otvorenim formatima.	
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera je relevantna u smislu transparentnosti budući da se povećava fiskalna transparentnost, a time olakšava participacija građana u proračunskim procesima (što bi trebalo rezultirati učinkovitijim pružanjem javnih usluga). Uz to, mjera je relevantna i s obzirom na pitanje javne odgovornosti jer se kroz povećanje transparentnosti proračuna i odnosno cjelokupnog proračunskog procesa otvaraju dodatne mogućnosti za ocjenu odgovornosti državnih dužnosnika i službenika u vezi s provođenjem javnih politika iz njihove nadležnosti.	
Dodatne informacije:	Sredstva za provedbu mjere su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.  Mjera je sukladna Strategiji suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine u kojoj su, između ostalog, predviđene mjere: <i>Učinkovito upravljanje i kontrola javnih financija i učinkovita naplata prihoda iz nadležnosti proračunskih korisnika i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te zakonitost korištenja proračunskih sredstava i Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu zaposlenika Ministarstva financija.</i>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>2.1. Unaprijediti bazu podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna</b>	Prosinac 2018.	Rujan 2019.
<b>2.2. Pravovremeno na jednom mjestu objavljivati strojno čitljive bilance svih JLP(R)S</b>	U tijeku	Kontinuirano; u roku od 15 dana od dana zaprimanja baze financijskih izvještaja od FINE

<b>2.3. Objaviti jedinstvenu, strojno čitljivu arhivu bilanci svih JLP(R)S za pet godina unazad</b>	U tijeku	Kontinuirano; u roku od 15 dana od dana zaprimanja baze financijskih izvještaja od FINE
<b>2.4. Pravovremeno objavljivati prijedlog državnog proračuna, s tabelama u strojno čitljivom formatu</b>	U tijeku	Kontinuirano; do 15. studenog 2018. i 2019.
<b>2.5. Pravovremeno objavljivati statističke prikaze Ministarstva financija s tabelama u strojno čitljivom formatu</b>	U tijeku	Kontinuirano; najkasnije dva mjeseca nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim statističkog prikaza koji se izrađuje za prosinac, a koji je moguće objaviti s konačnim podacima najranije u svibnju
<b>2.6. Pravovremeno objaviti polugodišnje izvješće o izvršenju državnog proračuna (s tabelama u strojno čitljivom formatu)</b>	U tijeku	Kontinuirano; do 15. rujna tekuće proračunske godine
<b>2.7. Redovito objavljivati podatke o financijskom planu i izvršenju financijskog plana tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije na njihovim internetskim stranicama u otvorenim formatima pogodnim za ponovnu upotrebu</b>	U tijeku	Kontinuirano po usvajanju akcijskog plana
<b>2.8. Objaviti jedinstvenu, strojno čitljivu bazu financijskih izvještaja svih proračuna proračunskih i izvanproračunskih korisnika</b>	Provedba je započela u sklopu EU projekta „Učinkovitiji sustav financijskog i statističkog izvještavanja“	U skladu s dinamikom provođenja projekta
<b>2.9. Prikaz proračunskih podataka uz mogućnosti vizualizacije, pretraživanja i preuzimanja podataka u strojno čitljivom obliku</b>	U tijeku	30. lipanj 2019.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Ivana Jakir Bajo	

Funkcija, odjel		Glavna državna rizničarka, Državna riznica
Email i telefon		<a href="mailto:Ivana.Jakir-Bajo@mfin.hr">Ivana.Jakir-Bajo@mfin.hr</a> , +385 1 4591 249
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Fina
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	Open Spending Project Team

Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.1. Unaprijediti bazu podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Unaprjeđene mogućnosti pretraživanja baze podataka: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prema godini, kvartalu, mjesecu</li> <li>• Prema proračunskoj klasifikaciji, od prve do četvrte razine</li> <li>• Prema nazivu proračunskog korisnika, njegovom OIB-u, broju razdjela/glave</li> <li>• Prema nazivu dobavljača pravne osobe, OIB-u dobavljača pravne osobe</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prema imenu i prezimenu dobavljača fizičke osobe, uz korištenje drugog identifikatora umjesto OIB-a</li> <li>- Omogućeno preuzimanje podataka iz baze u strojno čitljivom obliku pogodnom za ponovnu uporabu</li> <li>- S obzirom na veličinu baze neće biti moguće preuzimanje cijele baze, već po upitu, dok će cijela baza biti dostupna na zahtjev, o čemu će biti navedena napomena na internetskoj stranici Ministarstva financija</li> <li>- Uklonjeni CAPTCHA kodovi</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A539161 Usluge platnog prometa i obrade podataka.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.2. Pravovremeno na jednom mjestu objavljivati strojno čitljive bilance svih JLP(R)S</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravovremeno, na jednom mjestu, u strojno čitljivom obliku i na lako pretraživ način, objavljene bilance JLP(R)S</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.3. Objaviti jedinstvenu, strojno čitljivu arhivu bilanci svih JLP(R)S za pet godina unazad</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U roku, na jednom mjestu, u strojno čitljivom obliku i na lako pretraživ način, objavljene bilance svih JLP(R)S za pet godina unazad</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.4. Pravovremeno objavljivati prijedlog državnog proračuna, s tabelama u strojno čitljivom formatu</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Do 15.11.2017. objavljen strojno čitljivi prijedlog državnog proračuna te Obrazloženje prijedloga državnog proračuna za 2018. i projekcije za 2019. i 2020., odnosno u narednim godinama za odgovarajuća naredna vremenska razdoblja, nadopunjeno</li> </ul>

	<p>navedenim elementima tako da sadrži sljedeće podatke ili informacije gdje se ti podaci mogu pronaći:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• planirano stanje javnog duga za prethodnu godinu i projekcije javnog duga za srednjoročno razdoblje;</li> <li>• planiranu strukturu javnog duga za proračunsku i prethodnu godinu (domaći ili inozemni dug, kamatne stope, dospijeće, itd.);</li> <li>• informacije o financijskoj i nefinancijskoj imovini države (popis imovine i vrijednost)</li> <li>• informacije o učinku različitih makroekonomskih pretpostavki (kao što su stopa inflacije, razina kamatnih stopa i realnog BDP-a) na proračunske prihode, rashode i javni dug (analiza osjetljivosti).</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.5. Pravovremeno objavljivati statističke prikaze Ministarstva financija s tabelama u strojno čitljivom formatu</b>
Pokazatelji provedbe:	- Pravovremeno objavljeni statistički prikazi sa strojno čitljivim tabelama
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.6. Pravovremeno objaviti polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna (s tabelama u strojno čitljivom formatu)</b>
Pokazatelji provedbe:	- Pravovremeno objavljeno polugodišnje izvješće o izvršenju državnog proračuna, sa strojno čitljivim tabelama, uključujući osvrt na podatke o planiranim vrijednostima tekuće godine
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.7. Redovito objavljivati podatke o financijskom planu i izvršenju financijskog plana tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije na njihovim internetskim stranicama u otvorenim formatima pogodnim za ponovnu upotrebu</b>

Sunositelji:	tijela državne uprave, agencije
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministarstvo financija je izradilo uputu o objavljivanju podataka o proračunu i izvršenju proračuna i uputilo je tijelima državne uprave i agencijama</li> <li>- Tijela državne uprave i agencije na svojim internetskim stranicama redovito objavljuju informacije o proračunu, uključujući i četvrtu razinu izvršenja proračuna (godišnje i polugodišnje) u strojno čitljivim formatima pogodnim za ponovnu uporabu</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu nadležnih tijela državne uprave i agencija u sklopu aktivnosti administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.8. Objaviti jedinstvenu, strojno čitljivu bazu financijskih izvještaja svih proračuna proračunskih i izvanproračunskih korisnika</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U roku, na jednom mjestu, u strojno čitljivom obliku i na lako pretraživ način, objavljeni financijski izvještaji svih proračuna proračunskih i izvanproračunskih korisnika</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	S obzirom da se radi o EU sredstvima za koje se aktivnost u državnom proračunu može otvoriti tijekom godine, aktivnost za navedeni projekt otvorit će se u državnom proračunu unutar razdjela Ministarstva financija po formalnom odobrenju projekta od strane Ministarstva rada i mirovinskog sustava.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>2.9. Prikaz proračunskih podataka uz mogućnosti vizualizacije, pretraživanja i preuzimanja podataka u strojno čitljivom obliku</b>
Sunositelji:	Open Spending Project Team
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Na web stranicama Ministarstva financija omogućen je pristup aplikaciji za pregled proračunskih podataka uz mogućnosti pretraživanja. Podatke je moguće vizualizirati uz nekoliko tipova grafova i u tabelarnom obliku. Pretraživanje je moguće po godinama i po bilo kojoj proračunskoj klasifikaciji. Podatke je moguće prikazati po nekoj klasifikaciji grafički, i propadati u dubinu po hijerarhijama. Moguće je preuzimanje podataka u strojno čitljivom obliku za cijeli proračun.</li> <li>- Podaci se prikazuju kroz aplikaciju koju je razvio Open Spending Project Team međunarodne neprofitne organizacije Open Knowledge International (OKI) u suradnji s GIFT-om (Global Initiative for Fiscal Transparency) i BOOST inicijativom Svjetske banke</li> </ul>



	- Podaci se osvježavaju sa svakim novim proračunskim dokumentom koji usvoji Hrvatski sabor (Rebalans proračuna i Državni proračun).
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 025 Ministarstvo financija, aktivnosti A538000 Administracija i upravljanje.

<b>Mjera 3. UNAPRJEĐENJE TRANSPARENTNOSTI FINANCIRANJA POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE</b>	
Provedba mjere je u tijeku te se provodi do 31. kolovoza 2019.	
Nositelj mjere	<b>MINISTARSTVO UPRAVE DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO</b>
Opis mjere	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Transparentnost financiranja i provođenje učinkovitog nadzora financiranja političkih stranaka i izborne promidžbe pridonosi povjerenju građana u izborne procese te ima važnu ulogu u jačanju preventivnih mjera u borbi protiv korupcije. U ovom trenutku već je osiguran visoki stupanj transparentnosti političkog financiranja, uspostavljeni su mehanizmi nadzora i predviđene su administrativne i prekršajne sankcije za kršenje odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Međutim, uočene su poteškoće u provedbi nadzora uzrokovane brojnošću subjekata nadzora i načinom dostavljanja i objave financijskih izvještaja. Naime, financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe uređeno je Zakonom na transparentan način, međutim s obzirom na uočene nedostatke postojećeg rješenja (prema kojem se financijski izvještaji, izvješća o donacijama, o troškovima izborne promidžbe i druga propisana izvješća, objavljuju na vlastitim internetskim stranicama subjekata nadzora ili u različitim tiskovinama, što otežava nadzor i praćenje političkog financiranja od strane javnosti), potrebno je rješenje unaprijediti, u smislu uvođenja informacijskog sustava za nadzor financiranja putem kojeg će subjekti nadzora dostavljati sva propisana

	<p>izvješća nadzornim tijelima i osigurati će se objava propisanih izvješća svih subjekata nadzora, putem navedenog informacijskog sustava na jedinstvenom mjestu, na stranicama nadzornog tijela, što će omogućiti učinkovitiji nadzor i olakšati praćenje političkog financiranja od strane javnosti. Također, financiranje referendumskih aktivnosti koje sada uopće nije uređeno niti jedinim propisom, uredit će se zakonom, na transparentan način. Osim toga, za pravilnu primjenu zakona, potrebno je osigurati provođenje aktivnosti radi informiranja subjekata nadzora o propisima koji uređuju financiranje političkih aktivnosti te kontinuiranu edukaciju obveznika primjene zakona i osoba koje su uključene u nadzor.</p>
<p>Što mjera uključuje?</p>	<p>Mjera uključuje unaprjeđivanje načina dostavljanja i objave financijskih izvještaja, izvješća o donacijama, izvješća o troškovima izborne promidžbe i drugih propisanih izvješća, osiguravanje zakonskih pretpostavki za uspostavu informacijskog sustava za nadzor financiranja, te uspostavu navedenog informacijskog sustava, putem kojeg će subjekti nadzora (sudionici izborne promidžbe i sudionici redovitog financiranja političkih aktivnosti) dostavljati nadležnim tijelima financijske izvještaje, izvješća o donacijama, izvješća o troškovima izborne promidžbe i druga propisana izvješća, elektronskim putem, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, te njihovu objavu putem tog sustava na jedinstvenom mjestu - na internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva. Mjera također uključuje zakonsko uređenje financiranja referendumskih aktivnosti. Izvršenjem mjere osigurat će se učinkovitiji nadzor, uspostava trajno dostupne i lako pretražive baze podataka, te olakšati praćenje političkog financiranja od strane javnost. Također, u svrhu osiguranja provedivosti mjere predviđene su i aktivnosti educiranja stranaka, nezavisnih zastupnika, članova predstavničkih tijela JLP(R)S i sudionika na izborima. Ukupni cilj mjere je podići razinu transparentnosti financiranja redovnih političkih aktivnosti te izbora i referenduma.</p>
<p>Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?</p>	<p>Uspostavom informacijskog sustava za nadzor financiranja putem kojeg će se na jedinstvenom mjestu objavljivati svi izvještaji koji se odnose na financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe, za sve subjekte, osigurat će se jednostavniji i pristupačniji način podacima i time osigurati</p>

	<p>učinkovitiji nadzor i olakšati praćenje financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, od strane javnosti. Također, bit će osigurani preduvjeti za praćenje financiranja referendumskih aktivnosti. Time će se podići transparentnost financiranja tih aktivnosti, a i ostvariti antikoruptivni učinci. Također, transparentnost financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe će se dodatno osigurati kroz provedbu edukacija sudionika tih aktivnosti.</p>	
<p>Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?</p>	<p>Mjera je relevantna za transparentnost jer osigurava javnu dostupnost informacija o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe kroz unaprjeđenje načina objave (financijskih izvještaja, izvješća o donacijama, te drugih propisanih izvješća), koji će se umjesto na vlastitim internetskim stranicama različitih subjekata nadzora, objavljivati putem informacijskog sustava za nadzor financiranja na jedinstvenom mjestu za sve subjekte - na stranicama nadzornog tijela (Državnog izbornog povjerenstva), putem kojeg će javnost lakše doći do podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Mjera također osigurava transparentno financiranje referendumskih aktivnosti, koje sada nije uređeno zakonom, te osigurava dostupnost javnosti podataka o financiranju referendumskih aktivnosti. Ujedno, mjera je relevantna i za javnu odgovornost budući da transparentno izvještavanje o financijskom poslovanju osigurava mehanizam kojim javnost drži dužnosnike i općenito političare odgovornima, posebice što se tiče trošenja javnih sredstava.</p>	
<p>Dodatne informacije:</p>	<p>Ukupan trošak provedbe mjere iznosi 600.000,00 kuna za aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva dok su za aktivnosti Ministarstva uprave sredstva osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Ministarstva uprave 09505, aktivnosti A83000, unutar redovnog poslovanja Ministarstva uprave (bez dodatnih troškova).</p> <p>Mjera je sukladna Strategiji suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine koja također identificira ovaj problem u okviru strateškog područja <i>Integritet unutar političkog sustava i uprave</i>.</p>	
<p>Aktivnosti:</p>	<p>Datum početka provedbe:</p>	<p>Datum završetka provedbe:</p>

<b>3.1. Unaprijediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja izbornih i referendumskih kampanja</b>	U tijeku	31. prosinac 2018.
<b>3.2. Unaprijediti način prikupljanja i objavljivanja podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe</b>	U tijeku	31. prosinca 2018.
<b>3.3. Prilagodba i održavanje internetskih stranica Državnog izbornog povjerenstva strojno čitljivim oblicima</b>	U tijeku	31. prosinac 2018.
<b>3.4. Edukacija političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača s ciljem povećanja transparentnosti financiranja redovnih političkih aktivnosti</b>	Siječanj 2019.	Veljača 2019.
<b>3.5. Edukacija sudionika izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske s ciljem transparentnosti financiranja izborne promidžbe na navedenim izborima</b>	Siječanj 2019.	Ožujak 2019.
<b>3.6. Edukacija sudionika izbora za predsjednika Republike Hrvatske s ciljem transparentnosti financiranja izborne promidžbe na navedenim izborima</b>	Ožujak 2019.	30. kolovoza 2019.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	doc. dr. sc. Mladen Nakić	
Funkcija, odjel	pomoćnik ministra, Uprava za politički sustav i organizaciju uprave	
Email i telefon	<a href="mailto:mnakic@uprava.hr">mnakic@uprava.hr</a> ; +385 1 2357 671	

Drugi uključeni akteri	Državni akteri	n/a
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	n/a
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Janja Horvat-Drobnjak, dipl. iur.
Funkcija, odjel		Članica Državnog izbornog povjerenstva
Email i telefon		<a href="mailto:jhorvat-drobnjak@izbori.hr">jhorvat-drobnjak@izbori.hr</a>
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	n/a

	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	n/a

Broj i naziv aktivnosti:	<b>3.1. Unaprijediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja izbornih i referendumskih kampanja</b>
Nositelj:	Ministarstvo uprave
Sunositelj:	Državno izborno povjerenstvo
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izrađen i usvojen na sjednici Vlade prijedlog izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u pitanjima koja su se u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena te kojim bi se uredilo transparentno financiranje referendumskih kampanja</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Ministarstva uprave 09505, aktivnosti A830001 – unutar redovnog poslovanja Ministarstva uprave.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>3.2. Unaprijediti način prikupljanja i objavljivanja podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe</b>
Nositelj:	Državno izborno povjerenstvo
Sunositelji:	Ministarstvo uprave, Državni ured za reviziju, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva

Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izrada aplikativnog rješenja koje će omogućiti dostavu i prikupljanje podataka od subjekata nad kojima se provodi redovni nadzor financiranja političkih aktivnosti i nadzor financiranja izborne promidžbe</li> <li>- Izrada trajno dostupne i pretražive baze podataka godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača i financijskih izvještaja koji su, sukladno Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, tijekom izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu i državnom uredu za reviziju dužne podnositi političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidati, a koja omogućava lako pretraživanje podataka po različitim osnovama, te trajna objava navedenih izvještaja na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva u otvorenim formatima</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	450.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Državnog izbornog povjerenstva, aktivnosti A 896002 Administracija i upravljanje
Broj i naziv aktivnosti:	<b>3.3. Prilagodba i održavanje internetskih stranica Državnog izbornog povjerenstva sukladno principu da otvoreni podaci budu strojno čitljivi</b>
Nositelj:	Državno izorno povjerenstvo
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izborni podaci na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva prilagođeni su strojno čitljivim oblicima, kako bi korisnici mogli preuzimati informacije s internetskih stranica, te se održava standarde objavljenih podataka u strojno čitljivim oblicima.</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	50.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Državnog izbornog povjerenstva, aktivnosti A 896002 Administracija i upravljanje
Broj i naziv aktivnosti:	<b>3.4. Edukacija političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača s ciljem povećanja transparentnosti financiranja redovnih političkih aktivnosti</b>
Nositelj:	Državno izorno povjerenstvo

Pokazatelji provedbe:	- Izrada online edukacije za nadzor financiranja političkih aktivnosti i objava online edukacije na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva
Potrebna financijska sredstva:	50.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Državnog izbornog povjerenstva, kapitalni projekt K896003 Informatizacija Državnog izbornog povjerenstva Republike.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>3.5. Edukacija sudionika izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske s ciljem transparentnosti financiranja izborne promidžbe na navedenim izborima</b>
Nositelj:	Državno izorno povjerenstvo
Pokazatelji provedbe:	- Izrada online edukacije za nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima za članove u Europski parlament i objava online edukacije na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva
Potrebna financijska sredstva:	50.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Državnog izbornog povjerenstva, aktivnosti A 896001 Provedba izbora.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>3.6. Edukacija sudionika izbora za predsjednika Republike Hrvatske s ciljem transparentnosti financiranja izborne promidžbe na navedenim izborima</b>
Nositelj:	Državno izorno povjerenstvo
Pokazatelji provedbe:	- Izrada online edukacije za nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima za predsjednika Republike Hrvatske i objava online edukacije na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva
Potrebna financijska sredstva:	50.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu Državnog izbornog povjerenstva, aktivnosti A 896001 Provedba izbora.



**Mjera 4. JAČANJE TRANSPARENTNOSTI I ODGOVORNOSTI NA RAZINI TRGOVAČKIH DRUŠTAVA U VEĆINSKOM VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. prosinca 2020.

Nositelj mjere

**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA  
URED ZA UDRUGE**

**Opis mjere**

Na koji javni problem odgovara mjera?

Pregledom postojećeg stanja lokalnih razina vlasti detektirano je postojanje stvarnih rizika nastanka korupcije u radu i upravljanju imovinom odnosno trgovačkim društvima u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Primjenom Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nastojat će se pojačati transparentnost i odgovornost te kontrolirati rizicima u poslovima upravljanja imovinom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Između ostalog, u izvještajima o financiranju programa i projekata organizacija civilnog društva iz javnih izvora, koje priprema Ured za udruge iznose se i podaci o financiranju organizacija civilnog društva iz prihoda javnih trgovačkih društava. S obzirom na to, Ured za udruge je utvrdio potrebu da provede edukaciju koja bi obuhvatila javna trgovačka društva i osigurala da se raspodjela sredstava organizacijama civilnog društva iz njihovih prihoda provodi sukladno pozitivnim propisima.

Što mjera uključuje?

Mjerom se omogućuje daljnja primjena antikorupcijskih mehanizama s ciljem osiguravanja djelotvornijeg upravljanja imovinom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

	<p>Izradom i objavom jedinstvenog popisa trgovačkih društava u vlasništvu JLP(R)S na internet stranicama Ministarstva pravosuđa uz objavu podataka o članovima upravnih i nadzornih odbora ostvaren je jedan od preduvjeta jačanju nadzora nad radom trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S, a s ciljem jačanja transparentnosti odnosno upravljanja korupcijskim rizicima u tom području.</p> <p>Izrada navedenog popisa pretpostavka je izradi i učinkovitoj provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S za razdoblje od 2019. do 2020. godine. U suradnji sa sunositeljima izradit će se Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu lokalnih razina vlasti te će se njegovom primjenom nastojati uspostaviti učinkoviti mehanizmi za sprečavanje korupcije u poduzećima u vlasništvu lokalnih razina vlasti, u cilju promicanja sveobuhvatnih politika prevencije, učinkovitih mehanizama prijavljivanja i visokih standarda odgovornosti.</p> <p>Također, donošenjem Upute za vođenje i objavljivanje popisa trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S uputit će se lokalne i područne (regionalne) jedinice da informacije o trgovačkim društvima u kojima imaju većinske vlasničke udjele, kao i eventualne promjene u njihovom radu (npr. strukturi vlasništva, članovima uprava i nadzornih odbora) redovito objavljuju na vlastitim internetskim stranicama na lako pretraživ način u strojno čitljivom obliku s naglaskom na njihovu otvorenost i pogodnost za ponovnu upotrebu (sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama). Na taj način omogućit će se konstantno ažuriranje.</p> <p>Mjera također uključuje i provedbu programa edukacije trgovačkih društava u vlasništvu RH ili jedne ili više JLP(R)S o kriterijima i mjerilima dodjele donacija i sponzorstava udrugama civilnog društva.</p>
<p>Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?</p>	<p>Donošenjem i provedbom Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nastoje se uspostaviti učinkoviti mehanizmi za sprečavanje korupcije u poduzećima u vlasništvu lokalnih razina vlasti, u cilju promicanja sveobuhvatnih politika prevencije, učinkovitih mehanizama prijavljivanja i</p>

	<p>visokih standarda odgovornosti poduzeća te doprinosa općenitoj poslovnoj učinkovitosti.</p> <p>Nadležna tijela poduzeća upućuje se da, rukovodeći se glavnim elementima borbe protiv korupcije, intenzivnije razvijaju odgovarajuće upravljačke prakse i aktivno djeluju na ostvarenju prioritetnih ciljeva antikorupcijske politike, posebno u dijelu usmjerenom na ostvarenje ciljeva jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu.</p> <p>Očekuje se da će provedba programa edukacije trgovačkih društava u vlasništvu RH ili jedne ili više JLP(R)S o kriterijima i mjerilima dodjele donacija i sponzorstava udrugama civilnog društva utjecati na podizanje transparentnosti tih procesa, kao i općenito podići njihovu kvalitetu, kao i usklađenost s pozitivnim propisima u tom području.</p>	
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	<p>Provedbom mjere doprinosi se jačanju transparentnosti odnosno pristupa informacijama koje posjeduju tijela javne vlasti na lokalnim razinama te unaprjeđuje kvalitetu objavljenih informacija.</p> <p>Isto tako, provedba omogućuje i jačanje odgovornosti poduzeća te djelotvornije upravljanje javnim resursima povećanje integriteta javnih službi, odnosno javnih službenika i dužnosnika</p>	
Dodatne informacije:	<p>Za provedbu mjere nisu potrebna dodatna sredstva.</p> <p>Mjera je sukladna sa sljedećim dokumentima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Akcijskim planom za 2017. i 2018. godine uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> <li>- Strategijom suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> </ul>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>4.1. Izrada i primjena Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019.-2020.</b>	U tijeku	31. prosinac 2020.

<b>4.2. Provedba programa edukacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o kriterijima i mjerilima dodjele donacija i sponzorstava udrugama civilnog društva</b>		Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>Kontakt informacije</b>			
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Maja Baričević	
Funkcija, odjel		načelnica Sektora za suzbijanje korupcije	
Email i telefon		<a href="mailto:maja.baricevic@pravosudje.hr">maja.baricevic@pravosudje.hr</a> , + 385 1 3714 204	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Povjerenik za informiranje, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	n/a	

Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Helena Beus
Funkcija, odjel		ravnateljica Ureda
Email i telefon		<a href="mailto:helena.beus@udruga.vlada.hr">helena.beus@udruga.vlada.hr</a> , +385 1 4599 810
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	n/a

Broj i naziv aktivnosti:	<b>4.1. Izraditi i primijeniti Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019.-2020. godine</b>
Nositelj:	Ministarstvo pravosuđa
Sunositelji:	Povjerenik za informiranje, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
Pokazatelji provedbe:	- Izrađen Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu lokalnih razina vlasti

	- Rezultati primjene Antikorupcijskog programa (izvješća o provedbi Antikorupcijskog programa)
Potrebna financijska sredstva:	Za provedbu aktivnosti sredstva su osigurana u Državnom proračunu unutar redovnog poslovanja Ministarstva pravosuđa, na poziciji aktivnosti A629000 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>4.2. Provedba programa edukacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o kriterijima i mjerilima dodjele donacija i sponzorstava udrugama civilnog društva</b>
Nositelj:	Ured za udruge
Pokazatelji provedbe:	- Održane minimalno 2 edukativne radionice godišnje
Potrebna financijska sredstva:	Provedba aktivnosti dio je redovitih djelatnosti Ureda za udruge za koje su sredstva osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020, aktivnosti A 509000 Administracija i upravljanje.

### **Mjera 5. TRANSPARENTNOST FINANCIRANJA PROGRAMA I PROJEKATA ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA**

Mjera se provodi od listopada 2017. do 31. kolovoza 2020.

Nositelj mjere

**URED ZA UDRUGE**

#### **Opis mjere**

Na koji javni problem odgovara mjera?

U Hrvatskoj je uspostavljen sustav financiranja programa i projekata organizacija civilnog društva iz javnih izvora i godinama se taj sustav unaprjeđuje u smislu veće transparentnosti te standardizacije kriterija, mjerila i postupaka za dodjelu sredstava. Međutim, u javnosti je i dalje raširena percepcija da se sredstva dodjeljuju i troše netransparentno te je stoga potrebno uložiti dodatne napore u smislu povećanja transparentnosti i dostupnosti tih podataka javnosti.

<p>Što mjera uključuje?</p>	<p>Mjera uključuje uspostavu novog informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financijskih sredstava udrugama koje provode programe i/ili projekte od interesa za opće dobro, te ažuriranje i nadogradnju javne baze podataka o projektima i programima organizacija civilnog društva financiranim iz javnih izvora, kao i provedbu programa edukacije o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, a sve u svrhu ostvarenja cilja veće transparentnosti financiranja programa i projekata udruga i veće javne dostupnosti informacija o tim programima i projektima.</p>
<p>Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?</p>	<p>Uspostavom novog informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financijskih sredstava udrugama koje provode programe i/ili projekte od interesa za opće dobro osigurat će se bolja platforma za sva tijela koja dodjeljuju sredstva udrugama, a u svrhu praćenja i vrednovanja programa i projekata udruga, kao i u svrhu prevencije „dvostrukog“ financiranja istih programa i projekata. Ažuriranjem i nadogradnjom javne baze podataka o projektima i programima organizacija civilnog društva financiranim iz javnih izvora osigurat će se javna dostupnost informacija o tim programima i projektima, dok će se kroz provedbu programa edukacije o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge osigurati standardizacija primjene Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge na razini svih tijela koje financiraju programe i projekte udruga, kao i osigurati transparentnost cijelog procesa, odnosno korištenje informacijskog sustava i javne baze podataka koji će biti uspostavljeni, odnosno ažurirani i nadograđeni kroz provedbu ove mjere.</p>
<p>Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?</p>	<p>Mjera je relevantna za transparentnost budući da se njom osigurava transparentnost postupaka dodjele sredstava udrugama, kao i dostupnost informacija o programima i projektima koji se financiraju. Također, ona je relevantna i za javnu odgovornost budući da se osiguravanjem transparentnosti i dostupnosti informacija u ovom</p>

	području ujedno utječe i na odgovornost državnih dužnosnika i službenika koji donose odluke i provode aktivnosti u području dodjele sredstava udrugama.	
Dodatne informacije:	<p>Za početak uspostave informacijskog sustava u 2019. godini planirano je 2.000.000,00 kuna.</p> <p>Mjera je sukladna sa sljedećim dokumentima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012.-2016.</li> <li>- Akcijskim planom za 2017. i 2018. godine uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> <li>- Strategijom suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> <li>- Operativnim programom „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020.</li> </ul>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>5.1. Izrada novog informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financijskih sredstava udrugama koje provode programe i/ili projekte od interesa za opće dobro (čl. 56. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge) - I. faza</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>5.2. Provedba programa edukacije o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>5.3. Ažuriranje i nadogradnja javne baze podataka o projektima i programima organizacija civilnog društva financiranim iz javnih izvora</b>	U tijeku	31. prosinca 2018.



Kontakt informacije		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Helena Beus
Funkcija, odjel		ravnateljica Ureda
Email i telefon		<a href="mailto:helena.beus@udruga.vlada.hr">helena.beus@udruga.vlada.hr</a> , +385 1 4599 810
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Državna škola za javnu upravu, TDU, JLP(R)S, trgovačka društva u većinskom državnom i većinskom vlasništvu JLP(R)S, turističke zajednice
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	Hrvatski olimpijski odbor, nacionalni sportski savezi te sportske zajednice na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, Hrvatska zajednica tehničke kulture te zajednice tehničke kulture na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, Hrvatska vatrogasna zajednica te vatrogasne zajednice na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini

Broj i naziv aktivnosti:	<b>5.1. Izrada novog informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financijskih sredstava udrugama koje provode programe i/ili projekte od interesa za opće dobro (čl. 56. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge) – I. faza</b>
--------------------------	--

Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uspostavljen novi informacijski sustav</li> <li>- Objavljeni izvještaji o provedenim financiranim programima organizacija civilnog društva</li> <li>- Broj tijela državne uprave koja koriste sustav</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	2.000.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020, aktivnosti A509069 OP UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI, PRIORITET 4 I 5 (EU fondovi 85%, Državni proračun 15%).
Broj i naziv aktivnosti:	<b>5.2. Provedba programa edukacije o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge</b>
Sunositelji:	Državna škola za javnu upravu
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Provedena 4 edukacijska seminarra na državnoj te 4 na razini JLP(R)S</li> <li>- Broj sudionika na seminarima</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Državna škola za javnu upravu je osigurala sredstva na razdjelu 095, glava 09515, aktivnost A677018 Administracija i upravljanje u iznosu 15.233,00 kuna za svaku godinu (za razdoblje 2018.-2020. će ukupan iznos biti 45.700,00 kuna).
Broj i naziv aktivnosti:	<b>5.3. Ažuriranje i nadogradnja javne baze podataka o projektima i programima organizacija civilnog društva financiranim iz javnih izvora</b>
Sunositelji:	Povjerenik za informiranje, TDU, JLP(R)S, trgovačka društva u većinskom državnom i većinskom vlasništvu JLP(R)S
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ažurirana i nadograđena javna baza podataka s podacima o financiranju projekata organizacija civilnog društva u otvorenom obliku</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	10.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020, aktivnosti A509000 Administracija i upravljanje.

<b>Mjera 6. ZAŠTITA OSOBA KOJE PRIJAVLJUJU KORUPCIJU</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do prosinca 2018. godine	
Nositelj mjere	<b>MINISTARSTVO PRAVOSUĐA</b>
Opis mjere	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Potrebno je donijeti zakon kojim će se zaštititi osobe koje prijavljuju korupciju budući da se postojeći model zaštite zviždača svodi na sudsku zaštitu, odnosno odredbe u vezi s time nalaze se u nekoliko različitih zakona, a svode se na zaštitu u smislu pokretanja sudskog postupka zbog odmazde koji je zviždač pretrpio na svom radnom mjestu. Analiza koju je provelo Ministarstvo pravosuđa pokazala je da je nužno osigurati zaštitu anonimnosti kako bi se potaknulo potencijalne zviždače na prijavu nezakonitih radnji.
Što mjera uključuje?	Mjerom se zahtjeva uspostava radne skupine za izradu nacrtu Zakona, izrada nacrtu Zakona i njegovo usvajanje. Novi zakon trebao bi osigurati izgradnju institucionalnog okvira za učinkovitu i brzu prijavu nepravilnosti i učinkovitu pravnu zaštitu osoba koje prijavljuju nepravilnosti te povećati mogućnost otkrivanja počinitelja kaznenih djela korupcije kao i općenito podići razinu transparentnosti, etike i integriteta u cjelokupnom društvu.
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Donošenjem Zakona planira se propisati formiranje sustava koji će omogućiti potencijalnim prijaviteljima učinkovito prijavljivanje nepravilnosti i adekvatnu zaštitu njihovog integriteta, a s ciljem podizanja javne svijesti među zaposlenicima i građanima o potrebi prijavljivanja nezakonitog i koruptivnog ponašanja te općenito povećanja odgovornosti i transparentnosti rada javnog sektora.

Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?		Mjera je relevantna za transparentnost jer doprinosi objavi informacija i unaprjeđuje dostupnost informacija javnosti budući da zviždači pružaju javnosti informacije od javnog interesa. Indirektno je također mjera relevantna za javnu odgovornost jer unaprjeđuje pravila i mehanizme što se tiče zaštite zviždača, a čime se drži državne dužnosnike i službenike odgovornima za njihove akcije.	
Dodatne informacije:		<p>Za provedbu mjere nisu potrebna dodatna sredstva.</p> <p>Mjera je sukladna sa sljedećim dokumentima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Akcijskim planom za 2017. i 2018. godine uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> <li>- Strategijom suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> </ul>	
Aktivnosti:		Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>6.1. Izraditi Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti</b>		U tijeku	Prosinac 2018.
<b>Kontakt informacije</b>			
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Maja Baričević	
Funkcija, odjel		načelnica Sektora za suzbijanje korupcije	
Email i telefon		<a href="mailto:maja.baricevic@pravosudje.hr">maja.baricevic@pravosudje.hr</a> , + 385 1 3714 204	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri		

	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	

Broj i naziv aktivnosti:	<b>6.1. Izraditi Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uspostavljena radna skupina za izradu nacrtu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti</li> <li>- Izrađen nacrt Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti</li> <li>- Nacrt Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Za provedbu aktivnosti sredstva su osigurana u Državnom proračunu unutar redovnog poslovanja Ministarstva pravosuđa, na poziciji aktivnosti A629000 Administracija i upravljanje.

<b>Mjera 7. POVEĆANJE DOSTUPNOSTI INFORMACIJA O RADU HRVATSKOG SABORA</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do prosinca 2018.	
Nositelj mjere	<b>HRVATSKI SABOR</b>

<b>Opis mjere</b>	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Mjera odgovara na problem zastarjelosti tehničkog rješenja internetskih stranica Hrvatskoga sabora te njime povezanim prikazom informacija od interesa za građanstvo, slabijim mehanizmima pretraživanja sadržaja stranica te dostupnosti informacija u otvorenom kodu.
Što mjera uključuje?	Mjera uključuje unaprjeđenje internetskih stranica Hrvatskog sabora putem tehničke nadogradnje i redizajna te nadogradnje elektroničkog sustava glasovanja s ciljem pojednostavljenog višestrukog pretraživanja, filtriranja i sortiranja te sveukupno bolje dostupnosti sadržaja na internetskim stranicama Sabora.
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Mjerom će se ostvariti implementacija stabilnih mehanizama pretraživanja i integriranja sadržaja internetskih stranica Sabora te će se na osobnim zastupničkim stranicama zastupnika objaviti informacije o njihovom glasovanju. Nadogradnja web sustava obuhvatit će i brojne druge nove funkcionalnosti pretraživanja plenarne sjednice Sabora, zastupnika i radnih tijela po višestrukim kriterijima u cilju pojednostavljenog pristupa informacijama, filtriranja i sortiranja informacija te njihovog preuzimanja u otvorenim formatima (Npr. pretraživanje zastupnika po prezimenu, sazivu, stranačkoj pripadnosti, izbornoj jedinici, statusu mandata, izbornim listama, klubovima zastupnika, spolu, stručnoj spremi, naobrazbi, dužnostima i dr.) U pogledu unaprjeđenja dostupnosti podataka o plenarnim sjednicama, podržava se brže ciljano, integrirano pretraživanje informacija s mogućnošću preuzimanja podataka. Kod radnih tijela unaprjeđenja, među ostalim, uključuju mogućnost kalendarskog praćenja rada radnog tijela, bolju pretraživost dokumenata radnog tijela, praćenje „povijesnosti“ članstva i dr.).
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera je relevantna za transparentnost jer se njome unaprjeđuje kvaliteta objavljenih informacija na internetskim stranicama Hrvatskoga sabora te se unaprjeđuje dostupnost tih informacija, među ostalim i putem otvorenih formata, kao i njihova ponovna uporaba. Nadalje se potiče jačanje mehanizama kontrole obnašatelja javne vlasti od strane građana.

Dodatne informacije:		Ukupni troškovi nadogradnje web sustava i redizajna internetskih stranica iznose cca. 200.000,00 kuna, dok će nadogradnja elektroničkog sustava glasovanja biti obavljena odvojeno od toga, u sklopu internog razvoja, te stoga neće biti potrebna dodatna sredstava.	
		Mjera je sukladna sa Strategijom e-Hrvatska 2020.	
Aktivnosti:		Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>7.1. Povećati dostupnost sadržaja internetskih stranica Hrvatskog sabora</b>		U tijeku	Studenj 2018.
<b>7.2. Nadogradnja elektroničkog sustava glasovanja</b>		Po usvajanju Akcijskog plana	Studenj 2018.
<b>Kontakt informacije</b>			
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Jasna Vaniček Fila	
Funkcija, odjel		Savjetnica, Ured predsjednika Hrvatskoga sabora	
Email i telefon		<a href="mailto:jasna.vanicekfila@sabor.hr">jasna.vanicekfila@sabor.hr</a> , +385 1 4569 444	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	n/a	
		n/a	

	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	
--	---	--

Broj i naziv aktivnosti:	<b>7.1. Unaprijediti dostupnost sadržaja internetskih stranica Hrvatskog sabora</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Internetske stranice Hrvatskoga sabora unaprjeđene putem nadogradnje web sustava u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama i povezanim podzakonskim aktima, relevantnim uredbama EU-a, preporukama Interparlamentarne unije o parlamentarnim internetskim stranicama, a u pogledu podržavanja pristupa podacima koji omogućuju ponovnu uporabu (tehnološka iskoristivost, otvoreni podaci, otvoreni kod)</li> <li>- Dostupni su podaci o glasovanju svakog zastupnika</li> <li>- Na internetskim stranicama Hrvatskog sabora implementirani jednostavni i stabilni mehanizmi pretrage putem xml web servisa</li> <li>- Uvedena mogućnost preuzimanja video snimki plenarnih sjednica sabora</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 010 Hrvatski sabor, kapitalni projekt K501013 Informatizacija Hrvatskog sabora.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>7.2. Nadogradnja elektroničkog sustava glasovanja</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Provedena nadogradnja elektroničkog sustav glasovanja</li> <li>- Dostupni su podaci o glasovanju svakog zastupnika</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Nisu potrebna dodatna sredstva.



## Mjera 8. UNAPRJEĐENJE NORMATIVNOG OKVIRA ZA MEDIJE

Provedba mjere počinje 1. travnja 2018. i trajat će do 30. kolovoza 2020.

Nositelj mjere

**MINISTARSTVO KULTURE**

### Opis mjere

Na koji javni problem odgovara mjera?

Recesija koja je započela 2009.godine utjecala je negativno na sve vrste medija u Hrvatskoj. U periodu od 2010. do 2015. kao posljedica smanjenih prihoda od oglašavanja u medijima se smanjio i broj novinara, a brojni mediji su prestali s radom. Razvoj tehnologija i konvergencija, pristup širokopojasnom internetu i penetracija pametnih telefona radikalno mijenjaju medijski ekosustav. Gubi se oštra granica između elektroničkih i tiskanih medija jer i jedni i drugi imaju ekstenzije kroz brojne nelinearne usluge. Na našem medijskom tržištu moramo voditi računa o tome da regulacija i potpora mora uključiti sve medije: javne medije, komercijalne (elektroničke i print) te neprofitne medije – održivost proizvodnje medijskih sadržaja od javnog interesa mora biti obveza svih dionika s tim da naravno posebnu ulogu imaju javni mediji i neprofitni mediji. Strani zabavni medijski sadržaji dominiraju svim platformama kako linearnim i nelinearnim, domaća proizvodnja i europska djela bez predviđenih kvota teško bi preživjela na kompetitivnom globalnom tržištu. U okviru razgovora o reviziji Direktive AVMSD intenzivno se razgovara o tome kako sustav kvota i mogućnost prikupljanja sredstava za proizvodnju i distribuciju europskih AV djela te za poticanje pluralizma medija osigurati i kroz režime regulacije nelinearnih platformi i usluga.

U Hrvatskoj nije osigurana implementacija Zakona o medijima što se u velikoj mjeri negativno odrazilo i na poštivanje novinarske etike i općenito novinarskih standarda (pritisak tržišne ekonomije); danas se sve više govori o 'lažnim vijestima' te o nedostatku uredničke odgovornosti,

	<p>posebno na svim nelinearnim platformama; Hrvatska je jedna od rijetkih država koja nema regulatorno tijelo za print ili neki oblik <i>Press council</i>.</p> <p>Potrebno je jačati koregulaciju i samoregulaciju kao modele koji mogu značajno doprinijeti unaprjeđenju narušenih profesionalnih novinarskih standarda i podizanje svijesti javnosti o fenomenu 'lažnih vijesti'. U ovom kontekstu važno je pitanje povjerenja građana u medije te posebno razvoja medijske pismenosti. Zaštita maloljetnika i borba protiv govora mržnje predstavlja poseban izazov kod regulacije nelinearnih usluga.</p> <p>U medijskom zakonodavstvu i razradi modela potpore, potrebno je definirati moguće pružatelje usluga neprofitnih medija i pri tome bi ključna odrednica po kojoj se treba ravnati u definiciji neprofitnog medija/pružatelja javnih usluga ne bi trebala biti reducirana samo na pojam registracije osnivača već bi to primarno trebalo biti pitanje pružanja sadržaja od posebnog javnog interesa. Takva bi definicija neprofitnih medija u većoj mjeri odgovarala stvarnoj potrebi za povećanjem broja neprofitnih elektroničkih medija, ali bi i olakšalo približavanje dijela elektroničkih medija konceptu "medija zajednice", koji tek treba biti detaljnije razrađen.</p>
Što mjera uključuje?	<p>Provođenjem mjera osigurat će se novi normativni okvir koji će omogućiti funkcionalniji sustav rada u novom digitalnom okruženju, osigurati transparentniji rad, zaštitu novinara, dostupnost sredstvima potpore.</p> <p>Osnivanje radnih skupina te izradu prijedloga Zakona o elektroničkim medijima, Zakona o medijima te dubinsku analizu i prema potrebi izmjene Zakona o HRT-u i Zakona o HINA-i.</p> <p>U radnim skupinama sudjelovat će svi dionici na koje se primjenjuju odredbe navedenih zakona od neprofitnih pružatelja medijskih usluga do tijela državne uprave, a po izradi nacрта prijedloga dokumenta o istima će se provesti savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.</p>
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Izmjenama normativnog okvira omogućit će se rad medijima u novim uvjetima digitalnog društva, objava podataka o vlasnicima svih medija do

	razine fizičkih osoba, objava relevantnih podataka vezanih za rad medija, daljnji razvoj medijske pismenosti	
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera je relevantna za transparentniji i učinkovitiji rad medija	
Dodatne informacije:	Sredstva su osigurana u državnom proračunu, na razdjelu Ministarstva kulture P3901, A564000 – unutar redovnog poslovanja Ministarstva kulture.	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>8.1. Izrada Zakona o elektroničkim medijima</b>	U tijeku	Siječanj 2019.
<b>8.2. Izrada Zakona o medijima</b>	1. siječnja 2019.	Siječanj 2020.
<b>8.3. Unaprijediti zakonske odredbe u vezi s transparentnošću vlasništva medija</b>	1. lipnja 2019.	30. kolovoza 2020.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Nives Zvonarić	
Funkcija, odjel	Samostalni sektor za medije, načelnica	
Email i telefon	<a href="mailto:nives.zvonaric@min-kulture.hr">nives.zvonaric@min-kulture.hr</a> , +385 1 4866 453	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Agencija za elektroničke medije Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva Ministarstvo financija Ministarstvo gospodarstva Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture Povjerenik za informiranje

	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	Hrvatska gospodarska komora Hrvatska udruga radijskih nakladnika Nacionalna udruga televizija Koordinacija neprofitnih pružatelja elektroničkih publikacija Hrvatsko novinarsko društvo Nova TV d.d. RTL Hrvatska d.o.o. Hrvatska radiotelevizija
--	--	--

Broj i naziv aktivnosti:	<b>8.1. Izrada Zakona o elektroničkim medijima</b>
Sunositelji:	dionici na koje se primjenjuju odredbe Zakona, tijela državne uprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uspostavljanje radne skupine za izradu nacrtu Zakona o elektroničkim medijima</li> <li>- Izrađen nacrt Zakona o elektroničkim medijima</li> <li>- Nacrt Zakona o elektroničkim medijima koji je usvojen na sjednici Vlade</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u državnom proračunu, na razdjelu Ministarstva kulture P3901, A564000 – unutar redovnog poslovanja Ministarstva kulture.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>8.2. Izrada Zakona o medijima</b>
Sunositelji:	dionici na koje se primjenjuju odredbe Zakona, tijela državne uprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uspostavljanje radne skupine za izradu nacrtu Zakona o medijima</li> <li>- Izrađen nacrt Zakona o medijima</li> <li>- Nacrt Zakona o medijima koji je usvojen na sjednici Vlade</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u državnom proračunu, na razdjelu Ministarstva kulture P3901, A564000 – unutar redovnog poslovanja Ministarstva kulture.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>8.3. Unaprijediti zakonske odredbe u vezi s transparentnošću vlasništva</b>
Sunositelji:	Hrvatska gospodarska komora, Agencija za elektroničke medije

Pokazatelji provedbe:	Prijedlog izmjena relevantnog zakonodavnog okvira koji će omogućiti transparentnost podataka o vlasnicima svih medija do razine fizičkih osoba (očevidnik u ponovno upotrebljivom i lako pretraživom formatu otvorenog koda)
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u državnom proračunu, na razdjelu Ministarstva kulture P3901, A564000 – unutar redovnog poslovanja Ministarstva kulture.

## B. OTVORENOST

<b>Mjera 9. KONTINUIRANO OTVARANJE PODATAKA</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. kolovoza 2020.	
Nositelj mjere	<b>SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA</b>
Opis mjere	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Otvoreni podaci javnog sektora predstavljaju resurs za gospodarsku aktivnost kao i izvor podataka za praćenje rada vlasti i uprave. Podaci koje posjeduju tijela javne vlasti tek su u manjoj mjeri javno dostupni, a i kada jesu, vrlo često su dostupni u neodgovarajućim formatima, odnosno formatima koji ne dozvoljavaju ponovnu upotrebu tih podataka. U proteklom razdoblju uspostavljen je Portal otvorenih podataka, no i na njemu je objavljen tek manji broj setova podataka, odnosno njih 400, a na portal se uključilo tek 63 izdavača.
Što mjera uključuje?	Glavni cilj mjere je povećati količinu otvorenih podataka i pridonijeti povećanju ponovne uporabe otvorenih podataka. Mjerom se nastoji osigurati preduvjete i okvir za efikasno otvaranje podataka na razini državne uprave te potaknuti državna tijela na otvaranje podataka. Očekuje

	<p>sa da će se provedbom mjere povećati broj otvorenih podataka na Portalu otvorenih podataka Republike Hrvatske, posebice onih koje je Europska komisija definirala kao prioritetne, kao i kvaliteta tih podataka. Indirektno se očekuje da će otvaranje podataka potaknuti izradu inovativnih nekomercijalnih i komercijalnih aplikacija, intenzivniju suradnju privatnog i civilnog sektora, poglavito u području primjene informacijskih tehnologija, te unaprjeđenja elektroničkih javnih usluga i povećanje transparentnosti javne uprave. Ujedno, postojeća verzija Portala otvorenih podataka će se unaprijediti na način da će se poboljšati funkcionalnost portala te osigurati mogućnost kontinuiranog ažuriranja njegovih ključnih komponenata.</p>	
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	<p>S obzirom na uočeni problem da tijela tek u manjoj mjeri otvaraju podatke očekuje se da će tehnološkim, procesnim i funkcionalnim unaprjeđenjima IT sustava za objavu otvorenih podataka tijela javne uprave u strojno čitljivom obliku unaprijediti sustav otvorenih podataka što će rezultirati uključivanjem većeg broja subjekata tijela javne vlasti u objavljivanje otvorenih podataka. Također, očekuje se da će otvaranje podataka, odnosno raspoloživost većeg broja setova podataka na Portalu otvorenih podataka rezultirati i povećanom ponovnom uporabom podatka javnog sektora.</p>	
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	<p>Mjera direktno doprinosi povećanju transparentnosti kroz povećanje dostupnosti informacija javnog sektora, te indirektno građanskoj participaciji kroz pružanje informacija kao prvog koraka za građansku participaciju i javnoj odgovornosti kroz povećanu otvorenost rada tijela državne uprave.</p>	
Dodatne informacije:	<p>Ukupni troškovi provedbe mjere iznose: 6.798.000,00 kuna. Projekt će se sufinancirati sredstvima iz Operativnog programa učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. od čega ESF sufinanciranje iznosi 5.778.300,00 kuna (85 %), a nacionalno sufinanciranje iznosi 1.019.700,00 kuna (15 %) Mjera je sukladna sa Strategijom e-Hrvatska 2020.</p>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:

<b>9.1. Prilagodba informacijskih sustava tijela javnog sektora Portalu otvorenih podataka (open data)</b>		siječanj 2019.	siječanj 2021.
<b>9.2. Analiza postojećeg stanja i identificiranje potreba za unaprjeđenjem</b>		siječanj 2019.	siječanj 2021.
<b>9.3. Kontinuirana tehnološka, procesna i funkcionalna nadogradnja postojećeg IT sustava objave otvorenih podataka</b>		kontinuirano	kontinuirano
<b>Kontakt informacije</b>			
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Bernard Gršić	
Funkcija, odjel		Državni tajnik	
Email i telefon		<a href="mailto:ured@rdd.hr">ured@rdd.hr</a> , +385 1 4400 840	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Povjerenik za informiranje, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Ministarstvo uprave	
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	OCD, privatni sektor	

--	--	--

Broj i naziv aktivnosti:	<b>9.1. Pokretanje projekta Prilagodbe informacijskih sustava tijela javnog sektora Portalu otvorenih podataka (open data)</b>
Sunositelji:	Povjerenik za informiranje, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Ministarstvo uprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pokretanjem projekta Prilagodbe informacijskih sustava tijela javnog sektora Portalu otvorenih podataka (open data) unaprijedit će se tehnološko, procesno i funkcionalno IT sustav za objavu otvorenih podataka tijela javne uprave u strojno čitljivom obliku</li> <li>- Kroz promotivne sadržaje o sustavu otvorenih podataka i pripadne promotivne materijale i događaje („datathone“), predviđeno je značajnije i aktivnije uključivanje poslovnih subjekata (npr. IT kompanije) u sustav otvorenih podataka kao i jačanje kapaciteta zaposlenika javne vlasti u području sustava otvorenih podataka kroz promociju sustava otvorenih podataka i edukaciju zaposlenika tijela javne vlasti</li> <li>- Izrađeni program i edukacijski sadržaji za on-site edukaciju službenika javnih tijela</li> <li>- Provedena edukacija službenika javnih tijela</li> <li>- Izrađen video i ostali e-learning sadržaj</li> <li>- Izrađeni promidžbeni video sadržaj</li> <li>- Izrađeni letci, plakati i promidžbeni materijali s informacijama o otvorenim podacima</li> <li>- Organizirani i održani datathon-i</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 034, aktivnosti A912007.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>9.2. Analiza postojećeg stanja i identificiranje potreba za unaprjeđenjem</b>
Sunositelji:	Povjerenik za informiranje, Ministarstvo uprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Provedena analiza postojećeg stanja sustava otvorenih podataka</li> <li>- Provedena analiza dobrih praksi, EU i svjetskih standarda u kontekstu otvorenih podataka i internetskog pristupa</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izvršena identifikacija potencijalnih baza/izvora podataka iz kategorija: Geoprostorni podatci, Promatranje Zemlje i okoliš, Prometni podatci, Statistika i Trgovačka društva</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 034, aktivnosti A912007.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>9.3. Kontinuirana tehnološka, procesna i funkcionalna nadogradnja postojećeg IT sustava objave otvorenih podataka</b>
Sunositelji:	Povjerenik za informiranje, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Ministarstvo uprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izvršeno tehnološko unaprjeđenje sustava otvorenih podataka</li> <li>- Razvijeno novo korisničko sučelje sustava otvorenih podataka</li> <li>- Razvijene nove funkcionalnosti u sustavu otvorenih podataka</li> <li>- Implementirani novi procesi u sustavu otvorenih podataka</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 034, aktivnosti A912007.

<b>Mjera 10. PODIZANJE RAZINE ZNANJA I SVIJESTI O ZNAČAJU OTVORENIH PODATAKA</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. kolovoza 2020.	
Nositelj mjere	<b>POVJERENIK ZA INFORMIRANJE</b>
<b>Opis mjere</b>	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Otvoreni podaci kao resurs gospodarske aktivnosti te izvor podataka za jačanje odgovornosti tijela javne vlasti nisu u dovoljnoj mjeri zastupljeni. Tema otvorenih podataka u Hrvatskoj je još uvijek relativno nova te je potrebno uložiti napore kako bi se podigla razina znanja i svijesti o značaju otvorenih podataka među mladima, organizacijama civilnog društva te državnim službenicima i mogućnostima za korištenje te vrste podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe.

Što mjera uključuje?	Kroz edukaciju državnih službenika osigurat će se bolje razumijevanje koncepta otvorenih podataka i zašto su oni važni te se, s obzirom na to, očekuje i povećanje broja otvorenih podataka. Također, kroz aktivnosti usmjerene na mlade i druge korisnike osigurava se održivost ovih nastojanja kao i praktične implikacije otvorenosti podataka. Kroz organizaciju događanja za koje se očekuje da će privući i predstavnike organizacija civilnog društva djelovat će se na podizanje razine znanja i svijesti o značaju otvorenih podataka i njihovog potencijala za stvaranje novih vrijednosti. Mjera predviđa provedbu više različitih edukativnih aktivnosti, organizaciju konferencije i hackathona, izradu priručnika za državne službenike.	
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Glavni cilj koji se želi postići je podizanje razine znanja i svijesti o značaju otvorenih podataka i mogućnostima za njihovu ponovnu uporabu u svrhu razvijanja novih vrijednosti, bilo u komercijalne ili nekomercijalne svrhe. Očekuje se da će se time utjecati i na dodatno otvaranje podataka od strane tijela javne vlasti.	
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera doprinosi povećanju transparentnosti, pristupa informacijama i odgovornosti, podižući znanje i svijest o značaju otvorenih podataka, među korisnicima i tijelima javne vlasti.	
Dodatne informacije:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874007 OP Projekt jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga i medija za provedbu ZPPI te je Državna škola za javnu upravu osigurala 15.500,00 kuna za provedbu edukacija na razdjelu 095, glava 09515, aktivnost A677018.  Mjera je sukladna sa Strategijom e-Hrvatska 2020.	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>10.1. Organizirati javna događanja usmjerena na jačanje svijesti, promociju i razvoj vještina za korištenje otvorenih podataka</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.

<b>10.2. Podizati razinu znanja mladih o ponovnoj uporabi podataka i otvorenim podacima</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>10.3. Održavati specijalizirane edukacije o ponovnoj uporabi i otvorenim podacima za službenike za informiranje, službenike za web content i službenike iz IT podrške</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>10.4. Izraditi i objaviti priručnik o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi</b>	U tijeku	31. prosinca 2018.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Povjerenik za informiranje	
Funkcija, odjel	Povjerenik za informiranje	
Email i telefon	<a href="mailto:povjerenik@pristupinfo.hr">povjerenik@pristupinfo.hr</a> ; +385 1 46 09 041	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Savjet inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, Ured predsjednice Republike Hrvatske, Državna škola za javnu upravu, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Ministarstvo uprave
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	OCD, privatni sektor, JLP(R)S

--	--	--

Broj i naziv aktivnosti:	<b>10.1. Organizirati javna događanja usmjerena na jačanje svijesti, promociju i razvoj vještina za korištenje otvorenih podataka</b>
Sunositelji:	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, organizacije civilnoga društva
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizirana konferencija o otvorenim podacima s najmanje 70 sudionika</li> <li>- Organizirana najmanje 3 okrugla stola/tribine o otvorenim podacima (u suradnji s OCD) s najmanje 50 sudionika po događanju</li> <li>- Promocija online edukacijskih materijala putem medija, interneta i društvenih mreža</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874001 Administracija i upravljanje.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>10.2. Podizati razinu znanja i vještina mladih o ponovnoj uporabi podataka i otvorenim podacima</b>
Sunositelji:	Savjet inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, Ured predsjednice Republike Hrvatske, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Ured za udruge, organizacije civilnoga društva
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Održana po 3 predavanja godišnje na obrazovnim ustanovama, s oko 100 polaznika</li> <li>- Održan godišnji hackathon za mlade (u suradnji s OCD-ima), s najmanje 20 sudionika</li> <li>- Održana Akademija otvorenih podataka za mlade (Open Data Youth Academy), u ovisnosti o financijskim mogućnostima, s najmanje 30 sudionika</li> <li>- Izrađen priručnik za mlade o otvorenim podacima</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874007 OP Projekt jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga i medija za provedbu ZPPI, dok će sredstva za provedbu Akademije otvorenih podataka za mlade biti dijelom osigurana i iz drugih izvora (donacije, drugi proračunski korisnici u sklopu sredstava za usavršavanje ili promidžbene materijale i slično).

Broj i naziv aktivnosti:	<b>10.3. Održavati specijalizirane edukacije i webinare o ponovnoj uporabi i otvorenim podacima za službenike za informiranje, službenike za web content i službenike iz IT podrške</b>
Sunositelji:	Državna škola za javnu upravu, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Održane 4 edukacije godišnje – u Državnoj školi za javnu upravu i kroz webinare</li> <li>- Najmanje 60 polaznika godišnje</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874007 OP Projekt jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga i medija za provedbu ZPPI te je Državna škola za javnu upravu osigurala 15.500,00 kuna za svaku godinu za provedbu edukacija na razdjelu 095, glava 09515, aktivnost A677018 (za razdoblje 2018.-2020. će ukupan iznos biti 46.500,00 kuna).
Broj i naziv aktivnosti:	<b>10.4. Izraditi i objaviti priručnik o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi</b>
Sunositelji:	Ministarstvo uprave, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izrađen priručnik o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi za tijela javne vlasti s koracima za otvaranje podataka</li> <li>- Priručnik distribuiran i objavljen na internetskim stranicama Povjerenika za informiranje i Portalu otvorenih podataka</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 258 Povjerenik za informiranje, aktivnosti A874006 Promicanje prava na pristup informacijama i A874007 OP Projekt jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga i medija za provedbu ZPPI.

<b>Mjera 11. DALJNI RAZVOJ SREDIŠNJEG DRŽAVNOG PORTALA</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. kolovoza 2020.	
Nositelj mjere	<b>URED PREDsjedNIKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE</b>
<b>Opis mjere</b>	

<p>Na koji javni problem odgovara mjera?</p>	<p>Potrebno je nastaviti integraciju internetskih stranica tijela državne uprave na Središnji državni portal. S obzirom na uočena ograničenja postojećeg rješenja Središnjeg državnog portala te specifičnosti pojedinih tijela državne uprave koja pokrivaju široke resore, potrebno je rješenje unaprijediti u smislu prilagodbi specifičnim zahtjevima pojedinih tijela. U okviru sustava e-Građani potrebno je nastaviti rad na razvijanju elektroničkih usluga za građane kako bi se odgovorilo na njihove potrebe. Za stranicu Moja uprava potrebno provesti analizu zadovoljstva korisnika te utvrditi njihove dodatne potrebe kako bi se unaprijedio sadržaj stranice. Od svibnja 2016. do svibnja 2017. Središnji državni portal posjetilo je 1.278.505 korisnika te je ostvareno 3.400.499 pregleda stranica.</p>
<p>Što mjera uključuje?</p>	<p>Mjera uključuje unapređivanje sadržaja i dizajna Središnjeg državnog portala. Središnji državni portal trebao bi postati centralno mjesto s kojeg bi fizičke i pravne osobe došle do informacija o uslugama koje nude tijela javne vlasti, kao i centralno mjesto za pristup elektroničkim uslugama. Očekivani rezultat trebao bi se sastojati od redizajniranog Središnjeg državnog portala (sukladno već provedenoj analizi korisničkog iskustva sustava e-Građani i Središnjeg državnog portala, kao i novom direktivom Europske komisije o lakšoj pristupačnosti web stranica).</p> <p>Također, potrebno je i da što više državnih tijela pređu na zajednički sustav za upravljanje sadržajem web stranice (CMS) koji je u vlasništvu Vlade RH, a koji osigurava i njihovu pohranu na jedinstvenom mjestu unutar centra dijeljenih usluga.</p>
<p>Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?</p>	<p>Kvalitetna, jednostavna i konzistentna internet stranica koja će služiti kao servis građanima može doprinijeti njenoj većoj upotrebi. Unaprijeđeni raspored informacija i usluga omogućit će jednostavniji i pristupačniji način prilikom korištenja. Uvođenje novih vizualnih elemenata i povezivanje s funkcionalnošću dovest će do toga da stranice rade kao jedna cjelina koja će povezati građane i informaciju. Prelaskom na zajednički sustav za upravljanje sadržajem web stranice stranice državnih tijela se unificiraju, a ostvaruju se i uštede u proračunu</p>

	jer pojedino tijelo ne mora sklapati pojedinačne ugovore o razvoju web stranica i njihovoj pohrani.	
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera je relevantna za transparentnost budući da unaprjeđuje kvalitetu objavljenih informacija kroz povećanje broja članaka u obliku kvalitetnog i ažurnog sadržaja, unaprjeđuje dostupnost informacija javnosti kroz poboljšano sučelje putem kojeg će korisnik lakše doći do sadržaja i do elektroničkih usluga.	
Dodatne informacije:	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mjera je sukladna sa Strategijom e-Hrvatska 2020.</li> </ul>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>11.1. Nastaviti razvijati Središnji državni portal kao mjesto jedinstvenog pristupa internetskim stranicama tijela državne uprave</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>11.2. Nastaviti razvijati e-usluge kroz sustav e-Građani</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>11.3. Nastaviti razvijati stranicu Moja uprava</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		
Funkcija, odjel		
Email i telefon		
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Vijeće za državnu informacijsku infrastrukturu, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	

Broj i naziv aktivnosti:	<b>11.1. Nastaviti razvijati Središnji državni portal kao mjesto jedinstvenog pristupa internetskim stranicama tijela državne uprave</b>
Sunositelji:	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Ministarstvo uprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Broj ministarstava i vladinih ureda koji svoje internetske stranice vode u sklopu standardiziranog Središnjeg državnog portala</li> <li>- Stranice u okviru Središnjeg državnog portala prilagođene za pristup osobama s poteškoćama</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	800.000,00 kn godišnje Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 095 Ministarstvo uprave, glava 09505 Ministarstvo uprave, A830019 Uspostava i održavanje usluge e-Građani.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>11.2. Nastaviti razvijati e-usluge kroz sustav e-Građani</b>
Sunositelji:	Ministarstvo uprave, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, sva tijela koja razvijaju e-usluge
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Broj novih usluga u sustavu e-Građani</li> </ul>



Potrebna financijska sredstva:	Za provedbu ovih aktivnosti nisu potrebna sredstva s obzirom da se radi o ažuriranju podataka.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>11.3. Nastaviti razvijati stranicu Moja uprava</b>
Sunositelji:	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Broj članaka u kategoriji Moja uprava</li> <li>- Stranica Moja uprava redovito ažurirana</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Za provedbu ovih aktivnosti nisu potrebna sredstva s obzirom da se radi o ažuriranju podataka.

### C. SUDJELOVANJE GRAĐANA / CIVILNOG DRUŠTVA U PROCESIMA IZRADE, PROVEDBE I PRAĆENJA JAVNIH POLITIKA

<b>Mjera 12. DODATNO UNAPRJEĐENJE PROVEDBE SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU</b>	
Provedba mjere je u tijeku i provodi se do 31. kolovoza 2020.	
Nositelj mjere	<b>URED ZA UDRUGE</b>
<b>Opis mjere</b>	
Na koji javni problem odgovara mjera?	<p>Uspostavljen je normativni i institucionalni okvir za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću koji je na visokoj razini, no potrebno je uložiti dodatne napore kako bi se poboljšala provedba savjetovanja kako kroz sustav e-Savjetovanja, tako i korištenjem drugih metoda savjetovanja. Naime, Povjerenica za informiranje je u svom izvještaju za 2016. godinu istaknula više problema koji su primijećeni u provedbi savjetovanja, a na rješavanje kojih će se utjecati prvenstveno kroz provedbu edukacija za državne službenike. Također, s obzirom na zakonske izmjene u području provedbe postupaka procjene učinaka propisa koje su uređene Zakonom o</p>

	<p>procjeni učinaka propisa (NN 44/17) i Uredbom o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN 52/17), potrebno je provesti prilagodbu aplikacije e-Savjetovanja u dijelu postupaka procjene učinaka propisa, a također i s obzirom na sugestije korisnika same aplikacije, a u svrhu njena unaprjeđenja i lakšeg korištenja. Također, potrebno je dodatno informirati i potaknuti građane da se uključe u praćenje i komentiranje dokumenata koji se objavljuju na e-Savjetovanjima. U svrhu dodatne transparentnosti cijelog procesa donošenja odluka potrebno redovito ažurirati bazu savjetodavnih tijela koja je uspostavljena kao aktivnost prethodnog Akcijskog plana no s obzirom na nestabilnu političku situaciju u prethodnom razdoblju nije redovito ažurirana.</p>
Što mjera uključuje?	<p>Mjera uključuje provedbu potrebnih unaprjeđenja sustava e-Savjetovanja kao i nastavak provedbe edukacija o provedbi savjetovanja općenito i specifično kroz sustav e-Savjetovanja. Također, mjera uključuje i promotivne aktivnosti te aktivnost ažuriranja baze savjetodavnih tijela. Ukupni cilj mjere je unaprjeđenje provedbe savjetovanja na razini državne uprave te povećanje broja korisnika sustava e-Savjetovanja, dakle, podizanje kvalitete i kvantitete u tom području.</p>
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	<p>Kroz provedbu potrebnih unaprjeđenja sustava e-Savjetovanja kao i nastavak provedbe edukacija o provedbi savjetovanja, općenito i specifično kroz sustav e-Savjetovanja, doprinijet će se unaprjeđenju samog postupka provedbe savjetovanja na razini svih tijela državne uprave. Promotivnim aktivnostima će se djelovati u svrhu informiranja i poticanja građana da se u još većem broju uključe u savjetovanja, dok će se redovitim ažuriranjem baze savjetodavnih tijela doprinijeti ukupnoj transparentnosti procesa savjetovanja.</p>
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	<p>Mjera je prvenstveno relevantna za građansku participaciju budući da se njenom provedbom utječe na kvalitetu i kvantitetu sudjelovanja u procesima savjetovanja s javnošću. Ujedno, mjera je relevantna za transparentnost budući da se kroz provedbu savjetovanja putem sustava e-Savjetovanja te ažuriranjem baze savjetodavnih tijela</p>

	osigurava transparentnost procesa i dostupnost informacija o tome tko je sve i na koji način bio uključen u savjetovanja. Dodatno, mjera je relevantna i za javnu odgovornost budući da osigurava i transparentnost odgovora tijela državne uprave na komentare zaprimljene tijekom savjetovanja.	
Dodatne informacije:	Ukupni troškovi provedbe mjere su: 225.000,00 kuna.  Mjera je sukladna sa sljedećim dokumentima: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva</li> <li>- Akcijskim planom za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> <li>- Strategijom suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> </ul>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>12.1. Unaprjeđenje zajedničkog interaktivnog internetskog sustava (e-Savjetovanja) – za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>12.2. Provođenje programa edukacije o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.
<b>12.3. Promotivna kampanja za građane o e-Savjetovanjima</b>	U tijeku	31. prosinca 2020.
<b>12.4. Ažuriranje baze podataka o sastavima radnih skupina za izradu nacрта zakona, drugih propisa i akata te drugih povjerenstava i radnih tijela (uključujući ona u kojima sudjeluju organizacije civilnog društva i ostali</b>	U tijeku	31. kolovoza 2020.

predstavnicima zainteresirane javnosti) u sklopu savjetovanja.gov.hr			
<b>Kontakt informacije</b>			
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere		Helena Beus	
Funkcija, odjel		ravnateljica Ureda	
Email i telefon		<a href="mailto:helena.beus@udruge.vlada.hr">helena.beus@udruge.vlada.hr</a> , +385 1 4599 810	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Ured za zakonodavstvo, Povjerenik za informiranje, Državna škola za javnu upravu	
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine		

Broj i naziv aktivnosti:	<b>12.1. Unaprjeđenje zajedničkog interaktivnog internetskog sustava (e-Savjetovanja) – za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata</b>

Sunositelji:	Ured za zakonodavstvo, Povjerenik za informiranje
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sustav prilagođen novom Zakonu o procjeni učinaka propisa i drugim relevantnim izmjenama</li> <li>- Broj održanih sastanaka s administratorima sustava i koordinatorima savjetovanja u TDU</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 150.000,00 kuna godišnji ugovor Ureda za udruge.</li> </ul> <p>Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020 Vlada Republike Hrvatske Ured za udruge, aktivnosti A509000 Administracija i upravljanje.</p>
Broj i naziv aktivnosti:	<b>12.2. Provođenje programa edukacije o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja</b>
Sunositelji:	Državna škola za javnu upravu, Povjerenik za informiranje
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Provedena minimalno 3 edukacijska seminara o standardima savjetovanja na državnoj te minimalno 1 na razini JLP(R)S godišnje</li> <li>- Provedeno minimalno 6 radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja godišnje</li> <li>- Broj sudionika na seminarima i radionicama</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Sredstva su osigurana u iznosu 25.000,00 kuna godišnje u proračunu Državne škole za javnu upravu, razdjel 095, glava 09515, aktivnost A677018 Administracija i upravljanje (za razdoblje 2018.-2020. će ukupan iznos biti 75.000,00 kuna).
Broj i naziv aktivnosti:	<b>12.3. Promotivna kampanja za građane o e-Savjetovanjima</b>
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Provedena promotivna kampanja emitiranjem promotivnog spota putem društvenih mreža, internetskih portala i HTV-a</li> <li>- Broj tiskanih i distribuiranih letaka</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	50.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020, aktivnosti A509042 za 2019. godinu.

Broj i naziv aktivnosti:	<b>12.4. Ažuriranje baze podataka o sastavima radnih skupina za izradu nacrtu zakona, drugih propisa i akata te drugih povjerenstava i radnih tijela (uključujući ona u kojima sudjeluju organizacije civilnog društva i ostali predstavnici zainteresirane javnosti) u sklopu savjetovanja.gov.hr</b>
Sunositelji:	Povjerenik za informiranje
Pokazatelji provedbe:	- Na stranici <a href="https://savjetovanja.gov.hr/baza-savjetodavnih-tijela/1118">https://savjetovanja.gov.hr/baza-savjetodavnih-tijela/1118</a> redovito su ažurirani podaci o sastavima radnih skupina (pretraživanje dostupno prema državnom tijelu, vrsti savjetodavnog tijela, prema savjetodavnom tijelu, imenu i prezimenu člana te instituciji/organizaciji iz koje član dolazi) u otvorenom formatu
Potrebna financijska sredstva:	Troškovi za provedbu aktivnosti prikazani su pod troškovi za provedbu aktivnosti 11.1. s obzirom da se radi o istoj usluzi.

### **Mjera 13. JAČANJE SPOSOBNOSTI ORGANIZACIJA CIVILNOGA DRUŠTVA ZA AKTIVAN DOPRINOS PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA**

Provedba mjere je u tijeku i provodi se do lipnja 2019.

Nositelj mjere

**URED ZA UDRUGE**

#### **Opis mjere**

Na koji javni problem odgovara mjera?

Organizacije civilnoga društva važan su akter u pripremi, provedbi i praćenju javnih politika. Korupcija, odnosno prevencija korupcije je problem s kojim se Vlada suočava kroz provedbu akcijskih planova uz Strategiju suzbijanja korupcije i u kojima se također prepoznaje organizacije civilnoga društva kao važnog partnera. Također, područja javna nabave i sprječavanja sukoba interesa zahtijevaju dodatne napore kako bi se unaprijedilo procedure i povećalo transparentnost. Osim toga, organizacije civilnoga društva u svim ovim područjima mogu djelovati kao snažan korektiv, prvenstveno kroz praćenje tih postupaka. No, da bi organizacije civilnoga društva mogle značajnije doprinijeti potrebna su im financijska sredstva te će

	se kroz provedbu ove mjere osigurati sredstva za organizacije civilnoga društva u svrhu provedbe projekata javne nabave, suzbijanja korupcije i sprječavanja sukoba interesa.
Što mjera uključuje?	Mjera uključuje raspisivanje javnog poziva i sklapanje ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava u okviru OP ULJP 2014.-2020. u području suradnje organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti za prevenciju korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika. Očekuje se veći broj kvalitetnih projekata organizacija civilnoga društva koji će ostvariti pozitivne učinke u navedenim područjima, a ukupni cilj mjere je podupiranje djelovanja organizacija civilnoga društva u području antikorupcije, kao i povećanje suradnje organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti.
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Kroz financijsku podršku organizacijama civilnoga društva za provedbu projekata u području javne nabave, suzbijanja korupcije i sprječavanja sukoba interesa doprinosi se provedbi Strategije suzbijanja korupcije, odnosno prevenciji korupcije u najširem smislu.
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera je relevantna za građansku participaciju budući da se njome unaprjeđuju mogućnosti i kapaciteti organizacija civilnoga društva za sudjelovanje u provedbi projekata koji imaju za cilj antikoruptivne učinke, odnosno pridonosi se boljim uvjetima za rad organizacija civilnoga društva u tom području. Posredno se očekuju, s obzirom na rezultate pojedinih projekata koji će se provoditi u okviru ove mjere, također i učinci s obzirom na povećanje transparentnosti, kao i javne odgovornosti.
Dodatne informacije:	<p>Ukupni troškovi provedbe mjere su: 60.000.000,00 HRK.</p> <p>Mjera je sukladna sa sljedećim dokumentima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Operativnim programom „Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.“</li> <li>- Akcijskim planom za 2017. i 2018. godine uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Strategijom suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine</li> <li>- Strategijom razvoja sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj</li> <li>- Strategijom razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020.</li> </ul>	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>13.1. Objava javnog poziva i sklapanje ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava u okviru OP ULJP 2014.-2020. u području suradnje organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti za prevenciju korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika</b>	Prosinac 2018.	Lipanj 2020.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Helena Beus	
Funkcija, odjel	ravnateljica Ureda	
Email i telefon	<a href="mailto:helena.beus@udruga.vlada.hr">helena.beus@udruga.vlada.hr</a> , +385 1 4599 810	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Povjerenstvo za sprečavanje sukoba interesa



	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	
--	--	--

Broj i naziv aktivnosti:	<b>13.1. Objava javnog poziva i sklapanje ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava u okviru OP ULJP 2014.-2020. u području suradnje organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika</b>
Sunositelji:	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Raspisan javni poziv</li> <li>- Broj sklopljenih ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	60.000.000,00 kuna. Sredstva su osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020, aktivnosti A509069 OP UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI, PRIORITET 4 I 5 (EU fondovi 85%, Državni proračun 15%).

#### D. PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST NA LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) RAZINI

<b>Mjera 14. PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST NA LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) RAZINI</b>
Provedba mjere će početi po usvajanju Akcijskog plana i provodi se do 31. kolovoza 2020.

Nositelj mjere	<b>URED ZA UDRUGE, SAVJET INICIJATIVE PARTNERSTVA ZA OTVORENU VLAST</b>
<b>Opis mjere</b>	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Iako u Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast sudjeluju od samog početka provedbe inicijative u Hrvatskoj predstavnici Udruge gradova, Udruge općina i Hrvatske zajednice županija te je i ranije bilo pokušaja da se kroz aktivnosti akcijskog plana dotakne lokalnu i područnu (regionalnu) razinu, nije bilo nekih uspjeha u tome. Prvenstveno je razlog u specifičnom položaju lokalne i područne (regionalne) razine, odnosno činjenice da je riječ o samoupravnim područjima. Stoga se kroz ovu mjeru planira potaknuti provedbu Partnerstva za otvorenu vlast na tim razinama, u suradnji s navedenim organizacijama, te posebno također potaknuti otvaranje podataka i provedbu savjetovanja na tim razinama, budući da se, izuzev nekolicine primjera dobre prakse, većina lokalnih jedinica ne može pohvaliti rezultatima u tim područjima.
Što mjera uključuje?	Mjera uključuje provedbu pilot projekta provedbe inicijative Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, pokretanje gradskih portala otvorenih podataka te uspostavu internetskog sustava za provedbu savjetovanja s javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. Očekuje se da će minimalno 5 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provesti inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast, odnosno i izraditi i započeti provedbu akcijskog plana za provedbu. Očekuje se također da će biti uspostavljeno i u funkciji minimalno 5 gradskih portala otvorenih podataka, te da će biti uspostavljen i u funkciji sustav za internetsko savjetovanje. Ukupni cilj mjere je pridonijeti ostvarenju ciljeva Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, te posebno u području otvaranja podataka i savjetovanja s javnošću.
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Kroz provedbu pilot projekta izrade akcijskih planova za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u 5 jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave osigurat će se provedba aktivnosti usmjerenih

	<p>ostvarenju ciljeva inicijative u tim gradovima te uspostaviti partnerstvo lokalnih/područnih (regionalnih) vlasti s organizacijama civilnog društva kroz lokalne savjete za provedbu inicijative. Također, očekuje se da će pilot projekt, odnosno njegovi rezultati imati pozitivan utjecaj i na druge lokalne i područne (regionalne) jedinice u smislu da se i u njima provedu slične aktivnosti. Kroz aktivnosti usmjerene ka otvaranju podataka te provedbi savjetovanja osigurat će se uspostava 5 gradskih portala otvorenih podataka za koje se očekuje da će druge jedinice slijediti kao primjere dobre prakse te uspostava sustava za provedbu savjetovanja za lokalne i područne (regionalne) jedinice koji će biti integriran u već postojeći sustav e-Savjetovanja te će se na taj način osigurati mogućnost područnim (regionalnim) i lokalnim jedinicama da tamo objavljuju svoja savjetovanja te se u budućnosti očekuje da sva online savjetovanja sa svih razina budu dostupna građanima na jednom mjestu i na temelju registracije u jedan sustav.</p> <p>Provedbu mjere će koordinirati Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, odnosno Ured za udruge kao stručna služba Savjeta uz veći broj sunositelja, također zastupljenih u Savjetu, a prvenstveno uz podršku i u partnerstvu s Hrvatskom zajednicom županija, Udrugom gradova i Udrugom općina.</p>
<p>Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?</p>	<p>Mjera je relevantna za transparentnost, građansku participaciju i javnu odgovornost budući da će se njom nastojati ostvariti ciljeve Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a posebno će se djelovati što se tiče otvaranja podataka i provedbe savjetovanja na tim razinama, što sve pridonosi navedenim vrijednostima Partnerstva.</p>
<p>Dodatne informacije:</p>	<p>Provedba mjere ne iziskuje planiranje dodatnih sredstava.</p> <p>Mjera je sukladna sa sljedećim dokumentima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012.-2016.</li> <li>- Strategijom e-Hrvatska 2020.</li> </ul>

	Također, mjera je sukladna nastojanjima na globalnoj razini inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast koja se očituju u provedbi subnacionalnog programa Partnerstva.	
Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>14.1. Provesti pilot projekt provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>14.2. Pokrenuti gradske portale otvorenih podataka</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>14.3. Uspostaviti internetske sustave za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini</b>	Po usvajanju Akcijskog plana	31. kolovoza 2020.
<b>Kontakt informacije</b>		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Helena Beus	
Funkcija, odjel	ravnateljica Ureda	
Email i telefon	<a href="mailto:helena.beus@udruge.vlada.hr">helena.beus@udruge.vlada.hr</a> , +385 1 4599 810	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Povjerenik za informiranje, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva

	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	Hrvatska zajednica županija, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, Udruga općina u Republici Hrvatskoj
--	--	--

Broj i naziv aktivnosti:	<b>14.1. Provesti pilot projekt provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast</b>
Sunositelji:	Hrvatska zajednica županija (HZŽ), Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, Udruga općina u Republici Hrvatskoj
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U minimalno 5 jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave proveden pilot projekt</li> <li>- Uspostavljeni lokalni savjeti za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast</li> <li>- Izrađeno minimalno 5 lokalnih akcijskih planova</li> <li>- Rezultati provedbe lokalnih akcijskih planova</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Aktivnost će se provesti u okviru redovnih djelatnosti Ureda za udruge. Sredstva su dijelom osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020 Vlada Republike Hrvatske Ured za udruge, aktivnosti A509000 Administracija i upravljanje, dok će preostala sredstva osigurati partneri: HZŽ, Udruga gradova, Udruga općina.
Broj i naziv aktivnosti:	<b>14.2. Pokrenuti gradske portale otvorenih podataka</b>
Sunositelji:	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizirana javna predstavljanja gradskih portala otvorenih podataka</li> <li>- Broj gradskih portala otvorenih podataka</li> <li>- Broj prioriternih skupova podataka objavljenih na tim portalima</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Aktivnost će se provesti u okviru redovnih djelatnosti Ureda za udruge. Sredstva su dijelom osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020 Vlada Republike Hrvatske Ured za udruge, aktivnosti A509000 Administracija i upravljanje, dok će preostala sredstva osigurati partneri: HZŽ, Udruga gradova, Udruga općina.

Broj i naziv aktivnosti:	<b>14.3. Uspostaviti internetske sustave za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini</b>
Sunositelji:	Hrvatska zajednica županija, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, Udruga općina u Republici Hrvatskoj, Povjerenik za informiranje
Pokazatelji provedbe:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U okviru e-Savjetovanja uspostavljen sustav za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave</li> <li>- Broj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje provode postupke savjetovanja na novouspostavljenom sustavu</li> <li>- Broj provedenih savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini</li> </ul>
Potrebna financijska sredstva:	Aktivnost će se provesti u okviru redovnih djelatnosti Ureda za udruge. Sredstva su dijelom osigurana u Državnom proračunu, na razdjelu 020 Vlada Republike Hrvatske Ured za udruge, aktivnosti A509000 Administracija i upravljanje, dok će preostala sredstva osigurati partneri: HZZ, Udruga gradova, Udruga općina.

## E. ODRŽIVOST INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

<b>Mjera 15. OSIGURATI ODRŽIVOST VRIJEDNOSTI I SADRŽAJA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST</b>	
Provedba mjere započela 1. svibnja 2018. i trajat će do 31. prosinca 2019.	
Nositelj mjere	<b>MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA</b>
<b>Opis mjere</b>	
Na koji javni problem odgovara mjera?	Mjera ima za cilj doprinijeti povećanju razine informiranosti o ciljevima multilateralne inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast s posebnim

	naglaskom na uključivanje tema u vezi s važnošću transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja suvremenih informacijsko komunikacijskih tehnologija kako bi tijela javne vlasti na svim razinama bila učinkovitija i odgovornija, te se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga odnosno upravljanje javnim resursima u interesu građana u obrazovni sustav.
Što mjera uključuje?	Mjera uključuje uvrštavanje sadržaja povezanih s mjerama i aktivnostima koje se provode u okviru multilateralne inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u cjelovitu kurikularnu reformu za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje s posebnim naglaskom na međupredmetnu temu Građanski odgoj i obrazovanje i Kurikulum nastavnog predmeta Politika i gospodarstvo; Natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava projektima udruga u području izvaninstitucionalnoga odgoja i obrazovanja djece i mladih; Uključivanje tema iz multilateralne inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u programe kontinuiranog profesionalnog razvoja učitelja, nastavnika i stručnih suradnika; Uključivanje tema iz multilateralne inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u natjecanja i smotre u organizaciji Agencije za odgoj i obrazovanje).
Na koji način mjera doprinosi rješenju javnog problema?	Mjera ima za cilj povećati razinu informiranosti o ciljevima i vrijednostima multilateralne inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast kod učenika, učitelja, nastavnika i stručnih suradnika te promoviranje aktivnog uključivanja mladi u provedbu aktivnosti u vezi s Partnerstvom za otvorenu vlast.
Zašto je ova mjera relevantna za vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast?	Mjera je općenito relevantna u dijelu informiranju mladih o ciljevima multilateralne inicijative Partnerstva za otvorenu vlast i važnosti uključivanja mladih/građana u njenu provedbu s aspekta uloge odgoja i obrazovanja u nenoj provedbi (informiranju o ciljevima, važnosti, potrebi aktivnog uključivanja građana).
Dodatne informacije:	Mjera će se provoditi u okviru proračunskih sredstava na pozicijama Ministarstva znanosti i obrazovanja i Agencije za odgoj i obrazovanje.

Aktivnosti:	Datum početka provedbe:	Datum završetka provedbe:
<b>15.1. Uključivanje vrijednosti i sadržaja na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast u Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja i Kurikulum Politike i gospodarstva</b>	Svibanj 2018.	Prosinac 2019.
Kontakt informacije		
Odgovorna osoba u tijelu koje je nositelj mjere	Darko Tot	
Funkcija, odjel	Načelnik Sektora za potporu sustavu i programe Europske unije	
Email i telefon	<a href="mailto:Darko.Tot@mzo.hr">Darko.Tot@mzo.hr</a> , +385 1 4594 446	
Drugi uključeni akteri	Državni akteri	Agencija za odgoj i obrazovanje Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
	OCD, privatni sektor, multilaterale, radne skupine	



Broj i naziv aktivnosti:	<b>15.1. Uključivanje vrijednosti i sadržaja na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast u Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja i Kurikulum Politike i gospodarstva</b>
Sunositelji:	Agencija za odgoj i obrazovanje, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
Pokazatelji provedbe:	U Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja i Kurikulum Politike i gospodarstva uključene vrijednosti i sadržaji na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast, posebice iz područja antikorupcije, ostvarivanja prava na pristup informacijama, te uključivanja i sudjelovanja građana u procesima donošenja odluka.
Potrebna financijska sredstva:	Mjera će se provoditi u okviru razdjela 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja, glave 05 na aktivnosti A577004- Provedba kurikularne reforme i glave 091- pri RKP-u 23962- Agenciji za odgoj i obrazovanje na aktivnosti A733003 - Nacionalni programi.