

Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM): Τελική Έκθεση για την Ελλάδα 2016-2018

Το προσωπικό του IRM με συνεισφορές από τους Αλέξανδρο Μελίδη, Αθανάσιο Δεληγιάννη, Αθανάσιο Πρίφτη - Openwise

Πίνακας Περιεχομένων

Πίνακας περιεχομένων	I
Επισκόπηση: Ελλάδα	2
Σχετικά με την αξιολόγηση	6
Εφαρμογή των δεσμεύσεων	8
Θέμα I: Κανονιστική Μεταρρύθμιση	14
Θέμα II: Παροχή Δημοσίων Υπηρεσιών	19
Θέμα III: Διευθυντικές προσλήψεις	29
Θέμα IV: Ανοικτές Μελέτες Δημόσιας Διοίκησης	34
Θέμα V: Δεσμεύσεις Πολιτισμού	39
Θέμα VI: Δεσμεύσεις για τις θαλάσσιες υποθέσεις	42
Θέμα VII: Δεσμεύσεις για οικονομία	48
Θέμα VIII: Δεσμεύσεις για την Εκπαίδευση	54
Θέμα IX: Δεσμεύσεις για τη Δικαιοσύνη	59
Αυτόνομη δέσμευση: Γεωχωρικά δεδομένα	64
Θέμα X: Δεσμεύσεις για την Ανοικτή Τοπική Αυτοδιοίκηση	67
Θέμα XI: Δεσμεύσεις από την Κοινωνία των Πολιτών	78
Θέμα XII. Κοινοβουλευτική διαφάνεια	87
Μεθοδολογικό σημείωμα	91

Επισκόπηση: Ελλάδα

Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Τελική Έκθεση (2016-2018)

Το τρίτο εθνικό σχέδιο δράσης της Ελλάδας περιλαμβάνει δεσμεύσεις από διάφορα υπουργεία, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, την τοπική αυτοδιοίκηση και το κοινοβούλιο. Ωστόσο, οι περισσότερες δεσμεύσεις σημείωσαν περιορισμένο επίπεδο ολοκλήρωσης και ένα πολυμερές φόρουμ δεν έχει τεθεί σε λειτουργία. Το επόμενο σχέδιο δράσης θα μπορούσε να ωφεληθεί από την εστίαση σε λιγότερες, καλύτερα σχεδιασμένες δεσμεύσεις, καθώς και από μια στενότερη συνεργασία μεταξύ της κυβέρνησης και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών.

Η συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση (OGP) είναι μία εθελοντική διεθνής πρωτοβουλία που έχει ως στόχο να διασφαλίσει δεσμεύσεις από τις κυβερνήσεις προς τους πολίτες για την προώθηση της διαφάνειας, την εξουσιοδότηση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και για την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για την ενίσχυση της διακυβέρνησης. Ο Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) διεξάγει αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της κάθε συμμετέχουσας χώρας στην OGP. Η παρούσα έκθεση συνοψίζει τα αποτελέσματα της περιόδου Ιουλίου 2016 – Ιουνίου 2018 ενώ περιλαμβάνει και μερικές σχετικές εξελίξεις μέχρι το Νοέμβριο του 2018.

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, πρώην Υπουργείο Εσωτερικών, είναι ο φορέας που καθοδηγεί την ανάπτυξη και την εφαρμογή του σχεδίου δράσης OGP στην Ελλάδα. Εντός του Υπουργείου, το Τμήμα Διαφάνειας, Ανοικτής Διακυβέρνησης και Καινοτομίας (ιδρύθηκε το 2014), έχει τη θεσμική αρμοδιότητα για τις πολιτικές ανοικτής διακυβέρνησης σε διοικητικό επίπεδο. Δύο οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών- το Ίδρυμα Ανοικτής Γνώσης Ελλάδας και ο Οργανισμός Ανοικτών Τεχνολογιών/ ΕΕΛΛΑΚ- ήταν άμεσα εμπλεκόμενες στην ανάπτυξη του σχεδίου δράσης και συνέβαλαν με δικές τους δεσμεύσεις (30, 31, 32 και 33), με στόχο να τις εφαρμόσουν οι ίδιες. Ο βαθμός ολοκλήρωσης για αυτές τις δεσμεύσεις είναι υψηλότερος από αυτές που υλοποιούνται άμεσα από την κυβέρνηση.

Παρά τις προσπάθειες της κυβέρνησης και της κοινωνίας πολιτών κατά την έναρξη του σχεδίου δράσης, ένα πολυμερές φόρουμ δεν έχει

Πίνακας Ι: Με μια ματιά		
	Ενδιάμεση	Τελική
Αριθμός Δεσμεύσεων	34	
Επίπεδο Ολοκλήρωσης		
Ολοκληρώθηκαν	2	9
Ουσιωδώς	9	5
Περιορισμένα	15	17
Δεν ξεκίνησαν	8	3
Αριθμός Δεσμεύσεις με ...		
Ξεκάθαρη συνάφεια με Αξίες OGP	32	32
Αναμορφωτική Δυνητική Επίδραση	2	2
Ουσιώδης ή πλήρης εφαρμογή	11	14
Και τα τρία (☼)	0	1
Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;		
Μείζων	6	
Εξαιρετική	0	
Προχωρώντας μπροστά		
Αριθμός δεσμεύσεων που μεταφέρθηκαν στο επόμενο σχέδιο δράσης	Ασαφές	

υλοποιηθεί. Μια νέα προσπάθεια σχηματισμού του βρίσκεται σε εξέλιξη (Οκτώβριος 2018). Ελληνικές οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών έχουν ετοιμάσει μια ανοικτή επιστολή προς την Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης για να ξεκινήσει το φόρουμ.

Η κυβέρνηση δημοσίευσε την έκθεση αυτοαξιολόγησης στις αρχές του Δεκέμβρη του 2018.²

Σύμφωνα με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η κυβέρνηση σκοπεύει να παρουσιάσει ένα νέο σχέδιο δράσης, αλλά χρειάζεται περισσότερο χρόνο για να προετοιμάσει τη διαδικασία συν-δημιουργίας του.³ Μέχρι το τέλος του 2018, η ελληνική κυβέρνηση δεν είχε υποβάλει νέο σχέδιο δράσης. Στις περισσότερες περιπτώσεις, παραμένει ασαφές εάν οι ανολοκλήρωτες δεσμεύσεις θα μεταφερθούν στο επόμενο σχέδιο δράσης. Σε περιπτώσεις όπου φορείς εξέφρασαν τη βούληση να συνεχίσουν να εργάζονται για συγκεκριμένες δεσμεύσεις, αυτό αντανακλάται στην ανάλυση των επιμέρους δεσμεύσεων.

¹ Για περισσότερες λεπτομέρειες δείτε «Ανεξάρτητος μηχανισμός αναφοράς (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

² Όσον αφορά την εφαρμογή δέσμευση, η έκθεση αυτοαξιολόγησης ακολούθησε το εργαλείο ASANA διαχείριση του έργου το οποίο ενημερώνεται από τις αρμόδιες δημόσιες υπηρεσίες.

³ IRM συνάντηση ερευνητής με εκπροσώπους από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και τη Μονάδα Υποστήριξης OGP στην Παγκόσμια Σύνοδο Κορυφής OGP στην Τιφλίδα, Ιούλιος του 2018.

Διαβούλευση με την κοινωνία των πολιτών κατά τη διάρκεια της υλοποίησης

Οι χώρες που συμμετέχουν στην OGP ακολουθούν μια διαδικασία διαβούλευσης κατά την ανάπτυξη και εφαρμογή του σχεδίου δράσης.

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης διοργάνωσε εκδηλώσεις διαβούλευσης και ενημερωτικές συναντήσεις κατά τη διάρκεια του πρώτου έτους εφαρμογής –από τον Οκτώβριο του 2016 έως τον Ιούνιο του 2017. Ωστόσο, κατά το δεύτερο έτος εφαρμογής δεν υπήρξαν συναντήσεις διαβούλευσης εκτός από ένα εργαστήριο με τίτλο «Η Ανοικτή Διακυβέρνηση ως στρατηγική επιλογή. Από το σχεδιασμό στην υλοποίηση» που διοργανώθηκε από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης τον Σεπτέμβριο του 2017 και το οποίο δεν περιελάμβανε συζητήσεις σχετικά με την υλοποίηση των δεσμεύσεων.

Ο πρώην εθνικός εκπρόσωπος στην Ελλάδα στην OGP, ο κ Βερναρδάκης, είχε δημιουργήσει μια διυπουργική ομάδα εργασίας για την επίβλεψη και το συντονισμό της εφαρμογής του σχεδίου δράσης. Ωστόσο, λόγω του κυβερνητικού ανασχηματισμού που έλαβε χώρα στην εκκίνηση της περιόδου εφαρμογής αυτή η ομάδα εργασίας έχει παραμείνει ανενεργή.¹ Διαδοχικές αλλαγές εντός του Υπουργείου και η αυξημένη έμφαση που δίνεται στην προσπάθεια εξόδου της Ελλάδας από το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, σήμαναν την παύση των συνεδριάσεων της ομάδας εργασίας.² Ο Δρ Νίκος Μιχαλόπουλος, Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, εξέφρασε την άποψη ότι οι πρωτοβουλίες διαφάνειας, όπως αυτές που υποστηρίζονται από το Εθνικό Σχέδιο Δράσης, έπασαν να αποτελούν προτεραιότητα για τη νέα ηγεσία του υπουργείου.³

Παρόλο που δεν υπάρχει μόνιμο πολυμερές φόρουμ για να εξασφαλίσει την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης, η κ. Νάνσυ Ρουτζούνη, το εθνικό Σημείο Επαφής, ανέφερε ότι η ομάδα εργασίας εξακολουθεί να παίζει το ρόλο της παρακολούθησης. Η κυβέρνηση παρείχε στον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών / ΕΕΛΛΑΚ και στο Ίδρυμα Ανοικτής Γνώσης Ελλάδας) πρόσβαση σε ένα εσωτερικό εργαλείο διαχείρισης έργων (ASANA) που χρησιμοποιείται από τους περισσότερους από τους φορείς υλοποίησης για την υποβολή αναφορών σχετικά με την πρόοδο των δεσμεύσεων. Μετά από αίτημα του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών, η πρόσβαση αυτή επεκτάθηκε και σε άλλες σχετικές ΜΚΟ. Ωστόσο, σύμφωνα με τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών / ΕΕΛΛΑΚ και το Ίδρυμα Ανοικτής Γνώσης Ελλάδας, οι ΜΚΟ δεν έχουν χρησιμοποιήσει ποτέ τη δυνατότητα σχολιασμού. Η κυβέρνηση απευθύνθηκε στις διαφορετικές υπηρεσίες έτσι ώστε να παρέχουν πληροφορίες για την ενημέρωση της κατάστασης εφαρμογής των δεσμεύσεων.⁴ Ωστόσο, κάποιες δεσμεύσεις δεν ενημερώνονταν με συνέπεια από τις σχετικές κυβερνητικές υπηρεσίες, και έτσι χαρακτηρίζονταν αυτόματα από το εργαλείο ASANA είτε ως “Δεν ξεκίνησε” ή ως “Ολοκληρώθηκε” χωρίς όμως κάτι τέτοιο να αντιστοιχεί απαραίτητα με το επίπεδο της εφαρμογής τους.⁵

Ο εκτελεστικός διευθυντής της Vouliwatch, μιας μη κερδοσκοπικής οργάνωσης που ασχολείται με κοινοβουλευτικά θέματα στην Ελλάδα, θεωρεί την έλλειψη ενός λειτουργικού πολυμερούς φόρουμ ως σημαντικό μειονέκτημα για την αποτελεσματική παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης.⁶ Εξέφρασε επίσης την άποψη ότι η αδράνεια της διυπουργικής ομάδας εργασίας οφειλόταν στην έλλειψη πολιτικής βούλησης.⁷ Για να αναθερμάνουν τις συζητήσεις και να τονώσουν τον διάλογο για το τέταρτο ελληνικό σχέδιο δράσης, οι τρεις ΜΚΟ που ηγούνται σε θέματα ανοικτής διακυβέρνησης συνέταξαν ανοικτή επιστολή προς τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης τον Ιούλιο του 2018. Σύμφωνα με την ομάδα της Openwise η επιστολή απεστάλλει τον Ιανουάριο του 2019 υπογεγραμμένη από 11 οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών.

Πίνακας 2: Διαβούλευση κατά τη διάρκεια της υλοποίησης

Τακτικό πολυμερές φόρουμ	Ενδιάμεση	Τελική
1. Υπάρχει φόρουμ;	Οχι	Οχι
2. Συνεδριάζει τακτικά;	Οχι	Οχι

Πίνακας 3: Επίπεδο Δημόσιας επιρροής κατά τη διάρκεια της υλοποίησης

Ο IRM έχει υιοθετήσει το «Φάσμα Συμμετοχής» της Διεθνούς Ενώσεως Δημόσιας Συμμετοχής για να το εφαρμόσει στην OGP.⁸ Αυτό το φάσμα δείχνει το δυνητικό επίπεδο της δημόσιας επιρροής σχετικά με το περιεχόμενο του σχεδίου δράσης. Στο πνεύμα της OGP, οι περισσότερες χώρες θα πρέπει να φιλοδοξούν να πετύχουν το επίπεδο της «συνεργασίας».

Επίπεδο Δημόσιας Επιρροής κατά τη διάρκεια της υλοποίησης του σχεδίου δράσης		Ενδιάμεση	Τελική
Εξουσιοδοτώ	Η κυβέρνηση εναπόθεσε την εξουσία λήψης αποφάσεων σε μέλη του κοινού.		
Συνεργάζομαι	Υπήρχε επαναλαμβανόμενος διάλογος και το κοινό βοήθησε στον καθορισμό της ημερήσιας διάταξης.		
Εμπλέκω	Η κυβέρνηση έδωσε ανατροφοδότηση σχετικά με το πώς ενσωματώθηκε η δημόσια συμμετοχή.		
Συμβουλευόμαι	Το κοινό μπορούσε να συνεισφέρει απόψεις.	✓	
Πληροφορώ	Η κυβέρνηση παρείχε στο κοινό πληροφορίες σχετικά με το σχέδιο δράσης.		✓
Χωρίς Διαβούλευση	Δεν έγινε διαβούλευση		

¹ Λόγω ανασχηματισμού της κυβέρνησης στις 18 Αυγούστου, 2018, το Υπουργείο είναι τώρα υπό την ηγεσία της η κα Μαριλίζας Ξενογιαννακοπούλου. Ο κ Βερναρδάκης έχει μια νέα θέση στο Υπουργείο Επικρατείας.

² Nancy Routzouni, Εθνικό Σημείο Επαφής Επικοινωνία με τηλεφωνική συνέντευξη με IRM, 17 Οκτωβρίου, 2018.

³ Νίκος Μιχαλόπουλος, Γενικός Διευθυντής, Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, συνέντευξη ,με ερευνητ'ες IRM, 23, Ιουν 2018

⁴ Το Εθνικό Σημείο Επαφής παρείχε στους ερευνητές του IRM δύο επιστολές (απεστάλησαν τον Σεπτέμβριο του 2018) που υποστηρίζουν αυτή την αναφορά.

⁵ Δέσποινα Μητροπούλου, διευθύντρια της ΕΕΛΛΑΚ και Χαράλαμπος Μπράτσας, Διευθύνων Σύμβουλος της OK Ελλάδα, IRM ερευνητής Συνέντευξη, 20 Ιανουαρίου, 2018

⁶ Στέφανος Λουκόπουλος, Vouliwatch Γενικός Διευθυντής, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, Αθήνα, 9, Οκτωβρίου, 2018.

⁷ οπ.

⁸ Πλαίσιο δημόσιας συμμετοχής του IAP2

http://c.ymcdn.com/sites/www.iap2.org/resource/resmgr/foundations_course/IAP2_P2_Spectrum_FINAL.pdf

Σχετικά με την αξιολόγηση

Οι δείκτες και η μέθοδος που χρησιμοποιείται στην έρευνα του IRM διατίθενται στο Εγχειρίδιο Διαδικασιών του IRM.¹ Ένα μέτρο, η «δέσμευση αστέρι» (★), αξίζει περαιτέρω εξηγήσης λόγω του ιδιαίτερου ενδιαφέροντός του για τους αναγνώστες και της χρησιμότητας για την ενθάρρυνση ενός αγώνα δρόμου προς την κορυφή μεταξύ των συμμετεχουσών χωρών στην OGP. Οι δεσμεύσεις με αστέρι θεωρούνται υποδειγματικές δεσμεύσεις της OGP. Για να λάβει αστέρι μια δέσμευση πρέπει να πληρεί ορισμένα κριτήρια:

- Οι δεσμεύσεις αστέρι έχουν «μεσαία» ή «υψηλή» εξειδίκευση. Η δέσμευση θα πρέπει να ορίζει σαφώς τις δραστηριότητες και τα βήματα για να λαμβάνεται η απόφαση σχετικά με τις δυνητικές της επιδράσεις.
- Η γλώσσα της δέσμευσης πρέπει να κάνει σαφή τη σημασία της για το άνοιγμα της διακυβέρνησης. Συγκεκριμένα, θα πρέπει να αφορά τουλάχιστον μία από τις αξίες της OGP, την Πρόσβαση σε Πληροφορίες, τη Συμμετοχή των Πολιτών ή τη Δημόσια Λογοδοσία.
- Η δέσμευση θα έχει «αναμορφωτική» επίδραση εάν εφαρμοστεί πλήρως.²
- Η κυβέρνηση πρέπει να κάνει σημαντική πρόοδο όσον αφορά τη δέσμευση αυτή κατά τη διάρκεια της υλοποίησης του σχεδίου δράσης λαμβάνοντας αξιολόγηση «ουσιώδους» ή «πλήρους» εφαρμογής.

Οι δεσμεύσεις με αστέρι μπορεί να χάσουν το αστέρι τους, αν η εφαρμογή τους υπολείπεται της ουσιώδους ή πλήρους ολοκλήρωσης στην τελική εφαρμογή του σχεδίου δράσης.

Στην ενδιάμεση έκθεση, το ελληνικό σχέδιο δράσης δεν περιείχε δεσμεύσεις με αστέρι. Στο τέλος του σχεδίου δράσης, με βάση τις μεταβολές στο επίπεδο ολοκλήρωσης, το Ελληνικό σχέδιο δράσης περιλαμβάνει μια δέσμευση με αστέρι:

- Δέσμευση 15: Ανοιχτά Δεδομένα Δημόσιας Περιουσίας

Τέλος, οι πίνακες σε αυτήν την ενότητα παρουσιάζουν ένα απόσπασμα από τον πλούτο των δεδομένων που συλλέγει ο IRM κατά τη διάρκεια της διαδικασίας υποβολής των εκθέσεων. Για το πλήρες σύνολο δεδομένων για την Ελλάδα, δείτε τον OGP Explorer στο www.opengovpartnership.org/explorer.

Σχετικά με το «Άνοιξε τη διακυβέρνηση»

Για να αποτυπώσει τις αλλαγές που συντελούνται στη διακυβέρνηση ο IRM εισήγαγε τη νέα μεταβλητή «Άνοιξε τη διακυβέρνηση» στις τελικές εκθέσεις. Αυτή η μεταβλητή επιχειρεί να μετατοπίσει τη μέτρηση, πέρα από τα αποτελέσματα και τα παραδοτέα, στο πώς αλλάζει η κυβερνητική πρακτική ως αποτέλεσμα της υλοποίησης της δέσμευσης.

Όπως διατυπώνονται, μερικές δεσμεύσεις της OGP μπορεί να είναι ασαφείς ή / και μη ξεκάθαρα συναφείς με τις αξίες της OGP, αλλά επιτυγχάνουν σημαντικές πολιτικές μεταρρυθμίσεις. Σε άλλες περιπτώσεις, οι δεσμεύσεις όπως διατυπώνονται εμφανίζονται συναφείς και φιλόδοξες, αλλά κατά την εφαρμογή τους αποτυγχάνουν να ανοίξουν τη διακυβέρνηση. Η μεταβλητή «Άνοιξε τη διακυβέρνηση» επιχειρεί να καταγράψει αυτές τις λεπτές αποχρώσεις.

Η μεταβλητή «Άνοιξε τη διακυβέρνηση» αξιολογεί τις αλλαγές στην κυβερνητική πρακτική, χρησιμοποιώντας το ακόλουθο φάσμα:

- **Επιδεινώθηκε:** Η ανοιχτότητα στη διακυβέρνηση επιδεινώνεται ως αποτέλεσμα της δέσμευσης
- **Δεν άλλαξε:** Δεν υπάρχουν αλλαγές στην κυβερνητική πρακτική.

- Οριακή: Κάποια αλλαγή, αλλά ήσσονος σημασίας όσον αφορά στην επίδραση στο επίπεδο της διαφάνειας.
- Μείζων: Ένα βήμα προς τα εμπρός για την ανοιχτότητα της διακυβέρνησης στον αντίστοιχο τομέα πολιτικής, αλλά παραμένει περιορισμένη σε έκταση και κλίμακα.
- Εξαιρετική: Μια μεταρρύθμιση που έχει αναμορφώσει τη «συνήθη πρακτική» στο σχετικό τομέα πολιτικής ανοίγοντας την διακυβέρνηση.

Για την αξιολόγηση αυτής της μεταβλητής, οι ερευνητές καθορίζουν το στάτους κβο κατά την έναρξη του σχεδίου δράσης. Στη συνέχεια αξιολογούν τα αποτελέσματα όπως εφαρμόζονται για τις αλλαγές στην κυβερνητική ανοιχτότητα.

Οι αναγνώστες θα πρέπει να έχουν κατά νού ορισμένους περιορισμούς. Οι τελικές εκθέσεις του προετοιμάζονται μόνο λίγους μήνες μετά την ολοκλήρωση του κύκλου εφαρμογής. Η μεταβλητή εστιάζεται στα αποτελέσματα που μπορούν να παρατηρηθούν στις πρακτικές ανοίγματος της διακυβέρνησης στο τέλος της διετούς περιόδου εφαρμογής. Η έκθεση και η μεταβλητή δεν προτίθενται να αξιολογήσουν την επίδραση λόγω της μεθοδολογικής περιπλοκότητας και του χρονικού πλαισίου της έκθεσης.

¹ IRM Εγχειρίδιο Διαδικασιών, <http://www.opengovpartnership.org/about/about-irm>.

² Το International Experts Panel άλλαξε αυτό το κριτήριο το 2015. Για περισσότερες πληροφορίες, επισκεφθείτε τη διεύθυνση <http://www.opengovpartnership.org/node/5919>

Εφαρμογή των δεσμεύσεων

Γενική επισκόπηση των δεσμεύσεων

Στο πλαίσιο της OGP, οι χώρες υποχρεούνται να αναλάβουν δεσμεύσεις σε ένα διετές σχέδιο δράσης. Οι παρακάτω πίνακες συνοψίζουν το επίπεδο ολοκλήρωσης στο τέλος της διετούς περιόδου και την πρόοδο στη μεταβλητή «Άνοιξε τη διακυβέρνηση;». Για τις δεσμεύσεις που ολοκληρώθηκαν κατά την ενδιάμεση περίοδο, η έκθεση θα παρέχει μια σύνοψη των ευρημάτων της ενδιάμεσης έκθεσης προόδου, καθώς εστιάζεται στην ανάλυση της μεταβλητής «Άνοιξε τη διακυβέρνηση;». Για περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με αυτές τις δεσμεύσεις, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση προόδου του IRM για την Ελλάδα (2016-2018).

Το τρέχον σχέδιο δράσης, επικεντρώθηκε σε δέκα ευρύτερους τομείς πολιτικής: μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης και ανοιχτά δεδομένα για: τον πολιτισμό, τη ναυτιλία, την οικονομία, την εκπαίδευση, τη δικαιοσύνη, το περιβάλλον και το κοινοβούλιο. Επίσης, για πρώτη φορά, στο σχέδιο δράσης περιλαμβάνονται δεσμεύσεις από την τοπική αυτοδιοίκηση καθώς και από την κοινωνία των πολιτών.

Θεματικές

Λόγω του μεγάλου αριθμού των δεσμεύσεων και για λόγους καλύτερης αναγνωσιμότητας, οι ερευνητές του IRM τις ομαδοποίησαν σύμφωνα με τα θέματα του τρίτου ΕΣΔ που υπέβαλε η ελληνική κυβέρνηση.

Η αρχική ΕΣΔ «Θέμα 1 μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης» αναλύεται στα ακόλουθα θέματα:

Θέμα 1: Κανονιστική Μεταρρύθμιση

- Δέσμευση 1 Νόμος πλαίσιο για την ανοιχτή συμμετοχική διακυβέρνηση
- Δέσμευση 6 Βελτίωση της ανοιχτής διαβούλευσης

Θέμα 2: Παροχή Δημόσιων Υπηρεσιών

- Δέσμευση 2 Συμμετοχή στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα
- Δέσμευση 3 Δημοσίευση οργανογραμμάτων
- Δέσμευση 4 Λογοδοσία στην επίλυση των διαφορών μεταξύ των πολιτών και του δημόσιου τομέα
- Δέσμευση 5 τυποποίηση παροχής δημόσιων υπηρεσιών και διαδικασιών και δημοσίευση οδηγού

Θέμα 3: Διευθυντικές Προσλήψεις

- Δέσμευση 7 Εθνικό Μητρώο Διευθυντών
- Δέσμευση 8 Εφαρμογή αξιολόγησης των εργαζομένων, των υπηρεσιών και των μεθόδων ελέγχου
- Δέσμευση 9 Εφαρμογή ενός συστήματος για την επιλογή Διευθυντών

Αυτόνομη Δέσμευση

- Δέσμευση 10: Ψηφιακό αποθετήριο για τις μελέτες της δημόσιας διοίκησης

Οι υπόλοιπες 24 δεσμεύσεις παρουσιάζονται σύμφωνα με τις θεματικές που προβλέπονται ήδη στο σχέδιο δράσης.

Πίνακας 4: Αξιολόγηση της προόδου από Δέσμευσης

Επισκόπηση δεσμεύσεων	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση			Ενδι- άμεσ η Τελι- κή	Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στην πληροφoρία	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνεια & Λογοδοσία	Καμία	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετικά
1. Νόμος πλαίσιο για την ανοιχτή συμμετοχική διακυβέρνηση				✓	✓	✓					✓			✓				✓			
2. Συμμετοχή στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα				✓	✓	✓		✓		✓				✓				✓			
3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων				✓	✓					✓				✓					✓		
4. Λογοδοσία στην επίλυση των διαφορών μεταξύ των πολιτών και του δημόσιου τομέα				✓			✓				✓			✓				✓			
5. Τυποποίηση παροχής και διαδικασιών δημοσίων υπηρεσιών				✓	✓	✓					✓		✓		✓				✓		
6. Βελτίωση του νόμου περί				✓		✓					✓			✓				✓			

ανοιχτής διαούλευσης																					
7. Εθνικό Μητρώο Στελεχών (Μητρώο)			✓		ΑΣΑΦΗΣ						✓					✓			✓		
8. Εφαρμογή αξιολόγησης των εργαζομένων, των υπηρεσιών και των μεθόδων ελέγχου			✓		✓		✓				✓			✓				✓			
9. Εφαρμογή συστήματος για την επιλογή Διευθυντών			✓		✓						✓					✓			✓		
10. Ψηφιακό αποθετήριο για τις μελέτες της δημόσιας διοίκησης			✓		✓						✓		✓					✓			
11. Παροχή Ανοιχτών Πολιτιστικών Δεδομένων			✓		✓						✓			✓				✓			
12. Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα			✓		✓						✓					✓			✓		
13. Μητρώο Πλοίων / Εταιρειών Ναυτιλίας			✓		✓						✓			✓				✓			
14. Θαλάσσια και ναυτιλιακή δραστηριότητα			✓		✓						✓			✓				✓			
15. Ανοιχτά δεδομένα Δημόσιας Περιουσίας			✓		✓								✓							✓	
16. Δείκτες (KPIs) χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ έργων			✓		✓						✓		✓						✓		

17. Αναβάθμιση της βάσης δεδομένων των πανελληνίων εξετάσεων			✓		✓						✓		✓				✓			
												✓								
18. Ψηφιοποίηση Πρωτοκόλλου			✓		ΑΣΑΦΗΣ						✓					✓			✓	
																✓				
19. Ανοιχτά δεδομένα για τη νεολαία			✓		✓						✓								✓	
												✓								
20. Ανοικτή Εκπαίδευση			✓		✓						✓									
												✓								
21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη Δικαιοσύνη			✓		✓			✓			✓				✓					✓
															✓					
22. Ενισχυμέν στατιστικά στοιχεία της δικαιοσύνης ανοικτά για το κοινό			✓		✓						✓				✓				✓	
													✓							
23. Ανοιχτά Γεω-δεδομένα			✓		✓			✓			✓				✓				✓	
													✓							
24. Ανοιχτός-Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)			✓		✓		✓				✓				✓					✓
												✓								
25. Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου (Δυτική Μακεδονία)			✓		✓		✓								✓				✓	
													✓							
			✓		✓		✓				✓				✓				✓	

**34. Διαφάνεια και
προσβασιμότητα
της Βουλής των
Ελλήνων για τους
πολίτες**

[illegible]

Θέμα Ι: Κανονιστική Μεταρρύθμιση

Δέσμευση Ι. Νόμος πλαίσιο για την Ανοικτή & Συμμετοχική Διακυβέρνηση

Κείμενο Δέσμευσης:

Σύνταξη και υποβολή του νομοσχεδίου στο Κοινοβούλιο για μια ανοικτή και συμμετοχική διακυβέρνηση ενόψει μιας συνολικής ρύθμισης των σχετικών θεμάτων και προώθησης των αντίστοιχων πολιτικών.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Τμήμα Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας

Συνεργαζόμενος Φορέας (είς): Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Μάρτιος του 2018

Δέσμευση 6. Βελτίωση της διαδικασίας Ανοικτής Διαβούλευσης

Ενίσχυση της διαδικασίας διαβούλευσης επί νομοσχεδίων σε όλα τα επίπεδα (θεσμικό, νομικό, λειτουργικό, τεχνικό).

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Τομέας Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - για το κανονιστικό πλαίσιο Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος του 2017

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο της δέσμευσης έχει συντημηθεί από τον IRM. Για να δείτε το πλήρες σχέδιο δράσης, ανατρέξτε εδώ:

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		ενδιάμεση Τελική	Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;					
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Καμία	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαδής	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετικά
1. Νόμος-πλαίσιο για την Ανοικτή & Συμμετοχική Διακυβέρνηση				✓	✓	✓					✓			✓				✓			
6. Βελτίωση της διαδικασίας Ανοικτής Διαβούλευσης				✓		✓					✓			✓	✓			✓			

Σκοπός Δέσμευσης:

I. Νόμος πλαίσιο για την Ανοικτή & Συμμετοχική Διακυβέρνηση

Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί να αντιμετωπίσει ένα επαναλαμβανόμενο θέμα σχετικά με τον συντονισμό των πολιτικών ανοικτής διακυβέρνησης στην Ελλάδα, προβάλλοντας μια δεσμευτική νομοθετική πρωτοβουλία. Κατά την περίοδο υιοθέτησης της δέσμευσης, η κυβέρνηση βασίζονταν σε μια μικρή ομάδα στο πλαίσιο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης, που στις περισσότερες περιπτώσεις αναφέρονται απευθείας στον Υπουργό.¹ Η κυβέρνηση προσπάθησε να βελτιώσει την κυριότητα του σχεδιασμού και της υλοποίησης του σχεδίου δράσης με τη δημιουργία ενός νέου νόμου που θα περιλαμβάνει τη δυνατότητα προτάσεων ανάληψης δεσμεύσεων από διάφορες κυβερνητικές υπηρεσίες και την κοινωνία των πολιτών. Η κυβέρνηση στοχεύει επίσης να καλύψει την διαχείριση των διαδικασιών της OGP σε ημερήσια βάση, την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου και την παραγωγή των εκθέσεων αυτοαξιολόγησης.² Το μόνιμο πολυμερές φόρουμ που θα διευκολύνει την τακτική διαδικασία διαλόγου και την υποβολή σχολίων και απόψεων θεωρήθηκε επίσης μια προτεραιότητα που πρέπει να περιλαμβάνεται στο νομικό κείμενο.³

Ο νόμος θα καλύπτει:

- Κανόνες ανοικτών συνεδριάσεων σε υπο-εθνικό επίπεδο
- Σύσταση συμβουλευτικών, πολυμερών ομάδων εργασίας σε κάθε υπηρεσία
- Σύσταση διυπουργικής ομάδας εργασίας για την ανοικτή διακυβέρνηση
- Ψηφιακή διαφάνεια σχετικά με το προσωπικό και τις διοικητικές ενέργειες

6. Βελτίωση της διαδικασίας Ανοικτής Διαβούλευσης

Η δέσμευση αυτή στοχεύει να βελτιώσει τις νομικές, τεχνικές και λειτουργικές πτυχές των διαδικτυακών διαβουλεύσεων μεταξύ των υπουργείων και των πολιτών επί σχεδίων νόμων. Κάτι τέτοιο θα γίνει με την τροποποίηση του νομικού πλαισίου σχετικά με την καλή νομοθέτηση.⁴ Κατά τη στιγμή της υιοθέτησης αυτής της δέσμευσης, αν και το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο προωθεί η διαφάνεια και τη δημόσια διαβούλευση μέσω ορισμένων διαδικασιών (π.χ. ορίζει συγκεκριμένα στάδια και χρονοδιαγράμματα), δεν καθορίζονται συγκεκριμένα μέσα για την αντιμετώπιση των αποκλίσεων από την ίδια τη διαδικασία.

Η δέσμευση αυτή θα παρέχει καθοδήγηση σχετικά με το πώς ορίζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη των διαβουλεύσεων, την κατάρτιση των κρατικών υπαλλήλων που εμπλέκονται στη διαδικασία διαβούλευσης, και τις κατευθυντήριες γραμμές για το πώς διεξάγονται οι δημόσιες διαβουλεύσεις, συμπεριλαμβανομένης της περιγραφής προτύπων για μια «αιτιολογημένη απάντηση» στη δημόσια συμμετοχή στη χάραξη πολιτικής.

Κατάσταση

Δέσμευση I. Νόμος πλαίσιο για την Ανοικτή & Συμμετοχική Διακυβέρνηση

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του σχεδίου δράσης ο νόμος θα έπρεπε να είχε περάσει τον Μάρτιο του 2017. Μέχρι την ολοκλήρωση της ενδιάμεσης αξιολόγησης είχε δημιουργηθεί η νομοπαρασκευαστική επιτροπή και πραγματοποιήσε δύο συζητήσεις σχετικά με το περιεχόμενο του νόμου. Κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης η κυβέρνηση δεν είχε παρουσιάσει το νέο νόμο στο κοινοβούλιο προς ψήφιση και, επομένως, η δέσμευση ήταν πίσω από το χρονοδιάγραμμα. Σύμφωνα με την ομάδα διοίκησης έργου για την OGP του Υπουργείου

Διοικητικής Ανασυγκρότησης,⁵ υπήρξε ανεπαρκής συντονισμός μεταξύ των υπουργείων για την οριστικοποίηση του σχεδίου νόμου. Μερικά υπουργεία δεν μπόρεσαν να προσδιορίσουν τον τρόπο εισαγωγής του συνεργατικού μοντέλου στις εργασίες τους. Το Υπουργείο Εσωτερικών μοιράστηκε μια πρώτη έκδοση του προσχεδίου με τους ερευνητές του IRM. Ωστόσο, η ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση και η κοινοβουλευτική συζήτηση επί του σχεδίου νόμου ήταν ακόμα σε εκκρεμότητα. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.⁶

Τελική: Περιορισμένη

Με βάση την παρακολούθηση της ιστοσελίδας της Βουλής για τη νέα νομοθεσία από τους ερευνητές του IRM⁷ δεν εισήχθη προς συζήτηση το νομοσχέδιο για την ανοικτή διακυβέρνηση. Επιπλέον, δεν διατίθεται νομοσχέδιο στην ιστοσελίδα για τις διαδικτυακές διαβουλεύσεις.⁸ Σύμφωνα με τις συνεντεύξεις του IRM, οι οποίες έγιναν τον Ιούνιο του 2018, με το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης⁹, ο νόμος-πλαίσιο έχει πάψει να αποτελεί προτεραιότητα για το υπουργείο λόγω των περιορισμένων ανθρώπινων πόρων.¹⁰ Μέρος του έργου που ολοκληρώθηκε από την διυπουργική ομάδα για την προετοιμασία του νομοσχεδίου για την ανοικτή διακυβέρνηση είναι διαθέσιμο στο διαδίκτυο μετά από σχετικό αίτημα των ερευνητών του IRM.¹¹ Σύμφωνα με το Εθνικό Σημείο Επαφής για την OGP, η επικαιροποίηση της απόφασης για το σχεδιασμό και την εκπόνηση της νομοθεσίας για την προώθηση των πολιτικών της Ανοικτής και συμμετοχικής διακυβέρνησης εξακολουθεί να εκκρεμεί, επειδή τα περισσότερα από τα εμπλεκόμενα υπουργεία δεν έχουν ακόμα συγκροτήσει τις απαιτούμενες εσωτερικές ομάδες εργασίας ανοικτής διακυβέρνησης.¹² Γι' αυτούς τους λόγους οι ερευνητές του IRM θεωρούν ότι παρά την πρόοδο που είχε γίνει μέχρι το τέλος της περιόδου εφαρμογής, το επίπεδο ολοκλήρωσης παραμένει περιορισμένο.

Δέσμευση 6. Βελτίωση της διαδικασίας Ανοικτής Διαβούλευσης

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης δεν υπήρχε ένδειξη ότι η κυβέρνηση θα υποβάλει σχέδιο για την αναθεώρηση του νομικού πλαισίου σχετικά με τη συμμετοχή του κοινού στη σύνταξη νόμων (νόμος 4048/2012). Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης συνέχισε να παρέχει τεχνική υποστήριξη, εκπαίδευση των χρηστών και τον επιχειρησιακό συντονισμό των δημοσίων υπαλλήλων από όλα τα υπουργεία που εμπλέκονται άμεσα με τις δημόσιες διαβουλεύσεις.¹³ Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.¹⁴

Τελική: Περιορισμένη

Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης συνεχίζει να χρησιμοποιεί την προϋπάρχουσα μεθοδολογία διαβούλευσης. Η ανοικτή δημόσια διαβούλευση για σχέδια νόμων πραγματοποιείται τακτικά στην πλατφόρμα του open.gov.gr. Οι ερευνητές του IRM εξέτασαν πρόσφατες διαβουλεύσεις και παρατήρησαν ότι δεν διατίθεται νέος μηχανισμός αναφοράς των αποτελεσμάτων της διαβούλευσης στους συμμετέχοντες.¹⁵ Η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδας παρατήρησε επίσης την έλλειψη κάποιου διαδικτυακού σημείου αναφοράς που να παρέχει ανατροφοδότηση στους συμμετέχοντες σχετικά με τα αποτελέσματα των διαβουλεύσεων.¹⁶ Δεν υπάρχουν στοιχεία στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών σχετικά με την νομοθεσία¹⁷ που να δείχνουν την πρόοδο του σχεδίου για την τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου για τη βελτίωση της διαδικασίας. Δεδομένου ότι δεν υπάρχει περαιτέρω προγραμματισμός κυβερνητικής δράσης για τη βελτίωση της διαδικασίας διαβούλευσης η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν περιορισμένη.

Άνοιξε η Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 1. Νόμος πλαίσιο για την Ανοικτή & Συμμετοχική Διακυβέρνηση
Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν Άλλαξε
Δημόσια Συμμετοχή: Δεν Άλλαξε

Δεδομένου ότι η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν περιορισμένη και δεν υπήρχε αλλαγή στο νομικό πλαίσιο, δεν οδήγησε σε οποιοσδήποτε αλλαγές στην κυβερνητική πρακτική σχετικά με την πρόσβαση στην πληροφόρηση και τη συμμετοχή των πολιτών.

Δέσμευση 6. Βελτίωση της διαδικασίας Ανοικτή Διαβούλευση
Δημόσια Συμμετοχή: δεν άλλαξε

Δεδομένου ότι η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν περιορισμένη και δεν υπήρξε καμία μεταβολή-ούτε στο νομικό πλαίσιο, ούτε στις κατευθυντήριες γραμμές της διαβούλευσης- δεν έχει οδηγήσει σε οποιαδήποτε αλλαγή της κυβερνητικής πρακτικής σχετικά με τη συμμετοχή των πολιτών.

Συνεχίζεται;

Οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών¹⁸ ανέφεραν ότι οι δεσμεύσεις αυτές δεν θα μεταφερθούν στο επόμενο σχέδιο δράσης. Παρά το γεγονός ότι οι εκπρόσωποι του Υπουργείου και το Εθνικό Σημείο Επαφής είχαν δηλώσει στους ερευνητές του IRM ότι θα πρέπει να αναπτυχθεί ένα νέο σχέδιο δράσης¹⁹, κανένα συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα δεν τέθηκε από την ελληνική κυβέρνηση κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης. Οι ερευνητές του IRM προτείνουν στην κυβέρνηση να δημοσιεύσει το προσχέδιο εργασιών για το νόμο-πλαίσιο για την ανοικτή διακυβέρνηση, να καθορίσει τις απαραίτητες νομικές τροποποιήσεις και να ορίσει ένα χρονικό πλαίσιο για την διαδικτυακή, τη δια ζώσης και την κοινοβουλευτική διαβούλευση.²⁰

¹ Nancy Routzouni, Εθνικό Σημείο Επαφής, συνέντευξη σε Ερευνητές IRM, 7 Αυγούστου 2017.

² Οπ.

³ Δέσποινα Μητροπούλου, Γενική Διευθύντρια του Open Technologies Alliance - GFOSS, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητές του IRM, 5 Μαΐου 2017.

⁴ «Η βελτίωση των κανόνων παραγωγής του νομοθετικού έργου και, κατά συνέπεια, η ποιότητα της παραγόμενης νομοθεσίας», Νόμος 4048/2012 (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.minadmin.gov.gr/?p=1803>

⁵ Nancy Routzouni, Εθνικό Σημείο Επαφής, Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο IRM Ερευνητής, 26 του Σεπτεμβρίου 2018.

⁶ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση (IRM) Πρόοδος 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁷ Βουλή των Ελλήνων - ιστοσελίδα με κατατεθειμένα νομοσχέδια (στα ελληνικά) διατίθεται στη διεύθυνση: <https://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Katatethenta-Nomosxedia>

⁸ <http://www.opengov.gr/home/category/consultations>

⁹ Νίκος Μιχαλόπουλος, Γενικός Διευθυντής, Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, IRM συνέντευξη, 23, Ιουν 2018

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ιστοσελίδα του Ελληνικού Δημοσίου σύσκεψη (στα ελληνικά). Διατίθεται σε:

<http://www.opengov.gr/home/category/consultations> ερευνητές IRM τηρούσαν τις εργασίες της επιτροπής νόμου σύνταξη

¹² Nancy Routzouni, Εθνικό Σημείο Επαφής, Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο IRM Ερευνητής, Σεπτέμβριος 2018.

¹³ Δημήτρης Τσιμάρας, Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης, Συνέντευξη με Ερευνητές IRM, Αθήνα Σεπτέμβριος του 2017.

¹⁴ «Ανεξάρτητος μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση (IRM) Πρόοδος 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹⁵ Οpengov.gr πλατφόρμα διαβούλευσης. Τα παραδείγματα των πρόσφατων διαβουλεύσεων μπορούν να προβληθούν (στα ελληνικά):

εδώ: <http://www.opengov.gr/yyka/?p=2749> και εδώ: <http://www.opengov.gr/minenv/?p=9523>

¹⁶ Ο Δρ Δ Ρηγόπουλος, Συνεργάτης στη Διεθνή Διαφάνεια Ελλάδας, συνέντευξη σε ερευνητές IRM, 21 Νοεμβρίου 2017, Αθήνα.

¹⁷ Βουλή των Ελλήνων - Κατατεθειμένα νομοσχέδια (στα ελληνικά). Διατίθεται σε:

<https://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Katatethenta-Nomosxedia>

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Για περισσότερες πληροφορίες, δείτε «Ανεξάρτητος μηχανισμός αναφοράς (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

Θέμα II: Παροχή Δημοσίων Υπηρεσιών

Δέσμευση 2. Συμμετοχή στην αξιολόγηση του Δημόσιου Τομέα - εργαλείο ηλεκτρονικής στοχοθεσίας και παρακολούθησης του έργου της κυβέρνησης

Μέχρι τώρα η συμμετοχή των πολιτών στην αξιολόγηση των υπηρεσιών που απολαμβάνουν από το κράτος δεν έχει θεσμικό χαρακτήρα καθώς απουσιάζει στη λειτουργία των υπηρεσιών / οργανισμών, ενώ δεν λαμβάνεται υπόψη κατά τον καθορισμό των πολιτικών σχετικά με τη λειτουργία του δημόσιου τομέα.

- Δυνάμει του νόμου 4369/2016 οι πολίτες πρέπει να είναι σε θέση, μέσω ερωτηματολογίων και της υποβολής προτάσεων, να συμμετέχουν στη διαμόρφωση των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης, ενώ την ίδια στιγμή θα πρέπει να είναι σε θέση να παρακολουθούν λεπτομερή και οπτικοποιημένα αποτελέσματα μέσω του εργαλείου ηλεκτρονικής στοχοθεσίας .
- Κάθε υπηρεσία / φορέας, και ιδίως εκείνοι με ισχυρή αλληλεπίδραση με τους πολίτες θα διαθέτουν ερωτηματολόγια και έντυπα για την υποβολή των προτάσεων, τα οποία πρέπει να είναι επίσης διαθέσιμα σε ηλεκτρονική μορφή στην ιστοσελίδα της κάθε υπηρεσίας / φορέα.
- Τόσο τα αποτελέσματα όσο και η προετοιμασία της πλατφόρμας ηλεκτρονικής στοχοθεσίας θα πρέπει να είναι δημόσια και οι πολίτες θα πρέπει να είναι συνεχώς ενήμεροι για τη λειτουργία των υπηρεσιών και να είναι σε θέση να διατυπώσουν προτάσεις.
- Το έργο αυτό έχει ήδη υλοποιηθεί μέσω του νέου ΕΣΠΑ 2014-2020, θα ξεκινήσει ως πιλότος για το Υπουργείο Εσωτερικών και το Υπουργείο Υγείας, και θα επεκταθεί στο σύνολο του δημόσιου τομέα.
- Παρακολούθηση του έργου της κυβέρνησης. Όλα τα κρατικά όργανα θα πρέπει να παρέχουν ανοικτά δεδομένα για τη δραστηριότητά τους και να καταρτίσουν εκθέσεις που θα δημοσιεύονται στο διαδίκτυο.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διαχειριστική Αρχή του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα», Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρύθμισης, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας.

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Μάρτιος 2017

Δέσμευση 3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων

Το Ελληνικό Δημόσιο θα παρέχει πρόσβαση στο κοινό σε κάθε οργανόγραμμα όλων των υπηρεσιών και φορέων του Ελληνικού Δημοσίου, με δημοσίευσή τους σε επίπεδο τμήματος, στην ιστοσελίδα των φορέων. Η δημοσίευση γίνεται με βάση κοινά πρότυπα και περιλαμβάνει τα στοιχεία ηλεκτρονικής και τηλεφωνικής επικοινωνίας, καθώς και μια σύντομη περιγραφή των αρμοδιοτήτων και των καθηκόντων.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας Ιούλιος 2016 - Δεκέμβρης 2017)

Δέσμευση 4. Λογοδοσία στην επίλυση των διαφορών μεταξύ των πολιτών και του δημόσιου τομέα

Μέσα από τις διαδικασίες του θεσμικού διαλόγου οι κοινωνικοί φορείς και οι πολίτες είναι σε θέση να επιλύσουν ή ακόμα και να προλαμβάνουν τα προβλήματα στη συναλλαγή τους με τις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα.

- Επιτροπή Ακρόασης των κοινωνικών φορέων και των πολιτών, άρθρο 24 του νόμου 4369/2016.
 - Θεσμική Διαμεσολάβηση - (δεσμευτική ή προαιρετική) πριν από την προσφυγή στα διοικητικά δικαστήρια.
 - Η δημιουργία της Επιτροπής Ακροάσεων ανά υπηρεσία ή ανά Φορέα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 24 του νόμου 4369/2016 αποκαθιστά την εμπιστοσύνη στις σχέσεις μεταξύ του πολίτη και του κράτους, συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία του δημόσιου τομέα και αποτρέπει τυχόν διαφωνίες και κακοδιοίκηση.
- Οι πολίτες μπορούν να υποβάλλουν προτάσεις βελτίωσης, ιδιαίτερα για τις υπηρεσίες με τις οποίες έρχονται σε άμεση και καθημερινή επαφή. Επιπλέον, εάν η διαδικασία της επιτροπής ακροάσεων δεν επιτρέπει την επίλυση των υφιστάμενων προβλημάτων και διαφορών, στη συνέχεια, πριν από την προσφυγή στα διοικητικά δικαστήρια και τη δημιουργία πρόσθετης επιβάρυνσης των δικαστικών υποθέσεων για τις διαφορές μεταξύ των πολιτών και του κράτους, θα υπάρξει διαδικασία Θεσμικής Διαμεσολάβησης.
- Σε αυτή τη διαδικασία, κάθε πολίτης πρέπει να είναι σε θέση, μετά από αιτιολογημένη αίτηση και, ενδεχομένως, με την παρουσία του δικηγόρου, να εισέλθει στη διαμεσολάβηση με το δημόσιο τομέα (με τη συμμετοχή ενός εκπροσώπου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους) για την επίλυση της υπάρχουσας διαφοράς.
- Η σύσταση της επιτροπής Ακρόασης και της Θεσμικής Διαμεσολάβησης στα οργανογράμματα εξασφαλίζει την ορθολογική τους λειτουργία και την θεσμική κατοχύρωσή τους.

Ορόσημα: 4.1 Υπουργικές Αποφάσεις σχετικά με τις διαδικασίες της επιτροπής ακρόασης. 4.2 Νομοθετική ρύθμιση για τη θεσμική διαμεσολάβηση. 4.3 Ίδρυση και λειτουργία της θεσμικής διαμεσολάβησης. 4.4 Ίδρυση και λειτουργία των επιτροπών ακροάσεων.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διαχειριστική Αρχή του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα» Αναπληρωτή Υπουργού Μεταρρύθμισης, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας.

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος του 2017

Δέσμευση 5. Τυποποίηση διαδικασιών παροχής δημοσίων υπηρεσιών και δημοσίευση οδηγού

- Κάθε υπηρεσία / φορέας του δημόσιου τομέα δημοσιεύει στην ιστοσελίδα του οδηγό για τις διαδικασίες παροχής υπηρεσιών σύμφωνα με τις αρμοδιότητές του. Ο οδηγός περιγράφει λεπτομερώς τις υπηρεσίες και τις ενέργειες που μπορεί να παρέχει, καθώς και την απαραίτητη διαδικασία, έτσι ώστε όλα τα βήματα που απαιτούνται για την παροχή μιας υπηρεσίας να είναι γνωστά εκ των προτέρων.
- Επιπλέον, θα πρέπει να δημιουργηθεί μια βάση δεδομένων των τυποποιημένων διαδικασιών σχετικά με την παροχή των ίδιων ή παρόμοιων υπηρεσιών από το Δημόσιο

Τομέα. Η βάση δεδομένων των τυποποιημένων διαδικασιών, καθώς και όλοι οι οδηγοί (εκτός από την ιστοσελίδα της σχετικής Υπηρεσίας / φορέας) δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών.

- Οι πολίτες θα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τη βελτίωση της λειτουργίας και την παροχή των υπηρεσιών.

Ορόσημα: 5.1 Θέσπιση ρυθμιστικού πλαισίου. 5.2 Δημοσίευση των κατευθυντήριων γραμμών σε κάθε υπηρεσία και φορέα. 5.3 Βάση δεδομένων των διαδικασιών τυποποίησης.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διαχειριστική Αρχή του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα» Αναπληρωτή Υπουργού Μεταρρύθμισης, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας.

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Ιούνιο του 2017

Συντακτική Σημείωση: το κείμενο της δέσμευσης έχει συντμηθεί από τον IRM. Για να δείτε το πλήρες σχέδιο δράσης, ανατρέξτε στο https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf.

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι διατυπωμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση Τελική		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Κανέναν	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνεια & Υπευθυνότητα	Κανέναν	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε το	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετικά
2. Συμμετοχή στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα				✓	✓	✓		✓		✓				✓				✓			
3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων				✓	✓					✓				✓					✓		
4. Λογοδοσία στην επίλυση των διαφορών μεταξύ των πολιτών και του δημόσιου τομέα				✓			✓				✓			✓				✓			
5. Τυποποίηση των διαδικασιών παροχής δημοσίων υπηρεσιών και δημοσίευση οδηγού				✓	✓	✓					✓		✓			✓			✓		

Σκοπός Δέσμευσης:

Οι δεσμεύσεις 2, 3 και 4 στόχευσαν στη βελτίωση της παροχής των δημοσίων υπηρεσιών, προκειμένου να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών. Κατά τη στιγμή της σύνταξης αυτών των δεσμεύσεων η ελληνική κυβέρνηση **έπρεπε** να αναδιοργανώσει τις διοικητικές δομές της και να εξορθολογίσει τις διαδικασίες της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο του τρίτου Μνημονίου. Αυτή η ομάδα δεσμεύσεων αντανάκλα τις προσπάθειες της κυβέρνησης να εισάγει στοιχεία διαφάνειας, συμμετοχής και λογοδοσίας στις τρέχουσες πολιτικές πρωτοβουλίες σχετικά με την αξιολόγηση του δημόσιου τομέα, την παροχή δημοσίων υπηρεσιών, τη διευθέτηση διαφορών και τα οργανογράμματα. Πιο συγκεκριμένα:

- Η δέσμευση 2 θα δημιουργούσε συστήματα για το σχολιασμό της απόδοσης μέσω ερωτηματολογίων και της δημόσιας συμβολής στην αξιολόγηση της απόδοσης σε κάθε οργανισμό.
- Η δέσμευση 3 θα δημοσίευε τα οργανογράμματα του κάθε οργανισμού, έτσι ώστε το κοινό να μπορεί να έχει πρόσβαση σε τυποποιημένες πληροφορίες.
- Η δέσμευση 4 δημιουργεί ένα πλαίσιο για την επίλυση των διαφορών και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις δημόσιες υπηρεσίες σε κάθε οργανισμό (σύμφωνα με το Νόμο 4369). Η δέσμευση αυτή εισάγει δύο νέους θεσμικούς μηχανισμούς διαμεσολάβησης.
- Η δέσμευση 5 δημιουργεί ένα ομοιόμορφο κατάλογο των υπηρεσιών που επιτρέπει τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των υπηρεσιών. Η δέσμευση επεκτείνει την πρόσβαση στην πληροφόρηση και τη συμμετοχή με την τυποποίηση των πληροφοριών και παρέχοντας την ευκαιρία στους πολίτες να παρέχουν ανατροφοδότηση.

Κατάσταση

Δέσμευση 2. Συμμετοχή στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα - εργαλείο ηλεκτρονικής στοχοθεσίας και παρακολούθησης του έργου της κυβέρνησης

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Το σύστημα ηλεκτρονικής στοχοθεσίας που θα επιτρέψει την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των κυβερνητικών και διοικητικών διαδικασιών εκκρεμούσε κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Εκείνη την περίοδο, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης δεν είχε επιδείξει κάποιο σχέδιο για τις απαραίτητες ρυθμιστικές τροποποιήσεις που θα ορίζουν τα εργαλεία και τις διαδικασίες με τις οποίες οι πολίτες θα μπορούσαν να έχουν λόγο στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα. Η έλλειψη συγκεκριμένου σημείου δημοσίου ελέγχου και το γεγονός ότι η κυβέρνηση σχεδίασε τα ερωτηματολόγια αξιολόγησης χωρίς τη συμβολή των πολιτών εγείρει ανησυχίες μεταξύ των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών.²

Τελική: Περιορισμένη

Δεν υπάρχουν δημόσια διαθέσιμα στοιχεία που να υποδηλώνουν περαιτέρω πρόοδο στην εφαρμογή αυτής της δέσμευσης. Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης δεν έχει ανακοινώσει κάποιο σχέδιο για το πώς θα περιλάβει τη δημόσια συμμετοχή του κοινού στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα. Σύμφωνα με σημείο επαφής της OGP, η υπάρχουσα διαδικασία αξιολόγησης³ επιβάλλεται από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, χωρίς οποιαδήποτε διάταξη που να επιτρέπει τη δημόσια συμμετοχή.⁴

Μια αρχική έκδοση του συστήματος ηλεκτρονικής στοχοθεσίας τέθηκε σε λειτουργία στις 10 Μαΐου 2018 και ολοκληρώθηκε στις 20 Ιουλίου 2018.⁵ Το σύστημα ηλεκτρονικής στοχοθεσίας αποσκοπούσε στο να μπορέσουν οι αξιολογητές από τις διευθύνσεις διοικητικού προσωπικό / να ολοκληρώσουν ηλεκτρονικά τα έντυπα αξιολόγησης. Όλα τα δεδομένα της αξιολόγησης είναι αποθηκευμένα στο σύστημα ηλεκτρονικής στοχοθεσίας. Το επόμενο στάδιο αφορά στην επικύρωση και την ολοκλήρωση των εκθέσεων αξιολόγησης.⁶ Οι παραπάνω ενέργειες δεν εισάγουν τους μηχανισμούς δημόσιας συμμετοχής και σχολιασμού που είχαν αρχικά συμπεριληφθεί στο σχέδιο δράσης και ως εκ τούτου η εφαρμογή παρέμεινε περιορισμένη.

Δέσμευση 3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Η δημοσίευση των οργανογραμμάτων για τους φορείς του δημόσιου τομέα είχε προβλεφθεί ως μέσο για την αύξηση της διαφάνειας, την παρακολούθηση των επιδόσεων, τον επανασχεδιασμό των δημόσιων φορέων και την ανακατανομή του ανθρωπίνου δυναμικού στο δημόσιο τομέα. Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν περιορισμένη κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Το κοινό πρότυπο που θα επιτρέψει τη δημοσίευση των οργανογραμμάτων με ενιαίο τρόπο απουσιάζει.⁷ Για την εκπλήρωση της δέσμευσης αυτής η κυβέρνηση αναμένει την παράδοση ενός διαδικτυακού συστήματος από εξωτερικό ιδιώτη πάροχο μέχρι τα τέλη Αυγούστου του 2018.⁸ Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών πρότεινε την τροποποίηση των άρθρων 6 και 8 του νόμου 4369/2016 που προβλέπει μια πιο λεπτομερή και έγκαιρη διαδικασία για τη δημιουργία και δημοσίευση των οργανογραμμάτων.⁹ Επίσης, ο Δρ Διονύσης Ρηγόπουλος, ο οποίος είναι μέλος του Σώματος Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης, υποστήριξε ότι η δημιουργία των ψηφιακών οργανογραμμάτων θα μπορούσε να συνδέεται με το Πρόγραμμα Διαύγεια έτσι ώστε οι αποφάσεις που συνεπάγονται δημόσιες δαπάνες να μην μπορούν να εφαρμοστούν εκτός εάν ο οργανισμός δεν έχει πλήρως παράγει το οργανόγραμμά του.¹⁰ Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.¹¹

Τελική: Περιορισμένη

Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης παρέμεινε περιορισμένη στην τελική έκθεση. Σύμφωνα με την πρώην υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κα Όλγα Γεροβασίλη, παρά το γεγονός ότι η διαδικασία για τη δημοσίευση οργανογραμμάτων ήταν ήδη σε εξέλιξη εδώ και μήνες, μόνο 9 από 1730 κρατικές υπηρεσίες δημοσίευσαν τα οργανογράμματά τους έως τον Ιανουάριο του 2018.¹² Η κα Γεροβασίλη εξέφρασε την άποψη ότι η αιτία για την καθυστέρηση ήταν η ανάγκη επανατοποθέτησης των νέων θέσεων εργασίας στα νέα οργανογράμματα.¹³ Η υπουργός υποστήριξε επίσης ότι οι οργανισμοί αναμένεται να επιταχύνουν την έκδοση των οργανογραμμάτων τους κατά τη διάρκεια του 2018.

Στις 17 Μαΐου 2018 το ΥΔΑ εξέδωσε κατευθυντήριες γραμμές για όλες τις δημόσιες υπηρεσίες ώστε να αναρτήσουν τα ψηφιακά τους οργανογράμματα και τα προφίλ των θέσεων εργασίας στην εφαρμογή.¹⁴ Σύμφωνα με στοιχεία που βρήκαν οι ερευνητές του IRM στην ιστοσελίδα της απογραφής του δημόσιου τομέα¹⁵ οι φορείς πράγματι αύξησαν το ρυθμό δημοσίευσης των οργανογραμμάτων τους. Ωστόσο, κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης, μόνο 390 από τους 1730 φορείς έχουν αναρτήσει οργανογράμματα.¹⁶ Σύμφωνα με έναν εμπειρογνώμονα σε θέματα αρχιτεκτονικής της πληροφορίας, η διαδικτυακή πλατφόρμα για τα οργανογράμματα είναι μια θετική εξέλιξη σε σχέση με τα μη δομημένα δεδομένα που ήταν διαθέσιμα πριν από τη δέσμευση αυτή.¹⁷ Ωστόσο, ο Δρ Διονύσης Ρηγόπουλος, επιθεωρητής δημόσιας διοίκησης, θεωρεί ότι τα δημοσιευθέντα στοιχεία είναι ελλιπή και μακριά από το να παρέχουν σε πραγματικό χρόνο

μια σαφή εικόνα της δομής και του προσωπικού όλων των φορέων του δημόσιου τομέα.¹⁸ Για τους παραπάνω λόγους, οι ερευνητές IRM θεωρούν ότι εφόσον τα οργανογράμματα της πλειοψηφίας των φορέων του δημόσιου τομέα δεν έχουν δημοσιευθεί και τα δεδομένα είναι ακόμη ημιτελή, το επίπεδο της ολοκλήρωσης αυτής της δέσμευσης παραμένει περιορισμένο.

Δέσμευση 4. Λογοδοσία στην επίλυση των διαφορών μεταξύ των πολιτών και του δημόσιου τομέα
Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Η δέσμευση είχε στόχο τη δημιουργία ενός αποτελεσματικού μηχανισμού για την υποστήριξη της επίλυσης των διαφορών μεταξύ των πολιτών και των φορέων του δημόσιου τομέα. Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης είχε σταματήσει στην ενδιάμεση περίοδο. Παρά το γεγονός ότι η κυβέρνηση διοργάνωσε μια εκδήλωση για να συγκεντρωθούν πληροφορίες για το πώς να θεσπίσει τον κανονισμό για την επίλυση των διαφορών¹⁹, δεν σημειώθηκαν περαιτέρω ενέργειες υλοποίησης. Για παράδειγμα, η έκδοση της υπουργικής απόφασης που θα καθορίζει τη διαδικασία λειτουργίας των επιτροπών ακρόασης, δυνάμει του νόμου 4369/2016, είναι ακόμα σε εκκρεμότητα.

Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.²⁰

Τελική: Περιορισμένη

Τον Ιανουάριο του 2018 η κυβέρνηση έθεσε σε εφαρμογή δύο τροποποιήσεις του νόμου για τη διαδικασία επίλυσης διαφορών μεταξύ ιδιωτών.²¹ Ωστόσο, ο νόμος αναφέρει ρητά ότι δεν επηρεάζει την επίλυση διαφορών όπου ο δημόσιος τομέας, η τοπική διοίκηση ή κρατικές υπηρεσίες είναι διάδικοι. Το εθνικό σημείο επαφής ανέφερε ότι δεν υπάρχουν προγραμματισμένες ενέργειες για την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.²² Παραμένει ασαφές για τους ερευνητές του IRM εάν η κυβέρνηση θα τροποποιήσει το νόμο 4512/2018 ώστε να συμπεριλάβει την επίλυση των διαφορών μεταξύ των πολιτών και των κρατικών φορέων, όπως προέβλεπε η αρχική δέσμευση, ή αν η δέσμευση αυτή έχει αποσυρθεί. Σύμφωνα με την Δρ Λίλιαν Μήτρου, αναπληρώτρια καθηγήτρια στο Πανεπιστήμιο του Αιγαίου, ο μηχανισμός επίλυσης διαφορών αυτής της δέσμευσης θα μπορούσε να συμπεριληφθεί στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Έλληνα Συνηγόρου του Πολίτη.²³ Ο Έλληνας Συνήγορος του Πολίτη διαμεσολαβεί μεταξύ της δημόσιας διοίκησης και των πολιτών, προκειμένου να βοηθηθούν οι πολίτες στην αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων τους.²⁴ Η Δρ Μήτρου, ειδική σε θέματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και του νομικού πλαισίου της Διαύγειας, εξέφρασε επίσης την άποψη ότι η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης, όπως είναι σήμερα διατυπωμένη με τις επιτροπές ακρόασης θα υπονομεύσει το ρόλο του διαμεσολαβητή.²⁵ Σε γενικές γραμμές, δεδομένου ότι η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης δεν έχει δει καμία ουσιαστική πρόοδο από την ενδιάμεση αξιολόγηση, παραμένει περιορισμένη.

Δέσμευση 5. τυποποίηση παροχής δημόσιων υπηρεσιών και διαδικασιών και δημοσίευση οδηγού

Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης δεν είχε ξεκινήσει στην ενδιάμεση αξιολόγηση. Η δέσμευση έχει στόχο να παρέχει το πλαίσιο που θα επιτρέψει την πληροφοριακή και τεχνική διαλειτουργικότητα των δημόσιων υπηρεσιών σε όλη την ελληνική δημόσια διοίκηση. Δεν υπήρξαν ενέργειες της κυβέρνησης για να προτείνει τη δημοσίευση του κανονιστικού πλαισίου που θα τυποποιήσει τον κατάλογο των δημοσίων υπηρεσιών. Η κυβερνητική ομάδα που χειρίζεται τα θέματα της OGP ανέφερε ότι η ήδη υπάρχουσα πύλη δημοσίων υπηρεσιών²⁶ απαριθμεί όλες τις υπηρεσίες που προσφέρονται σήμερα από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών. Ωστόσο, οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών υποστηρίζουν ότι οι υπηρεσίες που αναφέρονται σε αυτή

τη διαδικτυακή **πύλη** ήταν ήδη διαθέσιμες **από το 2013**.²⁷ Για την **εκπλήρωση** της δέσμευσης αυτής το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα **μπορούσε να αναπτύξει ένα τυποποιημένο κατάλογο** με τις δημόσιες **υπηρεσίες** και να **περιλαμβάνει ένα μηχανισμό** για τους **πολίτες να υποβάλουν τις απόψεις τους**. Για **περισσότερες πληροφορίες**, **παρακαλούμε δείτε την** ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.²⁸

Τελική: Ουσιαστική

Η καταγραφή των διαδικασιών των δημόσιων **υπηρεσιών** στην ιστοσελίδα του «diadikasies.gr» δείχνει την ουσιαστική εφαρμογή αυτής της δέσμευσης. Σύμφωνα με το Εθνικό Σημείο Επαφής, **από τον Ιούλιο του 2018 περισσότερες από 1.500 υπηρεσίες που παρέχονται από τον δημόσιο τομέα (π.χ. πιστοποιητικά γεννήσεως και γάμου, άδειες οδήγησης, άδειες παραμονής κ.λπ.) έχουν καταλογογραφηθεί μέσω μιας εφαρμογής που έχει πάνω από 300 εγγεγραμμένους χρήστες**.²⁹ Τον Σεπτέμβριο του 2018 ο αριθμός αυτός ανήλθε στις 2186.³⁰ Κάθε εγγραφή **περιέχει τον επίσημο τίτλο της υπηρεσίας, μια σύντομη περιγραφή της, όλη τη σχετική νομοθεσία που τη διέπει, ένα πίνακα με τις απαιτούμενες φόρμες σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, ένα πίνακα με τις διαδικασίες βήμα προς βήμα που ακολουθούνται για την παροχή της υπηρεσίας, τυχόν συν-αρμόδιες διοικητικές μονάδες και τα μητρώα που ενημερώνονται κατά την παροχή της υπηρεσίας**.³¹

Αυτή η καταγραφή του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης ακολουθεί τη δουλειά της οργάνωσης της κοινωνίας των **πολιτών** Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών – ΕΕΛΛΑΚ. Η ΕΕΛΛΑΚ είχε μια **παρόμοια δέσμευση**³² σε αυτό το σχέδιο δράσης για την συνεργατική καταγραφή των δημόσιων **υπηρεσιών** και ήταν **υπεύθυνη για την ανάπτυξη και συντήρηση της πλατφόρμας και για την εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων**. Το λογισμικό που χρησιμοποιείται (MediaWiki) για την **υποστήριξη αυτής της πρωτοβουλίας επιτρέπει, από προεπιλογή για τα εγγεγραμμένα μέλη, το σχολιασμό και τη συζήτηση για το περιεχόμενο της σελίδας**. Αν και αυτό το χαρακτηριστικό έχει σκοπό να διευκολύνει τη συζήτηση μεταξύ των χρηστών, τα σχόλια δεν **παρακολουθούνται και, ακόμα, δεν λαμβάνονται υπόψη από την κυβέρνηση**.³³ Δεν είναι σαφές εάν η κυβέρνηση θα **προωθήσει τη χρήση της δυνατότητας να επιτρέπεται στους πολίτες να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με συγκεκριμένες υπηρεσίες**.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 2. Συμμετοχή στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα - εργαλείο ηλεκτρονικής στοχοθεσίας και **παρακολούθησης του έργου της κυβέρνησης**

Πρόσβαση στην **πληροφορία**: Δεν άλλαξε
Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Το σύστημα ηλεκτρονικής στοχοθεσίας είχε ως στόχο να **επιτρέψει τη δημόσια παρακολούθηση και αξιολόγηση των κυβερνητικών και διοικητικών διαδικασιών**. Ωστόσο, η δέσμευση έχει υλοποιηθεί μόνο ως εσωτερική διαδικασία της δημόσιας διοίκησης και δεν **υπάρχουν ενδείξεις προσθήκης οποιουδήποτε μηχανισμού συμμετοχής ή σημείου δημοσίου ελέγχου στο σύστημα ηλεκτρονικής στοχοθεσίας**. Ως εκ τούτου, δεν **υπήρξε καμία αλλαγή στην κυβερνητική πρακτική, είτε για την πρόσβαση στην πληροφορία είτε στη συμμετοχή των πολιτών**.

Δέσμευση 3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων

Πρόσβαση στην **πληροφορία**: Οριακή

Η δημοσίευση των οργανογραμμάτων για τους φορείς του δημόσιου τομέα είχε ως στόχο να αυξήσει τη διαφάνεια του **προσωπικού** και να **επιτρέψει** την **τυποποίηση** των **πληροφοριών** σχετικά με τις δομές των δημοσίων **υπηρεσιών**. **Επί** του **παρόντος**, η **πλειοψηφία** των δημοσίων φορέων έχουν να δημοσιεύουν τα οργανογράμματά τους, τις θέσεις εργασίας των δημοσίων **υπαλλήλων** και τις **περιγραφές** των θέσεων. Κατά τη στιγμή της σύνταξης της **παρούσας έκθεσης**, στην ιστοσελίδα **που φιλοξενεί** αυτές τις **πληροφορίες**, **παρουσιάζονται** τα οργανογράμματα **399** δημοσίων οργανισμών.³⁴ Σύμφωνα με έναν **εμπειρογνώμονα** στην αρχιτεκτονική της **πληροφορίας**, η διαθεσιμότητα αυτών των **πληροφοριών** είναι σημαντική για τους **πολίτες**, ειδικά σε σύγκριση με ό, τι ήταν διαθέσιμο κατά την **περίοδο πριν από** την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.³⁵ **Υπό** την **προϋπόθεση** ότι ένα εργαλείο για την εξαγωγή δεδομένων σε μηχαναγνώσιμη θα είναι διαθέσιμο, ο κ Κρανιδιώτης **επισημαίνει** ότι οι **πολίτες** και τα τμήματα ανθρώπινου δυναμικού εντός και εκτός του δημόσιου τομέα θα **μπορούσαν** να **χρησιμοποιήσουν** τα δεδομένα για να **εξάγουν** σημαντικές **πληροφορίες** σχετικά με τη λειτουργία των οργανισμών και να **προτείνουν** βελτιώσεις.³⁶ Για τους λόγους αυτούς, η αλλαγή στην κυβερνητική **πρακτική** θα **μπορούσε** να θεωρηθεί **οριακή**.

Δέσμευση 4. Λογοδοσία στην επίλυση των διαφορών μεταξύ των **πολιτών** και του δημόσιου τομέα

Δημόσια Λογοδοσία: Δεν άλλαξε

Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν **περιορισμένη** και δεν **υπήρξε** καμία αλλαγή στην κυβερνητική **πρακτική**.

Δέσμευση 5. **τυποποίηση παροχής** δημοσίων **υπηρεσιών** και διαδικασιών - δημοσίευση οδηγού

Πρόσβαση στην **πληροφορία**: **Οριακή**

Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Προκειμένου να βελτιωθεί η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης, το **υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης** **χρησιμοποίησε** **Ευρωπαϊκά κονδύλια από** το **πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων** ³⁷το **οποίο διοικείται από** την Expertise France, και **συνεργάστηκε** με την οργάνωση της κοινωνίας των **πολιτών** ΕΕΛΛΑΚ. Σε αυτή την **πλατφόρμα**, οι εργαζόμενοι του δημόσιου τομέα **καταγράφουν** με **δομημένο τρόπο** τις **υπηρεσίες που παρέχουν** κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, καθώς και τις διαδικασίες **που ακολουθήθηκαν** για την ολοκλήρωση της **παροχής** κάθε **υπηρεσίας**.³⁸ Μέχρι τον **Σεπτέμβριο του 2018**, **2186** δημόσιες **υπηρεσίες** έχουν καταλογογραφηθεί στην ιστοσελίδα.³⁹

Σύμφωνα με την Δρ Ιωάννα Κωσταρέλλα, **επίκουρη καθηγήτρια Δημοσιογραφίας, Έρευνας και Νέων Μέσων**, οι **πληροφορίες του diadikasies.gr** **βοηθούν** τους **πολίτες** να **εξοικειωθούν** με τη βήμα **προς βήμα διαδικασία** της **παροχής υπηρεσιών** και, **συνεπώς**, **αυξάνουν** την **αίσθηση** της **εμπιστοσύνης προς** τους δημόσιους φορείς.⁴⁰ Οι ερευνητές του IRM **θεωρούν** ότι ο όγκος των **πληροφοριών που διατίθενται στο diadikasies.gr** **αποτελεί** ένα **οριακό βήμα προς** τα **εμπρός** στην κυβερνητική **πρακτική**. **Επιπλέον**, σε ό, τι αφορά τη συμμετοχή των **πολιτών**, η εισαγωγή ενός **πραγματικού μηχανισμού αξιολόγησης** για τους **πολίτες** **εξακολουθεί να παραμένει** σε **εκκρεμότητα**, και για αυτό δεν **υπάρχει** αλλαγή της κυβερνητικής **πρακτικής** για την συμμετοχή των **πολιτών**.

Συνεχίζονται;

Σύμφωνα με το εθνικό σημείο **επαφής** για την OGP, η δημοσίευση των οργανογραμμάτων θα **συνεχιστεί**.⁴¹ Ομοίως, η ΕΕΛΛΑΚ⁴² **ανέφερε** στους ερευνητές του IRM ότι **υπάρχει** **κάποια προθυμία**

εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών να συνεχίσει να εφαρμόζει την καταγραφή των διαδικασιών και των πρακτικών του δημόσιου τομέα καθώς και τη διάθεσή τους στο diadikasiae.gr. Ωστόσο, η συνέχιση αυτής της δέσμευσης στο πλαίσιο της OGP παραμένει αβέβαιη, δεδομένου ότι ελληνική κυβέρνηση δεν έχει υποβάλει εντός της αρχικής προθεσμίας ένα νέο σχέδιο δράσης. Μια ανανεωμένη δέσμευση για τη δημοσίευση οργανογραμμάτων θα μπορούσε να περιλαμβάνει πληροφορίες που να αναφέρουν πως οι χάρτες ενημερώνονται και εξάγονται, και να συμπεριλαμβάνει εργαλεία ανάλυσης για να διευκολυνθεί η χρήση των δεδομένων από άλλες εφαρμογές που επιτρέπουν συγκρίσεις μεταξύ φορέων.⁴³

¹ Ελλάδα: Τα σχέδια του τρίτου μνημονίου για τη δημόσια διοίκηση, Διαθέσιμο εδώ:

<https://www.eurofound.europa.eu/el/publications/article/2016/greece-the-third-memorandums-plans-for-public-administration>

² «Ανεξάρτητος μηχανισμός αναφοράς (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα».

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

³ Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής, Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

⁴ Συχνές Ερωτήσεις σχετικά με τις πρακτικές καθορισμού στόχων δημόσιου τομέα (στα ελληνικά). Διατίθεται σε:

<http://www.minadmin.gov.gr/?p=30531>

⁵ Γραπτή απάντηση σε ερωτηματολόγιο IRM από το ελληνικό σημείο επαφής κα Nancy Routzouni, Σεπτέμβριος του 2018.

⁶ Ibid.

⁷ Υπουργείο Οικονομικών οργανόγραμμα (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.minfin.gr/web/guest/organogramma-olou-tou-ypoiik>.

⁸ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αναφοράς (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Ανοίξτε κυβέρνηση εταιρικής σχέσης.

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁹ Η προτεινόμενη τροποποίηση είναι διαθέσιμη εδώ (στα ελληνικά): <https://goo.gl/k4V5wk>

¹⁰ Ο Δρ Διονύσης Ρηγόπουλος, Επιθεωρητής της Δημόσιας Διοίκησης «Το χάσμα στα θεμέλια της διοικητικής μεταρρύθμισης». Διατίθεται σε Έλληνες στη διεύθυνση: <http://www.capital.gr/me-apopsi/3245219/to-keno-sta-themelia-tis-dioikitikis-metarruthmisis>

¹¹ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹² «Δημόσιος Τομέας: Μόνο 9 από 1730 οργανισμοί που υποβάλλονται οργανόγραμμα» ιστοσελίδα Aftodioikisi -

<https://www.aftodioikisi.gr/ipourgeia/dimosio-molis-9-stous-1-730-foris-katethesan-psifiako-organogramma-lista/>

¹³ ibid

¹⁴ Οι οδηγίες είναι διαθέσιμες εδώ (στα ελληνικά): http://apografi.gov.gr/images/esk/law/EGKYKLIOS_17_05_2018.pdf

¹⁵ του δημόσιου τομέα ιστοσελίδα Έλληνες απογραφή των εργαζομένων (στα ελληνικά). Διατίθεται σε:

<http://apografi.gov.gr>

¹⁶ Η τελευταία έκδοση του δημοσιεύονται οργανογραμμάτων είναι διαθέσιμη εδώ (στα ελληνικά):

<https://hr.apografi.gov.gr/organizations/browse?0>

¹⁷ Παναγιώτης Κρανιδιώτης, Ειδικός στην αρχιτεκτονική της πληροφορίας και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, τηλεφωνική συνέντευξη με ρευνητές του IRM, Σεπτέμβριος, 2018.

¹⁸ Δρ Διονύσης Ρηγόπουλος, Επιθεωρητής της Δημόσιας Διοίκησης, Συνέντευξη με τους ερευνητές IRM. Αθήνα 21 του Οκτωβρίου, 2018.

¹⁹ Υποστηρίζοντας με τον πολίτη - Συζήτηση (στα ελληνικά) Διατίθεται σε: <https://goo.gl/NuzwuV>

²⁰ Για περισσότερες λεπτομέρειες δείτε «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση (IRM) Πρόοδος 2016-2018: Ελλάδα»,

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

²¹ «Νέο πλαίσιο για την επίλυση των διαφορών του νόμου» την ιστοσελίδα Lawspot Νομικές πληροφορίες (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <https://www.lawspot.gr/nomika-nea/neo-plaisio-gia-ti-diamesolavisi-nomos-4512-2018>.

²² Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής, Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

²³ Δρ Λίλιαν Μήτρου, Αναπληρώτρια Καθηγήτρια στο Πανεπιστήμιο Αιγαίου (Τμήμα Μηχανικών Πληροφοριακών και Επικοινωνιακών Συστημάτων), Συνέντευξη με ερευνητές IRM, Αθήνα, 4 Νοεμβρίου του 2018.

²⁴ Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την αποστολή του Έλληνα Συνηγόρου του Πολίτη εδώ:

<https://www.synigoros.gr/?i=stp.en.rolemission>

²⁵ Λίλιαν Μήτρου, Αναπληρώτρια Καθηγήτρια στο Πανεπιστήμιο Αιγαίου (Τμήμα Μηχανικών Πληροφοριακών και Επικοινωνιακών Συστημάτων), Συνέντευξη με IRM ερευνητής, Αθήνα, 4, Νοεμ 2018

²⁶ Ελληνική κυβέρνηση portal ηλεκτρονικών υπηρεσιών <http://ermis.gov.gr>

²⁷ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018:

Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

²⁸ «Ανεξάρτητος μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση (IRM) Πρόοδος 2016-2018: Ελλάδα»,

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

²⁹ Nancy Routzouni, Εθνικό Σημείο επαφής Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο Ερευνητές IRM, Σεπτέμβριος 2018.

-
- ³⁰ Ο δικτυακός τόπος για την diadikasies.gr πύλης περιγραφή της δημόσιας υπηρεσίας (Ελληνική έκδοση) <https://goo.gl/TD7TIP>
- ³¹ Ο δικτυακός τόπος για την diadikasies.gr πύλης περιγραφή της δημόσιας υπηρεσίας (στα Αγγλικά) https://en.diadikasies.gr/Main_Page
- ³² Δείτε Δέσμευση 33.
- ³³ Ο δικτυακός τόπος για την diadikasies.gr πύλης περιγραφή της δημόσιας υπηρεσίας (Ελληνική έκδοση) <https://goo.gl/TD7TIP>
- & Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, IRM ερευνητής τηλεφωνική συνέντευξη, Νοέμβριος του 2018.
- ³⁴ Έλληνες φορείς του δημόσιου τομέα οργανογράμματα Repository(στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <https://hr.apografi.gov.gr/organizations/browse?0>
- ³⁵ Παναγιώτης Κρανιδιώτης, Ειδικός στην αρχιτεκτονική της πληροφορίας και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, τηλεφωνική συνέντευξη με ρευνητές του IRM, Σεπτέμβριος, 2018.
- ³⁶ Ibid.
- ³⁷ Υπηρεσία της ΕΕ διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων https://ec.europa.eu/info/departments/structural-reform-support-service_en#department_plans
- ³⁸ Η αγγλική έκδοση του diadikasies.gr πύλης περιγραφή της δημόσιας υπηρεσίας: https://en.diadikasies.gr/Main_Page
- ³⁹ Ο δικτυακός τόπος για την diadikasies.gr πύλης περιγραφή της δημόσιας υπηρεσίας (Ελληνική έκδοση) <https://goo.gl/TD7TIP>
- ⁴⁰ Ο Δρ Ιωάννα Kostarella, Επίκουρη Καθηγήτρια Δημοσιογραφίας, Έρευνας και Νέων Μέσων στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, 20, Οκτωβρίου 2018.
- ⁴¹ Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής. Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβρης 2018.
- ⁴² Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, IRM ερευνητής τηλεφωνική συνέντευξη, Σεπτέμβριο 2018.
- ⁴³ Παναγιώτης Κρανιδιώτης, Ειδικός στην αρχιτεκτονική της πληροφορίας και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, τηλεφωνική συνέντευξη με ρευνητές του IRM, Σεπτέμβριος, 2018.

Θέμα III: Διευθυντικές προσλήψεις

Δέσμευση 7. Εθνικό Μητρώο Στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης

Η εφαρμογή ενός σύγχρονου και πρωτοποριακού συστήματος για την επιλογή των στελεχών για θέσεις υψηλής ευθύνης που βρίσκονται στην κορυφή της διοικητικής ιεραρχίας, τόσο στο δημόσιο όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Στοχεύει στην αποπολιτικοποίηση της δημόσιας διοίκησης, τη θέσπιση αντικειμενικών και αξιοκρατικών μεθόδων για την επιλογή των διευθυντών της δημόσιας διοίκησης, ως απαραίτητες προϋποθέσεις για την ομαλή λειτουργία της και τη διεύρυνση της αξιοπιστίας της προς την κοινωνία και τους πολίτες.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργεία και άλλοι φορείς της δημόσιας διοίκησης, Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού, κυβερνητικό Συμβούλιο για τη μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, Υπουργικό Συμβούλιο, Υπουργείο Οικονομικών

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Ιουν 2018

Δέσμευση 8. Εφαρμογή αξιολόγησης υπαλλήλων και υπηρεσιών και μέθοδοι ελέγχου

Η εφαρμογή ενός αντικειμενικού και αξιοκρατικού συστήματος αξιολόγησης που δίνει έμφαση στην ένταξη, τη λογοδοσία και τον κοινωνικό διάλογο έχει ως στόχο να συνδέσει την αξιολόγηση των εργαζομένων, την αξιολόγηση της λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών και την επίτευξη των στόχων, τόσο σε ατομικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο υπηρεσιών.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργεία και άλλοι φορείς της δημόσιας διοίκησης, Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Ιούνιος του 2017

Δέσμευση 9. Εφαρμογή συστήματος για την επιλογή των Διευθυντών

Εφαρμογή ενός σύγχρονου καινοτόμου συστήματος για την επιλογή των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων, η οποία απαιτεί την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης, ανάλογα με τα προσόντα και τις δεξιότητές τους, με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης και την ικανοποίηση των πολιτών. Επιπλέον, η δημοσίευση των ανακοινώσεων κενών θέσεων για τις θέσεις των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων θα συμβάλει στην εδραίωση της εμπιστοσύνης των πολιτών στη δημόσια διοίκηση.

Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργεία και άλλοι φορείς της δημόσιας διοίκησης, οι υπάλληλοι των οποίων υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων και των κανονισμών σχετικά με το καθεστώς των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ)

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Ιουν 2018

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντημηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση	Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;					
	Κανέναν	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανέναν	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Τελική	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετική
															Τελική						
7. Εθνικό Μητρώο Στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης			✓		Ασαφής						✓				✓				✓		
8. Αξιολόγηση των εργαζομένων και των υπηρεσιών			✓		✓	✓						✓		✓	✓			✓			
9 . Σύστημα Επιλογής Διευθυντών			✓		✓						✓				✓	✓			✓		

Σκοπός Δεσμεύσεων:

Σύμφωνα με το Νόμο 4369/16 αυτό το σύνολο των δεσμεύσεων **αποσκοπεί** στην **αποπολιτικοποίηση** της ελληνικής δημόσιας διοίκησης και την **απελευθέρωσή** της **από** τις **πρακτικές** ευνοιοκρατίας και **πελατειακών** σχέσεων **που** ήταν εμφανείς στο **παρελθόν**.¹ Για να **επιτευχθεί** ο στόχος της **αποπολιτικοποίησης** της δημόσιας διοίκησης, η κυβέρνηση έθεσε ως στόχο να **τυποποιήσει** τις διαδικασίες **επιλογής** για τα δημόσια στελέχη και να **εγκαθιδρύσει** μια αξιοκρατική αξιολόγηση των δημοσίων **υπαλλήλων**. Πιο συγκεκριμένα:

- Η δέσμευση 7 έχει ως στόχο να δημιουργήσει ένα εθνικό μητρώο στελεχών για την δημόσια διοίκηση στο **οποίο** όλοι οι **υποψήφιοι** **πρέπει** να εγγραφούν **πριν** από την **υποβολή** των αιτήσεων τους για μια διευθυντική θέση.
- Η δέσμευση 8 έχει ως στόχο να δημιουργήσει ένα αξιοκρατικό σύστημα αξιολόγησης των δημοσίων **υπαλλήλων** και των **υπηρεσιών**. Μηχανισμοί **όπως** η ακρόαση **ενώπιον** **επιτροπής** και το **παρατηρητήριο** **προσθέτει** συμμετοχικά στοιχεία στη διαδικασία αξιολόγησης **που** ήδη **προβλέπεται** στο νόμο 4369/2016.
- Η δέσμευση 9 έχει ως στόχο να βελτιώσει τη διαδικασία **επιλογής** διευθυντών σε όλη τη δημόσια διοίκηση και τους **επικεφαλής** των οργανωτικών μονάδων σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες. Οι νέες θέσεις θα δημοσιεύονται. Ωστόσο, οι στόχοι της δέσμευσης έχουν **περιορισμένο** **πεδίο** εφαρμογής, διότι η διαδικασία **υποβολής** αιτήσεων είναι ανοικτή μόνο σε άτομα **που** ήδη εργάζονται για την ελληνική δημόσια διοίκηση.

Κατάσταση

Δέσμευση 7. Εθνικό μητρώο στελεχών της δημόσιας διοίκησης

Ενδιάμεση: Σημαντική

Η δέσμευση αυτή έχει ουσιαστικά ολοκληρωθεί κατά το μέσον του χρονικού κύκλου του σχεδίου δράσης. Ο δικτυακός τόπος του Εθνικού μητρώου στελεχών ήταν διαθέσιμος με οδηγίες και κατευθύνσεις για το πώς μπορούν να συμπληρώσουν τα έντυπα των αιτήσεων πιθανοί υποψήφιοι.² Επίσης, ειδική επιτροπή αξιολόγησης έχει συσταθεί με την εντολή να γίνει η επιλογή των υποψηφίων. Ωστόσο, η επιλογή των τομεακών και ειδικών γραμματέων εκκρεμεί ακόμα, ενώ υπάλληλοι της δημόσιας διοίκησης³ ανέμεναν να συμβεί μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου του 2017. Σύμφωνα με έναν εμπειρογνώμονα που εκπροσωπεί τη Διεθνή Διαφάνεια Ελλάδας, όσο περισσότερο διαφανές είναι το μητρώο τόσο περισσότερο θα είναι σε θέση να διορθώσει το ισχύον δυσλειτουργικό σύστημα επιλογής.⁴ Παρά το γεγονός ότι το αρχικό κείμενο της δέσμευσης δεν περιλαμβάνει ένα δημόσιο σημείο ελέγχου, τα ενδιαφερόμενα μέρη όπως οι πολίτες και η κοινωνία των πολιτών έχουν τη δυνατότητα της ελεύθερης πρόσβασης και αναζήτησης κάποιων στοιχείων του μητρώου. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018⁵.

Τελική: Ουσιαστική

Η δέσμευση σημείωσε πρόοδο από την ενδιάμεση αξιολόγηση. Περισσότεροι από 7.000 υποψήφιοι υπέβαλαν αιτήσεις στο εθνικό δικτυακό τόπο του μητρώου για να καταλάβουν τις 69 θέσεις των γενικών γραμματέων στα υπουργεία.⁶ Σύμφωνα με το σημείο επαφής, 115 υποψήφιοι πληρούν τα κριτήρια για την αποδοχή στο μητρώο.⁷ Η ειδική επιτροπή αξιολόγησης έχει ήδη συγκληθεί, ορίζεται η διαδικασία επιλογής και αναμένεται να ξεκινήσει τη δημοσίευση των αποτελεσμάτων της επιλογής μετά τις 15 Ιουνίου 2018. Ωστόσο, κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης, η τελική επιλογή ήταν ακόμη εκκρεμής. Το κόμμα της αξιωματικής αντιπολίτευσης στην Ελλάδα, η ΝΔ, εξέφρασε σοβαρές ανησυχίες ότι η διαδικασία επιλογής έχει κανονιστεί να ευνοεί συγκεκριμένους υποψηφίους που είχαν στενούς δεσμούς με την κυβέρνηση και ότι δεν γίνεται αξιοκρατική επιλογή.⁸ Σε συνάντηση με την Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, οι δανειστές της Ελλάδας ζήτησαν μελέτη που πραγματοποιήθηκε από την Expertise France για να εξετάσει τις προκηρύξεις για τις επίμαχες θέσεις, έτσι ώστε να ακυρωθούν εκείνες που βρέθηκαν προβληματικές. Ως αποτέλεσμα, 22 θέσεις έπρεπε να προκηρυχθούν εκ νέου.⁹

Δέσμευση 8. Εφαρμογή αξιολόγησης υπαλλήλων και υπηρεσιών και μέθοδοι ελέγχου

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν περιορισμένη κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Η κυβέρνηση εκπλήρωσε μόνο μερικά εισαγωγικά βήματα όπως ο ορισμός του περιεχομένου των εντύπων αξιολόγησης με υπουργική απόφαση.¹⁰ Ωστόσο, ορόσημα, όπως οι στόχοι της αξιολόγησης, η επιτροπή ακρόασης και το παρατηρητήριο της δημόσιας διοίκησης εκκρεμούσαν. Οι δημόσιοι υπάλληλοι αντιτίθεται σθεναρά στην προγραμματισμένη αξιολόγηση τους με την οργάνωση γενικών απεργιών που προκάλεσαν περαιτέρω καθυστερήσεις στη διαδικασία. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.¹¹

Τελική: Περιορισμένη

Η κυβέρνηση εφάρμοσε κάποιες τεχνικές προϋποθέσεις για την ηλεκτρονική αξιολόγηση των υπαλλήλων και πραγματοποίησε τις ακόλουθες ενέργειες: α) στις αρχές Μαΐου του 2018 η

κυβέρνηση τροποποίησε τον νόμο 4369/2016 και περιέλαβε αλλαγές που ανέθεσαν την ηλεκτρονική αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων μέσω ειδικής πλατφόρμας η οποία αποτελεί μέρος του δημόσιου μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού,¹² β) ΤΟ ΥΠΕΣ εξέδωσε κατευθυντήριες οδηγίες σε ένα βίντεο που εξηγεί τη λειτουργία της ηλεκτρονικής πλατφόρμας¹³ γ) απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης που ορίζει το χρονικό διάστημα και τις επιμέρους φάσεις της αξιολόγησης δ) η υπουργική απόφαση ορίζει επίσης τη μορφή και το περιεχόμενο του ανωνύμου ερωτηματολογίου αξιολόγησης, το οποίο θα πρέπει να συμπληρωθεί από τους εργαζομένους, σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου 4369/2016¹⁴ ε) το σύστημα για την ηλεκτρονική υποβολή του περιεχομένου της αξιολόγησης τέθηκε σε λειτουργία στις 10 Μαΐου του 2018¹⁵ στ) οι αξιολογητές ολοκλήρωσαν τις φόρμες των εκθέσεων αξιολόγησης έως τις 20 Ιουλίου του 2018. Το επόμενο στάδιο της επικύρωσης και ολοκλήρωσης των εκθέσεων αξιολόγησης αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τον Οκτώβριο του 2018.¹⁶

Οι παραπάνω δράσεις είναι διαδικαστικά βήματα και τεχνικές προϋποθέσεις για την ηλεκτρονική αξιολόγηση των εργαζομένων. Ωστόσο, το συμμετοχικό στοιχείο με το οποίο οι πολίτες και οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών θα μπορούσαν να διαδραματίσουν ρόλο στη διαδικασία αξιολόγησης εξακολουθεί να απουσιάζει και έτσι το επίπεδο υλοποίησης αυτής της δέσμευσης παραμένει περιορισμένο. Μια ειδικός σε νομικά θέματα ανοιχτής διακυβέρνησης¹⁷ έκρινε ότι τα μέτρα που ελήφθησαν για την εφαρμογή αυτής της δέσμευσης βελτίωσαν την αξιολόγηση των εργαζομένων στο δημόσιο τομέα. Ωστόσο, σύμφωνα με την εκτίμησή της, οι υπάλληλοι του δημόσιου τομέα εξακολουθούν να είναι επιφυλακτικοί όσον αφορά στην αποδοχή ενός αυστηρότερου πλαισίου εσωτερικής αξιολόγησης¹⁸ και ως εκ τούτου η πρόβλεψη να επιτρέπεται σε ενδιαφερόμενους φορείς εκτός της δημόσιας διοίκησης να συμμετέχουν στην αξιολόγηση θα αντιμετωπίζει σημαντικές αντιστάσεις.¹⁹

Δέσμευση 9. Εφαρμογή ενός συστήματος για την επιλογή των διευθυντικών στελεχών

Ενδιάμεση: Σημαντική

Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ήταν σημαντική κατά την περίοδο της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Η κυβέρνηση ολοκλήρωσε τις απαραίτητες διαδικαστικές απαιτήσεις της διαδικασίας επιλογής, όπως οι προδιαγραφές, τα κριτήρια επιλογής, τις κατευθυντήριες οδηγίες της συνέντευξης και τη δημοσίευσή των προσκλήσεων ενδιαφέροντος.²⁰ Επίσης, η κυβέρνηση τροποποίησε τη νομοθεσία, ώστε οι ιδιώτες να μπορούν να υποβάλουν αίτηση για επικεφαλής των γενικών διευθύνσεων σε δημόσιες υπηρεσίες²¹ χωρίς ειδικά κριτήρια επιλογής. Η επιλογή των προϊσταμένων των Γενικών Διευθύνσεων αναβλήθηκε για τον Σεπτέμβριο του 2017 αντί του Απριλίου του 2017, όπως αρχικά αναμενόταν. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.²²

Τελική: Ουσιαστική

Οι πρώτα 12 Γενικοί Γραμματείς των Υπουργείων επιλέχθηκαν μέσω του νέου συστήματος τον Δεκέμβριο του 2017. Μια πολιτική διαφωνία προέκυψε λόγω της διαδικασίας επιλογής. Δύο βουλευτές της αντιπολίτευσης από το πολιτικό κόμμα «Το Ποτάμι» αμφισβήτησαν την αντικειμενικότητα των κριτηρίων επιλογής με τον ισχυρισμό ότι το Ανώτατο Συμβούλιο για τη διαδικασία Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ) έχει καταστρατηγηθεί. Ζήτησαν από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης να δημοσιεύσει τα πρακτικά από τις συνεντεύξεις των υποψηφίων.²³ Η κυβέρνηση αποκρίθηκε στις παραπάνω κατηγορίες μέσα από μια απάντηση από τον τότε Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης κα Όλγα Γεροβασίλη η οποία υπερασπίστηκε τη διαδικασία επιλογής²⁴. Όσον αφορά το αίτημα να δημοσιοποιήσει τα πρακτικά από τις συνεντεύξεις των υποψηφίων, η υπουργός δήλωσε ότι αυτό είναι πέρα από την αρμοδιότητα της κυβέρνησης και

ότι η απόφαση αυτή μπορεί να παρθεί μόνο από τον ΑΣΕΠ.²⁵ Πρέπει να σημειωθεί ότι το ΑΣΕΠ είναι συνταγματικά κατοχυρωμένη ανεξάρτητη αρχή που συνιστά «το θεσμικό θεματοφύλακα των αρχών της διαφάνειας, της δημοσιότητας, της αντικειμενικότητας και της αξιοκρατίας στην επιλογή προσωπικού του δημοσίου».²⁶

Η διαδικασία επιλογής συνεχίζεται καθ' όλο το 2018 και επεκτάθηκε για να καλύψει χαμηλότερες διευθυντικές θέσεις. Τον Μάρτιο του 2018 το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης εξέδωσε κατευθυντήριες γραμμές ζητώντας από τα τμήματα Ανθρώπινου Δυναμικού των δημόσιων φορέων να αρχίσουν να δημοσιεύουν τις προσκλήσεις ενδιαφέροντος για χαμηλότερες διευθυντικές θέσεις.²⁷ Το συμπληρωματικό μνημόνιο ανάμεσα στην Ελλάδα και τους δανειστές της, επικαιροποιήθηκε το Μάιο του 2018, αναφέρει ότι η όλη διαδικασία να διορισμού γενικών γραμματέων και διευθυντών θα πρέπει να ολοκληρωθεί μέχρι τον Οκτώβριο του 2018.²⁸

Κατά τη στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης το σημείο επαφής για την OGP δήλωσε ότι οι διευθυντικές θέσεις των Διοικητικών και των τομεακών Γραμματέων όλων των Υπουργείων έχουν δημοσιοποιηθεί και η διαδικασία υποβολής αιτήσεων έχει ολοκληρωθεί.²⁹ Ωστόσο, η τελική επιλογή είναι ακόμα σε εκκρεμότητα.³⁰

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 7. Εθνικό μητρώο στελεχών της δημόσιας διοίκησης

Πρόσβαση στην πληροφορία: Οριακή

Παρά το γεγονός ότι η δέσμευση αυτή δεν είχε άμεση σχέση με τις αξίες της OGP, η εφαρμογή της οδήγησε σε μια σταδιακή βελτίωση της λειτουργίας της κυβέρνησης όσον αφορά στην πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με την επιλογή των διευθυντών. Πριν από τη δέσμευση αυτή η διαδικασία καταχώρησης ήταν αδιαφανής. Επί του παρόντος, ένα διαδικτυακό εθνικό μητρώο στελεχών είναι διαθέσιμο στο κοινό στην ιστοσελίδα του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ).³¹ Το μητρώο ενημερώνεται τουλάχιστον μία φορά το μήνα και παρέχει ανοιχτή πρόσβαση σε πληροφορίες όπως ονόματα, τμήμα, χρόνια που υπηρετούν σε διευθυντικές θέσεις και τίτλους πανεπιστημιακών πτυχίων για κάθε μέλος του μητρώου.³² Για το λόγο αυτό μπορεί να θεωρηθεί ότι η δέσμευση αυτή είχε οριακή επίδραση στην αλλαγή της κυβερνητικής πρακτικής σχετικά με την πρόσβαση στην πληροφορία

Δέσμευση 8. Εφαρμογή αξιολόγησης υπαλλήλων και υπηρεσιών και μέθοδοι ελέγχου

Πρόσβαση στην πληροφορία: Δεν άλλαξε

Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Η αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων είναι μια κρίσιμη πολιτική που απαιτείται από τους πιστωτές της Ελλάδας και την ελληνική κυβέρνηση για να κινηθεί προς μια πιο αποτελεσματική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού σε όλες τις υπηρεσίες.³³ Με αυτή τη δέσμευση, η κυβέρνηση επιχείρησε να εισάγει τα στοιχεία της διαφάνειας και της συμμετοχής του κοινού κατά την αξιολόγηση των υπαλλήλων. Η αξιολόγηση στην πράξη υλοποιείται ως μια εσωτερική διαδικασία της δημόσιας διοίκησης. Ως εκ τούτου παρέμεινε κλειστή στο δημόσιο έλεγχο, ακόμη και όταν ορισμένες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, όπως η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδας εξέφρασαν ενδιαφέρον να ανοίξουν τα ερωτηματολόγια και να συμβάλουν στην αναθεώρηση των κριτηρίων επιλογής και των μεθόδων αξιολόγησης.³⁴ Αν και η κυβέρνηση έχει κάνει τα έντυπα αξιολόγησης δημόσια,³⁵ προς το παρόν δεν υπάρχει καμία ένδειξη για το αν τα συγκεντρωτικά στοιχεία σχετικά

με το περιεχόμενο των συμπληρωμένων εντύπων αξιολόγησης θα δημοσιοποιηθούν σε μια ανοιχτή ανωνυμοποιημένη μορφή. Για τους λόγους αυτούς, η δέσμευση αυτή δεν έχει αλλάξει την κυβερνητική πρακτική.

Δέσμευση 9: Εφαρμογή ενός συστήματος για την επιλογή των διευθυντικών στελεχών

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Το σύστημα για την επιλογή των διευθυντικών στελεχών στον ελληνικό δημόσιο τομέα έχει από καιρό συνδεθεί με πελατειακές σχέσεις και ευνοιοκρατία.³⁶ Με αυτή τη δέσμευση, η κυβέρνηση είχε ως στόχο να δημιουργηθεί ένα διαφανές και αξιοκρατικό σύστημα για την επιλογή των διευθυντικών στελεχών. Ένα σημαντικό βήμα προς τα εμπρός σε σχέση με τη διαφάνεια είναι το γεγονός ότι όλες οι προσκλήσεις προς το παρόν δημοσιεύονται στη Διαύγεια, ως αποτέλεσμα αυτής της δέσμευσης. Μια δημοσιευμένη πρόκληση, για παράδειγμα, περιλαμβάνει λεπτομερείς πληροφορίες όπως ο τίτλος της θέσης, τα απαιτούμενα προσόντα και εργασιακή εμπειρία, ποιοι μπορούν να υποβάλουν αίτηση, τις φάσεις της διαδικασίας επιλογής, τους αποδεκτούς τρόπους απόδειξης των προσόντων κ.α.³⁷ Επιπλέον, ο υπεύθυνος φορέας για την παρακολούθηση της διαδικασίας επιλογής (ΑΣΕΠ) είναι συνταγματικά κατοχυρωμένη ανεξάρτητη αρχή. Παρά το γεγονός ότι η συμμετοχή του ΑΣΕΠ εγγυάται ένα ορισμένο επίπεδο διαφάνειας και αξιοκρατίας στη διαδικασία επιλογής, η δέσμευση αυτή είχε μόνο οριακή επίδραση στην αλλαγή της κυβερνητικής πρακτικής, καθώς πληροφορίες σχετικά με την αιτιολόγηση των διορισμών, πέρα από τις προσκλήσεις και τα αποτελέσματα της τελικής επιλογής, δεν έχουν δημοσιευθεί στο διαδίκτυο.

Για το θέμα αυτό, η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδα πρότεινε ότι τα πιστοποιητικά των υποψηφίων, καθώς και τα αρχεία πολυμέσων των συνεντεύξεων όπως οι ηχογραφήσεις θα μπορούσαν να είναι ανοικτά για το κοινό, έτσι ώστε ο καθένας να μπορεί να τα ελέγξει.³⁸ Σε αυτό το πλαίσιο, ο ΑΣΕΠ δημοσιεύει μόνο πίνακες που παρουσιάζουν τα αποτελέσματα της επιλογής σε μια λίστα κατάταξης των υποψηφίων και τα αποτελέσματα σε περιπτώσεις ενστάσεων.³⁹ Σύμφωνα με την Δρ Λίλιαν Μήτρου, αναπληρώτρια καθηγήτρια στο Πανεπιστήμιο του Αιγαίου και ειδική στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση, η ανοιχτή πρόσβαση του κοινού στα πιστοποιητικά των υποψηφίων και σε ηχογραφημένες συνεντεύξεις δεν είναι νόμιμη, αλλά θα μπορούσε να επιτραπεί σε άτομα που μπορούν να αποδείξουν άμεσο έννομο συμφέρον.⁴⁰ Η Δρ Μήτρου σημείωσε ότι η επέκταση του μηχανισμού ελέγχου με την αποστολή των πιστοποιητικών και ηχογραφημένων συνεντεύξεων στο κοινοβούλιο θα συμβάλει στην αύξηση της εμπιστοσύνης του κοινού στο σύστημα επιλογής.⁴¹ Κατά τη στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης, η τελική επιλογή εκκρεμεί και η κυβέρνηση έχει δώσει νέα παράταση της προθεσμίας για άλλη μια τρίμηνη περίοδο έως το Μάρτιο του 2019.⁴²

Συνεχίζεται;

Το προσωπικό του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης δεν ανέφερε ότι αυτές οι δεσμεύσεις θα πρέπει να μεταφερθούν στο επόμενο σχέδιο δράσης. Καθώς οι δεσμεύσεις 7 έως 9 ήταν αρχικά ενέργειες συμφωνημένες με τους δανειστές της Ελλάδας, ως μέρος της προσπάθειας για την αποπολιτικοποίηση του δημόσιου τομέα,⁴³ είναι πιθανό ότι θα εξακολουθήσουν να εφαρμόζονται εκτός του πεδίου εφαρμογής του νέου εθνικού σχεδίου δράσης.

Θέμα IV: Ανοικτές Μελέτες Δημόσιας Διοίκησης

Δέσμευση 10. Ψηφιακό αποθετήριο Μελετών Δημόσιας Διοίκησης

Απλούστευση διαδικασιών με την δυνατότητα της μοναδικής υποβολής στην πλατφόρμα διαφάνειας και αναγγελία μόνο του ΑΔΑ και των απαραίτητων στοιχείων των αποδεικτικών στοιχείων για την επαρκή καταγραφή και τεκμηρίωση στο ψηφιακό αποθετήριο της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Αξιοποίηση των συγκεντρωμένων στοιχείων.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Φορείς υποστήριξης: κανένας

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος του 2017

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντμηθεί από τιν ΙRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνεια	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιάδης	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακός	Μείζων	Εξαιρετική
10. Ψηφιακό αποθετήριο μελετών δημόσιας διοίκησης		✓			✓					✓			✓					✓			

Σκοπός Δέσμευσης:

Η δέσμευση αυτή στοχεύει να παρέχει στους πολίτες πρόσβαση σε μελέτες και εκθέσεις που χρηματοδοτήθηκαν με τη χρήση δημόσιου χρήματος. Σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο αυτών των μελετών έπρεπε να αναρτώνται στο Κρατικό Αποθετήριο Μελετών. Επειδή μόνο ένα μικρό ποσοστό των μελετών επί του παρόντος δημοσιεύεται, η δέσμευση αυτή φιλοδοξεί να λύσει αυτό το πρόβλημα με την επιβολή νομικής υποχρέωσης χρήσης της Διαύγειας ως ενιαίου σημείου υποβολής των μελετών.⁴⁴ Ωστόσο, η διατύπωση της δέσμευσης είναι αόριστη και ως εκ τούτου η δυνητική της επίδραση παρέμεινε ασαφής.

Κατάσταση

Ενδιάμεση: Δεν έχει ξεκινήσει

Στην ενδιάμεση αξιολόγηση δεν υπήρχαν στοιχεία που να δείχνουν την κατάσταση προόδου αυτής της δέσμευσης. Ήταν ασαφές τι πρέπει να βελτιώσει η νομοθετική ρύθμιση. Επιπλέον, η έκθεση αυτοαξιολόγησης της κυβέρνησης δεν έκανε καμία αναφορά σε αυτή τη δέσμευση.

Τελική: Δεν ξεκίνησε

Σύμφωνα με το εθνικό σημείο επαφής δεν υπήρξε καμία πρόοδος στην υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.⁴⁵

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Από τη στιγμή όπου η εφαρμογή της δέσμευσης δεν έχει ξεκινήσει ακόμη δεν έχει υπάρξει αλλαγή στην κυβερνητική πρακτική.

Συνεχίζεται

Δεν υπάρχει καμία ένδειξη ότι η δέσμευση αυτή θα συνεχιστεί. Η κυβέρνηση θα μπορούσε να προσδιορίζει το περιεχόμενο της ρυθμιστικής παρέμβασης. Ένας εκπρόσωπος από τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών- ΕΕΛ/ΛΑΚ σημείωσε ότι θα ήταν χρήσιμο για τους ερευνητές και την κοινωνία των πολιτών να αναπτυχθεί μια συγκεκριμένη μεθοδολογία για να εξασφαλίσει ότι όλες οι έρευνες και οι μελέτες που υποβάλλονται στην κυβέρνηση είναι διαθέσιμα στο σύστημα. Τα έγγραφα αυτά θα μπορούσαν επίσης να κάνουν χρήση της άδειας Creative Commons, επιτρέποντας έτσι να επαναχρησιμοποιηθούν. Η κυβέρνηση θα μπορούσε να κάνει τη ανάρτηση των δημόσια χρηματοδοτούμενων μελετών και ερευνών στη Διαύγεια προϋπόθεση για την ολοκλήρωση της πληρωμής τους.⁴⁶

¹ «Το πελατεϊακό κράτος έφερε τα μνημόνια» Καθημερινή, διαθέσιμη (στα ελληνικά) στο: εδώ:

<http://www.kathimerini.gr/871010/article/epikairotha/politikh/to-pelateiako-kratos-efere-ta-mnhmonia>

²ΑΣΕΠ - Εθνικό Μητρώο Στελεχών του Δημόσιου Τομέα (στα ελληνικά). Διατίθεται στο: <https://goo.gl/e2iSfg>

³ ΥΔΑ γραπτή απάντηση στις ερωτήσεις των ερευνητών του IRM (στα ελληνικά) 23 Σεπτεμβρίου 2017. Διαθέσιμο στο: <https://drive.google.com/file/d/0B2uhxfYzEl dgWXQyQUIDSmxDYjZxM3JsRTVzUkduVWVNaZlc0/view>

⁴ Ανταπόκριση από την Διεθνή Διαφάνεια Ελλάδα στις ερωτήσεις των ερευνητών του IRM, 20 του Νοέμβρη, 2017

⁵ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁶ «7000 αιτήσεις για 60 θέσεις Γενικών Γραμματέων», E-Dimosio ιστοσελίδα (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <https://www.e-dimosio.gr/dimosio/136718/7-000-etisis-gia-69-thesis-genikon-grammateon/>

⁷ Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής. Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

⁸ «Σφικτό πλαίσιο για την επιλογή των Γενικών Γραμματέων ζητείται από την Τρόικα», Καθημερινή (on-line έκδοση) <http://www.kathimerini.gr/966173/article/oikonomia/ellhnikh-oikonomia/sfixto-plaisio-gia-thn-epilogh-twn-genikwn-grammatewn-sto-dimosio-8etei-h-troika>

⁹«Κακές πρακτικές για την επιλογή Γενικών Γραμματέων», Τοπικής Αυτοδιοίκησης News Online, (στα ελληνικά).

Διατίθεται σε: <https://www.aftodioikisi.gr/ipourgeia/paradochi-gerovasili-kakes-praktikes-stin-epilogi-genikon-grammateon-xana-ypopsifia-periferiarchis/>

¹⁰ Η υπουργική απόφαση (στα ελληνικά) είναι διαθέσιμη εδώ: http://www.minadmin.gov.gr/wp-content/uploads/20170928_egyklios.pdf

¹¹ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹² Τροποποίηση των διατάξεων του νόμου 4369/2016 για την ηλεκτρονική αξιολόγηση του προσωπικού, η ιστοσελίδα ΜΑΡ (στα ελληνικά) διαθέσιμη εδώ: <http://www.minadmin.gov.gr/?p=28935>

¹³ Μια παρουσίαση της πλατφόρμας Ηλεκτρονικής Αξιολόγησης είναι διαθέσιμη εδώ (στα ελληνικά): https://www.youtube.com/watch?time_continue=6&v=miCGBFFtL0

¹⁴ Διαδικασία αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων, Διατίθεται στο: <https://government.gov.gr/diadikasia-axiologisis-ton-dimosion-ipallilon/>

¹⁵ <http://www.minadmin.gov.gr/?p=29725>

¹⁶ Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής. Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

- ¹⁷ Πανωραία Σπηλιοπούλου, ειδική σε νομικά θέματα ανοιχτής διακυβέρνησης, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, Οκτώβριος 2018
- ¹⁸ Εθνική Ένωση των Εργαζομένων Δημόσιου Τομέα (ΑΔΕΔΥ) «Εκτίμηση. Απεργία-Αποχή. Δράσεις από την ΑΔΕΔΥ». Διατίθεται στη διεύθυνση: <http://adedy.gr/ajiologisiapergiapoxidraseis/>
- ¹⁹ Πανωραία Σπηλιοπούλου, ειδική σε νομικά θέματα ανοιχτής διακυβέρνησης, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, Οκτώβριος 2018
- ²⁰ «Επιλογή των γενικών διευθυντών - Τι πρέπει να γνωρίζετε» ιστοσελίδα Aftodioikisi Ειδήσεις (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.aftodioikisi.gr/dimosio/plisiazoun-oi-kriseis-ola-osa-thelete-na-xerete-gia-tin-epilogiproistamenon-sto-dimosio/>
- ²¹ «Αξιοκρατία στην επιλογή διευθυντών του δημόσιου τομέα» - Φιλελεύθερος, Διατίθεται σε: <http://m.liberal.gr/#/app/article/182819/homepage>. Η τροπολογία είναι διαθέσιμη στο: <http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/bbb19498-1ec8-431f-82e6-023bb91713a9/10512729.pdf>
- ²² «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>
- ²³ «Ποτάμι: Παρακάμπτοντας το ΑΣΕΠ για την επιλογή των διευθυντών του δημόσιου τομέα», Capital Οικονομικά Νέα Ιστοσελίδα, <http://www.capital.gr/politiki/3271838/potami-parakamptoun-ta-kritiria-tou-asep-stin-epilogi-dieuthnton-sto-dimosio>
- ²⁴ «Κακές πρακτικές για την επιλογή Γενικών Γραμματέων» - Τοπική Αυτοδιοίκηση News Online - <https://www.aftodioikisi.gr/ipourgeia/paradochi-gerovasil-kakes-praktikes-stin-epilogi-genikon-grammateon-xana-ypopsifia-periferiarchis/>
- ²⁵ Απάντηση στην κοινοβουλευτική ερώτηση που υπέβαλε ο Γιώργος Μαυρωτάς και Γρηγόρης Ψαριανός σχετικά με τη διαδικασία επιλογής των πρώτων 12 Γενικών Γραμματέων. Διαθέσιμο (στα ελληνικά) στην ιστοσελίδα του Ελληνικού Κοινοβουλίου: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/67715b2c-ec81-4f0c-ad6a-476a34d732bd/10618754.pdf>
- ²⁶ Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το ΑΣΕΠ δείτε την ιστοσελίδα του που διατίθεται στη διεύθυνση: <https://goo.gl/e8q476>
- ²⁷ «Η επιλογή των διευθυντικών στελεχών του δημόσιου τομέα ξεκινά» - Τοπική Αυτοδιοίκηση News Online (στα ελληνικά): <https://www.aftodioikisi.gr/ipourgeia/ypda-xekina-diadikasia-epilogis-diefthynton-sto-dimosio-egkyklios/>
- ²⁸ «Συμφωνία με Θεσμούς: Ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού για γραμματείς μέχρι τον Οκτώβριο»- Τοπική Αυτοδιοίκηση News Online. Διατίθεται σε Έλληνες στη διεύθυνση: <https://www.aftodioikisi.gr/ipourgeia/symfonia-me-thesmous-eos-oktovrio-i-oloklirosi-diadikasias-gia-genikous-grammatis/>
- ²⁹ Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής. Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβριος 2018.
- ³⁰ «Βόμβα» στον προϋπολογισμό από τις νέες προσλήψεις και αυξήσεις μισθών στο κράτος. Νέα τρίμηνη παράταση για την «αποπολιτικοποίηση» του, Capital Financial News. Διατίθεται σε Έλληνες στη διεύθυνση: <http://www.capital.gr/oikonomia/3324387/-bomba-ston-proupologismo-apo-tis-nees-proslipseis-kai-auxiseis-misthon-sto-dimosio>
- ³¹ Η ιστοσελίδα του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ): <https://www.asep.gr>
- ³² Οι ενημερωμένοι κατάλογοι για το εθνικό μητρώο στελεχών: http://www.asep.gr/webcenter/faces/oracle/webcenter/page/scopedMD/s3eab32ab_c911_478a_8f8b_0ef74565e04d/Page802.jspx?_adf.ctrl-state=7as5b05vb_42&wc.contextURL=%2Fspaces%2Fasep&_afLoop=2316797420458554#!
- ³³ - Καθημερινή (on-line αγγλική έκδοση) <http://www.ekathimerini.com/220873/article/ekathimerini/news/govt-bid-to-accelerate-civil-servant-assessment-scheme>
- ³⁴ Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδα, Συνέντευξη Ερευνητών IRM με τον Δρ Δ Ρηγόπουλο, Αθήνα 21 Νοεμβρίου 2017.
- ³⁵ Τα έντυπα αξιολόγησης των εργαζομένων είναι διαθέσιμα εδώ (http://apografi.gov.gr/evaluation/eval_entypa.html)
- ³⁶ Βλέπε για παράδειγμα η ανάλυση των Afonso, Alexandre, Σωτήριος Ζαρταλούδης, και ο Γιάννης Παπαδόπουλος. «Πώς κόμμα δεσμούς διαμορφώνουν την πολιτική λιτότητας: πελατειακές σχέσεις και δημοσιονομικής προσαρμογής στην Ελλάδα και στην Πορτογαλία κατά τη διάρκεια της κρίσης της ευρωζώνης.» Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Δημόσιας Πολιτικής 22.3 (2015): 315 - 334.
- ³⁷ Ένα παράδειγμα που δημοσιεύθηκε είναι διαθέσιμο (στα Ελληνικά) εδώ: <https://goo.gl/aJXjBN>
- ³⁸ Ο Δρ Διονύσης Ρηγόπουλος, Αναπληρωτής στο Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδα, συνέντευξη με ερευνητές IRM, Αθήνα, 21 Νοεμβρίου 2017.
- ³⁹ Για τα αποτελέσματα τραπέζια δείτε για παράδειγμα εδώ (συμπίεσμένο αποτέλεσμα αρχεία από το ΑΣΕΠ): <https://goo.gl/k8tBHq>
- ⁴⁰ Λίλιαν Μήτρου, Αναπληρώτρια Καθηγήτρια στο Πανεπιστήμιο Αιγαίου-Ελλάδα (Τμήμα Μηχανικών Πληροφοριακών και Επικοινωνιακών Συστημάτων), Συνέντευξη με IRM ερευνητής, Αθήνα, 4, Νοεμ 2018.
- ⁴¹ ibid
- ⁴² Για περισσότερες πληροφορίες δείτε (στα ελληνικά): <http://www.capital.gr/oikonomia/3324387/-bomba-ston-proupologismo-apo-tis-nees-proslipseis-kai-auxiseis-misthon-sto-dimosio>
- ⁴³ «Μνημόνιο-Δημόσιος Τομέας: Τι προβλέπουν για την αξιολόγηση, την κινητικότητα, την επιλογή των στελεχών, των επιδομάτων, των συμβασιούχων υπαλλήλων» - Τοπική Αυτοδιοίκηση News Online. Διατίθεται σε Έλληνες στη διεύθυνση: <https://www.aftodioikisi.gr/dimosio/mnimonio-dimosio-ti-provlepei-gia-axiologisi-kinitikotita-epilogi-stelexon-epidomata-simvasiouxous/>
- ⁴⁴ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Ανοίξτε κυβέρνηση εταιρικής σχέσης. <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁴⁵ κα Νάνσυ Ρουτζούνη, Εθνικό Σημείο Επαφής. Επικοινωνία με ερωτηματολόγιο από Ερευνητές του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

⁴⁶ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Ανοίξτε κυβέρνηση εταιρικής σχέσης. <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

Θέμα V: Δεσμεύσεις Πολιτισμού

Δέσμευση ΙΙ. Παροχή Ανοιχτών Πολιτιστικών Δεδομένων

Σύμφωνα με το Νόμο 4305/2014 η πρόσβαση στην πολιτισμική πληροφορία πρέπει να είναι ανοιχτή. Προς το παρόν δεν υπάρχουν καθιερωμένες διαδικασίες για τη δημοσίευση των σχετικών πληροφοριών, λόγω της δημιουργίας νέων κανονιστικών πράξεων που αφορούν πολιτιστικές πληροφορίες (Νόμος 3028/2002). Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθώς και οι εποπτευόμενοι δημόσιοι φορείς, κατέχουν ένα σημαντικό ποσοστό των πολιτιστικών δεδομένων που μπορούν να είναι διαθέσιμα για εκ νέου χρήση από τους πολίτες, ακαδημαϊκά ιδρύματα και επιχειρήσεις, προκειμένου να συμβάλουν στην ανάπτυξη του εθνικού πολιτιστικού προϊόντος. Παροχή ανοικτών συνδεδεμένων δεδομένων και πιο συγκεκριμένα: το μεγαλύτερο μέρος των πολιτιστικών κινητών μνημείων της χώρας, το μεγαλύτερο μέρος των γεωχωρικών δεδομένων σχετικά με την τοποθεσία, το είδος, την περιγραφή και τη λειτουργία των αρχαιολογικών θέσεων και πολιτιστικούς οργανισμούς.

Ορόσημα: ΙΙ.1. Η ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου, Ψηφιακό Αρχαιολογικό μητρώο που θα καταστήσει δυνατή τη δημοσίευση των πολιτιστικών δεδομένων, ΙΙ.2 Εφαρμογή των υπηρεσιών διαλειτουργικότητας για τη δυνατότητα επαναχρησιμοποίησης των πολιτιστικών δεδομένων από τρίτους φορείς, ακαδημαϊκά ιδρύματα και ιδιώτες.

(Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πολιτισμού και τις οντότητες του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού
Ιουλ 2016 - μέσα του 2018)

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντμηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνεια & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε το	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαφρετική
ΙΙ. Παροχή Ανοιχτών Πολιτιστικών Δεδομένων		✓			✓					✓				✓				✓			

Σκοπός Δέσμευσης:

Η δέσμευση αυτή στοχεύει να παρέχει δεδομένα σχετικά με την πολιτιστική κληρονομιά. Πριν από τη δέσμευση αυτή, το Υπουργείο Πολιτισμού εξέδωσε την υπουργική απόφαση¹ η οποία κατηγοριοποιεί τα είδη των συνόλων δεδομένων που θα πρέπει να αναρτηθούν σύμφωνα με τις

διατάξεις του Νόμου 4305/2014 που επιβάλλει την πολιτική του εξ ορισμού ανοικτού.² Ωστόσο, η δέσμευση είχε χαμηλή εξειδίκευση, διότι δεν αναφέρει συγκεκριμένα σύνολα δεδομένων. Η εστίασή της είναι η παροχή ανοιχτών, συνδεδεμένων δεδομένων για τα πολιτιστικά μνημεία και γεωχωρικών δεδομένων σε αρχαιολογικούς χώρους και πολιτιστικές οργανώσεις. Σύμφωνα με το κείμενο της δέσμευσης προϋποθέσεις για την εφαρμογή της είναι η δημιουργία ενός Εθνικού Μητρώου Μνημείων και τα κοινά πρότυπα για τη χρήση των δεδομένων.

Κατάσταση

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Η δέσμευση είχε περιορισμένη πρόοδο κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Η υπογραφή της σύμβασης για την ανάπτυξη του Εθνικού Αρχαιολογικού Κτηματολογίου αναμενόταν από Ιούλιο του 2017, αλλά δεν υλοποιήθηκε. Ένας ακριβής κατάλογος με συγκεκριμένες ομάδες των συνόλων δεδομένων πολιτιστικής κληρονομιάς που θα δημοσιευθούν μέσω μιας νέας πλατφόρμας δεν είναι διαθέσιμος. Επίσης, οι ερευνητές του IRM δεν ήταν σε θέση να εντοπίσουν σύνολα δεδομένων πολιτιστικής κληρονομιάς στην κεντρική πύλη data.gov.gr.³ Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση IRM 2016-2018.⁴

Τελική: Περιορισμένη

Μέσα από τα Εθνικά Στρατηγικά Πλαίσια Αναφοράς 2007-13 και 2014-2020, το Υπουργείο Πολιτισμού υλοποιεί ένα έργο με τίτλο «Εμπλουτισμός των Ψηφιακών Συλλογών των Κινητών Μνημείων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και Ανάπτυξης Πληροφοριακού Συστήματος του Εθνικού Μνημείου Αρχείων». Σύμφωνα με τον υπεύθυνο διαχειριστή για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή της δέσμευσης, 243.000 ατεκμηρίωτα στο παρελθόν κινητά μνημεία έχουν πλέον τεκμηριωθεί. Επίσης, σύμφωνα με τον ίδιο διαχειριστή 340.000 επιπλέον μνημεία έχουν ψηφιοποιηθεί και ενσωματωθεί στο ψηφιακό μητρώο.⁵ Μια άλλη πύλη έχει προγραμματιστεί να φιλοξενήσει όλο το ψηφιοποιημένο υλικό εμφανίζοντας φιλικά στον αναγνώστη κείμενα και εικονικές εκθέσεις.

Τόσο το σύστημα πληροφορικής του μητρώου όσο και η πύλη είναι ακόμα σε πρώιμο στάδιο. Στο πλαίσιο του χρηματοδοτούμενου από την ΕΕ έργου «Αρχαιολογικό Κτηματολόγιο» στο πλαίσιο του προγράμματος «Επιχειρηματικότητα Ανταγωνιστικότητα και την Καινοτομία 2014-2020», το ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου όσο και η Πύλη “ΓΑΙΑ” έχουν ολοκληρωθεί.⁶

Ωστόσο, πρόσβαση στις ψηφιοποιημένες πληροφορίες σήμερα διατίθεται μόνο εσωτερικά από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού.⁷ Ο χρόνος ολοκλήρωσης αυτού του υποέργου ήταν έως τις 3 Οκτωβρίου του 2018, αλλά μπορεί να παραταθεί για ένα μήνα με σχετική αίτηση να έχει υποβληθεί από τον ανάδοχο. Η καθυστέρηση στην απελευθέρωση του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου έλαβε κάλυψη από τα ΜΜΕ σε ένα άρθρο εφημερίδας που αναφέρει ότι πηγές εντός του Υπουργείου Πολιτισμού την αποδίδουν σε διαφωνίες που προέκυψαν μεταξύ των υπεύθυνων εταιρειών για την ανάπτυξη διαφόρων υποέργων του κύριου έργου.⁸ Δεν υπάρχει αρκετή πρόοδος στην παραγωγή διαθέσιμων στο κοινό ανοιχτών δεδομένων πολιτιστικής κληρονομιάς για να δικαιολογήσει μια επικαιροποίηση της κατάστασης υλοποίησης αυτής της δέσμευσης. Ως εκ τούτου, το επίπεδο ολοκλήρωσής της παραμένει περιορισμένο.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση στη πληροφορία: Δεν άλλαξε

Η δέσμευση αυτή στοχεύει να αυξήσει τις διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με την πολιτιστική κληρονομιά. Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν διαθέσιμα δεδομένα δεν υπάρχει παρατηρήσιμη αλλαγή κυβερνητικής πρακτικής.

Συνεχίζεται;

Νέο σχέδιο δράσης δεν έχει δημοσιευθεί και ως εκ τούτου παραμένει ασαφές κατά πόσο θα συμπεριληφθεί η δέσμευση αυτή ή οποιαδήποτε σχετική μετεξέλιξή της. Σύμφωνα με τον εκπρόσωπο της ΕΕΛΛΑΚ με δεδομένο το γεγονός ότι η εφαρμογή εξαρτάται από τις δημόσιες συμβάσεις έργων, το Υπουργείο Πολιτισμού θα μπορούσε να εξετάσει μια πιο συνεργατική προσέγγιση, η οποία ανοίγει την φάση ανάπτυξης. Ένα πρώτο βήμα θα είναι να παρέχει ένα δημόσιο σημείο ελέγχου, όπου οι πολίτες και η κοινωνία των πολιτών θα μπορούσαν να παρακολουθούν την πρόοδο των πληροφοριακών συστημάτων και πλατφορμών και την παροχή ανάδρασης. Πέρα από την προσέλευση τεχνικές ανάδρασης, το υπουργείο θα μπορούσε ακόμη να θέσει της διαδικασία τεκμηρίωσης σε πληθοπορισμό.⁹

¹ Η υπουργική απόφαση (στα ελληνικά) είναι διαθέσιμη εδώ:

https://www.culture.gr/DocLib/APOFASI_SYNOLON_DEDOMENON_YPPOA_300616_AA_ADA_signed.pdf

² Τροποποιήσεις στην υπουργική απόφαση: <https://www.culture.gr/el/service/SitePages/view.aspx?ilID=2714>

³ Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού σύνολα δεδομένων της στο αποθετήριο data.gov.gr - (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.data.gov.gr/organization/yppoa>

⁴ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁵ Οι πληροφορίες ανακτώνται από το εσωτερικό εργαλείο διαχείρισης του έργου OGP Ελλάδα, Σεπτέμβριος του 2018

⁶ ο.π.

⁷ Ο.π

⁸ «Η εξαφάνιση του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου» - Το Βήμα Εφημερίδα on-line έκδοση - (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: https://www.tovima.gr/printed_post/yppo-eksafanisi-lfto-arxaiologiko-ktimatologio/

⁹ Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, IRM συνέντευξη σε ερευνητές, Αύγουστος του 2018.

Θέμα VI: Δεσμεύσεις για τις θαλάσσιες υποθέσεις

Δέσμευση Ι2: Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα

Η δέσμευση αφορά τη διάθεση των γεωγραφικών πληροφοριών για το σχεδιασμό θαλάσσιων περιοχών και το σχεδιασμό όσον αφορά τον τομέα της ναυτιλίας. Οι κύριοι περιορισμοί για τη διαθεσιμότητα αυτών των συνόλων δεδομένων σε ανοικτή μορφή είναι οι τεχνικές εφαρμογές και η ετοιμότητα των αρχών που ασχολούνται. Τα σύνολα δεδομένων που θα πρέπει να παρέχονται σε δημόσια και επεξεργάσιμη μορφή μέσα από την κεντρική πύλη data.gov.gr, ιστοσελίδες μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr), καθώς και η γεωγραφική πλατφόρμα πληροφόρησης, κυρίως περιλαμβάνουν ανά τομέα :

- για την αλιευτική δραστηριότητα ανά Λιμενική Αρχή,
- Γενικοί και Ειδικοί Κανονισμοί Λιμένων.

Ο στόχος είναι η κατανομή του ως άνω δεδομένων ως ανοιχτά δεδομένα μέσω του κεντρικού data.gov.gr portal, ιστοσελίδες μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr), καθώς και η σχετική γεωγραφική πλατφόρμα πληροφοριών.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Νησιωτικής Πολιτικής
Φορείς Υποστήριξης (s): Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Ιούνιος 2017

Δέσμευση Ι3: Μητρώα Πλοίων / Εταιρειών και Ναυτικών

Η δέσμευση σχετικά με τη διάθεση των ανοιχτών συνόλων δεδομένων για τον τομέα της ναυτιλίας. Οι κύριοι περιορισμοί για τη διαθεσιμότητα αυτών των συνόλων δεδομένων σε ανοικτή μορφή είναι η τεχνική υλοποίηση και η ετοιμότητα των Αρχών. Τα σύνολα δεδομένων που θα πρέπει να παρέχονται σε δημόσια και επεξεργάσιμη μορφή μέσω του κεντρικού data.gov.gr και των ιστοσελίδων (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr), περιλαμβάνουν κυρίως ανά τομέα:

- Πλοίο / Εταιρεία Εγγραφή: Συνολικός αριθμός των πλοίων που υπόκεινται στο άρθρο 13 του Νόμου 2687/53, Συνολικός αριθμός των ξένων ναυτιλιακών εταιρειών που διατηρούν άδεια γραφεία εγκατεστημένα στην Ελλάδα, σύμφωνα με το άρθρο 25 του νόμου 27/75, Συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων ναυτιλιακών εταιρειών που υπόκεινται στον νόμο 959/79?
- Δεδομένα Αλιευτικού Στόλος: Τα ονόματα των αλιευτικών σκαφών, οι κατηγορίες αλιευτικών σκαφών ανά Λιμεναρχείο
- Μητρώο Μαυτικών: Συνολικός αριθμός των ενεργών ναυτικών.

Ο στόχος είναι να διανεμηθούν τα προαναφερθέντα σύνολα δεδομένων ως ανοιχτά δεδομένα μέσω του κεντρικού data.gov.gr ιστοσελίδα και στις ιστοσελίδες (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr).

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Νησιωτικής Πολιτικής
Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος 2017

Δέσμευση Ι4: Θαλάσσια και ναυτιλιακή δραστηριότητα

Η δέσμευση σχετικά με τη διάθεση των ανοιχτών συνόλων δεδομένων για τον τομέα της ναυτιλίας. Οι κύριοι περιορισμοί για τη διάθεση αυτών των συνόλων δεδομένων σε ανοικτή μορφή είναι η τεχνική υλοποίηση και η ετοιμότητα των δεσμευμένων Αρχών. Τα σύνολα

δεδομένων που θα πρέπει να παρέχονται σε δημόσια και επεξεργάσιμη μορφή μέσω του κεντρικού data.gov.gr ιστοσελίδα και στις ιστοσελίδες (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr), περιλαμβάνουν κυρίως ανά τομέα:

- Επιθεώρηση Πλοίων: Πιστοποιητικά για ορισμένες κατηγορίες πλοίων, κατηγορίες πιστοποιητικών αξιοπλοΐας
- Στατιστικά Στοιχεία για την επιβατική κίνηση, στατιστικά στοιχεία για την μεταφορά προσώπων και οχημάτων, Στατιστικά Στοιχεία για Καταγγελίες επιβατών
- Άδειες - Πιστοποιητικά: Στατιστικά στοιχεία για τις άδειες και τα πιστοποιητικά που αφορούν τα Λιμεναρχεία
- Ανάλυση περιστατικών ρύπανσης της θάλασσας, στατιστικά στοιχεία για περιστατικά ρύπανσης στη θάλασσα και τον τρόπο που αντιμετωπίστηκαν
- Τα στοιχεία για την αλιευτική δραστηριότητα: Τα στοιχεία για τα πρόστιμα σχετικά με τις αλιευτικές παραβάσεις (συνολικό ποσό των χρημάτων, ημέρες αφαίρεσης της άδειας κλπ), Αριθμός αδειών αλιείας που έχει εκδοθεί ανά κατηγορία. Στατιστικά Στοιχεία για τα περιστατικά που διαχειρίζεται το Κέντρο Επιχειρήσεων και το κέντρο έρευνας και διάσωσης.

Υπεύθυνος Φορέας (ες): Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος 2017

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντμηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		ενδιάμεση Τελική		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκληρώθηκε το	Επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετική
12. Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα			✓		✓						✓				✓				✓		
13. Μητρώα Πλοίων/Εταρών και Ναυτικών			✓		✓					✓				✓				✓			
14. Θαλάσσια και			✓		✓						✓			✓				✓			

Η υλοποίηση των δεσμεύσεων 13 και 14 παρέμεινε περιορισμένη κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης έκθεσης επειδή εκρεμμούσε η δημοσίευση των συνόλων δεδομένων που αναφέρονται στο σχέδιο δράσης. Σύμφωνα με αξιωματούχους από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής κάποιες αρχικές εργασίες είχαν γίνει και η δημοσίευση των συνόλων δεδομένων αναμενόταν για τον Ιούνιο του 2018. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018.⁵

Τελική: Περιορισμένη

Καμία περαιτέρω πρόοδος δεν σημειώθηκε από την ενδιάμεση αξιολόγηση. Τα σύνολα δεδομένων δεν έχουν δημοσιευθεί στην κεντρική πύλη data.gon.gr ή αλλού.⁶ Αξιωματούχοι από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εξήγησαν ότι η απελευθέρωση των συνόλων δεδομένων εξαρτάται από συστήματα πληροφορικής που ήταν σε φάση ανάπτυξης.⁷ Έτσι, το αρχικό χρονοδιάγραμμα για την ανάρτηση των συνόλων δεδομένων έχει μετακινηθεί πέρα από το κύκλο του σχεδίου δράσης προς το τέλος του 2018. Ο παρακάτω πίνακας συνοψίζει τα διαθέσιμα σύνολα δεδομένων κατά τη διάρκεια της περιόδου (2017-2018):

Πίνακας: Διαθεσιμότητα των θαλάσσιων συνόλων δεδομένων το 2017-2018⁸

Δέσμευση	σύνολο δεδομένων	Διάθεση
12. Γεωχωρικά Θαλάσσια Δεδομένα	Όρια για την αλιευτική δραστηριότητα (ανά λιμενική αρχή)	Διαθέσιμο ⁹
	Γενικοί και ειδικοί Κανονισμοί Λιμένων	Μη διαθέσιμο
13. Μητρώα πλοίων / εταιρειών και Ναυτικών	Συνολικός αριθμός πλοίων	Μη διαθέσιμο
	Συνολικός αριθμός των ξένων ναυτιλιακών εταιρειών που διατηρούν άδεια εγκατεστημένων γραφείων στην Ελλάδα	Μη διαθέσιμο
	Συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων ναυτιλιακών εταιρειών	Μη διαθέσιμο
	Ονόματα των αλιευτικών σκαφών	Μη διαθέσιμο
	Κατηγορίες των αλιευτικών σκαφών ανά Λιμεναρχείο	Μη διαθέσιμο
	Συνολικός αριθμός των ενεργών ναυτικών	Μη διαθέσιμο

14. Θαλάσσια και ναυτιλιακή δραστηριότητα	Επιθεώρηση Πλοίων: Πιστοποιητικά για ορισμένες κατηγορίες πλοίων, οι κατηγορίες πιστοποιητικά αξιοπλοΐας. Στατιστικά Στοιχεία για την επιβατική κίνηση, στατιστικά στοιχεία για την μεταφορά προσώπων και οχημάτων. Στατιστικά Στοιχεία για Καταγγελίες επιβατών	Μη διαθέσιμο
	Άδειες - Πιστοποιητικά: Στατιστικά στοιχεία για τις άδειες και τα πιστοποιητικά που αφορούν την ανάλυση από τη Λιμενική Αστυνομία των Περιστατικών Ρύπανσης, στατιστικά στοιχεία για περιστατικά θαλάσσιας ρύπανσης και τον τρόπο που αντιμετωπίστηκαν	Μη διαθέσιμο

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 12. Γεωχωρικά θαλάσσια δεδομένα
Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Η δέσμευση αυτή επιχείρησε να αντιμετωπίσει το πρόβλημα της έλλειψης ανοιχτά διαθέσιμων γεωχωρικών δεδομένων στον τομέα των θαλάσσιων υποθέσεων. Μεγάλο μέρος των θαλάσσιων γεωχωρικών δεδομένων υπάρχει μέσα στο υπουργείο, αλλά δεν έχει δημοσιευθεί στην ανοιχτή μορφή δεδομένων που θα επιτρέψει την περαιτέρω χρήση αυτών των βασικών συνόλων δεδομένων. Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, το Υπουργείο δημοσίευσε σύνολα δεδομένων που ορίζουν τα όρια εντός των οποίων επιτρέπεται ή απαγορεύεται η αλιεία για ορισμένες λιμενικές αρχές. Επίσης, η κυβέρνηση άρχισε να δημοσιεύει συστηματικά λιμενικούς κανονισμούς. Ο Νικόλας Λεοντόπουλος, ερευνητής δημοσιογράφος εξέφρασε την άποψη ότι υπάρχει μια μικρή αλλαγή στην κυβερνητική πρακτική, ιδίως όσον αφορά στη διοικητική κουλτούρα για την απελευθέρωση των δεδομένων.¹⁰ Σύμφωνα με τον κ Λεοντόπουλος η αλλαγή αυτή είναι αποτέλεσμα της διεθνούς πίεσης από εταίρους στα όργανα της ΕΕ, τους δανειστές της χώρας και την OGP.¹¹

Δεσμεύσεις 13 & 14. Μητρώα πλοίων/ εταιρειών και ναυτικών/ Θαλάσσια και ναυτιλιακή δραστηριότητα

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Οι δεσμεύσεις 13 και 14 είχαν στόχο την απελευθέρωση συγκεκριμένων συνόλων δεδομένων σχετικά με τα μητρώα πλοίων και εταιρειών και την αλιευτική δραστηριότητα με την ελπίδα ότι η διαθεσιμότητά τους θα έχει θετικό αντίκτυπο στη διαχείριση των πληροφοριών των θαλάσσιων υποθέσεων και τη λήψη αποφάσεων, καθώς και την προστασία του περιβάλλοντος. Ωστόσο, λόγω καθυστερήσεων στην ανάπτυξη των συστημάτων πληροφορικής η απελευθέρωση όλων των συνόλων δεδομένων στο πλαίσιο αυτών των δεσμεύσεων εκκρεμεί και ως εκ τούτου δεν υπάρχει καμία αλλαγή στην κυβερνητική πρακτική.

Συνεχίζονται;

Δεν υπήρξε καμία ένδειξη από το προσωπικό του Υπουργείου Ναυτιλίας¹² ότι οι δεσμεύσεις θα συνεχίσουν σε κάποια μορφή. Οι ερευνητές του IRM πρότειναν στην ενδιάμεση έκθεση, ότι τα δεδομένα που άνοιξε το Υπουργείο θα μπορούσαν επίσης να καλύψουν τομείς πιο υψηλής αξίας. Κάτι τέτοιο θα περιλάμβανε δεδομένα για την απασχόληση (διάκριση μεταξύ οχηματαγωγών, ελληνικής ιδιοκτησίας με ελληνική σημαία, ελληνικών συμφερόντων με ξένα σημαία), τα αρχεία ιδιοκτησίας (μητρώα σημαίας πλοίων, μητρώα εταιρειών) στο πλαίσιο των πλερέστερων λιστών

των θαλάσσιων δεδομένων που τηρεί η Κύπρος.¹³ Η κυβέρνηση θα μπορούσε επίσης να κινηθεί προς την εναρμόνιση των δεδομένων με ευρύτερα τυποποιημένες ευρωπαϊκές μορφές, όπως το προερχόμενο από την Ολλανδία Σύστημα Αυτόματης Αναγνώρισης που επιτρέπει την παρακολούθηση των πλοίων, τις εκπομπές τους, ζώνες πλοήγησης και την οικονομική δραστηριότητα.

¹ Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής σύνολα δεδομένων στο αποθετήριο data.gov.gr - (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.data.gov.gr/organization/yen>

² «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοικτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

³ Γενικός Κανονισμός Λιμένα, ιστοσελίδα του Υπουργείου Θαλασσιών Υποθέσεων, <https://www.yen.gr/dla-genikoi-kanonismoi-limenon>

⁴ Αντιπλοίαρχος Λιμενικού Σώματος Ιωάννης Μαργαρώνης, τηλεφωνική συνέντευξη με ερευνητή του IRM, Ιούλιος, 2018.

⁵ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοικτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁶ Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής σύνολα δεδομένων στο αποθετήριο data.gov.gr - (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.data.gov.gr/organization/yen>

⁷ Αντιπλοίαρχος Λιμενικού Σώματος Ιωάννης Μαργαρώνης, τηλεφωνική συνέντευξη με ερευνητή του IRM, Ιούλιος, 2018.

⁸ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁹ Το αρχείο είναι διαθέσιμο στις παρακάτω ιστοσελίδες & <http://www.hcg.gr/node/15267>, <https://www.yen.gr/geochorika-dedomena-nautilias> & <http://data.gov.gr/dataset/apagoreymenes-perioxes-alieias>

¹⁰ Νικόλας Λεοντόπουλος, ερευνητής δημοσιογράφος, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, Αθήνα, Οκτώβρης του 2018.

¹¹ οπ

¹² Αντιπλοίαρχος Λιμενικού Σώματος Ιωάννης Μαργαρώνης, τηλεφωνική συνέντευξη με ερευνητή του IRM, Ιούλιος, 2018.

¹³ Κύπρος Εθνικό Open Data Portal Ναυτικών δεδομένων- Αρχείο ιστοσελίδας, έκδοση μέσω του Wayback Machine - <https://goo.gl/FcrKCZ>

Θέμα VII: Δεσμεύσεις για οικονομία

✪ Δέσμευση 15. Ανοιχτά Δεδομένα Δημόσιας Περιουσίας

Μια ηλεκτρονική υπηρεσία για την καταγραφή και αναλυτικές πληροφορίες της δημόσιας περιουσίας είναι υπό κατασκευή. Ο κύριος στόχος είναι να αποφευχθεί η καταπάτηση και ανεξέλεγκτη εκμετάλλευση της δημόσιας περιουσίας. Μια πλατφόρμα e-δημοπρασίας για να επιτρέπεται η μίσθωση των χώρων αιγιαλού, επίσης, έχει προγραμματιστεί. Δωρεάν πρόσβαση σε δεδομένα που αφορούν τη δημόσια περιουσία που αφορούν:

- Αιγιαλός (Μητρώο και ταυτότητας βάση δεδομένων του χάραξε τη γραμμή αιγιαλού, παραλίας, παραποτάμια και προηγούμενως ορίζεται παραλίες, που σχετίζονται με τη νομοθεσία, γεωχωρικών δεδομένων και ανοικτή e-δημοπρασίες)?
- Επιχειρήσεις Κοινής Ιδιοκτησίας (Κοινής Ωφέλειας Μητρώου Ακινήτων Database - προσκλήσεις για διαγωνισμούς κλπ)?
- Απαλλοτριώσεις (Μητρώο και η βάση δεδομένων ID, απαλλοτριώσεις δήλωσης ή απόσυρσης, που σχετίζονται με τη νομοθεσία)?
- Προσδιορισμός αξίας ακινήτου μέσω της συγκεκριμένης πλατφόρμας?
- Οι δημόσιες υπηρεσίες στέγασης (ανοικτές προσκλήσεις για διαγωνισμούς, διαμόρφωση γραφείων, τεχνικών φακέλων προδιαγραφές, διοικητικές αποφάσεις)?
- Κατασκευή και Συντήρηση της δημόσιας περιουσίας κτιρίου (π.χ. δεδομένα σχετικά με τους διαγωνισμούς για την κατασκευή κατασκευές).

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας, Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Οικονομικών

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος του 2017

Δέσμευση 16. Βασικοί Δείκτες Απόδοσης KPI για την υλοποίηση των Δημοσίων και Χρηματοδοτούμενων από την Ε.Ε Έργων

Ο στόχος αυτής της δέσμευσης είναι η παροχή, σε μια συγκεκριμένη ιστοσελίδα, των απαραίτητων πληροφοριών σχετικά με τη διαχείριση όλων των έργων που χρηματοδοτούνται από το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) και το ΠΔΕ με βάση συγκεκριμένους δείκτες, όπως ορίζονται στα επιχειρησιακά προγράμματα και σε συνεργασία με Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία (ΕΛΣΤΑΤ). Τα βασικά στοιχεία αυτής της δέσμευσης που σχετίζονται με τις λεπτομέρειες της υλοποίησης των έργων, γεωχωρικών χαρτογράφηση με την παρουσίαση των μεταδεδομένων του έργου, σύνδεση με δείκτες για την παρακολούθηση των επιπτώσεων των έργων στην κοινωνία και την συλλογή ανατροφοδότησης από πολίτες σχετικά με τα έργα.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Δημόσια Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος 2018

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντημηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες ΟΓΡ (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		ενδιάμεση Τελική	Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;						
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαδης	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μειζων	Εξαιρετική	
❖ I5. Ανοιχτά δεδομένα δημόσιας περιουσίας			✓		✓							✓		✓							✓	
I 6. Δείκτες Απόδοσης KPI για χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ και το δημόσιο έργα			✓		✓						✓		✓						✓			

Σημείωση των συντακτών: Η Δέσμευση 15 όπως διατυπώθηκε είναι ξεκάθαρα συναφής με τις αξίες της ΟΓΡ, έχει αναμορφωτική δυνητική επίδραση, είναι ουσιαστική ή πλήρως εφαρμοσμένη και ως εκ τούτου προκρίνεται ως δέσμευση με αστέρι.

Σκοπός Δεσμεύσεων:

Αυτό το σύνολο των δεσμεύσεων σχετικά με την οικονομία έχει στόχο την αναθεώρηση της διαχείρισης της δημόσιας περιουσίας με το άνοιγμα των δημόσιων δεδομένων και παρέχοντας μια πλατφόρμα ηλεκτρονικής δημοπρασίας για την εκμίσθωση παραλιών. Πριν από αυτή τη δέσμευση η μίσθωση των παράκτιων περιοχών ήταν υπό την εποπτεία των δήμων και τα οικονομικά αποτελέσματα ήταν περιορισμένα. Η λειτουργία της πλατφόρμας ηλεκτρονικής δημοπρασίας φιλοδοξεί να αυξήσει τα δημόσια έσοδα που προέρχονται μέσω της μίσθωσης δημόσιας γης. Η δέσμευση 16 έχει ως στόχο την ομοιόμορφη δημοσίευση λεπτομερών δεδομένων σχετικά με την υλοποίηση χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ έργων καθώς επίσης και τη συμμετοχή του κοινού στην αξιολόγηση των κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων τους. Η Δέσμευση 15 πειραζει να παρέχει στο κοινό με συγκεκριμένα δεδομένα όπως:

- Μητρώο και Βάση δεδομένων ταυτοποίησης του αιγειαλού
- Δημόσια Περιουσία Κοινής Ωφέλειας
- Κατασκευή και Συντήρηση της δημόσιας περιουσίας
- Προσδιορισμός αξίας δημόσιας περιουσίας

Κατάσταση

Δέσμευση 15. Ανοιχτά δεδομένα Δημόσιας Περιουσίας

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Η δέσμευση αυτή είχε περιορισμένη εφαρμογή κατά τη διάρκεια του 2016 - 2017. Το Υπουργείο Οικονομικών ενεργοποίησε μια ομάδα εργαζομένων του με στόχο να δώσει έναυσμα στην εφαρμογή της δέσμευσης. Ορισμένες πιλοτικές ηλεκτρονικές δημοπρασίες πραγματοποιήθηκαν τον Ιούνιο του 2017 και για περιορισμένο αριθμό ακτών. Σύμφωνα με την ομάδα διαχείρισης του Υπουργείου Οικονομικών για την OGP, 50 επιπλέον παράκτιες περιοχές αναμένεται να περάσουν από τη νέα πλατφόρμα ηλεκτρονικών-πλειστηριασμών μέχρι το τέλος του 2017 και 100 ακόμη σε όλο το 2018.²Επιπλέον, τα αναφερόμενα σύνολα δεδομένων αναμένεται να δημοσιευθούν κατά τη διάρκεια του 2018, σε συνάρτηση με την δημοσίευση απόφασης που θα καθορίζει τις κατευθυντήριες οδηγίες για την ταξινόμησή τους. Τα πρώτα αποτελέσματα έδειξαν μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης των δημόσιων υπηρεσιών και κάποια ελαχιστοποίηση της φυσικής επαφής των δημόσιων φορέων με τους πολίτες.³

Τελική: Ολοκληρώθηκε

Το Υπουργείο Οικονομικών ολοκλήρωσε πλήρως τη δέσμευση αυτή και συνέχισε να μισθώσει τις παράκτιες περιοχές μέσω της πλατφόρμας ηλεκτρονικών δημοπρασιών σε όλο το 2017 και το 2018.⁴ Για όσους ενδιαφέρονται να συμμετάσχουν στη δημοπρασία, το Υπουργείο εξέδωσε κατευθυντήριες οδηγίες,⁵ τις προγραμματισμένες δημοπρασίες⁶ και έναν χάρτη που δείχνει τις παράκτιες περιοχές στις οποίες πραγματοποιήθηκαν ηλεκτρονικές δημοπρασίες.⁷ Σύμφωνα με την ομάδα διαχείρισης του έργου στο Υπουργείο, 61 δημοπρασίες έλαβαν χώρα μέχρι το τέλος του 2017. Ο αριθμός αυτός υπερβαίνει την αρχική εκτίμηση των 50 δημοπρασιών που έλαβαν χώρα κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Το 2018 συνολικά έχουν ολοκληρωθεί 179 δημοπρασίες και αυτός ο αριθμός υπερβαίνει κατά πολύ την αρχική εκτίμηση των 100. Συνολικά δημοπρασίες διεξήχθησαν σε 18 από τους 43 νομούς που έχουν παράκτιες περιοχές. Σύμφωνα με τους υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας,⁸ η συνολική διαφορά μεταξύ των τιμών έναρξης και λήξης των online δημοπρασιών ανήλθε σε περίπου € 650.000.

Το Υπουργείο Οικονομικών δημοσίευσε τα περισσότερα από τα αναφερόμενα στη δέσμευση σύνολα δεδομένων. Μια συνολική λίστα των συνόλων δεδομένων είναι διαθέσιμη στο κοινό.⁹ Συγκεκριμένα, το υπουργείο Οικονομικών δημοσίευσε σύνολα δεδομένων για το μητρώο των καθορισμένων παράκτιων περιοχών, το μητρώο δημόσιας περιουσίας και κοινωνικής πρόνοιας και το μητρώο των απαλλοτριώσεων. Η δημοσίευση του συνόλου δεδομένων που αφορά τον προσδιορισμό της αξίας της δημόσιας περιουσίας βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα. Ωστόσο, το υπουργείο Οικονομικών προχώρησε στη δημοσίευση πρόσθετων συνόλων δεδομένων που δεν περιλαμβάνονται επίσημα στο σχέδιο δράσης. Τέτοια σύνολα δεδομένων αφορούν την παραχώρηση χρήσης παράκτιων περιοχών για λιμενικά έργα,¹⁰ τη νομοθεσία για τη δημόσια περιουσία κοινωνικής πρόνοιας,¹¹ και ένα ηλεκτρονικό ευρετήριο για την κοινοφελή περιουσία που περιέχει μια σειρά από πληροφορίες σχετικά με τα ιδρύματα που κατέχουν και διαχειρίζονται τη δημόσια περιουσία.¹²

Δέσμευση 16. Δείκτες Απόδοσης KPI για χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ και το δημόσιο έργα

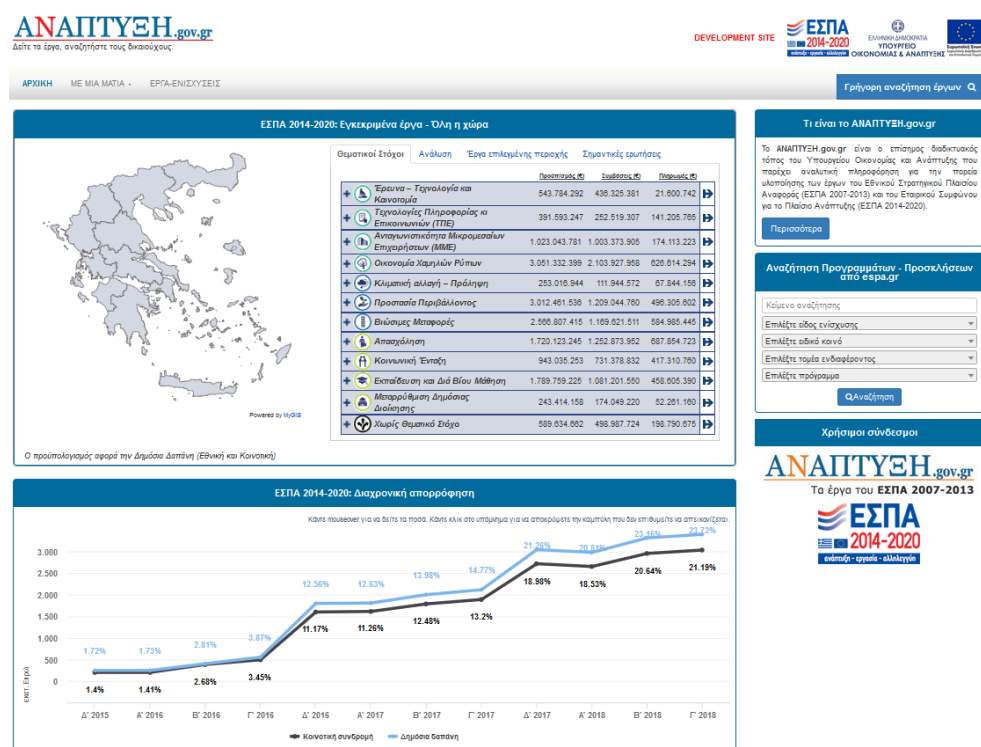
Ενδιάμεση: Δεν έχει ξεκινήσει

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ξεκίνησε κάποιες προπαρασκευαστικές ενέργειες που θα επιτρέψουν την υλοποίηση. Οι ενέργειες αυτές περιλαμβάνουν την εισαγωγή των δημόσια χρηματοδοτούμενων περιγραφών του έργου στο σύστημα πληροφορικής. Η δημοσίευση των πραγματικών δεδομένων αναμένεται μέχρι το τέλος του 2018. Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης, ως εκ τούτου, δεν είχε αρχίσει ουσιαστικά κατά την ενδιάμεση αναθεώρηση.

Τελική: Περιορισμένη

Η δέσμευση αυτή παρουσίασε μικρή αλλά ανεπαρκή πρόοδο μετά από ενδιάμεση αξιολόγηση. Μια νέα ιστοσελίδα που εμφανίζει πληροφορίες σχετικά με τα δεδομένα του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς είναι επί του παρόντος υπό ανάπτυξη στο anaptyxi2020.ops.gr. Αυτή η ιστοσελίδα παρέχει στους πολίτες συγκεντρωτικά στοιχεία (βλέπε Εικόνα Ι) για το σύνολο του προϋπολογισμού, συμβάσεις και πληρωμές για έργα που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ σε 11 θεματικούς τομείς¹³ και τα συνολικά ποσά των εγκεκριμένων έργων ανά Περιφέρεια. Στην ιστοσελίδα, οι πολίτες μπορούν να αναζητήσουν την απόδοση των επιμέρους έργων, είτε με λέξεις-κλειδιά ή γεωγραφικές και θεματικές περιοχές. Σε ό,τι αφορά τα επιμέρους έργα μόνο οι δείκτες εκροών είναι διαθέσιμοι.¹⁴ Μια σελίδα αφιερωμένη σε ανοιχτά δεδομένα είναι υπό κατασκευή, αλλά κατά τη στιγμή της γραφής τα συνολικά δεδομένων δεν μπορούν να ανακτηθούν.¹⁵ Η δέσμευση θα υλοποιηθεί πλήρως, όταν οι δείκτες των κοινωνικών επιπτώσεων θα εισαχθούν στο σύστημα πληροφορικής και όταν διατεθεί το συμμετοχικό στοιχείο για τους πολίτες ώστε να αλληλεπιδρούν με την ιστοσελίδα, υποβάλλοντας τις παρατηρήσεις και τις αξιολογήσεις τους. Ένα αντίγραφο της ιστοσελίδας anaptyxi2020.ops.gr είναι διαθέσιμο παρακάτω (βλέπε Εικόνα Ι: Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Δεδομένων).

Φιγούρα Ι - ταμπλό Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Δεδομένων



Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 15. Ανοιχτά Δεδομένα Δημόσιας Περιουσίας

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Μειζών

Για να διασφαλιστεί η δίκαιη διαχείριση της δημόσιας περιουσίας για όλους τους πολίτες, το υπουργείο Οικονομικών ξεκίνησε μια κεντρική πλατφόρμα ηλεκτρονικής δημοπρασίας μέσω της οποίας οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις μπορούν να νοικιάσουν άμεσα τις παράκτιες περιοχές

με διαφανή τρόπο.¹⁶ Όσον αφορά τον εκσυγχρονισμό των διοικητικών πρακτικών, τα αποτελέσματα αυτής της εφαρμογής πιλοτικού ηλεκτρονικού πλειστηριασμού αποτελούν ένα σημαντικό βήμα προς τα εμπρός και με την δημοσίευση μιας σειράς συνόλων δεδομένων για τις ακτές, η κυβέρνηση κατάφερε να παρέχει διαδραστικούς χάρτες που διευκολύνουν τον εντοπισμό των διαθέσιμων ακτών.¹⁷ Η διαδικασία για μια μέχρι πρότινος αδιαφανή χρηματοδοτική μίσθωση έχει γίνει πλέον διαφανής και ως εκ τούτου προσιτή σε περισσότερες μικρές και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις που επιθυμούν να επιχειρήσουν στον τουρισμό. Από την έναρξη αυτής της εφαρμογής, η διαδικασία της αλληλεπίδρασης με τους δημόσιους υπαλλήλους και ο χρόνος που κάποτε απαιτούνταν για την ολοκλήρωση της διαδικασίας μίσθωσης έχει πλέον απλοποιηθεί. Η παλιά μέθοδος δημοπράτησης (ηλεκτρονική και μη) είναι ακόμη σε χρήση παράλληλα με το σύστημα ηλεκτρονικών δημοπρασιών, ωστόσο, οι διαχειριστές του έργου στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων ενημέρωσαν τους ερευνητές του IRM ότι υπάρχει σχέδιο υπουργικής απόφασης που προτείνει να διεξάγονται ηλεκτρονικά οι δημοπρασίες για όλες τις ακτογραμμές για τη μίσθωση των οποίων είναι αρμόδιο το Υπουργείο Οικονομικών.

Δέσμευση 16. Δείκτες Απόδοσης KPI για χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ και το δημόσιο έργα

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Η δέσμευση αυτή στοχεύει στην αύξηση της διαφάνειας των μεγάλων έργων που χρηματοδοτούνται από το κράτος και τους προϋπολογισμούς της ΕΕ με τη δημοσίευση των δεικτών επιδόσεων τους (KPIs). Αυτοί οι δείκτες απόδοσης θα επιτρέψουν στους πολίτες να προβαίνουν σε ενημερωμένες αποφάσεις σχετικά με τον κοινωνικό αντίκτυπο των έργων. Οι πληροφορίες αυτές ήταν είτε διάσπαρτες ή απρόσιτες πριν από την ανάπτυξη αυτής της δέσμευσης. Ενώ δημοσιεύονται δείκτες που μπορούν να βοηθήσουν τους πολίτες να σχηματίσουν μια συνολική εικόνα για την υλοποίηση των δημόσιων και κοινοτικών έργων που χρηματοδοτούνται, οι δείκτες απόδοσης (KPIs) που θα επέτρεπαν την καλύτερη παρακολούθηση εξακολουθούν να λείπουν. Σύμφωνα με τον Γενικό Διευθυντή της Vouliwatch, η υλοποίηση της δέσμευσης αυτής προσθέτει ελάχιστη αξία στην παροχή συγκεντρωτικών πληροφοριών και εργαλείων στους πολίτες για να κατανοήσουν την πρόοδο των έργων που χρηματοδοτούνται από το δημόσιο και να συμβάλλουν στις αξιολογήσεις τους.¹⁸ Σύμφωνα με τα στοιχεία που παρέχονται, η δέσμευση αυτή έχει αλλάξει μόνο οριακά την κυβερνητική πρακτική.

Συνεχίζονται;

Ενα νέο σχέδιο δράσης δεν έχει ακόμη ξεκινήσει και ως εκ τούτου παραμένει ασαφές αν αυτές οι δεσμεύσεις θα συνεχιστούν. Μια τροποποιημένη εκδοχή της δέσμευσης 16 με έμφαση στην τακτική δημοσίευση των επιδόσεων των δεδομένων (KPIs) και απεικονίσεων θα ήταν πολύτιμη. Επιπλέον, στο πλαίσιο της συν-δημιουργίας δεσμεύσεων με την κοινωνία των πολιτών, το υπουργείο Οικονομίας θα μπορούσε να συνεργαστεί με το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας, το οποίο παρήγαγε ένα παρόμοιο πρόγραμμα που ονομάζεται “κόκκινες σημαίες” που επεξεργάζεται με αλγοριθμικό τρόπο δεδομένα έργα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ με στόχο να παρακολουθεί ενεργά τις επιδόσεις τους.

¹ Τι αλλάζει στη μίσθωση παράκτιες περιοχές. Διαθέσιμο στα ελληνικά: <https://money-tourism.gr/ti-allazi-stin-misthosi-tou-egialou/>

² Υπουργείο Οικονομικών, ομάδα διαχείρισης του έργου OGP (Δημήτρης Καπόπουλος, κα Μουρτζινού, κα Χρυσοπούλου), Συνέντευξη με ερευνητές IRM, 21 του Ιούλη του 2017

³ ibid

⁴ «Έρχονται περισσότερες online δημοπρασίες» - In.gr Νέα Πύλη (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.in.gr/2018/05/11/economy/oikonomikes-eidiseis/erxontai-alles-130-dimoprasies-gia-ti-xrissi-aigialou-kai-paralion/>

⁵ Οι κατευθυντήριες γραμμές για τους συμμετέχοντες είναι διαθέσιμες εδώ (στα ελληνικά): <https://goo.gl/hyvuc7>

⁶ Μια λίστα με τις προγραμματισμένες δημοπρασίες είναι διαθέσιμη εδώ (στα ελληνικά): <https://goo.gl/ySXk6K>

⁷ Ο χάρτης είναι διαθέσιμος εδώ: <https://www.minfin.gr/web/gg-demosias-periousias/chartes-demopratooumenon-aigialon>

⁸ Υπουργείο Οικονομικών ομάδα διαχείρισης του έργου OGP (Δημήτρης Καπόπουλος, κα Μουρτζινού, κα Χρυσοπούλου), Συνέντευξη με ερευνητές IRM, 2, Σεπτεμβρίου, 2018.

⁹ Σύνολο δεδομένων (στα ελληνικά). Διατίθεται

σε: <http://data.gov.gr/dataset?q=ΓΕΝΙΚΗ+ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ+ΔΗΜΟΣΙΑΣ+ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ>

¹⁰ Σύνολο δεδομένων (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://data.gov.gr/dataset/paraxwrhsh-xrhshs-aigialoy-kai-paralias-gia-kataskeyh-limenikwn-ergwn>

¹¹ Σύνολο δεδομένων (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://data.gov.gr/dataset/nomothesia-nomologia-koinwfwlwn-periowsiwn-kai-sxolazoyswn-klhronomiwn>

¹² Σύνολο δεδομένων (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://data.gov.gr/dataset/https-www-l-gsis-gr-gspp-dhpe-faces-fakelos-jsp-x>

¹³ Οι 11 θεματικές περιοχές περιλαμβάνουν: Έρευνα και την Καινοτομία, Πληροφόρηση και Επικοινωνία, την ανταγωνιστικότητα, Eco - Οικονομία, την κλιματική αλλαγή, το περιβάλλον, τις βιώσιμες μεταφορές, την απασχόληση, την κοινωνική ένταξη, εκπαίδευση.

¹⁴ Χρήστος Μπούρας, συνέντευξη σε ερευνητές του IRM, Αύγουστος 2018, Αθήνα.

¹⁵ Ιστοσελίδα Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Δεδομένων <http://anaptyxi2020.ops.gr/en-us/ODHelp>

¹⁶ Παράκτιες Περιοχές ιστοσελίδα Δημοπρασία - Υπουργείο Οικονομικών (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: - <https://www.minfin.gr/web/gg-demosias-periousias/aigialos>

¹⁷ Οι παράκτιες περιοχές όρια σύνολα δεδομένων - ιστοσελίδα Data.gov.gr, (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://www.data.gov.gr/dataset/ka8orismenos-aigialos>

¹⁸ Στέφανος Λουκόπουλος, Vouliwatch Γενικός Διευθυντής, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητές IRM, Οκτώβρης 2018.

Θέμα VIII: Δεσμεύσεις για την Εκπαίδευση

Δέσμευση 17: Στοιχεία και Στατιστικές Πανελληνίων Εξετάσεων

Πρόβλεψη για φιλικό και εύχρηστο περιβάλλον εργασίας που θα επιτρέπει στους πολίτες να έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες. Στατιστικά στοιχεία που θα πρέπει να επεκταθούν σε όσα έτη είναι δυνατό. Όλα τα παραπάνω θα πρέπει να ενσωματωθούν, με τη χρήση σύγχρονων ηλεκτρονικών εντύπων και την εισαγωγή ενός ηλεκτρονικού μηχανισμού αναζήτησης. Με αυτό τον τρόπο, τα δεδομένα προστιθέμενης αξίας υψηλής ζήτησης που δεν είναι προς το παρόν διαθέσιμα για το κοινό, θα γίνει ανοικτά και προσβάσιμα σε όλους τους πολίτες.

Δέσμευση 18: Ψηφιοποίηση Πρωτοκόλου

Το Υπουργείο έχει ως στόχο να ψηφιοποιήσει εξ ολοκλήρου την προαναφερόμενη υπηρεσία, έτσι ώστε οι πολίτες να μπορούν να υποβάλουν την αίτησή τους ηλεκτρονικά. Επιπλέον, οι πολίτες θα μπορούν να ενημερώνονται ηλεκτρονικά για το τελικό αποτέλεσμα του αιτήματός τους, μέσω των ηλεκτρονικών καναλιών, όπως SMS ή e-mail, καθιστώντας έτσι την όλη διαδικασία πιο προσιτή και πιο εύκολη.

Δέσμευση 19: Ενημερωτικές δράσεις για τα ανοικτά δεδομένα για τους νέους

Δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση

Στο πλαίσιο της προσπάθειας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων για την ενημέρωση των νέων σχετικά με τη δυνατότητα χρήσης των ανοικτών δεδομένων, και τις αντίστοιχες δράσεις / έργα που μπορούν να οργανωθούν στη Δευτεροβάθμια και Τριτοβάθμια Εκπαίδευση. Οι παρεμβάσεις που προτείνονται μέσα από τις δράσεις / έργα αποσκοπούν στο να καταστήσουν τους πολίτες γνώστες των ανοικτών δεδομένων και των οφελών της επαναχρησιμοποίησής τους, εστιάζοντας κυρίως στους νέους, χρησιμοποιώντας ως δίαυλο πληροφοριών σχολεία και πανεπιστήμια.

Δέσμευση 20: Ανοικτή Εκπαίδευση

Στο πλαίσιο της προσπάθειας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων για την ανοικτή εκπαίδευση / Τα προτεινόμενα έργα: Δημιουργία έναν καταλόγου των διαθέσιμων ψηφιακών εκπαιδευτικών πόρων, έτσι ώστε να εντοπίσουμε ποια από αυτά θα μπορούσαν να είναι εφοδιασμένα με Creative Commons άδεια; Δημιουργία πλατφόρμας μέσω της οποίας οι εν λόγω εκπαιδευτικοί πόροι θα είναι διαθέσιμοι στο ευρύ κοινό. Αυτή η πλατφόρμα θα συγχωνεύσει ήδη υπάρχοντα συστήματα. Πρόταση νέας διαδικασίας σύνταξης δημοσίων συμβάσεων για σχολικά χειρόγραφα και άλλους εκπαιδευτικούς πόρους σε όλα τα επίπεδα της εκπαίδευσης, η οποία θα επιτρέψει τη δημοσίευση των εκπαιδευτικών πόρων με Creative Commons, οργάνωση δράσεων για την ενημέρωση των φοιτητών και των εκπαιδευτικών σε όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης σε θέματα ανοικτής εκπαίδευσης.

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία 2016 Λήξη: Δεκέμβρης 2017

Συντακτική Σημείωση: Οι τρεις δεσμεύσεις της ομάδας αυτής έχουν την ίδια φορέας υλοποίησης και τις ίδιες ημερομηνίες έναρξης και λήξης. Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντημηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης					Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)								Τελική								
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μειζων	Εξαιρετική
17. Στοιχεία και στατιστικές Πανελληνίων			✓		✓						✓			✓							
18. Ψηφιοποίηση Πρωτοκόλλου			✓		ΑΣΑΦΕΙΣ						✓						✓		✓		
19. Ανοιχτά δεδομένα για τη νεολαία		✓			✓					✓				✓				✓			
20. Ανοικτή Εκπαίδευση			✓		✓						✓			✓				✓			

Κατάσταση

Δέσμευση 17. Στοιχεία και Στατιστικές Πανελληνίων Εξετάσεων

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Ο στόχος αυτής της δέσμευσης ήταν η βελτίωση ιστορικών αρχείων των προηγούμενων εξετάσεων για να είναι ευκολότερη η πρόσβαση. Οι εκπαιδευτικοί θα έχουν πρόσβαση σε εξετάσεις, υλικά και καλές πρακτικές, ενώ οι μαθητές και οι γονείς θα μπορούσαν να είναι περισσότερο ενημερωμένοι σχετικά με τη δημοτικότητα ορισμένων μαθημάτων.

Τελική: Περιορισμένη

Η ιστοσελίδα με τα θέματα των εξετάσεων¹ δεν είναι προσβάσιμη στο διαδίκτυο. Μερικά στατιστικά στοιχεία σχετικά με τη σχολική επίδοση στις εξετάσεις αναρτήθηκαν τον Ιούλιο του 2018, αλλά ήταν περιορισμένα και είναι διαθέσιμα μόνο ως σύνδεσμος μέσα σε ένα δελτίο τύπου στην ιστοσελίδα του Υπουργείου.² Παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες³ από τους ερευνητές του IRM, το Υπουργείο δεν ανταποκρίθηκε σε ερωτήματα σχετικά με την εφαρμογή της δέσμευσης. Το ίδιο ισχύει και για όλες τις δεσμεύσεις στο τρίτο ΕΣΔ από το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Η δέσμευση δεν έχει αλλάξει την κυβερνητική πρακτική, καθώς τα θέματα των εξετάσεων δεν είναι διαθέσιμα στο διαδίκτυο και δεν υπάρχουν αρκετά στοιχεία για να δικαιολογήσουν εάν τα περιορισμένα στατιστικά δεδομένα που ανακοινώθηκαν από το Υπουργείο ήταν χρήσιμα ή όχι για την εκπαιδευτική κοινότητα.

Δέσμευση 18. Ψηφιοποίηση Πρωτοκόλλου Ενδιάμεση: Ολοκληρώθηκε

Το Υπουργείο Παιδείας δεν είχε ένα ολοκληρωμένο ψηφιακό σύστημα για την παρακολούθηση της εισερχόμενης και εξερχόμενης αλληλογραφίας για τα αιτήματα των πολιτών από άλλες κρατικές υπηρεσίες. Κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση, το Υπουργείο είχε ολοκληρώσει την ψηφιοποίηση του μητρώου που αφορά τα εν λόγω αιτήματα. Οι πολίτες μπορούν να χρησιμοποιήσουν το mydocs.minedu.gov.gr για να υποβάλλουν ηλεκτρονικά και να παρακολουθούν τυχόν αιτήματα ή θέματα που έχουν σχετικά με το Υπουργείο Παιδείας.⁴

Τελική: Ολοκληρώθηκε

Δεν υπάρχουν νέες ενέργειες, εκτός από αυτές που αναφέρονται στην ενδιάμεση έκθεση που θα μπορούσαν να εκτιμηθούν κατά την τελική αξιολόγηση. Επίσης, δεν υπάρχουν στατιστικά στοιχεία χρήσης ή σχόλια χρηστών σχετικά με την υπάρχουσα πλατφόρμα που διατίθεται στο κοινό από το Υπουργείο Παιδείας.⁵

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Συμμετοχή των πολιτών: Οριακή

Παρά το γεγονός ότι η δέσμευση αυτή δεν είχε άμεση σχέση με τις αξίες της OGP, η εφαρμογή της είχε ως αποτέλεσμα την οριακή βελτίωση σε σχέση με την συμμετοχή των πολιτών. Στο παρελθόν, οι πολίτες αντιμετώπιζαν σημαντικές δυσκολίες στην πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τις αιτήσεις τους ή άλλα αιτήματα προς το Υπουργείο.⁶ Παρά τα αρχικά προβλήματα στη λειτουργία του συστήματος,⁷ η πλατφόρμα προσφέρει τώρα ένα πιο αποτελεσματικό τρόπο για να επικοινωνούν με το Υπουργείο. Η άποψη της ΕΕΛΛΑΚ⁸ είναι ότι ένα μελλοντικό βήμα προς τα εμπρός για το υπουργείο θα ήταν να μπορούσε να παρέχει ανοιχτά στατιστικές πληροφορίες σχετικά με τη χρήση συστημάτων που θα επιτρέπουν τον επανασχεδιασμό και εξορθολογισμό των πιο δημοφιλών αιτημάτων, αξιοποιώντας την εμπειρία που αποκτήθηκε από την πρωτοβουλία diadikasies.gr.⁹

Δέσμευση 19. Ανοιχτά Δεδομένα για τη Νεολαία Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Το Υπουργείο Παιδείας είχε στόχο να καλύψει το κενό μεταξύ της εκπαίδευσης στα ανοιχτά δεδομένα και της ευαισθητοποίησης. Θα χρησιμοποιούσε το υπάρχον ανθρώπινο δίκτυο σε δημόσια σχολεία και σε ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για να ενημερώσει τους μαθητές στο γυμνάσιο και την τριτοβάθμια εκπαίδευση για την αξία, τα οφέλη και τις χρήσεις των ανοιχτών δεδομένων. Ωστόσο, το κείμενο της δέσμευσης δεν ανέφερε συγκεκριμένες πληροφοριακές δράσεις ή ένα συγκεκριμένο χρονικό πλαίσιο. Καμία περαιτέρω ενέργεια προς το δεδηλωμένο στόχο της δέσμευσης δεν έγινε κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση.

Τελική: Δεν ξεκίνησε

Καμία ενέργεια δεν έχει πραγματοποιηθεί για την υλοποίηση της δέσμευσης μετά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Η ΕΕΛΛΑΚ δεν είχε επίγνωση τυχόν μέτρων που έλαβε το Υπουργείο Παιδείας για να ολοκληρωθεί η δέσμευση.¹⁰

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση στις πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Η δέσμευση δεν ξεκίνησε και ως εκ τούτου, δεν υπήρξε καμία αλλαγή στην πρακτική ευαισθητοποίησης των φοιτητών σε πρακτικές και πολιτικές των ανοιχτών δεδομένων.

Δέσμευση 20. Ανοικτή Εκπαίδευση

Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Το Υπουργείο είχε στόχο να δημιουργήσει μια απογραφή των διαθέσιμων ψηφιακών εκπαιδευτικών πόρων και να εξετάσουν για ποια θα μπορούσε να προβλέπεται η επαναχρησιμοποίηση, χρησιμοποιώντας τις κατάλληλες άδειες (για παράδειγμα, Creative Commons). Το Υπουργείο Παιδείας διατηρεί ήδη υφιστάμενους χώρους εναπόθεσης εκπαιδευτικού περιεχομένου που παρέχεται από τους εκπαιδευτικούς με άδειες Creative Commons.¹¹ Η δέσμευση αυτή προσπάθησε να επεκτείνει σημαντικά αυτή την πρακτική με την αλλαγή της διαδικασίας προμηθειών για το εκπαιδευτικό υλικό¹² καταθιστώντας δυνατή την ανοικτή διάθεση των χειρογράφων και άλλων εκπαιδευτικών πόρων για όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης.

Δεν υπήρχε κανένα στοιχείο που να υποδεικνύει ότι η δέσμευση αυτή είχε ξεκινήσει από την ενδιάμεση αξιολόγηση. Η ΕΕΛΛΑΚ σημείωσε ότι η δέσμευση αποσύρθηκε από το Υπουργείο Παιδείας.¹³ Για περισσότερες λεπτομέρειες δείτε την ενδιάμεση έκθεση προόδου του IRM 2016-2018 για την Ελλάδα¹⁴.

Τελική: Δεν ξεκίνησε

Δεν υπάρχει καμία απόδειξη ότι η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης ξεκίνησε μετά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Ο Δρ Γιώργος Παπανικολάου, μέλος του ελληνικού παραρτήματος του ιδρύματος P2P τόνισε¹⁵ ότι ένα νέο αποθετήριο Ανοιχτών Εκπαιδευτικών Πόρων (ΑΕΠ) έχει δημιουργηθεί ως μέρος ενός προγράμματος που χρηματοδοτεί η Ε.Ε και πραγματοποιείται από ελληνικά πανεπιστήμια και βιβλιοθήκες του Πανεπιστημίου, το Αποθετήριο «Κάλλιπος»¹⁶. Παρά το γεγονός ότι η πρωτοβουλία αυτή αποτελεί ένα σημαντικό βήμα προς τα εμπρός για το άνοιγμα των δεδομένων στον τομέα της εκπαίδευσης, είναι μη σχετιζόμενη με την υλοποίηση της δέσμευσης αυτής και ως εκ τούτου δεν έχει καμία επίπτωση στο επίπεδο ολοκλήρωσης.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Η δέσμευση δεν ξεκίνησε και ως εκ τούτου δεν είχε καμία επίδραση στην αλλαγή του status quo.

Συνεχίζεται;

Το επόμενο σχέδιο δράσης δεν είναι διαθέσιμο κατά τη στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης. Μέρος των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Παιδείας, η δια βίου ανάπτυξη των δεξιοτήτων, έχει πλέον μεταφερθεί στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΔΑ), υπό την ίδια διεύθυνση που είναι υπεύθυνη για την Ανοικτή διακυβέρνηση.¹⁷ Αν πρόκειται η κυβέρνηση να δώσει προτεραιότητα στην ανοικτή εκπαίδευση, οι ερευνητές του IRM προτείνουν να συγκεντρώσει και να αξιοποιήσει τις εμπειρίες από το Υπουργείο Παιδείας και το χρηματοδοτούμενο από την ΕΕ έργο, για να συν-δημιουργήσει μια νέα δέσμευση.

¹ Αρχείο εισαγωγικών εξετάσεων στοσελίδα - <http://www.minedu.gov.gr/anazitisi-archive/anazitisi-thematon-panelliniwn-eksetaseon> (Προσπάθεια πρόσβασης το Σεπτέμβριο του 2018).

² Δεδομένων απόδοσης για τις εξετάσεις για τα ελληνικά σχολεία - Υπουργείο Παιδείας, Διατίθεται σε: <https://www.minedu.gov.gr/news/35674-29-06-18-anakoinosi-statistikon-stoixeion-gia-tis-vathmologikes-epidoseis-gel-kai-epal-2019>

³ e-mail ερευνητών του IRM στον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Παιδείας στις 13 Σεπτεμβρίου 2018 στη συνέχεια στις 21 Σεπτεμβρίου 2018 και ένα τηλεφώνημα στο γραφείο του Γενικού Γραμματέα στις 25 Σεπτεμβρίου, 2018.

⁴ Online υπηρεσία διαχείρισης εφαρμογής για τους πολίτες ιστοσελίδα - Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (στα ελληνικά) διατίθεται στη διεύθυνση: <https://mydocs.minedu.gov.gr/>

⁵ Ibid.

⁶ «Υπουργείο Παιδείας: Οι ηλεκτρονικές αιτήσεις για τεχνικές σχολές άρχισαν» Diakologitika Νέα Πύλη (στα ελληνικά) διατίθεται στη διεύθυνση: <https://www.dikaiologitika.gr/eidhseis/paideia/160905/ypourgeio-paideias-ksekinoun-oi-ilektronikes-diloseis-protimisis-sta-epal>

⁷ Στέφανος Χερουβής, Ερευνητής στο ιδιωτικό σχολείο Ελληνογερμανική Αγωγή για την Ελλάδα, στο «Ανεξάρτητος μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση Προόδου (IRM) 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁸ Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών τεχνολογιών ΕΕ/ΛΑΚ, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητές IRM, 12 Σεπτεμβρίου 2018.

⁹ Δείτε τη δέσμευσή 33 στην παρούσα έκθεση.

¹⁰ Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών τεχνολογιών ΕΕ/ΛΑΚ, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητές IRM, 12 Σεπτεμβρίου 2018.

¹¹ Φωτόδεντρο - Εθνική Εκπαιδευτική ιστοσελίδα Περιεχόμενο αποθετήριο (στα ελληνικά) διατίθεται στη διεύθυνση: <http://photodentro.edu.gr/aggregator/>

¹² Νόμος 3966/2011 - Θεσμικό Πλαίσιο του μοντέλου στα πειραματικά σχολεία, ίδρυση Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής, Οργάνωση του Ινστιτούτου Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων «Διόφαντος» και άλλες διατάξεις (στα ελληνικά) διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.kodiko.gr/nomologia/document_navigation/125088/nomos-3966-2011

¹³ Δρ Πρόδρομος Τσιαβός, Μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου της Open Technologies Alliance / GFOSS, Συνέντευξη με τους ερευνητές IRM, Αθήνα, 13, Οκτωβρίου, 2018.

¹⁴ «Ανεξάρτητος μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση (IRM) Πρόοδος 2016-2018: Ελλάδα», <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹⁵ Ο Δρ Γιώργος Παπανικολάου, καθηγητής στο Χαροκόπειο Πανεπιστήμιο Αθηνών, Fellow στο p2p θεμέλια Ελλάδα. Τηλεφωνική συνέντευξη με τους ερευνητές IRM, 9η, Σεπτεμβρίου 2018.

¹⁶ Έργο Kallipos - Η πρώτη ολοκληρωμένη προσπάθεια για την εισαγωγή των ηλεκτρονικών διαδραστικών, εγχειρίδια πολυμέσων στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <https://www.kallipos.gr/en/>

¹⁷ «Υλοποιούμε το Εθνικό Σχέδιο ψηφιακές δεξιότητες προς όφελος του πολίτη» Υπουργείο Δελτίο τύπου Διοικητικής Μεταρρύθμισης (στα ελληνικά) διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.minadmin.gov.gr/?p=27454>

Θέμα IX: Δεσμεύσεις για τη Δικαιοσύνη

Δέσμευση 21: Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη Διοικητική Δικαιοσύνη: Βάση δεδομένων νομολογίας που περιλαμβάνει ανώνυμες αποφάσεις των Διοικητικών Δικαστηρίων της χώρας, προσβάσιμες σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη μέσω της πύλης www.adjustice.gr. Ελεγκτικό Συνέδριο: Νομική βάση δεδομένων του Ελεγκτικού Συνεδρίου με ανώνυμο περιεχόμενο, προσβάσιμο σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη μέσω της πύλης www.elsyn.gr. Αστική και Ποινική δικαιοσύνη : Για τα αστικά και ποινικά δικαστήρια σε υποψήφιες περιοχές Αθηνών, Πειραιά, Θεσσαλονίκη και Χαλκίδα και το Ανώτατο Δικαστήριο:

- Πρόσβαση του πολίτη και των νομικών επαγγελματιών στις πληροφορίες που διαχειρίζονται αυτά τα δικαστήρια για την ευκολία τους κατά την παρακολούθηση των αστικών ή ποινικών διαδικασιών μέσω κεντρικής πύλης.
- Διαθεσιμότητα των πληροφοριών του συστήματος μεταξύ των δημόσιων φορέων με αυτεπάγγελτη έρευνα για την ευκολία των πολιτών και εξαίρεση από τη διαδικασία έκδοσης πιστοποιητικών σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.
- Η έκδοση πιστοποιητικών κατόπιν αιτήματος των πολιτών με αυτοματοποιημένο τρόπο και άμεσο χρόνο ανταπόκρισης με το ελάχιστο δυνατό βάρος των δικαστικών υπηρεσιών μέσω κεντρικής πύλης
- Διαλειτουργικότητα με φορείς. Στα δικαστήρια πρωτοβάθμιων δικαστηρίων της χώρας, τα εφετεία και τα περιφερειακά δικαστήρια, ηλεκτρονική υποβολή / παρακολούθηση της προόδου της αίτησης για τη λήψη αντιγράφων των πρακτικών συνεδριάσεων και την παραλαβή τους μέσω κεντρικής πύλης

(Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ιούλιος 2016-Ιούνιος 2018)

Δέσμευση 22: Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοικτά στο κοινό

Το 2016, το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων συγκρότησε ομάδα εργασίας για τον επανασχεδιασμό των υποδειγμάτων των δικαστικών δεδομένων για την αστική και ποινική διαδικασία για τη μεταβατική περίοδο από τις αρχές του 2016 έως την ολοκλήρωση των ολοκληρωμένων συστημάτων διαχείρισης δικαστικών υποθέσεων. Τα νέα πρότυπα έχουν λάβει υπόψη:

- οι πρόσφατες νομοθετικές εξελίξεις (ο νέος Κώδικας Πολιτικής Δικονομίας που τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2016)
- εθνικές και διεθνείς στατιστικές ανάγκες
- οι ανάγκες της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛΣΤΑΤ)
- τις γνώσεις και την εμπειρία σχετικά με τις δικαστικές διαδικασίες των δικαστών και του διοικητικού δικαστικού προσωπικού που συμμετείχαν στην ομάδα εργασίας
- αρχές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Αποτελεσματικότητα της Δικαιοσύνης (CEPEJ) του Συμβουλίου της Ευρώπης
- εμπειρογνωμοσύνη από το έργο της Τεχνικής Βοήθειας για την «Μεταρρύθμιση του Ελληνικού Δικαστικού Συστήματος» που συντονίστηκε από το Ομοσπονδιακό Υπουργείο Δικαιοσύνης της Δημοκρατίας της Αυστρίας Το Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού και Αξιολόγησης των Πολιτικών Δικαιοσύνης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, και τα Ανθρώπινα Δικαιώματα απέστειλαν στις 30-6-2016 τα νέα στατιστικά πρότυπα στα αστικά και ποινικά δικαστήρια της χώρας.

(Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ιούλιος 2016 - Σεπτέμβριος 2016) Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		ενδιάμεση	Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																					
	νέας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαστικής						Ολοκληρώθηκε το																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																
21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη Δικαιοσύνη		✓			✓			✓			✓				✓																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						

Σκοπός Δέσμευσης:

Δέσμευση 21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη Δικαιοσύνη

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, χρησιμοποιώντας χρηματοδότηση από το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) και πρόσθετη τεχνική βοήθεια της ΕΕ¹ έχει αναπτύξει διάφορες ηλεκτρονικές πύλες, όπου οι πολίτες και επαγγελματίες του νομικού κλάδου έχουν πρόσβαση σε αστικές και ποινικές αποφάσεις του Ανωτάτου Δικαστηρίου,² διοικητικών δικαστηρίων,³ και μπορούν να υποβάλουν διάφορες δικαστικές αιτήσεις ηλεκτρονικά.⁴ Οι δεσμεύσεις αυτές υλοποιούνται στο πλαίσιο της συνεχιζόμενης ανάπτυξης των ολοκληρωμένων συστημάτων διαχείρισης των υποθέσεων για τις διοικητικές, αστικές και ποινικές δίκες που ξεκίνησε το 2014 (Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης αστικών και ποινικών υποθέσεων⁵ και του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Διοικητικών Δικαστικών Υποθέσεων.⁶ Ο δεδηλωμένος στόχος ήταν αυτές οι προσπάθειες να επεκταθούν με τη δημοσίευση πληροφοριών για τις διοικητικές, αστικές, δικαστικές υποθέσεις, καθώς και με τη βελτίωση της ανοικτής διαθεσιμότητας των στατιστικών δικαστικών δεδομένων.

Δέσμευση 22. Ενισχυμένα στατιστικά στοιχεία της δικαιοσύνης ανοικτά για το κοινό

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης κάνει χρήση μιας ειδικής εφαρμογής λογισμικού για τη συλλογή στατιστικών στοιχείων από το σύνολο των πολιτικών και ποινικών δικαστηρίων της χώρας από το 2012. Στην πραγματικότητα πρόκειται για μια ηλεκτρονική φόρμα συλλογής στοιχείων, μερικά από

τα οποία κυκλοφορούν σε τριμηνιαία διαστήματα στην ιστοσελίδα του Υπουργείου.⁷ Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί να απλοποιήσει τη συλλογή στατιστικών στοιχείων και να επιτρέψει τη σε σχεδόν πραγματικό χρόνο συλλογή των πληροφοριών. Όταν ολοκληρωθεί, το σύστημα θα βοηθήσει να γίνουν τα στατιστικά στοιχεία προσιτά στους πολίτες και στελέχη των νομικών επαγγελμάτων. Θα βοηθούσε επίσης να παρέχουν συνεπή, αξιόπιστα δεδομένα για τους φορείς χάραξης πολιτικής για να λάβουν ορθές αποφάσεις σχετικά με την κατανομή των πόρων. Η δέσμευση παραμένει ασαφής ως προς τα ακριβή δεδομένα στα οποία θα έχει πρόσβαση το κοινό (π.χ. πλήρης αποφάσεις, αντίγραφα δικαστικών εγγράφων, πληροφορίες απόδοσης δικαστηρίων) ή αν θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την εξυπηρέτηση διαχειριστικών αποφάσεων.

Κατάσταση

Δέσμευση 21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη Δικαιοσύνη
Ενδιάμεση: Ουσιώδης

Από τα μέσα της περιόδου εφαρμογής του ΕΣΔ, το Υπουργείο Δικαιοσύνης παρείχε πρόσβαση σε δικαστικές αποφάσεις για τους πολίτες που έχουν ειδικό έννομο συμφέρον. Το Ελεγκτικό Συνέδριο παρείχε επίσης πρόσβαση σε επιλεγμένες ανωνυμοποιημένες αποφάσεις του Δικαστηρίου. Η ηλεκτρονική πύλη για τα Διοικητικά Δικαστήρια έδωσε επίσης άμεση πρόσβαση σε ανωνυμοποιημένη νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων⁸. Επιπλέον, το κείμενο των απόφασεων των αστικών δικαστηρίων και οι μεταγραφές τους είναι διαθέσιμες σε μέρη που έχουν έννομο συμφέρον σε μια υπόθεση.⁹ Παρά το γεγονός ότι η πρόσβαση δεν είναι πλήρης, είναι η πρώτη φορά που οι αποφάσεις αυτές έγιναν διαθέσιμες σε ψηφιακή μορφή, χωρίς να απαιτείται προηγούμενη ρητή συγκατάθεση του Υπουργείου. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018¹⁰.

Τελική: Ουσιώδης

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης συνέχισε την ενημέρωση των σχετικών πύλων και ιστοσελίδων με νέες αποφάσεις. Η διαδικασία ανωνυμοποίησης, σχετικά με δικαστικές αποφάσεις τροποποιήθηκε ώστε να είναι συμβατή με την οδηγία GDPR της ΕΕ. Το υπουργείο αναφέρει ότι τα στοιχεία αυτά χρησιμοποιούνται ήδη από τους σημαντικότερους φορείς (δικαστές, δικηγόροι, υπάλληλοι, εργαζόμενοι, δημοσιογράφοι, ακαδημαϊκοί) και επηρέασαν σημαντικά τη διαφάνεια, δίχως όμως να υπάρχουν επίσημα στατιστικά στοιχεία χρήσης.¹¹

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Πριν από τη δημιουργία αυτών των δικτυακών πύλων, η πρόσβαση σε πληροφορίες του Υπουργείου Δικαιοσύνης ήταν εξαιρετικά περιορισμένη καθώς διατίθονταν μόνο για τους ενδιαφερόμενους που συνδέονται άμεσα με κάθε υπόθεση ή διαδικασία. Από την υλοποίηση της δέσμευσης αυτής, οι δικτυακές πύλες ενημερώθηκαν με κείμενα δικαστικών αποφάσεων και αντίγραφα τους. Ωστόσο, επειδή οι πληροφορίες είναι ακόμη περιορισμένες και δεν υπάρχουν επίσημα στατιστικά στοιχεία χρήσης οι αλλαγές παραμένουν οριακές όσον αφορά στην πρόσβαση στην πληροφόρηση.

Δέσμευση 22. Ενισχυμένα στατιστικά στοιχεία της δικαιοσύνης ανοικτά για το κοινό

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Στην ενδιάμεση αξιολόγηση, τα συστήματα πληροφορικής (ΟΣΔΔΥ/ΠΠ, ΟΣΔΔΥ, ΔΔ) που απαιτούνται για την παροχή στατιστικών πληροφοριών σχετικά με δικαστικές αποφάσεις ήταν διαθέσιμα μόνο για συγκεκριμένα δικαστήρια σε έξι ελληνικές πόλεις. Ειδικά η υιοθέτηση του συστήματος ΟΣΔΔΥ/ΠΠ, ήταν ένα θέμα μεταξύ Ελλήνων δικαστών και δικαστικών γραμματέων και το αντίστοιχα στατιστικά στοιχεία δεν είχαν διατεθεί. Το Υπουργείο, στην προσπάθειά του να αντιμετωπίσει το πρόβλημα, είχε προσπαθήσει να παράσχει πρόσθετη εκπαίδευση για τα συστήματα.¹² Μέχρι σήμερα δεν είναι ευρέως διαθέσιμες στατιστικές πληροφορίες σχετικά με το φόρτο υποθέσεων και τα είδη αποφάσεων.¹³

Τελική: Περιορισμένη

Το Υπουργείο συνέχισε τη δημοσίευση δικαστικών στατιστικών στοιχείων στην κύρια ιστοσελίδα του μέσω τροποποιημένων προτύπων συλλογής.¹⁴ Το Υπουργείο σε μεγάλο βαθμό βασίζεται ακόμη σε παλαιότερες μεθόδους, που ίσχυαν πριν από την έκδοση της παρούσας δέσμευσης, για τη συλλογή των στατιστικών στοιχείων.¹⁵ Μέσω του συστήματος ΟΣΔΔΥ/ΠΠ, δεν διατίθενται στατιστικά στοιχεία στο κοινό. Παρά τις προσπάθειες του υπουργείου, τα προβλήματα με την υιοθέτηση του συστήματος πληροφορικής συνεχίστηκαν, με τους δικαστικούς υπαλλήλους να ζητούν μια μεταβατική περίοδο για την εισαγωγή των συστημάτων, καθώς επίσης και περισσότερη εκπαίδευση που δυσχέρανε την ικανότητα να παράγουν αξιόπιστα στατιστικά στοιχεία απευθείας διαμέσου των συστημάτων αυτών.¹⁶

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Και για τις δύο δεσμεύσεις, η πρόσβαση στις σχετικές πληροφορίες συνδέεται με την ολοκλήρωση και έγκριση πολύπλοκων συστημάτων πληροφορικής τα οποία συνοδεύονται από σημαντικά ζητήματα αντίστασης στην αλλαγή.¹⁷ Δεδομένου ότι μόνο λίγα δικαστήρια έχουν εφαρμόσει αυτά τα συστήματα, οι επιπτώσεις είναι περιορισμένες και δεν υπήρξαν αλλαγές στο άνοιγμα της διακυβέρνησης μέχρι σήμερα.

Συνεχίζονται;

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης δεν έδωσε καμία σαφή ένδειξη στους ερευνητές IRM ότι υπάρχουν σχέδια για την υλοποίηση αυτών των δεσμεύσεων σε ένα πιθανό επόμενο σχέδιο δράσης.¹⁸ Το υπουργείο έχει συνάψει συμφωνία με το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης στη χρήση πόρων του ΕΣΠΑ για την επέκταση των συστημάτων ΟΣΔΔΥ/ΠΠ, ΟΣΔΔΥ, ΔΔ) σε όλα τα δικαστήρια στην Ελλάδα. Το σύστημα θα πρέπει επίσης να αναβαθμιστεί για να γίνει διαλειτουργικό με τα συστήματα της ΕΕ. Το υπάρχον σύστημα για τα αντίγραφα των αποφάσεων θα πρέπει επίσης να αναβαθμιστεί για να υποστηρίζει σε πραγματικό χρόνο δημοσίευση και άμεση πρόσβαση των πολιτών μέσω κινητού και web εφαρμογών.¹⁹

¹ Όροι αναφοράς για τεχνική βοήθεια στο Ελληνικό Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων http://www.ministryofjustice.gr/site/Portals/0/uploaded_files/uploaded_25/1B.%20ICT_expert_applications_ToR_Sep-Oct%202017.doc

² Ανώτατο Δικαστήριο αστικές και ποινικές της ιστοσελίδας Ελλάδα <http://www.areiospagos.gr/>

³ Συμβούλιο της Επικρατείας - Απόφαση της ιστοσελίδας Νόμος Αναζήτηση - <https://goo.gl/oejeyh>

⁴ Εθνική Πύλη Ποινικού Μητρώου www.ncris.gov.gr? Πειραιάς Πρωτοδικείο www.protodikeio-peir.gr

-
- ⁵ Ολοκληρωμένο Σύστημα Ποινικών και Διαχείρισης Πολιτικής υπόθεση (OSDDY / PP) - www.solon.gov.gr
- ⁶ Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής υπόθεση Διαχείρισης (OSDDY / DD) <https://goo.gl/1CCQyz>
- ⁷ Υπουργείο Δικαιοσύνης στατιστικά σύνολα δεδομένων: <https://goo.gl/4kZv4o> και <https://goo.gl/R8bZei>
- ⁸ Συμβούλιο της ιστοσελίδας κράτους <http://www.adjustice.gr>
- ⁹ ιστοσελίδα Ολοκληρωμένο Δικαστήριο μεταγραφές συστήματος - <https://www.ospd.gr/>
- ¹⁰ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>
- ¹¹ Μαρία Τούλα, Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Υπουργείο, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων - Γραπτές απαντήσεις στις ερωτήσεις συνέντευξης IRM ερευνητής, 25, Σεπτεμβρίου, 2018.
- ¹² Ibid.
- ¹³ Ελεγκτικό Συνέδριο Στατιστικής ιστοσελίδας <https://www.elsyn.gr/el/statistika-stoixeia>
- ¹⁴ Υπουργείο Δικαιοσύνης στατιστικά σύνολα δεδομένων: <https://goo.gl/4kZv4o> και <https://goo.gl/R8bZei>
- ¹⁵ Μαρία Τούλα, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων - Γραπτές απαντήσεις στις ερωτήσεις συνέντευξης IRM ερευνητής, 25, Σεπτεμβρίου, 2018.
- ¹⁶ «Προβλήματα με OSDDY / PP», Αθήνα δικαστικών κλητάρων Ένωσης ανακοινωθέν προς τον Υπουργό Δικαιοσύνης - <https://www.sdya.gr/osddy-pp/>
- ¹⁷ Δελγιάννης, Αθανάσιος Π, και Δημοσθένης Αναγνωστόπουλος. «Προς Open Δικαιοσύνης. Η αποδοχή των ΤΠΕ στο Σύστημα ελληνική Δικαιοσύνη η υπόθεση του Συστήματος Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Δικαστηρίου Ποινικών και πολιτικής δικονομίας (OSDDY / PP)» Ε-δημοκρατία και τη διαφάνεια της διοίκησης (CeDEM), 2017 Συνέδριο για. IEEE, 2017.
- ¹⁸ Μαρία Τούλα, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων - Γραπτές απαντήσεις στις ερωτήσεις συνέντευξης IRM, 25 Σεπτεμβρίου 2018.
- ¹⁹ Συμφωνία Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Δικαιοσύνης και του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής για τον εκσυγχρονισμό της δικαστικής διαδικασίας με τη χρήση ψηφιακών τεχνολογιών - <https://goo.gl/aRNDWy>

Αυτόνομη δέσμευση: Γεωχωρικά δεδομένα

Δέσμευση 23: Ανοικτή παροχή Γεω-δεδομένων

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με βάση το Νόμο 3882/2010 είναι υπεύθυνο για το κεντρικό συντονισμό όλων των φορέων της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης που διαχειρίζονται / παράγουν / παρέχουν γεωχωρικά δεδομένα, έτσι ώστε τα δεδομένα αυτά να παρέχονται στο κοινό σε ανοιχτό μορφότυπο. Για το σκοπό αυτό, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας θα προχωρήσει στην τροποποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας και θα αναλάβει όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την σταδιακή εφαρμογή και ολοκλήρωση αυτής της πολιτικής. Τα γεωχωρικά δεδομένα θα δημοσιοποιούνται μέσω της ιστοσελίδας της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικής Πληροφορίας του Υπουργείου από τα εποπτευόμενα πρόσωπα, καθώς και άλλους φορείς του δημόσιου τομέα, μετά από τεχνικές προδιαγραφές και διαδικασίες που θα καθοριστούν. Επίσης, τα δεδομένα θα αναρτηθούν στο κεντρικό μητρώο δεδομένων data.gon.gr. Στο πλαίσιο της προαναφερθείσας δράσης γεωχωρικών δεδομένων του υπουργείου είναι διαθέσιμα στο <http://maps.greka.gr>, τα οποία καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα θεματικών αξόνων.

Υπεύθυνος φορέας: Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία 2016 Λήξη: Νοέμβριος 2016

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντημηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση Τελική		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαστικής	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετική
23. Ανοικτά Γεωχωρικά Δεδομένα		✓			✓			✓		✓				✓				✓			

Σκοπός Δέσμευσης:

Η δέσμευση αυτή είχε στόχο να ενισχυθεί η δημοσίευση των ανοικτών γεωχωρικών πληροφοριών στην Ελλάδα. Πριν από αυτή τη δέσμευση, η Ελλάδα έπρεπε να συμμορφωθεί με την κοινοτική οδηγία INSPIRE που ορίζει τη δημοσίευση γεωχωρικών και περιβαλλοντικών δεδομένων.¹ Η επίσημη υπηρεσία παρακολούθησης της ΕΕ ανέφερε ότι «το κλείσιμο του αρχικού Εθνικού Σημείου Επαφής, ο Ελληνικός Οργανισμός Χαρτογραφήσεων και Κτηματολογίου, το 2013, προκάλεσε σημαντικές καθυστερήσεις στην εφαρμογή της οδηγίας».² Σύμφωνα με το κείμενο της

δέσμευσης, το Υπουργείο Περιβάλλοντος θα συντονίζει όλες τις δημόσιες υπηρεσίες που έχουν γεωχωρικές πληροφορίες και θα τους βοηθήσει να τις διαθέσουν σε ανοιχτό μορφότυπο. Η δέσμευση περιλαμβάνει δραστηριότητες δημοσίευσης επιπλέον συν ανοικτών γεωχωρικών δεδομένων, καθώς και την εισαγωγή αλλαγών στο νομικό πλαίσιο του Νόμου 3882. Ωστόσο, το αρχικό κείμενο της δέσμευσης είναι αόριστα διατυπωμένο και έτσι παρέμεινε ασαφές ποιά συγκεκριμένα γεωχωρικών σύνολα δεδομένων και νομικές αλλαγές αφορούσε.

Κατάσταση

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Η δέσμευση αυτή έχει μεταφερθεί από το προηγούμενο σχέδιο δράσης. Η προηγούμενη δέσμευση επικεντρώθηκε στην προσθήκη συγκεκριμένων συνόλων δεδομένων στην εθνική υποδομή γεωχωρικών πληροφοριών ως ένας τρόπος για να βελτιωθεί η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του νόμου 3882/2010 που εφαρμόζει την οδηγία INSPIRE της ΕΕ - ειδικά με τη δημοσίευση των σχετικών συνόλων δεδομένων στον ελληνικό ιστοχώρο ανοικτών γεωχωρικών δεδομένων.³ Η δέσμευση αυτή είχε περιορισμένη εφαρμογή στην ενδιάμεση αξιολόγηση. Ο συντονισμός όλων των δημόσιων φορέων από το Υπουργείο Περιβάλλοντος για την δημοσίευση των γεωχωρικών πληροφοριών σε ανοικτή μορφή αποδείχθηκε μη ρεαλιστικός στόχος. Σύμφωνα με αξιωματούχους από το Υπουργείο Περιβάλλοντος⁴ οι δημόσιοι οργανισμοί δεν είχαν επαρκή ικανότητα να συμβαδίσουν με την πολιτική της δημοσίευσης γεωχωρικών δεδομένων η οποία έχει πολύπλοκες επιχειρησιακές πτυχές, νομικές συνέπειες και απαιτεί σημαντικές τεχνικές δυνατότητες.

Τελική: Περιορισμένη

Η κυκλοφορία νέων συνόλων γεωχωρικών δεδομένων σε ανοιχτό μορφότυπο δεν έχει προχωρήσει.⁵ Ο επικεφαλής του Τμήματος Γεωχωρικών Πληροφοριών του Υπουργείου Περιβάλλοντος αναφέρει ότι βρίσκεται σε εξέλιξη μια κοινή προσπάθεια με το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής για το συντονισμό δημόσιων φορέων σε θέματα διαλειτουργικότητας και για την απελευθέρωση συνόλων δεδομένων σε μια νέα πλατφόρμα με ομοιόμορφο ανοιχτό μορφότυπο.⁶ Στην προσπάθειά του για τη βελτίωση του νομικού πλαισίου⁷ το Υπουργείο Περιβάλλοντος έχει αρχίσει τη σύνταξη υπουργικής απόφασης για να απαιτήσει από τις δημόσιες υπηρεσίες να απελευθερώσουν γεωχωρικά σύνολα δεδομένων στην ιστοσελίδα για την πολεοδομία⁸ (E-poleodomia.gr).

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Πριν από αυτή τη δέσμευση η μόνη διαθέσιμη πλατφόρμα για να έχουν πρόσβαση οι πολίτες σε γεωχωρικές πληροφορίες με ανοιχτό μορφότυπο ήταν το geodata.gov.gr, μια πρωτοβουλία της κοινωνίας των πολιτών. Η δέσμευση αυτή επιχείρησε να δημιουργήσει μια κοινή πολιτική για όλες τις δημόσιες υπηρεσίες για το συντονισμό της εφαρμογής της και τον εξορθολογισμό της απελευθέρωσης των ανοικτών γεωχωρικών δεδομένων ώστε να βελτιώσουν την ποιότητά τους. Το Υπουργείο δεν έχει εκπληρώσει την υποχρέωση να συντονίσει την πολιτική για την δημοσίευση ανοικτών γεωχωρικών δεδομένων. Ως εκ τούτου, δεν υπήρξαν αλλαγές στην πρόσβαση στην πληροφορία.

Συνεχίζεται;

Δεδομένου ότι δεν έχει ακόμη κυκλοφορήσει νέο σχέδιο δράσης, παραμένει ασαφές εάν η δέσμευση αυτή θα συνεχιστεί. Για να αυξηθεί η ποσότητα και η ποιότητα των διαθέσιμων

ανοιχτών γεωχωρικών πληροφοριών σε φορείς του δημόσιου τομέα σε ετήσια βάση, το Υπουργείο Περιβάλλοντος σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα μπορούσε να υποβάλει ένα σχέδιο με συγκεκριμένες και μετρήσιμες δράσεις. Ένα τέτοιο σχέδιο θα μπορούσε να επικεντρωθεί κατά προτεραιότητα σε συγκεκριμένα σύνολα δεδομένων, σύμφωνα με επείγοντα και καλά καθορισμένα κοινωνικά ή οικονομικά προβλήματα, όπως για παράδειγμα το θέμα της πολιτικής προστασίας από τις δασικές πυρκαγιές που ανέκυψε τον Ιούλιο του 2018.⁹ Επίσης, η κυβέρνηση θα μπορούσε να επωφεληθεί από τη συνεργασία με την κοινωνία των πολιτών για την προώθηση πρωτοβουλιών ανοικτού γεωχωρικών δεδομένων, όπως η Ελληνική Υπηρεσία δεδομένων και η ιστοσελίδα geodata.gov.gr. με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, όπως το Ερευνητικό Κέντρο Αθηνά, η ΕΕΛΛΑΚ και το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας θα μπορούσαν να είναι ένα μέρος της κοινής προσπάθειας συν-δημιουργίας μια πιθανής μελλοντικής δέσμευσης για την αντιμετώπιση αυτού του ζητήματος.¹⁰

¹ Εθνική Υποδομή για την ιστοσελίδα Γεωχωρικών Πληροφοριών - (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: http://www.inspire.okxe.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=54&Itemid=68

² ΕΔΠΠΠ, Κεντρική Βάση Δεδομένων, (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: http://cdr.eionet.europa.eu/gr/eu/inspire/monitoring/envwbbkzq/Notes_on_Monitoring_of_year_2016.docx/manage_document

³ Αρχαιοθετημένη έκδοση της ιστοσελίδας Geodata.gov.gr <https://goo.gl/KnYcD7>

⁴ Βασίλης Γκέκας, Υπουργείο Περιβάλλοντος, τηλεφωνική συνέντευξη με τους ερευνητές IRM, Σεπ 2018

⁵ οπ.

⁶ οπ.

⁷ Το νομικό πλαίσιο που διέπει τις Γεωχωρικές Πληροφορίες στην Ελλάδα είναι διαθέσιμο εδώ (στα ελληνικά): http://www.inspire.okxe.gr/images/_3882_2010_.pdf

⁸ Βασίλης Γκέκας, Υπουργείο Περιβάλλοντος, τηλεφωνική συνέντευξη με τους ερευνητές IRM, Σεπτέμβρης 2018.

⁹ «Δασικές πυρκαγιές στην Αττική, Ελλάδα (07/24/2018)», Data Portal Open EE <http://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/fce1a312-e90b-448e-9188-e962f6ac24a8>

¹⁰ Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, τηλεφωνική συνέντευξη με ερευνητές IRM, 21 Οκτώβρη του 2018.

Θέμα X: Δεσμεύσεις για την Ανοικτή Τοπική Αυτοδιοίκηση

Δέσμευση 24: Ανοιχτός-Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Η δέσμευση αφορά: α) τη δημοσίευση δεδομένων εκτέλεσης του προϋπολογισμού με απλό και περιεκτικό τρόπο και β) την ενεργό συμμετοχή των πολιτών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων για τη χορήγηση ενός μέρους του προϋπολογισμού της Περιφέρειας.

Τα δεδομένα θα είναι διαθέσιμα σε ακατέργαστη μορφή, καθώς και σε πίνακες και διαγράμματα, συμπεριλαμβανομένων των συγκρίσεων. Η διαδικασία λήψης αποφάσεων περιλαμβάνει ηλεκτρονικές δημοσκοπήσεις και ψηφοφορία, καθώς και συναντήσεις διαβούλευσης και συζήτησης. Οι προτάσεις θα αξιολογηθούν και θα παρουσιαστούν από Αξιωματούχους της Περιφέρειας προς το Περιφερειακό Συμβούλιο, προκειμένου να πάρουν έγκριση. Κατά τη διάρκεια της πιλοτικής περιόδου:

- Το ποσό που θα διατεθεί θα είναι μικρό (100.000,00 € / έτος).
- Το ποσό αυτό θα αυξάνεται καθώς η όλη διαδικασία ωριμάζει και η συμμετοχή των πολιτών θα αυξάνει το ποσό που θα διατεθεί για δραστηριότητες προώθησης για το πολιτιστικό / τουριστικό προϊόν της περιοχής.

Υπεύθυνος φορέας: Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία λήξης 2016: Ιαν 2018

Δέσμευση 25: Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου (Δυτική Μακεδονία)

Η ανάπτυξη και λειτουργία της Πλατφόρμας Περιφερειακού Συμβουλίου δεν θα συγκεντρώνει μόνο όλες τις υπηρεσίες που παρέχονται σε ένα site, αλλά θα επεκτείνει επίσης τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Πιο συγκεκριμένα, η πλατφόρμα θα παρέχει τα ακόλουθα:

- 1) Όλα τα θέματα και εισηγήσεις θα υποβληθούν στην πλατφόρμα (κείμενα, όχι μόνο οι τίτλοι). Το υλικό θα είναι διαθέσιμο σε όλους. Η δυνατότητα παροχής επιπλέον υλικού (πίνακες, τα παραρτήματα, παρουσιάσεις κλπ) θα είναι υπό εξέταση, προκειμένου να διασφαλιστεί η προστασία των προσωπικών δεδομένων.
- 2) Περιφερειακό Συμβούλιο Μέλη, χρησιμοποιώντας «τα δικαιώματα του μέλους» θα είναι σε θέση να εκφράσουν τη γνώμη τους με γραπτό τρόπο με υποβολή στην πλατφόρμα. Οι καταχωρημένες γνώμες μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη διαμόρφωση του πρακτικών του περιφερειακού Συμβουλίου.
- 3) Οι πολίτες αντίστοιχα, θα είναι σε θέση να εκφράσουν τη γνώμη τους, υποβάλλοντας τις παρατηρήσεις τους, ψηφίζοντας με τις δημοσκοπήσεις.
- 4) Η ταυτοποίηση μέσω Taxisnet μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την είσοδο των πολιτών.
- 5) Θα υπάρχει η δυνατότητα για τους πολίτες να υποβάλλουν ερωτήσεις / θέματα που θα συζητηθούν. Αυτά τα ερωτήματα θα πρέπει να ψηφιστούν και σε περίπτωση που ξεπεραστεί το όριο θα συζητηθούν στην “Ωρα των Πολιτών», μια ειδική περιφερειακή συνεδρίαση της ολομέλειας που θα πραγματοποιείται μία φορά κάθε δύο μήνες ή τρίμηνο.
- 6) Θα υπάρχει η δυνατότητα για αυτόματη δημιουργία λεπτομερών πρακτικών, καθώς επίσης και η αυτόματη υποβολή στη Διαύγεια
- 7) Το υφιστάμενο κανάλι στο YouTube θα ενσωματωθεί στην πλατφόρμα και θα παρέχει ζωντανή και κατ’ απαίτηση μετάδοση

- 8) Θα εξεταστεί η δυνατότητα της εξ αποστάσεως συμμετοχής των μελών του περιφερειακού Συμβουλίου σε Συνεδρίες του Περιφερειακού Συμβουλίου (υποβολή απόψεων / προτάσεις, ψηφοφορίες κλπ). Απαιτεί τροποποίηση του τρόπου λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Υπεύθυνος φορέας: Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία λήξης 2016: Ιαν 2018

Δέσμευση 26: Ανοιχτός - Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Στερεάς Ελλάδας)

Τα δέσμευση αναφέρει:

- a) Δημοσίευση σε απλή και κατανοητή μορφή λεπτομερειών της εκτέλεσης του προϋπολογισμού (ανοιχτός προϋπολογισμός) και την έκθεση του προϋπολογισμού (αναλήψεις υποχρεώσεων, εισπράξεις, πληρωμές)
- b) Η ενεργός συμμετοχή των πολιτών στη λήψη των αποφάσεων για την κατανομή ενός ορισμένου ποσού του προϋπολογισμού, το οποίο θα καθορίζεται κατά τη ρύθμιση του προϋπολογισμού. Το ποσό αυτό θα είναι διαθέσιμο για καινοτόμες δράσεις που οι πολίτες και οι ενδιαφερόμενοι φορείς προτείνουν και θα είναι διαθέσιμο για διαβούλευση (on-line και σε πρόσωπο με πρόσωπο συναντήσεις) Οι προτάσεις θα αξιολογηθούν και θα υποβληθούν για έγκριση από το Περιφερειακό Συμβούλιο μετά από εισήγηση της περιφερειακής υπηρεσίας.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της εφαρμογής:

- Το ετησίως διαθέσιμο ποσό για δράσεις θα καθοριστεί όταν είναι έτοιμη η δομή του προϋπολογισμού. Θα πρέπει να παρέχεται ειδικός χρόνος διαβούλευσης με τους πολίτες και τους ενδιαφερόμενους φορείς της περιοχής, σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα.
- Το ποσό αυτό θα αυξηθεί, καθώς η διαδικασία ωριμάζει και η συμμετοχή των πολιτών αυξάνεται.
- Τα χρήματα θα κατευθυνθούν σε καινοτόμες δράσεις για τον τουρισμό / πολιτισμό / και τις κοινωνικές δομές.

Υπεύθυνος φορέας: Περιφέρεια Κεντρικής Ελλάδας

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία 2016 Λήξη: Δεκέμβρης 2017

Δέσμευση 27: Πλατφόρμα αξιολόγησης περιφερειακών Τεχνικών Έργων (Στερεάς Ελλάδας)

Η ανάπτυξη και η λειτουργία της πλατφόρμας των έργων σε χάρτη (google maps) θα επιτρέψει στους πολίτες να ενημερώνονται για τα έργα που εκτελούνται από την Περιφέρεια. Συγκεκριμένα, η πλατφόρμα παρέχει τις ακόλουθες δυνατότητες:

1. Όλα τα έργα που πραγματοποιούνται και εμποτεύονται από την Περιφέρεια θα καταγραφούν στην πλατφόρμα που δίνει τη δυνατότητα για την παρουσίασή τους σε ένα χάρτη με ποιοτικά και ποσοτικά στοιχεία. (Προϋπολογισμός, έτος ένταξης, την πηγή χρηματοδότησης, κλπ).
2. Οι πολίτες θα είναι σε θέση να αναζητήσουν αυτά τα έργα που εκτελούνται από την περιοχή και να μάθουν γι 'αυτά.
3. Οι πολίτες θα έχουν την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους μέσα από τα σχόλια και την αξιολόγηση των έργων.

Υπεύθυνος φορέας: Περιφέρεια Κεντρικής Ελλάδας

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία 2016 Λήξη: Δεκέμβρης 2017

Δέσμευση 28: Πίνακας Ελέγχου (Θεσσαλονίκη)

Ο πίνακας ελέγχου του Δήμου θα είναι μια ηλεκτρονική πλατφόρμα που θα συγκεντρώνει και θα παρέχει στοιχεία και πληροφορίες σχετικά με διάφορους οργανωτικούς τομείς όπως η αστική κινητικότητα, η ατμοσφαιρική ρύπανση και τα περιβαλλοντικά δεδομένα, δημογραφικά, οικονομικά στοιχεία και δείκτες, τον πολιτισμό και τον τουρισμό. Οι πληροφορίες θα πρέπει να παρέχονται μέσω κατάλληλης απεικόνισης προκειμένου να είναι κατανοητές και χρήσιμες, αλλά και σε μορφή δεδομένων έτσι ώστε να μπορούν εύκολα να επαναχρησιμοποιηθούν. Ο πίνακας θα παρουσιάσει τις πληροφορίες σε πραγματικό χρόνο, μέσω των κατάλληλων διεπαφών και διαδικτυακών υπηρεσιών, και θα αξιοποιήσει επίσης στατιστικές μορφές δεδομένων. Τα στοιχεία του πίνακα ελέγχου θα πρέπει να παρέχονται και από άλλες πηγές, πέρα από το επιχειρησιακό σχέδιο του Δήμου Θεσσαλονίκης, όπως τα Ακαδημαϊκά και Ερευνητικά Ιδρύματα της πόλης ή οποιοδήποτε άλλο οργανισμό που θα μπορούσε να συμβάλει παρέχοντας τα δεδομένα του.

Υπεύθυνος φορέας: Δήμος Θεσσαλονίκης

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία 2016 Λήξη: Απρίλιος, 2018

Δέσμευση 29: on-line πλατφόρμα διαβούλευσης (Θεσσαλονίκη)

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα διαβούλευσης του Δήμου θα δώσει τη δυνατότητα για αυτόματη έναρξη και ολοκλήρωση της περιόδου διαβούλευσης, θα υποστηρίξει τη διαχείριση περιεχομένου και το σχολιασμό και θα τηρεί αρχείο με όλες τις ολοκληρωμένες διαβουλεύσεις. Επίσης, οι χρήστες της πλατφόρμας θα μπορούν να χρησιμοποιούν πολλαπλά κριτήρια για την αναζήτηση και εύρεση διαβουλεύσεων, όπως η κατηγορία ή η χρονική περίοδος που έλαβε χώρα η διαβούλευση. Επιπλέον, η πλατφόρμα θα δημιουργήσει σχετικές εκθέσεις που θα περιλαμβάνουν σχόλια, αποτελέσματα και στατιστικά στοιχεία για κάθε διαβούλευση, προκειμένου να χρησιμοποιηθούν από τη διοίκηση του Δήμου.

Υπεύθυνος φορέας: Δήμος Θεσσαλονίκης

Φορείς υποστήριξης: Κανείς

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος ημερομηνία 2016 Λήξη: Φεβρουάριος του 2017

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντημηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση Τελική		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;				
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαιρετική
24. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)			✓		✓	✓				✓			✓						✓		
25. Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου (Δυτική Μακεδονία)			✓		✓	✓		✓			✓		✓					✓			
26. Ανοιχτός – συμμετοχικός προϋπολογισμός (Στερεάς Ελλάδας)			✓		✓	✓		✓			✓		✓						✓		
27. Πλατφόρμα αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Στερεάς Ελλάδας)				✓	✓					✓						✓				✓	
28. Πίνακας Ελέγχου (Θεσσαλονίκη)				✓	✓						✓				✓					✓	
29. on-line πλατφόρμα διαβούλευσης (Θεσσαλονίκη)				✓	✓	✓					✓				✓			✓			

Σκοπός Δεσμεύσεων:

Αυτό το σύμπλεγμα δεσμεύσεων αντανakλά τις προσπάθειες τριών τοπικών αυτοδιοικήσεων να επιδιώξουν μεταρρυθμίσεις ανοιχτής διακυβέρνησης. Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας και ο Δήμος Θεσσαλονίκης στοχεύουν να παρέχουν πληροφορίες και εργαλεία παρακολούθησης για τους πολίτες τους, καθώς και πλατφόρμες, ώστε να μπορέσουν να εκφράσουν τη γνώμη τους στη λήψη αποφάσεων σχετικά με την κατανομή του προϋπολογισμού και τις διαδικασίες συνεδριάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου. Πριν από αυτές τις δεσμεύσεις οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης διεξήγαγαν παρόμοιες προσπάθειες, κυρίως στο πλαίσιο της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Η εισαγωγή αυτών των δεσμεύσεων στο σχέδιο δράσης της OGP στοχεύει να συμπεριληφθούν τα στοιχεία της διαφάνειας και της συμμετοχής. Πιο συγκεκριμένα¹:

- Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας (Δέσμευση 24) έχει ως στόχο να **παρέχει** στους **πολίτες** τη δυνατότητα να έχουν **πρόσβαση** σε αναλυτικές **πληροφορίες** του **προϋπολογισμού** με **οπτικά στοιχεία**, όπως **πίνακες**, **διαγράμματα** και **μηνιαίες συγκρίσεις** για να **σχηματίσουν** ενημερωμένη **άποψη** που θα τους δώσει τη δυνατότητα να λάβουν μέρος σε έργα **συμμετοχικού προϋπολογισμού**. Η Περιφέρεια θα **αναπτύξει** μια **web-based πλατφόρμα** **συμμετοχικού προϋπολογισμού** **επικεντρωμένη** σε δραστηριότητες **πολιτιστικής** και **τουριστικής προώθησης** της **περιοχής**.
- Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας (Δέσμευση 25) έχει ως στόχο να **αυξήσει** τη **διαφάνεια**, τη **συνεργασία** και τη **συμμετοχή** στη **λήψη αποφάσεων**, **προσφέροντας** μια **web-based πλατφόρμα** για να **διευκολύνει** τη **λειτουργία** του Περιφερειακού Συμβουλίου. Οι **πολίτες** θα έχουν την **ευκαιρία** όχι μόνο να **παρακολουθήσουν** **ζωντανά** την **διαδικασία** του **περιφερειακού συμβουλίου**, αλλά και να **είναι** σε **θέση** να **υποβάλουν** τις **ερωτήσεις** τους, και να **συμμετέχουν** σε **δημοσκοπήσεις** και **ψηφοφορίες** για **ορισμένα θέματα**.
- Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας (Δέσμευση 26) έχει ως στόχο να **προσθέσει** δράσεις **συμμετοχικής κατάρτισης** του **προϋπολογισμού** για να **επεκτείνει** την **τρέχουσα πρακτική δημοσιονομικής διαφάνειας**. Οι **πολίτες** θα **είναι** σε **θέση** να **επηρεάσουν** την **κατανομή** του **προϋπολογισμού** για **ορισμένα έργα** για τον **τουρισμό**, τον **πολιτισμό** και την **κοινωνία**. **Επιπλέον**, οι **πολίτες** **μπορούν** να **εισάγουν** τις **δικές τους προτάσεις έργων** στο **Περιφερειακό Συμβούλιο**.
- Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας (Δέσμευση 27) έχει ως στόχο να **παρέχει** στους **πολίτες** μια **web-based πλατφόρμα** για την **παρακολούθηση** της **απόδοσης** των **περιφερειακών έργων** **δημόσιας υποδομής**. Οι **πολίτες** θα έχουν τη δυνατότητα να **αναζητούν ενεργά πληροφορίες**, να **εκφράζουν** τις **απόψεις** τους, και να **αξιολογούν** τα έργα **υποβάλλοντας** τις **παρατηρήσεις** τους.
- Ο Δήμος Θεσσαλονίκης (Δέσμευση 28) έχει ως στόχο να **προωθήσει** την **υποχρεωτική πολιτική ανοικτών δεδομένων** (Νόμος 4305/2014) με την **εισαγωγή** ενός **πίνακα ελέγχου** για την **πόλη** της Θεσσαλονίκης. Ο **πίνακας** θα **κάνει χρήση** των **υφιστάμενων διαθέσιμων** στο **κοινό συνόλων δεδομένων** με στόχο την **παροχή** στους **πολίτες** **συγκεντρωτικής** και **επεξεργασμένης πληροφορίας** για **δημοτικά θέματα** όπως η **αστική κινητικότητα**, **περιβαλλοντικά δεδομένα**, και **πολιτιστικές εκδηλώσεις**.
- Ο Δήμος Θεσσαλονίκης (Δέσμευση 29) έχει ως στόχο να **παρέχει** στους **πολίτες** τη δυνατότητα να **επηρεάσουν** την **τοπική λήψη αποφάσεων** **από** την **υποβολή παρατηρήσεων** και **προτάσεων** τους σε μια **ηλεκτρονική πλατφόρμα** **διαβούλευσης**.

Κατάσταση

Δέσμευση 24. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Η **υλοποίηση** αυτής της **δέσμευσης** δεν είχε **ξεκινήσει** κατά τη διάρκεια της **ενδιάμεσης αξιολόγησης**. Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας είχε **καθυστερήσει** τη διαδικασία **πρόσληψης** του **εξωτερικού προμηθευτή**, ο **οποίος** θα **σχεδιάσει** και **αναπτύξει** την **πλατφόρμα** του **συμμετοχικού προϋπολογισμού**. Σύμφωνα με τις **εκτιμήσεις** της Περιφέρειας, η **δέσμευση** αυτή **αναμένεται** να **ολοκληρωθεί** **πέρα από** το **αρχικό χρονοδιάγραμμα** του **σχεδίου δράσης** τον **Δεκέμβριο** του **2018**.

Τελική: Περιορισμένη

Η διαδικασία της **πρόσληψης** ενός **εξωτερικού προμηθευτή** δεν **προχώρησε**, αν και, όπως **προτάθηκε** στην **ενδιάμεση έκθεση** του **IRM**, η Περιφέρεια **συναντήθηκε** με το **Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης** που είχε **αναπτύξει** μια **πλατφόρμα** **συμμετοχικού προϋπολογισμού** με **ανοιχτό λογισμικό**.²

Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας κατάφερε να εφαρμόσει ένα μικρό μέρος της αρχικής δέσμευσης χρησιμοποιώντας υφιστάμενους πόρους.³ Οι πολίτες μπορούν να έχουν πρόσβαση σε μια ιστοσελίδα με τον τίτλο Ανοιχτός Προϋπολογισμός όπου προβάλλει γραφικές παραστάσεις που αντιπροσωπεύουν συνολικά στοιχεία για τον περιφερειακό προϋπολογισμό. Επί του παρόντος, υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για έσοδα και τις δαπάνες για κάθε μία από τις τέσσερις περιφερειακές μονάδες για το 2017 και το πρώτο τρίμηνο του 2018.⁴ Παραμένει ασαφές αν η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας θα αναπτύξει περαιτέρω την πρωτοβουλία αυτή με την προσθήκη περισσότερων δεδομένων και συμμετοχικών στοιχείων. Για τους λόγους αυτούς η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης είναι περιορισμένη.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 24. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακή

Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Με αυτή τη δέσμευση η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας στόχευε την περαιτέρω υλοποίηση του πενταετούς στρατηγικού της σχεδίου (2015) για την ανοικτή διακυβέρνηση και να παρέχει στους πολίτες τη δυνατότητα να λάβουν μέρος σε τοπικά έργα συμμετοχικού προϋπολογισμού.

Μέσα από την ιστοσελίδα ανοικτής διακυβέρνησης, η Περιφέρεια αρχικά προσέφερε ηλεκτρονικές διαβουλεύσεις και τη δυνατότητα διαμοιρασμού ιδεών.⁵ Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας κατάφερε να εφαρμόσει ένα μικρό μέρος της αρχικής δέσμευσης με τη δημιουργία μιας ιστοσελίδας με τίτλο Ανοιχτός Προϋπολογισμός που εμφανίζει γραφήματα τα οποία αντιπροσωπεύουν συνολικά στοιχεία για τον περιφερειακό προϋπολογισμό. Επί του παρόντος, οι πολίτες μπορούν να δουν μόνο πίνακες και γραφήματα με συγκεντρωτικά στοιχεία για τις δημόσιες δαπάνες και την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Αν και αυτές οι πληροφορίες δεν ήταν διαθέσιμες πριν από τη δέσμευση αυτή, η παροχή τους αποτελεί ένα στοιχειώδες βήμα για τη βελτίωση της πρόσβασης σε πληροφορίες σχετικά με τον τοπικό προϋπολογισμό.⁶ Λόγω του γεγονότος ότι η Περιφέρεια της Δυτικής Μακεδονίας δεν έχει ακόμη εισάγει εργαλεία και διαδικασίες συμμετοχικού προϋπολογισμού για τη συλλογή δημόσιου σχολιασμού, δεν σημειώθηκε καμία αλλαγή πρακτικής σε ό, τι αφορά τη συμμετοχή των πολιτών.

Δέσμευση 25. Περιφερειακή Πλατφόρμα Συμβουλίου (Δυτική Μακεδονία)

Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Η υλοποίηση της Πλατφόρμας του Περιφερειακού Συμβουλίου δεν είχε ξεκινήσει, επειδή η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, καθυστέρησε την πρόσληψη ενός εξωτερικού αναδόχου.

Τελική: Περιορισμένη

Η διαδικασία της πρόσληψης ενός εξωτερικού προμηθευτή για την ανάπτυξη της Πλατφόρμας Περιφερειακού Συμβουλίου δεν προχώρησε μέχρι τον Ιούλιο του 2018. Αντ' αυτού, η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας αποφάσισε να τροποποιήσει το περιεχόμενο της δέσμευσης και να την εφαρμόσει με τη χρήση εσωτερικών πόρων. Επί του παρόντος, είναι υπό ανάπτυξη ένα εργαλείο για να καταστεί δυνατή η ηλεκτρονική ψηφοφορία για τα θέματα που συζητούνται στο Περιφερειακό Συμβούλιο. Μια πρώτη έκδοση αυτού του εργαλείου είναι έτοιμη, αλλά η λειτουργικότητα της ηλεκτρονικής ψηφοφορίας θα είναι διαθέσιμη, τουλάχιστον αρχικά, μόνο για τα μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου.⁷ Αυτό σημαίνει ότι οι πολίτες δεν θα είναι σε θέση να χρησιμοποιήσουν την υπηρεσία ψηφοφορίας. Σύμφωνα με το προσωπικό του τομέα π που εργάζεται για την περιφέρεια θα μπορούσε τεχνικά να είναι εφικτή η επέκταση του συστήματος

ηλεκτρονικής ψηφοφορίας και στους πολίτες.⁸ Παραμένει ασαφές αν η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας θα εισαγάγει τα στοιχεία της συμμετοχής των πολιτών στην Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου στο μέλλον.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 25. Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου (Δυτική Μακεδονία)

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Πριν από τη δέσμευση αυτή, οι πολίτες δεν είχαν την ευκαιρία να παρακολουθήσουν ή να συμμετάσχουν στις εργασίες του Περιφερειακού Συμβουλίου. Μέσα από αυτή τη δέσμευση η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας στόχευε να παρέχει στους πολίτες τα μέσα για να συμμετέχουν ενεργά στην διαδικασία του περιφερειακού συμβουλίου παρακολουθώντας τις συνεδριάσεις του και υποβάλλοντας ερωτήσεις και ψήφους. Δεδομένου ότι η πλατφόρμα του περιφερειακού συμβουλίου δεν είναι ακόμα υπό ανάπτυξη, δεν υπάρχει πραγματική αλλαγή πρακτικής στην τοπική αυτοδιοίκηση.

Δέσμευση 26. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Στερεάς Ελλάδας)

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Παρά το γεγονός ότι ορισμένα αρχικά δεδομένα ανοιχτού προϋπολογισμού ήταν ήδη διαθέσιμα σε έναν ειδικό ιστότοπο της Περιφέρειας⁹, η υλοποίηση της δέσμευσης αυτής είχε καθυστερήσει. Σύμφωνα με αξιωματούχους από την Περιφέρεια η ιστοσελίδα συμμετοχικού προϋπολογισμού ήταν υπό ανάπτυξη και η έναρξή της αναμένεται μέχρι το τέλος του 2017.¹⁰

Τελική: Περιορισμένη

Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας έχει αναπτύξει μια πρώτη εκδοχή της πλατφόρμας συμμετοχικού προϋπολογισμού.¹¹ Σύμφωνα με έναν σύμβουλο στο γραφείο του Περιφερειάρχη, η ιστοσελίδα δεν ήταν επίσημα διαθέσιμη ακόμα γιατί εξακολουθούν να εκκρεμούν κάποιες βελτιώσεις. Ο σύμβουλος ανέφερε ότι η έναρξη της πλατφόρμας αναμένεται από τα τέλη Οκτωβρίου 2018, παράλληλα με τη διαδικασία ψήφησης για τον προϋπολογισμό του επόμενου έτους.¹² Παραμένει ασαφές αν η πλατφόρμα θα φιλοξενήσει συμμετοχικά προγράμματα κατάρτισης του προϋπολογισμού πριν από το τέλος του 2018. Έτσι, η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης είναι περιορισμένη.

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 26. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Στερεάς Ελλάδας)

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακά

Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Πριν από αυτή τη δέσμευση δεν υπήρχε για τους πολίτες δυνατότητα να έχουν πρόσβαση σε πληροφορίες και να μοιραστούν τις απόψεις τους σχετικά με τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Η Περιφέρεια δεσμεύεται να δημιουργήσει μια διαδικτυακή πλατφόρμα για ανοιχτό συμμετοχικό προϋπολογισμό.

Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας δημοσίευσε συνολικά στοιχεία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού και των δημοσίων δαπανών, αλλά η πρωτοβουλία του συμμετοχικού προϋπολογισμού έχει προγραμματιστεί προς το τέλος του 2018. Οι ερευνητές του IRM θεωρούν την παροχή των δημοσιονομικών στοιχείων ένα μικρό βήμα προς τα εμπρός που βελτίωσε την

πρόσβαση στις πληροφορίες. Ωστόσο, η συμμετοχή των πολιτών δεν έχει αλλάξει επειδή το έργο του συμμετοχικού προϋπολογισμού δεν είναι ακόμη διαθέσιμο.

Δέσμευση 27. Καταγραφή και αξιολόγηση της πλατφόρμας για τα περιφερειακά τεχνικά έργα (Στερεάς Ελλάδα)

Ενδιάμεση: Ολοκληρώθηκε

Η περιοχή της Στερεάς Ελλάδας ξεκίνησε μια ιστοσελίδα που παρουσιάζει τα δημόσια έργα. Οι δράσεις αυτές υλοποιούνται σήμερα με τη μορφή ενός χάρτη της Google.¹³ Αυτή η εφαρμογή πληροί την ολοκλήρωση της δέσμευσης καθώς οι πολίτες μπορούν να ανακτήσουν τις συνολικές πληροφορίες σχετικά με τις προβλέψεις του προϋπολογισμού και τις πραγματικές δαπάνες για τα έργα. Επίσης, οι πολίτες μπορούν να χρησιμοποιήσουν ένα εργαλείο για να αξιολογήσουν την υλοποίηση του έργου το οποίο βασίζεται σε μια κλίμακα από 1 έως 5 αστέρια.¹⁴ Η δέσμευση θα μπορούσε να ενισχυθεί περαιτέρω εάν η αίτηση διαλειτουργούσε με άλλα συστήματα (π.χ. δημόσιες συμβάσεις).

Τελική: Ολοκληρώθηκε

Δεν υπήρξε περαιτέρω πρόοδος στην ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης κατά τη λήξη της περιόδου υλοποίησης. Οι ερευνητές του IRM διαπίστωσαν ότι κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης, ο αριθμός των δημοσιευμένων τεχνικών έργων παρέμεινε ο ίδιος με το 2017.¹⁵

Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;

Δέσμευση 27. Καταγραφή και αξιολόγηση της πλατφόρμας τεχνικών έργων Περιφέρειας (Στερεάς Ελλάδα)

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Μείζων

Πριν από το σχέδιο δράσης ήταν δύσκολο για τον πληθυσμό που επιθυμούσε να γνωρίζει για τις δημόσιες δαπάνες σε τεχνικά έργα της Στερεάς Ελλάδας να πληροφορηθεί σχετικά. Με αυτή τη δέσμευση η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας παρείχε μια ηλεκτρονική πλατφόρμα, όπου οι πολίτες μπορούν να δουν χάρτες και πίνακες που παρουσιάζουν την κατανομή των τεχνικών έργων στο Περιφερειακό επίπεδο και στις τρεις περιφερειακές ενότητες της Βοιωτίας, της Ευβοίας και της Ευρυτανίας.¹⁶ Σύμφωνα με το Μιχάλη Βαφόπουλο, ερευνητή του Ινστιτούτου Ανοιχτών Δεδομένων, η πρακτική αυτή είναι μια σημαντική γιατί δίνει νέες δυνατότητες στους πολίτες να επωφεληθούν από τα δεδομένα των δημοσίων δαπανών.¹⁷

Δέσμευση 28. Πίνακας ελέγχου (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Ενδιάμεση: Ουσιώδης

Η πόλη της Θεσσαλονίκης εφαρμόσε ουσιωδώς της δέσμευση αυτή. Οι πολίτες μπορούν να χρησιμοποιούν ένα σύστημα διαχείρισης περιεχομένου ανοιχτών δεδομένων βλέποντας διαγράμματα σχετικά με υπηρεσίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, την αξιοποίηση των φωτοβολταϊκών συστημάτων¹⁸ σε 50 σχολικά κτίρια στη Θεσσαλονίκη και την εκτέλεση του τοπικού προϋπολογισμού.

Τελική: Ολοκληρώθηκε

Η πόλη της Θεσσαλονίκης ολοκλήρωσε πλήρως τη δέσμευση αυτή. Ο Δήμος Θεσσαλονίκης επέκτεινε τον αρχικό πίνακα ελέγχου και ξεκίνησε μια πύλη Δεδομένων Διακινδύνευσης Θεσσαλονίκης.¹⁹ Η ιστοσελίδα έχει ξεκινήσει από την Πρωτοβουλία Urban για τη Θεσσαλονίκη, σε συνεργασία με την Παγκόσμια Τράπεζα. Η ιστοσελίδα έχει αναπτυχθεί με την τεχνική υποστήριξη της οργάνωσης της κοινωνίας των πολιτών Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδα και την εταιρεία Αγρόκτημα (PC) και διοικείται από τα τμήματα GIS και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Δήμου.²⁰ Η ιστοσελίδα διαθέτει ένα κατάλογο των δεδομένων γεωχωρικής διακινδύνευσης με στόχο να βοηθήσει την κοινότητα των ενδιαφερομένων για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας της πόλης της Θεσσαλονίκης.²¹ Ο δήμος Θεσσαλονίκης ξεκίνησε επίσης μια Υποδομή Γεωχωρικών Δεδομένων, όπου οι πολίτες μπορούν να αναζητήσουν, να δούν και να μεταφορτώσουν γεωχωρικά δεδομένα.²² Η υλοποίηση της υποδομής αυτής ανταποκρίνεται στην εφαρμογή της οδηγίας INSPIRE της ΕΕ από τη Θεσσαλονίκη και παρέχει μια υπηρεσία προβολής χαρτών στην οποία οι πολίτες μπορούν να επιλέγουν και να απεικονίσουν πολυεπίπεδα σύνολα χαρτογραφικών δεδομένων, όπως τα μέσα μαζικής μεταφοράς, οι ποδηλατικές διαδρομές, οι πυροσβεστικοί σταθμοί, οι εκλογικοί τομείς και άλλα.²³

Άνοιξε τη διακυβέρνηση;

Δέσμευση 28. Πίνακας Ελέγχου (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Μείζων

Η πολιτική του εξ' ορισμού ανοιχτού από το νόμο 4305/2014 απαιτεί από τις δημόσιες υπηρεσίες να απελευθερώσουν μια σειρά δεδομένων τους σε ανοιχτό μηχαναγνώσιμο μορφότυπο.²⁴ Ωστόσο, σε πολλές περιπτώσεις, τα δημοσιευμένα δεδομένα μπορούν να χρησιμοποιηθούν ελάχιστα από τους πολίτες, είτε λόγω της χαμηλής τεχνικής τους ποιότητας ή της κακής παρουσίασης στην ιστοσελίδα.²⁵ Για να λυθεί αυτό το πρόβλημα η πόλη της Θεσσαλονίκης, σε συνεργασία με την Παγκόσμια Τράπεζα και το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης έδωσε στους πολίτες τη δυνατότητα να διερευνήσουν 123 σύνολα δεδομένων που αφορούν στην οικονομία, την εκπαίδευση, το περιβάλλον, την υγεία, τις δημόσιες υπηρεσίες, τις μεταφορές, την αναψυχή και τον πληθυσμό.

Οι ενδιαφερόμενοι φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση της διακινδύνευσης μπορούν πλέον, μεταξύ άλλων συνόλων δεδομένων, να έχουν πρόσβαση σε αρχεία ζημιών από βροχοπτώσεις²⁶, σε αρχεία ατμοσφαιρικής ρύπανσης²⁷, αρχεία δασικών πυρκαγιών στη Θεσσαλονίκη²⁸. Ορισμένα σύνολα δεδομένων μπορούν να προβληθούν σε OpenStreetMaps το οποίο είναι ένα παράδειγμα εθελοντικών γεωγραφικών πληροφοριών που χρησιμοποιούνται σε έργα χαρτογράφησης κρίσεων για να επιτρέψει σε μεγάλο αριθμό ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένων του κοινού και των διαχειριστών της κρίσης, να συμβάλουν με πληροφορίες είτε εξ αποστάσεως είτε από τον τόπο που εκτυλίσσεται η κρίση.²⁹

Ο Μιχάλης Βαφόπουλος, ειδικός για τα ανοικτά δεδομένα, σημειώνει ότι η δέσμευση αυτή έχει αλλάξει σημαντικά την πρακτική της τοπικής αυτοδιοίκησης σπάζοντας την κατάσταση αδράνειας που ήταν εμφανής στο παρελθόν και ανοίγοντας νέες δυνατότητες για τους πολίτες να χρησιμοποιούν σύνολα δεδομένων και διαθέσιμες πληροφορίες.³⁰

Δέσμευση 29. Online πλατφόρμα διαβούλευσης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Ενδιάμεση: Ουσιωδώς

Η πόλη της Θεσσαλονίκης υλοποίησε αυτή τη δέσμευση ουσιωδώς. Τόσο το κανονιστικό πλαίσιο της ιστοσελίδας διαβούλευσης όσο και η πλατφόρμα διαβούλευσης ήταν διαθέσιμα στο χρονικό

πλαίσιο της δέσμευσης. Η δέσμευση αυτή θα είναι πλήρης όταν λάβουν χώρα πραγματικές διαβουλεύσεις.

Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018³¹.

Ενδιάμεση: Ολοκληρώθηκε

Η δέσμευση αυτή έχει ολοκληρωθεί. Ο δήμος Θεσσαλονίκης ξεκίνησε την πρώτη ηλεκτρονική διαβούλευση της τον Νοέμβριο το 2017.³² Το θέμα της διαβούλευσης αφορούσε τη βελτίωση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών και το δημοτική ιστοσελίδα. Οι πολίτες έπρεπε να απαντήσουν σε ένα σύντομο ερωτηματολόγιο³³ να αξιολογήσουν την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών και να υποβάλουν τις προτάσεις τους για την αύξηση της αποτελεσματικότητάς τους. Σύμφωνα με το εισαγωγικό κείμενο της διαβούλευσης, τα δεδομένα και οι απόψεις που θα συγκεντρωθούν από την διαβούλευση θα δημιουργήσουν το πλαίσιο για την ποιοτική βελτίωση και των δύο ηλεκτρονικών υπηρεσιών και τις δημοτικής ιστοσελίδας.³⁴ Η πόλη προσφέρει επίσης στους πολίτες τη δυνατότητα να υποβάλλουν παρατηρήσεις σχετικά με την πιλοτική λειτουργία της ιστοσελίδας της δημοτικής διαβούλευσης. Αυτή η επιλογή είναι διαθέσιμη μόνο για τους πολίτες που έχουν εγγραφεί στην πλατφόρμα.³⁵

Άνοιξε τη διακυβέρνηση;

Δέσμευση: 29. Online πλατφόρμα διαβούλευσης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Δημόσια Συμμετοχή: Δεν άλλαξε

Τις περισσότερες φορές υπάρχουν ελάχιστες ευκαιρίες συνεργασίας με όσους χαράσσουν πολιτική για εκείνους τους πολίτες που επιθυμούν να έχουν λόγο σε θέματα τοπικής πολιτικής. Η πόλη της Θεσσαλονίκης προσπάθησε να αντιμετωπίσει αυτό το κενό παρέχοντας μια ηλεκτρονική πλατφόρμα διαβούλευσης. Παρά το γεγονός ότι μια ηλεκτρονική διαβούλευση ξεκίνησε τον Νοέμβριο του 2017, δεν υπήρξε καμία δημόσια ανακοίνωση για όσους συμμετείχαν και εξέφρασαν τις απόψεις τους. Οι ερευνητές του IRM επικοινωνήσαν με τον αντιδήμαρχο και ζήτησαν περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με τα αποτελέσματα αυτής της δέσμευσης, αλλά δεν έλαβαν καμία απάντηση.³⁶ Ως εκ τούτου, δεν υπάρχουν αρκετά στοιχεία για να αποδείξουν τις αλλαγές στην πρόσβαση στην πληροφόρηση και τη συμμετοχή των πολιτών.

Συνεχίζεται;

Λόγω της κατάστασης αναμονής για τη δημιουργία νέου σχεδίου δράσης παραμένει ασαφές εάν η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα θα ενταχθεί στη διαδικασία συν-δημιουργίας για την υποβολή νέων δεσμεύσεων. Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας δήλωσε ότι θα μπορούσε να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να ολοκληρώσει τις δεσμεύσεις 24 και 25 με τους δικούς της ανθρώπινους και υλικούς πόρους³⁷.

¹ Για περισσότερες λεπτομέρειες δείτε «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα». <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

² Γιώργος Παπαγεωργίου, Τμήμα πληροφορικής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητή του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

³ ΟΠ.

⁴ Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, Ελλάδα, ιστοσελίδα Ανοιχτός Προϋπολογισμού - <http://www.pdm.gov.gr/opengov/open-budget/>

⁵ Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, Ελλάδα, Ιστοσελίδα Ανοιχτής Διακυβέρνησης. Διατίθεται εδώ:

<http://opengov.pdm.gov.gr/>

⁶ «8 Βήματα για αποτελεσματικό συμμετοχικό προϋπολογισμό», Citizenlab <https://www.citizenlab.co/blog/civic-engagement/steps-to-effective-participatory-budgeting/>

⁷ Γιώργος Παπαγεωργίου, Τμήμα πληροφορικής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητή του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

⁸ οπ.

⁹ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα».

¹⁰ Δημήτρης Σταμάτης, σύμβουλος στην Περιφέρεια της Στερεάς Ελλάδας, συνέντευξη σε ερευνητή του IRM, Σεπ 2017

¹¹ Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, συμμετοχική πλατφόρμα προϋπολογισμού (υπό ανάπτυξη) (στα ελληνικά). Διατίθεται σε: <http://pbplatform.crowdapps.net/sterea/>

¹² Δημήτρης Σταμάτης, σύμβουλος στην Περιφέρεια της Κεντρικής Ελλάδας, IRM Ερευνητής τηλεφωνική συνέντευξη, Σεπτέμβριο του 2018

¹³ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018 Ελλάδα».

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹⁴ οπ.

¹⁵ Έργα και Δράσεις της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Διατίθεται εδώ: <http://hello.crowdapps.net/perifereia-stereas-elladas/in-table/>

¹⁶ Έργα και Δράσεις της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Διαθέσιμη εδώ: <http://hello.crowdapps.net/perifereia-stereas-elladas/>

¹⁷ Μιχάλης Βαφόπουλος, Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών «Δημόκριτος», Ιδρυτής, Ινστιτούτο Ανοιχτών Δεδομένων - Κόμβος Αθήνας, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητή του IRM, Σεπ 2018

¹⁸ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα»..

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹⁹ Δήμος Θεσσαλονίκης, Portal Ανοιχτών Δεδομένων. Διατίθεται εδώ: <https://opendata.thessaloniki.gr/el>

²⁰ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τους εταίρους του Portal Risk Data μπορούν να βρεθούν εδώ: http://riskdata.thessaloniki.gr/portal_about

²¹ Δήμος Θεσσαλονίκης, Portal Ανοιχτών δεδομένων. Διατίθεται σε: <https://opendata.thessaloniki.gr/el>

²² Δήμος Θεσσαλονίκης, Υποδομή Γεωχωρικών Δεδομένων. Διατίθεται εδώ:

https://gis.thessaloniki.gr/sdi/intro/?lang=en_GB

²³ Δήμος Θεσσαλονίκης, GIS- <https://gis.thessaloniki.gr/sdi/?lang=EN>

²⁴ Νόμος 4305/2014 για τα ανοιχτά δεδομένα. Διατίθεται εδώ: <http://www.minadmin.gov.gr/?p=11238>

²⁵ Κεντρικό Αποθετήριο ανοιχτών δεδομένων του δημόσιου τομέα. Διατίθεται σε: <http://data.gov.gr>

²⁶ Ζημιές από βροχοπτώσεις, Δήμος Θεσσαλονίκης, πύλη δεδομένων διακινδύνευσης Διατίθεται σε: http://riskdata.thessaloniki.gr/layers/geonode:eyath_rainfall_data_1

²⁷ Αρχεία ατμοσφαιρικής ρύπανσης 2010-2013, Δήμος Θεσσαλονίκης, Portal δεδομένων διακινδύνευσης. Διατίθεται εδώ: <http://riskdata.thessaloniki.gr/documents/47>

²⁸ Οι δασικές πυρκαγιές στη Θεσσαλονίκη, Δήμος Θεσσαλονίκης, πύλη δεδομένων διακινδύνευσης. Διατίθεται εδώ: <http://riskdata.thessaloniki.gr/documents/67>

²⁹ Λογισμικό OpenStreetMap για την προβολή χαρτών

https://www.wikiwand.com/en/OpenStreetMap#/Software_for_viewing_maps

³⁰ Μιχάλης Βαφόπουλος, Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών «Δημόκριτος», Ιδρυτής, Ινστιτούτο Ανοιχτών Δεδομένων – Κόμβος Αθήνας, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητή του IRM, Σεπ 2018

³¹ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

³² Δήμος Θεσσαλονίκης, Δημοτική ιστοσελίδα διαβούλευσης. Διατίθεται εδώ: <https://goo.gl/s2izo1>

³³ Δήμος Θεσσαλονίκης, Ιστοσελίδα με ερωτηματολόγιο αξιολόγησης e-υπηρεσιών. <https://goo.gl/e9QaBg>

³⁴ Το εισαγωγικό κείμενο της διαβούλευσης είναι διαθέσιμο εδώ: https://thessaloniki.gr/consoltation_e-services/

³⁵ Σελίδα εγγραφής στην ιστοσελίδα διαβούλευσης: <https://thessaloniki.gr/register/>

³⁶ Τηλεφώνημα ερευνητών του IRM και e-mail στο γραφείο και το προσωπικό e-mail του Αντιδημάρχου Νίκου Φωτίου στις 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2018.

³⁷ Γιώργος Παπαγεωργίου, Τμήμα πληροφορικής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, τηλεφωνική συνέντευξη σε ερευνητή του IRM, Σεπτέμβριος 2018.

Θέμα XI: Δεσμεύσεις από την Κοινωνία των Πολιτών

Δέσμευση 30. Δείκτης Ανοιχτών Δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις
Η δέσμευση αναφέρεται στην ηλεκτρονική έκδοση της ετήσιας έκθεσης του δείκτη Ανοιχτών Δεδομένων (Open Data Index) για τις πόλεις και έχει ως στόχο να παρακινήσει τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς να συμβάλλουν και να αξιολογούν τα ανοικτά δεδομένα στους δήμους τους.

Βασικά πλεονεκτήματα του ετήσιου δείκτη ανοιχτών δεδομένα για πόλεις, είναι η σύγκριση μεταξύ των διαφόρων δήμων, μια διαδικασία - έκθεση που εξοικειώνει τους πολίτες με τα ανοικτά δεδομένα (παρακολούθηση της κατάστασης του δήμου, ανάλογα με το σύνολο δεδομένων και πώς μπορούν να χρησιμοποιήσουν ή να βελτιώσουν τα αποτελέσματα), χρονολογική ανάλυση με σύγκριση των δράσεων που έχουν εφαρμογή σε διάφορες πόλεις.

Ορόσημα: 30.1 Προσαρμογή της πλατφόρμας του Δείκτη Ανοιχτών Δεδομένων <http://gr-city.census.okfn.org/>. 30.2 Απογραφή Ανοιχτών Δεδομένων 2016 -χρήση της πλατφόρμας, προώθηση στην ενημέρωση των πολιτών, hackathon της απογραφής, δημοσίευση διαδικτυακού βιβλίου με τα αποτελέσματα με ISSN (π.χ. <http://online.fliphtml5.com/qzqt/qfsh/#p=1>). απογραφή 30,3 Open Data 2017 (12/2017) -χρήση της πλατφόρμας, προώθηση στην ενημέρωση των πολιτών, hackathon της απογραφής, δημοσίευση διαδικτυακού βιβλίου με τα αποτελέσματα με ISSN (π.χ. <http://online.fliphtml5.com/qzqt/qfsh/#p=1>).

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας

Φορείς υποστήριξης : Κανέναν

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος του 2017

Δέσμευση 31. Ανοιχτοί, συνδεδεμένοι συμμετοχικοί Προϋπολογισμοί

Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας στο πλαίσιο του OpenBudgets.eu –ενός έργου που χρηματοδοτείται από τον Ορίζοντα 2020 αναπτύσσει μαζί με τους εταίρους του έργου ένα ανοιχτό οικοσύστημα που έχει ως στόχο να λύσει το πρόβλημα της τυποποίησης των ανοιχτών δεδομένων των δαπανών προϋπολογισμού και το πρόβλημα της διαλειτουργικότητας των εφαρμογών με την ανάπτυξη ανοιχτών τεχνικών προδιαγραφών για τον προϋπολογισμό του δημόσιου τομέα και των στοιχείων των δαπανών: το δημοσιονομικό πακέτο δεδομένων με βάση το οικοσύστημα OpenSpending και το δημοσιονομικό μοντέλο δεδομένων RDF που βασίζεται στο λεξικό Datacube.

Στο OpenBudgets.eu μια ανοιχτή συμμετοχική πλατφόρμα για τους προϋπολογισμούς έχει αναπτυχθεί μια εύκολη στη χρήση, ευέλικτη λύση, ικανή να ερμηνεύει προηγούμενες ασυμβίβαστες μορφές του προϋπολογισμού και στοιχεία δαπανών, να παρέχει προηγμένες δυνατότητες, όπως οι υπολογισμοί των οικονομικών δεικτών (KPIs), στατιστική ανάλυση και τεχνικές εξόρυξης δεδομένων με τις κατάλληλες απεικονίσεις. Με μια ματιά, το Openbudgets.eu θα προσφέρει:

- Ένα σημασιολογικό μοντέλο δεδομένων
- Μια βιβλιοθήκη των εργαλείων οπτικοποίησης
- Μια βιβλιοθήκη της εξόρυξης δεδομένων και συγκριτικά εργαλεία ανάλυσης
- Μια διεπαφή σχολιασμού και πολιτών.

Όλα αυτά τα χαρακτηριστικά θα ενσωματωθούν σε ένα ολοκληρωμένο portal, και θα αναπτύσσονται στο μοντέλο του Λογισμικού-ως-Υπηρεσία(SaaS). Η δέσμευση αυτή αφορά τη χρήση και την προσαρμογή των αποτελεσμάτων του openbudgets.eu σε εθνικό, περιφερειακό και

δημοτικό επίπεδο, και τη δομική σύνδεση όλων των ανοιχτών δεδομένων του προϋπολογισμού των ελληνικών περιφερειών και των δήμων που θα ενδιαφερθούν για τη χρήση του.

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας

Φορείς υποστήριξης : κανένας

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Οκτ 2017

Δέσμευση 32. Σχολείο δεδομένων για τους δημοσίους υπαλλήλους

Ο στόχος αυτής της δέσμευσης είναι να εκπαιδεύσει τα μέλη πιλοτικά επιλεγμένων οργανισμών και τις υπηρεσίες της ελληνικής κυβέρνησης στη δημιουργία συνόλων ανοιχτών δεδομένων, που θα δημοσιοποιούνται στην πλατφόρμα Open Data CKAN της ελληνικής κυβέρνησης data.gov.gr με την κατάλληλη άδεια χρήσης .

Υπεύθυνος Φορέας (είς): Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας

Φορείς υποστήριξης : Κανένας

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Δεκέμβριος του 2017

Δέσμευση 33. Συνεργατικό wikification των δημόσιων υπηρεσιών

Η δέσμευση συνεπάγεται τη δημιουργία πλατφόρμας και μια σειράς εκπαιδευτικών εργαστηρίων σε κυβερνητικούς αξιωματούχους από διάφορους δημόσιους φορείς, προκειμένου να χρησιμοποιήσουν το wiki.ellak.gr, επίσης, από τεχνική άποψη, την εφαρμογή μιας λύσης του κύριου Λεξικού Δημόσιας Υπηρεσίας (CPSV <https://joinup.ec.europa.eu/asset/cpsv-ap/description>) στην Ελλάδα, προκειμένου να αναπαραστήσει τον κατάλογο ελληνικών δημόσιων υπηρεσιών σε μηχαναγνώσιμη μορφή. Μέχρι τώρα οι πληροφορίες δημοσιεύονται σε σελίδες html πράγμα το οποίο παρεμποδίζει την επαναχρησιμοποίησή τους.

Υπεύθυνος Φορέας: Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών / ΕΕΛ/ΛΑΚ

Φορείς υποστήριξης : Κανένας

Ημερομηνία έναρξης: Ιούλιος του 2016

Ημερομηνία λήξης: Ιουν 2018

Συντακτική Σημείωση: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντμηθεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREEK_NAP3-OGP-ENG_0.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρω ση		Ενδιάμεσ η Τελική		Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;					
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιασδης	Ολοκληρώθηκε	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαφαντική	
30. Δείκτης Ανοιχτών δεδομένων για τις πόλεις				✓	✓			✓			✓					✓					✓	

Δέσμευση 30. Δείκτης Ανοιχτών Δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις

Ενδιάμεση: Σημαντική

Ο διεθνής δείκτης ανοιχτών δεδομένων δημοσιεύεται από το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας εμφανίζοντας ένα διαδραστικό πίνακα που παρουσιάζει το επίπεδο διαφάνειας των δημοσιευμένων συνόλων δεδομένων 10 ελληνικών πόλεων για το έτος 2016. Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας συνδιοργάνωσε με το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης ημερίδα με στόχο την ενημέρωση της τοπικής κοινωνίας σχετικά με τα αποτελέσματα των ελληνικών πόλεων στο διεθνή δείκτη ανοιχτών δεδομένων. Επιπλέον, 13 πολίτες παρήγαγαν εθελοντικά την απογραφή ανοιχτών δεδομένων για το 2016 για τις ελληνικές πόλεις. Επίσης, το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας δημοσίευσε μια σε βάθος ανάλυση του βαθμού στον οποίο τα δημόσια δεδομένα είναι ανοιχτά και αναγνώσιμα τόσο από ανθρώπους όσο και από μηχανές.⁵ Η δέσμευση θα υλοποιηθεί πλήρως με την εκτέλεση των προγραμματισμένων hackathons και τη δημοσίευση του σχετικού βιβλίου. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018 για το ελληνικό ΕΣΔ.⁶

Τελική: Ολοκλήρωση

Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας οργάνωσε μια σειρά ενεργειών για την ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης. Σύμφωνα με το Διευθυντή του Ιδρύματος αντί των hackathons το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας οργάνωσε ένα ερευνητικό πρόγραμμα για να αναζητήσει τους τρόπους με τους οποίους οι ελληνικοί δήμοι εφαρμόζουν την πολιτική της εξ ορισμού ανοιχτότητας που υπαγορεύει ο νόμος 4305/2015 για την απελευθέρωση συνόλων δεδομένων σε ανοικτό μορφότυπο. Η έρευνα επικεντρώθηκε σε δεδομένα ανοιχτού προϋπολογισμού και η μεθοδολογία της είχε δημοσιοποιηθεί.⁷ Για να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση σχετικά με τις δυνατότητες των ανοιχτών δεδομένων το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας διοργάνωσε μια εκδήλωση με τίτλο «Τα Ανοιχτά Δεδομένα ως υποδομή για την Καινοτομία». ⁸ Η εκδήλωση πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της Παγκόσμιας Ημέρας Ανοιχτών Δεδομένων και επικεντρώθηκε σε θέματα ανοιχτών δεδομένων, βέλτιστων πρακτικών, την κατάρτιση στην ανοικτή επιστήμη, με πρακτικά παραδείγματα από τον τομέα των μεταφορών⁹. Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας δημιούργησε μια ηλεκτρονική πλατφόρμα που τεκμηριώνει τα αποτελέσματα του ερευνητικού έργου με τη μορφή ενός διαδραστικού χάρτη που επιτρέπει στους πολίτες να εξερευνήσουν τα διαθέσιμα φορολογικά δεδομένα σε διάφορους δήμους στην Ελλάδα.¹⁰

[Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;](#)

Δέσμευση 30. Δείκτης Ανοιχτών Δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Μείζων

Η δέσμευση αυτή αντικατοπτρίζει τις συνεχιζόμενες προσπάθειες για την αύξηση της διαθεσιμότητας των πληροφοριών που προωθούν τις γνώσεις και τα εργαλεία για την αξιολόγηση ανοιχτών δεδομένων. Πριν από αυτή τη δέσμευση, η πληροφόρηση σχετικά με τη διαθεσιμότητα, το βαθμό της διαφάνειας και της προσβασιμότητας των ανοιχτών δεδομένων ήταν διάσπαρτη, και οι πολίτες έπρεπε να ψάξουν αρκετά για να την εντοπίσουν. Για να καλύψει αυτό το κενό, το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης δημιούργησε μια προσαρμοσμένη μεταφρασμένη έκδοση του διεθνούς Δείκτη Ανοιχτών Δεδομένων για να βοηθήσει τους πολίτες, τους δημόσιους υπαλλήλους και τα ενδιαφερόμενα μέρη να αξιολογήσουν ορισμένες πτυχές διαθεσιμότητας και προσβασιμότητας των ανοιχτών δεδομένων. Η έκδοση της πλατφόρμας με τον διαδραστικό χάρτη παρέχει στους

πολίτες συγκεντρωτικές πληροφορίες για την ανοικτή διάθεση των δεδομένων του προϋπολογισμού και τη δυνατότητα πρόσβασης σε ελληνικές κοινότητες. Με λίγα κλικ σε ένα χάρτη, οι πολίτες μπορούν να λάβουν αρκετά στοιχεία για να γνωρίζουν αν ένας δήμος δημοσιεύει ανοικτά δεδομένα του προϋπολογισμού, με πρόσβαση σε συγκεκριμένες πηγές δεδομένων, σχήματα, κ.λπ. Σε σύγκριση με την κατάσταση πριν από τη δέσμευση αυτή, οι πολίτες μπορούν πλέον να παρακολουθούν πως τα πηγαίνουν οι δήμοι σε θέματα ποιότητας των ανοιχτών τους δεδομένων για τον προϋπολογισμό και να προτείνουν συγκεκριμένες αλλαγές για να βελτιώσουν τις διαθέσιμες μορφές, την άδεια για την περαιτέρω χρήση και τους δείκτες απόδοσης. Ωστόσο, δεδομένου ότι η δέσμευση αυτή προέρχεται από μια οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών, δεν υπάρχει επίσημος μηχανισμός για τη σύνδεση των εργαλείων παρακολούθησης του δείκτη Ανοιχτών Δεδομένων στις λειτουργικές διαδικασίες των δημοτικών διαμερισμάτων που είναι αρμόδιες για την παραγωγή και τη δημοσίευση των ανοιχτών δεδομένων του προϋπολογισμού.

Δέσμευση 31. Ανοιχτός Συνδεδεμένος Συμμετοχικός προϋπολογισμός

Ενδιάμεση: Σημαντική

Η δέσμευση αυτή είχε υλοποιηθεί ουσιαστικά κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας δημοσίευσε μια σειρά από σημασιολογικές περιγραφές δεδομένων σχετικά με τους προϋπολογισμούς για το ΕΣΠΑ.¹¹ Η πλατφόρμα συμμετοχικού προϋπολογισμού με ανοικτό λογισμικό είναι διαθέσιμη στο διαδίκτυο και παρουσιάζει ένα πίνακα στον οποίο οι πολίτες μπορούν να εξερευνήσουν ετήσιες στατιστικές του προϋπολογισμού για τις πόλεις της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης. Η δέσμευση θα πρέπει να θεωρείται πλήρης, όταν διατεθεί στην πλατφόρμα η διεπαφή ανατροφοδότησης και συμμετοχής των πολιτών.

Τελική: Πλήρης

Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας ανέπτυξε μια νέα λειτουργία για την πλατφόρμα συμμετοχικού προϋπολογισμού που εκπληρώνει την απαίτηση για μια διεπαφή συμμετοχής των πολιτών και ως εκ τούτου, ολοκλήρωσε την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης. Η ιστοσελίδα redflags.okfn.gr χρησιμοποιεί τα δεδομένα από την επίσημη ιστοσελίδα του Ελληνικού Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, anartychi.gov.gr, και παρέχει αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία εφαρμογής των προγραμμάτων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς και αναλύσεις για τον εντοπισμό πιθανών κόκκινων σημαιών.¹² Ωστόσο, κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης ο δικτυακός τόπος ήταν μη διαθέσιμος.¹³ Σύμφωνα με τον διευθυντή του Ιδρύματος Ανοιχτής Γνώσης, αυτό ήταν ένα προσωρινό τεχνικό πρόβλημα.¹⁴

Άνοιξε τη διακυβέρνηση;

Δέσμευση 31. Ανοιχτός Συνδεδεμένος Συμμετοχικός προϋπολογισμός

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Μείζων

Στην Ελλάδα οι διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τους προϋπολογισμούς σε εθνικό και τοπικό επίπεδο παραμένουν περιορισμένες από άποψη λεπτομέρειας. Αυτό ισχύει και στην περίπτωση του συμμετοχικού προϋπολογισμού με τον οποίο οι πολίτες συνεισφέρουν τις προτάσεις τους και μπορούν να επηρεάσουν τη λήψη αποφάσεων σχετικά με την κατανομή του προϋπολογισμού για έργα χρηματοδοτούμενα από το δημόσιο. Με αυτή τη δέσμευση, το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας προσπαθεί να παρέχει τυποποιημένες πληροφορίες σχετικά με τους προϋπολογισμούς, έτσι ώστε οι πολίτες να είναι σε θέση να ερμηνεύουν τα στοιχεία του προϋπολογισμού και των δαπανών. Κατά την εφαρμογή της δέσμευσης το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας διέθεσε σημασιολογικά δομημένες πληροφορίες σχετικά με τις δημόσιες δαπάνες σε έργα του Ευρωπαϊκού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς. Η πληροφόρηση αυτή είναι απαραίτητη για τους

πολίτες και τις οργανώσεις που επιθυμούν να αντιληφθούν την αποτελεσματικότητα της κατανομής των δημόσιων δαπανών. Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας διοργάνωσε ένα εργαστήριο ερευνητικής δημοσιογραφίας για να παρουσιάσει την ιστοσελίδα Red Flags και να δοκιμάσει πιθανές χρήσεις της σε δημοσιογράφους δεδομένων.¹⁵ Οι δημοσιογράφοι κλήθηκαν να αναζητήσουν έργα με “κόκκινη” σημαία και να εξετάσουν κατά πόσο τα δεδομένα που παρέχει η ιστοσελίδα μπορούν να οδηγήσουν σε περαιτέρω διερεύνηση ενός έργου και να παράγουν μια πιθανή είδηση. Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας αναφέρει ότι δύο δημοσιογράφοι ήταν σε θέση να τεκμηριώσουν μια ιστορία εξαιτίας της έρευνάς τους στα δεδομένα του ιστοχώρου με τις “κόκκινες σημαίες”.¹⁶ Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας αναφέρει επίσης ότι τα έργα που το Υπουργείο Οικονομικών είχε παύσει να χρηματοδοτεί συμπίπτουν με εκείνα που έλαβαν “κόκκινη σημαία”. Για τους λόγους αυτούς, η επίδραση αυτής της δέσμευσης για το άνοιγμα της διακυβέρνησης είναι μεγάλη. Παρέχει ένα πληροφοριακό εργαλείο που μπορεί να βοηθήσει τους δημοσιογράφους και την δημόσια διοίκηση στην διερεύνηση δυνητικών προβλημάτων στη δημόσια χρηματοδότηση έργων.

Δέσμευση 32. Σχολή δεδομένων για τους δημοσίους υπαλλήλους

Ενδιάμεση: Περιορισμένη

Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας δημιούργησε ένα μεγάλο μέρος του εκπαιδευτικού υλικού των πιλοτικών μαθημάτων. Αυτά στη συνέχεια αποστέλλονται σε ειδικούς για έλεγχο. Ωστόσο, τα σχολεία ανοιχτών δεδομένων για τους δημοσίους υπαλλήλους είχαν αναβληθεί μέχρι τον Δεκέμβριο του 2017 και ως εκ τούτου η υλοποίηση της δέσμευσης παρέμεινε περιορισμένη. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018 για το ελληνικό ΕΣΔ.¹⁷

Τελική: Ουσιωδώς

Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας έχει εφαρμόσει ουσιωδώς αυτή τη δέσμευση. Το Ίδρυμα συνδιοργάνωσε μαζί με το Τμήμα Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών του Πανεπιστημίου Δυτικής Μακεδονίας και την Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας το πρώτο σχολείο δεδομένων (σεμινάριο) στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας.¹⁸ Αυτό το πρώτο σχολείο απευθύνθηκε στους υπαλλήλους των τοπικών αρχών που είναι αρμόδιοι για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Το σχολείο επικεντρώθηκε σε ζητήματα ανοιχτών δεδομένων, ανοικτές άδειες και τις κατάλληλες μορφές για τη δημοσιοποίηση ανοιχτών δεδομένων στην κεντρική πύλη data.gov.gr. Τόνισε, επίσης, τις διαφορές μεταξύ του προγράμματος Διαύγεια με την πολιτική του εκ ορισμού ανοιχτού που υπαγορεύει ο νόμος 4305/2014. Τέλος, το σχολείο παρουσίασε παραδείγματα και χρήσιμες εφαρμογές με έμφαση στον ανοικτό προϋπολογισμό.¹⁹

Ανοίξτε τη διακυβέρνηση;

Δέσμευση 32. Σχολείο δεδομένων για τους δημοσίους υπαλλήλους

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Οριακά

Η δέσμευση αυτή προσπάθησε να συνεισφέρει μια λύση στο πρόβλημα εκπαίδευσης περί ανοιχτών δεδομένων στον ελληνικό δημόσιο τομέα με τη διοργάνωση σχολείων ανοιχτών δεδομένων για τους δημοσίους υπαλλήλους. Το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης οργάνωσε το πρώτο σχολείο ανοιχτών δεδομένων για τους δημοσίους υπαλλήλους στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας. Οι εργαζόμενοι του δημόσιου τομέα που συμμετείχαν στο σχολείο ανοιχτών δεδομένων αξιολόγησαν το σεμινάριο συμπληρώνοντας ένα ηλεκτρονικό ερωτηματολόγιο. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης δείχνουν ότι το σχολείο αύξησε τη γενική γνώση των θεμάτων ανοιχτών δεδομένων, όπως για τις ιδιαιτερότητες του κανονιστικού πλαισίου του νόμου 4305/2014²⁰, τους ανοιχτούς μηχαναγνώσιμους μορφότευπους, και τον ανοικτό και συμμετοχικό

προϋπολογισμό. Συνολικά περισσότερο από το ήμισυ των εργαζομένων στο δημόσιο τομέα που συμμετείχαν ανέφερε ότι το σχολείο τους έδωσε γνώση που θα μπορούσε να έχει πρακτική χρήση για την καθημερινή τους δουλειά.²¹

Κληθείσα να εξετάσει την επίδραση των τριών δεσμεύσεων του Ιδρύματος Ανοιχτής Γνώσης στην αύξηση της διαφάνειας η Δρ Ιωάννα Κωσταρέλλα, ειδική σε θέματα ενημέρωσης και διαφάνειας, σημείωσε ότι οι προσπάθειες αυτές συμβάλλουν κυρίως στην αλλαγή της κυβερνητικής κουλτούρας και πρακτικής. Η διαθεσιμότητα δεδομένων σημαίνει μεγαλύτερη διαφάνεια η οποία βοηθά να πειστεί το κοινό ότι υπάρχει λογοδοσία και πρόσβαση στις πληροφορίες.²²

Δέσμευση 33. Συνεργατικό wikification των δημοσίων υπηρεσιών

Ενδιάμεση: Ουσιωδώς

Η δέσμευση αυτή έχει εφαρμοστεί ουσιωδώς από την ενδιάμεση αξιολόγηση. Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ ανέπτυξε τις τεχνικές απαιτήσεις της δέσμευσης με την επέκταση του wiki.ellak.gr με μια νέα υποδομή που υποστηρίζει το μοντέλο του λεξικού CPSV. Αυτή η υποδομή έχει ελεγχθεί μέσω ενός συστήματος εισόδου που επιτρέπει την αυτόματη προσαρμογή της εισόδου δεδομένων μέσα στο πρότυπο CPSV. Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ παρείχε επίσης πρακτική εκπαίδευση σε έναν αριθμό δημοσίων υπαλλήλων στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (102), το Πανεπιστήμιο Μακεδονίας (65), το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο (91), και την Οργάνωση Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας του Δήμου Αθηναίων (8). Η δέσμευση θα πρέπει να θεωρείται ολοκληρωμένη εφόσον υπάρχουν αποδείξεις για τη συνέχιση των προσπαθειών κατάρτισης κατά το πρώτο εξάμηνο του 2018. Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε δείτε την ενδιάμεση έκθεση του IRM 2016-2018 για το ελληνικό ΕΣΔ.²³

Τελική: Ολοκληρώθηκε

Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ συνέχισε να οργανώνει σεμινάρια κατάρτισης για το συνεργατικό wikification των δημοσίων υπηρεσιών σε όλο το 2018 και έτσι ολοκληρώθηκε αυτή η δέσμευση. Κατά τη στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης η ιστοσελίδα wiki.ellak.gr απαριθμεί 205 νέες δημόσιες υπηρεσίες σε σχέση με την ενδιάμεση περίοδο (2186, τον Σεπτέμβριο 2018μ. 1981 τον Σεπτέμβριο του 2017).²⁴ Σύμφωνα με τη Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, δραστηριότητες κατάρτισης πραγματοποιήθηκαν στην Αθήνα (ΟΠΑΝΔΑ) και τη Θεσσαλονίκη (Πανεπιστήμιο Μακεδονίας).²⁵

Δέσμευση 33. Συνεργατικό wikification των δημοσίων υπηρεσιών

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Μείζων

Η παροχή των δημοσίων υπηρεσιών στην Ελλάδα δεν είναι ομοιόμορφη σε όλους τους οργανισμούς. Συχνά, παρόμοιοι φορείς παρέχουν την ίδια υπηρεσία μέσα από διαφορετική διαδικασία. Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ δεσμεύεται να ξεκινήσει μια συνεργατική λύση και άνοιξε την βασισμένη στην Wikipedia πλατφόρμα wiki.ellak.gr. Εκεί ειδικοί της Wikipedia βοηθούν τους εργαζόμενους στον δημόσιο τομέα να καταγράψουν σε ανοικτό δημόσιο αποθετήριο κάθε στάδιο των διαδικασιών με τις οποίες παρέχεται μια υπηρεσία. Καθ' όλη τη διάρκεια του σχεδίου δράσης ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ οργάνωσε εκπαιδευτικά σεμινάρια με τις δημόσιες υπηρεσίες, τους ειδικούς και τους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα. Τα αποτελέσματα είναι διαθέσιμα στο διαδίκτυο και μέχρι σήμερα έχουν καταγραφεί 2186 υπηρεσίες.²⁶

Η δέσμευση αυτή, όπως εφαρμόζεται έχει πολύ μεγάλη σημασία για τη βελτίωση της πρόσβασης στις πληροφορίες. Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ συνεργάζεται με φορείς της δημόσιας διοίκησης και η αρχική ιστοσελίδα wiki.ellak.gr έχει πλέον μετατραπεί στο diadikasyies.gr. Σε αυτή την ιστοσελίδα, οι πολίτες μπορούν να έχουν πρόσβαση στη γνώση σχετικά με τις διαδικασίες με τις οποίες παρέχονται οι υπηρεσίες. Φορείς του δημόσιου τομέα μπορούν να βρουν βοήθεια στις προσπάθειές τους να τυποποιήσουν την παροχή των υπηρεσιών τους. Σύμφωνα με την Δρ Ιωάννα Κωσταρέλλα, το diadikasyies.gr είναι ένα εργαλείο πρώτης τάξεως για την καταγραφή και ταξινόμηση των υφιστάμενων διαδικασιών της κυβέρνησης. Η λειτουργία του συμβάλλει αποφασιστικά στην αλλαγή νοοτροπίας, καθώς οι πάροχοι των υπηρεσιών αισθάνονται την ανάγκη να ανταποκριθούν στις ευθύνες τους όπως περιγράφονται, και οι πολίτες γνωρίζουν εκ των προτέρων τα αναλυτικά βήματα μιας συγκεκριμένης διαδικασίας. Αυτό αυξάνει το αίσθημα ασφάλειας και εμπιστοσύνης στους θεσμούς που συμμετέχουν στο πρόγραμμα.²⁷

Συνεχίζονται;

Οι ερευνητές του IRM συνιστούν ότι το επόμενο σχέδιο δράσης πρέπει να εστιάζει σε δεσμεύσεις όπου τα υπουργεία θα έχουν την τελική ευθύνη για την υλοποίηση των πρωτοβουλιών συνεργασίας που δημιουργήθηκαν με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών. Τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται μέσα από τις δεσμεύσεις που πραγματοποιούνται από το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας και τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ απέδειξαν την πολύτιμη συμβολή των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών όχι μόνο στο σχεδιασμό αλλά και την υλοποίηση σημαντικών πρωτοβουλιών ανοιχτών δεδομένων. Ωστόσο, η μακροπρόθεσμη επίδραση είναι πιθανό να είναι πιο βιώσιμη, εάν οι κρατικές υπηρεσίες έχουν σαφή κυριότητα αυτών των πρωτοβουλιών και θεσμοθετήσουν τις σχετικές πρακτικές στο εν εξελίξει έργο τους.

Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ και το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας έχουν δηλώσει²⁸ την προθυμία τους να συνεχίσουν να συνεργάζονται με τα αρμόδια υπουργεία για να δημιουργήσουν δεσμεύσεις για την αύξηση της εκπαίδευσης για τα ανοιχτά δεδομένα στο δημόσιο τομέα. Οι δημόσιες υπηρεσίες θα μπορούσαν να δώσουν προτεραιότητα σε νέες πρωτοβουλίες σχετικά με τα σχολεία ανοικτών δεδομένων μέσα από συγκεκριμένες δραστηριότητες μάθησης με στόχο να απελευθερώσουν ανοιχτά δεδομένα που θα αξιοποιούνται σε συγκεκριμένες χρήσεις και έργα.

Σε ό, τι αφορά τη Δέσμευση 33, ο όγκος των καταλογογραφημένων δημόσιων υπηρεσιών στην πλατφόρμα diadikasyies.gr παρέχει το κατάλληλο υπόβαθρο για την έναρξη μιας νέας δέσμευσης για την απλοποίηση και τον επανασχεδιασμό της παροχής συγκεκριμένων δημόσιων υπηρεσιών.²⁹

¹ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα».

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

² ΟΠ.

³ ΟΠ.

⁴ ΟΠ.

⁵ ΟΠ.

⁶ ΟΠ.

Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδα – ιστοσελίδα Ανοιχτών Προϋπολογισμών. Διατίθεται

εδώ: <https://openbudgets.gr/about?lang=en>

⁸ «Ημερίδα: Τα δεδομένα ως υποδομή καινοτομίας: - ODD 2018» - ΟΚ Ελλάδα - <https://okfn.gr/ημερίδα-τα-δεδομένα-ως-υποδομή-καινοτομίας/>

⁹ «Ημερίδα Ανοιχτών Δεδομένων 2018 – τα δεδομένα ως υποδομή καινοτομίας: ΟΚ Ελλάδα. Διατίθεται σε: <https://okfn.gr/open-data-day-2018-τα-δεδομένα-ως-υποδομή-καινοτομία/>

¹⁰ ΟΚ Ελλάδα - ιστοσελίδα Ανοιχτών Προϋπολογισμών, διατίθεται στη διεύθυνση: <https://openbudgets.gr/indices?lang=en#>

¹¹ «Ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα».

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹² Wayback Machine αρχειοθετημένη ιστοσελίδα του έργου Red Flags -

<https://web.archive.org/web/20180316144937/http://redflags.okfn.gr>

¹³ Αρχείο έκδοσης offline ιστοσελίδας του έργου Redflags -

https://docs.google.com/drawings/d/1jyOp9z4kUx6GZOnSDkPgU2w0CB47Enz4g-_8IM47PxQ/edit?usp=sharing

¹⁴ Χαράλαμπος Μπράτσας, διευθυντής OK Greece, IRM τηλεφωνική συνέντευξη Σεπ 2018

¹⁵ Πληροφορίες σχετικά με το εργαστήριο: <https://okfn.gr/ολοκληρώθηκε-η-πρώτη-μέρα-του-εργαστη/>

¹⁶ Χαράλαμπος Μπράτσας, , διευθυντής OK Greece, IRM τηλεφωνική συνέντευξη Σεπ 2018

¹⁷ «Ανεξάρτητος μηχανισμός Αξιολόγησης Έκθεση (IRM) Πρόοδος 2016-2018: Ελλάδα"Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση. <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

¹⁸ «Ολοκλήρωση του Ιου Σχολείου δεδομένων στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση με στελέχη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης», OK Ελλάδα. Διατίθεται εδώ: <https://okfn.gr/ολοκλήρωση-του-Ιου-σχολείου-δεδομένων/>

¹⁹ οπ.

²⁰ Νόμος ανοιχτών δεδομένων 4305/2014. Διατίθεται εδώ:<http://www.minadmin.gov.gr/?p=11238>

²¹ «Αξιολογώντας το σχολείο των ανοιχτών δεδομένων», OK Ελλάδα. Διατίθεται εδώ:<https://okfn.gr/αξιολόγηση-Ιου-σχολείου-δεδομένων/>

²² Δρ Ιωάννα Κωσταρέλλα, Επίκουρη Καθηγήτρια Δημοσιογραφίας, Έρευνας και Νέων Μέσων στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, 20 Οκτωβρίου 2018.

²³ «Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα", Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

²⁴ https://el.diadikasies.gr/Αρχική_σελίδα

²⁵ Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, τηλεφωνική συνέντευξη με ερευνητή IRM, Σεπτέμβριος 2018.

²⁶ Διαδικασίες Wiki - Στατιστικά ιστοσελίδας Διατίθεται σε: <https://goo.gl/xd9KV4>.

²⁷ Δρ Ιωάννα Κωσταρέλλα, Επίκουρη Καθηγήτρια Δημοσιογραφίας, Έρευνας και Νέων Μέσων στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, Συνέντευξη με ερευνητές IRM, 20 Οκτωβρίου 2018.

²⁸ Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύντρια του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ, τηλεφωνική συνέντευξη με ερευνητή IRM, Σεπτέμβριος 2018 και Χαράλαμπος Μπράτσας, διευθυντής Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης Ελλάδας, IRM τηλεφωνικές συνεντεύξεις με ερευνητές IRM, Σεπτέμβριου του 2018

²⁹ οπ.

Θέμα XII. Κοινοβουλευτική διαφάνεια

34. Ενίσχυση της διαφάνειας και της προσβασιμότητας της Βουλής των Ελλήνων για τους πολίτες
Η θεσμική ενίσχυση της Ηλεκτρονικής Διοίκησης του Κοινοβουλίου (Τροποποίηση του Κανονισμού του Ελληνικού Κοινοβουλίου που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως αριθ. 122 Α' / 30.6.2016), η χρήση των ΤΠΕ ως «τεχνολογιών υποδομής» για την επικοινωνία και τη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών των πολιτών οδηγεί σε νέα έννοια και μετασχηματισμό της συνολικής λειτουργίας του Κοινοβουλίου, που αποτελεί μέρος της ολοκλήρωσης της ψηφιακής οργάνωσης της δημόσιας διοίκησης.

Οι οργανωτικές αλλαγές δημιουργούν νέες ροές εργασίας και απαιτούν νέες δεξιότητες. Αυτό δεν είναι απλώς η εφαρμογή της τεχνολογίας για καλύτερη διαχείριση αλλά μια ριζική αλλαγή στην προσέγγιση και τις πράξεις της διοίκησης, που αφορούν επίσης την τακτική της ανώτερης διοίκησης σε επιμέρους τομείς και επιδιώκουν στρατηγικούς στόχους για τη διευκόλυνση των βουλευτών κατά την άσκηση των κοινοβουλευτικών τους καθηκόντων. Απολαμβάνουν τα οφέλη της δημοκρατίας. Ανησυχία για την ηλεκτρονική επεξεργασία που αποσκοπεί στη διαλειτουργικότητα με τα υπουργεία για την υποβοήθηση της διαδικασίας άσκησης κοινοβουλευτικού ελέγχου, την ενίσχυση των εργαλείων υποστήριξης της διοίκησης των επιτροπών και των συνεδριάσεων της ολομέλειας, καθώς και των εργαλείων που σχετίζονται με την παρακολούθηση των νομοθετικών διαδικασιών και το νομοσχέδιο και το νομοσχέδιο του ανοικτού μοντέλου δεδομένων για την παροχή δεδομένων σχετικά με τις κοινοβουλευτικές δραστηριότητες του Κοινοβουλίου και των βουλευτών του, θα ενισχύσει και θα βελτιώσει την ευαισθητοποίηση και την κατανόηση των κοινοβουλευτικών υποθέσεων από τους πολίτες.

Η Κοινοβουλευτική Βιβλιοθήκη είναι η δεύτερη σε μέγεθος και πλούσια Βιβλιοθήκη του Νεοελληνικού κράτους, μετά την Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας. Οι συλλογές του περιλαμβάνουν, εκτός από τα εκτυπώματα (βιβλία) άνω των 650.000, την πλήρη σειρά των συνοπτικών πρακτικών του Κοινοβουλίου και της Γερουσίας, εφημερίδες και περιοδικά, αρχεία, χειρόγραφα, κώδικες, χάρτες και χαρακτηριστικά, έργα τέχνης και ιστορικά αντικείμενα. Πρόκειται για μια γενική βιβλιοθήκη, ανοιχτή στο κοινό, με κύριο καθήκον να υποστηρίζει τους βουλευτές, το προσωπικό τους και όλες τις κοινοβουλευτικές υπηρεσίες κατά τη διεξαγωγή των κοινοβουλευτικών εργασιών τους. Ταυτόχρονα, ικανοποιεί τις ερευνητικές ανάγκες της επιστημονικής κοινότητας εντός και εκτός των συνόρων της Ελλάδας, τις μαθησιακές και εκπαιδευτικές ανάγκες των νέων, προσπαθώντας επίσης να πληροί τις πληροφορίες και κάθε είδους πνευματικές και πολιτιστικές αναζητήσεις διαφόρων κοινωνικών ομάδων. Η προβολή, η προβολή και η προσβασιμότητα του καταλόγου αναφοράς και του ψηφιακού υλικού μέσω σύγχρονων και ολοκληρωμένων ψηφιακών υπηρεσιών που βασίζονται σε διεθνή ανοικτά πρότυπα θα συμβάλουν αποφασιστικά και αποφασιστικά στην έρευνα, καθώς και στην αύξηση της ενεργού ευαισθητοποίησης των πολιτών και στη διαφύλαξη και διαφύλαξη μιας σημαντικό μέρος της εθνικής μας πολιτιστικής κληρονομιάς.

Η δημιουργία ενός δικτύου βιβλιοθηκών (ακαδημαϊκών, δημόσιων, σχολικών, συνεργαζόμενων με την Εθνική Βιβλιοθήκη κλπ.) Για την αποκέντρωση και τη διάδοση κοινοβουλευτικών πληροφοριών επιτρέπει στους επισκέπτες να διερευνήσουν και να εντοπίσουν τις πληροφορίες που ζητούν. Η συνεργασία με τις κρατικές βιβλιοθήκες και τους εκδοτικούς οίκους που εκδίδουν υλικό ιδιαίτερου και ιδιαίτερου ενδιαφέροντος που σχετίζεται με κοινοβουλευτικές πληροφορίες είναι συστηματικό, να προστεθεί στον ηλεκτρονικό κατάλογο της Βιβλιοθήκης του Κοινοβουλίου και να δημοσιοποιηθεί ώστε να έχει την ευρύτερη δυνατή χρήση. Το Ίδρυμα Ελληνικού Κοινοβουλίου, με την αποστολή του να μελετά και να διαδίδει τις αρχές του κοινοβουλευτισμού και της δημοκρατίας, στοχεύει γενικά στο άνοιγμα του Ελληνικού Κοινοβουλίου στην κοινωνία. Οι δράσεις του (εκδόσεις, εκθέσεις, εκπαιδευτικά προγράμματα, συνέδρια / σεμινάρια) στοχεύουν τόσο στην προσέγγιση σε ένα ευρύ φάσμα ομάδων της κοινωνίας όσο και στην προώθηση μιας

αλληλεπιδραστικής και αμφίδρομης σχέσης με τους πολίτες μέσω εκπαιδευτικών, πολιτιστικών και εκπαιδευτικών δραστηριοτήτων. Τα μέσα επικοινωνίας, διάδοσης και συμμετοχής σε αυτές τις δραστηριότητες ποικίλλουν, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες των μεμονωμένων πολιτών. Ο αποκεντρωμένος χαρακτήρας των ενεργειών επιτρέπει τη συνεχή παρουσία του Ελληνικού Κοινοβουλίου σε όλη τη χώρα και τους πολίτες της. Το Κοινοβούλιο Νεολαίας, το πρόγραμμα προσομοίωσης της λειτουργίας του Κοινοβουλίου, στο οποίο συμμετέχουν ετησίως περισσότεροι από 10.000 μαθητές από την Ελλάδα, την Κύπρο και τους Έλληνες στο εξωτερικό, ενθαρρύνει τη συμμετοχή και τη δημιουργική έκφραση των νέων μέσω καινοτόμων ενεργειών, χρησιμοποιώντας επίσης το Διαδίκτυο και τα κοινωνικά μέσα ενημέρωσης στο έργο του. Τα συμπεράσματα του Κοινοβουλίου για τη Νεολαία διαβιβάζονται στο αρμόδιο υπουργείο, το οποίο αποτελεί επίσης μέρος της συνεχιζόμενης διαβούλευσης. Η οργάνωση της κεντρικής διάσκεψης, η οποία περιλαμβάνει θέματα σχετικά με την κοινωνία των πολιτών, τα ατομικά, κοινωνικά και πολιτικά δικαιώματα, τη δημοκρατική εκπροσώπηση και τη συμμετοχική δημοκρατία, την άμεση και αντιπροσωπευτική δημοκρατία και, ενδεχομένως, το ζήτημα της πολιτικής ανυπακοής, αποσκοπεί στην εκπόνηση προβληματισμού σχετικά με την έλλειψη εμπιστοσύνης στα άτομα και στα θεσμικά όργανα «τρόπους λειτουργίας, στα πειστικά ζητήματα της εποχής μας. Ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί στις θεσμικές αλλαγές και τους μετασχηματισμούς της έκφρασης, υπό πειστικά φαινόμενα, όπως η παγκοσμιοποίηση και η δημιουργία διακρατικών σχηματισμών, οι οποίοι καθιστούν την έννοια της δημοκρατίας σε νέα βάση. Η συστηματική παρακολούθηση του σχεδίου δράσης του Ελληνικού Κοινοβουλίου για το 2016- 2018 έχει ανατεθεί σε επιτροπή αποτελούμενη από κοινοβουλευτικούς αξιωματούχους υπό την προεδρία του Γενικού Γραμματέα του Κοινοβουλίου. Επιπλέον, τα μέλη της επιτροπής συμμετέχουν στην ομάδα συντονισμού οριζόντιας δράσης για ανοικτή κυβέρνηση σε εθνικό επίπεδο.

(Ιούλιος 2016 - Ιούνιος 2017)

Συντακτική σημείωση: Αυτή η δέσμευση δεν έχει αναγνωρισμένο θεσμικό όργανο υλοποίησης. Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με Αξίες OGP (όπως είναι γραμμένη)				Δυνητική Επίδραση				Ολοκλήρωση		Ενδιάμεση Τελική	Άνοιξε τη Διακυβέρνηση;					
	Κανένας	Χαμηλός	Μεσαίο	Υψηλός	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Δημόσια Συμμετοχή	Δημόσια Λογοδοσία	Τεχνολογία & Καινοτομία για Διαφάνειας & Υπευθυνότητα	Κανένας	Περιορισμένη	Μέτρια	Αναμορφωτική	Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαδης	Ολοκληρώθηκε το	επιδεινώθηκε	Δεν άλλαξε	Οριακά	Μείζων	Εξαίρετική
34. Διαφάνεια και προσβασιμότητα της Βουλής των Ελλήνων για τους πολίτες		✓			✓					✓			✓		✓			✓			

Σκοπός Δέσμευσης:

Ο κύριος στόχος αυτής της δέσμευσης ήταν η **παροχή** ανοικτών κοινοβουλευτικών δεδομένων. **Επιπλέον**, περιλαμβάνει ένα εκτεταμένο κατάλογο των δραστηριοτήτων και **υποδραστηριοτήτων** σχετικά με το σχεδιασμό εσωτερικών διαδικασιών με εργαλεία ηλεκτρονικής διακυβέρνησης για την **υποστήριξη** των κοινοβουλευτικών διαδικασιών. Οι δραστηριότητες και τα ορόσημα, εκτός από όσα αφορούν το σκέλος της δέσμευσης για τα ανοιχτά δεδομένα, δεν είχαν σαφή σχέση με τις αξίες της OGP.¹

Κατάσταση

Ενδιάμεση: Δεν ξεκίνησε

Πριν από τη δέσμευση αυτή, η κοινοβουλευτική διαφάνεια βελτιώθηκε με την εισαγωγή μιας ηλεκτρονικής **πλατφόρμας**², που σχεδιάστηκε σύμφωνα με το **πρότυπο** σύστημα της Διαύγειας. Το σύστημα διέθεσε ανοιχτά μια σειρά διοικητικών και διαχειριστικών **αποφάσεων** του Κοινοβουλίου σχετικά με την κατάρτιση και εκτέλεση του **προϋπολογισμού**, τις αγορές και τα θέματα στελέχωσής του. Μετά από αυτή την **πρωτοβουλία**, το Κοινοβούλιο **αποφάσισε** να συμμετάσχει για **πρώτη φορά** στο δεύτερο σχέδιο δράσης της OGP στην Ελλάδα με δύο δεσμεύσεις για την **αποτελεσματική εμπλοκή** με διαφορετικά ακροατήρια, με την ενίσχυση της **πολιτικής** για τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και **προσφέροντας** μερικές από τις ψηφιακές συλλογές του στο διασίκτυο.³ Οι δεσμεύσεις αυτές δεν άρχισαν **ποτέ**, καθώς δεν εξασφαλίστηκε η χρηματοδότηση για την υλοποίησή τους.

Παρά τις συνεχείς **προσπάθειες** από τη Vouliwatch (μια ελληνική μη κερδοσκοπική οργάνωση) για να **πείσει** το κοινοβούλιο να συνεργαστούν για το άνοιγμα **περισσότερων πληροφοριών**,⁴ η υλοποίηση της δέσμευσης αυτής δεν είχε ξεκινήσει κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση. Οι ερευνητές του IRM έκαναν αρκετές **προσπάθειες** να **προσεγγίσουν** τα σημεία **επαφής** στο Ελληνικό Κοινοβούλιο, αλλά δεν έλαβαν καμία **απάντηση**.⁵

Τελική: Περιορισμένη

Σύμφωνα με τις διαθέσιμες **πληροφορίες** στο εργαλείο διαχείρισης του έργου της OGP, η Βουλή των Ελλήνων έχει ξεκινήσει το σχεδιασμό και την **ανάπτυξη** ενός συστήματος για τη διαχείριση των εσωτερικών εγγράφων **που επιτρέπει** επίσης τις ψηφιακές **υπογραφές**.⁶ Η **εκπαίδευση** για το σύστημα ήταν **πλήρης**. Το κοινοβούλιο έκανε **επίσης** διαθέσιμο ένας κατάλογο όλων των δημοσιεύσεων, εκθέσεων και εκδηλώσεων **που** έλαβαν χώρα μέχρι το Νοέμβριο του 2017. Ένα νέο **μνημόνιο υπεγράφη** με την Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας **που επιτρέπει** την ανταλλαγή **απόψεων** και **καλών πρακτικών**. Νέο, ανοιχτά **προσβάσιμο**, **εκπαιδευτικό υλικό** αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Κοινοβουλίου, στο **πλαίσιο** της **πρωτοβουλίας** «Δημοκρατία και Εκπαίδευση».⁷ Τέλος, σύμφωνα με τις **παρεχόμενες πληροφορίες**, μια νέα ομάδα δημιουργήθηκε μέσα στο κοινοβούλιο για να μελετήσει **τρόπους** για τη βελτίωση της **παρουσίασης** και της διαθεσιμότητας των νομοθετικών κειμένων.⁸

Εκτός από τις **προαναφερθείσες ενέργειες**, κατά το χρόνο σύνταξης της **παρούσας έκθεσης**, δεν υπάρχουν διαθέσιμα δημόσια στοιχεία για τα νομοθετικά κείμενα **που δημοσιεύονται** ή την ενίσχυση της κοινοβουλευτικής **πολιτικής** στα social media. **Επιπλέον**, δεν **υπήρξαν** στοιχεία για το ότι η **επιτροπή** των κοινοβουλευτικών αξιωματούχων, της **οποίας προεδρεύει** ο Γενικός Γραμματέας του Κοινοβουλίου **υπεύθυνος** για τις δεσμεύσεις στην OGP, είχε συζητήσει **επί** του θέματος.

Τον Ιανουάριο του 2018, το Vouliwatch έστειλε ανοικτή **επιστολή** προς τον Πρόεδρο του Κοινοβουλίου ζητώντας **πληροφορίες** σχετικά με την καθυστέρηση στην υλοποίηση αυτής της

δέσμευσης, σχετικά με τις σχεδιαζόμενες ενέργειες υλοποίησης και διευκρινίσεις σχετικά με το τι θα περιλαμβάνει η παρακολούθηση των κοινοβουλευτικών διαδικασιών.⁹ Ως συνέχεια της ανωτέρω επιστολής, το Vouliwatch έχει κάνει συχνές προσπάθειες να λαμβάνει ενημερώσεις από το Κοινοβούλιο σχετικά με την κατάσταση αυτής της δέσμευσης, αλλά ήταν όλες τους αποτυχημένες.¹⁰

Άνοιξε τη διακυβέρνηση;

Πρόσβαση σε πληροφορίες: Δεν άλλαξε

Δεν υπάρχουν αρκετά στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η δέσμευση αυτή έχει αλλάξει τις κοινοβουλευτικές πρακτικές διαφάνειας όσον αφορά την πρόσβαση στις πληροφορίες.

Συνεχίζεται;

Δεν υπάρχει καμία ένδειξη από το Κοινοβούλιο ότι η δέσμευση αυτή θα μεταφερθεί σε ένα νέο σχέδιο δράσης.

¹ Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», διαθέσιμο στη διεύθυνση:

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

² Κοινοβουλευτική ιστοσελίδα Διαφάνεια (στα ελληνικά). Διαθέσιμο σε: <https://diafaneia.hellenicparliament.gr/>.

³ Περισσότερες λεπτομέρειες δείτε «Ανεξάρτητος μηχανισμός αναφοράς (IRM) Έκθεση Προόδου 2014-2016: Ελλάδα», Ανοίξτε κυβέρνηση εταιρικής σχέσης διαθέσιμο στη διεύθυνση: <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-end-of-term-report-2014-2016>

⁴ «Ετήσια Έκθεση 2017 - 2018», Vouliwatch (στα ελληνικά). Διατίθεται

σε: <https://vouliwatch.gr/resources/file/2018/6/13/396dbb51-8c15-4288-afe8-256beefdae1a.pdf>

⁵ ή περισσότερες λεπτομέρειες δείτε «Ανεξάρτητος μηχανισμός αναφοράς (IRM) Έκθεση Προόδου 2016-2018: Ελλάδα», Ανοίξτε κυβέρνηση εταιρικής σχέσης. <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-mid-term-report-2016-2018-public-comment>

⁶ Ενημέρωση ανακτηθείσα από τους ερευνητές IRM από το εσωτερικό εργαλείο διαχείρισης του έργου OGP Ελλάδα μετά από ένα μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που ελήφθη στις 6 Νοεμβρίου του 2018 από την Αλεξάνδρα Κονίδα, Διευθύντρια του Τμήματος Πληροφορικής & Επικοινωνίας της Βουλής των Ελλήνων.

⁷ «Ιστοσελίδα Δημοκρατία και Εκπαίδευση - ιστοσελίδα Ελληνικό Ίδρυμα της Βουλής. Διατίθεται στα ελληνικά στη διεύθυνση: <http://foundation.parliament.gr/central.aspx?slid=1101444113216461453528>

⁸ «Ρύθμιση της Ομάδας Έργου για την εκπόνηση μελέτης για την ενίσχυση της υποστήριξης της κοινοβουλευτικής διαδικασίας νομοθέτησης και τους λογαριασμούς κατάθεσης μέσω ψηφιακών μέσων, διευκολύνοντας την παρακολούθηση των πολιτών της κοινοβουλευτικής νομοθετικής διαδικασίας, διασφαλίζοντας τη διαλειτουργικότητα του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής για την κωδικοποίηση και μεταρρύθμιση της ελληνικής νομοθεσίας». Διατίθεται στα ελληνικά στην ιστοσελίδα του Ελληνικού Κοινοβουλίου για τη διαφάνεια στη διεύθυνση: <https://diafaneia.hellenicparliament.gr/results/?ada=0%CE%97>

⁹ Η Ανοικτή Επιστολή του Vouliwatch προς τον πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων είναι διαθέσιμη εδώ (στα ελληνικά): <https://vouliwatch.gr/actions/article/rotame-ti-voyli-ti-ehei-ylopoiisei-apo-tis-desmeyseis-tis-gia-tin-anoikti-diakyvernisi>

¹⁰ Στέφανος Λουκόπουλος, Vouliwatch εκτελεστικός διευθυντής, Τηλεφωνική συνέντευξη με τους ερευνητές IRM, Αθήνα, 10η Οκτωβρίου 2018.

Μεθοδολογικό σημείωμα

Η τελική έκθεση βασίζεται σε έρευνα γραφείου και συνεντεύξεις με κυβερνητικούς και μη κυβερνητικούς φορείς. Η έκθεση του IRM βασίζεται στα πορίσματα της έκθεσης αυτοαξιολόγησης της κυβέρνησης και του εργαλείου διαχείρισης έργου ASANA, σε άλλες εκτιμήσεις της προόδου προερχόμενες από την κοινωνία των πολιτών, τον ιδιωτικό τομέα, ή διεθνείς οργανισμούς και την προηγούμενη έκθεση προόδου του IRM.

Αυτή η έκθεση ομαδοποιεί τις δεσμεύσεις σύμφωνα με το αρχικό σχέδιο δράσης και την ενδιαμέση έκθεση της OGP. Βασίζεται σε έρευνα αξιολόγησης των κυβερνητικών προγραμμάτων, νομοσχεδίων και κανονισμών, κυβερνητικών διαταγμάτων, ανάλυση των δεσμεύσεων, σε συνεντεύξεις με εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών και ειδικούς. Η ερευνητική ομάδα της Openwise βασίστηκε σημαντικά σε πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν κατά τη διάρκεια μιας διωπουργικής συνάντησης όλων των φορέων που σχετίζονται με το δεύτερο σχέδιο δράσης της OGP που διοργανώθηκε από το Εθνικό Σημείο Επαφής για λογαριασμό του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Χρησιμοποιούνται επίσης τα αποτελέσματα ενός σύντομου ηλεκτρονικού ερωτηματολογίου¹ που εστάλει στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και σε μια έρευνα² (N = 166) στους συνδρομητές ενημερωτικού δελτίου για την ανοιχτή διακυβέρνηση που δημοσιεύθηκε από το ίδιο υπουργείο.

Η Openwise βοηθά επιχειρήσεις, κυβερνητικούς φορείς και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών στον επαναπροσδιορισμό της αποστολής, των διαδικασιών και των αποτελεσμάτων τους με την αναμορφωτική δύναμη της διαφάνειας. Ιδρύθηκε το 2014 από μια διεπιστημονική ομάδα με πολλά χρόνια εμπειρίας στον τομέα της Δημόσιας Πολιτικής, της Επικοινωνίας, των Ανοιχτών Τεχνολογιών, των Κοινωνικών Ερευνών, τη Στρατηγική Περιεχομένου στα Νέα Μέσα, τη διαφάνεια και τη συμμετοχή.

Η Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση (OGP) έχει ως στόχο να εξασφαλίσει συγκεκριμένες δεσμεύσεις από τις κυβερνήσεις που να προωθήσουν τη διαφάνεια, την ενδυνάμωση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για την ενίσχυση της διακυβέρνησης. Ο Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αναφοράς της OGP αξιολογεί την ανάπτυξη και την εφαρμογή των εθνικών σχεδίων δράσης για την προώθηση του διαλόγου μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών και τη βελτίωση της λογοδοσίας.



¹ Το ερωτηματολόγιο είναι διαθέσιμο στα Ελληνικά στο: <https://goo.gl/forms/onMGacKfeZ8Q3Zti2>

² Η έρευνα είναι διαθέσιμη στα ελληνικά στη διεύθυνση: <https://goo.gl/forms/8tlWVG6YY3bIMVSr2>