

Úřad vlády České republiky

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti
a legislativu a předseda Rady vlády pro koordinaci
boje s korupcí



Česká republika 2016

Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016

Předkladatel: ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu

Praha, 2016



Obsah

1	Úvod	3
2	Postup při implementaci národního akčního plánu ČR.....	4
2.1	Konzultace v průběhu implementace, multi-stakeholder forum	4
2.2	Veřejné konzultace	5
3	Doporučení IRM.....	6
4	Implementace závazků národního akčního plánu ČR	8
4.1	II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe	8
4.2	II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím	14
4.3	II/3 Zpřístupnění dat a informací	18
5	Pokrok v plnění kritérií způsobilosti	23
6	Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning)	24
7	Závěr, další iniciativy a následné kroky	25
7.1	Dosud získané zkušenosti	25
7.2	Další iniciativy	25
7.3	Následné kroky	26
7.4	Závěr	26
8	Seznam použitých zkratk	28



1 Úvod

Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership, dále jen „OGP“) je mezinárodní iniciativa, jejímž cílem je prosazovat transparentnost, boj s korupcí a rozvoj občanské společnosti. Česká republika se k OGP připojila na základě usnesení vlády ze dne 14. září 2011 č. 691. Státy, které se k této iniciativě připojily, pravidelně sestavují národní akční plány Partnerství pro otevřené vládnutí. V národních akčních plánech státy za přispění občanské společnosti formulují jednotlivé závazky, jejichž účelem je podpořit transparentnost, odpovědnost veřejné správy a účast veřejnosti na rozhodování. Zapojení České republiky do iniciativy OGP je vnímáno jako aktivita napomáhající naplňování cílů ostatních koncepčních dokumentů vlády. V oblasti vládního boje s korupcí, který úzce souvisí s transparentností ve veřejné správě, jsou klíčovými dokumenty Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015 a Akční plán boje s korupcí na rok 2016. Vytváření národních akčních plánů OGP souhrnně doplňuje komplexní přístup České republiky k principům otevřeného vládnutí.

Česká republika přijala Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období 2014 až 2016 (dále jen „Druhý Akční plán“) usnesením vlády ze dne 12. listopadu 2014 č. 929. V Druhém Akčním plánu si Česká republika stanovila tři konkrétní závazky:

II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe;

II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím;

II/3 Zpřístupnění dat a informací.

V roce 2016 byl usnesením vlády ze dne 22. června č. 566 schválen Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 (dále jen „Třetí Akční plán“), který obsahuje některé úkoly navazující na závazky Druhého Akčního plánu. Jedná se především o úkol k implementaci přijatého zákona o státní službě do praxe, konkrétně například zajištění výběrových řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení či vykonání úřednické zkoušky.

Iniciativa OGP je založena na čtyřech klíčových principech (resp. hodnotách) otevřeného vládnutí. Jedná se o transparentnost, účast veřejnosti, technologie a inovace a veřejnou odpovědnost. Závazky zakotvené v Druhém Akčním plánu reflektují všechny tyto principy. *Transparentnost* se v rámci prvního závazku konkrétně projevuje zveřejňováním nabídky služebních míst, transparentností výběrových řízení na jednotlivé úřednické pozice a možností veřejnosti nahlížet do evidence úřednických zkoušek. Druhý závazek reflektuje princip transparentnosti v důrazu na poskytování informací veřejného sektoru v otevřených, a pokud je to možné, též ve strojově čitelných formátech pro jejich co nejširší možné využití. Třetí závazek přispívá k transparentnosti vzhledem k zpřístupňování dat vytvářených veřejnou správou široké veřejnosti.

Závazky se dále snaží posílit *účasť veřejnosti* a to zakotvením různých způsobů přístupu k informacím veřejného sektoru podle požadavku žadatele s důrazem na nutnost vyhovění



žadatelé, pokud je to možné. Třetí závazek potom směřuje k umožnění vzniku softwarových aplikací pro zapojení veřejnosti do rozhodování a kontroly nad relevantními daty.

Další důležitý princip OGP - *technologie a inovace* - je v různých formách obsažen ve všech třech závazcích. První závazek jej naplňuje vytvořením Informačního systému o státní službě (ISoSS). Druhý závazek pracuje s důrazem na povinnost zveřejňovat informace veřejného sektoru v otevřených, a pokud je to možné, též ve strojově čitelných formátech ve formě otevřených dat, jak stanovuje připravená legislativa. Třetí závazek počítá s tím, že poskytnutím dat veřejné správy odborné i široké veřejnosti vzniknou nové způsoby komerční i nekomerční prezentace těchto dat ze strany soukromých a neziskových subjektů.

Princip *veřejné odpovědnosti* je přítomen v rámci prvního závazku ve formě služebního hodnocení, kárné odpovědnosti a ochrany oznamovatelů korupce ve státní správě. Jedním z cílů druhého závazku je pak jasně stanovit zákonné parametry pro povinnost poskytovat informace, a to jak na základě žádostí občanů, tak proaktivně spolu se zakotvením systému opravných prostředků pro případ nevyhovění žádosti. Druhý závazek také směřuje k zakotvení konkrétních mechanismů při porušení povinnosti aktivního zveřejnění informace. V třetím závazku se princip veřejné odpovědnosti vyskytuje taktéž, jelikož závazek předpokládá zákonné ustanovení práv a povinností orgánů veřejné správy ve věci publikace a centrální evidence otevřených dat.

Česká republika přijetím konkrétních závazků reaguje na několik velkých výzev OGP (tzv. Grand Challenges). Celkem je velkých výzev OGP pět: zlepšení veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity, efektivnější nakládání s veřejnými zdroji, vytváření bezpečnějších komunit a zvyšování korporátní odpovědnosti. V Druhém Akčním plánu se Česká republika zaměřuje především na *zvyšování veřejné integrity* (zlepšení přístupu k informacím, boj s korupcí díky přijetí zákona o státní službě a jeho prováděcích předpisů) a na *zlepšení veřejných služeb* (odpolitizování a profesionalizace státní správy a zavedení principů otevřených dat).

2 Postup při implementaci národního akčního plánu ČR

2.1 Konzultace v průběhu implementace, multi-stakeholder forum

Většina konzultací v průběhu implementace Druhého Akčního plánu se uskutečňovala v rámci jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“) a v pracovních komisích předsedy Rady vlády, především v Pracovní komisi předsedy Rady vlády k transparentnosti státní správy. Rada vlády je v rámci České republiky považována za tzv. multi-stakeholder fórum, tak jak je definováno OGP. Rada vlády projednává sebehodnotící zprávy a návrhy akčních plánů v různých fázích přípravy od jejich prvních verzí až po finální podobu materiálů před jejich předložením ke schválení vládě České republiky. Členové rady vlády se rovněž velmi aktivně podílejí na procesu veřejných konzultací, mají možnost navrhnout podobu jednotlivých závazků, vyjadřovat se k závazkům již navrženým a hodnotit způsob implementace přijatých závazků. Rada vlády se schází pravidelně v 1-2 měsíčním intervalu. Jednání Rady vlády mohou být svolávána i ad-hoc mimo obvyklý termín jednání. Rada vlády se rovněž k projednávaným záležitostem může vyjadřovat per-rolam. Fungování a podporu Rady vlády zajišťuje útvar zodpovědný za boj



s korupcí na vládní úrovni a tajemník Rady vlády. Tímto útvarem je Oddělení boje s korupcí Odboru hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády České republiky a jeho vedoucí je zároveň tajemníkem Rady vlády.

Jednání Rady vlády svolává a řídí ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu, který je jejím předsedou. Dalšími členy celkem osmnáctičlenné Rady vlády jsou:

- místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí
- místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace
- ministr vnitra
- ministr spravedlnosti
- ředitel Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality
- ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů
- nejvyšší státní zástupce
- předseda Svazu měst a obcí ČR
- předseda Asociace krajů ČR
- prezident Hospodářské komory ČR
- veřejná ochránkyně práv
- zástupce Transparency International ČR, o. p. s.
- zástupce Frank Bold Society
- zástupce Oživení, o. s.
- zástupkyně akademické sféry ze Slezské univerzity v Opavě
- zástupce Nadačního fondu proti korupci
- zástupce Veřejnosti proti korupci.

Členy Rady vlády jsou tedy reprezentanti nikoli pouze ministerstev, správních úřadů a jiných orgánů veřejné moci (dále jen „OVM“), ale i zástupci nestátních neziskových organizací, místní samosprávy nebo akademické obce. Podle stejného klíče jsou v podobné struktuře obsazeny i pracovní komise předsedy Rady vlády.

2.2 Veřejné konzultace

Materiál „Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016“ (dále jen „Sebehodnotící zpráva“) byl dne 29. července 2016 předložen veřejnosti k dvoutýdenním konzultacím. Vyhlášení procesu konzultací proběhlo pomocí internetových stránek vlády České republiky www.vlada.cz a stránek Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz. V období konzultací (29. července – 12. srpna 2016) byly obdrženy nad rámec mezirezortního připomínkového řízení připomínky PhDr. Ing. Jiřího Skuhrovce, člena pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu, Mgr. et Mgr. Adama Vojtěcha, člena pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy a PharmDr. Lubomíra Chudoby, prezidenta České lékárnické komory. Připomínky vzešlé z konzultací byly zodpovězeny a vypořádány společně v rámci vypořádání mezirezortního připomínkového řízení. Sebehodnotící zpráva byla rovněž v rámci veřejných konzultací projednána pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy.

3 Doporučení IRM

V této části Sebehodnotící zprávy jsou obsažena vyjádření jednotlivých gestorů, jak byla v rámci naplňování jednotlivých závazků zohledněna doporučení obdržaná ze strany Nezávislého hodnotícího mechanismu (Independent Reporting Mechanism, dále jen „IRM“) v rámci Zprávy o vývoji 2014-2015 (dále jen „IRM zpráva“).¹

- **II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe**

Výsledky IRM zprávy považuje Sekce pro státní službu Ministerstva vnitra za zavádějící a nepřesné. Hlavní nedostatky této zprávy dle Sekce pro státní službu Ministerstva vnitra spočívaly zejména ve věcné i terminologické nepřesnosti. Zpráva také vykazovala značné prvky neznalosti zákona o státní službě a nepochopení jeho institutů a mechanismů. Uvedené nedostatky IRM zprávy byly Sekcí pro státní službu Ministerstva vnitra podrobně popsány a uplatněny v rámci veřejných konzultací.

- **II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím**

Z doporučení IRM vyplynulo, že obsah původního závazku je použitelným základem pro změnu zákona o svobodném přístupu k informacím, a tím i pro zdokonalení otevřeného přístupu k nim. Předkladatelé návrhu novely zákona učinili v návaznosti na doporučení IRM několik změn. Jednou z nich bylo detailnější rozpracování návrhu vzhledem k nově přijaté Směrnici Evropského Parlamentu a Rady Evropy 2013/37/EU, jejíž transpozicí dojde k větší efektivnosti veřejné správy, otevřenosti vůči občanům, transparentnosti a k rychlejšímu přístupu veřejnosti k informacím.

- **III/3 Zpřístupnění dat a informací**

V souladu s doporučeními IRM Ministerstvo vnitra zajistilo z metodického a technického hlediska strategické prostředky pro plnění závazku II/3. Stalo se tak vytvořením metodiky publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy, provozem Národního katalogu otevřených dat a vytvořením legislativních podkladů pro zakotvení otevřených dat do českého právního systému. Z právního hlediska jsou otevřená data, včetně Národního katalogu otevřených dat (jako informační systém veřejné správy) předmětem novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, prováděné v rámci návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce (v době přípravy Sebehodnotící zprávy byl návrh zákona schválen ve třetím čtení v Poslanecké sněmovně). Co se týče zajištění jednotné strategie, tak nově zvolený národní koordinátor pro digitální agendu definoval v rámci Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu hlavní prioritní oblasti, ve kterém jsou otevřená data zakotvena formou jednotlivých závazků a aktivit. Pro vytvoření jednotné koncepce strategie otevřených dat vnímá Ministerstvo vnitra potřebu politické podpory a zajištění spolupráce všech ministerských rezortů.

¹ Text IRM zprávy je dostupný na: http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/CzechRepublic_2014-15.pdf



Vytvořené publikační plány jsou přístupné veřejnosti na stránkách <http://opendata.gov.cz/vzor:start>, kde je lze možnost připomínkovat a upravovat, popřípadě se obracet na kontaktní osobu projektu. Tým expertů bude zajištěn v rámci připravovaného projektu Implementace strategií v oblasti otevřených dat II pro období 2016-2019. V rámci připravovaného projektu bude Ministerstvo vnitra pokračovat v pořádání vzdělávacích seminářů a workshopů s cílem představit Národní katalog otevřených dat (dále jen „NKOD“), jeho funkce a vytvořené metodiky publikace a katalogizace otevřených dat. V rámci projektu dojde i k rozšíření funkcí NKOD, jeho technické a uživatelské úpravě s důrazem na další využitelnost.

4 Implementace závazků národního akčního plánu ČR

4.1 II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe

ČÍSLO A NÁZEV ZÁVAZKU		
II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe		
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU		6. 11. 2014 → pokračující závazek pro období 2016-2018
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	RNDr. Josef Postránecký
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	náměstek ministra vnitra pro státní službu
	E-MAIL	statnisluzba@mvcz.cz
	TELEFON	974 818 204
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zahraničních věcí
	OSTATNÍ	služební úřady
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	<p>Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), vytvářejícího podmínky pro odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy, je pro Českou republiku velmi důležitým závazkem, který vychází jak z hodnot a klíčových výzev OGP a z Akčního plánu, resp. Druhého Akčního plánu, tak z Programového prohlášení vlády a vládních protikorupčních dokumentů (Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015). Zákon byl vyhlášen 6. 11. 2014, kdy vstoupila také některá jeho ustanovení v účinnost, plná účinnost byla stanovena k 1. 1. 2015. Od nabytí účinnosti dochází k implementaci zákona do praxe, a to především systemizací služebních a pracovních míst, jasným oddělením politických a nepolitických (úřednických) pozic, spuštěním Informačního systému o státní službě atd. V souvislosti s přijetím tohoto zákona došlo také k přijetí a vyhlášení jeho prováděcích právních předpisů, s výjimkou jediného. Důležitým předpokladem pro realizaci těchto kroků bylo vytvoření sekce pro státní službu, jako organizačního útvaru Ministerstva vnitra, zodpovědného za koordinaci, metodické vedení a řízení implementace zákona, jmenování náměstka pro státní službu, personálního ředitele sekce pro státní službu a státních tajemníků a ustavení vedoucích služebních úřadů.</p> <p>Zásadní změny ve státní službě byly zahájeny na základě přechodných ustanovení zákona od 1. 7. 2015 ve spojení s první systemizací služebních a pracovních míst, přijímáním dosavadních zaměstnanců</p>	



	v pracovním poměru na základě jejich žádosti do služebního poměru, převedením dosavadních vedoucích zaměstnanců v pracovním poměru do pozice představených ve služebním poměru a následného vyhlášení výběrových řízení na místa náměstků a ředitelů sekcí, ředitelů odborů a vedoucích oddělení dle přechodných ustanovení zákona.			
HLAVNÍ CÍL	Zajistit odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy.			
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	<ul style="list-style-type: none"> • Depolitizace – transparentní výběrová řízení, dobu trvání služebního poměru neovlivňují politické změny (například změny ve složení vlády) a nastavení rigidnějšího procesu schvalování systémizace služebních míst je zárukou pro ztížení ad hoc organizačních změn • Stabilizace – systém karierního růstu, mechanismy pro motivaci státních zaměstnanců setrvat ve služebním poměru • Profesionalizace – úřednická zkouška a služební hodnocení, systém vzdělávání státních zaměstnanců 			
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	<p>V oblasti přístupu k informacím spočívá závazek ve zveřejňování informací o výkonu státní služby zejména prostřednictvím Informačního systému o státní službě (konané úřednické zkoušky státních zaměstnanců, informace ke konání úřednických zkoušek, výběrová řízení), webových stránek (metodické pokyny, služební předpisy, sjednocující stanoviska, vzory úkonů apod.). V oblasti odpovědnosti se jedná o jasné nastavení pravidel (výběrová řízení, obory státní služby, služební hodnocení, kárná odpovědnost; whistleblowing) a kontrolu jejich dodržování a také o podporu boje proti korupci. Oblast technologie a inovace spočívá v provozu Informačního systému o státní službě.</p> <p>Přínos pro občanskou společnost spočívá ve zvýšení kvality státní služby jako veřejné služby při garantování zákonnosti postupů a kladení důrazu na profesionalitu, odpovědnost a stabilitu poskytování služby.</p>			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X		X	X
AMBICE	Implementace služebního zákona vytváří základní předpoklady a podmínky pro kvalitní poskytování státní služby jako veřejné služby a tím podporuje také otevřenost vládnutí. Otevřenost je zejména patrná v zajištění přístupu k informacím o výkonu státní služby prostřednictvím veřejně přístupné části Informačního systému o státní službě (konané úřednické zkoušky konkrétních státních zaměstnanců, informace ke konání úřednických zkoušek, výběrová řízení na obsazení volných služebních míst), dále prostřednictvím webových stránek státní služby (metodické pokyny, služební předpisy, sjednocující stanoviska, vzory			



	úkonů apod.). Záměrem je také zveřejňování výběrových řízení na obsazení volných služebních míst formou otevřených dat.			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
			X	
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Převážná většina stanovených milníků byla splněna již do 30. 6. 2015 a způsob jejich naplnění byl vyhodnocen v průběžné sebehodnotící zprávě v roce 2015. Dále byly plněny úkoly spojené s vyhlásováním výběrových řízení na obsazení služebních míst vedoucích služebních úřadů a ostatních představených, tj. vedoucích služebních úřadů a náměstků pro řízení sekce nebo ředitelů sekce, která mají být v souladu se zákonem o státní službě dokončena do 30. 6. 2016. Rovněž bylo zahájeno vyhlásování výběrových řízení na obsazení míst ředitelů odborů a vedoucích oddělení; vyhlášení má být ukončeno do 30. 6. 2016 a výběrová řízení mají být dokončena do 30. 6. 2017. Všechna vyhlášená výběrová řízení jsou zveřejňována prostřednictvím elektronických úředních desek jednotlivých služebních úřadů a také souhrnně v Informačním systému o státní službě, rovněž se připravuje jejich zveřejnění v podobě otevřených dat.</p> <p>Od 1. 7. 2015 byl spuštěn Informační systém o státní službě (ISoSS) https://portal.isoss.cz/, který je určen pro veřejnost i pro služební úřady. Občané mohou využívat informace z evidence provedených úřednických zkoušek, která obsahuje veřejně přístupný přehled státních zaměstnanců, kteří vykonali úřednickou zkoušku pro konkrétní obor státní služby. Součástí ISoSS je dále evidence obsazovaných služebních míst, která obsahuje údaje o vyhlášených výběrových řízeních na obsazení volných služebních míst, a také portál pro přihlašování na úřednickou zkoušku, který obsahuje veřejně přístupný přehled termínů, míst a časů konání úřednických zkoušek pro jednotlivé obory státní služby.</p> <p>Usnesením vlády České republiky č. 1006 ze dne 7. 12. 2015 byla přijata druhá zpřesňující systemizace s účinností od 1. 1. 2016. Hlavní rozdíl mezi první a druhou systemizací byl dán jejich účelem, kdy první systemizace měla za cíl především vymezení služebních míst státních zaměstnanců a pracovních míst zaměstnanců. Druhá systemizace měla toto vymezení s odstupem času zpřesnit. Návrh systemizace pro rok 2017 je v přípravě pro předložení spolu s návrhem státního rozpočtu.</p> <p>V prvním čtvrtletí 2016 bylo poprvé provedeno služební hodnocení, které se u státních zaměstnanců provádí jednou ročně a je přezkoumatelné. Toto hodnocení bylo provedeno u zaměstnanců, kteří v roce 2015 vykonávali státní službu po dobu delší než 2 měsíce.</p> <p>Dosud nebyl vydán 1 prováděcí předpis ze 17, a to vyhláška, kterou se stanoví vzor služebního průkazu, přičemž služební průkaz má být</p>			



	<p>vystaven do 31. 12. 2019, proto bude vydán v následujícím období (přestavuje jeden z milníků akčního plánu pro období 2016-2018).</p> <p>Informace pro služební úřady i veřejnost jsou dostupné na webových stránkách www.mvcr.cz/sluzba. Jsou zde zveřejněny relevantní právní předpisy, stanoviska, metodické pokyny, služební předpisy, vzory, časté dotazy a odpovědi. Jednou měsíčně je vydáván newsletter Státní služba, elektronicky a i v tištěné podobě jako součást časopisu Veřejná správa.</p> <p>Konají se pravidelná setkání a metodické porady se zástupci služebních úřadů. Odborná veřejnost a zástupci služebních úřadů, odborů a dalších stakeholderů se účastní přípravy právních předpisů, metodických pokynů.</p> <p>Dne 15. 10. 2015 se uskutečnilo 4. jednání se zástupci Evropské komise k naplňování zákona o státní službě, na kterém bylo konstatováno, že Česká republika značně pokročila v naplňování svých závazků a účinně zavádí všechny čtyři základní prvky definované v Dohodě o partnerství.</p> <p>Závěrečný přehled plnění milníků formulovaných v závazku <i>Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe</i> stanoveného akčním plánem pro období 2014-2016:</p> <p><u>Dokončené milníky:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Schválení komplexního pozměňovacího návrhu novely v Poslanecké sněmovně 2. Předložit pro informaci členům vlády podrobný časový plán přípravy prováděcích právních předpisů a dalších opatření k naplnění nového zákona o státní službě. 3. Zřídit organizační útvar pro státní službu a začlenit ho do organizační struktury Ministerstva vnitra. 4. Schválení novely v Senátu. 5. „Inventura“, analýza a návrh dalšího využití (legislativního nebo pro přípravu aktů služebních orgánů) dosavadních (připravovaných) implementačních opatření a návrhů služebních předpisů v návaznosti na schválenou podobu zákona. 6. Připravit výběrové řízení na náměstka pro státní službu a personálního ředitele Sekce pro státní službu (SSS) a navrhnout jejich jmenování vládou (bezprostředně po vyhlášení zákona, nejpozději do 30. 6. 2015). 7. Připravit výběrové řízení na pozice státních tajemníků v ministerstvech a Úřadu vlády ČR a zajistit jejich jmenování (bezprostředně po jmenování náměstka pro státní službu, nejpozději
--	---



	<p>do 30. 6. 2015).</p> <p>8. Předložit návrh metodického pokynu k přípravě první systemizace služebních míst a první systemizace pracovních míst s účinností od 1. 7.2015.</p> <p>9. Zřídit Sekci pro státní službu a začlenit ji do organizační struktury Ministerstva vnitra.</p> <p>10. Plná účinnost zákona o státní službě</p> <p>11. Připravit a zpracovat první systemizaci služebních míst a první systemizaci pracovních míst s účinností od 1. 7. 2015.</p> <p>12. Předložit vládě návrh systemizace služebních úřadů podle služebního zákona na rok 2016.</p> <p>13. Připravit výběrová řízení na pozice vedoucích služebních úřadů a náměstků pro řízení sekce a zajistit jejich jmenování do 30. 6. 2016.</p> <p>14. Jmenovat vedoucí služebních úřadů a náměstky pro řízení sekce.</p> <p><u>Částečně dokončené nebo připravované milníky</u></p> <p>15. Připravit, projednat a publikovat příslušné prováděcí právní předpisy. Nastavení pravidel metodické a koordinační role/spolupráce mezi SSS a služebními orgány (prakticky zejména s personálními útvary služebních úřadů). Dokončení legislativního procesu prováděcích předpisů k zákonu.</p> <p>16. Předložit vládě návrh systemizace služebních úřadů podle služebního zákona na rok 2017.</p> <p>17. Připravit výběrová řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení a zajistit jejich realizaci do 30. 6. 2017.</p> <p>18. Jmenovat ředitele odboru a vedoucí oddělení.</p>
DATUM UKONČENÍ	Pokračující závazek v Třetím Akčním plánu
DALŠÍ KROKY	Pokračující závazek v Třetím Akčním plánu, v rámci kterého budou splněny nedokončené milníky (vyhláška o služebních průkazech, dokončení výběrových řízení na obsazení služebních míst představených) a nové milníky, které byly navrženy pro sledování postupu implementace zákona o státní službě.
DALŠÍ INFORMACE	
<p>V rámci naplňování závazku v Třetím Akčním plánu budou sledovány tyto oblasti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dokončení legislativního procesu prováděcích předpisů k zákonu o státní službě – vyhláška, kterou se stanoví vzor služebního průkazu 2. Zajištění výběrových řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení. 3. Kontrolní činnost vyplývající ze zákona (služební vztahy státních zaměstnanců, 	



vyhodnocení dodržování systemizace služebních míst, kontrola vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby apod.)

4. Splnění požadavku na vykonání úřednické zkoušky nově přijatých státních zaměstnanců
5. Uznávání rovnocennosti zkoušek služebními orgány
6. Prošetřování oznámení obsahujících podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu (tzv. whistleblowing)
7. Výkon kárné pravomoci ve služebním úřadu
8. Rozvoj a rozšiřování Informačního systému o státní službě o další podpůrné funkcionality
9. Zpracování ročních zpráv k implementaci zákona o státní službě a jejich předložení vládě (pravidelný úkol s roční frekvencí plnění).

V souvislosti s připravovaným nařízením vlády, o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data, budou touto formou publikována výběrová řízení na obsazení volných služebních míst.



4.2 II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím

ČÍSLO A NÁZEV ZÁVAZKU		
II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím		
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU	12. 11. 2014 (usnesení vlády č. 929) → 10. 9. 2015 (účinnost novely zákona)	
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Tomáš Jirovec, Adam Furek
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
	E-MAIL	tomas.jirovec@mvcz.cz ; adam.furek@mvcz.cz
	TELEFON	974 816 447, 974 816 421
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	—
	OSTATNÍ	—
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	Aktuální požadavky kladené na oblast svobodného přístupu k informacím potvrzují, že jako klíčový a strategický směr rozvoje transparentnosti veřejné správy je vnímán princip RE-USE, tj. opakovaného použití informací a „otevřených dat“. V tomto pojetí a v souladu se Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2013/37/EU ze dne 26. 6. 2013, kterou se mění Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru by doplněná úprava měla obsahovat upřesnění opakovaného použití informací (princip RE-USE), povinnost poskytovatele vycházet technologicky a organizačně vstřícně zpracovatelům informací (běžná úprava v zahraničí), či zakotvení stejné váhy formulářového dotazu jako žádosti o informaci, poskytování některých definovaných databází ve formě otevřených dat a stanovení kompetence dohledového orgánu k formulaci datových struktur, katalogu dat a organizace zveřejňování formou otevřených dat a souvisejícího procesu.	
HLAVNÍ CÍL	<ul style="list-style-type: none"> - větší efektivnosti veřejné správy - zvýšení transparentnosti veřejné správy 	
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	Dosažení větší efektivnosti veřejné správy, co do její otevřenosti vůči občanům a posílení transparentnosti a zajištění efektivnějšího přístupu veřejnosti k informacím.	
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Znalost faktů a dat je základem pro smysluplnou participaci veřejnosti na rozhodování ve všech oblastech veřejné správy od územního plánování po zaměření inspekční činnosti. Účast široké veřejnosti na veřejné diskusi bez zbytečných administrativních bariér zajišťuje efektivnější veřejnou diskusi nad klíčovými otázkami veřejného rozhodování. Snadný a administrativně nenáročný přístup veřejnosti k informacím je k dosažení tohoto cíle klíčovým.	



	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X	X	X	X
AMBICE	Otevřenost veřejné správy a poskytování informací ve formátech, které umožní jednodušší zpracování a následné využití informací, bude mít pozitivní vliv na veřejnou kontrolu veřejné správy, což v důsledku bude vytvářet tlak na její kvalitnější a hospodárnější chod. Lze též očekávat pozitivní hospodářský dopad spočívající v intenzivnějším a efektivnějším využívání informací veřejného sektoru soukromou sférou.			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ X
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Naplnění závazku bylo realizováno prostřednictvím novelizace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Návrh novely byl schválen (usnesení č. 17) 14. 1. 2015 vládou a následně byl předložen ke schválení Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky. Poslaneckou sněmovnou byl vládní návrh novely projednáván jako sněmovní tisk č. 395 a schválen byl 8. 7. 2015. Následně byl návrh novely postoupen Senátu Parlamentu České republiky, kde byl projednáván jako senátní tisk č. 113. Návrh novely byl Senátem schválen 12. 8. 2015 a postoupen prezidentu České republiky k podpisu. K publikaci ve Sbírce zákonů došlo dne 10. 9. 2015 pod číslem 222/2015 Sb.</p> <p>Zákonem č. 222/2015 Sb. byly do zákona o svobodném přístupu k informacím explicitně zakotveny způsoby poskytování vyžádaných informací, a to zejména s ohledem na možnost poskytovat informace i některými „speciálními“ způsoby vedoucími k efektivnějšímu poskytování informací zejména žadatelům, kteří je budou využívat pro opakované použití ve smyslu ve smyslu výše uvedené směrnice (zejména komerčně, byť to nemusí být výlučné). Kromě standardních způsobů poskytování informací, které se vyskytují v praxi často jako sdělení informace v elektronické nebo listinné podobě, poskytnutí kopie dokumentu obsahujícího požadované informace, poskytnutí datového souboru obsahujícího požadované informace nebo nahlédnutí do dokumentu obsahujícího požadované informace, navrhované ustanovení v demonstračním výčtu zmiňuje jako způsob poskytnutí informace též sdílení dat prostřednictvím rozhraní informačního systému a umožnění dálkového přístupu k informacím, které se v průběhu času mění, obnovují, doplňují nebo opakovaně vytvářejí, nebo jejich pravidelným předáváním jiným způsobem, což může být výhodné jak pro žadatele, tak pro povinné subjekty, a to zejména tehdy, kdy by žadatel musel pro v čase se obměňující informace podávat neustále nové žádosti o informace (a povinný subjekt by je musel neustále</p>			



	<p>administrovat a opakovaně vyřizovat).</p> <p>Novela zákona o svobodném přístupu k informacím upravuje následující zásadní otázky:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zavedení povinnosti zveřejňovat informace v otevřeném formátu, případně též ve formátu strojově čitelném, pokud je to možné; zveřejněné informace i informace poskytované na základě žádosti se poskytují též spolu s metadaty, které s nimi souvisejí. 2. Explicitní zakotvení možných způsobů poskytnutí informace, včetně způsobů, které umožní efektivní přístup k informacím pro opakované použití informací. 3. Praktičtější úprava odkazu na zveřejněnou informaci, kdy povinné subjekty, které na základě elektronicky podané žádosti odkázaly žadatele na internetovou stránku, kde se informace nachází, nebudou povinny reflektovat požadavek žadatele na přímé poskytnutí informace. 4. Zavedení lhůt pro přezkoumávání trvání výhradních licencí udělených k digitalizaci kulturních zdrojů. 5. Zavedení povinnosti uvést ve výzvě k úhradě nákladů za poskytnutí informace poučení o možnosti žadatele podat stížnost proti výši požadovaných nákladů. <p><u>Dokončené milníky:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Předložení návrhu zákona vládě – splněno schválením usnesení vlády dne 14. 1. 2015 2. Vytvoření metodického materiálu ke změnám zákona o svobodném přístupu k informacím provedeným novelizací – splněno zveřejněním metodiky dne 18. 11. 2015 3. Nabytí účinnosti novely zákona – splněno nabytím účinnosti zákona č. 222/2015 Sb., změna zákona o svobodném přístupu k informacím, dne 10. 9. 2015
DATUM UKONČENÍ	10. 9. 2015
DALŠÍ KROKY	—
DALŠÍ INFORMACE	
<p>Na základě finálně schváleného a vyhlášeného znění novely zákona připravilo Ministerstvo vnitra metodický materiál k usnadnění implementace přijatých změn do praxe. Metodický materiál byl dne 18. 11. 2015 uveřejněn na internetových stránkách www.mvcr.cz/odk v sekci <i>3. Metodická pomoc obcím (vzory právních předpisů, přehled zákonných zmocnění atp.)</i>, v části <i>b) k zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím</i> pod názvem</p>	



„Metodické doporučení č. 3 k postupu povinných subjektů podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,“ kde je volně ke stažení.



4.3 II/3 Zpřístupnění dat a informací

ČÍSLO A NÁZEV ZÁVAZKU II/3 Zpřístupnění dat a informací	
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU	30. 11. 2014 → 31. 12. 2016
ODPOVĚDNOST	GESTOR Ministerstvo vnitra ČR
	ODPOVĚDNÁ OSOBA Michal Kubáň
	ZAŘAZENÍ / ODBOR Odbor Hlavního architekta eGovernmentu
	E-MAIL michal.kuban@mvcz.cz
	TELEFON +420 974 817 502
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR —
	OSTATNÍ —
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	Druhý Akční plán napravuje stav, kdy veřejná správa až na malé výjimky nepublikuje otevřená data, protože neexistuje legislativní podpora pro publikaci otevřených dat, panuje obava s porušení zákona a chybí metodická podpora k publikaci a katalogizaci otevřených dat. Pokud instituce veřejné správy České republiky některá data publikuje, většinou nesplňuje řadu požadavků na otevřená data, jako například otevřený a strojově čitelný formát, úplnost dat či jasnou specifikaci podmínek jejich užití, což v mnoha případech znemožňuje další využití takových dat. V mnoha případech jsou otevřená data veřejné správy publikována na mnoha místech a řada zajímavých dat je tudíž pro veřejnost těžko dohledatelná a jejich potenciál zůstává nevyužit. Všechny tyto problémy plynou z důvodu nedostatku jednotných standardů, metodické podpory, absence Národního katalogu otevřených dat (NKOD) a absence legislativní podpory.
HLAVNÍ CÍL	Podpořit zpřístupnění dat vytvářené a sbírané veřejnou správou odborné i široké veřejnosti způsobem, který umožní opakované použití těchto dat pro různé účely a v řadě různých softwarových aplikací. Aplikace vytváří veřejnost (typicky odborná) sama, čímž může dojít i ke snižování nákladů veřejné správy na prezentaci dat veřejnosti.
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	Vytvořit základní infrastrukturu pro zvyšování transparentnosti za pomoci otevřených dat. Zahrnuje legislativní, metodickou a osvětovou aktivitu, jakož i technologické zázemí národního katalogu otevřených dat.
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Závazek cílí na zavedení principů otevřených dat. Jejich úspěšné zavedení prosazuje hodnoty OGP hned v několika rovinách. Zveřejnění primárních a statistických dat o činnosti veřejné správy poskytne veřejnosti nástroj pro kontrolu výkonnosti a efektivity jednotlivých úřadů. Napomůže také zprůhlednění nakládání s veřejnými rozpočty a majetkem. Rozvoj znalostní ekonomiky díky snadné dostupnosti většího množství dat z evidencí veřejných subjektů. Veřejná



	<p>dostupnost potřebných dat usnadní výzkumnou činnost a objevování nových znalostí z dat pocházejících z různých zdrojů. Pravidelné zveřejňování datových sad je klíčovým předpokladem pro vznik řady softwarových aplikací pro komerční i nekomerční využití. Znalost faktů a dat je základem pro smysluplnou participaci veřejnosti na rozhodování ve všech oblastech veřejné správy od územního plánování po zaměření inspekční činnosti.</p> <p>Přístup k informacím Proaktivní zveřejňování dosud těžko dostupných dat veřejné správy.</p> <p>Účast veřejnosti Umožnění vzniku softwarových aplikací pro zapojení veřejnosti do rozhodování a kontroly nad relevantními daty.</p> <p>Odpovědnost Zákonné ustanovení práv a povinností orgánů veřejné správy ve věci publikace a centrální evidence otevřených dat, jakož i doporučení interních zodpovědností v organizacích.</p> <p>Technologie a inovace <i>Publikací otevřených dat veřejné správy vzniknou nové způsoby a možnosti prezentace, nové inovace, aplikace a služby v komerční i nekomerční oblasti poskytované ze strany soukromých a neziskových subjektů.</i></p>			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X	X	X	X
AMBICE	<p>Sjednocený metodický postup pro otevírání dat, včetně vzorových datových sad, zajistí rychlejší, resp. efektivnější proces otevírání dat státní správy. Sjednocený metodický postup eliminuje potenciální překážky rozšiřování otevřených dat ve veřejném sektoru. Jedním z důsledků otevírání datových sad může být rozvoj služeb a produktů založených na inovativním využití dat. Cílem zavádění standardů otevřených dat je proměna veřejné správy v otevřenou a transparentní správu, která je přístupná občanům a dalším subjektům.</p>			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
				X
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Závazek byl splněn především prostřednictvím úspěšné realizace projektu OPLZ CZ.1.04/4.1.00/D9.00001 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat veřejné správy ČR“, který byl dokončen dne 30. 11. 2015.</p> <p>Jednotlivé milníky byly splněny následovně: 1) Zahájení projektu - Splněno. Projekt byl zahájen později oproti původnímu plánu a to dne</p>			



	<p>1. 2. 2015. Byl sestaven tým odborníků na problematiku otevřených dat z řad akademické sféry i neziskového sektoru.</p> <p>2) Školící kurz Institutu pro veřejnou správu Praha – Splněno (viz průběžná sebehodnotící zpráva).</p> <p>3) Vytvoření metodiky publikace otevřených dat veřejné správy - Splněno ke dni 30. 11. 2015. Pracovní verze metodiky byla konzultována se zástupci ministerstev, ústředních orgánů, krajů, obcí s rozšířenou působností, ostatních obcí a veřejnosti nese název <i>Standardy publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR</i>. Kompletní její obsah je dostupný na adrese http://opendata.gov.cz a je veřejně přístupný k připomínkám. Metodika popisuje celý proces publikace a katalogizace otevřených dat včetně detailního popisu kroků, které mají při otevírání dat provádět jednotlivé role v organizaci. Dále definuje pro jednotlivé typy orgánů veřejné správy tzv. vzorové publikační plány (pro ministerstva, centrální orgány, kraje, obce s rozšířenou působností a ostatní obce). Vzorový publikační plán standardizuje způsob publikace a katalogizace typických datových sad pro daný typ organizace. Celkem takto bylo po konzultacích a zpracovaných připomínkách standardizováno 75 typických datových sad.</p> <p>4) Zprovoznění Národního katalogu otevřených dat veřejné správy - Splněno (viz průběžná sebehodnotící zpráva). Katalog v současnosti obsahuje více než 6501 datových sad.</p> <p>5) Vytvoření právního prostředí pro otevřené licencování používání otevřených dat - Splněno částečně. Byl připraven návrh legislativního zakotvení otevřených dat a to v podobě novely zákona o svobodném přístupu k informacím. Novela definuje pojem otevřených dat a stanovuje podmínky pro to, aby data mohla být nazývána otevřenými. Stanovuje povinnost MV ČR provozovat Národní katalog otevřených dat. Zmocňuje Vládu ČR zavázat orgány veřejné moci k publikaci vybraných datových sad v otevřené podobě. Dne 29. 6. 2016 byla novela v rámci legislativního procesu schválena ve 3. čtení v Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk č. 764). V souvislosti s novelou je také připraven návrh Nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data, který je v současné době ve vnitrozoborním připomínkovacím řízení.</p> <p>6) Poskytování metodické podpory dotčeným institucím k publikování jejich dat - Splněno.</p> <p>MV ČR průběžně poskytuje institucím metodickou podporu formou konferencí, školení a pracovních workshopů.</p> <p>V roce 2015 byly uspořádány následující aktivity v souvislosti s poskytováním metodické podpory:</p>
--	--



	<ul style="list-style-type: none"> - Školení (proškoleny 415 osob z celkem 206 subjektů veřejné správy, z toho bylo 10 ministerstev, 7 ostatních ústředních orgánů státní správy, 8 krajských úřadů, 69 obcí s rozšířenou působností a 112 ostatních obecních úřadů) – poskytnutí know-how v oblasti Standardů publikace a katalogizace otevřených dat a vzorových publikačních plánů (viz milník č. 3) - Pracovní workshopy (36 workshopů pro 36 subjektů, na kterých byla poskytnuta podpora formou konzultace publikace jejich datových sad) - Konference (dne 13. 11. 2015 – závěrečná konference projektu OPLZ CZ.1.04/4.1.00/D9.00001 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat veřejné správy ČR“, celkem 147 účastníků) <p>V roce 2016 byla poskytnuta podpora formou pracovních setkání se zástupci vybraných ministerstev k problematice připravovaného nařízení vlády a přípravy Třetího Akčního plánu (Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo kultury, Ministerstvo obrany).</p> <p>Dále byly v roce 2016 uskutečněny pracovní workshopy a semináře se zástupci jednotlivých OVM i ve spolupráci s odbornou veřejností s cílem rozvoje standardu a možnosti publikace úředních desek pro všechny typy orgánů veřejné moci, a také o dalších možných způsobech publikace a katalogizace dat Českého statistického úřadu. Odborná veřejnost také spolupracuje ve smyslu poskytování zpětné vazby k již publikovaným datům. Veřejnost může v současnosti požadovat po institucích veřejné správy jednotlivé sady otevřených dat dle zmiňované metodiky a jejich evidování v Národním katalogu otevřených dat.</p>
DATUM UKONČENÍ	31. 12. 2016. (S ohledem na aktivity v rámci legislativního procesu)
DALŠÍ KROKY	<p>V rámci dalších plánovaných kroků klade Třetí Akční plán důraz na následující aktivity:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací • Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR <p>V současné době Ministerstvo vnitra připravuje projekt Otevřená data II, jehož naplnění bude realizovat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zasazení otevřených dat do kontextu Národního architektonického plánu, • rozvíjení a rozšiřování znalostní podpory veřejné správy v oblasti otevřených dat formou školeních zaměstnanců veřejné správy,



	<p>pracovních workshopů, odborných diskuzí,</p> <ul style="list-style-type: none"> • technická i legislativní podpora institucím veřejné správy pro publikaci a katalogizaci otevřených dat, • rozvoj Národního katalogu otevřených dat a jeho napojení na Evropský datový katalog.
DALŠÍ INFORMACE	
<p>Pro zajištění publikace otevřených dat je nutné zajistit legislativní zakotvení otevřených dat, které v současnosti probíhá v podobě novely zákona o svobodném přístupu k informacím. (definice pojmu otevřených dat, podmínky pro stanovení otevřených dat, povinnost MV ČR provozovat Národní katalog otevřených dat, zmocnění Vládu ČR zavázat orgány veřejné moci k publikaci vybraných datových sad v otevřené podobě) Dne 29. 6. 2016 byla novela v rámci legislativního procesu schválena ve 3. čtení v Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk č. 764). V souvislosti s novelou je také připraven návrh Nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data, který je v současné době ve vnitrozorním připomínkovacím řízení. Je nezbytné, aby tento seznam byl postupně rozšiřován na základě veřejných konzultací, které jsou součástí Třetího Akčního plánu. Doposud nebyla vyřešena otázka finanční podpory ministerstvům pro publikaci dat z připravovaného Nařízení vlády (Seznam informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data) pro úpravu informačních systémů k publikaci otevřených dat, která je vyžadována institucemi veřejné správy. Předpokládá se, že úprava bude probíhat v rámci pravidelných aktualizací informačních systémů a finanční podpory z fondů Evropské unie.</p>	



5 Pokrok v plnění kritérií způsobilosti

- **II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe**

Nad rámec stanovených aktivit v rámci závazku „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“ byl spuštěn Informační systém o státní službě, se kterým pracují všechny služební úřady a který rovněž poskytuje data pro veřejnost. Provoz informačního systému se podařilo zajistit již od 1. července 2015, namísto původně plánovaného pozdějšího termínu k 1. lednu 2017. Prostřednictvím tohoto Informačního systému může veřejnost pracovat s evidencí státních zaměstnanců, seznamovat se s informacemi o úřednických zkouškách a obsazovaných služebních místech.

- **II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím**

V souvislosti s novelizací zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, který je hlavní legislativní úpravou v závazku „II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“, došlo v době projednávání, nad rámec přijatého závazku, k uveřejnění návrhu novely tohoto zákona na webových stránkách Ministerstva vnitra. Návrh tak byl poskytnut veřejnosti k připomínkám, čehož následně využilo přibližně 10 subjektů. Ministerstvo vnitra poté přizvalo k osobnímu jednání některé z těchto subjektů (spolky Oživení a Otevřená společnost), které jsou považovány za významné neziskové organizace v oblasti práva na informace a transparentnosti veřejné správy. Z veřejné konzultace i návazných osobních jednání vyplynuly některé připomínky, které byly předkladateli zapracovány do návrhu novely zákona. Ministerstvo vnitra tak při přípravě novely zákona o svobodném přístupu k informacím umožnilo veřejnou debatu k navrhované úpravě souběžně s vedením mezirezortního připomínkového řízení.

- **III/3 Zpřístupnění dat a informací**

Ministerstvem vnitra byla dne 13. listopadu 2015 zorganizována konference pro veřejnou správu a veřejnost – závěrečná konference projektu OPLZ CZ.1.04/4.1.00/D9.00001 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat veřejné správy ČR“ – s celkem 147 účastníky. V roce 2016 byla dále poskytnuta podpora zpřístupňování dat a informací formou pracovních setkání se zástupci vybraných ministerstev k problematice připravovaného nařízení vlády a k přípravě Třetího Akčního plánu (Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo kultury, Ministerstvo obrany). Dále byly v roce 2016 uskutečněny pracovní workshopy a semináře se zástupci jednotlivých OVM a ve spolupráci s odbornou veřejností s cílem rozvoje standardu a možnosti publikace úředních desek pro všechny typy orgánů veřejné moci a také o vhodnějších způsobech publikace a katalogizace dat Českého statistického úřadu. Odborná veřejnost rovněž spolupracuje ve smyslu poskytování zpětné vazby k již publikovaným datům. Veřejnost může v současnosti požadovat po institucích veřejné správy jednotlivé sady otevřených dat dle zmiňované metodiky a jejich evidování v Národním katalogu otevřených dat.

6 Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning)

- **II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe**

Dne 15. října 2015 se uskutečnilo již 4. jednání společné pracovní skupiny České republiky a Evropské komise k naplňování zákona o státní službě, pod vedením náměstka ministra vnitra pro státní službu RNDr. Josefa Postráneckého a Zoltána Kazatsyaye, zástupce generálního ředitele, odpovědného za zaměstnanost, sociální věci a začleňování.

Na základě tohoto jednání bylo konstatováno, že díky zákonu o státní službě Česká republika účinně zavádí všechny čtyři základní prvky definované v Dohodě o partnerství – stanovení zásad a základních hodnot státní služby, stabilitu veřejné správy, transparentní nábor státních zaměstnanců a přiměřenou a spravedlivou odměnu. Jedinou oblast k dokončení představoval proces založení nové Agentury pro podnikání a inovace². Přičemž závazek České republiky ve smyslu příslušného operačního programu předpokládá plnou funkčnost této agentury již od 1. ledna 2016. Vzhledem k tomu, že hodnocení širších dopadů zákona o státní službě bude vyžadovat delší čas, Komise vyjádřila nezbytnost i nadále sledovat proces jeho naplňování v rámci příslušných formátů, zejména Evropského semestru.

Závěrem bylo konstatováno, že proces profesionalizace a ztransparentnění české státní správy probíhá a efektivitu českých státních úřadů při provádění služebního zákona bude možno plně hodnotit až v nadcházejících letech, avšak reforma v České republice do budoucna naplní stanovené cíle.

- **II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím**

V souladu se závazkem „II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“ uspořádalo Ministerstvo vnitra dne 27. listopadu 2014 konferenci Právo na informace vs. jejich ochrana, jež se účastnili také zástupci Německa a Rakouska. Tématem konference byla diskuse nad aktuálními problémy uplatňování práva na informace v České republice, se zohledněním zkušeností ze zahraničí, a hledání cest jakým způsobem zlepšit právní úpravu poskytování informací v ČR. Konkrétně se projednávaly otázky vztahující se k ochraně žadatelů o informace, včetně možností zřízení institutu informačního komisaře, dále problematika vazby práva na ochranu osobnosti a osobních údajů a práva na informace a otázky týkající se možného zneužívání práva na informace žadatelem. Konference byla také přenášena on-line prostřednictvím internetu, přičemž sledující měli možnost pokládat dotazy.

- **III/3 Zpřístupnění dat a informací**

Výstupy aktivit byly konzultovány:

- se zástupci slovenského gestora Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby,

² Agentura pro podnikání a inovace byla zřízena zákonem č. 149/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 1. června 2016.

- se zástupci Evropské Komise a zástupci Evropského datového katalogu s cílem propojit zkušenosti a výstupy jednotlivých aktivit a napojit Národní katalog otevřených dat na Evropský datový katalog,
- a v průběhu komunikace se zástupci World Wide Web Foundation v rámci poskytnutí zpětné vazby a podkladů pro mezinárodní Open Data Barometer – edice 2014, edice 2015.

7 Závěr, další iniciativy a následné kroky

7.1 Dosud získané zkušenosti

Proces implementace Druhého Akčního plánu OGP napomohl k rozvoji komunikace a spolupráce ministerstev a dalších správních úřadů s aktéry občanské společnosti a s nestátními neziskovými organizacemi zaměřujícími se na oblast transparentnosti, boje s korupcí a přístupu k informacím zveřejňovaným formou otevřených dat. Získané zkušenosti byly následně využity v tvorbě Třetího Akčního plánu pro formulaci silnějších a lépe definovaných závazků s větším potenciálním dopadem.

I přes zpoždění v průběhu legislativního procesu ve fázi po schválení vládou, a to u úkolů, které vyžadovaly legislativní řešení ve formě zákona, se podařilo většinu závazků Druhého Akčního plánu dokončit. Závazek „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“ pak dle plánu pokračuje v naplánovaných aktivitách na léta 2016 až 2018 formou navazujícího závazku v Třetím Akčním plánu. Při formulaci Třetího Akčního plánu vláda na základě těchto zkušeností možnému zpoždování předchází stanovením takových časových lhůt, které respektují možné prodloužení jednotlivých fází legislativního procesu.

7.2 Další iniciativy

Hodnoty prosazované OGP jsou v prostředí České republiky velmi úzce spjaty s vládní protikorupční politikou. Tři ze čtyř prioritních oblastí vymezených Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akčním plánem boje s korupcí na rok 2015 a Akčním plánem boje s korupcí na rok 2016 s OGP úzce souvisejí. Jsou jimi:

- výkonná a nezávislá exekutiva;
- transparentnost a otevřený přístup k informacím;
- rozvoj občanské společnosti.

V těchto oblastech boje s korupcí stanovila vláda České republiky prioritní úkoly, které svou podstatou vycházejí z hodnot a klíčových výzev OGP a dále je rozvíjejí. Jednou z iniciativ, které byly prosazeny vládou ČR nad rámec naplňování Druhého Akčního plánu, je zpřístupnění Elektronické knihovny legislativního procesu veřejnosti, tzv. VeKLEP. Nově jsou veškeré předkládané legislativní materiály, a rovněž nelegislativní materiály s dopadem na legislativu, přístupné široké veřejnosti, což umožňuje občanské společnosti, aby se na základě snadno dostupných informací podílela na rozhodování a správě veřejných záležitostí jako na nezbytné součásti funkčního demokratického právního státu.

V současné době Ministerstvo vnitra připravuje projekt *Otevřená data II*, jehož náplní bude realizovat:

- zasazení otevřených dat do kontextu Národního architektonického plánu,
- rozvíjení a rozšiřování znalostní podpory veřejné správy v oblasti otevřených dat formou školeních zaměstnanců veřejné správy, pracovních workshopů, odborných diskuzí,
- technická i legislativní podpora institucím veřejné správy pro publikaci a katalogizaci otevřených dat,
- rozvoj Národního katalogu otevřených dat a jeho napojení na Evropský datový katalog.

7.3 Následné kroky

V první polovině roku 2016 probíhaly konzultace k vytváření Třetího Akčního plánu. Konzultací se kromě ministerstev a dalších správních úřadů účastnili i Nejvyšší kontrolní úřad, Nejvyšší státní zastupitelství, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů ČR, Veřejná ochránkyně práv, zástupci občanské společnosti, neziskových organizací a akademické sféry (Transparency International ČR, Oživení, Otevřená společnost, zIndex, Veřejnost proti korupci, Nadační fond proti korupci, Slezská univerzita v Opavě, Vysoká škola ekonomická v Praze), Hospodářská komora ČR a zástupci širokého spektra profesních komor. Třetí Akční plán, který z veřejných konzultací vzešel, byl následně dne 22. června 2016 schválen vládou České republiky a 30. června 2016 zaslán v české a anglické verzi Řídícímu výboru OGP a zveřejněn na webu OGP. Třetí Akční plán stanovuje závazky České republiky, které lze rozdělit do tří tematických skupin – implementace přijatého zákona o státní službě do praxe, zpřístupnění dat a informací a nově vytváření bezpečných komunit. Třetí Akční plán tak reaguje na 4 z celkových 5 velkých výzev OGP – zlepšování veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity, hospodárnější nakládání s veřejnými zdroji a vytváření bezpečných komunit. V období let 2016 až 2018 budou závazky obsažené v Třetím Akčním plánu dle harmonogramu naplňovány, přičemž bude oproti implementaci Druhého Akčního plánu kladen zvýšený důraz na participaci veřejnosti ve všech fázích naplňování závazků, kdykoli to bude možné.

7.4 Závěr

Vytváření a implementace akčních plánů OGP je pro Českou republiku dalším způsobem, jak zefektivňovat fungování veřejné správy, přibližovat se k principům dobrého vládnutí a zároveň rozšiřovat a prohlubovat možnosti dialogu a spolupráce s občanskou společností, která je jedním z důležitých pilířů moderních západních pluralitních demokracií. Další důležitou aktivitou, na kterou má vytváření a implementace akčních plánů OGP pozitivní vliv, je bezplatné on-line poskytování informací vytvářených a spravovaných státem ve strukturované, strojově čitelné podobě v souladu se standardem otevřených dat. Takové informace poskytované státem pomáhají k větší transparentnosti přispívající k boji proti korupci a k hospodárnějšímu nakládání s majetkem státu. Kromě výše zmíněných přínosů využívání otevřených dat dále přispívá k vytváření nových ekonomických příležitostí a k hospodářskému růstu celé ekonomiky ve formě vysoké přidané hodnoty vznikající zpracováváním dat a vytvářením na ně navázaných služeb.

Druhý Akční plán k vytváření žádoucích podmínek přispěl závazky „II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“ a „II/3 Zpřístupnění dat a informací“, které byly úspěšně dokončeny. Všechny plánované aktivity závazku „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě



zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“ v časovém rámci Druhého Akčního plánu byly dokončeny a aktivity s pozdějším datem ukončení byly převedeny do pokračujícího závazku v rámci Třetího Akčního plánu. Můžeme tedy konstatovat, že Druhý Akční plán přispěl k podpoře otevřeného vládnutí v České republice.



8 Seznam použitých zkratk

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
IRM	Nezávislý hodnotící mechanismus, angl. <i>Independent Reporting Mechanism</i>
ISoSS	Informační systém o státní službě
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
NKOD	Národní katalog otevřených dat
OGP	Partnerství pro otevřené vládnutí, angl. <i>Open Government Partnership</i>
OV	orgán veřejné moci
SSS	Sekce pro státní službu Ministerstva vnitra
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
VeKLEP	eKLEP pro veřejnost