Open Government Partnership

¿Qué hay en los nuevos planes de acción nacionales de la AGA?

Visión General de los compromisos de 35 países de la AGA

Introducción

La mayoría de los países que participan en la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) presentaron nuevos planes de acción nacional después de la Cumbre realizada en Londres de octubre de 2013. Tratándose de una iniciativa voluntaria como la AGA, esto es un indicador importante del apoyo mantenido de los gobiernos y la sociedad civil del mundo entero. Treinta y uno de estos son países que están desarrollando o implementando su segundo plan de acción de la AGA y tres están implementando su primer plan. En conjunto, estos 35 nuevos planes contienen más de 500 compromisos individuales de reforma[1].

Este documento informativo contiene un análisis inicial de los compromisos nuevos que son significativos y relevantes en relación a los valores de la AGA y que muestran las principales tendencias que están emergiendo. También presenta ejemplos de participación de la sociedad civil efectiva en los procesos de consulta pública.

Los objetivos de este documento informativo son:

- Proporcionar un resumen de los compromisos sobre políticas públicas que los países están llevando a cabo.
- Identificar algunas de las principales tendencias emergentes y ejemplos de compromisos que son relevantes para los valores de la AGA.
- Destacar los compromisos que pueden inspirar a otros países a hacer frente a nuevos desafíos.
- Animar a los socios de la AGA pertenecientes a los organismos multilaterales y la sociedad civil a desempeñar un papel en la implementación de estos nuevos compromisos.

Este informe no tiene por objeto presentar un panorama completo de todos los compromisos que los países están haciendo. Además, no sustituye ni suplanta el proceso del Mecanismo de Revisión Independiente que oportunamente revisará todos los compromisos.

Esperamos que estos ejemplos sirvan de inspiración para todos los que utilizan la plataforma de la AGA ya que trabajamos colectivamente para hacer reformas de gobierno abierto que hacen una diferencia real en la vida de las personas.

Los compromisos se han agrupado en siete categorías según los resultados que las reformas intentan conseguir:

1. Participación pública – Involucrar a la ciudadanía en la elaboración de políticas públicas.

2. Integridad gubernamental – Luchar contra la corrupción y fortalecer las instituciones democráticas.

3. Libertad de información – Asegurar el acceso público a la información en poder del gobierno.

4. Transparencia fiscal – Ayudar a la ciudadanía a seguirle la pista al dinero.

5. Servicios públicos – Hacer que los servicios públicos funcionen para las personas.

6. Transparencia en las industrias extractivas – Asegurar que los ingresos provenientes de industrias extractivas vayan en beneficio público.

7. Datos abiertos – Digitalizar y abrir los datos del sector público en pos del acceso a la información y transparencia.

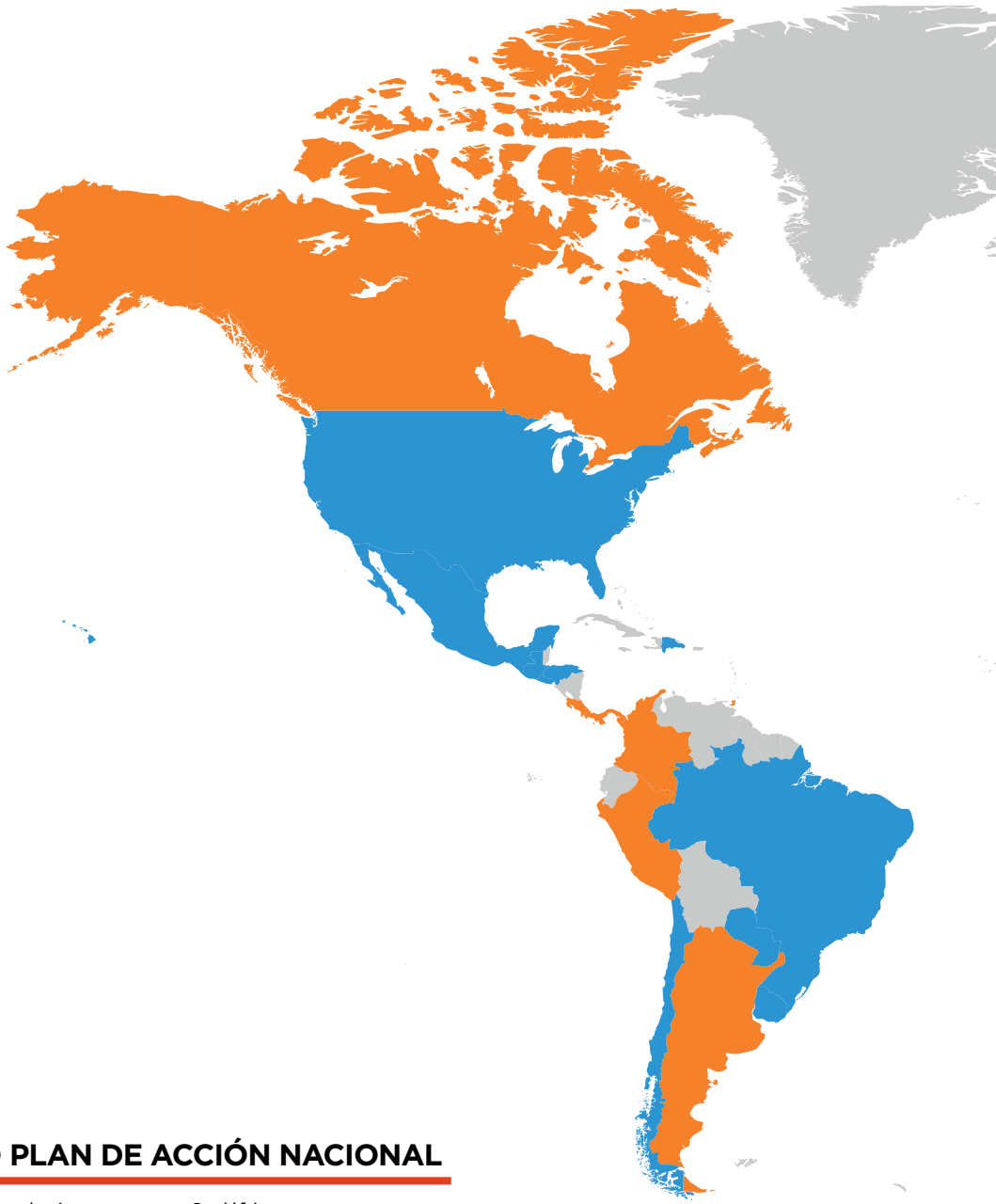
1 - Para dar una adecuada consideración a la inclusión de un compromiso en este informe, la Unidad de Apoyo revisó los planes de acción nacional presentados antes del 1 de octubre de 2014.

Visión general de la AGA

En los tres años transcurridos desde el lanzamiento de la AGA, la participación ha crecido de ocho a más de 60 países, con cientos de organizaciones de la sociedad civil (OSC) participando en el proceso de la AGA a nivel de país. Los países de la AGA representan un tercio de la población mundial y han hecho más de 2.000 compromisos de reformas de gobierno abierto. Los compromisos varían de país a país puesto que son los reformadores de gobierno y la sociedad civil quienes deciden cuáles son las acciones más relevantes para sus contextos nacionales. Esto ha dado lugar a diversidad en los temas tratados y enfoques adoptados, que distinguen así a la AGA como una plataforma internacional única para impulsar reformas.

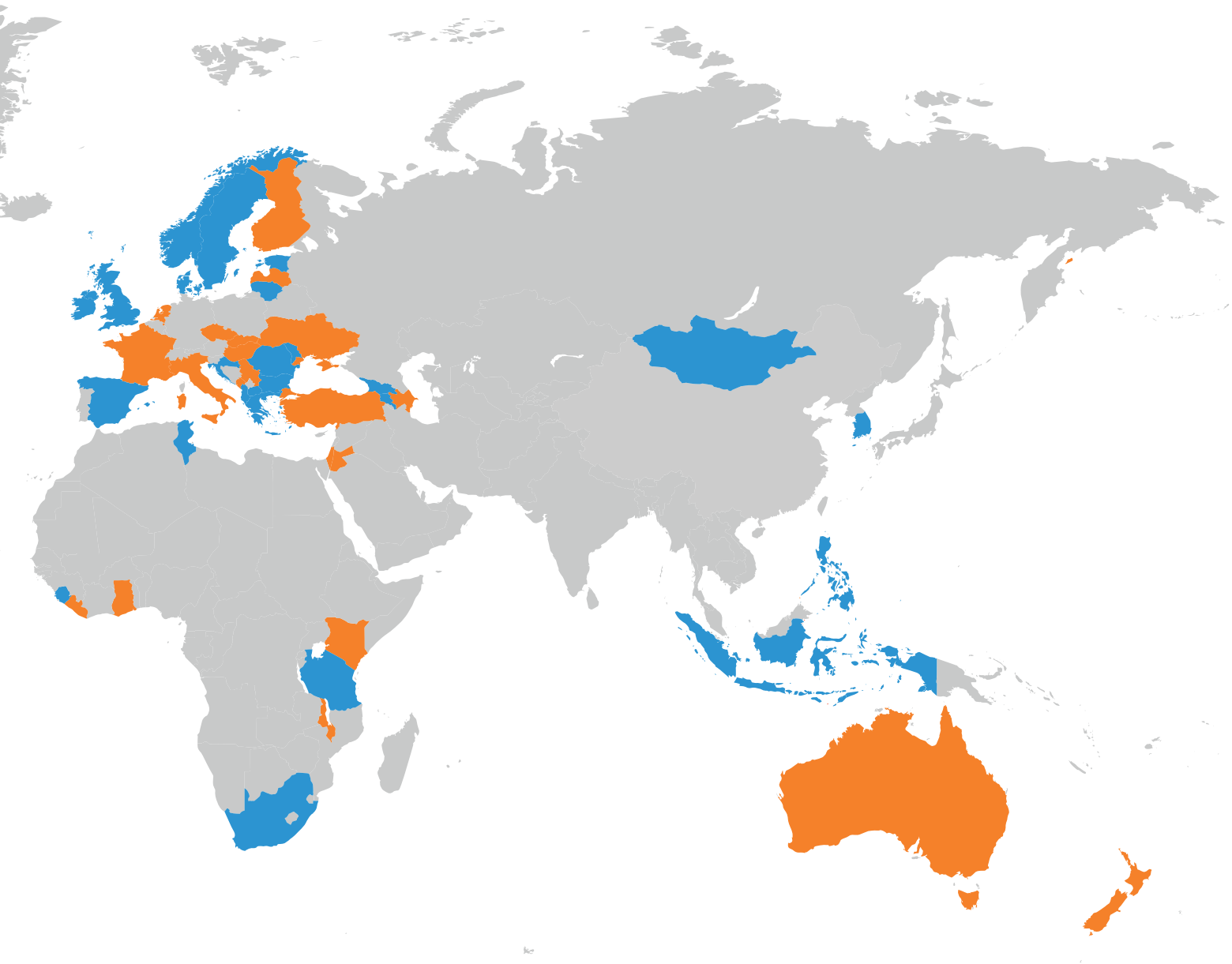
Tratándose de una iniciativa voluntaria, uno de los retos de la AGA es asegurar la mejora continua en la calidad de los compromisos incluidos en los planes de acción. Aún no se puede decir con certeza si los nuevos planes de acción son más robustos que los de la primera ronda; sin embargo, hay señales que sugieren que están mejorando tanto el grado de ambición de los compromisos como el proceso de su diseño.

El objetivo primordial de la AGA es asegurar que hay cambios reales, en el terreno, en la mayoría de los países de la AGA y que esos cambios están beneficiando a la ciudadanía. Esto requerirá mayor atención al apoyo y la mejora en la implementación en los actuales países AGA. A tal efecto, este documento se centra en algunos de los compromisos nuevos más inspiradores que los países están llevando adelante.



PAÍSES QUE TIENEN UN NUEVO PLAN DE ACCIÓN NACIONAL

Albania
Armenia
Brasil
Bulgaria
Chile
Croacia
Dinamarca
República Dominicana
El Salvador
Estonia
Georgia
Grecia
Guatemala
Honduras
Indonesia
Irlanda
Lituania
Macedonia
México
Moldova
Mongolia
Noruega
Paraguay
Filipinas
Rumania
Sierra Leona
Sudáfrica
Corea del Sur
España
Suecia
Tanzania
Túnez
Reino Unido
Estados Unidos
Uruguay



PAÍSES QUE PARTICIPAN EN LA AGA

- Nuevos planes de acción nacionales
- El desarrollo de nuevos planes de acción nacionales

Procesos de consulta pública inspiracionales

Cuando los países preparan sus planes de acción nacionales, se solicita que realicen procesos de consulta pública en conjunto con la sociedad civil. Varios países fueron más lejos, involucrando a un espectro más amplio de actores interesados y realizando consultas más robustas. Como resultado, los nuevos planes de acción podrían tener compromisos que cuentan con un apoyo más amplio, son potencialmente más ambiciosos, y tienen una gama más extensa de actores con quienes pueden contar para que su implementación sea exitosa. En esta sección se destacan algunos ejemplos de buenos procesos de consulta observados por integrantes de la sociedad civil durante el desarrollo de planes de acción nacionales. Los ejemplos incluyen el establecimiento de mecanismos permanentes de diálogo con la sociedad civil, talleres temáticos sobre los resultados perseguidos, y procesos orientados a la colaboración.

Georgia – Consultas amplias y vastas
Durante la elaboración del segundo plan de acción nacional de Georgia, se desarrollaron consultas públicas en 15 ciudades en las que participaron unas 700 personas en 19 reuniones. Las consultas fueron organizadas y dirigidas por Gobierno Abierto Georgia, el foro nacional para la AGA cuyos integrantes incluyen a representantes de gobierno y OSC. Entre los grupos objetivo de las consultas públicas estuvieron representantes de los gobiernos locales, la sociedad civil, los partidos políticos, bibliotecarios, estudiantes, maestros y profesores de cinco universidades. Los medios de comunicación locales también contribuyeron asegurando la cobertura mediática del proceso y la difusión de información sobre la participación ciudadana. Además de las consultas públicas, se creó un módulo de consultas en línea dentro de la página de Georgia Gobierno ubicada en el sitio web del Ministerio de Justicia de Georgia (el coordinador de la AGA en Georgia). Varios compromisos del plan de acción nacional tienen su origen en las consultas públicas, incluido el asegurar la transparencia en los procedimientos de contratación en la administración pública, la adición de nuevas prestaciones en las agencias de servicios públicos, el desarrollo de centros comunitarios, la creación de un sistema de monitoreo de las declaraciones de funcionarios públicos, y un portal para hacer peticiones electrónicamente.

Ghana – Desarrollando la extensión en el terreno
Con la elección general aproximándose, en Ghana el proceso de consulta se llevó a cabo en un período de dos meses, comenzando a mediados de octubre de 2013, en todo el país. Los integrantes de un comité directivo -compuesto por representantes del gobierno y de la sociedad civil que trabajan en temas de gobernabilidad y transparencia y por el Consejo de Cristianos y Musulmanes de Ghana- fueron alentados a ir al terreno a difundir el mensaje de la AGA y recabar información sobre los compromisos propuestos. Cada evento de consulta suscitó la participación de entre 40 y 60 representantes de los partidos políticos, la administración pública, la sociedad civil y los medios de comunicación, así como de líderes tradicionales y religiosos. En muchos casos, estuvieron presentes muchos periodistas. Si bien, en general, el comité directivo quedó satisfecho con los insumos recabados, hubieran querido mayor participación. Las principales causas de la participación limitada fue falta de presupuesto y una convocatoria apresurada.

Honduras – Aumentando la sensibilización y difusión amplia
Honduras desarrolló su segundo plan de acción nacional en el contexto de la transición presidencial comenzado en enero de 2014. El anuncio realizado en marzo de 2014 acerca de la creación del Comité Interinstitucional sobre la Alianza para el Gobierno Abierto de Honduras, una entidad colectiva tripartita que impulsó y desarrolló el proceso de consulta, marcó el inicio del proceso formal. Durante los siguientes tres meses, el Comité Interinstitucional trabajó en diferentes aspectos relacionados con la elaboración del plan de acción nacional: la sensibilización, la consulta y la difusión. La sensibilización y la difusión amplia estuvieron en el núcleo del proceso de consulta de Honduras. El Comité Interinstitucional utilizó varias estrategias incluyendo las redes sociales, el lanzamiento de un sitio web oficial de la AGA, la organización de eventos dirigidos a diferentes audiencias (por ejemplo, los medios de comunicación, los funcionarios públicos), y actividades de sensibilización en parques públicos en varias ciudades del país. Como resultado, 1.072 partes interesadas de las OSC, el sector privado, los gobiernos locales, las instituciones públicas y la ciudadanía aportaron ideas para el desarrollo del plan de acción nacional final.

México – Desarrollando compromisos a través de grupos de trabajo temáticos
En su esfuerzo por elaborar un plan de acción nacional que abordara temas importantes en México, la administración pública federal, la sociedad civil, y el Instituto Federal de Acceso a la Información crearon nueve grupos de trabajo temáticos. Cada uno de los grupos contó con la participación de las principales OSC, expertos y actores gubernamentales relevantes en cada sector temático Cada grupo preparó un análisis diagnóstico, identificó los asuntos prioritarios, y seleccionó dos compromisos que serían implementados por el gobierno federal. Como resultado de este enfoque de trabajo, los compromisos fueron focalizados adecuadamente, y lograron el apoyo de las partes interesadas. El desarrollo del plan de acción nacional en México fue un modelo para otros países, incluyendo Trinidad y Tobago.

Sierra Leona – Consultando ampliamente dentro y fuera del país
El gobierno de Sierra Leona se embarcó en un proceso de sensibilización y consulta a nivel nacional que concitó la participación de la ciudadanía, funcionarios públicos, organizaciones de la sociedad civil y otros socios en la elaboración de un plan de acción nacional que reflejó un proceso de gobierno abierto transparente y responsable.

El proceso de consulta también incluyó a sierraleoneses viviendo en Guinea, el Reino Unido, Bélgica, los Países Bajos y los Estados Unidos de América.

Reino Unido - Desarrollando un plan de acción más robusto en asociación con la sociedad civil

El gobierno se asoció con la Red de la Sociedad Civil para la AGA del Reino Unido para desarrollar el plan de acción nacional del país y los compromisos. La Red fue formada en respuesta a la demanda por involucrar más a las OSC en el desarrollo del plan de acción. Con la Red, el Reino Unido ha mejorado su proceso de consulta respecto al de su primer plan de acción nacional. El Reino Unido basó su segundo plan en los compromisos contenidos en el borrador del plan e hizo avances en relación a un número significativo de los requerimientos hechos por la sociedad civil. Este proceso ha sido exitoso en cuanto al fortalecimiento de la coordinación interdepartamental en una serie de asuntos y en la consolidación de diversos planes de gobierno existentes. Si bien los miembros de la Red y el gobierno no estuvieron de acuerdo en todo, la asociación permitió llegar a un conjunto importante de compromisos que darán beneficios significativos a la ciudadanía del Reino Unido y más allá. Cada compromiso identifica las OSC que lo apoyan como un paso positivo hacia un gobierno abierto y que han estado o estarán involucrados en su desarrollo e implementación.

Siete grupos de comprom

En los treinta y cuatro planes de acción nacionales presentados después de la Cumbre de Londres, hay más de 500 compromisos de reforma para el gobierno abierto. En esta sección se destacan algunos de los ejemplos más notables que podrían ser replicados y adaptados por otros países de la AGA.

Los compromisos han sido agrupados en siete categorías según los resultados que las reformas intentan conseguir:

1 PARTICIPACIÓN PÚBLICA
Involucrar a la ciudadanía en la elaboración de las políticas públicas.

2 INTEGRIDAD GUBERNAMENTAL
– Luchar contra la corrupción y fortalecer las instituciones democráticas.

3 LIBERTAD DE INFORMACIÓN
Asegurar el acceso público a la información en poder del gobierno.

4 TRANSPARENCIA FISCAL
Ayudar a la ciudadanía a seguirle la pista al dinero.

5 SERVICIOS PÚBLICOS
Hacer que los servicios públicos funcionen para las personas.

6 TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS
Asegurar que los ingresos provenientes de industrias extractivas vayan en beneficio público.

7 DATOS ABIERTOS
Digitalizar y abrir los datos del sector público en pos del acceso a la información y transparencia.

Estos grupos no pretenden ser mutuamente excluyentes, sino más bien proporcionar una forma de clasificar los nuevos compromisos de acuerdo con los resultados que se pretenden lograr.

1 PARTICIPACIÓN PÚBLICA

Involucrando a la ciudadanía en la elaboración de políticas públicas

Los gobiernos y la sociedad civil que participan en la AGA comparten la creencia de que los gobiernos se desempeñan mejor cuando alientan y facilitan las aportaciones y el monitoreo de parte del público. Nuevas formas de participación pública están emergiendo en la medida en que la ciudadanía busca oportunidades para participar activamente en el desarrollo de las políticas públicas que afectan sus vidas. Del mismo modo, los gobiernos están explorando nuevas maneras de informar e incluir a la ciudadanía y a las OSC en la formulación de políticas públicas. Los países de la AGA están fomentando acuerdos de colaboración con la sociedad civil en la preparación, aprobación, ejecución y revisión de los programas de desarrollo del gobierno. Estos compromisos ponen de relieve mecanismos interesantes para la participación ciudadana que efectivizan la visión de una ciudadanía activa.

Ejemplos de compromisos destacados en materia de participación ciudadana:

Macedonia – Estableciendo un órgano asesor para la participación pública
Como lo señala en su estrategia de cooperación del gobierno con la sociedad civil (2012-2017), el gobierno de Macedonia ha diseñado un plan para permitir una mayor inclusión e influencia de la ciudadanía en el desarrollo de las políticas públicas. Avanzando aún más, el gobierno de Macedonia está comprometido con el establecimiento de un órgano consultivo compuesto por representantes del gobierno, agencias administrativas y OSC. Este órgano consultivo tratará de mejorar la cooperación y el diálogo, así como fomentar el desarrollo de la sociedad civil en el país.

Moldavia – Asumiendo una responsabilidad conjunta en el cumplimiento de los compromisos
Moldavia está tomando medidas para mantener la participación activa de la sociedad civil en su agenda de gobierno abierto, incluyendo el que el gobierno y la sociedad civil asuman una responsabilidad conjunta por el cumplimiento de compromisos específicos. El gobierno también va a trabajar en el desarrollo y promoción de nuevos principios de consulta pública junto con la sociedad civil. Desarrollarán una guía metodológica alineada con los principios de la sobre la participación ciudadana en la elaboración de políticas públicas de la OCDE. Asimismo, se llevarán a cabo iniciativas para el desarrollo de capacidades dirigidas a funcionarios públicos de todos los ministerios. Además, Moldavia está promoviendo la toma de decisiones participativa mediante la ampliación de la participación ciudadana en la elaboración de documentos legales a través de la plataforma en línea: www.particip.gov.md.

Filipinas – Involucrando a la ciudadanía en auditorías públicas
La comisión de auditoría se ha comprometido a crear una unidad para institucionalizar la participación de las OSC en la realización de auditorías participativas de los proyectos del gobierno. La iniciativa reúne a la ciudadanía y al gobierno para que revisen proyectos que tienen impacto en un número considerable de personas. La ciudadanía puede hacer auditorías y encuestas a la comunidad o proporcionar información relacionada con las auditorías. Para 2014, la comisión llevará a cabo cuatro auditorías piloto de proyectos de infraestructura en conjunto con OSC socias.

Uruguay - Enfoque abajo-hacia-arriba del desarrollo urbano
Como parte de un programa de desarrollo urbano, Uruguay desarrollará un programa de barrios de arte que pretende rehabilitar zonas degradadas con valor histórico en un municipio de Montevideo. El programa se ejecutará a través de un enfoque participativo tipo abajo-hacia-arriba. Una instancia colectiva que incluye a socios culturales, sociales y comerciales desarrollará el plan maestro para el barrio. Las lecciones aprendidas serán cotejadas como caso de estudio y escaladas al nivel nacional.

Otros compromisos nuevos en materia de participación pública:

Chile está fortaleciendo los mecanismos para la aplicación de la Ley de Participación Pública (Ley 20.500) mediante el traspaso de herramientas digitales para mejorar los mecanismos de participación ciudadana, trabajando para aumentar la comprensión pública de la Ley, y centralizando todos los intercambios en un único portal.

Dinamarca está llevando a cabo un campamento de gobierno abierto para la sociedad civil, empresas privadas y organismos públicos, para que colaboren en la identificación de soluciones innovadoras a los retos de la administración pública.

Estonia está mejorando las oportunidades para la participación pública en el proceso legislativo, en particular en las primeras etapas de la elaboración de proyectos de ley.

Lituania se ha comprometido a la redactar regulaciones sobre consultas públicas para promover la participación activa de las comunidades locales en la toma de decisiones.

Paraguay está implementando el diálogo social y la participación ciudadana a través de la consulta y el seguimiento a las políticas públicas por medio de la creación de la dirección de la cultura, dirección de guas y Saneamiento, y dirección de nutrición.

2 INTEGRIDAD GUBERNAMENTAL

Luchando contra la corrupción y fortaleciendo las instituciones democráticas

La integridad es el núcleo de la gobernabilidad efectiva. Los países de la AGA luchan contra la corrupción tratando de asegurar que los recursos públicos son utilizados para la prestación de bienes y servicios públicos, y no se pierden en la malversación, el soborno o la evasión fiscal. Se están adoptando políticas en materia de protección de denunciantes, oficinas de defensoría del pueblo, y auditoría. Muchas iniciativas apuntan a mejorar la transparencia en las adquisiciones y los procesos de contratación de personal. Algunos países también están ampliando sus compromisos a los sistemas financieros, procedimientos parlamentarios, y el financiamiento de campañas electorales. Estas medidas ayudan a proporcionar a la ciudadanía las herramientas necesarias para exigir que su gobierno rinda cuentas.

Ejemplos de compromisos destacados en materia de integridad pública:

Armenia – Asegurando la transparencia de los activos y las declaraciones de renta de los funcionarios públicos
En Armenia, las declaraciones de ingresos y activos se están convirtiendo en una herramienta importante del gobierno para combatir la corrupción. Las declaraciones financieras sobre bienes y rentas de los funcionarios públicos de alto rango están sujetas a publicidad, conforme a lo indicado por la decisión de gobierno Nº 1835-N de 2011. Sin embargo, dicha decisión no proporciona una lista completamente transparente de todas las operaciones referidas a los activos de los funcionarios y sus asociados, debido a que sólo se publican transacciones por montos muy altos. La comisión de ética se ha comprometido a reducir el umbral para la publicación de las operaciones, ampliar la lista de datos disponibles al público, y por lo tanto, aumentar la transparencia para disuadir contra el comportamiento que no es ético.

Chile - Implementación y monitoreo de la Ley de Lobby
Después de más de una década de campaña por parte de la sociedad civil, y con el apoyo casi unánime de ambas cámaras del parlamento, Chile aprobó una legislación en materia de divulgación de actividades de lobbying(cabildeo). Aunque la ley requiere ajustes adicionales, proporciona una base sólida para crear un registro del lobbying. Conforme a la nueva ley, junto con presentar un resumen de cada reunión sostenida con un lobbyist, un funcionario público deberá presentar la información en un registro público administrado por un comisionado de información independiente.

Croacia – Mejorando la transparencia en el financiamiento de campañas
Aunque existe información disponible sobre los donantes de los partidos políticos, algunos de los mayores partidos políticos reportan menos ingresos de lo que gastan en sus campañas electorales. Para hacer frente a esto, el gobierno de Croacia se ha comprometido a mejorar la transparencia en los gastos de campaña a través de una regulación más eficaz. Además, el gobierno se comprometió a mejorar la recopilación y publicación de datos sobre el financiamiento de la actividad política.

Túnez – Fortaleciendo el régimen jurídico de lucha contra la corrupción
En su primer plan de acción, Túnez tomó medidas para reforzar la integridad en el sector público y promover la democracia a través de un gobierno más transparente. Se elaborarán tres proyectos de ley para reforzar el marco jurídico para combatir la corrupción. En primer lugar, Túnez redactará una ley para establecer mecanismos de denuncia de casos de corrupción y establecer medidas especiales para proteger a los denunciantes que fueron testigos de casos de corrupción en el sector público. En segundo lugar, el gobierno elaborará un reglamento que obliga a la declaración de activos por parte de funcionarios gubernamentales de alto rango. Por último, se elaborará una ley que tiene por objeto prevenir el enriquecimiento ilícito de los funcionarios públicos, sus cónyuges o hijos.

Otros compromisos nuevos en materia de integridad pública:

Georgia está publicando declaraciones financieras y otra información relativa a los partidos políticos legible a través de máquinas.

Macedonia está haciendo enmiendas a su ley de prevención de la corrupción para introducir sistemas de integridad en los sectores público y privado, y para brindar protección a los denunciantes.

Corea del Sur está fortaleciendo la ética en la administración pública y evitando los conflictos de interés mediante el desarrollo de directrices para el empleo post-sector público y publicando en línea el resultado de las inspecciones a empleos post sector-público llevadas a cabo por el comité de ética.

3 LIBERTAD DE INFORMACIÓN

Asegurando el acceso público a la información en poder del gobierno.

En 2014 se conmemoró la promulgación de la centésima Ley de Derecho de Acceso a la Información (FOIA por su nombre en inglés) y más gobiernos, de todo el mundo, están comprometiéndose -a través de sus planes de acción nacionales para la AGA- a revelar los registros e informaciones a las que la ciudadanía tiene derecho a acceder. Los países de la AGA están empezando a hacer que más categorías de información en poder del gobierno sean consideradas abiertas. También están agilizando los procesos de solicitud de información y la aplicación de sanciones a las agencias gubernamentales que no cumplen. Muchos países se han comprometido a mejorar su FOIA y a poner sus regulaciones en línea con estándares modernos de fortalecimiento de la democracia y rendición de cuentas.

Ejemplos de compromisos destacados en materia de libertad de información:

Brasil – Implementando el programa "Brasil Transparente"
Brasil está poniendo en marcha el programa "Brasil Transparente" para apoyar la aplicación de la ley de acceso a la información. Combinará esfuerzos para aumentar la transparencia pública y la adopción de medidas tendientes al gobierno abierto en los estados y municipios. Se llevarán a cabo seminarios, talleres y cursos de capacitación sobre temas técnicos y orientaciones sobre estos temas junto con campañas de sensibilización sobre la ley de acceso a la información. Además, se realizarán iniciativas de desarrollo de capacidades para implementar los portales de transparencia y el sistema de información ciudadana (e- SIC) a nivel subnacional.

Croacia - Promulgando enmiendas para mejorar la aplicación del FOIA
En la versión que fue modificada en junio de 2010, la FOIA de Croacia reconoce formalmente el derecho de los ciudadanos a la información. Sin embargo, dificultades de implementación han hecho que sea difícil para los ciudadanos ejercer este derecho. El gobierno de Croacia, por tanto, se ha comprometido a mejorar el marco legislativo para el acceso a la información, así como a mejorar la aplicación del FOIA. Los cambios previstos en el plan de acción nacional de Croacia ayudarán a asegurar que los datos sean de alta calidad y accesibles para su reutilización, y que el monitoreo de la aplicación sea fortalecida.

Sierra Leona – Promulgación de una Ley de Archivos en apoyo al FOIA
Desde el final de la guerra civil en 2002, cada sucesivo gobierno de Sierra Leona se ha comprometido a respetar el derecho a la información y a promulgar un FOIA. Sin embargo, esas promesas no se materializaron, habiendo los funcionarios expresado una serie de reservas que van desde la falta de preparación en la administración pública hasta los temores sobre las posibles consecuencias del proyecto de ley para la seguridad nacional. En octubre de 2013, con la intención de establecer un gobierno más abierto, el presidente Ernest Bai Koroma de Sierra Leona promulgó la ley de derecho de acceso a la información. La aprobación de esta ley hizo a Sierra Leona elegible para participar en la AGA. Para apoyar su implementación, el país se ha comprometido a promulgar una sólida y proactiva ley de administración de archivos y registros a marzo de 2015. Esta ley ayudará a reforzar el FOIA como una herramienta esencial para combatir la corrupción y asegurar la transparencia.

Otros compromisos nuevos en materia de libertad de información:

Honduras está adoptando medidas para asegurar que el derecho de acceso a la información pública esté en consonancia con los estándares dictados por las mejores prácticas internacionales. Su sistema de acceso a la información incluirá un sistema electrónico para que la ciudadanía presente solicitudes basadas en la libertad de información y archivos públicos.

Irlanda está reformando su FOIA para modernizar su legislación en base a las mejores prácticas internacionales, para extender la ley a todos los organismos públicos, y para eliminar las tasas cobradas en la etapa inicial de las solicitudes.

Uruguay está desarrollando un sistema de acceso electrónico que permitirá una gestión centralizada y monitoreo en línea de las solicitudes de acceso a la información pública presentadas por el público a cualquier agencia gubernamental.

4 TRANSPARENCIA FISCAL

Ayudando a la ciudadanía a seguirle la pista al dinero.

Los países están tomando compromisos para promover una mayor transparencia en distintos aspectos de la gestión tributaria, el gasto público, la administración de los recursos públicos, y la asistencia. Estos compromisos le permiten a la ciudadanía monitorear mejor el origen y la utilización de los recursos públicos. El aumento de la transparencia fiscal ayuda a reducir las posibilidades de fraude, corrupción y desperdicio y otorga a la gente el poder de seguirle la pista al dinero.

Ejemplos de compromisos destacados en materia de transparencia fiscal:

Reino Unido – Creando un registro central de los propietarios últimos de las empresas
La falta de conocimiento acerca de quiénes son las personas que controlan, son propietarias y obtienen ganancias de las empresas y acuerdos legales facilita el uso indebido de las utilidades para fines ilícitos, incluyendo la evasión fiscal, el lavado de dinero, la corrupción y el soborno. El Reino Unido se ha comprometido a aplicar estándares internacionales en materia de transparencia sobre la propiedad y el control de las empresas y acuerdos legales de manera de frenar el uso indebido de dichas entidades. En particular, el Reino Unido se ha comprometido a requerir que las empresas posean y mantengan información adecuada, precisa y actualizada acerca de sus beneficiarios efectivos. En estos casos, beneficiario efectivo es definido como la(s) persona(s) natural(es) que son las propietarias o controladoras últimas de una sociedad o contrato. La información acerca de los beneficiarios efectivos de una empresa será mantenida por un registro societario central.

Brasil – Participación pública en la planificación presupuestaria
Para ampliar la participación ciudadana en el desarrollo del presupuesto federal y en el monitoreo del gasto público, el gobierno del Brasil se comprometió a desarrollar una metodología para la participación ciudadana en el seguimiento del plan plurianual y la redacción del presupuesto público federal. El ministerio de planificación, presupuesto y gestión, junto con socios de la sociedad civil, van a crear un mecanismo para supervisar los programas plurianuales de manera participativa.

Grecia – Datos abiertos sobre las sociedades en paraísos fiscales
Muchos expertos citan la evasión fiscal en Grecia como uno de los factores que contribuyó a la crisis económica que ha golpeado al país en años recientes. El ministerio de hacienda se ha comprometido a proporcionar una lista de todas las sociedades extranjeras off-shore en un formato abierto y accesible. La información publicada será actualizada mensualmente y contendrá el número de identificación del respectivo contribuyente, datos de contacto en
Grecia, detalles sobre sus operaciones, nombre de la sociedad, título distintivo, y otra información pertinente que esté registrada en relación a la sociedad titular.

Tanzania - Publicación anual de ocho informes presupuestarios clave
Para aumentar la participación pública en el proceso presupuestario, Tanzania se comprometió a poner a disposición del público ocho informes presupuestarios clave, incluidos los informes del comité de auditoría y de exenciones fiscales, sobre una base anual a partir de diciembre de 2014. Los informes incluyen un Documento Preliminar a la presentación de la propuesta de presupuesto; la propuesta de presupuesto del Ejecutivo; el presupuesto aprobado; un presupuesto ciudadano; informes intermedios sobre los ingresos recaudados, los gastos efectuados y la deuda incurrida; un informe de medio-término; un informe de fin de año; y los informes de auditoría. Además, el gobierno va a publicar información presupuestaria básica en los consejos distritales y en todas las instalaciones públicas de educación y salud.

Otros compromisos nuevos en materia de transparencia fiscal:

Bulgaria está publicando información oficial sobre la deuda consolidada del gobierno y sobre garantías existentes en el sitio web del ministerio de hacienda.
El Salvador está asegurándose de que las empresas privadas que gestionan fondos públicos compartan abiertamente sus datos conforme a la ley de acceso a la información pública.
Guatemala está implementando un presupuesto abierto en todos los portales web de manera que la población pueda conocer y tener acceso a la información presupuestaria publicada por el ministerio de finanzas públicas.
Honduras está mejorando la calidad de la planificación y el control presupuestario en la ejecución de los "Planes Anuales de Adquisiciones y Contrataciones" y abriéndose a la participación ciudadana en el seguimiento de los procesos de adquisiciones públicas.
México está construyendo una plataforma de georreferenciación pública, abierta e interactiva, que permite a la ciudadanía hacer un seguimiento de la asignación de recursos públicos así como de los resultados del gasto federal y las obras públicas.
Paraguay está desarrollando las capacidades de la ciudadanía para monitorear la gestión del presupuesto público explicando la propuesta de presupuesto general en un lenguaje sencillo y accesible, y creando accesos ciudadanos a la información presupuestaria sobre los beneficiarios indígenas y las inversiones realizadas.
Rumania está llevando a cabo un proyecto piloto para aplicar los principios de contratación abierta a los contratos que tienen financiamiento público por un valor superior a RON$ 250.000 (más de USD$72.000), con la excepción de los contratos que contienen información confidencial.
España está luchando contra el fraude relacionado con las subvenciones aumentando la transparencia y el monitoreo de los desembolsos en asistencia estatal a través de la aprobación de la nueva ley general de subvenciones.
Suecia está fortaleciendo canales para el diálogo y la retroalimentación para mejorar la participación y la transparencia en la gestión y ejecución de la asistencia.

5 PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Haciendo que los servicios funcionen para las personas.

En los últimos años, muchos gobiernos han reestructurado sus servicios públicos para dar una mejor respuesta a las preferencias de la ciudadanía. La tecnología y la información digital han ampliado el alcance de, y el acceso a, los servicios públicos. Este mayor acceso ha contribuido a una mayor conciencia ciudadana de sus derechos, obligaciones y opciones.

Ejemplos destacados en materia de compromisos sobre la prestación de servicios públicos:

República Dominicana – Monitoreando y siguiéndole el rastro a la ayuda ante enfermedades catastróficas
Las enfermedades catastróficas que requieren una hospitalización prolongada imponen dificultades financieras debido a los altos costos de los hospitales, médicos y medicinas. Para abordar esta problemática, el gobierno de República Dominicana está creando una aplicación móvil y un sitio web para que los beneficiarios de los programas de asistencia ante enfermedades catastróficas puedan conocer en tiempo real el inventario de medicamentos existentes para sus enfermedades. Se publicará información sobre la cantidad de medicamentos que el ministerio de salud pública tiene en inventario, y el público podrá solicitar medicinas y monitorear el estado de sus solicitudes.

Indonesia – Aumentando la transparencia en los servicios para asuntos religiosos
Indonesia tiene la mayor población musulmana del mundo, mucha de la cual participa en el Hajj anual, una peregrinación. Más de tres millones de peregrinos que están en espera de tener la oportunidad de cumplir un deber sagrado depositan fondos en el Ministerio de Asuntos Religiosos. Para mejorar la eficacia de la calidad de los servicios por parte del ministerio y asegurar que sean manejados sin corrupción, el gobierno de Indonesia se ha comprometido a publicar los servicios relacionados con el Hajj en un sitio web, detallando los costos, el número total de salidas a Hajj desde cada regencia o ciudad, la lista de los planes de viaje, y el estado de la lista de espera.

Sudáfrica - Continuando con los foros para el mejoramiento en la prestación de servicios
En su primer plan de acción nacional, Sudáfrica comenzó a entrar en alianzas con OSC para establecer foros para el mejoramiento de la prestación de servicios públicos (SDIFs, por su nombre en inglés) en las nueve provincias, y a proporcionar oportunamente a los usuarios tarjetas de calificación de los servicios recibidos. El gobierno de Sudáfrica está volviendo a comprometerse con el establecimiento de SDIFs y a trabajar más para incluir a la sociedad civil en esta iniciativa, un elemento importante para la prestación exitosa de servicios públicos en el país.

Otros compromisos nuevos en materia de prestación de servicios públicos:

Georgia está transformando las bibliotecas públicas en lugares de acceso a y capacitación sobre los servicios electrónicos. Las bibliotecas públicas también serán sedes para proporcionar información pública a los ciudadanos, extender la prestación de servicios públicos y reducir la brecha digital.

Honduras está desarrollando una aplicación para que el público monitoree la entrega y distribución de suministros médicos en cinco grandes hospitales.

Mongolia aumentará el acceso a nivel local a las "Maquinas de Servicios Públicos en Línea" que ayudan a prestar servicios públicos a las personas en zonas remotas. El gobierno también ampliará su recopilación de datos para hacer seguimiento a la retroalimentación de los ciudadanos sobre el desempeño del gobierno.

6 TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS

Asegurando que los ingresos provenientes de las industrias extractivas beneficien al público.

Se puede lograr una mayor rendición de cuentas en la gestión de recursos extractivos como el petróleo, el gas, y los metales y minerales, aumentando la presentación de los informes de las empresas extractivas acerca de sus pagos a los gobiernos, y la presentación de informes del gobierno acerca de los ingresos generados. Esto está en consonancia con la iniciativa de transparencia en las industrias extractivas (EITI por su nombre en inglés) y con avances recientes en las leyes de divulgación obligatoria. Los países de la AGA están asumiendo más compromisos para asegurar que los gobiernos y las empresas de las industrias extractivas sean transparentes y rindan cuentas a la ciudadanía, y que los ingresos provenientes de los recursos naturales estén siendo utilizados para beneficiar a todos los ciudadanos.

Ejemplos de compromisos destacados en materia de transparencia en las industrias extractivas:

Guatemala – Asegurando que los ingresos promueven el bienestar social
Para garantizar que los gobiernos invierten los ingresos provenientes de la industria petrolera y minera de maneras que promueven el bienestar social de las comunidades locales, el gobierno de Guatemala presentará informes y otras publicaciones acerca de la distribución regional de las regalías que pagan las industrias extractivas. Además de los flujos de ingresos, los informes también divulgarán los proyectos locales a los cuales son destinados dichos ingresos.

Indonesia – Abriendo los datos sobre las operaciones de negocios en las empresas extractivas
Como un jugador importante en la industria del petróleo, gas y minería, Indonesia enfrenta muchos de los desafíos que acompañan a la gestión de la riqueza asociada a los recursos naturales. Para alcanzar la condición de país en cumplimiento de la EITI, Indonesia está abriendo información sobre volúmenes de producción, información espacial en las industrias extractivas, renegociación de los contratos de trabajo, implementación de programas de responsabilidad social, y adquisiciones iniciales en petróleo, gas y minería. Este compromiso contribuye a asegurar la transparencia en la gestión de un tercio del presupuesto nacional que se origina en os ingresos de las industrias extractivas.

Filipinas – Dando lugar a la transparencia fiscal en las industrias extractivas
La extracción de recursos, especialmente a través de la minería, ha suscitado controversias en las comunidades locales de Filipinas. A través de la AGA, el gobierno se ha comprometido a adoptar políticas públicas que institucionalizarán la transparencia fiscal en las industrias extractivas en el 2014. Las empresas de petróleo, gas, y minería estarán obligadas a revelar sus pagos de impuestos y créditos (a la oficina de impuestos internos); sus pagos aduaneros (a la oficina de aduanas); sus regalías, cobros y gastos (a diferentes organismos gubernamentales como la oficina de minas y geociencias); y sus pagos (a los gobiernos locales). El gobierno también se comprometió a publicar un informe que divulgará los ingresos de las industrias extractivas y los ingresos que el gobierno obtiene de estas industrias en mayo de 2015.

Sierra Leona – Publicación de los acuerdos de arrendamiento de la minería y agricultura
Sierra Leona está dotado de grandes cantidades de diamantes, oro, bauxita, rutilo, y mineral de hierro. De 2009 a 2012, Sierra Leona informó haber exportado recursos naturales por la suma de USD$1,2 mil millones, lo que equivale al 70% de las exportaciones del país. A raíz de su retraso en la obtención de la validación de la EITI, a través de la AGA, el gobierno de Sierra Leona se comprometió a publicar el 70% de los contratos de arrendamiento de la minería y la agricultura y de los contratos revisados. Este compromiso ayuda en la adopción de un mecanismo de rendición de cuentas que asegure que las industrias extractivas operan para el verdadero beneficio de las comunidades.

Otros compromisos nuevos en materia de trasparencia en las industrias extractivas:

Armenia se comprometió a unirse a la EITI para aumentar la transparencia en la industria minera y a mejorar el clima de inversión.

Mongolia está asegurando cierta transparencia en todos los acuerdos de inversión, estabilización, y participación en la producción de los recursos de propiedad pública como son el agua, los minerales, el petróleo y la tierra.

Noruega está promoviendo el desarrollo de una "garantía de transparencia " en la gestión de los ingresos del petróleo y el gas natural en los países ricos en recursos naturales de manera de asegurar el acceso a la información contable de las empresas extractivas que es necesaria para cobrar la cantidad correcta de impuestos.

7 DATOS ABIERTOS

Digitalizando y abriendo datos en poder del gobiern en pos del acceso a la información y la transparencia

Lograr que los datos abiertos, definidos como información legible por medio de una máquina, en particular los datos en poder del gobierno, sean accesibles al uso y la reutilización por parte de la ciudadanía, es una elemento central de muchos planes de acción de la AGA. Los gobiernos pueden hacer más para elaborar políticas públicas de datos abiertos que muestren información más significativa y protejan la privacidad, la confidencialidad y los intereses de seguridad, en tanto promueven la innovación, el monitoreo, y la participación. Tal como los nuevos compromisos de la AGA muestran, los países están pasando de la digitalización de datos a proporcionar bases de datos más ricas y globales con información más oportuna, reutilizable y funcional. Además, los gobiernos están utilizando los datos abiertos para ayudar a reformar sus servicios públicos de manera que se ajusten mejor a las necesidades de la ciudadanía.

Ejemplos de compromisos destacados en materia de datos abiertos:

Irlanda – Suscripción del capítulo de datos abiertos del G8
En su primer plan de acción nacional, Irlanda se compromete a implementar los estándares de las mejores prácticas internacionales en la publicación y licenciamiento de datos abiertos. Irlanda pondrá en marcha una plataforma de datos abiertos de alta calidad y facilitará la retroalimentación de la ciudadanía. La plataforma, por ejemplo, permitirá a la ciudadanía solicitar datos adicionales, proporcionará información acerca de las aplicaciones para las que se están utilizando los datos, y proveerá conocimientos prácticos acerca de la facilidad de uso y la calidad de los datos. En la creación de la plataforma, Irlanda se ha propuesto cumplir con el capítulo de datos abiertos que los países del G8 que tienen previsto firmar en los próximos dos años.

México – Abriendo el registro de detenidos
En un esfuerzo por respetar la dignidad personal de los detenidos y la justicia, el gobierno de México abrirá el acceso a la información sobre las personas detenidas. México está poniendo en marcha un sistema estandarizadado de búsqueda y localización de detenidos. El sistema funcionará a través de la web, por teléfono o en persona. El gobierno está asegurando que, de manera oportuna, la ciudadanía tenga acceso a los datos estadísticos, así como a información sobre las circunstancias y las causas de las detenciones. Este compromiso ofrece a la ciudadanía las herramientas necesarias para entender y gestionar procesos en el sistema de justicia penal más eficazmente. Además, esto está en consonancia con la presunción de inocencia establecida en la reforma constitucional del sistema de justicia penal mexicano.

Estados Unidos – Iniciando un Data.gov mejorado
Los periodistas utilizan los datos del gobierno para revelar variaciones en la facturación de un hospital. La ciudadanía utiliza los datos del gobierno para aprender más acerca de los servicios sociales prestados por organizaciones benéficas en sus comunidades. Los emprendedores utilizan los datos del gobierno para desarrollar herramientas de software para ayudar a low agricultores a planificar y gestionar sus cultivos. Basándose en la exitosa implementación de los compromisos de datos abiertos contenidos en su primer plan de acción nacional, los EE.UU. lanzará un Data.gov mejorado que permitirá al público encontrar, comprender y utilizar los datos recopilados o creados por el gobierno federal con mayor facilidad. El gobierno de Estados Unidos también se comprometió a ampliar la cantidad de datos gubernamentales abiertos relacionados con los desastres naturales con el objetivo de aumentar la conciencia de los efectos de tales desastres y de mejorar los esfuerzos de socorro y recuperación. La agencia federal de manejo de emergencias (FEMA por su nombre en inglés), a través de su iniciativa OpenFEMA, dará a conocer nuevos datos relacionados con el desastre en un formato legible por máquina. FEMA también implementará talleres para desarrollar herramientas de apoyo a quienes primero recurren a ayudar, a los supervivientes y a las comunidades afectadas.

Otros compromisos nuevos en materia de datos abiertos:

Albania elaborará un registro nacional electrónico de los solicitantes y beneficiarios de la asistencia económica, y para la administración de las prestaciones sociales.

Armenia está transmitiendo en línea las sesiones de la junta de apelaciones a las contrataciones del Estado a través de www.gnumner.am.

Grecia está creando una plataforma para seguirle la pista a los proyectos de ley incluyendo elementos como qué comisión parlamentaria presentó la propuesta y la votación a nivel plenario.

Corea del Sur está implementando un órgano consultivo público-privado para mejorar y promover el uso efectivo y la reutilización de los datos abiertos por las empresas.

Mirando hacia adelante

Los países están renovando sus compromisos para mejorar la integridad del gobierno, promulgar y modernizar la legislación sobre libertad de información, aumentar la transparencia fiscal, mejorar la prestación de servicios públicos, y fortalecer la transparencia en las industrias extractivas. Estos compromisos se están llevando a cabo a través de los datos abiertos, el uso de nuevas herramientas tecnológicas, y las medidas de participación pública que amplían la transparencia y la rendición de cuentas.

La verdadera prueba que tenemos por delante es la implementación de estos compromisos. Los países deben estimular e inspirar el apoyo político, trabajar con la sociedad civil, y movilizar recursos para asegurar que estos compromisos políticos resulten en acciones concretas. El intercambio entre los países, y el apoyo de los socios de la AGA en relación a la implementación producirán una mayor tasa de cumplimiento en muchos de estos compromisos. El proceso del Mecanismo de Revisión Independiente examinará oportunamente todos los compromisos de estos países.

Los compromisos que se resumen en este informe muestran que el momentum para las reformas de gobierno abierto en muchos países de la AGA es todavía fuerte. Si son implementadas, estas reformas harán que los gobiernos sean más abiertos, responsables y transparente para con los ciudadanos de todo el mundo.