

# Nezávislý hodnotící mechanismus (IRM): Česká republika – Závěrečná zpráva 2016–2018

---

Věra Řiháčková Pachta, nezávislá výzkumná pracovnice

## Obsah

Shrnutí: Česká republika	2
O hodnocení závazků	6
Provádění závazků	8
4.1.1 Implementace zákona o státní službě	10
4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR	18
4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020	21
4.3.1 Podpora dobrovolnictví	23
4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni	26
Metodická poznámka	29



## Shrnutí: Česká republika

Nezávislý hodnotící mechanismus (IRM) – Závěrečná zpráva (2016–2018)

Provádění třetího akčního plánu České republiky přineslo značný pokrok v oblasti otevřených dat, což je dlouhodobá priorita země. Příští akční plány by mohly těžit z lepšího formulování závazků, a to se zaměřením na měřitelnost milníků a jejich relevanci k hodnotám Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP), jakož i na účinnější přístup k mnohostrannému fóru.

Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) je dobrovolná mezinárodní iniciativa, jejímž cílem je zajistit, aby vlády přijaly konkrétní závazky vůči svým občanům na podporu transparentnosti, posílení postavení občanů, boje proti korupci a využívání nových technologií k posílení výkonu vládnutí a dobré správy. Nezávislý hodnotící mechanismus (IRM) provádí přezkum aktivit jednotlivých zúčastněných zemí. Tato zpráva shrnuje výsledky za období od července 2016 do srpna 2018 a zahrnuje také významný vývoj do října 2018.

Partnerství pro otevřené vládnutí v České republice je úzce provázáno s vládní protikorupční agendou, ale nemá stejnou míru publicity a politické zaštitění. Oddělení boje proti korupci, které se nachází v rámci Odboru hodnocení dopadů regulace na Úřadu vlády České republiky (dále jen „oddělení“) a podporuje činnost Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, celkově koordinuje proces OGP, ale různá ministerstva přispívají k vytváření agendy Partnerství pro otevřené vládnutí a k vytváření akčního plánu. Za agendu Partnerství pro otevřené vládnutí byl původně odpovědný ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu.

Ministr spravedlnosti převzal koordinaci akčního plánu po parlamentních volbách v říjnu 2017. Ministerstvo vnitra provádělo většinu závazků bez přímého zapojení dalších státních orgánů.

Občanská společnost se podílela

na přípravě akčního plánu, ale v menší míře na jeho provádění. Rada vlády pro koordinaci

Tabulka 1: Ve stručnosti

	Přezkoumání v polovině prováděcího období	Konec prováděcího období
Počet závazků	6	
Úroveň dokončení		
Ukončený	1	3
Podstatná	1	1
Omezená	4	2
Na počátku	0	0
Počet závazků s...		
Jasným významem z hlediska hodnot OGP	5	5
Transformačním potenciálem dopadu	0	0
Podstatným nebo úplným provedením	2	4
Všemi třemi (Závazky s hvězdičkou)	0	0
Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?		
Závažně	2	
Mimořádně	0	
Další postup		
Počet závazků začleněných do příštího akčního plánu	1	

boje s korupcí a její pracovní komise sloužily jako mnohostranné fórum. V první polovině roku 2018 byla pracovní komise pro transparentnost státní správy rozšířena o čtyři zástupce občanské společnosti a byla přejmenována na Komisi k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Tato pracovní komise převzala od jara 2018 úlohu mnohostranného fóra. OGP je výslovně uvedeno jako jeden z nástrojů pro lepší zapojení do mezinárodních iniciativ a organizací v nové protikorupční strategii na období 2018–2020. Toto začlenění by mohlo sloužit ke zviditelnění iniciativy v rámci České republiky.

Dne 3. září 2018 vláda zahájila dvoutýdenní veřejnou konzultaci k návrhu závěrečné sebehodnotící zprávy 2016–2018<sup>1</sup>. Vláda poté dne 20. září 2018 uspořádala seminář k připomínkám obdržným během konzultací.

Dne 31. července 2018 schválila vláda svůj čtvrtý akční plán Partnerství pro otevřené vládnutí na období 2018–2020.<sup>2</sup> Ze závazků uvedených v třetím akčním plánu se otevřená data objevují v rámci závazků podkapitoly „otevřené vzdělávání“. Cílem těchto závazků je usnadnit zveřejňování veřejně přístupných údajů o vzdělávání a vzdělávacím systému (včetně vysokoškolského vzdělávání a vysokých škol), informací o školách a školských zařízeních v informačním systému INSPIRE a o souhrnných zjištěních činností České školní inspekce ve formátu otevřených dat. Závazek z třetího akčního plánu, který se zaměřoval na provádění zákona o státní službě, není výslovně přenesen do nového akčního plánu, ale existuje závazek v oblasti řízení kvality a zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech.

---

<sup>1</sup> Úřad vlády České republiky, <http://www.korupce.cz/assets/dokumenty/aktuality/Verejna-konzultace---Zaverecna-sebehodnotici-zprava-Akcniho-planu-Ceske-republiky-Partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-na-obdobi-let-2016-az-2018.pdf>

<sup>2</sup> Úřad vlády České republiky, <http://www.korupce.cz/assets/dokumenty/aktuality/The-Czech-Republic-s-Open-Government-Partnership-Action-Plan-2018-2020.pdf>

## Konzultace s občanskou společností během realizace akčního plánu

Země, které se účastní OGP, mají během přípravy a provádění svého akčního plánu vést konzultace.

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí, která sloužila jako mnohostranné fórum do jara 2018, sloužila k vedení konzultačního procesu během provádění třetího akčního plánu. Pracovní komise pro transparentnost statní správy sledovala pokrok při provádění akčního plánu. Podle jednacního řádu může Rada zřídit pracovní komisi a přizvat odborníky k trvalé účasti nebo ad hoc. Každé schůze pracovních komisí se mohou účastnit dodatečně jako pozvaní hosté, například zástupci občanské společnosti, akademické obce či zainteresovaní občané.

V první polovině roku 2018 byla pracovní komise rozšířena o čtyři zástupce občanské společnosti a přejmenována na Komisi k otevřenému vládnutí a transparentnosti statní správy. Tato komise převzala úlohu mnohostranného fóra OGP s rovnoměrně vyváženým zastoupením zástupců státní správy a občanské společnosti. Skládá se z 18 členů, devíti ze státní správy a devíti z občanské společnosti, profesních sdružení a akademické obce.

Na zasedání komise dne 27. března 2017 představili zástupci gestorů postup provádění pěti ze šesti závazků (poslední závazek byl shrnut Oddělením boje proti korupci na základě informací, které poskytl gestor závazku). Ze zápisu z této schůze, který není plným přepisem, není zřejmé, zda proběhla diskuse o pokroku v provádění. Příprava a schválení průběžné sebehodnotící zprávy bylo také zmíněno během dvou schůzí Koncepční komise dne 8. září 2017 a 13. října 2017, avšak nedošlo k žádné rozpravě nebo vyhodnocení pokroku při implementaci. Online veřejné konzultace k návrhu závěrečné sebehodnotící zprávy byly otevřené dva týdny. Na schůzi, která se konala 20. září 2018, zástupci občanské společnosti poznamenali, že Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020 (závazek č. 4) není k dispozici na internetu. Na základě této poznámky bylo zveřejněno úplné znění strategie. Zástupce státní správy, který byla dotazován při přípravě této zprávy, uvedl, že by měly být podniknuty nové kroky s cílem zvýšit zájem a zapojení občanské společnosti do provádění iniciativy OGP.<sup>1</sup>

Tabulka 2: Konzultace během realizace

Pravidelné mnohostranné fórum	V polovině prováděcího období	Na konci prováděcího období
1. Existovalo fórum?	Ano	Ano
2. Zasedalo pravidelně?	Ano	Ano

Tabulka 3: Úroveň veřejného vlivu

Nezávislý hodnotící mechanismus (IRM) přizpůsobil „spektrum účasti“ vypracované Mezinárodním sdružením pro účast veřejnosti (IAP2) pro účely OGP.<sup>2</sup> Toto spektrum ukazuje potenciální úroveň veřejného vlivu na obsah akčního plánu. V duchu OGP by většina zemí měla usilovat o stupeň „spolupráce“.

Úroveň veřejného vlivu		V polovině prováděcího období	Na konci prováděcího období
Posílení postavení	Vláda udělila rozhodovací pravomoc veřejnosti.		
Spolupráce	Existoval opakovaný dialog a veřejnost pomohla stanovit agendu.		
Zapojení	Vláda poskytla zpětnou vazbu ohledně toho, jak byly zohledněny jednotlivé návrhy.	✓	✓
Konzultace	Veřejnost mohla poskytovat návrhy.		
Informování	Vláda poskytla veřejnosti informace o akčním plánu.		
Žádná konzultace	Žádná konzultace.		

<sup>1</sup> Tato připomínka byla učiněna na setkání se zástupci Úřadu vlády dne 24. září 2018.

<sup>2</sup> Více informací o spektru IAP2 viz, IAP, IAP2's Public Participation Spectrum, (2014), [http://c.ymcdn.com/sites/www.iap2.org/resource/resmgr/foundations\\_course/IAP2\\_P2\\_Spectrum\\_FINAL.pdf](http://c.ymcdn.com/sites/www.iap2.org/resource/resmgr/foundations_course/IAP2_P2_Spectrum_FINAL.pdf).

## O hodnocení závazků

Indikátory a metodologie použité v rámci hodnocení Nezávislého hodnotícího mechanismu (IRM) lze nalézt v příručce postupů IRM.<sup>1</sup> Jedno hodnocení, tzv. „závazky s hvězdičkou“ (⊛), si zaslouží další vysvětlení vzhledem ke zvláštnímu zájmu čtenářů o toto hodnocení a užitečnosti tohoto hodnocení pro podnícení soutěživosti mezi zeměmi, které se účastní Partnerství pro otevřené vládnutí. Závazky s hvězdičkou se považují za příkladné závazky OGP. Aby bylo možné získat k závazku hvězdičku, musí splňovat několik kritérií:

- Závazky s hvězdičkou budou mít „střední“ nebo „vysokou“ specifickou. Závazek musí obsahovat jasně definované aktivity a kroky vedoucí k posouzení jeho možného dopadu.
- Text závazku by měl jasně stanovit, jaký má význam pro otevření vládnutí. Konkrétně se musí týkat alespoň jedné z hodnot OGP – přístupu k informacím, účasti občanů nebo veřejné odpovědnosti.
- Závazek by měl potenciálně „transformativní“ dopad, pokud by byl proveden v plném rozsahu.<sup>2</sup>
- Během provádění akčního plánu musí být dosaženo významného pokroku v plnění tohoto závazku, a to tak, že úroveň dokončení je „podstatná“ nebo je „ukončený“.

Závazky s hvězdičkou mohou ztratit hvězdičku v případě, že jejich plnění není na konci období provádění akčního plánu podstatné nebo úplné.

Na konci tohoto prováděcího období akční plán České republiky neobsahoval žádné závazky s hvězdičkou.

Tabulky v tomto oddíle představují výňatek z množství dat, které IRM shromažďuje v průběhu procesu vytváření hodnotících zpráv. Úplný datový soubor pro Českou republiku, viz OGP Explorer - [www.opengovpartnership.org/explorer](http://www.opengovpartnership.org/explorer).

### O kritériu „Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?“

Aby bylo možné zachytit změny v postupech státní správy a vlády, zavádí IRM do závěrečných zpráv novou proměnnou „Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?“. Tato proměnná se snaží jít nad rámec měření výstupů a dosažených cílů a jejím účelem je postihnout, jak se v důsledku provádění závazků změnila praxe vlády a státní správy.

Některé závazky OGP jsou v písemné podobě vágní a /nebo je jejich relevance k hodnotám OGP nejasná, ale podařilo se díky nim dosáhnout významných reforem. V jiných případech se napsané závazky jeví jako velmi relevantní a ambiciózní, ale jejich provedení otevřenému vládnutí příliš nenapomohlo. Proměnná „Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?“ má za cíl tyto nuance zachytit.

Proměnná „Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?“ hodnotí změny ve vládních postupech za pomoci následujícího spektra:

- Zhoršil situaci: v důsledku závazku se míra otevřeného vládnutí snížila.
- Nedošlo ke změně: žádné změny ve vládních postupech.
- Marginálně: došlo k menším změnám, které mají minimální vliv na míru otevřeného vládnutí.
- Závažně: Krok vpřed pro otevřené vládnutí v dané oblasti veřejné politiky, který však zůstává svým rozsahem omezený.
- Mimořádně: reforma, která změnila obvyklé vládní postupy prostřednictvím otevřeného vládnutí.

K posouzení této proměnné výzkumní pracovníci na počátku provádění akčního plánu stanovili status quo. Poté posuzují výsledky, tak jak byly provedeny z hlediska změn v otevřenosti vlády a státní správy.

Čtenáři by měli mít na paměti určitá omezení. Závěrečné zprávy IRM jsou připraveny pouze několik měsíců po dokončení prováděcího cyklu. Tato proměnná se zaměřuje na výsledky, které lze pozorovat ve vládních postupech na konci dvouletého prováděcího období. Závěrečná zpráva a tato proměnná neposuzuje celkový dopad z komplexních metodologických důvodů a časového rámce vytváření zprávy.

---

<sup>1</sup> Příručka postupů Nezávislého hodnotícího mechanismu IRM, <https://www.opengovpartnership.org/documents/irm-procedures-manual>.

<sup>2</sup> Mezinárodní panel odborníků (IEP) toto kritérium v roce 2015 změnil. Více informací najdete na: <http://www.opengovpartnership.org/node/5919>.

## Provádění závazků

### Obecný přehled závazků

V rámci iniciativy OGP jsou země povinny vypracovat dvouletý akční plán. Níže uvedené tabulky shrnují úroveň dokončení závazků na konci prováděcího období a pokrok dosažený v rámci proměnné „Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?“. Pokud jde o závazky, které byly dokončeny v polovině prováděcího období, závěrečná zpráva shrnuje závěry průběžné hodnotící zprávy, ale zaměřuje se na analýzu proměnné „Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?“. Další podrobnosti o těchto závazcích viz Česká republika – Průběžná zpráva (2016–2017).

Třetí akční plán České republiky se zaměřil na provádění přijatého zákona o státní službě s cílem depolitizovat, profesionalizovat a stabilizovat státní správu, dále na zpřístupnění dat a informací a vytváření bezpečných komunit.

**Tabulka 4: Posouzení pokroku prostřednictvím závazků**

Přehled závazků	Specifičnost				Relevantnost				Potenciální dopad				Úroveň dokončení		V polovině období		Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?					
	Žádná	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně	
4.1.1 Implementace zákona o státní službě			✓		✓			✓	✓						✓				✓			
4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací			✓		✓	✓		✓						✓							✓	
4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému veřejných dat státní správy ČR				✓	✓			✓						✓		✓					✓	
4.2.3 Vytvoření Národní strategie			✓		✓				✓							✓			✓			



otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017– 2020																✓				
4.3.1 Podpora dobrovolnictví			✓		Nejasný					✓					✓			✓		
4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni		✓			✓			✓		✓					✓			✓		

## 4.1.1 Implementace zákona o státní službě

### Text závazku:

*Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o veřejné službě, ve znění pozdějších předpisů, zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy, bylo pro Českou republiku velmi důležitým závazkem. Zákon byl vyhlášen dne 6. listopadu 2014, kdy nabyly účinnosti i některá z jeho ustanovení. Zákon nabyl účinnosti dne 1. ledna 2015. Od nabytí účinnosti dochází k implementaci zákona do praxe, a to především následnou systemizací služebních a pracovních míst, jasným oddělením politických a nepolitických (úřednických) pozic, spuštěním Informačního systému o státní službě atd. V souvislosti s přijetím tohoto zákona došlo také k přijetí a vyhlášení převážné většiny jeho prováděcích právních předpisů. Zásadní změny ve státní službě byly zahájeny na základě přechodných ustanovení zákona od 1. července 2015 ve spojení s první systemizací služebních a pracovních míst, přijímáním dosavadních zaměstnanců v pracovním poměru na základě jejich žádosti do služebního poměru, převedením dosavadních vedoucích zaměstnanců v pracovním poměru do pozice představených ve služebním poměru a následného vyhlašování výběrových řízení na místa náměstků a ředitelů sekcí za účelem tzv. přesoutěžení. Přestože byl v roce 2016 závazek vyhodnocen na úrovni podstatného dokončení, nelze implementaci zákona chápat jako jednorázovou záležitost. Je nutné pokračovat v implementaci základních institutů zákona.*

*Hlavní cíl: Zajistit odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy. Depolitizace – transparentní výběrová řízení, dobu trvání služebního poměru neovlivňují politické změny (např. změny ve složení vlády) a nastavení rigidnějšího procesu změny organizace služebního úřadu. Schvalování systemizace služebních míst je zárukou pro ztížení ad hoc organizačních změn. Stabilizace – systemizace a její změny, definované druhy změn služebního poměru. Profesionalizace – úřednická zkouška, služební hodnocení a služební kázeň, systém vzdělávání státních zaměstnanců.*

### Milníky:

- 1. Dokončení legislativního procesu prováděcích předpisů k zákonu o státní službě – vyhláška, kterou se stanoví vzor služebního průkazu*
- 2. Zajištění výběrových řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení – jmenování ředitelů odborů a vedoucích oddělení*
- 3. Kontrolní činnost vyplývající ze zákona (služební vztahy státních zaměstnanců, vyhodnocení dodržování systemizace služebních míst, kontrola vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby apod.) – počet kontrol vykonaných ve služebních úřadech*
- 4. Splnění požadavku na vykonání úřednické zkoušky nově přijatých zaměstnanců – podíl přijatých nových státních zaměstnanců ve sledovaném období a splnění požadavku na výkon úřednické zkoušky*
- 5. Uznávání rovnocennosti zkoušek služebními orgány – počet uznaných úřednických zkoušek na základě rovnocennosti za sledované období*
- 6. Prošetřování oznámení obsahujících podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu – celkový počet oznámení, která byla předána k prošetření jinému prošetřovateli, orgánu činnému v trestním řízení nebo správnímu orgánu příslušnému k projednání správního deliktu; počet ukončených prošetření ve sledovaném období*
- 7. Výkon kárné pravomoci ve služebním úřadu – počet kárných řízení a přijatá kárná opatření*
- 8. Rozvoj a rozšiřování Informačního systému o státní službě tak, aby zahrnoval další podpůrné funkce, čímž by se zlepšilo pohodlí uživatele a bylo dosaženo dalších funkcí podporujících výkon činností podle zákona o státní službě – počet nově vytvořených modulů a funkcí*
- 9. Zpracování výročních zpráv k implementaci zákona o státní službě (pravidelný úkol s roční frekvencí plnění) a jejich předložení vládě – počet zpráv*

Odpovědná instituce (gestor): Ministerstvo vnitra ČR

Podpůrná instituce (spolugestor): N/A

Datum začátku: 2014

Datum ukončení: 2018

Přehled závazku	Specifičnost				Relevantnost				Potenciální dopad				Úroveň dokončení		V polovině období Konec období		Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?				
	Žádná	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně
4.1.1 Celkový			✓		✓			✓				✓			✓				✓		

### Závazek:

Zákon o státní službě byl zaměřen na odpolitizování a profesionalizaci státní správy České republiky. Poté, co zákon vstoupil v platnost v roce 2015 se tento závazek zaměřil mj. na dokončení legislativního rámce pro provádění zákona, na zajištění výběrových řízení, na prošetřování oznámení interních oznamovatelů či na výkon kárné pravomoci v rámci orgánů státní správy.

### Úroveň dokončení

#### V polovině období: Podstatná

Dokončení jednotlivých milníků v polovině období bylo obtížné stanovit, neboť data ukončení byla stanovena obecně na rok 2018 s jednou výjimkou (milník 2 do 30. července 2017). V sebehodnotící zprávě vláda uvedla, že šest milníků (3, 4, 5, 6, 7 a 8) bylo dokončeno. V roce 2016 byly provedeny tři kontroly systemizace a organizační struktury orgánu státní služby ve služebních úřadech (milník 3). Dále bylo uvedeno, že úspěšnost úředníků při skládání úřednické zkoušky činí 67 % (milník 4). Odpovědná instituce dále uznala v období od července 2016 do května 2017 rovnocennost 164 zkoušek (milník 5) a dále uvedla, že bylo přijato 110 oznámení v souladu s usnesením vlády č. 145/2015 Sb. (milník 6). Kromě toho bylo vedeno 21 kárných řízení s minimálně 25 státními úředníky (milník 7) a modul pro systematizaci a organizační strukturu (milník 8) byly vyvinut v rámci informačního systému veřejné služby (ISoSS).

Několik milníků nemělo stanovena jasná kritéria dokončení či další kroky, které jsou dány povahou těchto činností. Kromě toho, ačkoli většina plánovaných procesů (např. kontrolní činnost, oznámení od oznamovatelů nebo kárná řízení) byla zavedena, specifické cíle buď nebyly stanoveny, nebo byly stanoveny velmi obecně. Další podrobnosti lze nalézt v průběžné zprávě.

#### Na konci prováděcího období: Ukončený

Závazek je ukončený, neboť všechny vytyčené cíle v akčním plánu byly provedeny.

*Milník č. 1: předpisy, kterými se provádí zákon o státní službě*

Vyhláška č. 388/2017 Sb.<sup>1</sup>, kterou se stanoví vzor služebního průkazu pro identifikaci státních zaměstnanců, byla přijata a nabyla účinnosti 1. ledna 2018. Všechny služební průkazy by měly být vydány do konce prosince 2019.

*Milník č. 2: zajištění výběrových řízení na pozice ředitelů*

Byla dokončena většina výběrových řízení na pozice ředitelů oddělení a jejich zástupců, ale stále existuje malý počet výběrových řízení, které je třeba provést.<sup>2</sup>

*Milník č. 3: vnitřní kontroly*

Kromě tří kontrol provedených v roce 2016 byly v roce 2017 zahájeny čtyři další kontroly, z nichž jedna byla uzavřena. Tři zbývající kontroly pokračovaly v roce 2018.<sup>3</sup>

Podrobnosti o postupech a počtu kontrol lze nalézt ve Výroční zprávě o státní službě za rok 2016 a 2017.<sup>4</sup>

*Milník č. 4: úřednické zkoušky*

V sebehodnotící zprávě uvádí odpovědná instituce, že z dostupných výsledků vyplývá, že v období od července 2017 do června 2018 54 % úředníků, kteří byli v tomto období povinni složit úřednickou zkoušku, se těchto testů zúčastnilo. Uvedený procentní podíl nelze ověřit, ale postup je zaveden a zkoušky probíhají. Celkové údaje o úřednických zkouškách jsou zveřejněny ve každoroční výroční zprávě o státní službě a informace jsou také zveřejněny na portálu ISoSS.<sup>5</sup>

*Milník č. 5: uznávání rovnocennosti zkoušek*

Mezi červencem 2016 a květnem 2017 uznalo ministerstvo vnitra rovnocennost 164 zkoušek. Podle závěrečné sebehodnotící zprávy bylo v období od července 2017 do června 2018 uznáno 169 zkoušek.

*Milník č. 6: prošetřování oznámení (whistleblowing)*

V roce 2017 bylo podáno 991 oznámení prostřednictvím emailových zpráv a schránek pro oznamování. Z těchto oznámení bylo 71 podaných v souladu s nařízením vlády č. 145/2015 Sb. a 39 šetření bylo uzavřeno interně. V šesti případech bylo prošetřování uzavřeno s podezřením na spáchání trestného činu a jeden případ byl již předán orgánům trestního řízení.<sup>6</sup>

*Milník č. 7: kárná řízení v orgánech státní správy*

V roce 2017 rozhodovala disciplinární komise druhého stupně zřízená v rámci Útvaru sekce pro státní službu, nejvyšší disciplinární orgán pro státní službu, o 21 kárných řízeních. Jedno rozhodnutí bylo napadeno u soudu. Disciplinární komise prvního stupně, které jsou zřízeny v jakémkoli orgánu státní správy, zahájily 47 kárných řízení. Kárná řízení neustále probíhají.

*Milník č. 8: rozšiřování funkčnosti Informačního systému o státní službě*

Od prosince 2017 jsou informace o volných místech ve státní správě a otevřených výběrových řízeních zveřejňovány ve formátu otevřených dat na ISoSS.<sup>7</sup> V roce 2017 byla zavedena nová funkcionální, která generuje čísla služebních průkazů (milník 1). Byl zahájen zprovoznění systém ELTES, který je určen k provádění úřednických zkoušek na dálku. V rámci ISoSS byla vytvořena řada nových funkcí, a vzhledem k tomu, že tento milník je definován pouze obecně, je dokončen.

*Milník č. 9: vypracovávat výroční zprávy o provádění zákona o státní službě*

Výroční zpráva o státní službě za rok 2017 byla dokončena v červenci 2018 a lze ji najít na internetu.<sup>8</sup> Očekává se, že výroční zpráva o státní službě za rok 2018 bude zveřejněna v druhé polovině roku 2019.

## **Příspěl závazek k otevřenému vládnutí? Přístup k informacím: Marginálně**

Vnitřní řízení a praxe ve státní službě se změnila v souladu s prováděním zákona o státní službě. K podobě těchto změn přispěly i organizace občanské společnosti, které pracují v rámci Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, jedná se například o milník 6 k internímu whistleblowingu. Na podporu provádění zákona o státní službě zahájil v dubnu 2016 činnost Poradní sbor náměstka ministra vnitra pro veřejnou službu. V tomto poradním sboru pracuje dvacet zástupců útvarů státní správy, odborníků a zástupců akademické sféry. Jeho přesné složení však není známo. Podle jednoho z úředníků dotazovaných pro účely této zprávy<sup>9</sup> si několik novinářů vyžádalo informace týkající se milníků závazku, například kárných řízení. I vzhledem k těmto a dalším žádostem jsou nyní pravidelně zveřejňovány výroční zprávy o státní službě.

Tento závazek je v souladu s prováděním zákona o státní službě. Nepatrně změnil zavedené postupy tím, že napomohl ke zveřejňování volných pracovních míst ve státní správě ve formátu otevřených dat. Vedl také ke sdílení informací o vyhodnocování nových opatření (vnitřní kontroly, úřednické zkoušky, kárná řízení, whistleblowing) prostřednictvím výročních zpráv o státní službě a newsletteru. Kvalita informací poskytovaných veřejnosti se sice zlepšila, ale stále existují oblasti, kde by mohla být transparentnost vyšší. Ministerstvo vnitra například začalo zveřejňovat údaje z databáze volných pracovních míst ve formátu otevřených dat na ISoSS jak je uvedeno výše. Ale například modul pro systematizaci a organizační strukturu (OSYS) vyvinutý v rámci ISoSS, kam jednotlivé orgány státní správy vkládají organizační schémata a všechna pracovní místa, zůstává pouze interním nástrojem. Podle zástupce občanské společnosti je umožnění přístupu veřejnosti ke komplexním údajům z OSYS nepravděpodobné, protože tyto údaje jsou politicky citlivé, i když základní údaje o systematizaci pracovních míst jsou schválené vládou a veřejně přístupné. Tiskové zprávy a informace jsou k dispozici rovněž na internetových stránkách Útvaru sekce pro státní službu.<sup>10</sup>

### **Závazek obsažen v dalším akčním plánu?**

Závazek nebyl převeden do příštího akčního plánu.<sup>11</sup> Existuje však závazek v oblasti řízení kvality a zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech.

<sup>1</sup> Ministerstvo vnitra České republiky, Právní předpisy vztahující se k provádění zákona včetně vzoru služebního průkaz, <https://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/pravni-predpisy.aspx>

<sup>2</sup> Podrobnosti viz Výroční zpráva o státní službě za rok 2017, s.37–39, [https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwiA4d6ej7LjAhWXEMAKHRb3AkQQFjAAegQIABAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1\\_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7](https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwiA4d6ej7LjAhWXEMAKHRb3AkQQFjAAegQIABAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7); <https://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/ostatni-dokumenty.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

<sup>3</sup> Ministerstvo vnitra České republiky, Výroční zpráva o státní službě za rok 2017, s.19

<file:///C:/Users/lukas/Downloads/Vyrocn%C3%ADzprava%20o%20statni%20sluzbe%20za%20rok%202017%20-%20rev%204.pdf>

<sup>4</sup> Výroční zpráva o státní službě za rok 2016, <http://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/vyrocn%C3%ADzprava%20o%20statni%20sluzbe%20za%20rok%202016.pdf.aspx>; Výroční zpráva o státní službě za rok 2017, [https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj9xNW73v\\_fAhXSwaIHHQzJAisQFjAAegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1\\_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7](https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj9xNW73v_fAhXSwaIHHQzJAisQFjAAegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7)

<sup>5</sup> <https://www.mvcr.cz/sluzba/urednicka-zkouska.aspx>

<sup>6</sup> Výroční zpráva o státní službě za rok 2017,

[https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj9xNW73v\\_fAhXSwaIHHQzJAisQFjAAegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1\\_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7](https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj9xNW73v_fAhXSwaIHHQzJAisQFjAAegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7)

<sup>7</sup> „Open Data“, Informační systém o státní službě,

[https://portal.isoss.cz/iri/portal/anonymous/dokument?cd=EOSM/open\\_data&src=EOSM](https://portal.isoss.cz/iri/portal/anonymous/dokument?cd=EOSM/open_data&src=EOSM).

<sup>8</sup> Výroční zpráva o státní službě za rok 2017,

[https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj9xNW73v\\_fAhXSwaIHHQzJAisQFjAAegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1\\_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7](https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj9xNW73v_fAhXSwaIHHQzJAisQFjAAegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsluzba%2Fsoubor%2Fvyrocni-zprava-o-statni-sluzbe-za-rok-2017.aspx&usg=AOvVaw1_VyAa9HEoxuwbA6yySTw7)

---

<sup>9</sup> Úředník ministerstva vnitra, rozhovor 13. února, 2018.

<sup>10</sup> Ministerstvo vnitra ČR, Vyjádření ke změně systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. 4. 2018, <http://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/vyjadreni-ke-zmene-systemizace-sluzebnich-a-pracovnich-mist-s-ucinnosti-od-1-4-2018.aspx>.

<sup>11</sup> Úřad vlády České republiky, Akční plán Partnerství pro otevřené vládnutí České republiky na období 2018–2020, <http://www.korupce.cz/assets/dokumenty/aktuality/The-Czech-Republic-s-Open-Government-Partnership-Action-Plan-2018-2020.pdf>

## 4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací

### Text závazku:

Ministerstvo vnitra vytvořilo Standardy a metodiky publikace a katalogizace veřejné správy ČR a vytvořilo NKOD. Pro nastartování využívání otevřených dat české veřejné správy je nutné publikovat datové sady, které mají zejména významný ekonomický přínos nebo posilují efektivitu a optimalizaci služeb a transparentnost státu. Navržený seznam prioritních datových sad není kompletní, protože neprobíhá dostatečný dialog mezi veřejnou správou a veřejností. V důsledku tak veřejnost neví, s jakými datovými zdroji instituce veřejné správy pracují, a instituce veřejné správy nevědí, o jaké datové sady má veřejnost zájem. Tato zacyklenost je řešitelná dialogem mezi vybranými institucemi veřejné správy a veřejností formou veřejných konzultací.

Hlavní cíl: Publikovat prioritní datové sady v otevřené podobě a pravidelně je aktualizovat s cílem zajistit co možná nejvyšší aktuálnost. (Seznam prioritních datových sad je uveden níže v tabulce v sekci Popis výsledků.) Katalogizovat prioritní datové sady v Národním katalogu otevřených dat. Při publikaci, aktualizaci a katalogizaci postupovat dle Standardů publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR vydaných Ministerstvem vnitra a publikovaných na adrese <http://opendata.gov.cz>. Seznam prioritních datových sad aktualizovat na základě veřejných konzultací. Datové sady přidané do seznamu prioritních datových sad na základě veřejných konzultací publikovat, aktualizovat a katalogizovat dle Standardů publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR.

### Milníky:

1. Zpřístupnění vybraných datových sad veřejné správy v otevřené podobě a jejich katalogizace v NKOD – viz seznam prioritních datových sad
2. Veřejné konzultace k nejžádanějším datovým sadám veřejné správy
3. Zpřístupnění otevřených datových sad veřejné správy na základě veřejných konzultací

**Odpovědná instituce (gestor):** Ministerstvo vnitra ČR

**Podpůrná instituce (spolugestor):** Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo životního prostředí, Generální finanční ředitelství, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových a Český úřad zeměměřický a katastrální

**Datum začátku:** 1. srpna 2016

**Datum ukončení:** 31. prosince 2018

Přehled závazku	Specifičnost				Relevantnost				Potenciální dopad				Úroveň dokončení		V polovině období Konec období		Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?					
	Žádná	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně	
4.2.1 Celkový			✓		✓	✓		✓				✓		✓							✓	

### **Závazek:**

Česká republika v rámci svého předchozího akčního plánu vypracovala a schválila standardy pro zveřejňování a katalogizaci dat v otevřeném formátu. V září 2016 byl změněn zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, tak, aby zahrnoval definici otevřených dat a umožnil vytvořit portál Otevřená data. Národní katalog otevřených dat (NKOD) byl v rámci tohoto portálu zřízen jako rejstřík souborů otevřených dat poskytnutých orgány státní správy, včetně agentur, obcí a krajů. Portál a katalog jsou průběžně aktualizovány.

Tento současný závazek byl zaměřen na další zpřístupnění dat veřejné správy pomocí vytvoření seznamu prioritních datových sad na základě usnesení vlády č. 425/2016 Sb. Ministerstvo vnitra jako koordinátor agendy otevřených dat navrhlo prioritní datové soubory. Cílem závazku bylo rovněž rozšířit seznam datových sad pomocí online konzultací s občanskou společností a jednotlivými občany prostřednictvím tzv. Open Data Wishlist, formuláře, umístěného na portálu Otevřená data, internetových stránkách Koordinátora digitální agendy ČR a na internetových stránkách Fondu Otakara Motejla.

### **Úroveň dokončení**

#### **V polovině období: Omezená**

V polovině období bylo provádění závazku omezené, neboť pouze 5 ze 14 stanovených prioritních datových sad bylo zveřejněno ve formátu otevřených dat. Ačkoli se veřejné konzultace konaly prostřednictvím Open Data Wishlistu a byly vypracovány návrhy na nové datové sady, které mají být publikovány, usnesení vlády č. 425/2016 Sb. nebylo změněno a nové datové sady nebyly doplněny.

#### **Na konci prováděcího období: Podstatná**

Ze 14 datových sad uvedených v akčním plánu bylo na konci prováděcího období zveřejněno deset ve formátu otevřených dat. Ministerstvo vnitra nadále poskytovalo metodickou podporu a odbornou přípravu státním orgánům odpovědným za zveřejnění určených datových souborů.

Ze 13 nových datových sad, které byly navrženy v rámci konzultace prostřednictvím Open Data Wishlistu, bylo alespoň šest přidáno pomocí změny usnesení vlády č. 425/2016 Sb. ze dne 24. července 2018. Nové usnesení č. 184/2018 Sb. nabude účinku dne 1. ledna 2019.<sup>1</sup> Tyto nově zahrnuté sady musí být v souladu s právním ustanovením, že data, která jsou zveřejněna v otevřeném formátu musela být již dříve veřejně přístupná. Mimo rámec tohoto závazku, ale relevantní pro veřejné konzultace ohledně datových sad zveřejňovaných v otevřeném formátu, jsou soubory navržené v rámci pracovní skupiny pro digitalizaci automobilového průmyslu. Ve spolupráci s pracovní skupinou pro otevřená data navrhli zástupci automobilového průmyslu více než 80 datových souborů, které by mohli využívat v otevřeném formátu. Nicméně podle zástupkyně občanské společnosti další kroky nebyly podniknuty a spolupráce s automobilovým průmyslem byla přerušena.

### **Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?**

#### **Přístup k informacím: Závažně**

#### **Občanská účast: Závažně**

Tento závazek vychází z prvního a druhého akčního plánu, v nichž byla otevřená data vždy prominentní. V posledních třech letech se otevřená data, která byla dříve prosazována jako priorita spíše občanskou společností, stala prioritou ministerstva vnitra.<sup>2</sup>



Tento závazek dále otevřel přístup datům státní správy a podpořil jejich zveřejnění v otevřeném formátu. Zavedení konzultace prostřednictvím Open Data Wishlistu jakožto způsobu komunikace s veřejností, včetně poskytování zpětné vazby, bylo úspěšné. Občané aktivně používají Open Data Wishlist a poskytovaná vyhodnocení a zpětná vazba od koordinátorů programu otevřených dat je komplexní.<sup>3</sup> Ministerstvo vnitra jako koordinátor programu otevřených dat má pravomoc navrhnout prioritní datové sady, avšak většina z nich spadá do gesce jiných ministerstev nebo agentur. Ministerstvo tak nemůže zcela účinně prosazovat zveřejňování dat v otevřeném formátu. Ale pravidelné vyhodnocování návrhů vzešlých z veřejných konzultací poskytuje ministerstvu vnitra dodatečnou legitimitu při dalším prosazování publikování ve formátu otevřených dat. Přímý dopad závazku na vládní postupy se projevil v zavedení pravidelného revidování usnesení vlády, které definuje seznam datových sad a je závazné pro všechny orgány veřejné správy. Ačkoli seznam datových sad je stále spíše omezený, koordinátoři programu otevřených dat očekávají, že rozšiřování seznamu bude pravidelně pokračovat i po ukončení provádění akčního plánu a povede ke zveřejňování dat v otevřeném formátu i dalšími orgány státní správy. Veřejný prvek konzultací přispívá k měnícímu se přístupu k otevřeným datům a různé části správy začaly zveřejňovat data v tomto formátu dobrovolně (v součinnosti se závazkem 4.2.2., jehož cílem je podpora ekosystému otevřených dat). Z hlediska přístupu k informacím je tedy změna v praxi vládních institucí považována za závažnou.

Závazek rozšířil seznam sad publikovaných ve formátu otevřených dat na základě veřejných konzultací občanskou společností, občany a také průmyslem. Konzultace prostřednictvím Open Data Wishlist jsou otevřené a nadále probíhají.<sup>4</sup> Analýza návrhů vzešlých z konzultací se provádí přibližně dvakrát ročně. Zpětná vazba<sup>5</sup> je poskytována online a zahrnuje zdůvodnění, proč některé datové sady mohou nebo nemohou být v daném okamžiku zveřejněny v otevřeném formátu. Tento postup posiluje a usnadňuje účast občanů na výběru datových sad, které mají být zveřejněny. Zároveň se občané nemohou podílet na konečném rozhodování o datových sadách, které mají být povinně zveřejněny, protože sady jsou určeny jak na základě nejvyšší souhrnné poptávky, tak na základě souladu se zákonnými podmínkami pro zveřejnění.

### **Závazek obsažen v dalším akčním plánu?**

Tento závazek je přenesen do akčního plánu na období 2018–2020<sup>6</sup> v rámci tématu „Otevřené vzdělávání.“ Cílem nového závazku je usnadnit zveřejňování veřejně přístupných údajů o vzdělávání a vzdělávacím systému (včetně vysokoškolského vzdělávání a vysokých škol), informací o školách a školských zařízeních v informačním systému INSPIRE a o souhrnných zjištěních činností České školní inspekce ve formátu otevřených dat. Odpovědným gestorem pro provádění tohoto závazku je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR, které bude spolupracovat s nevládní organizací se zaměřením na vzdělávání, EDUin.

<sup>1</sup> Nařízení vlády č. 184/2018 Sb, <https://www.epravo.cz/top/zakony/sbirka-zakonu/narizeni-vlady-ze-dne-24-cervence-2018-kterym-se-meni-narizeni-vlady-c-4252016-sb-o-seznamu-informaci-zverejnovanych-jako-otevrena-data-22236.html>

<sup>2</sup> Výroční zpráva o stavu publikace otevřených dat v České republice za rok 2017, Ministerstvo vnitra ČR, květen 2018.

<sup>3</sup> Analýza nejžádanějších datových sad, Ministerstvo vnitra ČR, 30. října 2018, [https://opendata.gov.cz/\\_media/dokumenty:v%C3%BDro%C4%8Dn%C3%AD-zpr%C3%A1va-2017.pdf](https://opendata.gov.cz/_media/dokumenty:v%C3%BDro%C4%8Dn%C3%AD-zpr%C3%A1va-2017.pdf).

<sup>4</sup> Všechny návrhy obdržené prostřednictvím seznamu (wishlist) lze nalézt zde: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1tJl4dmtOV0on63cTla21TGI3RkT8Ty4ut3euQKHydE/edit#gid=468459059>

<sup>5</sup> Zpětnou vazbu a analýzu lze nalézt zde: <https://opendata.gov.cz/dokumenty:analýza-opendata-wishlist>

<sup>6</sup> Úřad vlády České republiky Akční plán Partnerství pro otevřené vládnutí České republiky na období 2018–2020: <http://www.korupce.cz/assets/dokumenty/aktuality/The-Czech-Republic-s-Open-Government-Partnership-Action-Plan-2018-2020.pdf>

## 4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR

### Text závazku:

Většina institucí veřejné správy otevřená data nepublikuje a nekatalogizuje, protože neexistuje legislativní povinnost. Kromě právního zakotvení otevřených dat je současně nutné poskytnout znalostní podporu v oblasti otevřených dat jednotlivým institucím veřejné správy. Za účelem prosazování principů otevřených dat veřejné správy a jejich zpřístupňování je nutné zajistit podporu a rozvoj metodik a standardů nutných pro zajištění a soustavné zvyšování kvality otevřených dat napříč veřejnou správou po technické i procesní stránce.

*Hlavní cíl: Podpora a rozvoj ekosystému otevřených dat. Rozvoj standardů otevřených a propojených dat. Vzdělávání zaměstnanců veřejné správy. Poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat. Rozvoj Národního katalogu otevřených dat. Rozvoj dialogu mezi institucemi veřejné správy a širokou veřejností.*

### Milníky:

1. Rozvoj standardů otevřených a propojených dat (metoda měření: stávající standardy jsou k dispozici na portálu data.gov.cz)
2. Vzdělávání zaměstnanců veřejné správy o zveřejňování a katalogizaci otevřených dat (metoda měření: podle projektové žádosti – 3 x konference o otevřených datech a 10 x jednodenní trénink)
3. Poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat (metoda měření: podpora 10 ministerstev nebo ústředních orgánů státní správy; blíže neurčené číslo krajů a obcí)
4. Rozvoj národního katalogu otevřených dat (NKOD) (metoda měření: portál data.gov.cz je k dispozici; soulad s normou EU: DCAT-AP)

**Odpovědná instituce (gestor):** Ministerstvo vnitra ČR

**Podpůrná instituce (spolugestor):** Rada vlády pro informační společnost

**Datum začátku:** 1. srpna 2016

**Datum ukončení:** 31. prosince 2018

Přehled závazků	Specifičnost				Relevantnost				Potenciální dopad				Úroveň dokončení		V polovině období		Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?					
	Žádný	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně	
4.2.2 Celkový				✓	✓		✓				✓			✓		✓					✓	

### Závazek:

Tento závazek byl zaměřen na podporu a rozvoj prostředí otevřených dat. Čtyři aktivity prováděné v rámci závazku se zaměřily na zlepšování a zveřejňování metod a standardů

otevřených dat způsobem, který je pro vstřícný k uživatelům, aby usnadnily zapojení orgánů státní správy a zajistili kvalitu zveřejňovaných datových souborů. Provádění aktivit rovněž zahrnovalo pořádání tří konferencí a deseti jednodenních školení úředníků odpovědných za otevřená data. Tento závazek byl založen na projektu s názvem „Implementace strategií v oblasti otevřených dat II (Open Data II)“, který je<sup>1</sup> financován z Evropského sociálního fondu. Projekt probíhá od ledna 2017 do října 2019.

## **Úroveň dokončení**

### **V polovině období: Omezená**

Závazek byl zahájen souběžně se spuštěním projektu Open Data II v lednu 2017, tedy o pět měsíců později, než bylo původně plánováno. Byla zorganizována plánovaná školení a semináře na téma otevřených dat, a pokyny k postupu zveřejňování ve formátu otevřených byly publikovány na portálu Otevřená data.<sup>2</sup> Druhá výroční konference (první se konala v roce 2015) s názvem „Otevřená data ve veřejné správě“ se konala dne 10. listopadu 2017.<sup>3</sup> Národní katalog otevřených dat (NKOD) 2.0 byl ve fázi přípravy. Hlavním cílem nové verze bylo vytvořit portál vstřícnější k uživatelům, ale přípravy se zpozdily z důvodu odsunutí zahájení projektu Open Data II.

### **Na konci prováděcího období: Ukončený**

Nová verze portálu Otevřená data (<https://data.gov.cz>) byla spuštěna v červnu 2018, ale nebyla ještě plně funkční. Ve srovnání s předchozí pilotní verzí se všechny pokyny a postupy pro zveřejňování ve formátu otevřených dat systematizují podle typu příjemců, jako jsou ministerstva, ústřední orgány veřejné správy, regionální a místní orgány a vládní agentury. Portál rovněž uvádí příklady osvědčených a špatných postupů v procesu otevírání dat, včetně nejčastějších právních a technických chyb, jako je nesprávné používání licencí Creative Commons nebo kódování. Seznam osvědčených a špatných postupů je průběžně aktualizován spolu s doporučeními, jak řešit související problémy a překážky. Plánovaná školení a semináře týkající se otevřených dat byly uspořádány a informace o nich jsou zveřejněny na adrese <https://opendata.gov.cz/edu: start>.

V roce 2017 a 2018 uspořádalo ministerstvo vnitra celkem 56 školení a seminářů pro více než 300 účastníků. V roce 2017 bylo uspořádáno osm školení pro 93 zaměstnanců z 38 různých státních orgánů.<sup>4</sup> Následné jednotlivé konzultace (milník 3) byly poskytnuty v nejméně 69 případech. Podle Výroční zprávy o stavu publikace otevřených dat v České republice za rok 2017 bylo uspořádáno<sup>5</sup> školení a konzultace v oblasti veřejně přístupných dat pro celkem 139 zaměstnanců z 97 různých orgánů státní správy. Třetí ročník konference „Otevřená data ve veřejné správě“ se konal dne 2. listopadu 2018.<sup>6</sup> Národní katalog otevřených dat (NKOD) 2.0 byl modernizován na uživatelsky přívětivější verzi a plně integrovanou platformu <https://data.gov.cz/>. Poskytuje cílené informace uživatelům dat, poskytovatelům dat a zájemcům o otevírání dat. Aktualizovaná verze portálu byla spuštěna dne 1. července 2018. Portál je v souladu s normou EU: DCAT-AP.

## **Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?**

### **Přístup k informacím: Závažně**

Po spuštění Národního katalogu otevřených dat (NKOD) v roce 2015, urychlilo spuštění verze 2.0 v červnu 2018 proces zveřejňování a katalogizace dat veřejné správy v otevřeném formátu. Cílem závazku byla další podpora a rozvoj otevřených dat prostřednictvím pomoci veřejným subjektům s procesem otevírání dat a usnadnění přístupu občanů k informacím. Většina orgánů státní správy nezveřejňuje a nekatalogizuje data v otevřeném formátu, protože pro ně neexistuje žádné právně závazné ustanovení, pokud není příslušná datová sada uvedena v usnesení vlády (viz předchozí závazek). Na základě tohoto závazku začaly následující instituce zveřejňovat informace ve formátu otevřených dat: ministerstvo financí, ministerstvo pro místní rozvoj, ministerstvo spravedlnosti, ministerstvo dopravy, ministerstvo

životního prostředí, Generální finanční ředitelství, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových a Úřad zeměměřičský a katastrální.

Školení, semináře a sdílení informací o procesu otevírání dat prováděné v průběhu tohoto závazku pomohly změnit zavedený postup skrze vzdělávání odpovědných zaměstnanců. Ačkoli pouze 25 ze 7,500 veřejných orgánů v současné době zveřejňuje a katalogizuje údaje v NKOD, patří mezi ně klíčová ministerstva (jak je uvedeno výše) a byl nastolen pozitivní trend, pokud jde o zapojení veřejných orgánů a poskytování podpory při procesu otevírání dat, což před prováděním závazku nebylo běžnou praxí. V důsledku změněné praxe vlády se zlepšil přístup občanů k informacím, jelikož aktualizovaný Národní katalog otevřených dat nabízí více než 130,000 souborů ve formátu otevřených dat, v nichž lze vyhledávat podle klíčových slov, poskytovatele nebo formátů. Tyto datové sady mohou být dále používány pro komerční i nekomerční účely. Stále existuje prostor pro zlepšení, zejména pokud jde o zpřístupnění dat z oblastí spadajících do působnosti ministerstva životního prostředí, ministerstva školství nebo ministerstva dopravy.

### **Závazek obsažen v dalším akčním plánu?**

Tento závazek není převeden do dalšího akčního plánu.

---

<sup>1</sup> Ministerstvo vnitra ČR, „Otevřená data II“ (2018), <http://www.mvcr.cz/clanek/otevrena-data-ii.aspx>.

<sup>2</sup> Otevřená data, Otevřená data v ČR: Portál pro poskytovatele (27. července 2018), <https://opendata.gov.cz/>.

<sup>3</sup> <https://opendata.gov.cz/edu/konference:2017>. První konference se uskutečnila v roce 2015. Výroční konference nebyla uspořádána v roce 2016.

<sup>4</sup> Výroční zpráva o stavu publikace otevřených dat v České republice za rok 2017 [https://opendata.gov.cz/\\_media/dokumenty:vyrocní-zpráva-2017.pdf](https://opendata.gov.cz/_media/dokumenty:vyrocní-zpráva-2017.pdf)

<sup>5</sup> Výroční zpráva o stavu publikace otevřených dat v České republice za rok 2017 [https://opendata.gov.cz/\\_media/dokumenty:vyrocní-zpráva-2017.pdf](https://opendata.gov.cz/_media/dokumenty:vyrocní-zpráva-2017.pdf)

<sup>6</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/ministerstvo-vnitra-usporadalo-konferenci-o-otevrenych-datech-ve-verejne-sprave.aspx>

### 4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020

#### Text závazku:

Česká republika byla jednou z mála zemí, která neměla žádnou národní strategii otevřeného přístupu a ani dokument, který by sjednocoval plány na rozvoj otevřeného přístupu k vědeckým informacím na národní úrovni. K prosazování otevřeného přístupu k výzkumným datům z projektů financovaných z veřejných prostředků se ČR spolu s dalšími zeměmi OECD a EU zavázala již v roce 2004.

*Hlavní cíl: Předložit Národní strategii otevřeného přístupu k vědeckým informacím ke schválení vládě. Definovat a zavést jasnou strategii otevřeného přístupu k recenzovaným vědeckým publikacím a výzkumným datům, které jsou výsledkem projektů financovaných z veřejných prostředků. Dokument „Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR na léta 2017–2020“ by měl navázat na doporučení Rady pro výzkum, vývoj a inovace „Otevřený přístup (Open Access, dále též „OA“) k publikovaným výsledkům výzkumu financovaného z veřejných zdrojů“ ze dne 28. února 2014 a na závazné principy OA na úrovni EU. Představuje nezbytný předpoklad plnohodnotného začlenění ČR do Evropského výzkumného prostoru a zvýšení konkurenceschopnosti českého výzkumu.*

#### Milníky:

1. Schválení Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím pro období 2017–2020 vládou

**Odpovědná instituce (gestor):** Sekce místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace, Úřad vlády České republiky

**Podpůrná instituce (spolugestor):**

**Datum začátku:** květen 2016

**Datum ukončení:** květen 2017

Přehled závazků	Specifičnost				Relevantnost				Potenciální dopad				Úroveň dokončení				Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?				
	Žádný	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně
4.2.3Celkový				✓	✓					✓					✓				✓		

#### Závazek:

Cílem závazku bylo přijetí národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím z projektů financovaných z veřejných prostředků.

## Úroveň dokončení

### V polovině období: Ukončený

Tento závazek byl dokončen v polovině období. Dne 14. července 2017 přijala vláda Národní strategii otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020,<sup>1,2</sup> pro více informací viz průběžná zpráva.

### Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?

#### Přístup k informacím: Marginálně

Na rozdíl od ostatních zemí EU neměla Česká republika před zahájením akčního plánu žádný kodifikovaný postup ohledně otevřeného přístupu k vědeckým publikacím a údajům z projektů financovaných z veřejných prostředků. Přijetí takové politiky bylo jednou z podmínek pro vstup do Evropského výzkumného prostoru, které Evropská komise stanovila v červenci 2012. Tato povinnost však nestanoví druh repositářů publikací nebo způsoby sdílení informací. Informační systém výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (IS VaVal) funguje, avšak ne všechny výsledky výzkumu jsou veřejně přístupné. Kromě toho neexistuje žádná standardní definice výjimek z požadavku na zveřejňování a podle zaměstnance technické agentury České republiky mnoho autorů a držitelů grantů vneslo ve vztahu k otevřenému přístupu obavy ohledně práv duševního vlastnictví.

Přijetí této strategie je pozitivní krok, jelikož v této oblasti neexistovalo úřední nařízení, ani konsensus mezi akademickou obcí, ministerstvem školství a dalšími zúčastněnými stranami o standardech zveřejňování. Tato strategie by mohla zajistit volný přístup k publikacím financovaným z veřejných prostředků pro odborníky a občany.

Existuje však několik faktorů, které brání naplnění potenciálu tohoto závazku zlepšit přístup k vědeckým informacím: na prvním místě, strategie není právně závazná mimo rámec veřejné správy, jelikož se jedná o nařízení vlády a není zakotvená v jiném právním aktu. Za druhé nejsou stanoveny žádné sankce za nedodržení požadavků strategie. Kromě toho, zatímco strategie definuje „otevřený přístup“, to, co by se mělo zveřejnit, a snaží se omezit možné výjimky z pravidel, nestanoví konkrétní prováděcí opatření ani harmonogram. V neposlední řadě při změně vlády a při reorganizaci úřadu vlády byl zrušen útvar odpovědný za tuto strategii a toto portfolio bylo převedeno na ministerstvo školství. Tento převod způsobil zpoždění v přípravě následného akčního plánu pro provádění strategie. Změna je z tohoto důvodu marginální.

### Závazek obsažen v dalším akčním plánu?

Tento závazek není přenesen do příštího akčního plánu.

<sup>1</sup> Úřad vlády České republiky, Usnesení vlády ČR č. 444, <https://apps.odok.cz/attachment/-/down/RCIAANGCDD4M>

<sup>2</sup> Znění strategie v českém jazyce je k dispozici zde: <https://e-zdroje.vsb.cz/akcni-plan-pro-implementaci-narodni-strategie-otevreneho-pristupu-ceske-republiky-k-vedeckym-informacim-na-leta-2017-2020/>

### 4.3.1 Podpora dobrovolnictví

#### Text závazku:

Dobrovolnictví představuje významnou příležitost pro velké množství občanů zapojit se do veřejně prospěšných aktivit, a to z vlastní svobodné vůle, ve svém volném čase, bez nároku na odměnu či protislužbu. V současné době chybí ucelená koncepce podpory a rozvoje dobrovolnictví v České republice. Současná právní úprava (zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, ve znění pozdějších předpisů) se vztahuje pouze na organizace, které získají akreditaci Ministerstva vnitra, a zahrnuje pouze část z celkového počtu osob, které se v ČR věnují dobrovolnickým aktivitám.

**Hlavní cíl:** Vytvoření podmínek pro maximalizaci celospolečenského přínosu dobrovolnictví. Cílem je v rovině legislativní i nelegislativní vytvoření podmínek podpory a rozvoje dobrovolnictví v České republice. Nový zákon o dobrovolnictví a jeho podpoře upraví podmínky pro výkon dobrovolnictví ve všech jeho formách, podpora se bude vztahovat na dobrovolnické organizace a dobrovolníky v akreditovaném režimu i mimo něj. Nová koncepce rozvoje dobrovolnictví se zaměří zejména na praktickou podporu a rozvoj dobrovolnictví v ČR a bude vycházet ze shrnutí zahraničních i domácích zkušeností a příkladů dobré praxe. Bude obsahovat i doporučení pro dobrovolnické organizace a dobrovolnická centra při práci s dobrovolníky.

#### Milníky:

1. Rozeslání návrhu zákona o dobrovolnictví a jeho podpoře do mezirezortního připomínkového řízení
2. Zaslání návrhu zákona o dobrovolnictví a jeho podpoře k projednání vládě ČR
3. Zahájení analytické fáze zpracování Koncepce rozvoje dobrovolnictví
4. Vytvoření návrhu Koncepce rozvoje dobrovolnictví pracovní skupinou
5. Finální podoba Koncepce rozvoje dobrovolnictví

**Odpovědná instituce (gestor):** Ministerstvo vnitra ČR

**Podpůrná instituce (spolugestor):**

**Datum začátku:** 1. července 2016

**Datum ukončení:** 30. června 2018

Přehled závazků	Specifičnost				Relevantnost				Potenciální dopad				Úroveň dokončení				V polovině období / Konec období					Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?				
	Žádný	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně					
4.3.1 Celkový			✓		Nejasný					✓				✓				✓								

## **Závazek:**

Cílem tohoto závazku bylo předložit vládě nový návrh zákona o dobrovolnictví, neboť stávající zákon uznává pouze akreditovaná dobrovolnická centra. Předjímal rovněž vytvoření návrhu koncepce rozvoje dobrovolnictví pomocí projektu řízeného odborem bezpečnostní politiky a předcházení trestné činnosti ministerstva vnitra. Cílem koncepce bylo navrhnout změny právního rámce pro rozvoj dobrovolnické činnosti na regionální úrovni (ať už je dobrovolná činnost akreditována či ne) a další rozvoj akreditovaných dobrovolnických organizací.

## **Úroveň dokončení**

### **V polovině období: Omezená**

Míra dokončení tohoto závazku byla v polovině implementačního období omezená. Ministerstvo vnitra zrušilo legislativní úkol navrhnout nový zákon o dobrovolnické činnosti, neboť nebylo možné uvést v soulad početné připomínky obdržené na základě usnesení vlády č. 942 ze dne 24. října 2016. V legislativní oblasti nebyly naplánovány žádné další kroky. Změny v postupu zadávání veřejných zakázek zpozdily provádění projektu „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a odborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“, posunuly časový plán projektu ještě více než o jeden měsíc oproti termínu uvedeného v průběžné sebehodnotící zprávě.

### **Na konci prováděcího období: Omezená**

Po zpožděních souvisejících se změnami zadávacího řízení podepsalo ministerstvo vnitra smlouvu o přípravě a navržení koncepce s dodavatelem služeb ACCENDO – Centrum pro vědu a výzkum, poradním orgánem vlády, v říjnu 2017. Smlouva je k dispozici na internetu ve veřejném Registru smluv (<https://smlouvy.gov.cz/smlouva/3609948>). Návrh zákona o dobrovolnictví (milník 2) nebyl vládě nikdy předložen ke zvážení. Milníky 3 a 4 byly uzavřeny v červnu 2018. Výsledná koncepce je k dispozici na internetu.<sup>1</sup> Realizace milníku 5 stále probíhá. Úředník odpovědný za provádění projektu uvedl, že konečná verze tohoto konceptu by měla být vypracována ve spolupráci a po konzultaci s organizacemi občanské společnosti a dalšími zúčastněnými stranami.

## **Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?**

**Přístup k informacím: Nedošlo ke změně**

**Účast občanů: Nedošlo ke změně**

**Veřejná odpovědnost: Nedošlo ke změně**

Relevantnost tohoto závazku k hodnotám Partnerství pro otevřené vládnutí je nejasný. Závazek nezměnil praxi vlády, pokud jde o lepší přístup k informacím, účast občanů či odpovědnost vůči veřejnosti.

Úsilí o zlepšení právního prostředí pro dobrovolnickou činnost v České republice se datuje do roku 2011. Současný zákon o dobrovolnictví (z roku 2002) neposkytuje právní rámec pro všechny typy dobrovolnictví, neboť umožňuje dobrovolnictví pouze akreditovaným dobrovolnickým centrům a organizacím. Neexistuje například možnost deklaratorního uznání dobrovolnické činnosti a žádné právní ustanovení pro neakreditované organizace občanské společnosti, které jsou závislé na dobrovolnictví. Neexistuje možnost využívat státní dotace na dobrovolnickou činnost nebo uznat hodnotu práce dobrovolníků jakožto spolufinancování projektů těchto organizací. Rovněž neexistují žádné oficiální celostátní statistiky týkající se dobrovolnictví.

## **Závazek obsažen v dalším akčním plánu?**

Tento závazek není přenesen do příštího akčního plánu.



---

<sup>1</sup> Ministerstvo vnitra České republiky, ACCENDO, Koncepce rozvoje dobrovolné činnosti v České republice, návrh ze dne 26. července 2018,

[https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj2itPar4LgAhWCaIAKHXTE D2kQFjAAegQICBAC&url=http%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsoubor%2F04-rozvoj-dobrovolnictvi-v-cr-navrh-koncepce-pdf.aspx&usg=AOvVaw3rz6\\_HUzELb01zX6\\_Bvmm8](https://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwj2itPar4LgAhWCaIAKHXTE D2kQFjAAegQICBAC&url=http%3A%2F%2Fwww.mvcr.cz%2Fsoubor%2F04-rozvoj-dobrovolnictvi-v-cr-navrh-koncepce-pdf.aspx&usg=AOvVaw3rz6_HUzELb01zX6_Bvmm8)

### 4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni

#### Text závazku:

Ministerstvo vnitra realizuje dlouhodobě dotační Program prevence kriminality zaměřený na podporu preventivních projektů obcí a krajů v oblastech situační prevence, sociální prevence, viktimologické prevence i prevence recidivy pachatelů. V roce 2015 Ministerstvo vnitra zřídilo ještě dotační program Bezpečnostní dobrovolník, který přispívá ke zvyšování veřejné integrity, rozvíjení a podpoře občanské společnosti zapojováním místních občanů do realizace preventivních aktivit. Prevence kriminality na místní úrovni je však ztížena skutečností, že zatím neexistuje jednotná platforma pro poskytování informací o kriminalitě na místní úrovni.

*Hlavní cíl: Realizace projektů na místní úrovni na základě důkladné analýzy bezpečnostní situace v daném místě, zpřístupnění informací o kriminalitě na místní úrovni.*

*Podpořené projekty z dotačního programu Prevence kriminality vycházejí z důkladné analýzy bezpečnostní situace v daném místě, jsou koordinovány profesionálními manažery prevence kriminality a realizovány v naprosté většině v součinnosti i dalších relevantních subjektů na poli prevence kriminality. Cílem vytvoření platformy pro sdílení informací o kriminalitě na místní úrovni je zpřístupnit samosprávám i samotným obyvatelům ČR podrobnější informace o kriminalitě (trestných činech, případně i přestupcích), aby měli větší povědomí o bezpečnostní situaci v místě svého bydliště, pracoviště apod. a mohli se tak více zapojit i do následného spoluvytváření bezpečnějších lokalit. V rámci úkolu je nejprve nutné stanovit pravidla pro sdílení informací o kriminalitě a jejich zveřejňování (aby nedocházelo k sekundární viktimizaci obětí, aby informace byly přesné, objektivní a nezkreslené, nebyly zneužitelné atd. a aby byla zajištěna ochrana osobních údajů a citlivých dat). Na základě toho bude možné vytvořit a zpřístupnit nástroje, které umožní sdílení a zpřístupňování takových informací samosprávám a veřejnosti, v ideálním případě včetně zpětné vazby směrem k bezpečnostním složkám.*

*Cílem tohoto závazku je poskytnutí informací samosprávám a obyvatelům o kriminalitě a souvisejících jevech, což vede k jejich větší angažovanosti a spolupráci s bezpečnostními složkami. To pomáhá nejen při snižování skryté (latentní) kriminality, ale i při odhalování konkrétních pachatelů a celkově při prevenci kriminality a zlepšování bezpečnosti dané komunity.*

#### Milníky:

- 1. Stanovení pravidel pro sdílení a zveřejňování informací o kriminalitě v takové podobě, která by nepřispívala k sekundární viktimizaci obětí*
- 2. Možnost uzavírání smluv pro sdílení informací o kriminalitě se samosprávami podle stanovených pravidel*
- 3. Zprovoznění platformy pro zveřejňování informací o kriminalitě*
- 4. Realizace dotačních řízení v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality*

**Odpovědná instituce (gestor):** Ministerstvo vnitra ČR

**Podpůrná instituce (spolugestor):**

**Datum začátku:** 30. června 2016

**Datum ukončení:** 31. prosince 2018

Přehled závazků	Specifičnost	Relevantnost	Potenciální dopad	Úroveň dokončení	V polovině období Konec období	Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?
-----------------	--------------	--------------	-------------------	------------------	-----------------------------------	--

	Žádný	Nízká	Střední	Vysoká	Přístup k informacím	Účast občanů	Veřejná odpovědnost	Technologie a inovace pro transparentnost a odpovědnost	Žádný	Malý	Mírný	Transformativní	Na počátku	Omezená	Podstatná	Ukončený	Zhoršil situaci	Nedošlo ke změně	Marginálně	Závažně	Mimořádně
4.3.2 Celkový	✓				✓			✓		✓				✓			✓				

### Závazek:

Cílem tohoto závazku bylo vytvořit jednotnou online platformu, která by poskytovala informace o trestné činnosti prostřednictvím projektu „Mapy budoucnosti II“. Projekt měl posoudit, jaké údaje a informace o trestných činech policie může pro novou platformu poskytnout a stanovit pravidla pro sdílení a zveřejňování příslušných údajů. Tento závazek měl rovněž za cíl podporovat předcházení trestné činnosti prostřednictvím tří grantových programů. Dva z těchto programů financují místní samosprávy, obce a regionální správní orgány pro účely prevence trestné činnosti a tzv. bezpečnostních dobrovolníků. Třetí program financuje předcházení korupci pomocí projektů prováděných organizacemi občanské společnosti a jinými neziskovými organizacemi jako jsou nadace a církve.

### Úroveň dokončení

#### V polovině období: Omezená

Tento závazek byl v polovině prováděcího období dokončen pouze omezeně. Prodlévky v přípravách projektu „Mapy budoucnosti II“ způsobily odložení provádění milníků 1, 2 a 3. Ministerstvo vnitra spolupracovalo při přípravě návrhu projektu s Policií České republiky. Policie požádala o převod rozpočtových prostředků k pokrytí personálních nákladů pro zaměstnance pracující na projektu. Ministerstvo vnitra vyhlásilo výzvy v rámci tří dotačních programů, na něž se vztahuje mílník 4. Seznamy příjemců dotací v rámci těchto programů na roky 2016 a 2017 jsou k dispozici online.

#### Na konci prováděcího období: Omezená

Harmonogram realizace projektu „Mapy budoucnosti II“ byl opožděn oproti původním předpokladům. Podle úředníka odpovědného za provádění projektu dosud ministerstvo vnitra neoznámilo, kdo bude odpovídat za provádění projektu – zda samo ministerstvo nebo Policie ČR, a tedy i za rozpočtové převody. Dotační řízení uvedená v závazku probíhají a noví příjemci byli vybráni v roce 2018 v souladu s plánovaným harmonogramem. Seznam příjemců je k dispozici na internetu.<sup>1</sup>

### Přispěl závazek k otevřenému vládnutí?

#### Přístup k informacím: Nedošlo ke změně

Na rozdíl od mnoha jiných zemí neměla Česká republika podrobnou a uživatelsky přívětivou mapu trestné činnosti, kterou by centrálně spravovali státní orgány, a která by byla přístupná veřejnosti. Iniciativa občanské společnosti vyústila v první komplexní on-line mapování trestné činnosti. Nevládní organizace Otevřená společnost, která pracuje na důležitých tématech občanského prostoru, používá pro svou mapu trestné činnosti konsolidované údaje, které policie poskytuje v jedné databázi od roku 2016.<sup>2</sup> Místní mapy trestné činnosti existují v několika menších městech, kde policie České republiky a městská policie poskytuje

vstupní informace pro oficiální mapy trestné činnosti, které jsou k dispozici na internetových stránkách místních samospráv.<sup>3</sup> Avšak přístup k úplným informacím o trestné činnosti byl vždy problematický. Ministerstvo vnitra a policie vedly o přístupu k informacím o trestné činnosti občanskoprávní spory s novinářem Janem Cibulkou z Českého rozhlasu. V květnu 2017 okresní soud v Praze rozhodl ve prospěch novináře a nařídil Policii České republiky a Ministerstvu vnitra, aby zpřístupnili údaje o územním rozdělení policejních obvodů a stanic v elektronické podobě.<sup>4</sup> Ministerstvo vnitra následně vypočetlo náklady na poskytnutí požadovaných údajů na 25 milionů CZK (1 milionu EUR).<sup>5</sup> Částka byla novinářem napadena a soudní spor dále probíhá.

Vzhledem ke zpoždění v provádění projektu „Mapy budoucnosti II“ tento závazek neměl dopad na stávající praxi státní správy. Je nejasné, jaký typ interaktivní mapy vytvoří státní orgány odpovědné za provádění projektu, či zda bude občanská společnost zapojena do přípravy a spouštění nové platformy. Zástupci občanské společnosti,<sup>6</sup> kteří byli dotazováni v souvislosti s touto zprávou, uvedli, že pokud bude mapa připravována pouze ministerstvem vnitra a Policií České republiky, může být přidaná hodnota nové mapy oproti těm stávajícím omezená. Podle sebehodnotící zprávy vlády se harmonogram realizace projektu posunul na roky 2019 a 2020.

### **Závazek obsažen v dalším akčním plánu?**

Tento závazek není přenesen do příštího akčního plánu.

---

<sup>1</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/prevence-korupcniho-jednani-dotace-pro-rok-2018.aspx>; <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-dobrovolnik.aspx>; <https://www.mvcr.cz/clanek/vysledky-programu-prevence-kriminality-na-mistni-urovni-na-rok-2018.aspx>

<sup>2</sup> Otevřená společnost, „O projektu“, <http://www.mapakriminality.cz/o-aplikaci/#oAplikaciUzivatele>

<sup>3</sup> Bezpečná Příbram, Mapy kriminality a přestupků (2017), <http://www.bezpecnapribram.cz/218-mapy-kriminality>; Bezpečný Kolín, Mapy kriminality a vývoj kriminality ve městě Kolín (červenec.2018), [www.bezpecnykolin.cz/mapy-kriminality](http://www.bezpecnykolin.cz/mapy-kriminality).

<sup>4</sup> Jan Cibulka, „Výmluva na autorský zákon neobstála, policie musí zveřejnit mapu policejních okrsků“ (iRozhlas, 18. května 2017), [https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/vymluva-na-autorsky-zakon-neobstala-policie-musi-zverejnit-mapu-policejnich\\_1705180725\\_cib](https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/vymluva-na-autorsky-zakon-neobstala-policie-musi-zverejnit-mapu-policejnich_1705180725_cib).

<sup>5</sup> Dominika Pihová, „Vnitro potvrdilo částku 25 milionů za data o kriminalitě. Spor se zřejmě potáhne roky,“ (iRozhlas, 11. října 2016), [https://www.irozhlas.cz/zpravy-z-domova/vnitro-potvrdilo-castku-25-milionu-za-data-o-kriminalite-spor-se-zrejme-potahne\\_1610111053\\_dp](https://www.irozhlas.cz/zpravy-z-domova/vnitro-potvrdilo-castku-25-milionu-za-data-o-kriminalite-spor-se-zrejme-potahne_1610111053_dp).

<sup>6</sup> Zástupce organizace Otevřená společnost a datový novinář Českého rozhlasu

## Metodická poznámka

Závěrečná zpráva je založena na sekundárním výzkumu a rozhovorech se zúčastněnými stranami ze státní zprávy a nevládních organizací. Vychází ze zjištění obsažených v sebehodnotící zprávě, dále z hodnocení poskytnutého občanskou společností, soukromým sektorem nebo mezinárodními organizacemi a také na základě zjištění předchozí průběžné zprávy IRM.

Analýza konečných výsledků akčního plánu vycházela z rozhovorů, sekundárního výzkumu a ze zpětné vazby ze setkání se zástupci státní správy, které se konalo v Praze dne 24. září 2018. Závěrečná zpráva rovněž odkazuje na zjištění sebehodnotící zprávy a všech dalších hodnocení poskytnutého občanskou společností, soukromým sektorem nebo mezinárodními organizacemi

**Vera Řiháčková Pachta** pracuje jako advocacy manažerka v sekretariátu Fóra občanské společnosti Východního partnerství v Bruselu. Je také výzkumnou spolupracovnicí Institutu pro evropskou politiku EUROPEUM. Zabývá se zahraniční politikou EU se zaměřením na země Východního partnerství, transformačními a reformními procesy v sousedství EU, podporou demokracie, bezpečností a finančními nástroji vnější akce EU se zaměřením na podporu občanské společnosti.

Cílem **Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP)** je zajistit konkrétní závazky ze strany vlád, které podporují transparentnost, posílení postavení občanů, boj proti korupci a využití nových technologií pro posílení vládnutí a dobré správy. Nezávislý hodnotící mechanismus (IRM) OGP posuzuje vývoj a provádění národních akčních plánů za účelem posílení dialogu mezi zúčastněnými stranami a zlepšením odpovědnosti.

