

Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (IRM): ΕΛΛΑΔΑ Έκθεση Προόδου 2016-2018

Το προσωπικό του IRM με τη συνεισφορά της ομάδας της Openwise στην Αθήνα

Συνοπτική Περίληψη	2
I. Εισαγωγή	15
II. Το πλαίσιο	16
III. Ηγεσία και πολυσυμμετοχική διαδικασία	22
IV. Δεσμεύσεις	31
Θέμα I: Ρυθμιστική μεταρρύθμιση	34
Θέμα II: Παροχή δημοσίων υπηρεσιών	38
Θέμα III: Πρόσληψη διευθυντών	45
Θέμα IV: Ανοικτές Μελέτες Δημόσιας Διοίκησης	51
Θέμα V: Δεσμεύσεις στον πολιτισμό	53
Θέμα VI: Δεσμεύσεις για τις θαλάσσιες υποθέσεις	55
Θέμα VII: Δεσμεύσεις για την οικονομία	60
Θέμα VIII: Δεσμεύσεις για την εκπαίδευση	64
Θέμα IX: Δεσμεύσεις για τη δικαιοσύνη	68
Ανεξάρτητη δέσμευση: Γεωχωρικά δεδομένα	73
Θέμα X: Δεσμεύσεις για ανοικτή τοπική αυτοδιοίκηση	76
Θέμα XI: Δεσμεύσεις της κοινωνίας των πολιτών	84
Θέμα XII. Κοινοβουλευτική ανοικτότητα	90
V. Γενικές συστάσεις	93
VI. Μεθοδολογία και Πηγές	96
VII. Απαιτήσεις επιλεξιμότητας Παράρτημα	100

Συνοπτική Περίληψη

Ελλάδα Έκθεση έτους 1

Open
Government
Partnership



Σχέδιο δράσης: 2016-2018
Περίοδος υπό εξέταση: 2016-2017
Έτος δημοσίευσης έκθεσης IRM: 2018

Το τρίτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας κάλυψε διάφορα θέματα και περιείχε ρητές δεσμεύσεις από την κοινωνία των πολιτών, την τοπική αυτοδιοίκηση και το κοινοβούλιο. Οι δύο καλά σχεδιασμένες δεσμεύσεις σχετικά με την αξιολόγηση της δημόσιας διοίκησης και τα ανοιχτά δεδομένα δημόσιας ιδιοκτησίας σημείωσαν περιορισμένη ολοκλήρωση. Το επόμενο σχέδιο δράσης θα μπορούσε να ωφεληθεί από την εστίαση σε λιγότερες, πιο σαφώς καθορισμένες δεσμεύσεις με ενεργά μέτρα.

ΣΤΙΓΜΙΟΤΥΠΑ

Δέσμευση	Επισκόπηση	Καλά σχεδιασμένο;*
8. Αξιολόγηση δημοσίων υπαλλήλων και υπηρεσιών	Στο πλαίσιο του θέματος της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης, η δέσμευση αυτή θα δημιουργούσε ένα αξιοκρατικό σύστημα αξιολόγησης της απόδοσης των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα.	Ναι
9. Εκσυγχρονισμός του συστήματος επιλογής των διευθυντών	Αυτή η δέσμευση θα ανοίξει την πρόσληψη σε διευθυντικές θέσεις με μια διαφανή και αποτελεσματική διαδικασία που θα μπορούσε να εισαγάγει ένα θετικό προηγούμενο για την αναπαραγωγή της σε όλη την ιεραρχία της δημόσιας διοίκησης.	Όχι
15. Ανοιχτά δεδομένα δημόσιας ιδιοκτησίας	Το άνοιγμα των δεδομένων για τη χρήση της δημόσιας γης θα προσφέρει σημαντική εμποττεία από το κοινό, με επιπτώσεις στην αποτελεσματική διαχείριση ακινήτων, τη διαφάνεια και την καταπολέμηση της διαφθοράς.	Ναι

* Η δέσμευση αξιολογείται από τον IRM ως συγκεκριμένη, σχετική και με αναμορφωτική δυναμική επίδραση

Διαδικασία

Η Ελλάδα βελτίωσε τη διαβούλευση με τους φορείς της κοινωνίας των πολιτών. Η κοινωνία πολιτών και η τοπική αυτοδιοίκηση συνέβαλαν στο σχέδιο δράσης με αρκετές δεσμεύσεις. Ωστόσο, δεν υπήρξε τακτικό φόρουμ της κοινωνίας πολιτών (multistakeholder forum) για την εξασφάλιση της συνεχούς παρακολούθησης της εφαρμογής των δεσμεύσεων.

Ποιοι συμμετείχαν;

Κοινωνία των πολιτών	Κυβέρνηση			
		Περιορισμένη / ελάχιστη κυβερνητική διαβούλευση	Κυρίως γραφεία που εξυπηρετούν άλλους οργανισμούς	Σημαντική συμμετοχή των αρμόδιων υπουργείων και οργανισμών
	Πέρα από την "διακυβέρνηση" της κοινωνίας των πολιτών			
	Κυρίως "κοινωνία των πολιτών"			✓
	Όχι / μικρή συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών			

Για πρώτη φορά, τα Υπουργεία Παιδείας, Δικαιοσύνης, Ναυτιλίας, Άμυνας, Εξωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης έλαβαν μέρος σε εσωτερικές συναντήσεις σχετικά με το σχέδιο δράσης. Επιπλέον, τα Υπουργεία Παιδείας, Δικαιοσύνης και Ναυτιλίας συνέβαλαν με συγκεκριμένες δεσμεύσεις που συμπεριλήφθηκαν. Οργανισμοί της κοινωνίας των πολιτών όπως ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ και το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης (OK Greece) απευθύνθηκαν στα δίκτυά τους και κάλεσαν νέους συμμετέχοντες από την κοινωνία των πολιτών και τον ακαδημαϊκό κόσμο. Τρεις τοπικές κυβερνήσεις συμμετείχαν στη διαδικασία: στις περιοχές της Δυτικής Μακεδονίας και της Κεντρικής Ελλάδας, καθώς και στον Δήμο Θεσσαλονίκης.

Επίπεδο συνεισφοράς από τα ενδιαφερόμενα μέρη

Επίπεδο συνεισφοράς	Κατά την ανάπτυξη
Συνεργασία: Υπήρξε επαναλαμβανόμενος διάλογος ΚΑΙ το κοινό βοήθησε να οριστεί η ημερήσια διάταξη	✓
Συμμετοχή: Η κυβέρνηση έδωσε ανατροφοδότηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο εξετάστηκαν οι δημόσιες	

συνεισφορές	
Συμβουλή: Το κοινό μπορούσε να δώσει πληροφορίες	
Ενημέρωση: Η κυβέρνηση παρείχε στο κοινό πληροφορίες σχετικά με το σχέδιο δράσης.	
Καμία διαβούλευση	

Απαιτήσεις συν-δημιουργίας OGP

Χρονική διαδικασία και διαθεσιμότητα Το χρονοδιάγραμμα και η διαδικασία ήταν διαθέσιμα στο Διαδίκτυο πριν από τη διαβούλευση	Ναι
Προειδοποίηση Προειδοποίηση για διαβούλευση	Ναι
Ευαισθητοποίηση Η κυβέρνηση πραγματοποίησε δραστηριότητες ευαισθητοποίησης	Ναι
Πολλαπλά κανάλια Πραγματοποιήθηκαν διαβουλεύσεις στο διαδίκτυο και δια ζώσης	Ναι
Τεκμηρίωση και ανάδραση Μια σύνοψη των σχολίων δόθηκε από την κυβέρνηση	Ναι
Τακτικό Φόρουμ Κοινωνίας Πολιτών Υπήρχε φόρουμ με τακτικές συναντήσεις;	Όχι
Έκθεση αξιολόγησης της κυβέρνησης Έχει εκδοθεί μια έκθεση αυτοαξιολόγησης;	Όχι
Σύνολο	5 στα 7

Λειτουργώντας αντίθετα με τη διαδικασία της OGP Μια χώρα θεωρείται ότι έχει ενεργήσει αντίθετα με τη διαδικασία, εάν συμβεί ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα: • Το Εθνικό Σχέδιο Δράσης αναπτύχθηκε χωρίς τη συμμετοχή, μέσω διαδικτύου ή φυσικών συναντήσεων, των πολιτών και φορέων της κοινωνίας των πολιτών • Η κυβέρνηση δεν συνεργάζεται με τους ερευνητές του IRM που είναι υπεύθυνοι για τις εκθέσεις του έτους 1 και του έτους 2 • Η έκθεση του IRM διαπιστώνει ότι δεν σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή οποιασδήποτε από τις δεσμεύσεις στο σχέδιο δράσης της χώρας	Όχι
--	-----

--	--

ΕΚΠΛΗΡΩΣΗ ΤΩΝ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

Το σχέδιο δράσης της Ελλάδας περιείχε δεσμεύσεις, σε εννέα θεματικούς τομείς, με ρητές δεσμεύσεις από την κοινωνία των πολιτών, την τοπική αυτοδιοίκηση και το Ελληνικό Κοινοβούλιο. Η ολοκλήρωσή τους, ωστόσο, παραμένει περιορισμένη. Ο σχεδιασμός των δεσμεύσεων πρέπει να ενισχυθεί προκειμένου να υλοποιηθούν οι προτεινόμενες αλλαγές.

Τρέχουσα υλοποίηση του σχεδίου δράσης

Σχέδιο Δράσης 2016-2018	
Ολοκληρωμένες Δεσμεύσεις (Έτος 1)	2 στις 34 (6%)
OGP Παγκόσμιος μέσος όρος ολοκλήρωσης (έτος 1)	18%

Εφαρμογή προηγούμενου σχεδίου δράσης

Σχέδιο δράσης 2014-2016	
Ολοκληρωμένες Δεσμεύσεις (Έτος 1)	1 στις 19 (5%)
Ολοκληρωμένες Δεσμεύσεις (Έτος 2)	1 στις 19 (5%)
Σχέδιο δράσης 2012-2014	
Ολοκληρωμένες Δεσμεύσεις (Έτος 1)	1 στις 11 (9%)
Ολοκληρωμένες Δεσμεύσεις (Έτος 2)	Μη Διαθέσιμο

Δυνητική επίδραση

Σχέδιο Δράσης 2016-2018	
Αναμορφωτικές δεσμεύσεις	2 στις 34 (6%)
OGP Παγκόσμιος μέσος όρος για αναμορφωτικές δεσμεύσεις	16%
2014-2016 Αναμορφωτικές δεσμεύσεις	1 στις 19 (5%)
2012-2014 Αναμορφωτικές δεσμεύσεις	0 στις 11 (0%)

Δεσμεύσεις με αστέρι

Σχέδιο Δράσης 2016-2018	
Δεσμεύσεις με αστέρι * (Έτος 1)	0 στις 34 (0%)
Υψηλότερος αριθμός δεσμεύσεων με αστέρι (όλα τα σχέδια δράσης OGP)	5
Δεσμεύσεις με αστέρι 2014-2016	0 στις 19 (0%)
2012-2014 Δεσμεύσεις με αστέρι	1 στις 11 (9%)

* Μια δέσμευση που αξιολογείται από τον IRM ως ειδική, σχετική, με αναμορφωτική δυναμική επίδραση και ουσιαστικά ή πλήρως ολοκληρωμένη

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ IRM

1. Επικεντρωθείτε στη συνέχεια και τη συνέπεια δημιουργώντας ένα θεσμικό πλαίσιο για την ανάπτυξη και υλοποίηση του σχεδίου δράσης OGP που αναθέτει συγκεκριμένες ευθύνες στον Εθνικό Εκπρόσωπο, στο Εθνικό Σημείο Επαφής και στους εμπλεκόμενους δημόσιους υπαλλήλους.
2. Δημιουργήστε ένα μόνιμο και πλήρως λειτουργικό φόρουμ κυβέρνησης-κοινωνίας πολιτών με στόχο την παρακολούθηση και τη βελτίωση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης.
3. Σκεφτείτε πρώτα τις επιπτώσεις για τους πολίτες. Οι νέες δεσμεύσεις πρέπει να εξισορροπήσουν τις επιτεύξιμες φιλοδοξίες με εστίαση στη βελτίωση της ζωής των πολιτών.
4. Αναπτύξτε δεσμεύσεις με προσανατολισμό στην αντιμετώπιση βασικών οικονομικών, κοινωνικών και πολιτικών προβλημάτων στην Ελλάδα.
5. Αποκαταστήστε την εμπιστοσύνη στους δημόσιους φορείς. Συνεχίστε τη δουλειά όσον αφορά τη δημοσιονομική διαφάνεια, με έμφαση στη συμμετοχή των πολιτών, τον έλεγχο και τη δημόσια λογοδοσία.

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

Δέσμευση Τίτλος	Καλά σχεδιασμένη 1 έτος	Αστέρι (έτος 1)	Επισκόπηση
Θέμα Ι: Ρυθμιστική μεταρρύθμιση			
1. Δημιουργία και υιοθέτηση εθνικού νομικού πλαισίου για την ανοικτή διακυβέρνηση	Όχι	Όχι	Έχουν διεξαχθεί διάλογοι σχετικά με το περιεχόμενο του νόμου, αλλά υπήρξε ανεπαρκής διυπουργικός συντονισμός για την οριστικοποίηση του σχεδίου νόμου. Δεν είναι σαφές πότε θα είναι διαθέσιμο το σχέδιο νόμου για δημόσια διαβούλευση και πότε θα υποβληθεί στο κοινοβούλιο.
6. Βελτιώστε τη διαδικασία διαβούλευσης	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί σε θεσμικές, νομικές, επιχειρησιακές και τεχνικές αλλαγές στη διαδικασία διαβούλευσης επι των νομοσχεδίων. Δεν είναι σαφές εάν το έγγραφο που περιγράφει τη διαδικασία οργάνωσης της διαβούλευσης δημοσιεύθηκε πριν από το σχέδιο δράσης, ωστόσο, προσφέρεται κατάρτιση στους δημόσιους υπαλλήλους που διεξάγουν τις διαβουλεύσεις.

Θέμα II: Παροχή δημοσίων υπηρεσιών			
2. Δημιουργία συστημάτων για το κοινό για την αξιολόγηση της απόδοσης των υπηρεσιών	Όχι	Όχι	Αν και οι οργανώσεις της ΚτΠ θεωρούν αυτή τη δέσμευση ως ένα θετικό βήμα για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης του κοινού σε κυβερνητικούς οργανισμούς, οι αναφερόμενες δραστηριότητες εφαρμογής επεκτείνονται ελαφρώς πέρα από τις προσπάθειες που ήδη εφαρμόζονται μέσω του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς 2015-2020.
3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στην εφαρμογή του προϋπάρχοντος νόμου, ο οποίος τυποποιεί τα οργανωτικά διαγράμματα που ενημερώνουν τους πολίτες για τον τρόπο λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών στις ιστοσελίδες των σχετικών οργανισμών. Το κοινό πρότυπο δημοσίευσης και περιεχομένου δεν έχει υιοθετηθεί πλήρως.
4. Δημιουργία πλαισίου επίλυσης διαφορών	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση εισάγει δύο θεσμικούς μηχανισμούς διαμεσολάβησης, επιτρέποντας στο κοινό να επιδιώκει την εξωδικαστική επίλυση διαφορών. Εκτός από μια σχετική εκδήλωση που διοργάνωσε η κυβέρνηση, δεν υπάρχουν πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή αυτής της δέσμευσης.
5. Ενιαίος κατάλογος υπηρεσιών	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση τυποποιεί τις πληροφορίες παροχής δημόσιων υπηρεσιών μεταξύ διαφόρων πλατφορμών και κέντρων, επιτρέποντας τη διαλειτουργικότητα και παρέχει στους πολίτες την ευκαιρία να δώσουν ανατροφοδότηση. Η υλοποίηση δεν έχει αρχίσει ακόμη.
Θέμα III: Πρόσληψη Στελεχών			
7. Εθνικό Μητρώο Στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης	Όχι	Όχι	Οι υποψήφιοι θα υποχρεούνται να εγγραφούν σε εθνικό μητρώο και ένα ειδικό συμβούλιο θα αναλάβει την τελική επιλογή. Χωρίς ένα δημόσιο σημείο αναφοράς κι ελέγχου, αυτή η δέσμευση δεν καθιστά το σύστημα επιλογής πιο διαφανές. Ένα προεδρικό διάταγμα του 2017 μπορεί να ανοίξει την πρόσβαση στο μητρώο, αλλά δεν έχουν οριστεί τα "ενδιαφερόμενα μέρη".
8. Αξιολόγηση των δημοσίων	Ναι	Όχι	Αυτή η δέσμευση εφαρμόζει ένα αξιοκρατικό και συμμετοχικό σύστημα

υπαλλήλων και των υπηρεσιών			αξιολόγησης. Το 2017, η κυβέρνηση καθόρισε το περιεχόμενο της φόρμας αξιολόγησης, αλλά δεν έχουν εφαρμοστεί άλλες δραστηριότητες. Η ΑΔΕΔΥ επέκρινε το σύστημα ως αναποτελεσματικό και προκήρυξε γενική απεργία των εργαζομένων.
9. Εκσυγχρονισμός του συστήματος επιλογής των διευθυντών	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στο να δημοσιεύσει τις κενές θέσεις και να συμπληρώσει τις θέσεις ανώτερων διευθυντικών στελεχών βάσει κριτηρίων αξιολόγησης. Αυτό αποτελεί σοβαρή αλλαγή πρακτικής σε ανώτερο επίπεδο. Από το 2017 το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει εκδώσει υπουργικές αποφάσεις, καθορίζοντας τα κριτήρια αξιολόγησης και καθορίζοντας κατευθυντήριες γραμμές συνέντευξης για τη διαδικασία επιλογής.
Θέμα IV: Ανοικτές Μελέτες Δημόσιας Διοίκησης			
10. Ψηφιακό αποθετήριο των μελετών της δημόσιας διοίκησης	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στη χρησιμοποίηση της Διαδικτυακής Πύλης Διαφάνειας (Διαύγεια) ως ενιαίου σημείου για τη δημοσίευση μελετών της δημόσιας διοίκησης και την αποτελεσματική εκπλήρωση των προϋπαρχουσών κατευθυντήριων γραμμών για τη διαδικασία αυτή. Ωστόσο, δεν είναι σαφές ποιος είναι ο αναμενόμενος αντίκτυπος λόγω ασαφειών στη γλώσσα της δέσμευσης.
Θέμα V: Δεσμεύσεις στον πολιτισμό			
11. Παροχή ανοικτών πολιτιστικών δεδομένων	Όχι	Όχι	Παρόλο που ένας εμπειρογνώμονας δήλωσε την ανεκτίμητη αξία της παροχής ανοικτών συνδεδεμένων δεδομένων σχετικά με τα πολιτιστικά μνημεία και τα γεωχωρικά δεδομένα σε αρχαιολογικούς χώρους, δεν είναι σαφές ποιά σύνολα δεδομένων θα προστεθούν στο Αρχαιολογικό Μητρώο ή πόσα, επηρεάζοντας έτσι τη δυνητική επίδραση της δέσμευσης.
Θέμα VI: Δεσμεύσεις για τη Ναυτιλία			
12. Γεωγραφικά δεδομένα θαλάσσιων μεταφορών	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση θα ανοίξει δεδομένα σχετικά με τους κανόνες και τους κανονισμούς για διάφορες θαλάσσιες δραστηριότητες και θα καταστήσει δυνατή τη χρήση συνόλων δεδομένων σε συστήματα πλοήγησης. Ένα από τα δύο σύνολα δεδομένων ήταν διαθέσιμο

			(το σύνολο δεδομένων για τα αλιευτικά σκάφη).
13. Άνοιγμα συνόλων δεδομένων σχετικά με το πλοίο / εταιρεία, το αλιευτικό στόλο και τα μητρώα ναυτικών	Όχι	Όχι	Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στην παροχή δημόσιας πρόσβασης σε δεδομένα σχετικά με τα μητρώα πλοίων, αλιευτικών σκαφών και ναυτικών σε ανοιχτό μορφότυπο στην κεντρική πύλη δεδομένων και στους σχετικούς ιστότοπους του υπουργείου. Το μητρώο είναι σε τομεακό επίπεδο, καθιστώντας τα δεδομένα λιγότερο χρήσιμα για τη διαφάνεια και τη λογοδοσία γύρω από την αλιεία και την προστασία του περιβάλλοντος.
14. Άνοιγμα συνόλων δεδομένων για τη θαλάσσια δραστηριότητα	Όχι	Όχι	Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στην παροχή δημόσιας πρόσβασης σε σύνολα δεδομένων σχετικά με την επιθεώρηση πλοίων και την ανάλυση περιστατικών ρύπανσης. Επί του παρόντος, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αναπτύσσει εφαρμογές για την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς 2014-2020, αλλά δεν έχουν διατεθεί σύνολα δεδομένων.
Θέμα VII: Δεσμεύσεις για την οικονομία			
15. Ανοικτά δεδομένα δημόσιας περιουσίας	Ναι	Όχι	Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στη δημοσίευση ανοικτών δεδομένων σχετικά με τη δημόσια περιουσία για την αποτροπή της μη ρυθμιζόμενης χρήσης, καθώς και στην ανάπτυξη μιας πλατφόρμας ηλεκτρονικής δημοπρασίας για τη μίσθωση θέσεων παράκτιων ακινήτων. Αυτό θα μπορούσε να έχει αναμορφωτικό αντίκτυπο στην εμποτεία και στον πλειστηριασμό της χρήσης δημόσιας περιουσίας. Μέχρι στιγμής, όμως, η ολοκλήρωση είναι περιορισμένη.
16. Δημοσίευση δεδομένων σχετικά με δημόσια έργα και έργα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ	Όχι	Όχι	Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στη δημοσίευση ομοιόμορφων και λεπτομερών στοιχείων σχετικά με την υλοποίηση δημόσιων και χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ έργων. Ωστόσο, η ολοκλήρωση είναι περιορισμένη και το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού αναμένεται να δημοσιεύσει τις αρχικές πληροφορίες μέχρι το τέλος του 2018.

Θέμα VIII: Δεσμεύσεις για την εκπαίδευση			
17. Δεδομένα και στατιστικά στοιχεία για τις πανελλαδικές εξετάσεις	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί να δημοσιεύσει ένα ευρύτερο σύνολο δεδομένων σχετικά με τις Πανελλαδικές Εξετάσεις και να καταστήσει αυτά τα δεδομένα πιο φιλικά προς το χρήστη. Όπως εφαρμόζεται σήμερα, η βάση δεδομένων προορίζεται για εσωτερική χρήση του Υπουργείου Παιδείας.
18. Ψηφιοποίηση πρωτοκόλλου	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στην πλήρη ψηφιοποίηση της υπηρεσίας πρωτοκόλλου του Υπουργείου Παιδείας για τη λήψη αιτημάτων και αιτήσεων πολιτών. Όπως γράφτηκε, πρόκειται για μια τεχνική, εσωτερική αλλαγή και δεν θα καταστήσει την κυβέρνηση πιο διαφανή ή υπεύθυνη.
19. Αύξηση της ενημέρωσης για τα δημόσια δεδομένα μεταξύ των φοιτητών	Όχι	Όχι	Το Υπουργείο Παιδείας στοχεύει στη διάδοση γνώσεων σχετικά με τη χρήση και τα οφέλη των ανοιχτών δεδομένων μεταξύ των φοιτητών στη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση. Στο κείμενο της δέσμευσης δεν αναφέρονται συγκεκριμένες ενημερωτικές δραστηριότητες, καθιστώντας δύσκολη την ερμηνεία των πιθανών επιδράσεων. Επίσης, δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για την αξιολόγηση της ολοκλήρωσης.
20. Ανοιχτή εκπαίδευση	Όχι	Όχι	Το Υπουργείο Παιδείας στοχεύει στην ανάπτυξη μιας πλατφόρμας συγκέντρωσης όλων των ψηφιακών εκπαιδευτικών πόρων και στην εισαγωγή μιας διαδικασίας προμηθειών που θα καλύπτει την ανοιχτή αδειοδότηση του υλικού. Μέχρι στιγμής, δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για την αξιολόγηση της ολοκλήρωσης.
Θέμα IX: Δεσμεύσεις για τη δικαιοσύνη			
21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη	Όχι	Όχι	Στο πλαίσιο των συνεχιζόμενων προσπάθειών για την ενσωμάτωση των συστημάτων διαχείρισης υποθέσεων, η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στην ανάπτυξη τριών νομολογιακών και νομικών βάσεων δεδομένων προσβάσιμων στο κοινό. Το Ελεγκτικό Συνέδριο παρείχε πρόσβαση σε ανωνυμοποιημένες αποφάσεις, αλλά το Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης Δικαστικών Υποθέσεων για την Αστική

			και Ποινική Δικαιοσύνη (ΟΣΔΔΥ-ΠΠ) αναμένεται να ολοκληρωθεί τον Ιούνιο του 2018.
22. Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοιχτά στο κοινό	Όχι	Όχι	Για να απλοποιήσει και να τυποποιήσει τα αιτήματα για δεδομένα αστικών και ποινικών δικαστηρίων, το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ενοποιεί τα δεδομένα και τα δημοσιεύει στην ιστοσελίδα του, η οποία θα συνεχιστεί μέχρι την πλήρη εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Δικαστικών Υποθέσεων.
Ανεξάρτητη δέσμευση: Γεω-δεδομένα			
23. Ανοικτή παροχή γεωπληροφοριών	Όχι	Όχι	Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας επιδιώκει την πλήρη εφαρμογή του Νόμου 3882/2010, ο οποίος απαιτεί τη δημοσίευση όλων των γεωχωρικών δεδομένων που τηρούνται στην κυβέρνηση, σε ανοικτό μορφότυπο. Παρόλο που προέρχεται από το προηγούμενο σχέδιο δράσης, η δέσμευση στερείται συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και οι υπηρεσίες δεν διαθέτουν την ικανότητα υλοποίησης.
Θέμα Χ: Δεσμεύσεις για ανοικτή τοπική αυτοδιοίκηση			
24. Ανοικτός-συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)	Όχι	Όχι	Στο πλαίσιο της στρατηγικής της περιφέρειας για ανοικτή διακυβέρνηση, η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στην παροχή λεπτομερέστερων πληροφοριών σχετικά με τον περιφερειακό προϋπολογισμό και τη συμμετοχή του κοινού στην κατανομή των κονδυλίων. Η διαδικασία καθυστερεί έως ότου η περιφερειακή κυβέρνηση προσλάβει εξωτερικό ανάδοχο για να παράσχει την τεχνική ικανότητα ανάπτυξης μιας πλατφόρμας συμμετοχικού προϋπολογισμού.
25. Πλατφόρμα περιφερειακού συμβουλίου	Όχι	Όχι	Η δέσμευση αυτή θα εισαγάγει μια διαδραστική ηλεκτρονική πλατφόρμα για τη διευκόλυνση της λειτουργίας του περιφερειακού συμβουλίου και θα προσφέρει ευκαιρίες στο κοινό να συμβάλει στον σχεδιασμό πολιτικής. Οι δραστηριότητες απορρέουν από τη στρατηγική της περιφέρειας για ανοικτή διακυβέρνηση. Η εφαρμογή δεν έχει αρχίσει λόγω καθυστέρησης στην πρόσληψη εξωτερικού αναδόχου.

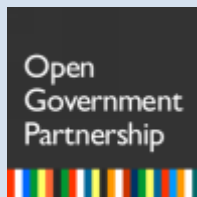
26. Ανοιχτός - Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Κεντρική Ελλάδα)	Όχι	Όχι	Οι ενδιαφερόμενοι ανέπτυξαν αυτή τη δέσμευση στο πλαίσιο του σχεδίου της Κεντρικής Ελλάδας για αύξηση της συμμετοχής και της καινοτομίας. Η δέσμευση εισάγει ένα μέσο δημόσιας συμβολής για την κατανομή ενός καθορισμένου μέρους των κονδυλίων. Έχουν διατεθεί βασικά στοιχεία για την κατάρτιση του προϋπολογισμού, αλλά καθυστερεί η εφαρμογή του συμμετοχικού προϋπολογισμού.
27. Πλατφόρμα καταγραφής και αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Κεντρική Ελλάδα)	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στη δημοσίευση όλων των συναφών δεδομένων σχετικά με την υλοποίηση δημόσιων έργων υποδομής στο διαδίκτυο. Προτίθεται να παρέχει στο κοινό λειτουργικότητα σχολιασμού και αξιολόγησης των έργων. Αυτή η δέσμευση είναι πλήρης και θα μπορούσε να ενισχυθεί στο μέλλον με προστιθέμενη πρόσβαση σε συμβάσεις και εκθέσεις προόδου.
28. Πίνακας επισκόπησης πόλης (Θεσσαλονίκη)	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση θα βασιστεί σε μια υπάρχουσα βάση δεδομένων με τη δημιουργία ενός διαδικτυακού ταμπλό (dashboard) που θα συγκεντρώνει υφιστάμενα καθώς και νέα σύνολα δεδομένων. Επίσης, θα αυξάνει την ποιότητα, την παρουσίαση και τη χρηστικότητα των δεδομένων. Οι πολίτες μπορούν να δουν διαγράμματα σχετικά με τις υπηρεσίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και στοιχεία σχετικά με τη χορήγηση δημόσιων πόρων.
29. Ηλεκτρονική πλατφόρμα διαβούλευσης (Θεσσαλονίκη)	Όχι	Όχι	Ο στόχος αυτής της δέσμευσης είναι να παρέχει στους πολίτες μια ηλεκτρονική πλατφόρμα επικοινωνίας με την τοπική αυτοδιοίκηση. Η πόλη έχει ολοκληρώσει το ρυθμιστικό πλαίσιο για την πλατφόρμα, η οποία είναι επί του παρόντος ζωντανή και προσβάσιμη.
Θέμα XI: Δεσμεύσεις της κοινωνίας των πολιτών			
30. Δείκτης ανοιχτών δεδομένων για τις πόλεις και την τοπική αυτοδιοίκηση	Όχι	Όχι	Μια εξατομικευμένη έκδοση του Global Open Data Index για τις πόλεις και τις τοπικές διοικήσεις είναι πλέον διαθέσιμη στο κοινό, με 10 συμμετέχοντες δήμους. Στη Θεσσαλονίκη πραγματοποιήθηκε εργαστήριο ευαισθητοποίησης σχετικά με τη χρήση της πλατφόρμας και γενικότερα για τα ανοιχτά δεδομένα.

31. Συνδεδεμένοι, ανοιχτοί και συμμετοχικοί προϋπολογισμοί	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση στοχεύει στην τυποποίηση των δεδομένων του προϋπολογισμού και των δημόσιων δαπανών σε ανοικτή, μηχανικά αναγνώσιμη μορφή σε εθνικό, περιφερειακό και δημοτικό επίπεδο μέσω ενός διαδικτυακού ταμπλό.
32. Σχολείο δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους	Όχι	Όχι	Η εφαρμογή καθυστερεί - έχει αναπτυχθεί εκπαιδευτικό υλικό για την αύξηση της γνώσης των ανοικτών δεδομένων μεταξύ των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα ενώ τα πιλοτικά μαθήματα έχουν ολοκληρωθεί.
33. Η συνεργατική βικιοποίηση των διαδικασιών των δημόσιων υπηρεσιών	Όχι	Όχι	Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛ/ΛΑΚ επέκτεινε το σύστημά του για την ταξινόμηση των δημόσιων υπηρεσιών σε μια νέα πλατφόρμα με την εφαρμογή του βασικού λεξιλογίου δημόσιων υπηρεσιών (CPSV). Αυτή η δέσμευση περιλαμβάνει επίσης την κατάρτιση των δημόσιων φορέων με τη χρήση του μοντέλου CPSV για την καταταγογράφηση των υπηρεσιών τους.
Θέμα XII: Ανοιχτό Κοινοβούλιο			
34. Διαφάνεια και προσβασιμότητα του Κοινοβουλίου για τους πολίτες	Όχι	Όχι	Αυτή η δέσμευση επιδιώκει να βελτιώσει τη διαφάνεια και την προσβασιμότητα των κοινοβουλευτικών δεδομένων και δημοσιεύσεων μέσω ποικίλων δραστηριοτήτων. Κανένας φορέας δεν ορίστηκε ως υπεύθυνος για την εφαρμογή της δέσμευσης αυτής. Τα αποδεικτικά στοιχεία ολοκλήρωσης δεν είναι διαθέσιμα. Συνεπώς η δέσμευση θεωρείται ότι δεν έχει ξεκινήσει.

* Η δέσμευση αξιολογείται από τον IRM ως συγκεκριμένη, σχετική και έχουσα αναμορφωτική δυναμική επίδραση

Συντάκτης/Συντάκτρια

Η έκθεση αυτή γράφτηκε από τον IRM, με τη συμβολή της ομάδας Openwise στην Αθήνα.



Η Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση (OGP) στοχεύει να εξασφαλίσει συγκεκριμένες δεσμεύσεις από τις κυβερνήσεις για την προώθηση της διαφάνειας, την ενίσχυση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για την ενίσχυση της διακυβέρνησης. Ο ανεξάρτητος μηχανισμός αξιολόγησης του OGP (IRM) αξιολογεί την ανάπτυξη και την εφαρμογή εθνικών σχεδίων δράσης για την προώθηση του διαλόγου μεταξύ των ενδιαφερομένων και τη βελτίωση της λογοδοσίας.

I. Εισαγωγή

Η Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση (OGP) είναι μια διεθνής πρωτοβουλία πολλών φορέων που στοχεύει στην εξασφάλιση συγκεκριμένων δεσμεύσεων από τις κυβερνήσεις προς τους πολίτες τους για την προώθηση της διαφάνειας, την ενίσχυση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για την ενίσχυση της διακυβέρνησης. Η OGP παρέχει ένα διεθνές φόρουμ διαλόγου και ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των κυβερνήσεων, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και του ιδιωτικού τομέα, οι οποίες συμβάλλουν στην κοινή επιδίωξη της ανοικτής διακυβέρνησης.

Η Ελλάδα ξεκίνησε την επίσημη συμμετοχή της το 2011, όταν ο πρώην Υφυπουργός Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Παντελής Τζωρτζάκης, δήλωσε την πρόθεση της χώρας να συμμετάσχει στην πρωτοβουλία.

Για να συμμετάσχουν στην OGP, οι κυβερνήσεις πρέπει να επιδεικνύουν την αποδεδειγμένη τους δέσμευση να ανοίξουν την διακυβέρνηση ικανοποιώντας ένα σύνολο (ελάχιστων) κριτηρίων απόδοσης. Αντικειμενικοί δείκτες τρίτων μερών χρησιμοποιούνται για τον προσδιορισμό της έκτασης της προόδου σε κάθε χώρα για καθένα από τα εξής κριτήρια: δημοσιονομική διαφάνεια, δημοσιοποίηση περιουσιακών στοιχείων αξιωματούχων του δημοσίου, συμμετοχή των πολιτών και πρόσβαση σε πληροφορίες (Βλ. Ενότητα VII: Απαιτήσεις επιλεξιμότητας για περισσότερες λεπτομέρειες).

Όλες οι κυβερνήσεις που συμμετέχουν στην OGP αναπτύσσουν σχέδια δράσης OGP που εκπονούν συγκεκριμένες δεσμεύσεις με στόχο την αλλαγή πρακτικής πέρα από την υφιστάμενη κατάσταση για μια διετία. Οι δεσμεύσεις μπορούν να στηριχθούν στις υπάρχουσες προσπάθειες, να προσδιορίσουν νέα βήματα για την ολοκλήρωση των συνεχιζόμενων μεταρρυθμίσεων ή να ξεκινήσουν μια δράση σε έναν εντελώς νέο τομέα.

Η Ελλάδα ανέπτυξε το τρίτο εθνικό σχέδιο δράσης από τον Απρίλιο του 2016 έως τον Ιούνιο του 2016. Η επίσημη περίοδος εφαρμογής του σχεδίου δράσης είναι η 1η Ιουλίου 2016 έως τις 30 Ιουνίου 2018. Η παρούσα έκθεση καλύπτει τη διαδικασία ανάπτυξης του σχεδίου δράσης κατά το πρώτο έτος εφαρμογής, από την 1η Ιουλίου 2016 έως τις 30 Ιουνίου 2017. Αρχίζοντας από το 2015, ο IRM άρχισε να δημοσιεύει τελικές εκθέσεις σχετικά με την τελική κατάσταση της προόδου στο τέλος της διετούς περιόδου του σχεδίου δράσης. Οποιοσδήποτε δραστηριότητες ή πρόοδος που θα προκύψουν μετά το πρώτο έτος υλοποίησης τον Ιούλιο του 2017 θα αξιολογηθούν στην τελική έκθεση. Η ελληνική κυβέρνηση προέβη στην ετήσια αυτοαξιολόγηση της προόδου το Νοέμβριο του 2017.

Ο IRM στοχεύει στην ενημέρωση του διαρκούς διαλόγου σχετικά με την ανάπτυξη και την υλοποίηση των μελλοντικών δεσμεύσεων. Ο Μηχανισμός Ανεξάρτητων Αναφορών της OGP συνεργάζεται με τον Αθανάσιο Δεληγιάννη, τον Αλέξανδρο Μελίδη και τον Αθανάσιο Πρίφτη (Openwise) οι οποίοι πραγματοποίησαν αυτή την αξιολόγηση της ανάπτυξης και εφαρμογής του τρίτου σχεδίου δράσης της Ελλάδας. Για να συγκεντρώσουν τις απόψεις πολλών ενδιαφερομένων, οι ερευνητές του IRM πραγματοποίησαν μια προπαρασκευαστική συζήτηση στην αρχή της δημιουργίας του τρίτου σχεδίου δράσης, μια ομάδα εστίασης στην Αθήνα και στοχοθετημένες συνεντεύξεις. Οι μέθοδοι και οι πηγές εξετάζονται στο Τμήμα VI της παρούσας έκθεσης (Μεθοδολογία και Πηγές).

II. Το πλαίσιο

Το τρίτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας αντικατοπτρίζει τη βελτιωμένη διαδικασία συν-δημιουργίας της κυβέρνησης και τις προσπάθειές της για ενίσχυση της δημόσιας διοίκησης και της λογοδοσίας για την παροχή υπηρεσιών. Ωστόσο, το σχέδιο δράσης στερείται σημαντικών δεσμεύσεων σχετικά με τη δημοσιονομική διαφάνεια, τη φοροδιαφυγή και τη διαφθορά, ιδίως λόγω των συνεχιζόμενων δυσχερειών που απορρέουν από την οικονομική κρίση.

Το φόντο

Μετά την παγκόσμια οικονομική κρίση του 2008, η Ελλάδα συνεχίζει να ανακάμπτει από ένα δημοσιονομικό έλλειμμα που είχε σημαντικές επιπτώσεις σε όλους τους τομείς της κοινωνίας. Από το 2010, έχει λάβει οικονομική στήριξη από τις χώρες της Ευρωζώνης και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) για να αντιμετωπίσει τη δημοσιονομική της βιωσιμότητα, τις κοινωνικές προκλήσεις και να προετοιμάσει το έδαφος για βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων απασχόλησης.¹ Κατά συνέπεια, το 2016 σημάδεψε το πρώτο έτος με θετικό δημοσιονομικό ισοζύγιο.² Για τη συνέχιση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, το ελληνικό κοινοβούλιο ενέκρινε φέτος το πλαίσιο ενδιάμεσης δημοσιονομικής στρατηγικής για την περίοδο 2018-2021, το οποίο συνεχίζει τις νομοθετικές ενέργειες σύμφωνα με το τρίτο μνημόνιο συμφωνίας (συμφωνία διάσωσης).^{3,4,5,6}

Δημόσια ακεραιότητα και φοροδιαφυγή

Η Ελλάδα κατατάσσεται 69η στο Δείκτη Αντίληψης της Διαφθοράς της Διεθνούς Διαφάνειας.⁷ Σύμφωνα με πρόσφατες έρευνες, οι πολιτικοί και τα πολιτικά κόμματα είναι από τους λιγότερο αξιόπιστους θεσμικούς φορείς από το ευρύ κοινό.^{8,9} Η Ομάδα Κρατών κατά της Διαφθοράς (GRECO) του Συμβουλίου της Ευρώπης δήλωσε ότι, παρόλο που έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος όσον αφορά στην αποκάλυψη περιουσιακών στοιχείων και την ηθική δεοντολογία για τους πολιτικούς, οι διεκδικήσεις των πολιτικών για ασυλία από ποινικές δίωξεις, οι καθυστερήσεις στις δικαστικές διαδικασίες και η ανωνυμία στις πολιτικές δωρεές παραμένουν σημαντικές τρύπες στο νομοθετικό πλαίσιο.¹⁰

Έχουν γίνει ορισμένες προσπάθειες για να ξεκινήσει η δίωξη περιπτώσεων μεγάλης διαφθοράς. Τον Οκτώβριο του 2017, μήνες μετά την ξαφνική παραίτηση της Ελένης Ράικου, το Ανώτατο Δικαστήριο όρισε την Ελένη Τουλουπάκη ως νέα επικεφαλής της εισαγγελικής υπηρεσίας διαφθοράς. Από τότε, η έρευνα για τον Novartis αποκάλυψε την πιθανή συμμετοχή τουλάχιστον δέκα υψηλού επιπέδου λειτουργών.¹¹ Το κοινοβούλιο δεν έχει καταλήξει σε συναίνεση σχετικά με το εάν η υπόθεση θα παραπεμφθεί στον εισαγγελέα, δεδομένων των εκτεταμένων διατάξεων περί ασυλίας που καλύπτουν υπουργούς και βουλευτές που συνδέονται με την έρευνα. Υπήρξαν επίσης νέες εξελίξεις¹² στη διεξαγόμενη έρευνα σχετικά με συμφωνίες μεταξύ της Siemens και του ελληνικού κράτους κατά τη διάρκεια των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004. Επιπλέον, η κ.Τουλουπάκη απηγγείλε κατηγορίες εναντίον πρώην υπουργού άμυνας και οικονομικών, καθώς διαπιστώθηκε ότι διαθέτει περισσότερα από 3 εκατομμύρια ευρώ σε ακοινολόγητα περιουσιακά στοιχεία.¹³

Οι ανησυχίες υπερβαίνουν τον τομέα των δαπανών. Η Ελλάδα εξακολουθεί να αντιμετωπίζει την πρόκληση της φοροδιαφυγής, η οποία είναι πιο έντονη στους πλουσιότερους πολίτες της.¹⁴ Οι εισαγγελείς διαφθοράς άρχισαν να εξετάζουν την Τράπεζα Πειραιώς¹⁵ και συνέχισαν την εξέταση της Proton Bank, η οποία κατηγορείται ότι βοηθά τους πλούσιους πολίτες να βρουν καταφύγιο για τα χρήματά τους εκτός της χώρας. Τον Νοέμβριο του 2017, το ανώτατο διοικητικό δικαστήριο της χώρας επέβαλε πρόστιμα στον Λαυρέντη Λαυρεντιάδη, πρώην επικεφαλής της Proton Bank καθώς και άλλων στελεχών, αφού έκρινε ότι δεν έλαβαν τα απαιτούμενα μέτρα για

την πρόληψη της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.¹⁶ Επιπρόσθετα, τον Οκτώβριο του 2017 ο Γιάννης Διώτης, πρώην Διευθυντής Οικονομικών Εγκλημάτων, δέχθηκε ποινή φυλάκισης 10 ετών με αναστολή όταν το δικαστήριο Αθηνών διαπίστωσε ότι δεν κατάφερε να επιθεωρήσει τους φοροδιαφεύγοντες που βρέθηκαν στη λίστα Λαγκάρντ που περιείχε περίπου 2.000 ονόματα φοροδιαφευγόντων.¹⁷

Δημοσιονομική διαφάνεια

Δεδομένων των δημοσιονομικών πιέσεων, συμπεριλαμβανομένης της έγκρισης του δανείου του 2017 από το ΔΝΤ, υπάρχει επείγουσα ανάγκη η Ελλάδα να διατηρήσει και να βελτιώσει τη δημοσιονομική της διαφάνεια και τη διαφάνεια των δαπανών. Δεν υπάρχουν διαθέσιμα λεπτομερέστερα στοιχεία από την International Budget Partnership για την Ελλάδα, αλλά υπάρχει κάποια ανάληψη των στοιχείων του προϋπολογισμού και των δαπανών. Ο Ανοικτός Δείκτης Δεδομένων του Open Knowledge Foundation διαπιστώνει ότι πολλά από τα δεδομένα που δημοσιεύονται δεν είναι ακόμη πλήρως προσβάσιμα.¹⁸ Ομοίως, το Βαρόμετρο Ανοικτών Δεδομένων του Web Foundation δίνει στην κυβέρνηση θετική εκτίμηση για την δημοσίευση των δεδομένων δαπανών, αν και τα στοιχεία για τον προϋπολογισμό είναι πιο αδύναμα. Ενώ το Γενικό Λογιστήριο εκδίδει ετήσιο προϋπολογισμό, πρόκειται για ένα γενικό προϋπολογισμό και όχι για πραγματικούς προϋπολογισμούς. Η προσβασιμότητά του συγκεκριμένου προϋπολογισμού είναι περιορισμένη λόγω της μορφής των εκδόσεων και των αναδιαρθρώσεων που αλλάζουν από έτος σε έτος, γεγονός που καθιστά δύσκολη τη σύγκριση στην πάροδο του χρόνου. Γενικά, υπάρχει έλλειψη σημασιολογικά διαρθρωμένων και καλά κωδικοποιημένων πληροφοριών και δεδομένων σχετικά με τους κρατικούς και τοπικούς κυβερνητικούς προϋπολογισμούς καθώς και ελάχιστες ευκαιρίες για τους πολίτες να εκφράσουν τη γνώμη τους σχετικά με τις διαδικασίες των δημόσιων δαπανών.¹⁹

Δημόσιος τομέας

Ο Διεθνής Δείκτης Αποτελεσματικότητας του Δημοσίου (InCiSE) κατατάσσει την Ελλάδα ^{28η} στις 31 χώρες που συμμετείχαν στην έρευνα.²⁰ Τα μέτρα λιτότητας – περικοπές δημόσιων συντάξεων, μειώσεις μισθών και αυξήσεις φόρων - δημιούργησαν δύσκολες συνθήκες για τους δημόσιους υπαλλήλους.²¹ Οι κυβερνητικές υπηρεσίες δοκιμάζονται λόγω της εισροής προσφύγων και μεταναστών μετά την προσφυγική κρίση το 2015.²² Ως αποτέλεσμα, η απασχόληση στο δημόσιο έχει μειωθεί σημαντικά από την έναρξη της χρηματοπιστωτικής κρίσης.²³ Τα πιο πρόσφατα στοιχεία προέρχονται από το 2015, το οποίο είναι η χρονιά που η σημερινή κυβέρνηση υπό τον ΣΥΡΙΖΑ ήρθε στην εξουσία. Η κυβέρνηση και η αντιπολίτευση αναφέρουν διαφορετικά στοιχεία και ισχυρίζονται ότι μειώνεται ή αντίστοιχα αυξάνεται ο αριθμός των δημοσίων υπαλλήλων.^{24,25} Δεδομένης της έλλειψης επίκαιρων ανοικτών δεδομένων η αξιολόγηση των αλλαγών στον αριθμό των δημοσίων υπαλλήλων είναι αμφισβητήσιμη και έχει δημιουργήσει διαφωνία μεταξύ της κυβέρνησης, της αντιπολίτευσης και του κοινού. Άλλα θέματα που επηρεάζουν την παροχή των δημόσιων υπηρεσιών είναι η μικροδιαφθορά, η δωροδοκία και η αναξιοκρατία.²⁶ Σε μια προσπάθεια ενίσχυσης της δημόσιας διοίκησης, ο νόμος 4369 (2016) καθιέρωσε ένα εθνικό μητρώο για το προσωπικό του δημόσιου τομέα το οποίο διατυπώνει τις ευθύνες του προσωπικού, τους μηχανισμούς αξιολόγησης, τα κριτήρια επιλογής και μια δημόσια επιτροπή ακρόασης κοινωνικών φορέων και πολιτών.²⁷

Κράτος δικαίου και κατανομή των αρμοδιοτήτων

Το δεύτερο μισό του 2017 σηματοδότησε μια περίοδο αυξημένης έντασης μεταξύ της δικαστικής και εκτελεστικής εξουσίας στην Ελλάδα.²⁸ Τα μέλη της κυβέρνησης συχνά επέλεξαν, πράγμα που αντιλαμβάνονται ως δικαίωμά τους, να επικρίνουν δημοσίως συγκεκριμένες αποφάσεις.²⁹ Η δικαστική εξουσία θεώρησε την επιλογή αυτή ως μια προσπάθεια περιορισμού της ανεξαρτησίας του και υπονόμευσης της εξουσίας του.³⁰ Προηγουμένως, η δικαιοσύνη ενήργησε ανεξάρτητα από την προτίμηση της κυβέρνησης σε περιπτώσεις περικοπών μισθών στο προσωπικό των ελληνικών ενόπλων δυνάμεων και στις τηλεπικοινωνίες.³¹

Επιπλέον, ο Ανδρέας Γεωργίου, επικεφαλής της ανεξάρτητης στατιστικής υπηρεσίας, ΕΛΣΤΑΤ, απολύθηκε εν μέσω διαφωνιών, υπό τους ισχυρισμούς ότι "υπονομεύει τα συμφέροντα του κράτους". Κάποιοι παρατηρητές ισχυρίζονται ότι αυτό μπορεί να έγινε με πολιτικό κίνητρο.³² Στο πλαίσιο των χρεοκοπημένων δημόσιων υπηρεσιών και μιας συνεχούς συζήτησης γύρω από τους όρους λιτότητας, τα ζητήματα γύρω από την ποιότητα και την ανεξαρτησία των θεσμών λογοδοσίας εγείρουν ένταση σε όλες τις πλευρές των συζητήσεων.

Πρόσβαση στις πληροφορίες

Σύμφωνα με τα παγκόσμια πρότυπα, η Ελλάδα έχει ένα αρκετά παλιό νόμο για το δικαίωμα στην πληροφόρηση (1986) και επομένως έχει περιορισμένο πεδίο εφαρμογής (ισχύει μόνο για το διοικητικό μηχανισμό του κράτους), επιτρέπει σημαντικές καθυστερήσεις και ορισμένες εξαιρέσεις.³³ Για να ελέγξει την εφαρμογή του νόμου, η Vouliwatch.gr τεκμηρίωσε την εκπόνηση νόμων για τρία θέματα: ανοιχτά δεδομένα, απλούστευση των επιχειρηματικών αδειών και αστική εταιρική σχέση. Οι αιτήσεις αντιμετωπίστηκαν σε μεγάλο βαθμό με διοικητική σιωπή, υπογραμμίζοντας ότι η κυβέρνηση δεν διαθέτει τη διοικητική υποδομή ή τη βούληση να υποστηρίξει τα αιτήματα των πολιτών.³⁴

Πέρα από τους κατασταλτικούς μηχανισμούς, η Ελλάδα διαθέτει έναν αριθμό προληπτικών μηχανισμών πληροφόρησης. Από το 2010, το πρόγραμμα διαφάνειας Διαύγεια λειτουργεί ως κεντρικό σημείο για τη δημοσίευση όλων των διοικητικών πράξεων και κυβερνητικών αποφάσεων. Το 2014, το ελληνικό κοινοβούλιο ψήφισε μια πολιτική ανοιχτών δεδομένων (νόμος 4305), η οποία διατυπώνει ένα συγκεκριμένο σύνολο διατάξεων σχετικά με τα ανοιχτά δεδομένα και τη χρήση των συνόλων δεδομένων του δημόσιου τομέα.³⁵ Ο νόμος αυτός δημιούργησε έναν ανοικτό δικτυακό τόπο δεδομένων που διατηρεί το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και σήμερα διαθέτει πάνω από 5.000 σύνολα δεδομένων από πολυάριθμους κυβερνητικούς φορείς.³⁶

Το Web Foundation πραγματοποίησε μια έρευνα στις διαθέσιμες πληροφορίες. Τα αποτελέσματα ήταν σαφή. Ενώ υπάρχουν ισχυρά, διαθέσιμα στο κοινό δεδομένα για τις δαπάνες, σχεδόν σε κάθε άλλο τομέα που ερευνήθηκε δεν διετίθεντο ανοικτές άδειες ή μεταδεδομένα. Στις περιπτώσεις μητρώων γαιών και εταιρειών, δεν υπήρχαν καθόλου δεδομένα.³⁷

Ναυτιλιακά Θέματα

Η ναυτιλιακή βιομηχανία στην Ελλάδα διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ελληνική οικονομία, με άμεσες και έμμεσες εισφορές που αντιστοιχούν στο 7% περίπου του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ).³⁸ Είναι μια από τις πιο ρυθμιζόμενες βιομηχανίες στη χώρα και πολύ πάνω από το μέσο όρο σε σύγκριση με άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Ωστόσο, η συνολική υποδομή μεταφορών είναι φτωχή και η ρύπανση αποτελεί ζήτημα.^{39,40} Από το 2016, πάνω από 1 εκατομμύριο μετανάστες και πρόσφυγες έχουν φθάσει στα θαλάσσια σύνορα της Ελλάδας με πάνω από 85.000 το 2017 μέχρι στιγμής.^{41,42} Αυτό έχει επηρεάσει τον αριθμό των σκαφών και των πλοίων στη Μεσόγειο που ρυθμίζουν και παρακολουθούν οι ναυτικές αρχές.

Πολιτικός χώρος

Οι πολίτες μπορούν γενικά να αναζητήσουν πληροφορίες και να τις δημοσιεύσουν, αν και ορισμένες περιφέρειες υπέστησαν λόγω του κλεισίματος των έντυπων μέσων λόγω του ανταγωνισμού από το διαδίκτυο.⁴³ Η κυβέρνηση έχει αυστηρούς κανονισμούς για την ενθάρρυνση της ελεύθερης έκφρασής και συμμετοχής. Όμως, οργανισμοί που εστιάζουν αποκλειστικά στην τουρκική και την ΠΓΔΜ είχαν κάποια προβλήματα με την εγγραφή συλλόγων τους. Προσέφυγαν με τις καταγγελίες τους στο Δικαστήριο των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και κέρδισαν την υπόθεση, αλλά, ακόμη και με την σχετική τροπολογία που εισήγαγε η κυβέρνηση για να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις, οι οργανώσεις δεν θα είναι σε θέση να ιδρυθούν για διαδικαστικούς λόγους.^{44,45}

2.2 Πεδίο εφαρμογής του σχεδίου δράσης σε σχέση με το εθνικό πλαίσιο

Το ισχύον σχέδιο δράσης αντικατοπτρίζει τη βελτιωμένη ανάπτυξη του ίδιου του σχεδίου δράσης μέσω πολυάριθμων συναντήσεων, δημόσιων εκδηλώσεων και ηλεκτρονικών διαβουλεύσεων που οδήγησαν στη δημιουργία μιας πιο συνεργατικής νοοτροπίας όσον αφορά στην εφαρμογή των δεσμεύσεων της OGP.⁴⁶

Το σχέδιο δράσης αντικατοπτρίζει τις προσπάθειες βελτίωσης της δημόσιας διοίκησης και την ενίσχυση της λογοδοσίας για την παροχή υπηρεσιών. Οι δεσμεύσεις περιλαμβάνουν τη δημοσίευση νέων πληροφοριών σχετικά με τις κυβερνητικές δομές, την ίδρυση μηχανισμών επίλυσης διαφορών και τα εργαλεία παρακολούθησης για την ανοικτή διακυβέρνηση. Στο μέλλον μπορεί να περιλαμβάνει μια εθνική ψηφιακή στρατηγική όπου οι πολιτικές για τις δημόσιες υπηρεσίες ψηφιοποιούνται και απλουστεύονται για μεγαλύτερη δημόσια πρόσβαση.⁴⁷ Αυτές οι δεσμεύσεις αντικατοπτρίζουν τις σημερινές προτεραιότητες της κοινωνίας των πολιτών όπως ο ανοικτός δείκτης δεδομένων, οι ανοιχτοί προϋπολογισμοί, η ανοικτή κατάρτιση δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους και η δέσμευση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης για τη δημιουργία ενός αποθετηρίου βασισμένου στη wikipedia για την καταγραφή των υπηρεσιών του δημόσιου τομέα.

Το παρόν σχέδιο δράσης περιλαμβάνει επίσης δεσμεύσεις σχετικά με τα θαλάσσια ζητήματα, που διευκολύνουν τους πολίτες που αλιεύουν να έχουν πρόσβαση στα δεδομένα σχετικά με τα δημόσια ύδατα που επιτρέπεται η αλιεία. Οι δραστηριότητες επιτρέπουν στους πολίτες να λαμβάνουν εμπορικές ή ιδιωτικές άδειες για τα σκάφη τους, να παρακολουθούν τη ρύπανση σε διαφορετικές περιοχές καθώς και πληροφορίες σχετικά με τις αλιευτικές στατιστικές. Περιλαμβάνει επίσης δεσμεύσεις σχετικά με εκπαιδευτικές δραστηριότητες.

Στο παρόν σχέδιο δράσης έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά τη συμμετοχή των πολιτών στη βελτίωση του σχεδίου δράσης και τη βελτίωση της δημόσιας διοίκησης. Ωστόσο στερείται σημαντικών δεσμεύσεων σχετικά με τη δημοσιονομική διαφάνεια, τη φοροδιαφυγή και τη διαφθορά. Τέτοιες δεσμεύσεις είναι εξαιρετικά σημαντικές λόγω των συνεχιζόμενων δυσκολιών για ανάκαμψη από την οικονομική κρίση.

Οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ) εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με νέους κανονισμούς που περιόριζαν το πρόγραμμα διαφάνειας Διαύγεια κατά τη δεύτερη έκθεση προόδου. Ωστόσο, το σχέδιο δράσης δεν περιείχε καμία δέσμευση που να ενισχύει τη λειτουργία της Διαύγειας.⁴⁸ Οι ΟΚΠ έχουν ακόμη διατυπώσει συγκεκριμένους τρόπους με τους οποίους μπορεί να βελτιωθεί αυτό το πρόγραμμα, όπως η επέκτασή του σε περισσότερες κυβερνητικές υπηρεσίες ή η ανάπτυξη μια εφαρμογής που παρακολουθεί τη νομοθετική διαδικασία.^{49,50}

Το ισχύον σχέδιο δράσης θα μπορούσε να επικεντρωθεί περισσότερο στη χρήση της διαφάνειας, της συμμετοχής και της λογοδοσίας στην προσπάθεια για την άμεση βελτίωση των δημόσιων υπηρεσιών.

¹ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-financial-assistance/which-eu-countries-have-received-assistance/financial-assistance-greece_en

² Κυβέρνηση του ΟΟΣΑ με μια ματιά 2017 <http://www.oecd.org/gov/govtaglance.htm>

³ http://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Anazitisi-Nothetiki-Ergou?law_id=f35e89db-30c6-4047-b7dc-a7720174ef4f

⁴ http://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Anazitisi-Nothetiki-Ergou?law_id=f35e89db-30c6-4047-b7dc-a7720174ef4f

⁵ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/compliance_report-to_ewg_2017_06_21.pdf

⁶ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/compliance_report-to_ewg_2017_06_21.pdf

⁷ <http://www.keeptalkinggreece.com/2017/01/25/transparency-index-2016-greeces-corruption-score-still-high/>

⁸ <http://www.dianeosis.org/2016/02/eurobarometro-84/>

⁹ <http://www.tovima.gr/files/1/2017/04/21/1.jpg>

-
- ¹⁰ [διαφήμιση](#)
- ¹¹ <http://www.bbc.com/news/world-europe-42969557>
- ¹² <http://www.documentonews.gr/article/se-ypothesh-diafthoras-emplekei-ton-shmith-eisaggelikh-ereyna-oi-apokalypseis-toy-documento>
- ¹³ <https://www.politico.eu/article/in-greece-a-prosecutors-mission-to-stamp-out-graft/>
- ¹⁴ <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/greece>
- ¹⁵ <https://www.thepressproject.gr/article/118228/Stin-Peiraios-financial-times-ellinika-MME>
- ¹⁶ <http://www.ekathimerini.com/223383/article/ekathimerini/news/former-chief-of-proton-bank-fined>
- ¹⁷ Έλληνας δημοσιογράφος, πρώην αρχηγός του τμήματος οικονομικών εγκλημάτων που καταδικάστηκε στη λίστα Lagarde. 25 Οκτωβρίου 2017 προσήλθε στις 27 Οκτωβρίου 2017 <http://greece.greekreporter.com/2017/10/25/former-financial-crime-squad-chief-sentenced-over-lagarde-list/>
- ¹⁸ <http://global.survey.okfn.org/entry/gr/budget> προσβάσιμη στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ¹⁹ [διαφήμιση](#)
- ²⁰ <http://greece.greekreporter.com/2017/07/10/greek-civil-service-ranked-third-from-bottom-in-effectiveness/>
- ²¹ [Διαδίκτυο](#)
- ²² <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/greece>
- ²³ Κυβέρνηση του ΟΟΣΑ με μια ματιά 2017 <http://www.oecd.org/gov/govtaglance.htm>
- ²⁴ <http://www.aftodioikisi.gr/dimosio/ypda-kata-nd-miothike-o-arithmos-ton-dimosion-ypallilon/>
- ²⁵ <http://www.aftodioikisi.gr/dimosio/nd-afxanonte-kata-chiliades-dimosii-ypallili-katangelli-rousfetia-stichia/>
- ²⁶ Επιχειρήσεις κατά της διαφθοράς: Ελλάδα Προφίλ χώρας <http://www.business-anti-corruption.com/country-profiles/greece> Πρόσβαση στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ²⁷ Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (περιλαμβάνεται επίσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως - Efimeris tis Kivernisseos, 2016-02-27, Part A', N ° 33, σελ. 973-1012) : http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail;p_lang=en&p_isn=104499&p_count=8&p_classification=22
- ²⁸ Η Καθημερινή (15/7/2017 - αγγλική έκδοση) Ο πόλεμος των λέξεων συνεχίζεται μεταξύ κυβέρνησης και δικαστικής αρχής - <https://goo.gl/4LEhrh> . <http://www.keptalkinggreece.com/2017/07/24/war-of-words-judiciary-government-greece/>
- ²⁹ Καθημερινή (27/7/2017 - αγγλική έκδοση) Ο υπουργός Δικαιοσύνης μίλησε στο δικαστήριο για την απόφαση φοροδιαφυγής - <https://goo.gl/E1Eq1P>.
- ³⁰ Καθημερινή (24/7/2017 - αγγλική έκδοση) Επικεφαλής του ανώτατου δικαστηρίου σε διαμάχη μεταξύ κυβερνήσεων, δικαστικών - <https://goo.gl/L2uhJv>
- ³¹ Ποιότητα της δημοκρατίας.Ελλάδα 2017. Εγκρίθηκε στις 27 Οκτωβρίου 2017 http://www.sgi-network.org/2017/Greece/Quality_of_Democracy
- ³² <https://www.politico.eu/list/politico-28-class-of-2017-ranking/andreas-georgiou/>
- ³³ http://www.rti-rating.org/country-data/scoring/?country_name=Greece#scope
- ³⁴ Πληροφορίες πρόσβασης. Διαφάνεια: Ελλάδα <https://www.access-info.org/decision-making-transparency/greece> Πρόσβαση στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ³⁵ Οι ιστορίες δεδομένων σας: Πολιτική ανοιχτών δεδομένων στην Ελλάδα <https://yourdatastories.eu/open-data-policy-in-greece-an-on-going-reform/> Πρόσβαση στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ³⁶ Data.gov.gr <http://www.data.gov.gr/via> πρόσβαση στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ³⁷ Παγκόσμιος Ανοικτός Δείκτης Δεδομένων Ιδιοκτησία Γης 2017 <http://global.survey.okfn.org/entry/gr/land> πρόσβαση στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ³⁸ Ο κλάδος των θαλάσσιων μεταφορών στην Ελλάδα και η επιρροή του στην ελληνική οικονομία.Μάιος 2017 Έρευνα της Eurobank. https://www.eurobank.gr/Uploads/Reports/ECONOMYMARKETS_wpMAY2014.pdf
- ³⁹ Οικονομική έρευνα της Ελλάδας 2016.ΟΟΣΑ. Πρόσβαση στις 29 Οκτωβρίου 2017. <http://www.oecd.org/eco/surveys/economic-survey-greece.htm>
- ⁴⁰ Ο περιβαλλοντολόγος καλεί την Ελλάδα να περιορίσει τη ρύπανση από τα πλοία.Μάιος 2017 Wrold Maritime News. <http://worldmaritimeneeds.com/archives/162292/environmentalists-call-on-greece-to-curb-pollution-from-ships/>
- ⁴¹ Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης.Μεσογειακές μεταναστευτικές και προσγείες πρόσφυγες Κορυφαίες 90.000 το 2016. 02/19/16. Προσπελαστεί 4 Οκτώβρη 2004), <https://www.iom.int/news/mediterranean-migrant-and-refugee-arrivals-top-90000-2016>
- ⁴² <http://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean> Ύπατος Αρμοστής των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες.Μεσογειακές αφίξεις από τον Ιανουάριο του 2017. Προσπελαστεί 4 Οκτώβρη 2004)
- ⁴³ Freedom House: Ελλάδα Έκθεση 2016 <https://freedomhouse.org/report/freedom-press/2016/greece> προσβάσιμη στις 27 Οκτωβρίου 2017
- ⁴⁴ <https://monitor.civicus.org/newsfeed/2017/12/16/groups-ethnic-minorities-legal-challenges-registering/>
- ⁴⁵ https://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Anazitisi-Notemkoulou-Ergou?law_id=363ae979-7312-494f-a19e-a7df010e7538
- ⁴⁶ Δείτε, για παράδειγμα, το συνεργατικό εργαστήριο στο Orange Grove <https://www.facebook.com/OGP.greece/posts/1777795922434964>
- ⁴⁷ http://www.sev.org.gr/Uploads/Documents/50322/special_report_22_5_2017.pdf

⁴⁸ Βλέπε Έκθεση Προόδου για την Ελλάδα 2014-2015 σσ. 44-45.

⁴⁹ <https://eellak.ellak.gr/2016/07/06/veltionontas-tin-piotita-dedomenon-stin-diavgia/>

⁵⁰ <https://goo.gl/bhBTfm>

III. Ηγεσία και πολυσυμμετοχική διαδικασία

Η Ελλάδα συνεχίζει να βελτιώνει τις προσπάθειές της για διαβούλευση σχετικά με την OGP, καθώς οι ενδιαφερόμενοι φορείς της κοινωνίας των πολιτών έχουν την εξουσία να συμπεριλαμβάνουν στο σχέδιο δράσης δικές τους δεσμεύσεις που έχουν οι ίδιοι αναλάβει. Ωστόσο, εξακολουθεί να εκκρεμεί η λειτουργία ενός τακτικού φόρουμ κυβέρνησης-κοινωνίας πολιτών, το οποίο θα παρακολουθεί το σχέδιο δράσης κατά τη διάρκεια της περιόδου εφαρμογής.

3.1 Ηγεσία

Το παρόν υποκεφάλαιο περιγράφει το ηγετικό και θεσμικό πλαίσιο για την OGP στην Ελλάδα. Ο πίνακας 3.1 συνοψίζει τη δομή αυτή, ενώ το αφηγηματικό τμήμα (παρακάτω) παρέχει επιπλέον λεπτομέρειες.

Πίνακας 3.1: Ηγεσία OGP

1. Δομή	Ναι	Όχι
Υπάρχει σαφώς καθορισμένο σημείο επαφής (άτομο) για την OGP;	✓	
	Διαμοιρασμένη	Μοναδική
Υπάρχει μια μοναδική υπηρεσία επικεφαλής των προσπαθειών στην OGP;		✓
	Ναι	Όχι
Ηγείται ο επικεφαλής της κυβέρνησης της πρωτοβουλίας για την OGP;		✗
2. Νομικό πλαίσιο	Ναι	Όχι
Είναι η δέσμευση της κυβέρνησης προς την OGP καθιερωμένη με επίσημη δημόσια εκφρασμένη εντολή;		✗
Είναι η δέσμευση της κυβέρνησης προς την OGP καθιερωμένη μέσα από δεσμευτικό νομικό πλαίσιο;		✗
3. Συνέχεια και αστάθεια	Ναι	Όχι
Υπήρξε αλλαγή στον οργανισμό που ηγείται ή συμμετέχει στις πρωτοβουλίες OGP κατά τη διάρκεια του κύκλου εφαρμογής του σχεδίου δράσης;		✗
Υπήρξε αλλαγή στον εθνικό εκπρόσωπο κατά τη διάρκεια του κύκλου του σχεδίου δράσης OGP;		✗

Επισημώς το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, είναι ο ηγετικός θεσμός για την ανάπτυξη και εφαρμογή του σχεδίου δράσης της Ελλάδας. Στο πλαίσιο αυτού του υπουργείου, το Τμήμα Διαφάνειας, Ανοικτής Κυβέρνησης και Καινοτομίας (που δημιουργήθηκε το 2014) έχει τη θεσμική ευθύνη για πολιτικές ανοικτής διακυβέρνησης σε διοικητικό επίπεδο. Το Τμήμα, μεταξύ άλλων, είναι υπεύθυνο για την εφαρμογή των πολιτικών ανοικτής διακυβέρνησης σε ολόκληρη τη δημόσια

διοίκηση, την προώθηση των απαραίτητων νέων κανονισμών και την αντιμετώπιση οργανωτικών, νομικών, τεχνικών και λειτουργικών θεμάτων που ενδέχεται να προκύψουν στη δικαιοδοσία του.

Ωστόσο, το προεδρικό διάταγμα¹ δεν μνημονεύει άμεσα την OGP ή το σχέδιο δράσης, γεγονός που αντικατοπτρίζει την έλλειψη συγκεκριμένης νομικής εντολής που ήταν επίσης εμφανής στο πρώτο και στο δεύτερο σχέδιο δράσης της Ελλάδας. Η έλλειψη νομικής εντολής, μίας μόνιμης ομάδας εργασίας που ασχολείται με την τήρηση των δεσμεύσεων της OGP ή ενός μόνιμου φόρουμ με ισχυρή συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών συγκαταλεγόταν μεταξύ των κυριότερων σημείων που προέκυψαν από προηγούμενες εκθέσεις του IRM.

Κατά την εξέλιξη του τρίτου σχεδίου δράσης της Ελλάδας, από τα τέλη της άνοιξης έως τις αρχές του καλοκαιριού του 2016, ύστερα από τις παραπάνω συστάσεις του IRM, ο τότε ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης Χριστόφορος Βερναρδάκης έλαβε μέτρα για την ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου. Πρώτον, τον Μάρτιο του 2016, κατά τη διάρκεια της παρουσίασης της ενδιάμεσης έκθεσης του IRM, ο υπουργός ανακοίνωσε δημόσια την πρόθεσή του να εισαγάγει νέο νόμο για την ανοικτή και συμμετοχική διακυβέρνηση. Ένα χρόνο αργότερα, η δημιουργία αυτού του νόμου έγινε επίσης ξεχωριστή δέσμευση στο πλαίσιο του τρέχοντος σχεδίου δράσης. Δεύτερον, ξεκίνησε μια ενημερωτική συζήτηση στο ελληνικό κοινοβούλιο σχετικά με την ανάπτυξη του τρίτου σχεδίου δράσης λίγες ημέρες πριν υποβληθεί στην OGP. Οι ερευνητές του IRM από την Ελλάδα κλήθηκαν στη συζήτηση στη Βουλή να παρουσιάσουν τα ευρήματά τους. Τρίτον, ίδρυσε μια μόνιμη διυπουργική ομάδα εργασίας που περιλαμβάνει μέλη από όλα τα εμπλεκόμενα υπουργεία και δημόσιες υπηρεσίες για να καθοδηγήσει την εφαρμογή του τρίτου σχεδίου δράσης και να βελτιώσει την κυριότητα των υποχρεώσεων.²

Πέντε μήνες μετά την έναρξη του τρίτου σχεδίου δράσης, ο κυβερνητικός ανασχηματισμός μετέφερε τον Χριστόφορο Βερναρδάκη από το υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στο Υπουργείο επικρατείας. Το υπουργείο επικρατείας φιλοξενείται στο γραφείο του πρωθυπουργού και ο υπουργός είναι υπεύθυνος για το συντονισμό των κυβερνητικών εργασιών.³ Παρ' όλα αυτά, ο κ. Βερναρδάκης είχε αρχικά την ευθύνη να εκπροσωπεί την ελληνική κυβέρνηση στο OGP σε πολιτικό επίπεδο. Κατά τη σύνοδο κορυφής της OGP τον Δεκέμβριο του 2016, συμμετείχε σε μια υπουργική επιτροπή στην οποία τόνισε τις σχετικές πρωτοβουλίες και τις δεσμεύσεις του σχεδίου δράσης. Τον Σεπτέμβριο του 2017, ο ρόλος του εκπροσώπου της OGP για την Ελλάδα επανήλθε στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και την κα Όλγα Γεροβασίλη. Ωστόσο, ένα μόνιμο φόρουμ για την εμπλοκή της κοινωνίας των πολιτών δεν είναι προς το παρόν ενεργό.

3.2 Ενδοκυβερνητική Συμμετοχή

Αυτό το υποκεφάλαιο περιγράφει ποιοί κυβερνητικοί φορείς συμμετείχαν σε διάφορα στάδια του OGP. Το επόμενο τμήμα θα περιγράψει ποιοί μη κυβερνητικοί φορείς συμμετείχαν στο OGP.

Παρά την έλλειψη τυπικότητας στο εθνικό επίπεδο καθοδήγησης, το σχέδιο δράσης διακρίνεται από δύο παράγοντες. Πρώτον, οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών προτείνουν τις δικές τους δεσμεύσεις, υπό τον συντονισμό του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών GFOSS και της Open Knowledge Greece. Έχουν συμμετάσχει και τρεις τοπικές κυβερνήσεις: οι περιφέρειες της Δυτικής Μακεδονίας και της Κεντρικής Ελλάδας καθώς και ο δήμος Θεσσαλονίκης έχουν συντάξει δεσμεύσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης. Το Ελληνικό Κοινοβούλιο συνέβαλε επίσης σε μία εκτεταμένη δέσμευση, η οποία δεν παρακολουθείται από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Σε διοικητικό επίπεδο, το τρίτο σχέδιο δράσης περιλαμβάνει επτά υπουργεία (Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Πολιτισμού, Παιδείας, Δικαιοσύνης, Ναυτιλίας).

Επί του παρόντος, έξι υπάλληλοι του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και δύο μέλη του Ελληνικού Κοινοβουλίου είναι υπεύθυνοι για θέματα OGP με μερική ενασχόληση. Δεν υπάρχει συγκεκριμένος προϋπολογισμός αφιερωμένος στην OGP πέρα από κάποια διαφημιστική χρηματοδότηση για τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης που προέρχονται από σχετικά δημόσια έργα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης σε ad hoc βάση.

Σε σύγκριση με την ταραγμένη πολιτική περίοδο του 2015 με δύο γενικές εκλογές και ένα δημοψήφισμα για το μέλλον της χώρας εντός της ΕΕ, τα επόμενα χρόνια δεν παρουσίασαν τέτοια έκτακτα γεγονότα όσον αφορά στο συνολικό θεσμικό πλαίσιο. Ωστόσο, η εφαρμογή του μνημονίου που συμφωνήθηκε με τους πιστωτές της Ελλάδας εξακολουθεί να κυριαρχεί στην καθημερινή ειδησεογραφία και πολιτική ατζέντα. Αυτό περιορίζει το διαθέσιμο χώρο, το χρόνο και το δημόσιο ενδιαφέρον για να συζητηθούν μεταρρυθμίσεις πέρα από την εφαρμογή του μνημονίου.

Πίνακας 3.2 Συμμετοχή στην OGP από κυβερνητικούς φορείς

Πώς συμμετείχαν οι φορείς;	Υπουργεία, Τμήματα και Υπηρεσίες	Νομοθετικό	Δικαστικά (συμπεριλαμβανομένων των οιοονεί δικαστικών υπηρεσιών)	Άλλοι (συμπεριλαμβανομένων συνταγματικά ανεξάρτητων ή αυτόνομων φορέων)	Τοπική αυτοδιοίκηση
Συμβουλευτείτε: Οι εν λόγω φορείς παρακολούθησαν ή κλήθηκαν να παρακολουθήσουν το σχέδιο δράσης, χωρίς να σημαίνει ότι είναι υπεύθυνοι για τις δεσμεύσεις του.	15	1	0	2	3
Προτείνετε : Οι εν λόγω φορείς πρότειναν δεσμεύσεις για συμπερίληψη στο σχέδιο δράσης.	7	1	0	0	3

Εφαρμογή: Οι φορείς είναι υπεύθυνοι για την εφαρμογή των δεσμεύσεων στο σχέδιο δράσης, ανεξάρτητα από το αν πρότειναν ή όχι τις δεσμεύσεις.	7	1	0	0	3
---	---	---	---	---	---

Η τρίτη φάση ανάπτυξης του σχεδίου δράσης εξελίχθηκε σε μια περίοδο από τον Μάρτιο έως τον Ιούλιο του 2016. Πριν από την πρώτη διαβούλευση, οι ερευνητές του IRM συναντήθηκαν με τον Εθνικό Εκπρόσωπο - τον τότε Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, τον κ. Βερναρδάκη και το Εθνικό Σημείο Επαφής, Νάνσυ Ρουτζούνη. Οι ερευνητές του IRM παρουσίασαν τα βασικά σημεία που προέκυψαν από την ενδιάμεση έκθεση και επικεντρώθηκαν στο να καταστήσουν τις πρακτικές διαβούλευσης πιο ισχυρές για την κοινωνία των πολιτών και τους πολίτες, με βάση το φάσμα δημόσιας συμμετοχής του IAP.⁴ Μετά από αυτή τη συνάντηση, η κυβέρνηση καθόρισε ένα σχέδιο χρονοδιαγράμματος για τη διαδικασία ανάπτυξης του σχεδίου δράσης.⁵ Το εθνικό σημείο επαφής μοιράστηκε αυτό το πρώιμο σχέδιο με τους ερευνητές του IRM και ζήτησε τις παρατηρήσεις τους. Οι ερευνητές του IRM πρότειναν να δημοσιοποιηθεί το χρονοδιάγραμμα πριν από την εκδήλωση παρουσίασης της ενδιάμεσης έκθεσης, περιλαμβάνοντας μια σύντομη περιγραφή για να εξηγήσει τη διαδικασία με απλούς όρους, προκειμένου να αυξηθεί η πιθανή συμμετοχή. Δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν ότι το χρονοδιάγραμμα ήταν διαθέσιμο στο κοινό, ωστόσο το χρονοδιάγραμμα μοιράστηκε με προσκεκλημένους συμμετέχοντες μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και εξηγήθηκε δια ζώσης σε δημόσιες εκδηλώσεις.⁶

Σε σύγκριση με τον προηγούμενο κύκλο ανάπτυξης, το τρίτο σχέδιο δράσης περιλαμβάνει γνωμοδοτήσεις και προτάσεις από ένα διαφορετικό σύνολο ενδιαφερομένων τόσο εντός όσο και εκτός της κυβέρνησης. Για πρώτη φορά, τα Υπουργεία Παιδείας, Δικαιοσύνης, Ναυτιλίας, Άμυνας, Εξωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης έλαβαν μέρος σε εσωτερικές συναντήσεις σχετικά με το σχέδιο δράσης. Επιπλέον, καθώς εξελίσσονταν οι διαβουλεύσεις, τα Υπουργεία Παιδείας, Δικαιοσύνης και Ναυτιλίας συνεισέφεραν συγκεκριμένες δεσμεύσεις που συμπεριλήφθηκαν στο υποβληθέν σχέδιο δράσης.⁷

3.3 Συμμετοχή της Κοινωνίας των Πολιτών

Οι χώρες που συμμετέχουν στην OGP ακολουθούν ένα σύνολο απαιτήσεων για τις διαβουλεύσεις κατά την ανάπτυξη, εφαρμογή και αναθεώρηση του σχεδίου δράσης OGP. Ο Πίνακας 3.3 συνοψίζει τις επιδόσεις της Ελλάδας κατά τη διάρκεια του σχεδίου δράσης 2016-2018.

Πίνακας 3.3: Εθνική διαδικασία OGP

Βασικά βήματα που ακολουθήθηκαν: 5 από 7

Πριν	1. Διαδικασία χρονοδιαγράμματος και διαθεσιμότητα			2. Προειδοποίηση		
	Το χρονοδιάγραμμα και η διαδικασία ήταν διαθέσιμα στο Διαδίκτυο πριν από τη διαβούλευση	Ναι	Όχι	Προειδοποίηση για διαβούλευση	Όχι	Ναι
		✓				✓
	3. Ευαισθητοποίηση			4 Πολλαπλά κανάλια		
	Η κυβέρνηση πραγματοποίησε δραστηριότητες ευαισθητοποίησης	Ναι	Όχι	α. Διαδικτυακές διαβουλεύσεις:	Ναι	Όχι
		✓			✓	
				β. Προσωπικές διαβουλεύσεις:	Ναι	Όχι
✓						
5. Τεκμηρίωση & Ανατροφοδότηση						
Συνοπτική παρουσίαση σχολίων και παρατηρήσεων				Ναι	Όχι	
				✓		
Κατά τη διάρκεια	7. Τακτικό Φόρουμ πολλαπλών φορέων					
	α. Υπάρχει φόρουμ;	Ναι	Όχι	β. Συναντήθηκε τακτικά;	Ναι	Όχι
			✗			✗
Μετά	7. Έκθεση αυτοαξιολόγησης της κυβέρνησης					
	7α. Έχει εκδοθεί ετήσια έκθεση αυτοαξιολόγησης;	Ναι	Όχι	7β. Υπάρχει διαθέσιμη αναφορά στα αγγλικά και στη διοικητική γλώσσα;	Ναι	Όχι
			✗			✗
	7γ. Δημόσια περίοδος σχολιασμού δύο εβδομάδων σχετικά με την αναφορά;	Ναι	Όχι	7δ. Η αναφορά ανταποκρίνεται σε βασικές συστάσεις του IRM:	Ναι	Όχι
			✗			✗

Πίνακας 3.4: Επίπεδο δημόσιας επιρροής

Ο IRM έχει προσαρμόσει το "Φάσμα Δημόσιας Συμμετοχής" της Διεθνούς Ένωσης για τη Συμμετοχή του Κοινού (IAP2) για να εφαρμοστεί στις διαδικασίες του σχεδίου δράσης της OGP.⁸ Το φάσμα αυτό δείχνει το πιθανό επίπεδο δημόσιας επιρροής στο περιεχόμενο του σχεδίου δράσης. Στο πνεύμα της OGP, οι περισσότερες χώρες θα πρέπει να προσβλέπουν στη "συνεργασία".

Επίπεδο δημόσιας επιρροής		Κατά την ανάπτυξη του σχεδίου δράσης	Κατά την εφαρμογή του σχεδίου δράσης
Εξουσιοδοτώ	Η κυβέρνηση παραχώρησε εξουσία λήψης αποφάσεων στα μέλη του κοινού.	✓	
Συνεργάζομαι	Υπήρξε επαναληπτικός διάλογος ΚΑΙ το κοινό βοήθησε να θέσει την ατζέντα.		
Εμπλέκω	Η κυβέρνηση έδωσε ανατροφοδότηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο εξετάστηκαν οι δημόσιες εισροές.		
Συμβουλευόμαι	Το κοινό θα μπορούσε να δώσει στοιχεία.		✓
Πληροφορώ	Η κυβέρνηση έδωσε στο κοινό πληροφορίες σχετικά με το σχέδιο δράσης.		
Καμία διαβούλευση	Καμία διαβούλευση		

Η κυβέρνηση, οι δύο οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (ΕΕΛ/ΛΑΚ και ΟΚ Ελλάδας) και οι ερευνητές του IRM συνεργάστηκαν κατά την ανάπτυξη του σχεδίου δράσης για να προσκαλέσουν διάφορους ενδιαφερόμενους από τα υπουργεία, το Κοινοβούλιο, την κοινωνία των πολιτών, τα πανεπιστήμια, τους εκπροσώπους των κυβερνήσεων, τους δήμους, τα συνδικάτα και τον ιδιωτικό τομέα. Το προσωπικό της κυβερνητικής ομάδας της OGP έστειλε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου το χρονοδιάγραμμα, τους κανόνες και καθοδήγηση σχετικά με τον τρόπο συμμετοχής στους προσκεκλημένους πριν από την πρώτη διαβούλευση και επανήλθε με νέες ενημερώσεις μετά την εκδήλωση. Οργανισμοί της κοινωνίας των πολιτών, η ΕΕΛ/ΛΑΚ και η Open Knowledge Greece απευθύνθηκαν στα δίκτυά τους και κάλεσαν νέους συμμετέχοντες από την κοινωνία των πολιτών και τον ακαδημαϊκό κόσμο. Οι ερευνητές του IRM της Openwise ενημέρωσαν και κάλεσαν πολιτικούς από τα κόμματα που εκπροσωπούνταν στο ελληνικό κοινοβούλιο.⁹

Όσον αφορά την ποικιλομορφία των αντιλήψεων που εκπροσωπούνται και του βαθμού επιρροής στην πραγματική έκβαση της διαβούλευσης, η οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώση έκανε τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

«Ενώ υλοποιεί την τρίτη έκδοση του Σχεδίου Ανοιχτής Διακυβέρνησης, η ελληνική κυβέρνηση ξεκίνησε μια από τα κάτω διαδικασία, έτσι ώστε η νέα έκδοση όχι μόνο να σχολιάζεται από διάφορους ενδιαφερόμενους, αλλά να συν-δημιουργείται από τους πολίτες. Αυτή η διαδικασία υπήρξε σημαντική αλλαγή σε σχέση με τον τρόπο με τον οποίο διαμορφώθηκαν τα δύο προηγούμενα σχέδια. Ακολουθώντας, το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης πρότεινε να διοργανώσει μια ανοιχτή εκδήλωση για να πάρει ανατροφοδότηση από τους πολίτες. Η εκδήλωση συνδιοργανώθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο και το Ίδρυμα Ανοιχτής Γνώσης στις 30 Μαΐου 2016. Το σεμινάριο ήταν πολύ επιτυχές και παραγωγικό, καθώς

διατυπώθηκαν περισσότερες από 32 προτάσεις σχετικά με την ανοικτή διακυβέρνηση, με βάση τους τρεις θεματικούς τομείς ακεραιότητας και λογοδοσίας, την πρόσβαση σε πληροφορίες και την εξουσιοδότηση των πολιτών. Επιπλέον, δόθηκε στην κυβέρνηση η ευκαιρία να μιλήσει και να ακούσει τους πολίτες και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς σχετικά με το θέμα μιας διαφανούς κοινωνίας. Οι συμμετέχοντες αξιολόγησαν τις προτάσεις μέσω ηλεκτρονικής φόρμας και οι σημαντικότερες έχουν συμπεριληφθεί ως μέρος του τελικού εγγράφου με τις προτάσεις από το Ίδρυμα Ανοικτής Γνώσης που υποβλήθηκαν στο Υπουργείο. Το υποβληθέν έγγραφο θα αξιολογηθεί περαιτέρω προκειμένου να ενσωματωθεί στο ελληνικό τρίτο εθνικό σχέδιο δράσης.»¹⁰

3.4 Διαβούλευση κατά την εφαρμογή

Στο πλαίσιο της συμμετοχής τους στην OGP, οι κυβερνήσεις δεσμεύονται να προσδιορίσουν ένα φόρουμ που θα επιτρέπει τη συστηματική διαβούλευση με πολλούς εμπλεκόμενους φορείς σχετικά με την εφαρμογή της. Το φόρουμ μπορεί να είναι μια υπάρχουσα οντότητα ή μια νέα. Αυτή η ενότητα συνοψίζει αυτές τις πληροφορίες.

Επί του παρόντος, δεν υπάρχει ακόμα λειτουργικό φόρουμ κυβέρνησης-κοινωνίας πολιτών για την OGP στην Ελλάδα. Η σύσταση ενός τακτικού φόρουμ αποτελεί μια επαναλαμβανόμενη σύσταση του IRM. Κατά την προηγούμενη περίοδο εφαρμογής του σχεδίου δράσης η ελληνική κυβέρνηση, ακολουθώντας τις συμβουλές των ερευνητών του IRM, ξεκίνησε μια ανοικτή πρόσκληση για όσους ενδιαφέρονται να γίνουν μέρος μιας συνεχιζόμενης επιτροπής συνεργασίας για την OGP η οποία παίζει το ρόλο ενός μόνιμου φόρουμ διαβούλευσης για διάφορα θέματα της OGP. Η πρόσκληση δημοσιεύθηκε στον κυβερνητικό ιστότοπο (www.opengov.gr και <http://goo.gl/Xm8sFb>). Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις αιτήσεις τους για να συμμετάσχουν στο φόρουμ ηλεκτρονικά. Σύμφωνα με την πρόσκληση, το φόρουμ έχει τους ακόλουθους τέσσερις στόχους: πρώτον, να συνεργαστεί με την κυβέρνηση για την εφαρμογή του εθνικού σχεδίου δράσης. Δεύτερον, να παρουσιάσει την πρόοδο των εφαρμοζόμενων δράσεων. Τρίτον, να αναπτύξει νέες προτάσεις προς εξέταση στα μελλοντικά σχέδια δράσης. Και τέταρτον, για τη μεταφορά τεχνογνωσίας και την ανταλλαγή εμπειριών.¹¹ Σύμφωνα με τους ενδιαφερόμενους της κοινωνίας των πολιτών, οι προαναφερόμενοι στόχοι παρέχουν μια κατάλληλη ραχοκοκαλιά για τη δημιουργία ενός μόνιμου φόρουμ μεταξύ κυβέρνησης και κοινωνίας πολιτών. Στο τμήμα των συστάσεων SMART της προηγούμενης έκθεσης προόδου, οι ερευνητές της Openwise του IRM αναφέρουν ρητά ότι η κυβέρνηση θα πρέπει να συντονίσει τις προσπάθειες με το κοινοβούλιο για τη δημιουργία ενός μόνιμου μηχανισμού δημόσιας διαβούλευσης.

3.5 Αυτοαξιολόγηση

Τα άρθρα της διακυβέρνησης της OGP απαιτούν από τις συμμετέχουσες χώρες να δημοσιεύσουν έκθεση αυτοαξιολόγησης τρεις μήνες μετά το τέλος του πρώτου έτους εφαρμογής. Η έκθεση αυτοαξιολόγησης πρέπει να είναι διαθέσιμη για δημόσιο σχολιασμό για περίοδο δύο εβδομάδων. Το τμήμα αυτό αξιολογεί τη συμμόρφωση με αυτές τις απαιτήσεις και την ποιότητα της έκθεσης.

Η ελληνική κυβέρνηση ολοκλήρωσε την αυτοαξιολόγησή της το Νοέμβριο του 2017, μετά την επίσημη προθεσμία. Το έγγραφο περιλαμβάνει μια αξιολόγηση δέσμευση προς δέσμευση, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί από άλλα τμήματα της δημόσιας διοίκησης. Ορισμένες από τις δεσμεύσεις έχουν συνδέσμους με αποδεικτικά στοιχεία, ενώ άλλοι βασίζονται στη μαρτυρία του διοικητικού οργάνου που είναι υπεύθυνο για τη δέσμευση. Δεν είναι σαφές εάν υπήρξε μια δημόσια περίοδος σχολιασμού δύο εβδομάδων σχετικά με την έκθεση.

3.6 Απάντηση σε προηγούμενες συστάσεις του IRM

Πίνακας 3.5: Προηγούμενες βασικές συστάσεις της Έκθεσης IRM

σύσταση		Ακολουθήθηκε;	Ενσωματώθηκε στο επόμενο σχέδιο δράσης;
1	Βελτιώστε την κυριότητα του σχεδίου δράσης της OGP αναθέτοντας σε μια αρμόδια αρχή με αυξημένες εξουσίες το γενικό συντονισμό του σχεδίου δράσης. Θα πρέπει να είναι ένας ανεξάρτητος ρόλος, ακολουθώντας το πρότυπο του ανεξάρτητου γραμματέα για τα δημόσια έσοδα.	×	×
2	Προκειμένου να διασφαλιστεί η ουσιαστική συμμετοχή των ενδιαφερομένων μερών στην ανάπτυξη και εφαρμογή του σχεδίου δράσης, η κυβέρνηση θα πρέπει να συντονίζει με το Κοινοβούλιο τη θέσπιση νομικής εντολής για την ανοικτή διακυβέρνηση και μηχανισμό διαρκούς διαλόγου και δημόσιας διαβούλευσης.	✓	✓
3	Υποστήριξη των συνεχιζόμενων προσπάθειών για σύνδεση της δημοσίευσης συνόλων δεδομένων με συγκεκριμένες μεταρρυθμιστικές προσπάθειες σε κρίσιμους τομείς πολιτικής.	×	✓
4	Οι δεσμεύσεις πρέπει να είναι γραμμένες κατά τρόπον ώστε να περιγράφουν σαφώς τους στόχους πολιτικής τους οποίους σκοπεύουν να επιτύχουν και πώς οι δραστηριότητες αυτές θα οδηγήσουν σε μεταρρυθμίσεις στον τομέα πολιτικής.	×	✓
5	Το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου δράσης θα πρέπει να περιλαμβάνει και άλλους τομείς πολιτικής οι οποίοι θα μπορούσαν να επωφεληθούν από μεγαλύτερη διαφάνεια και λύσεις ανοικτής διακυβέρνησης, όπως η υγειονομική περίθαλψη, το συνταξιοδοτικό σύστημα και οι αδήλωτοι εργαζόμενοι.	×	×

Τη στιγμή της σύνταξης της έκθεσης και συνεκτιμώντας ότι εκκρεμεί η έκθεση αυτοαξιολόγησης, μια από τις πέντε συστάσεις ακολουθήθηκαν από την κυβέρνηση. Θα πρέπει ωστόσο να σημειωθεί ότι μια σύσταση ενσωματώνεται ως δέσμευση στο παρόν σχέδιο δράσης και άλλη μια έχει εν μέρει ενσωματωθεί.

Σύσταση 1: Αντί να διορίσει μια νέα ανεξάρτητη αρχή με αυξημένη εξουσία, όπως πρότειναν αρχικά οι ερευνητές του IRM, η κυβέρνηση όρισε μια διυπουργική επιτροπή για να βελτιώσει την εφαρμογή του σχεδίου δράσης. Σύμφωνα με την κυβέρνηση αυτή η απόφαση προτιμήθηκε επειδή είναι ταχύτερη και οικονομικότερη από τον διορισμό μιας νέας ανεξάρτητης αρχής.

Σχετικά με αυτό το θέμα, η οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών Vouliwatch προτείνει ότι το ζήτημα είναι η νομιμοποίηση των πολιτικών ανοιχτής διακυβέρνησης μέσω της εκτελεστικής εξουσίας και όχι μέσω ανεξάρτητης αρχής. Πρέπει να σημειωθεί όμως ότι από τον τελευταίο ανασχηματισμό η εξουσία της διυπουργικής επιτροπής να εποπτεύει τα θέματα εφαρμογής του σχεδίου δράσης έχει τεθεί υπό αμφισβήτηση από τη νέα πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Σύσταση 2: Η κυβέρνηση έθεσε τη συζήτηση για την οριστικοποίηση του σχεδίου δράσης στο κοινοβούλιο και συνέστησε επιτροπή επιφορτισμένη με την εκπόνηση νόμου πλαισίου για ανοικτή και συμμετοχική διακυβέρνηση. Το σχέδιο νόμου αποτελεί ξεχωριστή δέσμευση στο παρόν σχέδιο δράσης. Ωστόσο, δεν υπάρχει σαφής αναφορά ή ένδειξη ότι ένας μόνιμος μηχανισμός διαλόγου για τη βελτίωση της διαβούλευσης της κοινωνίας των πολιτών στη διαδικασία της OGP θα πρέπει να περιλαμβάνεται στο κείμενο του νομοσχεδίου.

Σύσταση 3: Η τεχνική ποιότητα και η επιχειρησιακή χρησιμότητα των δημοσιευμένων συνόλων ανοιχτών δεδομένων συγκαταλέγονταν στις προωθητικές προτάσεις όσον αφορά τις σχετικές δεσμεύσεις του προηγούμενου σχεδίου δράσης. Παρόλο που δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι οι εξελισσόμενες δράσεις που αποσκοπούν στη βελτίωση της συνολικής ποιότητας των συνόλων δημόσιων δεδομένων έχουν συγκεκριμένα αποτελέσματα, το τρέχον σχέδιο δράσης περιλαμβάνει δέσμευση του Υπουργείου Οικονομίας που δεσμεύεται να συνδέσει τη δημοσίευση ανοικτών δεδομένων με τη μεταρρύθμιση της διαχείρισης της δημόσιας περιουσίας.

Σύσταση 4: Το μεγαλύτερο μέρος της γλώσσας που περιγράφει τις δεσμεύσεις είναι ασαφές και χαλαρά συνδεδεμένο με συγκεκριμένες αξίες της OGP.

Σύσταση 5: Κύριοι τομείς πολιτικής που ενδιαφέρουν και αφορούν τον κόσμο, όπως η υγειονομική περίθαλψη, το συνταξιοδοτικό σύστημα και οι αδήλωτοι εργαζόμενοι, δεν συμπεριλήφθηκαν στο σχέδιο δράσης.

¹ <http://bit.ly/1KT58uO>

² Η απόφαση που καθορίζει την ομάδα:

<https://drive.google.com/file/d/0B2uhxfYzE1dgRHZFNE05VHIkTktHRkZYNjJLUTV3OU5GWG1F/view?usp=sharing>

³ <http://primeminister.gr/government>

⁴ Οι ερευνητές του IRM της Openwise παρέδωσαν στον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης μια έκδοση εκτύπωσης του φάσματος συμμετοχής: <http://iap2canada.ca/page-1020549>

⁵ Το χρονοδιάγραμμα ανάπτυξης του σχεδίου δράσης:

<https://drive.google.com/file/d/0B2uhxfYzE1dgeXdjREdLSG4wVjl5aHNLWWpqaVvYQ2c3ZExn/view?usp=sharing>

⁶ Ηλεκτρονική συνέντευξη με μέλος της κυβερνητικής ομάδας διαχείρισης του OGP, τον Ιούλιο του 2017.

⁷ Βλ. 3ο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση 2016-2018, σελ. 36-38, 42-46, 48-50.

⁸ http://c.ymcdn.com/sites/www.iap2.org/resource/resmgr/foundations_course/IAP2_P2_Spectrum_FINAL.pdf

⁹ Δείτε την πρόσκληση για εκδήλωση εκκίνησης και συμβουλευτικής έκθεσης στα μέσα ενημέρωσης:

[https://www.facebook.com/events/559834504192593/?acontext=%7B%22source%22%3A%22source_newsfeed_story_type%22%3A%22regular%22%2C%22ημέρα_δράσης%22%3A%22%5C%22%3C%22C%22C%22C%22C%22%5C%22extra_data%22%3A%22%7D%22%2C%22has_source%22%3Atrue%7D&source=3&source_newsfeed_story_type=regular&action_history=\[%7B%22surface%22%3A%22newsfeed%22%22mechanism%22%3A%22feed_story%22%2C%22extra_data%22%3A%22%7D%22&has_source=1&hc_ref=PAGES_TIMELINE](https://www.facebook.com/events/559834504192593/?acontext=%7B%22source%22%3A%22source_newsfeed_story_type%22%3A%22regular%22%2C%22ημέρα_δράσης%22%3A%22%5C%22%3C%22C%22C%22C%22C%22%5C%22extra_data%22%3A%22%7D%22%2C%22has_source%22%3Atrue%7D&source=3&source_newsfeed_story_type=regular&action_history=[%7B%22surface%22%3A%22newsfeed%22%22mechanism%22%3A%22feed_story%22%2C%22extra_data%22%3A%22%7D%22&has_source=1&hc_ref=PAGES_TIMELINE)

¹⁰ Ανοιχτή διακυβέρνηση στην Ελλάδα: Συμμετέχετε, προτείνετε και ακούτε.

<https://www.opengovpartnership.org/stories/open-government-greece-participate-propose-and-be-heard>

¹¹ Βλέπε Έκθεση Προόδου για την Ελλάδα 2014-2015, σελ. 14. Διατίθεται εδώ:

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/Greece_Second%20IRM%20Report_final_EN_0.pdf

IV. Δεσμεύσεις

Όλες οι κυβερνήσεις που συμμετέχουν στην OGP αναπτύσσουν σχέδια δράσης που περιλαμβάνουν συγκεκριμένες δεσμεύσεις για μια διετή περίοδο. Οι κυβερνήσεις ξεκινούν τα σχέδια δράσης τους στο πλαίσιο της OGP, διαμοιράζοντας τις υπάρχουσες προσπάθειες που σχετίζονται με την ανοικτή διακυβέρνηση, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων στρατηγικών και τρεχόντων προγραμμάτων.

Οι δεσμεύσεις πρέπει να είναι κατάλληλες για τις μοναδικές περιστάσεις και προκλήσεις κάθε χώρας. Οι δεσμεύσεις της OGP πρέπει επίσης να είναι συναφείς με τις αξίες της OGP που ορίζονται στα άρθρα Διακυβέρνησης και της Διακήρυξης Ανοικτής Διακυβέρνησης που υπέγραψαν όλες οι συμμετέχουσες χώρες.¹

Τι κάνει μια δέσμευση καλή;

Αναγνωρίζοντας ότι η επίτευξη δεσμεύσεων ανοικτής διακυβέρνησης συχνά συνεπάγεται μια πολυετή διαδικασία, οι κυβερνήσεις πρέπει να επισυνάψουν χρονοδιαγράμματα και σημεία αναφοράς στις δεσμεύσεις τους που υποδεικνύουν τι πρέπει να επιτευχθεί κάθε χρόνο. Η έκθεση αυτή αναφέρει λεπτομερώς κάθε μία από τις δεσμεύσεις που συμπεριέλαβε η χώρα στο σχέδιο δράσης της και αναλύει το πρώτο έτος εφαρμογής τους.

Οι δείκτες που χρησιμοποίησε ο IRM για την αξιολόγηση των δεσμεύσεων έχουν ως εξής:

- **Εξειδίκευση:** Αυτή η μεταβλητή αξιολογεί το επίπεδο εξειδίκευσης και μετρησιμότητας κάθε δέσμευσης. Οι επιλογές είναι:
 - Υψηλή : Η γλώσσα της δέσμευσης παρέχει σαφείς και επαληθεύσιμες δραστηριότητες και μετρήσιμα παραδοτέα για την επίτευξη του στόχου της δέσμευσης.
 - Μεσαία: Η γλώσσα της δέσμευσης περιγράφει μια δραστηριότητα που είναι αντικειμενικά επαληθεύσιμη και περιλαμβάνει παραδοτέα αλλά αυτά τα παραδοτέα δεν είναι σαφώς μετρήσιμα ή σχετικά με την επίτευξη του στόχου της δέσμευσης.
 - Χαμηλή : Η γλώσσα της δέσμευσης περιγράφει μια δραστηριότητα που μπορεί να ερμηνευθεί ως επαληθεύσιμη, αλλά απαιτεί κάποια ερμηνεία εκ μέρους του αναγνώστη για να προσδιορίσει τι σκοπεύει να κάνει η δραστηριότητα και να καθορίσει ποια θα είναι τα παραδοτέα.
 - Καμία : Η γλώσσα της δέσμευσης δεν περιέχει μετρήσιμη δραστηριότητα, παραδοτέα ή ορόσημα.
- **Συνάφεια:** Αυτή η μεταβλητή αξιολογεί τη σχέση της δέσμευσης με τις αξίες της OGP. Με βάση την προσεκτική ανάγνωση του κειμένου της δέσμευσης όπως αναφέρεται στο σχέδιο δράσης, οι κατευθυντήριες ερωτήσεις για τον προσδιορισμό της συνάφειας είναι:
 - Πρόσβαση στις πληροφορίες: Θα αποκαλύψει η κυβέρνηση περισσότερες πληροφορίες ή θα βελτιώσει την ποιότητα των πληροφοριών που αποκαλύπτονται στο κοινό;
 - Πολιτική Συμμετοχή: Θα δημιουργήσει η κυβέρνηση ή θα βελτιώσει τις ευκαιρίες ή τις δυνατότητες του κοινού να ενημερώσει ή να επηρεάσει τις αποφάσεις;
 - Δημόσια Λογοδοσία: Θα δημιουργήσει η κυβέρνηση ή θα βελτιώσει τις ευκαιρίες για τον έλεγχο της ευθύνης των δημόσιων αξιωματούχων για τις ενέργειές τους;

- Τεχνολογία και καινοτομία για διαφάνεια και λογοδοσία: Θα χρησιμοποιηθεί η τεχνολογική καινοτομία σε συνδυασμό με μία από τις άλλες τρεις αξίες της OGP για την προώθηση της διαφάνειας ή της λογοδοσίας;²
- **Πιθανός αντίκτυπος:** Αυτή η μεταβλητή αξιολογεί τον *πιθανό αντίκτυπο* της δέσμευσης, εάν ολοκληρωθεί όπως έχει γραφτεί. Ο ερευνητής του IRM χρησιμοποιεί το κείμενο από το σχέδιο δράσης για να:
 - Προσδιορίσει το κοινωνικό, οικονομικό, πολιτικό ή περιβαλλοντικό πρόβλημα.
 - Ορίσει το status quo στην αρχή του σχεδίου δράσης. Και να
 - Αξιολογήσει το βαθμό στον οποίο η δέσμευση, εάν εφαρμοστεί, θα έχει επιπτώσεις στις επιδόσεις και θα αντιμετωπίσει το πρόβλημα.
- **Οι δεσμεύσεις με αστέρι** θεωρούνται υποδειγματικές δεσμεύσεις της OGP. Προκειμένου να λάβει αστέρι μια δέσμευση πρέπει να πληροί διάφορα κριτήρια:
 - Οι δεσμεύσεις με αστέρι θα έχουν "μεσαία" ή "υψηλή" εξειδίκευση. Η δέσμευση πρέπει να περιλαμβάνει σαφώς καθορισμένες δραστηριότητες και βήματα για να κρίνουμε για τον πιθανό αντίκτυπό της.
 - Η γλώσσα της δέσμευσης πρέπει να καταστήσει σαφή τη σημασία της για το άνοιγμα της διακυβέρνησης. Συγκεκριμένα, πρέπει να αναφέρεται σε τουλάχιστον μία από τις αξίες OGP της πρόσβασης σε πληροφορίες, της συμμετοχής του πολίτη ή της δημόσιας λογοδοσίας.
 - Η δέσμευση θα έχει ένα "αναμορφωτικό" δυναμικό αντίκτυπο εάν εφαρμοστεί πλήρως.³
 - Η κυβέρνηση πρέπει να σημειώσει σημαντική πρόοδο σε αυτή τη δέσμευση κατά τη διάρκεια της περιόδου υλοποίησης του σχεδίου δράσης, λαμβάνοντας την αξιολόγηση της "ουσιώδους" ή της "πλήρους" υλοποίησης.

Βάσει αυτών των κριτηρίων, το σχέδιο δράσης της Ελλάδας δεν περιείχε δεσμεύσεις με αστέρι.

Τέλος, οι πίνακες αυτής της ενότητας παρουσιάζουν ένα απόσπασμα του πλούτου των δεδομένων που συλλέγει ο IRM κατά τη διαδικασία υποβολής εκθέσεων προόδου. Για το πλήρες σύνολο δεδομένων για την Ελλάδα και όλες τις χώρες που συμμετέχουν στην OGP, ανατρέξτε στον OGP Explorer.⁴

Γενική επισκόπηση των δεσμεύσεων

Το τρέχον σχέδιο δράσης επικεντρώθηκε σε δέκα ευρείς τομείς πολιτικής - μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης και ανοικτά δεδομένα για τον πολιτισμό, τη ναυτιλία, την οικονομία, την παιδεία, τη δικαιοσύνη, το περιβάλλον και το κοινοβούλιο. Επίσης, για πρώτη φορά, το σχέδιο δράσης περιλαμβάνει δεσμεύσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης καθώς και της κοινωνίας των πολιτών.

Θεματικές

Λόγω του ότι το τρέχον σχέδιο δράσης είναι μεγάλο, οι ερευνητές του IRM κατηγοριοποίησαν τις δεσμεύσεις σε θεματικές, σύμφωνα με τα θέματα του τρίτου σχεδίου δράσης που υπέβαλε η κυβέρνηση, έτσι ώστε η έκθεση να διαβάζεται ευκολότερα.

Η επίσημη θεματική 1 του σχεδίου δράσης "μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης", κατηγοριοποιείται στα ακόλουθα θέματα:

Θέμα 1: Κανονιστικές μεταρρυθμίσεις

- Δέσμευση 1: Νόμος-πλαίσιο για την ανοικτή και συμμετοχική διακυβέρνηση
- Δέσμευση 6: Βελτίωση του νόμου για την ανοικτή διαβούλευση

Θέμα 2: Παροχή δημοσίων υπηρεσιών

- Δέσμευση 2: Συμμετοχή στην αξιολόγηση του δημόσιου τομέα

- Δέσμευση 3: Δημοσίευση οργανογραμμάτων
- Δέσμευση 4: Λογοδοσία στη διευθέτηση διαφορών μεταξύ πολιτών και του δημόσιου τομέα
- Δέσμευση 5: Τυποποίηση των διαδικασιών παροχής δημόσιων υπηρεσιών και δημοσίευση ενός οδηγού

Θέμα 3: Επιλογή αξιωματούχων

- Δέσμευση 7: Εθνικό μητρώο στελεχών (μητρώο)
- Δέσμευση 8: Εφαρμογή αξιολόγησης προσωπικού, υπηρεσιών και μεθόδων ελέγχου
- Δέσμευση 9: Εφαρμογή συστήματος επιλογής διευθυντών

Αυτόνομη Δέσμευση

- Δέσμευση 10: Ψηφιακό αποθετήριο για μελέτες δημόσιας διοίκησης

Οι υπόλοιπες 24 δεσμεύσεις κατηγοριοποιήθηκαν σύμφωνα με τα θέματα που ήδη προβλέπονται στο σχέδιο δράσης.

¹ Εταιρική σχέση ανοικτής διακυβέρνησης: Άρθρα διακυβέρνησης, Ιούνιος 2012 (Ενημερώθηκε τον Μάρτιο του 2014 και τον Απρίλιο του 2015), https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/attachments/OGP_Articles-Gov_Apr-21-2015.pdf

² Εγχειρίδιο διαδικασιών IRM. Διατίθεται στη διεύθυνση: http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/IRM-Procedures-Manual-v3_July-2016.docx

³ Η Ομάδα Διεθνών Εμπειρογνομώνων τροποποίησε αυτό το κριτήριο το 2015. Για περισσότερες πληροφορίες, επισκεφθείτε τη [διεύθυνση](http://www.opengovpartnership.org/node/5919) : <http://www.opengovpartnership.org/node/5919>

⁴ OGP Explorer: bit.ly/1KE2WII

Θέμα I: Ρυθμιστική μεταρρύθμιση

1. Νόμος-πλαίσιο για την ανοιχτή και συμμετοχική διακυβέρνηση

Σύνταξη και υποβολή νομοσχεδίου στο Κοινοβούλιο για την ανοιχτή και συμμετοχική διακυβέρνηση με στόχο την πλήρη ρύθμιση των σχετικών θεμάτων και την προώθηση των αντίστοιχων πολιτικών.

Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Διεύθυνση Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας. Ιούλιος 1918-Μάρτιος 1919

6. Βελτίωση της διαδικασίας ανοικτής διαβούλευσης

Ενίσχυση της διαδικασίας διαβούλευσης σε όλα τα επίπεδα (θεσμική, νομική, επιχειρησιακή, τεχνική).

Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Τομέας Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - για το κανονιστικό πλαίσιο. Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης. (Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Σημείωση σύνταξης: Το κείμενο δέσμευσης έχει συντεθεί από τον IRM. Για να δείτε το πλήρες σχέδιο δράσης, ανατρέξτε στη διεύθυνση https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf.

Πλαίσιο και στόχοι

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
1. Νόμος-πλαίσιο για την ανοιχτή και συμμετοχική διακυβέρνηση				✓	✓	✓					✓		Όχι		✓		
6. Βελτίωση της διαδικασίας ανοικτής διαβούλευσης				✓		✓					✓		Όχι		✓		

Οι δεσμεύσεις σε αυτό τη θεματική στοχεύουν στη μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου για τη βελτίωση του μοντέλου διακυβέρνησης της OGP στην Ελλάδα και την παροχή ευκαιριών συμμετοχής των πολιτών στη χάραξη πολιτικής. Η εφαρμογή αυτών των δεσμεύσεων προσπαθεί να ανταποκριθεί στην έλλειψη νομικής εντολής για την OGP και να ενισχύσει τις συμμετοχικές πρακτικές στην Ελλάδα.

1. Νόμος-πλαίσιο για την ανοιχτή και συμμετοχική διακυβέρνηση

Αυτή η δέσμευση θα δημιουργούσε ένα κεντρικό νομικό πλαίσιο για την ανοικτή διακυβέρνηση και την OGP ειδικότερα. Ο νόμος θα καλύπτει:

- Ανοικτοί κανόνες συνάντησης σε υποεθνικό επίπεδο.
- Σύσταση ομάδων εργασίας, συμβουλευτικών ομάδων με πολλαπλούς φορείς σε κάθε υπηρεσία.
- Σύσταση διυπουργικής ομάδας εργασίας για την ανοικτή διακυβέρνηση ·
- Ψηφιακή διαφάνεια σχετικά με το προσωπικό και τις διοικητικές ενέργειες

Η κυβέρνηση αναμένει ότι ο νόμος θα ενισχύσει την εντολή για διαφάνεια και συνεργασία. Οι ΟΚΠ που εμπλέκονται στην OGP έχουν επίσης ζητήσει συστηματικά ένα συνεπές πλαίσιο για την προώθηση των ζητημάτων της ανοικτής διακυβέρνησης. Αυτός ο νόμος θα μπορούσε να επιτρέψει την οργάνωση και την ενεργοποίηση της κοινωνίας των πολιτών μέσω μόνιμου φόρουμ διαλόγου και υποβολής παρατηρήσεων και απόψεων. Εάν εφαρμοστεί πλήρως, αυτή η δέσμευση θα έχει μεσαία δυνητική επίδραση με βάση τον τρόπο με τον οποίο ο νόμος θα μπορούσε να υποστηρίξει τη συνεργασία στα μελλοντικά σχέδια δράσης.

6. Βελτίωση της διαδικασίας ανοικτής διαβούλευσης

Ο νόμος 4048/2012 περιγράφει κανονισμούς σχετικά με την καλή διακυβέρνηση.¹ Αν και ο νόμος κατοχυρώνει την προαγωγή της διαφάνειας και της δημόσιας διαβούλευσης, δεν διευκρινίζει τις συγκεκριμένες διαδικασίες και πρότυπα διαβούλευσης. Η δέσμευση θα παρέχει καθοδήγηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο καθορίζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη, την κατάρτιση κυβερνητικών λειτουργών που συμμετέχουν στη διαδικασία διαβούλευσης και τον τρόπο διεξαγωγής των δημόσιων διαβουλεύσεων, περιλαμβανομένης της περιγραφής των προτύπων για «αιτιολογημένη απάντηση» στις δημόσιες εισροές κατά τη χάραξη πολιτικής.

Αυτή η δέσμευση προωθεί τις εργασίες του προηγούμενου σχεδίου δράσης. Στο τέλος του τελευταίου σχεδίου δράσης, σημειώθηκε ελάχιστη πρόοδος. Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης παρέχει μόνο καθοδήγηση και τεχνική υποστήριξη στις ομάδες. Η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδας επισημαίνει ότι το κείμενο της δέσμευσης δεν καθιστά σαφές εάν απαιτούνται τεχνολογικές βελτιώσεις στο σύστημα για την αποτελεσματική υποστήριξη της διαδικασίας διαβούλευσης.² Εάν εφαρμοστεί πλήρως, αυτή η δέσμευση θα έχει μέτρια δυνητική επίδραση.

Ολοκλήρωση

1. Νόμος-πλαίσιο για την ανοικτή και συμμετοχική διακυβέρνηση

Η κυβέρνηση δεν έχει ακόμη παρουσιάσει τον νέο νόμο στο κοινοβούλιο για ψηφοφορία και έτσι η δέσμευση έχει καθυστερήσει. Σύμφωνα με το σχέδιο δράσης, ο νόμος έπρεπε να ψηφιστεί τον Μάρτιο του 2017. Στο τέλος αυτής της περιόδου αξιολόγησης (Ιούνιος 2017), συγκροτήθηκε νομοπαρασκευαστική επιτροπή η οποία διεξήγαγε δύο συζητήσεις για το περιεχόμενο του νόμου. Η νομοπαρασκευαστική επιτροπή, που ξεκίνησε στα τέλη του 2016, περιλαμβάνει το Εθνικό Σημείο Επαφής, δύο νομικούς εμπειρογνώμονες από τη δημόσια διοίκηση και έναν νομικό εμπειρογνώμονα πολίτη.³ Οι ερευνητές του IRM κλήθηκαν να παραστούν σε όλες τις συνεδριάσεις της επιτροπής αυτής και να υποβάλουν παρατηρήσεις. Η πρώτη διαβουλευτική δραστηριότητα έγινε online τον Σεπτέμβριο του 2016. Η κυβέρνηση ζήτησε και έλαβε από τους πολίτες ανατροφοδότηση σχετικά με τη συνολική διάρθρωση και το πιθανό περιεχόμενο του σχεδίου νόμου. Η δεύτερη διαβουλευτική δραστηριότητα ήταν ένα εργαστήριο με τη συμμετοχή εκπροσώπων των ΟΚΠ, μελών της ακαδημαϊκής κοινότητας, δημοσίων υπαλλήλων που έλαβε χώρα τον Οκτώβριο του 2016.⁴ Οι συμμετέχοντες είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους και να συζητήσουν ιδέες για τους γενικούς στόχους του νόμου με τον Υπουργό Επικρατείας κ. Χριστόφορο Βερναρδάκη, μέλη της επιτροπής δημιουργίας νόμου, δημόσιους υπαλλήλους και φορείς της κοινωνίας των πολιτών. Αυτή η ανοικτή συζήτηση ήταν

μια καινοτομία που δεν είχε αρχικά περιγραφεί στο σχέδιο δράσης. Μια περίληψη των διαβουλευτικών δραστηριοτήτων είναι διαθέσιμη στο διαδίκτυο.⁵

Σύμφωνα με τα μέλη της ομάδας διαχείρισης της OGP, υπήρξε ανεπαρκής διυπουργικός συντονισμός για την οριστικοποίηση του σχεδίου. Ορισμένα υπουργεία δεν μπορούσαν να προσδιορίσουν πώς να εισαγάγουν ένα μοντέλο ανοιχτής συνεργασίας στο έργο τους. Μια πρώτη έκδοση του σχεδίου νόμου έχει μοιραστεί με τους ερευνητές της IRM. Ωστόσο, δεν είναι ακόμη σαφές πότε θα είναι διαθέσιμο το σχέδιο νόμου για δημόσια διαβούλευση.

6. Βελτίωση της διαδικασίας ανοιχτής διαβούλευσης

Η κυβέρνηση δεν έχει ακόμη εισαγάγει αλλαγές στο νομικό πλαίσιο σχετικά με τη συμμετοχή του κοινού στην εκπόνηση νόμων (νόμος 4048/2012). Υπάρχει, ωστόσο, μια σύντομη περιγραφή της διαδικασίας διοργάνωσης διαβουλεύσεων στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Δεν είναι σαφές εάν αυτή δημοσιεύθηκε πριν από το τρέχον σχέδιο δράσης.⁶ Όσον αφορά τα επιχειρησιακά ζητήματα της ηλεκτρονικής διαβούλευσης, το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης - υπεύθυνο για την τεχνική υποστήριξη και τον επιχειρησιακό συντονισμό της πλατφόρμας orengon.gr - συνεχίζει να προσφέρει εκπαίδευση και υποστήριξη στους δημόσιους υπαλλήλους που είναι υπεύθυνοι για τη διεξαγωγή online διαβουλεύσεων σε κάθε υπουργείο.

Πρώιμα αποτελέσματα

6. Βελτίωση της διαδικασίας ανοιχτής διαβούλευσης

Λόγω του γεγονότος ότι οι ενέργειες για τη βελτίωση της διαδικασίας διαβούλευσης με τους πολίτες καθυστερούν, οι ερευνητές του IRM απευθύνθηκαν σε πραγματικούς συμμετέχοντες σε μια συγκεκριμένη διαβούλευση του orengon.gr σχετικά με ένα σχέδιο νόμου για τη νομική αναγνώριση της ταυτότητας φύλου και ρώτησαν για τη συνολική εμπειρία τους. Η κ. Μαρίνα Γαλάνου, η οποία εκπροσωπεί μια ένωση διεμφυλικών, συμμετείχε με συγκεκριμένες προτάσεις για τη βελτίωση του σχεδίου νόμου. Ωστόσο, πέντε μήνες μετά τη λήξη της διαβούλευσης, ο νόμος δεν αποτέλεσε ακόμη αντικείμενο συζήτησης στο κοινοβούλιο χωρίς να υπάρξει κυβερνητική τεκμηρίωση που να εξηγεί την καθυστέρηση.⁷

Επόμενα βήματα

1. Νόμος-πλαίσιο για την ανοιχτή και συμμετοχική διακυβέρνηση

- Η κυβέρνηση πρέπει να δημοσιεύσει το σχέδιο νόμου-πλαισίου για την ανοιχτή διακυβέρνηση και να αφιερώσει εύλογο χρονικό διάστημα για διαβουλεύσεις στο Διαδίκτυο και το Κοινοβούλιο.
- Η έλλειψη μόνιμου φόρουμ OGP με πολλούς εμπλεκόμενους φορείς αποτελεί επαναλαμβανόμενο ζήτημα για την Ελλάδα. Η θέσπιση του νόμου-πλαισίου για την ανοιχτή διακυβέρνηση αποτελεί ευκαιρία για τη δημιουργία ενός τέτοιου φόρουμ με ισχυρή νομική εντολή. Θα πρέπει να περιλαμβάνει εκπροσώπηση της κοινωνίας των πολιτών
- Ο νόμος θα πρέπει επίσης να αποσαφηνίσει την κυριότητα του Σχεδίου Δράσης και να καθορίσει τον τρόπο με τον οποίο θα παρακολουθείται και θα υλοποιείται. Επίσης, ένας υπουργός ή ακόμα και ο πρωθυπουργός πρέπει να παρουσιάσει το σχέδιο δράσης στο υψηλότερο δυνατό πολιτικό επίπεδο και πρέπει να είναι υπεύθυνος για την πρόοδό του.⁸

6. Βελτίωση της διαδικασίας ανοιχτής διαβούλευσης

Για να βελτιωθεί η συμμετοχή των πολιτών στη χάραξη πολιτικής μέσω της πλατφόρμας orengon.gr, η κυβέρνηση πρέπει να καθορίσει τις απαραίτητες νομικές τροποποιήσεις για τη βελτίωση της δημόσιας διαβούλευσης μέσω διαδικτύου και να τις αναθέσει σε έναν οργανισμό με σαφή ιδιοκτησία, με συγκεκριμένη διαδικασία και χρονοδιάγραμμα παράδοσης.

¹ <http://www.opengov.gr/home/services>

² Η Ελλάδα ανταποκρίνεται στις ερωτήσεις των ερευνητών της IRM 20/11/17

³ Η επίσημη απόφαση που συγκροτεί την επιτροπή δημιουργίας νόμου:

<https://drive.google.com/file/d/0B2uhxfYzE1dgSU9tanhacm9HNMstczhXYWdjT2MzLUxReFVF/view?usp=sharing>

⁴ <http://www.minadmin.gov.gr/?event=%CF%86%CE%AD%CF%81%CE%B5-%CE%BC%CE%B1%CF%82-%CF%84%CE%B9%CF%82-%CE%B9%CE%B4%CE%AD%CE%B5%CF%82-%CF%83%CE%BF%CF%85-%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CE%BA%CF%84%CE%AE-%CE%BA%CE%BC>

⁵ <http://opengov.diavgeia.gov.gr/minadmin/wp-content/uploads/sites/5/2016/09/OpenGovLaw-ConsultationResults-Report-2016.11.pdf>

⁶

<http://www.opengov.gr/home/services/%CE%B4%CE%B9%CE%B1%CE%B4%CE%B9%CE%BA%CE%B1%CF%83%CE%B%CE%B%CF%81%CE%B3%CE%E%E%CE%B9%CE%B1%CE%B2%CE%BF%CF%85%CE%BB%CE%B5%CF%8D%CF%83%CE%B5%CF%89%CE%BD>

⁷ Συνέντευξη με τη Μαρίνα Γαλάνου, 14/9/2017

⁸ Συνέντευξη με την Πανοραία Σπηλιωτόπουλου.ειδική δικηγόρο σε θέματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.

Θέμα II: Παροχή δημοσίων υπηρεσιών

2. Συμμετοχή στην Αξιολόγηση του Δημόσιου Τομέα - εργαλείο καθορισμού του ηλεκτρονικής στοχοθεσίας και παρακολούθηση των εργασιών της κυβέρνησης:

Μέχρι στιγμής, η συμμετοχή των πολιτών στην αξιολόγηση των δημοσίων υπηρεσιών δεν έχει θεσμικό χαρακτήρα και είναι σχεδόν ανύπαρκτη στη λειτουργία των υπηρεσιών / οργανισμών, ενώ δεν λαμβάνεται υπόψη κατά τη θέσπιση πολιτικών για τη λειτουργία των υπηρεσιών του δημόσιου τομέα.

- Βάσει του νόμου 4369/2016, οι πολίτες θα μπορούν, μέσω ερωτηματολογίων και υποβολής προτάσεων, να συμμετέχουν στη διαμόρφωση των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης, ενώ ταυτόχρονα θα μπορούν να παρακολουθούν τα λεπτομερή και οπτικοποιημένα αποτελέσματα μέσω του εργαλείου ηλεκτρονικής στοχοθεσίας.
- Κάθε υπηρεσία / οντότητα και ιδίως εκείνες που έχουν ισχυρή αλληλεπίδραση με τους πολίτες, θέτουν στη διάθεσή τους ερωτηματολόγια και έντυπα για την υποβολή προτάσεων, ενώ αυτά διατίθενται επίσης σε ηλεκτρονική μορφή στην ιστοσελίδα κάθε υπηρεσίας / φορέα.
- Τόσο τα αποτελέσματα όσο και η προετοιμασία του καθορισμού στόχων μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας ηλεκτρονικής στοχοθεσίας πρέπει να είναι δημόσια και οι πολίτες πρέπει να γνωρίζουν συνεχώς τη λειτουργία των υπηρεσιών, και να είναι σε θέση να διατυπώνουν προτάσεις.
- Το έργο αυτό που έχει ήδη υλοποιηθεί μέσω του νέου ΕΣΠΑ 2014-2020 θα ξεκινήσει ως πιλοτικό έργο για το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και το Υπουργείο Υγείας και θα επεκταθεί σε όλο το δημόσιο τομέα.
- Παρακολούθηση του έργου της κυβέρνησης. Όλα τα κυβερνητικά όργανα πρέπει να παρέχουν ανοικτά δεδομένα σχετικά με τη δραστηριότητά τους και να συντάσσουν εκθέσεις προς δημοσίευση στο διαδίκτυο.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διαχειριστική Αρχή του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα» Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας. Ιούλιος 1918-Μάρτιος 1919 {0} {0})

3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων

Το Ελληνικό Δημόσιο θα δημοσιοποιεί κάθε οργανόγραμμα όλων των υπηρεσιών και οντοτήτων του Ελληνικού Δημοσίου στον ιστότοπο των σχετικών υπηρεσιών / οντοτήτων μέχρι το επίπεδο του τμήματος. Η δημοσίευση γίνεται βάσει κοινών προτύπων και περιλαμβάνει λεπτομέρειες ηλεκτρονικής και τηλεφωνικής επικοινωνίας καθώς και σύντομη περιγραφή των αρμοδιοτήτων και των καθηκόντων.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Διεύθυνση Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

4. Λογοδοσία στη διευθέτηση διαφορών μεταξύ πολιτών και του δημόσιου τομέα

Μέσω διαδικασιών θεσμικού διαλόγου οι κοινωνικοί φορείς και οι πολίτες είναι σε θέση να επιλύσουν προβλήματα στις συναλλαγές τους με τις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα.

- Επιτροπή Ακρόασης Κοινωνικών Φορέων και Πολιτών, άρθρο 24 του ν. 4369/2016.

- Θεσμική Διαμεσολάβηση - (δεσμευτική ή προαιρετική) πριν από την προσφυγή στα διοικητικά δικαστήρια.
- Η δημιουργία της Επιτροπής Ακρόασης ανά Υπηρεσία ή ανά Φορέα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 24 του Ν. 4369/2016, ενισχύει την εμπιστοσύνη στις σχέσεις μεταξύ του πολίτη και του Κράτους, συμβάλλει στην ομαλότερη λειτουργία του δημόσιου τομέα και εμποδίζει τυχόν διαφωνίες και κακοδιοίκηση.
- Οι πολίτες μπορούν να υποβάλουν προτάσεις βελτίωσης, ιδίως για τις υπηρεσίες με τις οποίες έρχονται σε άμεση και καθημερινή επαφή. - Επιπλέον, εάν η διαδικασία της επιτροπής ακροάσεων δεν επιτρέπει την επίλυση των υφισταμένων προβλημάτων και διαφορών, τότε, πριν από την προσφυγή στα διοικητικά δικαστήρια και τη δημιουργία πρόσθετου φόρτου των δικαστηρίων για υποθέσεις διαφορών μεταξύ πολιτών και κράτους, θα υπάρξει μια διαδικασία θεσμικής διαμεσολάβησης.
- Σε αυτή τη διαδικασία, κάθε πολίτης μπορεί, ύστερα από αιτιολογημένο αίτημα και ενδεχομένως με την παρουσία δικηγόρου, να εισέλθει στη διαμεσολάβηση με το δημόσιο τομέα (με τη συμμετοχή ενός αντιπροσώπου του Νομικού Συμβουλίου της Πολιτείας) για την επίλυση της διαφοράς.
- Η ίδρυση της Επιτροπής Ακρόασης και της θεσμικής διαμεσολάβησης σε κάθε φορέα διασφαλίζει την ορθολογική λειτουργία και τη θεσμική τους εδραίωση πέρα από τις νομοθετικές διατάξεις για τη δημιουργία τους.

Ορόσημα: 4.1 Υπουργικές αποφάσεις σχετικά με τις διαδικασίες της επιτροπής ακρόασης. 4.2 Νομοθετικός κανονισμός για τη θεσμική διαμεσολάβηση. 4.3 Δημιουργία και λειτουργία θεσμικής διαμεσολάβησης. 4.4 Ίδρυση και λειτουργία των επιτροπών ακροάσεων.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Διεύθυνση Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

5. Τυποποίηση των διαδικασιών παροχής δημόσιων υπηρεσιών και δημοσίευση ενός οδηγού

- Κάθε Υπηρεσία / Οντότητα του Δημόσιου Τομέα δημοσιεύει στον ιστότοπό της τον Οδηγό για την Παροχή Υπηρεσιών και Διαδικασιών, σύμφωνα με τις αρμοδιότητές της. Ο οδηγός περιγράφει λεπτομερώς τις υπηρεσίες και τις δράσεις που μπορεί να παρέχει καθώς και την απαραίτητη διαδικασία, ώστε να είναι δυνατή η γνωστοποίηση εκ των προτέρων όλων των απαιτούμενων βημάτων για την παροχή μιας υπηρεσίας.
- Επιπλέον, θα δημιουργηθεί μια βάση δεδομένων με τυποποιημένες διαδικασίες σχετικά με την παροχή παρομοίων υπηρεσιών από τον δημόσιο τομέα. Η βάση δεδομένων των τυποποιημένων διαδικασιών καθώς και όλοι οι οδηγοί (εκτός από την ιστοσελίδα της σχετικής Υπηρεσίας / οντότητας) θα δημοσιευτούν στον δικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
- Οι πολίτες έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν παρατηρήσεις σχετικά με τη βελτίωση της λειτουργίας και της παροχής υπηρεσιών.

Ορόσημα: 5.1 Εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου. 5.2 Δημοσίευση των Οδηγίων σε κάθε υπηρεσία και οντότητα. 5.3 Βάση δεδομένων των διαδικασιών τυποποίησης.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης - Διεύθυνση Διοικητικής Ανασυγκρότησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αναπληρωτής Υπουργός Μεταρρυθμίσεων, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας Ιούλιος 2016 - Ιούνιος 2017)

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
2. Συμμετοχή στην Αξιολόγηση του Δημόσιου Τομέα - εργαλείο στοχοθεσίας και παρακολούθηση των εργασιών της κυβέρνησης				✓	✓	✓		✓		✓			Όχι		✓		
3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων				✓	✓					✓			Όχι		✓		
4. Λογοδοσία στη διευθέτηση διαφορών μεταξύ πολιτών και του δημόσιου τομέα				✓			✓				✓		Όχι		✓		
5. Τυποποίηση και δημοσιοποίηση των διαδικασιών παροχής δημόσιας υπηρεσίας				✓	✓	✓					✓		Όχι	✓			

Πλαίσιο και στόχοι

Αυτή η δέσμη δεσμεύσεων αποσκοπεί να καταστήσει τους οργανισμούς που είναι αντιμέτωποι με το δημόσιο πιο διαφανείς, υπεύθυνους απέναντι στο κοινό και περισσότερο ανοιχτούς στη δημόσια συζήτηση. Όπως περιγράφεται στην ενότητα "Εθνικό πλαίσιο", υφίστανται τεράστιες πιέσεις στις δημόσιες υπηρεσίες της Ελλάδας για τη βελτίωση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητάς τους. Αυτό το σύνολο δεσμεύσεων καθορίζει τους τρόπους με τους οποίους μια δημόσια υπηρεσία μπορεί να επιτύχει αυτούς τους στόχους:

- Η δέσμευση 2 θα δημιουργούσε συστήματα για την **αξιολόγηση των επιδόσεων** μέσω ερωτηματολογίων και δημόσιας συμβολής στην απόδοση σε κάθε οργανισμό¹ (σύμφωνα με το νόμο 4369 και το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο 2015-2020).² Οι ΟΚΠ θεωρούν αυτή τη δέσμευση ένα πολύ θετικό βήμα για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στη δημόσια διοίκηση.^{3,4} Δεδομένου ότι η δέσμευση αυτή εφαρμόζεται ήδη στο πλαίσιο του νόμου 4369 και του ΕΣΠΑ 2014-2020, η δυνητική της επίδραση

είναι περιορισμένη, δεδομένου ότι επεκτείνει ελαφρώς τις ήδη υφιστάμενες προσπάθειες προσθέτοντας εξειδίκευση στο κανονιστικό πλαίσιο.

- Η δέσμευση 3 θα δημοσιεύσει τους **οργανογράμματα** κάθε οργανισμού (σύμφωνα με το νόμο 4440).⁵ Πριν περάσει ο νόμος, μόνο λίγοι δημόσιοι οργανισμοί δημοσίευσαν τα οργανογράμματά τους. Μετά την εφαρμογή της δέσμευσης, οι πληροφορίες θα πρέπει να ακολουθούν κοινά πρότυπα (συμπεριλαμβανομένων των επαφών, των αρμοδιοτήτων και των καθηκόντων). Ένα μέλος του διοικητικού συμβουλίου της ΕΕΛ/ΛΑΚ θεωρεί την παροχή οργανογραμμάτων ως απαραίτητη προϋπόθεση για να κινηθεί η κυβέρνηση προς ένα νέο μοντέλο δεδομένων.⁶ Δεδομένου ότι η δέσμευση αυτή εφαρμόζεται ήδη στο πλαίσιο του νόμου 4440, η δυνητική της επίδραση είναι περιορισμένη, δεδομένου ότι επεκτείνει ελαφρώς τις υφιστάμενες προσπάθειες μέσω της διατύπωσης του ρυθμιστικού πλαισίου.
- Η δέσμευση 4 δημιουργεί ένα πλαίσιο για την υποβολή, διευθέτηση και αναφορά των **διαφορών** στις δημόσιες υπηρεσίες (σύμφωνα με το νόμο 4369). Η δέσμευση αυτή εισάγει δύο νέους θεσμικούς μηχανισμούς για τη διαμεσολάβηση.⁷ Επιτρέπει στο κοινό να επιδιώκει την επίλυση διαφορών πριν από τη προσφυγή στο δικαστικό σύστημα. Η δέσμευση αποσκοπεί στην εξοικονόμηση δημόσιου χρήματος και χρόνου.⁸ Η δυνητική επίδραση αυτής της δέσμευσης είναι μεσαία δεδομένου ότι επεκτείνει τις υφιστάμενες προσπάθειες μέσω της διατύπωσης του ρυθμιστικού πλαισίου και της καθιέρωσης θεσμικού μηχανισμού διαμεσολάβησης.
- Η δέσμευση 5 δημιουργεί έναν **ενιαίο κατάλογο υπηρεσιών**, ο οποίος επιτρέπει τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των υπηρεσιών.⁹ Σήμερα, οι πληροφορίες παροχής δημόσιας υπηρεσίας προσφέρονται μέσω της κεντρικής δημόσιας διοίκησης και της πύλης ERMIS, των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) και την πύλη EUGO, ενός ενιαίου σημείου επαφής για τις επιχειρήσεις ώστε να αποκτήσουν σχετικές κρατικές πληροφορίες.¹⁰ Αυτό διευρύνεται με την τυποποίηση των πληροφοριών και παρέχοντας την ευκαιρία στους πολίτες να παρέχουν ανατροφοδότηση.

Ολοκλήρωση

2. Συμμετοχή στην Αξιολόγηση του Δημόσιου Τομέα - εργαλείο στοχοθεσίας και παρακολούθηση των εργασιών της κυβέρνησης

Οι κανονιστικές αλλαγές που θα επέτρεπαν στους πολίτες να συμμετέχουν στην αξιολόγηση εξακολουθούν να εκκρεμούν. Μέχρι στιγμής, η αξιολόγηση των δημόσιων υπηρεσιών είναι μια εσωτερική διαδικασία που περιορίζεται σε ένα σύστημα αυτοαξιολόγησης για τους δημόσιους υπαλλήλους.¹¹ Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει προβεί σε διεθνή διαγωνισμό για να επιλέξει έναν ανάδοχο να αναπτύξει το σύστημα της ηλεκτρονικής στοχοθεσίας, ωστόσο το σύστημα δεν είναι διαθέσιμο τη στιγμή της σύνταξης.^{12,13} Ο εσωτερικός χαρακτήρας της διαδικασίας αξιολόγησης ήταν επίσης ένα θέμα που θίγει η κοινωνία των πολιτών. Η Transparency International σημειώνει ότι, σε περίπτωση που η κυβέρνηση σχεδιάσει τα ερωτηματολόγια αξιολόγησης χωρίς τη συμβολή των πολιτών στη δομή τους, είναι πιθανό οι προτεραιότητες να μην αντικατοπτρίζουν την οπτική των πολιτών.¹⁴

3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων

Οι δημόσιοι οργανισμοί δεν χρησιμοποιούν ακόμη ένα κοινό πρότυπο για να παρέχουν στο κοινό ουσιαστική πρόσβαση στην οργανωτική δομή τους. Το Υπουργείο Οικονομικών δημοσίευσε πρόσφατα οργανόγραμμα, αλλά δεν διαθέτει λεπτομέρειες σχετικά με τις αρμοδιότητες και τα καθήκοντα.¹⁵ Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης εξέδωσε ένα σύνολο κατευθυντήριων γραμμών το 2017, αλλά είναι περιορισμένο και δεν περιλαμβάνει πληροφορίες για τους δημόσιους υπαλλήλους.¹⁶ Παρόλο που δεν αναφέρθηκε αρχικά στη δέσμευση, η κυβέρνηση δηλώνει ότι μια διαδικτυακή εφαρμογή για τη δημοσίευση των

οργανογραμμάτων βρίσκεται υπό κατασκευή από έναν εξωτερικό ιδιωτικό πάροχο και το σύστημα θα είναι έτοιμο για χρήση στις 24 Αυγούστου 2018.¹⁷

4. Λογοδοσία στη διευθέτηση διαφορών μεταξύ πολιτών και του δημόσιου τομέα

Τον Δεκέμβριο του 2016, η κυβέρνηση φιλοξένησε μια εκδήλωση για τη συλλογή δημόσιων σχολίων σχετικά με τον τρόπο θέσπισης ρυθμίσεων, όπως ποιες υποθέσεις πρέπει να εμπίπτουν στη δικαιοδοσία των φορέων διαμεσολάβησης ή πώς να εγγραφούν διαμεσολαβητές.¹⁸ Εκτός από αυτή την περίπτωση, δεν υπάρχουν διαθέσιμες στο κοινό πληροφορίες που να υποδεικνύουν την περαιτέρω εφαρμογή αυτής της δέσμευσης. Παρόλο που η επιτροπή ακροάσεων προκύπτει εκ του νόμου 4369/2016, εκκρεμεί η έκδοση της υπουργικής απόφασης. Η κυβέρνηση δεν απάντησε σε πρόσθετες αιτήσεις παροχής πληροφοριών.

5. Τυποποίηση της παροχής και διαδικασιών παροχής δημόσιων υπηρεσιών και δημοσίευση οδηγού

Η κυβέρνηση δεν έχει δημοσιεύσει το κανονιστικό πλαίσιο για την τυποποίηση ενός καταλόγου δημόσιων υπηρεσιών. Κατά την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή, η κυβέρνηση ανέφερε ότι η πύλη ermis.gov.gr παρέχει πληροφορίες για όλες τις δημόσιες υπηρεσίες που παραδίδονται μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών.¹⁹ Ωστόσο, αυτό δεν χαρακτηρίζεται ως ενέργεια για την ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης. Όπως επισημαίνει η ΕΕΛ/ΛΑΚ, οι δημόσιες υπηρεσίες στην παραπάνω πύλη είναι διαθέσιμες από το 2013.²⁰ Επί του παρόντος δεν υπάρχει κατάλογος με τυποποιημένες δημόσιες υπηρεσίες, ενώ οι πολίτες δεν έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους.²¹

Επόμενα βήματα

2. Συμμετοχή στην Αξιολόγηση του Δημόσιου Τομέα - εργαλείο ρύθμισης στοχοθεσίας και παρακολούθηση των εργασιών της κυβέρνησης

- Η κυβέρνηση πρέπει να προσδιορίσει την ακριβή μέθοδο και τα μέσα με τα οποία οι πολίτες μπορούν να έχουν ουσιαστική συμμετοχή στην αξιολόγηση των δημόσιων υπηρεσιών. Οι τροποποιήσεις της νομοθεσίας πρέπει να καθιστούν σαφές εάν οι πολίτες μπορούν να αξιολογήσουν μια δημόσια υπηρεσία ως οργανισμό, μια συγκεκριμένη υπηρεσία, ένα δημόσιο υπάλληλο ή όλα τα παραπάνω.
- Είναι επίσης σημαντικό να συμμετάσχουν οι πολίτες στη διαμόρφωση των ερωτηματολογίων αξιολόγησης.²²
- Επιπλέον, πρέπει να δημοσιοποιηθούν τα εργαλεία για τη συμμετοχή των πολιτών αυτού του είδους, καθώς και η διαδικασία με την οποία η συμβολή τους θα συμβάλει στον καθορισμό του περιεχομένου της τελικής αξιολόγησης.

3. Δημοσίευση οργανογραμμάτων

- Η κυβέρνηση θα πρέπει να λάβει μέτρα για να καθορίσει συγκεκριμένα ποιο θα είναι το κοινό πρότυπο για τη δημοσίευση των οργανογραμμάτων. Αυτό το βήμα θα μπορούσε να γίνει σε συνεργασία με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που ασχολούνται με δεσμεύσεις της OGP όπως η OK Ελλάδας, η ΕΕΛ/ΛΑΚ και η Vouliwatch.
- Λόγω της πολυπλοκότητας στον καθορισμό και την εφαρμογή ενός κοινού προτύπου για εκατοντάδες δημόσιους οργανισμούς, η κυβέρνηση θα μπορούσε να προχωρήσει σε μια βαθμιαία προσέγγιση επιλέγοντας έναν αριθμό οργανισμών για να δοκιμάσουν το νέο πρότυπο και στη συνέχεια να αναπτύξει ένα σχέδιο για να διευρύνει την υιοθέτησή του στον ευρύτερο δημόσιο τομέα .

<https://drive.google.com/open?id=0B2uhxfYzE1dgNVlrVFBua3hNZU92QzNldzVBUUF3Ynh2TkNR>

²⁰ Δείτε λεπτομέρειες εδώ: <http://www.yap.gov.gr/index.php/themata-enimerosis-politi/nea-enimerosi-menu/190-news-eugo-eki.html>

²¹ Απάντηση από GFOSS σε ερωτήσεις ερευνητών IRM, 8 Ιανουαρίου 2018

²² Απάντηση της Διεθνούς Διαφάνειας στις ερωτήσεις των ερευνητών της IRM, 20 Νοεμβρίου 2017

²³ Απάντηση της Διεθνούς Διαφάνειας στις ερωτήσεις των ερευνητών IRM, 20 Νοεμβρίου 2017 .Βλέπε επίσης άρθρο 8 του Ν. 3681/2010

Θέμα III: Πρόσληψη διευθυντών

7. Εθνικό Μητρώο Διευθυντών της Δημόσιας Διοίκησης

Εφαρμογή ενός σύγχρονου και καινοτόμου συστήματος για την επιλογή των διευθυντικών στελεχών όσον αφορά θέσεις υψηλού επιπέδου ευθύνης που βρίσκονται στην κορυφή της διοικητικής ιεραρχίας, τόσο στο δημόσιο όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Η εγγραφή στοχεύει στην αποπολιτικοποίηση της δημόσιας διοίκησης, τη θέσπιση αντικειμενικών και αξιοκρατικών μεθόδων για την επιλογή αυτών των διευθυντών της δημόσιας διοίκησης, ως απαραίτητες προϋποθέσεις για την ομαλή λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και τη διεύρυνση της αξιοπιστίας της έναντι της κοινωνίας και των πολιτών.

(Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Υπουργεία και άλλες οντότητες της δημόσιας διοίκησης, Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού, Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης της Δημόσιας Διοίκησης, φορείς δημοσίου δικαίου και φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης, Υπουργικό Συμβούλιο, Υπουργείο Οικονομικών. Ιούλιος 2016-Ιούνιος 2018)

8. Εφαρμογή της αξιολόγησης των εργαζομένων και των υπηρεσιών και των μεθόδων ελέγχου

Εφαρμογή ενός αντικειμενικού και βασισμένου σε αξιοκρατία συστήματος αξιολόγησης, το οποίο δίνει έμφαση στην ενσωμάτωση, τη λογοδοσία και τον κοινωνικό διάλογο και στοχεύει στη διασύνδεση της αξιολόγησης των εργαζομένων, της αξιολόγησης της λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών και της επίτευξης των στόχων τόσο σε ατομικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο υπηρεσιών.

Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Υπουργεία και άλλες οντότητες της δημόσιας διοίκησης, Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης. (Ιούλιος 2016-Ιούνιος 2017)

9. Εφαρμογή συστήματος επιλογής διευθυντών

Εφαρμογή σύγχρονου καινοτόμου συστήματος για την επιλογή επικεφαλής οργανωτικών μονάδων που απαιτεί την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης ανάλογα με τα προσόντα και τις δεξιότητές τους, με σκοπό την αύξηση της αποτελεσματικότητας στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και την ικανοποίηση των πολιτών. Επιπλέον, η δημοσίευση ανακοινώσεων κενών θέσεων για τις θέσεις των Προϊσταμένων των οργανωτικών μονάδων συμβάλλει στην εδραίωση της εμπιστοσύνης των πολιτών στη δημόσια διοίκηση.

Υπουργεία Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης Υπουργεία και άλλες οντότητες της δημόσιας διοίκησης, οι υπάλληλοι των οποίων εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων και του Κώδικα Κανονισμών για το καθεστώς των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων.

(Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) Ιούλιος 2016-Ιούνιος 2018)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση
δέσμευσης

Εξειδίκευση

Συνάφεια με αξίες OGP

Δυνητική
επίδραση

Στην
ώρα
της;

Ολοκλήρωση

	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
7. Μητρώο Διευθυντών			✓		Ασαφές						✓		Όχι			✓	
8. Αξιολόγηση των υπαλλήλων, των υπηρεσιών			✓		✓	✓						✓	Όχι		✓		
9. Σύστημα επιλογής			✓		✓						✓		Όχι			✓	

Πλαίσιο και στόχοι

Το 2016, το ελληνικό κοινοβούλιο ψήφισε τον νόμο 4369, ο οποίος στοχεύει στη βελτίωση της δημόσιας διοίκησης, περιγράφοντας τον τρόπο επιλογής των προϊσταμένων των τμημάτων, δημιουργώντας μια δομή κατανομής θέσεων εργασίας και αναπτύσσοντας συστήματα δημόσιας αξιολόγησης καθώς και άλλες συναφείς μεταρρυθμίσεις.¹ Οι δραστηριότητες για τις δεσμεύσεις στο πλαίσιο αυτού του θέματος υλοποιούν ουσιαστικά διάφορες πτυχές αυτού του νόμου. Και οι τρεις αυτές δεσμεύσεις αντικατοπτρίζουν τις κυβερνητικές προσπάθειες αποπολιτικοποίησης της ελληνικής δημόσιας διοίκησης με τη θέσπιση προτύπων επιλογής που θα την απαλλάξουν από τις πρακτικές ευνοιοκρατίας και πελατειακής συμπεριφοράς που ήταν εμφανείς στο παρελθόν.

7. Εθνικό Μητρώο Διευθυντών της Δημόσιας Διοίκησης (Μητρώο)

Η δέσμευση αυτή αποβλέπει στην αποπολιτικοποίηση της δημόσιας διοίκησης (σύμφωνα με το νόμο 4369/2016 (άρθρα 3, 6, 7, 8, 9 και 170). Πριν από αυτό το νόμο, στα επιμέρους κυβερνητικά όργανα ο θέσεις υψηλής ευθύνης καταλαμβάνονταν σύμφωνα με το Π.Δ. 63/2005.² Στο νέο σύστημα επιλογής, οι υποψήφιοι πρέπει να εγγραφούν στο Εθνικό Μητρώο πριν υποβάλουν αίτηση για πλήρωση θέσης. Το "Ειδικό Συμβούλιο για την επιλογή διοικήσεων" θα επιφορτιστεί με την τελική επιλογή. Η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάδας αναφέρει ότι όσο πιο διαφανές είναι το Μητρώο, τόσο περισσότερο θα είναι σε θέση να επιδιορθώσει το τρέχον, προβληματικό σύστημα επιλογής.³ Όπως έχει γραφτεί, η δέσμευση δεν έχει ένα σημείο δημοσίου ελέγχου για το κοινό, αλλά όπως εφαρμόζεται, η δέσμευση είναι σημαντική. (Βλ. "Ολοκλήρωση" στη συνέχεια.)

8. Εφαρμογή της αξιολόγησης των εργαζομένων και των υπηρεσιών και των μεθόδων ελέγχου
Αυτή η δέσμευση εφαρμόζει τον νόμο 4369/2016 (άρθρο 24), ο οποίος επιδιώκεται στο πλαίσιο των εργασιών για το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας.⁴ Θα δημιουργούσε ένα αξιοκρατικό σύστημα για την αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων και των υπηρεσιών. Όλοι οι εργαζόμενοι μιας συγκεκριμένης υπηρεσίας έχουν το δικαίωμα να συμμετέχουν στην αξιολόγηση της απόδοσης σύμφωνα με συγκεκριμένους στόχους. Αυτή η δέσμευση αφορά την πρόσβαση στις πληροφορίες και τη συμμετοχή των πολιτών, διότι η δημόσια αξιολόγηση (ορόσημο 8.5) και η επιτροπή ακρόασης και το παρατηρητήριο της δημόσιας διοίκησης (ορόσημο 8.6) προσθέτουν στοιχεία συμμετοχής, υποθέτοντας ότι το παρατηρητήριο θα διοργανώσει δημόσιες συνεδριάσεις και θα συμπεριλάβει

μη κυβερνητικούς υπαλλήλους. Επί του παρόντος δεν είναι σαφές πώς μια αυτοαξιολόγηση θα αλλάξει τη γενική συμπεριφορά της δημόσιας υπηρεσίας, αλλά, με βάση τις πρόσφατες διαμαρτυρίες σχετικά με αυτή τη δέσμευση (βλ. Παρακάτω), είναι πιθανό μια τέτοια διαδικασία να έχει σημαντικές επιπτώσεις. Ο ΟΟΣΑ δηλώνει ότι από όλες τις χώρες του ΟΟΣΑ, η ελληνική κυβέρνηση «χρησιμοποιεί τις εκτιμήσεις επιδόσεων στις αποφάσεις για το ανθρώπινο δυναμικό».⁵

9. Εφαρμογή συστήματος επιλογής διευθυντών

Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό της επιλογής των επικεφαλής οργανωτικών μονάδων σε όλους τους δημόσιους οργανισμούς. Αυτή η δέσμευση σχετίζεται με την αξία της πρόσβασης στην πληροφόρηση της OGP, δεδομένου ότι η κυβέρνηση θα δημοσιεύσει κενές θέσεις που δεν έχουν δημοσιευθεί προηγουμένως, με την ελπίδα να αυξήσει την εμπιστοσύνη των πολιτών. Επί του παρόντος, σύμφωνα με τον ΟΟΣΑ, "Δεν υπάρχουν θέσεις για εξωτερικές προσλήψεις και όλοι οι αιτούντες πρέπει πρώτα να εισέλθουν στη δημόσια υπηρεσία".⁶ Η ίδια μελέτη αναφέρει:

Τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη μπορούν να προσληφθούν μόνο από την δημόσια υπηρεσία και όλες οι θέσεις σε όλα τα επίπεδα διαχείρισης επιλέγονται από το Ανώτατο Συμβούλιο για την Επιλογή του Προσωπικού, ένα ανεξάρτητο όργανο διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού. Όλοι οι σύμβουλοι των υπουργείων τείνουν να αλλάζουν με αλλαγή κυβέρνησης, καθώς και πολλοί γενικοί διευθυντές και διευθυντές υπουργείων.⁷

Εάν εφαρμοστεί πλήρως, η δέσμευση αυτή αποτελεί σημαντικό βήμα προόδου για την αύξηση της διαφάνειας της διαδικασίας επιλογής. Μια πιο αναμορφωτική δέσμευση θα περιγράψει σαφώς έναν μηχανισμό επιλογής και θα ανοίξει πλήρως τη διαδικασία εφαρμογής σε άτομα που δεν είναι υπάλληλοι της δημόσιας διοίκησης.

Ολοκλήρωση

7. Εθνικό Μητρώο Διευθυντών της Δημόσιας Διοίκησης (Μητρώο)

Τον Μάιο του 2017, το κυβερνητικό συμβούλιο μεταρρυθμίσεων καθιέρωσε το πρώτο τμήμα του ειδικού συμβουλίου επιλογής (ΕΣΥΠ). Το ΕΣΥΠ αποτελείται από ενδιαφερόμενα μέρη, μεταξύ των οποίων εκπρόσωποι του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού, εμπειρογνώμονες για τη μεταρρύθμιση του δημοσίου.⁸

Οι αποφάσεις σχετικά με την πλήρωση θέσεων τομεακών και ειδικών τομεακών γραμματειών έχουν συνδεθεί με την Εθνική Στρατηγική Διοικητικής Μεταρρύθμισης 2017-2019 που υπέβαλε το Τμήμα Διοικητικής Ανασυγκρότησης τον Σεπτέμβριο του 2017.⁹ Οι δραστηριότητες αυτές καθυστερούν και, σύμφωνα με τους υπαλλήλους του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η επιλογή των νέων διευθυντικών στελεχών αναμένεται έως τις 31/12/2017.¹⁰ Η αρχική έκδοση του εθνικού μητρώου αναγράφεται ως αρχεία Excel που μπορούν να μεταφορτωθούν από τον ιστότοπο του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), όπως είχε προγραμματιστεί.¹¹ Ίσως το πιο σημαντικό, αυτή η δέσμευση μπορεί να έχει ένα στοιχείο δημοσίου ελέγχου. Το Προεδρικό Διάταγμα 81/2017 δηλώνει «την ανοικτή πρόσβαση των ενδιαφερομένων μερών στα προσόντα των υποψηφίων που περιλαμβάνονται στο Μητρώο, στη διαδικασία επιλογής τους καθώς και στις σαφείς αρμοδιότητες που έχουν κατά τη διάρκεια της εντολής τους».¹² Φυσικά, εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον ορισμό των "ενδιαφερομένων μερών" και από το κατά πόσο διευκολύνεται η πρόσβαση μέσω χρήσιμων δεδομένων που μπορούν να αναζητηθούν.

8. Εφαρμογή της αξιολόγησης των εργαζομένων και των υπηρεσιών και των μεθόδων ελέγχου

Η ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης είναι περιορισμένη ήδη από το 2017. Η κυβέρνηση εξέδωσε την απαιτούμενη υπουργική απόφαση που καθορίζει το περιεχόμενο των εντύπων αξιολόγησης,¹³ αλλά δεν έχουν τεθεί σε εφαρμογή οι στόχοι της αξιολόγησης, η δημιουργία της επιτροπής ακρόασης και το Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης. Η αντίθεση των δημοσίων υπαλλήλων καθυστέρησε την αξιολόγηση τουλάχιστον τον Σεπτέμβριο του 2017.¹⁴ Η Ένωση Δημοσίων Εργαζομένων (ΑΔΕΔΥ) επέκρινε διάφορες πτυχές του συστήματος ως αναξιόπιστες και αναποτελεσματικές και κάλεσε τους δημόσιους υπαλλήλους σε γενική απεργία προκειμένου να αποφευχθεί η συμμετοχή και η νομιμοποίηση της αξιολόγησης τον Ιούνιο του 2017.¹⁵ Ο Δρ. Διονύσης Ριγκόπουλος, Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης προσθέτει ότι η έλλειψη σαφήνειας μεταξύ των δημοσίων υπαλλήλων όσον αφορά το ρόλο και τον τρόπο με τον οποίο εντάσσονται στο μεγαλύτερο κυβερνητικό υπουργείο επηρεάζει αρνητικά την κινητικότητα των εργαζομένων.¹⁶

9. Εφαρμογή συστήματος επιλογής διευθυντών

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει εκδώσει τις υπουργικές αποφάσεις που καθορίζουν τις προδιαγραφές των εντύπων, τα κριτήρια βάσει των οποίων πραγματοποιείται η αξιολόγηση, τα πεδία δεδομένων που πρέπει να περιλαμβάνονται και άλλες σχετικές λεπτομέρειες που απαιτούνται για τη ρύθμιση της αξιολόγησης και της διαδικασίας επιλογής.¹⁷ Το υπουργείο εξέδωσε επίσης υπουργικές αποφάσεις, οδηγίες συνέντευξης και πρόσκληση ενδιαφέροντος για την επιλογή των επικεφαλής των γενικών διευθύνσεων.¹⁸ Σύμφωνα με την κυβέρνηση, η επιλογή των επικεφαλής γενικών διευθύνσεων θα πραγματοποιηθεί τον Σεπτέμβριο του 2017¹⁹ αντί του Απριλίου 2017, όπως είχε αρχικά προβλεφθεί στο σχέδιο δράσης. Μια απροσδόκητη εξέλιξη ήταν η εισαγωγή μιας τροποποίησης της νομοθεσίας που επιτρέπει σε άτομα του ιδιωτικού τομέα να υποβάλλουν αίτηση για επικεφαλής γενικών διευθύνσεων σε δημόσιους οργανισμούς χωρίς συγκεκριμένα κριτήρια επιλογής, τα οποία αφορούν ορισμένους δημόσιους υπαλλήλους.²⁰

Πρώτα αποτελέσματα

Όπως προαναφέρθηκε, η αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων αντιμετωπίστηκε με απεργίες, οι οποίες θα μπορούσαν είτε να καθυστερήσουν την αναγκαία μεταρρύθμιση είτε να προστατεύσουν τον επαγγελματισμό των υπαλλήλων.

Επόμενα βήματα

7. Εθνικό Μητρώο Διευθυντών της Δημόσιας Διοίκησης (Μητρώο)

Ο IRM συνιστά τα ακόλουθα βήματα:

- Τροποποιήστε τη δέσμευση αυτή για να συμπεριλάβετε δραστηριότητες που ενισχύουν την εφαρμογή του νόμου 4369/2016 μέσω βελτιωμένης διαφάνειας και δημόσιας εποπτείας.
- Το ΕΣΥΠ θα πρέπει να λειτουργεί με σαφείς κανόνες ανοικτής συνεδρίασης, όπως η δημοσίευση των πρακτικών του στο κοινό.
- Σκεφτείτε έναν ευκολότερο τρόπο πλοήγησης σε πληροφορίες όπως μια διαδικτυακή πύλη αντί για ένα αρχείο προς λήψη
- Επαληθεύστε την αυθεντικότητα όλων των υποβολών και των πιστοποιητικών. Επειδή στο παρελθόν υπήρξαν περιπτώσεις ακόμη και πλαστογραφημένων επιβεβαιώσεων πιστοποιητικών, το μητρώο των πιστοποιητικών πρέπει να είναι ανοικτό για να επιτρέπει σε όλους να το ελέγχουν.
- Τα κριτήρια αξιολόγησης και ταξινόμησης πρέπει να ορίζονται σαφώς και με προκαθορισμένη στάθμιση. Οι πίνακες κατάταξης και βαθμολόγησης πρέπει να είναι ανοικτοί σε όλους.

- Κρατήστε όλες τις συνεντεύξεις σε πολυμεσικά αρχεία και δημοσιοποιήστε (εντός των ορίων των κανόνων ιδιωτικότητας), με τις αντίστοιχες βαθμολογίες τους, μαζί με τη δημοσίευση των αποτελεσμάτων των επιλογών.²¹

8. Εφαρμογή της αξιολόγησης των εργαζομένων και των υπηρεσιών και των μεθόδων ελέγχου

- Εξετάστε μια συμμετοχική διαδικασία για την ανάπτυξη της αξιολόγησης, ώστε οι δημόσιοι υπάλληλοι να μπορούν να συνεργάζονται και να συμβάλλουν στο σύστημα.
- Η κυβέρνηση θα πρέπει να εισαγάγει συγκεκριμένα στοιχεία διαφάνειας, συμμετοχής και λογοδοσίας στην αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων. Όλες οι εκθέσεις αξιολόγησης που έχουν εκπονηθεί θα πρέπει να δημοσιεύονται έγκαιρα στην πύλη διαφάνειας Διαύγεια.
- Ένας πλήρης κανονισμός για τη συμμετοχή στο Ειδικό Συμβούλιο για την επιλογή των διοικήσεων είναι επίσης απαραίτητος για τον καθορισμό των διαδικασιών βάσει των οποίων οι δημόσιοι υπάλληλοι μπορούν να απολαμβάνουν δίκαιη και ουσιαστική συμμετοχή στην αυτοαξιολόγηση της απόδοσής τους.
- Δημιουργήστε ένα σύστημα που να επιτρέπει τη δημόσια παρακολούθηση της απόδοσης παράλληλα με τη δημιουργία επαρκούς προστασίας της ιδιωτικής ζωής των δημοσίων υπαλλήλων.²²
- Δημοσιεύστε δεδομένα ανά τμήμα σε ανοιχτό μορφότυπο.

9. Εφαρμογή συστήματος επιλογής διευθυντών

Εξετάστε το ενδεχόμενο να συμπεριλάβετε δραστηριότητες που βελτιώνουν τη διαφάνεια, τη συμμετοχή και τη λογοδοσία. Αυτές οι προσπάθειες θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν τη δημοσιοποίηση της νέας διαδικασίας και κριτηρίων επιλογής των επικεφαλής των δημοσίων οργανισμών για την ανάδραση από το ευρύ κοινό. Μέχρι στιγμής, το νέο σύστημα φαίνεται να είναι πολύ τεχνικό και απομακρυσμένο.

¹ <https://www.eurofound.europa.eu/observatories/eurwork/articles/working-conditions-labour-market-industrial-relations-law-and-regulation/greece-the-third-memorandums-plans-for> -δημόσια διοίκηση

² <http://www.refworld.org/pdfid/4c5272fc2.pdf>

³ Απάντηση της Διεθνούς Διαφάνειας σε ερωτήσεις ερευνητών IRM, 20 Νοεμβρίου 2017

⁴ <https://www.eurofound.europa.eu/observatories/eurwork/articles/working-conditions-labour-market-industrial-relations-law-and-regulation/greece-the-third-memorandums-plans-for> -δημόσια διοίκηση

⁵ <https://www.oecd.org/gov/pem/OECD%20HRM%20Profile%20-%20Greece.pdf>

⁶ <https://www.oecd.org/gov/pem/OECD%20HRM%20Profile%20-%20Greece.pdf>

⁷ <https://www.oecd.org/gov/pem/OECD%20HRM%20Profile%20-%20Greece.pdf>

⁸ Καθημερινή εγκρίθηκαν νέοι υπουργικοί οργανισμοί (17 Μαΐου 2017)

<http://www.kathimerini.gr/909922/article/epikairothta/politikh/egkri8hkan-oi-neoi-organismoi-twn-ypourgeiwn-sto-kyvernhtiko-symvolyio-metarry8mishs>

⁹ ΕΡΤ Κύριες προτεραιότητες της εθνικής διοικητικής μεταρρύθμισης (30 Αυγούστου 2017) <http://www.ert.gr/roidiseon/i-vasiki-axones-tis-ethnikis-stratigikis-gia-ti-diikitiki-metarrythmisi-2017-2019/>

¹⁰ Απάντηση στις ερωτήσεις των ερευνητών του IRM από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, <https://drive.google.com/open?id=0B2uhxYzE1dgWXQyQUIDSmxDYjZxM3JsRTVzUkduWWNaZlc0>

¹¹

http://www.asep.gr/webcenter/faces/oracle/webcenter/page/scopedMD/s3eab32ab_c911_478a_8f8b_0ef74565e04d/Page802.jsp?_afrLoop=2804460453608099&_adf.ctrl-state=h409zcudy_202#!%40%40%3F_afrLoop%3D2804460453608099%26_adf.ctrl-κατάσταση%3Dh409zcudy_206

¹² <https://www.e-nomothesia.gr/kat-demosia-dioikese/proedriko-diatagma-81-2017-fek-113a-4-8-2017.html>

¹³ Η υπουργική απόφαση είναι (ΔΙΔΑΔ / Φ. 32.14 / 750 / ΟΙΚ. 32768 / 22.12.2016 (ΦΕΚ Β 4434)

¹⁴ ΕΡΤ "Κύριες προτεραιότητες της εθνικής διοικητικής μεταρρύθμισης" (30 Αυγούστου 2017) <http://www.ert.gr/roidiseon/i-vasiki-axones-tis-ethnikis-stratigikis-gia-ti-diikitiki-metarrythmisi-2017-2019/>

¹⁵ ΑΔΕΔΥ - Απεργία (7 Ιουνίου 2017) <http://adedy.gr/apergiapoxiologiash/>

¹⁶ Δείτε εδώ: <http://www.capital.gr/me-apopsi/3245219/to-keno-sta-themelia-tis-dioikitikis-metarruthmisis>

¹⁷ Aftodioikisi.gr "Όλα όσα πρέπει να γνωρίζετε για την επιλογή των διευθυντών των οργανισμών του δημόσιου τομέα" <http://www.aftodioikisi.gr/dimosio/plisiazoun-oi-kriseis-ola-osa-thelete-na-xerete-gia-tin-epilogi-proistamenon-sto-dimosio/>

¹⁸ Βλ. Σελίδες 2 και 3 εδώ:

<https://drive.google.com/open?id=0B2uhxfYzE1dgWXQyQUIDSmxDYjZxM3JsRTVzUkduWWNaZlc0>

¹⁹ <http://www.ert.gr/roi-idiseon/i-vasiki-axones-tis-ethnikis-stratigikis-gia-ti-diikitiki-metarrythmisi-2017-2019/>

²⁰ <http://m.liberal.gr/#/app/article182819/homepage>. Βλέπε την τροπολογία εδώ

<http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/bbb19498-1ec8-431f-82e6-023bb91713a9/10512729.pdf>

²¹ Απάντηση της Διεθνούς Διαφάνεια Ελλάδας σε ερωτήσεις ερευνητών IRM, 20 Νοεμβρίου 2017

²² Δείτε αυτό το άρθρο: <http://www.capital.gr/me-apopsi/3245219/to-keno-sta-themelia-tis-dioikitikis-metarruthmisis>

Θέμα IV: Ανοικτές Μελέτες Δημόσιας Διοίκησης

10. Ψηφιακό αποθετήριο των Μελετών Δημόσιας Διοίκησης

Απλοποίηση διαδικασίας με δυνατότητα μοναδικής υποβολής σε πλατφόρμα Διαφάνειας και ανακοίνωση μόνο του NNP και τα απαραίτητα στοιχεία από τα υποβληθέντα στοιχεία για την κατάλληλη εγγραφή και τεκμηρίωση στο ψηφιακό αποθετήριο της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αξιοποίηση των συγκεντρωμένων στοιχείων.

Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ιούλιος 2016-Δεκέμβριος 2017)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
10. Ψηφιακό αποθετήριο των Μελετών Δημόσιας Διοίκησης		✓			✓					✓			Όχι	✓			

Πλαίσιο και στόχοι

Η δέσμευση αυτή θα απλουστεύσει την πρόσβαση των πολιτών στις μελέτες της δημόσιας διοίκησης. Οι μελέτες που χρηματοδοτούνται με δημόσιο χρήμα πρέπει να μεταφορτώνονται σε ένα σχετικό ψηφιακό αποθετήριο σύμφωνα με το νόμο.¹ Η υπουργική απόφαση 1657 του 2012 και οι οδηγίες του Γενικού Γραμματέα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης καθορίζουν την ακριβή διαδικασία με την οποία οι δημόσιοι οργανισμοί οφείλουν να δημοσιεύουν τις μελέτες και την έρευνα που χρηματοδοτούν. Ωστόσο, λίγες μελέτες έχουν μεταφορτωθεί στο αποθετήριο.² Η δέσμευση φιλοδοξεί να λύσει αυτό το πρόβλημα χρησιμοποιώντας την Διαδικτυακή Πύλη Διαφάνειας,³ ως το μοναδικό σημείο υποβολής των μελετών. Δεδομένου ότι η γλώσσα της δέσμευσης είναι σχεδόν ακατανόητη, δεν είναι σαφές ποια είναι η βασική ή δυνητική επίδραση της δέσμευσης αυτής.

Ολοκλήρωση

Δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για την αξιολόγηση της εφαρμογής αυτής της δέσμευσης. Το ίδιο το κείμενο δέσμευσης είναι ασαφές για την περιγραφή του πώς ακριβώς θα χρησιμοποιηθεί η πλατφόρμα Διαύγεια. Δεν είναι σαφές τι απαιτείται για την κανονιστική παρέμβαση. Η επίσημη αυτοαξιολόγηση δεν περιείχε καμία πληροφορία σχετικά με αυτή τη δέσμευση.

Επόμενα βήματα

- Η κυβέρνηση πρέπει να καθορίσει το περιεχόμενο της ρυθμιστικής παρέμβασης. Ένας τρόπος θα ήταν να συμπεριληφθεί η ανάρτηση των δημόσια χρηματοδοτούμενων μελετών και ερευνών στο πρόγραμμα διαφάνειας Διαύγεια ως προϋπόθεση για την πληρωμή της μελέτης.
- Επίσης, η κυρία Δέσποινα Μητροπούλου, Γενική Διευθύντρια της ΕΕΛ/ΛΑΚ, δήλωσε ότι θα ήταν χρήσιμο τόσο για τους ερευνητές όσο και για την κοινωνία των πολιτών να αναπτύξουν μια συγκεκριμένη μεθοδολογία για να διασφαλίσουν ότι όλες οι έρευνες και οι μελέτες που διεξάξει η κυβέρνηση κατατίθενται στην πραγματικότητα στο σύστημα. Είναι επίσης σημαντικό για αυτά τα έγγραφα να παρέχονται με άδειες Creative Commons που επιτρέπουν την επαναχρησιμοποίησή τους.⁴

¹ http://resources.ekdd.gr/knowledge/files/3966_2011_nomos_apothetiriou_mtk.pdf

² <http://resources.ekdd.gr/knowledge/>

³ <https://diavgeia.gov.gr/>

⁴ Συζήτηση με την κ. Δέσποινα Μητροπούλου, Διευθύνοντα Σύμβουλο GFOSS, Δεκέμβριος 2017.

Θέμα V: Δεσμεύσεις στον πολιτισμό

11. Παροχή Ανοιχτών Πολιτιστικών Δεδομένων

Σύμφωνα με το νόμο 4305/2014 "Ανοικτή παροχή δεδομένων του δημόσιου τομέα κλπ. ", Οι πολιτιστικές πληροφορίες πρέπει να είναι ανοιχτές. Προς το παρόν δεν υπάρχουν καθιερωμένες διαδικασίες σχετικά με τη δημοσίευση σχετικών πληροφοριών λόγω της θέσπισης νέων κανονιστικών πράξεων που αφορούν πολιτιστικές πληροφορίες (Ν. 3028/2002). Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθώς και οι εποπτευόμενοι δημόσιοι φορείς, διαθέτουν ένα σημαντικό αριθμό πολιτιστικών δεδομένων που μπορούν να διατεθούν για επαναχρησιμοποίηση από πολίτες, ακαδημαϊκά ιδρύματα και επιχειρήσεις, προκειμένου να συμβάλουν στην ανάπτυξη του εθνικού πολιτιστικού προϊόντος. Παρέχουν ανοικτά συνδεδεμένα δεδομένα και πιο συγκεκριμένα: το μεγαλύτερο μέρος των πολιτιστικών κινητών μνημείων της χώρας, το μεγαλύτερο μέρος των γεωχωρικών δεδομένων σχετικά με την τοποθεσία, τον τύπο, την περιγραφή και τη λειτουργία αρχαιολογικών χώρων και πολιτιστικών οργανισμών.

Ορόσημα: 11.1.Ολοκλήρωση του Εθνικού Ψηφιακού Αρχαιολογικού Κτηματολογίου, το οποίο θα καταστήσει δυνατή τη δημοσίευση των πολιτιστικών δεδομένων, 11.2 Υλοποίηση υπηρεσιών διαλειτουργικότητας για την επαναχρησιμοποίηση πολιτιστικών δεδομένων από φορείς τρίτων φορέων, ακαδημαϊκά ιδρύματα και ιδιώτες.

(Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πολιτισμού και τις ρυθμιζόμενες οντότητες του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, Ιούλιος 2016 - μέσα 2018)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
11. Παροχή Ανοιχτών Πολιτιστικών Δεδομένων		✓			✓					✓			Όχι		✓		

Πλαίσιο και στόχοι

Αυτή η δέσμευση θα καθιστούσε δημοσίως διαθέσιμα στοιχεία για την πολιτιστική κληρονομιά της Ελλάδας σε ακαδημαϊκά ιδρύματα, δημιουργικές και τουριστικές βιομηχανίες μεταξύ άλλων. Πολύτιμα σύνολα δεδομένων καλύπτουν μνημεία, αρχαιολογικούς χώρους και πολιτιστικούς οργανισμούς. Πριν από την έναρξη του σχεδίου δράσης, το υπουργείο ανέπτυξε το Αρχαιολογικό Κτηματολόγιο, το οποίο είναι ένας διαδραστικός χάρτης που προβάλλει περιοχές προστασίας και μνημεία ακινήτων.¹ Η χρήση ανοικτών πολιτιστικών δεδομένων για την

ανάπτυξη εφαρμογών ιστού και κινητής τηλεφωνίας για τη δημιουργική βιομηχανία ή τον τουρισμό ήταν ένα από τα θέματα ενός ανοικτού διαγωνισμού που διοργάνωσε το 2015 το Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης.²

Η δέσμευση αυτή έχει μεταφερθεί από το προηγούμενο σχέδιο δράσης, αλλά δεν περιλαμβάνει το κανονιστικό ορόσημο που περιγράφονταν στο 2ο σχέδιο δράσης. Η δέσμευση επικεντρώνεται στην παροχή ανοιχτών συνδεδεμένων δεδομένων για πολιτιστικά μνημεία και γεωχωρικά δεδομένα για αρχαιολογικούς χώρους και πολιτιστικούς οργανισμούς. Οι προϋποθέσεις για την παροχή αυτών των πληροφοριών περιλαμβάνουν τη δημιουργία ενός Εθνικού Μητρώου Μνημείων καθώς και τα πρότυπα για τη χρήση των δεδομένων. Τα ανοιχτά πολιτιστικά δεδομένα έχουν ανεκτίμητο δυναμικό σύμφωνα με την εμπειρογνώμονα ανοιχτής διακυβέρνησης, Πανωραία Σπηλιωτοπούλου, αλλά όπως παρουσιάζονται στο κείμενο της δέσμευσης, παραμένουν υπερβολικά γενικά και χωρίς εστίαση.³ Αυτή η δέσμευση σχετίζεται με την πρόσβαση στις πληροφορίες και προσφέρει μικρή δυνητική επίδραση δεδομένου ότι δεν είναι σαφές ποιά σύνολα δεδομένων θα προστεθούν ή πόσα.

Ολοκλήρωση

Η δέσμευση αυτή έχει σημειώσει μικρή πρόοδο. Ο υπεύθυνος για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή της, δήλωσε ότι η σύμβαση για την ανάπτυξη του Εθνικού Ψηφιακού Αρχαιολογικού Κτηματολογικού Μητρώου θα πρέπει να υπογραφεί τον Ιούλιο του 2017.⁴ Δεν είναι σαφές ποιες νέες πληροφορίες θα διατεθούν μέσω του Μητρώου. Επί του παρόντος δεν υπάρχει καμία περαιτέρω ειδοποίηση από το Υπουργείο Πολιτισμού σχετικά με το κατά πόσο το νέο Αρχαιολογικό Μητρώο θα είναι διαθέσιμο στο κοινό.⁵

Επόμενα βήματα

Οι δημόσιες συμβάσεις έργων ΤΠΕ είναι μια χρονοβόρα διαδικασία. Το Υπουργείο Πολιτισμού μπορεί να εξετάσει μια συνεργατική προσέγγιση με την κοινωνία των πολιτών, η οποία θα συνεργάζεται με οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στον τομέα του πολιτισμού. Μια διαδικασία πολλαπλών ενδιαφερομένων μπορεί να βοηθήσει στην προώθηση και τον εντοπισμό δεδομένων υψηλής αξίας για να βοηθήσει στην απελευθέρωση πληροφοριών με την πάροδο του χρόνου ή να συλλέξει ανατροφοδότηση σχετικά με τη χρησιμότητα και τη χρηστικότητα των δεδομένων.⁶

¹ http://archaeocadastre.culture.gr/thematicmaps/greece_o.html#

² Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης, "Πρόσκληση υποβολής αιτήσεων για τον διαγωνισμό #HackEKT", ελληνικά] <http://bit.ly/1JjBh3k>

³ Συνέντευξη με την Πανωραία Σπηλιωτοπούλου

⁴ Σημειώσεις ερευνητή IRM από τη συνάντηση των κυριότερων ενδιαφερόμενων μερών, Αθήνα 28/6/2017

⁵ Ιστοσελίδα Αρχαιολογικού Κτηματολογίου <http://archaeocadastre.culture.gr/el/>

⁶ Συνέντευξη με την Πανωραία Σπηλιωτοπούλου

Θέμα VI: Δεσμεύσεις για τις θαλάσσιες υποθέσεις

12. Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα

Η δέσμευση αφορά τη διάθεση γεωγραφικών πληροφοριών για τον σχεδιασμό της θαλάσσιας περιοχής σχετικά με τον ναυτιλιακό τομέα. Οι κύριοι περιορισμοί για τη διαθεσιμότητα αυτών των συνόλων δεδομένων σε ανοιχτή μορφή είναι οι τεχνικές υλοποιήσεις και η ετοιμότητα των εμπλεκόμενων φορέων. Τα σύνολα δεδομένων που θα παρασχεθούν σε ανοιχτή και επεξεργάσιμη μορφή μέσω της κεντρικής πύλης data.gov.gr, των ιστοσελίδων μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr) καθώς και της πλατφόρμας γεωγραφικών πληροφοριών, περιλαμβάνουν κυρίως ανά τομέα :

- Σύνορα για την αλιευτική δραστηριότητα, Σύνορα αλιευτικής δραστηριότητας ανά λιμενική αρχή,
- Γενικοί Κανονισμοί Λιμένων και Ειδικοί Κανονισμοί Λιμένων.

Ο στόχος είναι η διανομή των προαναφερθέντων συνόλων δεδομένων ως ανοικτών δεδομένων μέσω της κεντρικής πύλης data.gov.gr, των ιστοσελίδων μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr) καθώς και της σχετικής πλατφόρμας γεωγραφικών πληροφοριών.

(Υπουργείο Ναυτιλιακών Υποθέσεων και Νησιωτικής Πολιτικής, Ιούλιος 2016 - Ιούνιος 2017)

13. Μητρώα πλοίων / εταιρειών και ναυτικών

Η δέσμευση αφορά τη διάθεση ανοικτών συνόλων δεδομένων για τον ναυτιλιακό τομέα. Οι κύριοι περιορισμοί για τη διαθεσιμότητα αυτών των συνόλων δεδομένων σε ανοιχτή μορφή είναι η τεχνική εφαρμογή και η ετοιμότητα των εμπλεκόμενων Αρχών. Τα σύνολα δεδομένων που θα παρασχεθούν με ανοιχτή και επεξεργάσιμη μορφή μέσω της κεντρικής πύλης data.gov.gr και των ιστοσελίδων μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr) περιλαμβάνουν κυρίως ανά τομέα:

- Μητρώο Πλοίων / Εταιρειών: Συνολικός αριθμός πλοίων που υπόκεινται στο άρθρο 13 του Ν. 2687/53, Συνολικός αριθμός αλλοδαπών ναυτιλιακών εταιρειών που διατηρούν αδειοδοτημένα γραφεία εγκατεστημένα στην Ελλάδα, σύμφωνα με το άρθρο 25 του Ν. 27/75, Συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων ναυτιλιακών εταιρειών που υπόκεινται στον νόμο 959/79,
- Στοιχεία αλιευτικού στόλου: Ονόματα αλιευτικών σκαφών, Κατηγορίες αλιευτικών σκαφών ανά λιμενική αρχή.
- Μητρώο ναυτικών: Συνολικός αριθμός ενεργών ναυτικών.

Στόχος είναι η διανομή των προαναφερθέντων συνόλων δεδομένων ως ανοικτών δεδομένων μέσω της κεντρικής πύλης data.gov.gr και των ιστοσελίδων μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr).

(Υπουργείο Ναυτιλιακών Υποθέσεων και Νησιωτικής Πολιτικής · Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

14. Θαλάσσια και θαλάσσια δραστηριότητα

Η δέσμευση αφορά τη διάθεση ανοικτών συνόλων δεδομένων για τον ναυτιλιακό τομέα. Οι κυριότεροι περιορισμοί για τη διάθεση αυτών των συνόλων δεδομένων σε ανοιχτή μορφή είναι η τεχνική εφαρμογή και η ετοιμότητα των εμπλεκόμενων Αρχών. Τα σύνολα δεδομένων που θα παρασχεθούν με ανοιχτή και επεξεργάσιμη μορφή μέσω της κεντρικής πύλης data.gov.gr και των ιστοσελίδων μας (www.hcg.gr, www.yna.gov.gr) περιλαμβάνουν κυρίως ανά τομέα:

- *Επιθεώρηση πλοίου: Πιστοποιητικά ορισμένων κατηγοριών πλοίων, Κατηγορίες πιστοποιητικών αξιοπλοΐας.*
- *Στατιστικά στοιχεία για τη Ridership, Στατιστικά στοιχεία για τους μεταφερόμενους επιβάτες και οχήματα. Στατιστικά στοιχεία για καταγγελίες επιβατών.*
- *Άδειες - Πιστοποιητικά: Στατιστικά στοιχεία για άδειες και πιστοποιητικά σχετικά με την λιμενική αστυνομία*
- *Ανάλυση των περιστατικών ρύπανσης, Στατιστικά στοιχεία για τα θαλάσσια περιστατικά ρύπανσης και τον τρόπο αντιμετώπισής τους.*
- *Στοιχεία για την αλιευτική δραστηριότητα: Στοιχεία για πρόστιμα για αδικήματα αλιείας (συνολικό ποσό χρημάτων, ημέρες αφαίρεσης αδειών κ.λπ.), Αριθμός αδειών αλιείας που εκδίδονται ανά κατηγορία. Στατιστικά στοιχεία για συμβάντα που διαχειρίζεται το Κέντρο Επιχειρήσεων ή το Κέντρο Αναζήτησης και Διάσωσης.*

(Υπουργείο Ναυτιλιακών Υποθέσεων και Νησιωτικής Πολιτικής, Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντεθεί από το IRM. Για πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
12. Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα			✓		✓						✓		Ναι			✓	
13. Μητρώα πλοίων / εταιρειών και ναυτικών			✓		✓					✓			Όχι		✓		
14. Θαλάσσια και θαλάσσια δραστηριότητα			✓		✓						✓		Όχι		✓		

Πλαίσιο και στόχοι

Η ναυτιλιακή βιομηχανία στην Ελλάδα αντιπροσωπεύει σχεδόν το 7% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος της χώρας.¹ Οι δεσμεύσεις στο πλαίσιο αυτής της θεματικής αποσκοπούν στην παροχή πρόσβασης σε δεδομένα που σχετίζονται με μια σειρά θεμάτων ναυτιλίας, συμπεριλαμβανομένων των λιμενικών κανονισμών, των νηολογημένων πλοίων, των ενεργών ναυτικών, και της ρύπανσης. Προφανώς, μεγάλο μέρος αυτών των δεδομένων υπάρχει, αλλά δεν έχει δημοσιευθεί σε μορφή ανοικτών δεδομένων που θα επέτρεπε την επαναχρησιμοποίησή

τους. Όλες οι δραστηριότητες υποστηρίζουν τον πολίτη και την επιχειρηματική κατανόηση μιας ποικιλίας πτυχών που σχετίζονται με αυτόν τον κλάδο. Τα ναυτιλιακά δεδομένα αποτελούν πηγή μεγάλων δεδομένων που έχουν σημαντικές δυνατότητες προστασίας του περιβάλλοντος και οικονομικής ανάπτυξης.² Μπορούν επίσης να αποτελέσουν πηγή φοροαποφυγής, όπως αναλύθηκε σε έρευνα του Reuters.³

12. Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα

Αυτή η δέσμευση επικεντρώνεται στο άνοιγμα των ναυτιλιακών δεδομένων για να βοηθήσει στον χωροταξικό σχεδιασμό. Τα σύνολα δεδομένων θα βοηθήσουν τον ψαρά, καθώς και τους εμπορικούς και ιδιώτες πλοιοκτήτες, να σχεδιάσουν την ανεφοδιαστική δραστηριότητα στη θάλασσα. Αυτή η δέσμευση θα ανοίξει δεδομένα που μπορούν να ενημερώσουν τους πολίτες σχετικά με τους κανόνες και τους κανονισμούς για διάφορες θαλάσσιες δραστηριότητες. Για παράδειγμα, οι φορείς εκμετάλλευσης θα μπορούν να χρησιμοποιούν τα ανοιχτά δεδομένα σε ρυθμιζόμενες περιοχές για τον σχεδιασμό υλικοτεχνικής υποστήριξης, συμπεριλαμβανομένου του προσδιορισμού των ακριβών τοποθεσιών και συντεταγμένων των περιοχών στις οποίες απαγορεύεται και επιτρέπεται η αλιεία. Η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης θα επιτρέψει την εγκατάσταση των αδειοδοτημένων συνόλων δεδομένων σε συστήματα πλοήγησης ή σε άλλα ηλεκτρονικά συστήματα (GIS, Plotter κ.λπ.).⁴

13. Μητρώα πλοίων / εταιρειών και ναυτικών / 14. Θαλάσσια και θαλάσσια δραστηριότητα

Οι δεσμεύσεις 13 και 14 στοχεύουν στην παροχή πρόσβασης στους πολίτες σε μια ομάδα βασικών συνόλων δεδομένων σχετικά με μια ποικιλία θαλάσσιων υποθέσεων, όπως η νηολόγηση πλοίων, η επιθεώρηση και η ρύπανση, καθώς και οι αλιευτικοί κανονισμοί και δραστηριότητες. Η δέσμευση αριθ. 13, το μητρώο πλοίου / εταιρείας είναι σε τομεακό επίπεδο, καθιστώντας τα δεδομένα λιγότερο χρήσιμα για τη διαφάνεια και τη λογοδοσία γύρω από την αλιεία και την προστασία του περιβάλλοντος. Το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) για την περίοδο 2007-2014 που περιγράφει τα εθνικά κονδύλια της Ευρωπαϊκής Ένωσης περιελάμβανε αρχικά ένα υποέργο που σχετίζεται με την ανάπτυξη ηλεκτρονικών υπηρεσιών.⁵ Η κυβέρνηση θεωρεί ότι οι δεσμεύσεις αυτές συνδέονται με αυτή την πρωτοβουλία. Λόγω μη εφαρμογής κατά το προηγούμενο ΕΣΠΑ, περιλαμβάνεται στο ΕΣΠΑ 2014-2020. Η ανοικτή παροχή αυτών των συνόλων δεδομένων παρέχει στους πολίτες και την κοινωνία των πολιτών πρόσβαση σε χρήσιμες πληροφορίες. Βοηθά, επίσης, τους δημόσιους οργανισμούς στο υπουργείο ναυτιλιακών υποθέσεων να βελτιώσουν την εσωτερική τους απόδοση και να επιταχύνουν την παροχή των υπηρεσιών που παρέχουν στους πολίτες.

Σύμφωνα με τον ερευνητικό δημοσιογράφο του Ομίλου Investigate Europe, Νικόλαο Λεοντόπουλο, τα πραγματικά πολύτιμα δεδομένα είναι αυτά που περιγράφουν τη ναυτιλιακή βιομηχανία και τις διεθνείς της δραστηριότητες, όχι την τοπική ιδιοκτησία πλοίων και τις διαδρομές.⁶

Ολοκλήρωση

Συνοπτική παρουσίαση της προόδου των δεσμεύσεων καταγράφεται στον παρακάτω πίνακα. Η δέσμευση 12 έχει ουσιαστικά ολοκληρωθεί. Παρόλο που το σύνολο δεδομένων σχετικά με τους γενικούς λιμενικούς και ειδικούς κανονισμούς λιμένων δεν είναι διαθέσιμο στις κεντρικές δικτυακές πύλες και τις ιστοσελίδες του υπουργείου, οι ερευνητές του IRM έχουν επαληθεύσει ότι οι κανονισμοί κυκλοφορούν και ενημερώνονται τακτικά στο e-nomothesia.gr.⁷

Η ολοκλήρωση των δύο ακόλουθων δεσμεύσεων είναι περιορισμένη. Σύμφωνα με αξιωματούχους του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής σε μια σύσκεψη με κυβερνήσεις τον Ιούλιο του 2017, το τμήμα επικεντρώνεται στην ανάπτυξη εφαρμογών για την υποδομή των τμημάτων με σκοπό την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στους πολίτες και το κυβερνητικό προσωπικό στο πλαίσιο ΕΣΠΑ 2014-2020. Οι αρχικές εργασίες για τις αιτήσεις

έχουν αρχίσει και η κυβέρνηση αναμένει να εκπληρώσει τη δέσμευση μέχρι τον Ιούνιο του 2018.⁸

Πίνακας: Διαθεσιμότητα συνόλων δεδομένων το 2017-2018

Δέσμευση	Σύνολα δεδομένων	Διάθεση
12. Γεωχωρικά Ναυτιλιακά Δεδομένα	Σύνορα για την αλιευτική δραστηριότητα (ανά λιμενική αρχή)	Διαθέσιμες ⁹
	Γενικοί Κανονισμοί Λιμένων και Ειδικοί Κανονισμοί Λιμένων	Δεν είναι διαθέσιμο
13. Μητρώα πλοίων / εταιρειών και ναυτικών	Συνολικός αριθμός πλοίων	Δεν είναι διαθέσιμο
	Συνολικός αριθμός αλλοδαπών ναυτιλιακών εταιρειών που διατηρούν άδεια στην Ελλάδα	Δεν είναι διαθέσιμο
	Συνολικός αριθμός νηολογημένων εταιρειών	Δεν είναι διαθέσιμο
	Ονόματα αλιευτικών σκαφών	Δεν είναι διαθέσιμο
	Κατηγορίες αλιευτικών σκαφών ανά λιμενική αρχή	Δεν είναι διαθέσιμο
	Συνολικός αριθμός ενεργών ναυτικών	Δεν είναι διαθέσιμο
14. Θαλάσσια δραστηριότητα	Επιθεώρηση πλοίου: Πιστοποιητικά ορισμένων κατηγοριών πλοίων, Κατηγορίες πιστοποιητικών αξιοπλοΐας. Στατιστικά στοιχεία για τη Ridership, Στατιστικά στοιχεία για τους μεταφερόμενους επιβάτες και οχήματα. Στατιστικά στοιχεία για καταγγελίες επιβατών.	Δεν είναι διαθέσιμο
	Άδειες - Πιστοποιητικά: Στατιστικά στοιχεία για άδειες και πιστοποιητικά σχετικά με την Ανάλυση της Λιμενικής Αστυνόμευσης των Περιστατικών Ρύπανσης, Στατιστικά στοιχεία για τα θαλάσσια περιστατικά ρύπανσης και τον τρόπο αντιμετώπισής τους	Δεν είναι διαθέσιμο
	Στοιχεία για την αλιευτική δραστηριότητα: Στοιχεία για πρόστιμα για αδικήματα αλιείας (συνολικό ποσό χρημάτων, ημέρες αφαίρεσης αδειών κ.λπ.), Αριθμός αδειών αλιείας που εκδίδονται ανά κατηγορία. Στατιστικά στοιχεία για συμβάντα που διαχειρίζεται το Κέντρο Επιχειρήσεων ή το Κέντρο Αναζήτησης και Διάσωσης.	Δεν είναι διαθέσιμο

Πρώτα αποτελέσματα

Μέχρι στιγμής, δεν είναι σαφές τι θα αλλάξει στην κυβερνητική πρακτική ή πόσο χρήσιμα θα είναι τα δεδομένα. Σύμφωνα με τον Ιωάννη Μαργαρώνη, διευθυντή της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης & Επικοινωνίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, οι απαντήσεις σε ερωτήσεις που υποβάλλονται στο Τμήμα Ελέγχου της Αλιείας μέσω του εντύπου επικοινωνίας του Αρχηγείου Λιμενικής Αρχής θα παρέχονται στην ιστοσελίδα του Αρχηγείου της Ακτοφυλακής (www.hcg.gr), κυρίως κατά τη θερινή περίοδο.¹⁰ Τα θέματα αυτά αφορούν τους τομείς στους οποίους επιτρέπονται οι αλιευτικές δραστηριότητες. Οι ερευνητές του IRM επιχείρησαν τρεις φορές να απευθυνθούν στην Ένωση Ακτοπλοϊκών Πλοίων (ΠΑΝΕΠΕΣ) με ερωτήσεις σχετικά με την προσβασιμότητα και τη χρησιμότητα των δημοσιευμένων δεδομένων, αλλά δεν έλαβαν καμία απάντηση.¹¹

Επόμενα βήματα

Εκτός από τα ήδη δεσμευμένα σύνολα δεδομένων, η ελληνική κυβέρνηση μπορεί να εργαστεί για την παραγωγή και δημοσίευση *αναλυτικών στοιχείων* σχετικά με τις ναυτιλιακές

δραστηριότητες και τις θαλάσσιες δραστηριότητες. Όσον αφορά τη δέσμευση 12, συγκεκριμένα, η κυβέρνηση πρέπει να συνδέσει τους κανονισμούς γρενικών και ειδικών λιμένων στους δικτυακούς τόπους που απαριθμούνται στο σχέδιο δράσης.

Επιπλέον, τα δεδομένα πρέπει να καλύπτουν περισσότερες περιοχές υψηλής αξίας. Αυτό θα περιλαμβάνει τα αρχεία για την απασχόληση (διακρίνοντας μεταξύ των ferryboats, της ελληνικής σημαίας ελληνικής ιδιοκτησίας, ελληνικής ιδιοκτησίας ξένης σημαίας), της ιδιοκτησίας (νηολόγιο και πλοίο, μητρώο εταιρειών). Η Κύπρος διατηρεί έναν πιο ολοκληρωμένο κατάλογο δεδομένων θαλάσσης που μπορεί να χρησιμεύσει ως παράδειγμα.¹²

Τέλος, η κυβέρνηση μπορεί να εξετάσει το ενδεχόμενο συγχρονισμού των πληροφοριών για τα πλοία με ευρύτερα ευρωπαϊκά τυποποιημένα σχήματα. Όπως είναι, π.χ, το Ολλανδικό σύστημα αυτόματης αναγνώρισης που επιτρέπει την παρακολούθηση των πλοίων, τις εκπομπές τους, τις διαδρομές πλοήγησης και την οικονομική δραστηριότητα.

¹ Η ελληνική βιομηχανία θαλάσσιων μεταφορών και η επιρροή της στην ελληνική οικονομία. Μάιος 2017 Έρευνα της Eurobank. https://www.eurobank.gr/Uploads/Reports/ECONOMYMARKETS_wpMAY2014.pdf

² Δείτε εδώ: <https://www.cbs.nl/en-gb/our-services/innovation/nieuwsberichten/big-data/maritime-data-big-data-source-with-great-potential>

³ <https://www.reuters.com/investigates/special-report/eurozone-greece-shipping/>

⁴ Ομοίως

⁵ <http://2007-2013.espa.gr/Εισαγωγές/Στατιστικά/WhatIsESPA.aspx>

⁶ Συνέντευξη με τον ερευνητή δημοσιογράφο Νικόλαο Λεοντόπουλο 14/12/17 και 20/12/17

⁷ Οι ενημερωμένοι κανονισμοί διατίθενται στη [διεύθυνση https://www.e-nomothesia.gr/kat-naytilia-nausiploia/kanonismoi-limenon/](https://www.e-nomothesia.gr/kat-naytilia-nausiploia/kanonismoi-limenon/)

⁸ Σημειώσεις ερευνητή IRM από τη συνάντηση των κυριότερων ενδιαφερόμενων μερών, Αθήνα 28/6/2017

⁹ Ο φάκελος διατίθεται στους ακόλουθους ιστότοπους <http://www.hcg.gr/node/15267> , <https://www.yen.gr/geochorika-dedomena-nautilias> , <http://data.gov.gr/dataset/apagoreymenes-periodxes-alieias>

¹⁰ Συνέντευξη με τον Αντιστράτηγο ΜΑΡΓΑΡΩΝΗ Ι., Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Αρχηγείο Ακτοφυλακής - Ελληνική Ακτοφυλακή, Διευθυντής Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Επικοινωνίας 19/7/2017

¹¹ Πρώτη απόπειρα 20/9/2017 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Δεύτερη απόπειρα 7/11/2017 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Τρίτη απόπειρα 12/12/2017 σε δύο μεμονωμένα μέλη των ηλεκτρονικών μηνυμάτων της ένωσης.

¹²

http://www.data.gov.cy/mof/papd/DataPortal/dataportal.nsf/dataportalcy23_gr/dataportalcy23_gr?OpenDocument&Start=1&Count=5

Θέμα VII: Δεσμεύσεις για την οικονομία

15. Ανοικτά δεδομένα δημόσιας περιουσίας

Μια ηλεκτρονική υπηρεσία σχετικά με την εγγραφή & λεπτομερείς πληροφορίες της δημόσιας ιδιοκτησίας βρίσκεται υπό κατασκευή. Ο κύριος στόχος είναι να αποφευχθεί η καταπάτηση και η άναρχη εκμετάλλευση της δημόσιας περιουσίας. Μια πλατφόρμα ηλεκτρονικής δημοπρασίας για την άδεια μίσθωσης παραθαλάσσιων περιοχών είναι επίσης προγραμματισμένη. Ελεύθερη πρόσβαση σε δεδομένα σχετικά με δημόσια περιουσία σχετικά με:

- Παραθαλάσσιο μέτωπο (μητρώο και αναγνωριστική βάση δεδομένων καθορισμένης γραμμής παραλίας, παραλίας, παράκτιων και προηγούμενως καθορισμένων θαλασσών, σχετική νομοθεσία, γεωχωρικά δεδομένα και ανοικτές ηλεκτρονικές δημοπρασίες) ·
- Ακίνητα κοινής ωφέλειας (Βάση Δεδομένων Μητρώου Ιδιοκτησίας Κοινής Ωφέλειας - προσκλήσεις για διαγωνισμούς κ.λπ.).
- Απαλλοτριώσεις (βάση δεδομένων μητρώου και ταυτότητας, δήλωση ή απόσυρση απαλλοτριώσεων, σχετική νομοθεσία) ·
- Προσδιορισμός αξίας ιδιοκτησίας μέσω συγκεκριμένης πλατφόρμας.
- Στέγαση Δημόσιες υπηρεσίες (ανοικτές προσκλήσεις για διαγωνισμούς, διαμόρφωση γραφείου, φάκελοι τεχνικών προδιαγραφών, διοικητικές αποφάσεις).
- Κατασκευή και συντήρηση δημόσιων κτιριακών ακινήτων (π.χ. δεδομένα σχετικά με διαγωνισμούς για οικοδομικές κατασκευές).

(Γενική Γραμματεία Δημόσιας Ιδιοκτησίας και Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων & Υποστήριξη Διαχείρισης του Υπουργείου Οικονομικών, Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

16. Οι βασικοί δείκτες επιδόσεων (KPI) για την υλοποίηση δημόσιων και κοινοτικών χρηματοδοτούμενων έργων

Στόχος της δέσμευσης αυτής είναι η παροχή, σε συγκεκριμένο δικτυακό τόπο, των απαραίτητων πληροφοριών σχετικά με τη διαχείριση του έργου όλων των έργων που χρηματοδοτούνται από το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) και το ΠΙΠ με βάση ειδικούς δείκτες όπως ορίζονται στα Επιχειρησιακά Προγράμματα και σε συνεργασία με Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ). Τα βασικά στοιχεία αυτής της δέσμευσης αφορούσαν τις λεπτομέρειες υλοποίησης των έργων, τη χωροταξική χαρτογράφηση με παρουσίαση των μεταδεδομένων του έργου, τη σύνδεση με δείκτες παρακολούθησης του αντικτύπου των έργων στην κοινωνία και τη συλλογή ανατροφοδότησης από τους πολίτες σχετικά με τα έργα.

(Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού). Δημόσια Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ . Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2018)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη [διεύθυνση](https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf)
https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση
δέσμευσης

Εξειδίκευση

Συνάφεια με αξίες OGP

Δυνητική
επίδραση

Στην
ώρα
της;

Ολοκλήρωση

	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκλήρωση
15. Ανοικτά δεδομένα δημόσιας ιδιοκτησίας			✓		✓							✓	Ναι		✓		
16. Χρηματοδοτικοί δείκτες KPI που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ			✓		✓						✓		Όχι	✓			

Πλαίσιο και στόχοι

15. Ανοικτά δεδομένα δημόσιας περιουσίας

Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στη μείωση της παράνομης καταπάτησης δημοσίων εκτάσεων με τη δημοσίευση δεδομένων. Εκτός από τη δημοσίευση συνόλων δεδομένων, αυτή η δέσμευση περιλαμβάνει επίσης μια δραστηριότητα δημιουργίας εσόδων με τη μίσθωση δημοσίων εκτάσεων μέσω μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας. Η ανοικτή παροχή δεδομένων δημόσιας ιδιοκτησίας αποτελεί σημαντική υποδομή δεδομένων, σύμφωνα με τον ερευνητή του ΕΚΕΦΕ Δημόκριτος Μιχάλη Βαφόπουλο, καθώς θα προωθήσει τη διαφάνεια και την αποτελεσματικότητα. «Θα γνωρίζουμε ποιοι είναι οι χρήστες των γαιών και πώς χρησιμοποιούν την κρατική περιουσία και με αυτόν τον τρόπο μπορούμε, αφενός, να ζητήσουμε ενοίκιο ή, αφετέρου, να χρησιμοποιήσουμε ή ακόμα και να λάβουμε πιο ενημερωμένες αποφάσεις επενδύσεων ή μετεγκατάστασης» δηλώνει ο ερευνητής.¹ Πριν από αυτή τη δέσμευση, η διαχείριση των ακτών πραγματοποιούνταν σε επίπεδο δήμων. Με αυτή τη δέσμευση και κυρίως μέσω του πιλοτικού συστήματος ηλεκτρονικής δημοπρασίας, το Υπουργείο Οικονομικών παρακάμπτει τους Δήμους και μπορεί να ενοικιάσει άμεσα ακτές.² Εάν απελευθερωθούν όλα τα υποσχόμενα σύνολα δεδομένων και δημοσιευθεί το ηλεκτρονικό σύστημα ηλεκτρονικής δημοπρασίας, η δέσμευση αυτή θα έχει αναμορφωτική δυναμική επίδραση.

16. KPI για την υλοποίηση δημοσίων και κοινοτικών χρηματοδοτούμενων έργων

Το 2014, το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς στην Ελλάδα (πρόγραμμα ΕΣΠΑ) περιέγραψε προϋπολογισμό ύψους 19 δισ. Ευρώ από την Ευρωπαϊκή Ένωση για την περίοδο 2014-2020. Στόχος του είναι η χρηματοδότηση ποικίλων εθνικών και τοπικών αναπτυξιακών έργων σε διάφορους τομείς, όπως η τεχνολογία, η υγεία και το εμπόριο.³ Το προηγούμενο πρόγραμμα για την περίοδο 2007-2013 προσέφερε και άλλες επενδύσεις αρκετών δισεκατομμυρίων ευρώ. Ωστόσο ο αντίκτυπος αυτών των επενδύσεων είναι ασαφής.⁴ Το ΕΣΠΑ φιλοξενεί έναν ιστότοπο που παρέχει λεπτομερή στοιχεία για τα συγκεκριμένα έργα, αλλά δεν παρέχει πληροφορίες που να υποστηρίζουν την αξιολόγηση αυτών των επενδύσεων.⁵ Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στην αντιμετώπιση αυτού του θέματος δημοσιεύοντας δεδομένα σχετικά με τους δείκτες των επιπτώσεων των έργων. Ακόμα παρέχει στους πολίτες τη δυνατότητα να σχολιάζουν και να παρακολουθούν την πρόοδο του έργου. Σύμφωνα με τον ερευνητή του ΕΚΕΦΕ Δημόκριτος Μιχάλη Βαφόπουλο, η παροχή ανοικτών δεδομένων σχετικά με τους

δείκτες για την υλοποίηση ευρωπαϊκών και δημόσια χρηματοδοτούμενων έργων θα διευκόλυνε τους πολίτες να αξιολογούν τις πληροφορίες με ομοιόμορφες, λεπτομερείς και πιο αντικειμενικές μετρήσεις.⁶ Σε πλήρη εφαρμογή, η δέσμευση αυτή θα έχει μεσαία δυνητική επίδραση.

Ολοκλήρωση

15. Ανοικτά δεδομένα δημόσιας περιουσίας

Ο Υπουργός Οικονομικών δημιούργησε μια Ειδική Ομάδα για την παρακολούθηση της εφαρμογής της δέσμευσης⁷ μαζί με μια ομάδα διαχείρισης έργων που θα επικεντρωθεί στην πλατφόρμα ηλεκτρονικής δημοπρασίας.⁸ Τον Ιούνιο του 2017 πραγματοποιήθηκε ο πιλοτικός ηλεκτρονικός πλειστηριασμός για την πρώτη σειρά παράκτιων περιοχών. Αναμένεται ότι 50 παράκτιες περιοχές θα δημοπρατηθούν κατά τη διάρκεια του 2017 και 100 ακόμη κατά τη διάρκεια του 2018.⁹ Η δημοσίευση των συνόλων δεδομένων εξαρτάται από την υπογραφή του σχεδίου απόφασης, το οποίο παρέχει οδηγίες για την αξιολόγηση και ταξινόμηση των δεδομένων.¹⁰ Οι ερευνητές του IRM προσπάθησαν να προσεγγίσουν τους χρήστες του πιλοτικού συστήματος ηλεκτρονικής δημοπρασίας που συμμετείχαν στην πιλοτική έρευνα για μια συνέντευξη σχετικά με την εμπειρία τους. Όμως, η πρόσβαση στα στοιχεία επικοινωνίας τους δεν ήταν εφικτή μέσω του Υπουργείου Οικονομικών. Κανένα από τα άλλα αναφερόμενα δεδομένα δεν είναι δημόσια διαθέσιμα αυτή τη στιγμή.

16. KPI για την υλοποίηση δημόσιων και κοινοτικών χρηματοδοτούμενων έργων

Η πρόοδος για τη δέσμευση αυτή είναι περιορισμένη. Περιγραφές έργων χρηματοδοτούμενων από το δημόσιο έχουν εισαχθεί στο σύστημα πληροφορικής του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ).¹¹ Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού αναμένεται να δημοσιεύσει τις αρχικές πληροφορίες μέχρι το τέλος του 2018.¹² Για την ενσωμάτωση κυβερνητικών στατιστικών στοιχείων, το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού υπέγραψε Μνημόνιο Συνεργασίας με την Εθνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.).^{13,14}

Πρώτα αποτελέσματα

Σύμφωνα με τα μέλη της ομάδας διαχείρισης του έργου της OGP στο Υπουργείο Οικονομικών, η πιλοτική λειτουργία ηλεκτρονικών δημοπρασιών έχει βελτιώσει τις οικονομικές επιδόσεις που έχουν ως αποτέλεσμα υψηλότερα έσοδα για τον κρατικό προϋπολογισμό. Επίσης, τα πρώιμα αποτελέσματα δείχνουν μείωση του διοικητικού φόρτου των δημόσιων υπηρεσιών και ελαχιστοποίηση της φυσικής επαφής τους με τους πολίτες.¹⁵

Επόμενα βήματα

15. Ανοικτά δεδομένα δημόσιας περιουσίας

Για να αυξηθεί η δυνητική επίδραση της πλατφόρμας πλειστηριασμού, το Υπουργείο Οικονομικών θα μπορούσε να υιοθετήσει δοκιμές χρηστών και υποβολή εκθέσεων.

Το πιο σημαντικό είναι ότι η κυβέρνηση θα πρέπει να απελευθερώσει τα δεδομένα υψηλής αξίας για τους άλλους τομείς: ακτές · δημόσια περιουσία · απαλλοτριώσεις) · προσδιορισμοί αξίας ακινήτων · στέγαση δημόσιων υπηρεσιών · κατασκευή και συντήρηση δημόσιων κτιριακών ακινήτων (π.χ. δεδομένα σχετικά με διαγωνισμούς για οικοδομικές κατασκευές).

16. KPI για την υλοποίηση δημόσιων και κοινοτικών χρηματοδοτούμενων έργων

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού θα πρέπει να συνεχίσει την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης επανασχεδιάζοντας ορισμένες πτυχές με την εισαγωγή συνεργατικών και συμμετοχικών στοιχείων. Για παράδειγμα:

- Δημιουργήστε μια ad hoc ομάδα διαχείρισης έργου που θα περιλαμβάνει αρμόδιους δημόσιους υπαλλήλους που είναι ειδικοί σε θέματα δεδομένων, στατιστικών, απεικονίσεων, ανοικτών δεδομένων, εμπειρίας χρήστη, συμμετοχής πολιτών.

- Προσεγγίστε για εξωτερική βοήθεια την κοινωνία των πολιτών. Οι προκλήσεις της εφαρμογής των δεσμεύσεων θα πρέπει να δημοσιοποιούνται με στόχο την προσέλκυση συγκεκριμένης βοήθειας από τους πολίτες και την κοινωνία των πολιτών.
- Συνδεθείτε και συνεργάστε με οργανισμούς όπως η ΔΙΑΝΕΟΣΙΣ¹⁶ που δραστηριοποιούνται ήδη στον τομέα της διερεύνησης του τρόπου με τον οποίο δαπανώνται τα δημόσια χρήματα για μεγάλα έργα που χρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκά και εθνικά κονδύλια.

¹ Συνέντευξη με τον ερευνητή του Μιχάλη Βαφόπουλο, 21/11/2017

² <http://www.kathimerini.gr/904768/article/epikairothta/ellada/online-dhmoprasia-aigialwn-paraliwn>

³ <http://greece.greekreporter.com/2014/12/22/nsrf-e19-billion-for-greece-in-the-2014-2020-program/> ΕΣΠΑ: 19 δις για την Ελλάδα το 2014-2020. 22/12/2014. [Φίλιππος Χρυσόπουλος](#)

⁴ Dianeosis - "Πού πηγαίνουν τα χρήματα από τα διαρθρωτικά ταμεία" <http://www.dianeosis.org/2016/02/espa-main/>

⁵ <http://anaptyxi.gov.gr/Default.aspx?tabid=41&language=el-US> πρόσβαση του ANAPTYXI στις 2 Νοεμβρίου 2017

⁶ Συνέντευξη με τον ερευνητή Μιχάλη Βαφόπουλο

⁷ Υπουργική απόφαση αριθ. 2/89297/0004 / 27-12-2016

⁸ Υπουργική απόφαση 2/15931/0004 / 10-4-2017

⁹ Συνέντευξη με μέλη της ομάδας διαχείρισης του έργου OGP του Υπουργείου Οικονομικών, 21/7/2017

¹⁰ Ομοίως

¹¹ Υπουργείο Οικονομίας, Ολοκληρωμένο σύστημα πληροφορικής

<http://www.ops.gr/Ergorama/index.jsp?menuItemId=pp14&tabid=0>

¹² Συνέντευξη με τον Χρήστο Μπούρα, Μέλος της Διυπουργικής Ομάδας Διοίκησης της ΟΠΠ 23/8/2017

¹³ Ομοίως

¹⁴ Το μνημόνιο διατίθεται εδώ:

<https://drive.google.com/open?id=0B2uhxfYzE1dgYzdXSTRXa3dldExlZFpEQmxqVHISUGpoMTBZ>

¹⁵ Ομοίως

¹⁶ Διανέωση - "Κατανομή διαθέσιμων πόρων από τα διαρθρωτικά ταμεία" <http://www.dianeosis.org/2016/02/ta-noumera-tou-espa/>

Θέμα VIII: Δεσμεύσεις για την εκπαίδευση

Δέσμευση 17: Στοιχεία και στατιστικές για τις ελληνικές εθνικές εξετάσεις

Πρόβλεψη για φιλικό και εύχρηστο περιβάλλον εργασίας που θα επιτρέπει στους πολίτες να έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες. Οι στατιστικές πληροφορίες θα επεκταθούν σε όσο το δυνατόν περισσότερα έτη. Όλα τα παραπάνω θα ενσωματωθούν με τη χρήση σύγχρονων ηλεκτρονικών εντύπων και την εισαγωγή ενός ηλεκτρονικού μηχανισμού αναζήτησης. Με αυτόν τον τρόπο, τα δεδομένα υψηλής προστιθέμενης αξίας που δεν είναι επί του παρόντος διαθέσιμα στο κοινό, θα είναι ανοιχτά και θα είναι προσιτά σε όλους τους πολίτες.

Δέσμευση 18: Ψηφιοποίηση πρωτοκόλλου

Το Υπουργείο στοχεύει στην πλήρη ψηφιοποίηση της προαναφερθείσας υπηρεσίας, έτσι ώστε οι πολίτες να μπορούν να υποβάλλουν την αίτησή τους ηλεκτρονικά. Επιπλέον, οι πολίτες θα μπορούν επίσης να ενημερώνονται ηλεκτρονικά σχετικά με το τελικό αποτέλεσμα του αιτήματός τους, μέσω ηλεκτρονικών καναλιών όπως SMS ή ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, καθιστώντας έτσι τη συνολική διαδικασία πιο προσιτή και ευκολότερη.

Δέσμευση 19: Ενημερωτικές ενέργειες σχετικά με ανοιχτά δεδομένα για τους νέους στη Δευτεροβάθμια και ανώτατη εκπαίδευση

Στο πλαίσιο της προσπάθειας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων να ενημερώσει τους νέους για τη χρησιμότητα των ανοιχτών δεδομένων, μπορούν να οργανωθούν αντίστοιχες ενέργειες / έργα στη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση. Οι παρεμβάσεις που προτείνονται μέσω δράσεων / έργων στοχεύουν στην ευαισθητοποίηση των πολιτών για τα ανοιχτά δεδομένα και τα οφέλη επαναχρησιμοποίησης τους, εστιάζοντας κυρίως στους νέους, χρησιμοποιώντας ως σχολεία πληροφόρησης σχολεία και πανεπιστήμια.

Δέσμευση 20: Ανοικτή Εκπαίδευση

Στο πλαίσιο της προσπάθειας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων για ανοικτή εκπαίδευση προτείνονται αντίστοιχες ενέργειες / έργα: Δημιουργία απογραφής των διαθέσιμων ψηφιακών εκπαιδευτικών πόρων, ώστε να εντοπιστούν οι οποίες θα μπορούσαν να παρασχεθούν Creative Commons άδεια; Δημιουργία μιας πλατφόρμας, μέσω της οποίας οι εν λόγω εκπαιδευτικοί πόροι θα είναι διαθέσιμοι στο ευρύ κοινό. Αυτή η πλατφόρμα θα συγχωνεύσει τα υποκείμενα συστήματα. Πρόταση μιας νέας διαδικασίας προμηθειών για σχολικά εγχειρίδια και άλλους εκπαιδευτικούς πόρους σε όλα τα επίπεδα εκπαίδευσης, τα οποία θα επιτρέψουν τη δημοσίευση εκπαιδευτικών πόρων με άδεια Creative Commons. Οργάνωση δράσεων για την ενημέρωση των φοιτητών και των εκπαιδευτικών σε όλα τα επίπεδα εκπαίδευσης σε θέματα ανοικτής εκπαίδευσης.

(Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Επεξηγηματική Σημείωση: Και οι τρεις δεσμεύσεις σε αυτό το σύμπλεγμα έχουν την ίδια υπηρεσία υλοποίησης και τις ίδιες ημερομηνίες έναρξης και λήξης. Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση
δέσμευσης

Εξειδίκευση

Συνάφεια με αξίες OGP

Δυνητική
επίδραση

Στην
ώρα
της;

Ολοκλήρωση

	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
17. Δεδομένα και στατιστικά για τις εξετάσεις			✓		✓						✓		Όχι		✓		
18. Ψηφιοποίηση πρωτοκόλλου			✓		Ασαφές						✓		Ναι				✓
19. Άνοιγμα δεδομένων για τη νεολαία		✓			✓					✓			Όχι	✓			
20. Ανοικτή Εκπαίδευση			✓		✓						✓		Όχι	✓			

Πλαίσιο και στόχοι

Το 2017, ο ΟΟΣΑ δημοσίευσε μια προκαταρκτική αξιολόγηση σχετικά με την κατάσταση της εκπαίδευσης στην Ελλάδα και παρείχε αρκετές προτάσεις πολιτικής για τη βελτίωση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων.¹ Οι πολιτικές συστάσεις περιλάμβαναν τη θέσπιση διαδικασιών για δαπάνες προϋπολογισμού, την ανάπτυξη εργαλείων παρακολούθησης και τη δημοσίευση σχολικών δεδομένων για τη βελτίωση της διαφάνειας. Οι δεσμεύσεις για την εκπαίδευση που περιγράφονται στο 3ο εθνικό σχέδιο δράσης αποσκοπούν στην παροχή ορισμένων εκπαιδευτικών πληροφοριών με έναν πιο προσιτό τρόπο, όπως δεδομένα για τις εθνικές εξετάσεις και τους πόρους των δημόσιων θεσμικών οργάνων και την αντιμετώπιση τοπικά προσδιορισμένων θεμάτων.

17. Δεδομένα και στατιστικά για τις Πανελλήνιες Εξετάσεις

Κάθε χρόνο, νέοι φοιτητές και οι οικογένειές τους καθώς και δημόσιοι και ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί έχουν ανάγκη να έχουν πρόσβαση σε διάφορες στατιστικές πληροφορίες σχετικά με τις Πανελλήνιες εξετάσεις που διεξάγονται από το Υπουργείο Παιδείας για να καθορίσουν την είσοδο στα ελληνικά ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Αυτές οι εξετάσεις, όπως υποστηρίζουν ορισμένοι, είναι πιο σημαντικές από την κανονική σχολική φοίτηση και πολλές οικογένειες πληρώνουν για εκτεταμένη ιδιωτική εκπαίδευση. Στόχος αυτής της δέσμευσης είναι η βελτίωση των ιστορικών αρχείων αυτών των δεδομένων και η διευκόλυνση της πρόσβασης. Οι εκπαιδευτικοί έχουν πρόσβαση σε υλικό καλών πρακτικών, σπουδαστές και γονείς σε θέματα που σχετίζονται με τις προοπτικές των σχολείων και των επαγγελματιών και το υπουργείο σε ποσοτικά δεδομένα χωρίς την ανάγκη για πρόσθετα έργα και έρευνα.² Αυτή η δέσμευση θα μπορούσε να είχε αναμορφωτική επίδραση εάν επέτρεπε στο κοινό να δει τη σχετική απόδοση των ελληνικών σχολείων και να στοχεύσει όπου χρειάζεται πρόσθετη υποστήριξη. Η γλώσσα της συγκεκριμένης δέσμευσης είναι ασαφής. Ωστόσο, όπως εφαρμόζεται, τα δεδομένα δεν αφορούν αυτό το επίπεδο λεπτομέρειας.³

18. Ψηφιοποίηση πρωτοκόλλου

Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στη βελτίωση της ανταπόκρισης του Υπουργείου Παιδείας στις εισερχόμενες αιτήσεις, κυρίως από υπαλλήλους του Υπουργείου και καθηγητές. Η λύση που προτείνεται από αυτή τη δέσμευση του Υπουργείου Παιδείας είναι η πλήρης ψηφιοποίηση της σχετικής υπηρεσίας για την καταγραφή αλληλογραφίας μεταξύ του Υπουργείου και άλλων φορέων και η παροχή αυτοματοποιημένων ενημερώσεων SMS και email για όλες τις εισερχόμενες αιτήσεις.⁴ Όπως συντάχθηκε, αυτή η δέσμευση αποτελεί κατά κύριο λόγο μια εσωτερική αλλαγή και δεν υπάρχει σημείο δημόσιας επαφής με το κοινό. Δεν είναι σαφές πώς θα καταστήσει την κυβέρνηση πιο διαφανή ή υπεύθυνη.

19. Ενημερωτικές ενέργειες για ανοικτά στοιχεία για τους νέους στη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση

Τα ανοικτά δεδομένα είναι μια νέα ατζέντα για την ελληνική κοινωνία. Η γνώση σχετικά με τα ανοικτά δεδομένα περιορίζεται επί του παρόντος σε μεμονωμένους εμπειρογνώμονες εντός της κοινότητας ανοιχτής διακυβέρνησης. Ωστόσο, δεν έχει διαδοθεί στον ευρύτερο πληθυσμό, ιδίως στους νέους. Το Υπουργείο Παιδείας δεσμεύεται να καλύψει αυτό το κενό χρησιμοποιώντας το υπάρχον ανθρώπινο δίκτυό του στα δημόσια σχολεία και στα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στη διάδοση των γνώσεων σχετικά με την αξία, τα οφέλη και τη χρήση των ανοιχτών δεδομένων στους μαθητές του γυμνασίου καθώς και στους νέους σπουδαστές στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Ωστόσο, στο κείμενο της δέσμευσης δεν αναφέρονται συγκεκριμένες ενημερωτικές ενέργειες ή συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα.

20. Ανοικτή Εκπαίδευση

Έχουν ήδη πραγματοποιηθεί σημαντικές εργασίες από τα κάτω σχετικά με την Ανοικτή Εκπαίδευση στην Ελλάδα από την κοινωνία των πολιτών και από πανεπιστήμια και τεχνικά κολέγια. Σχεδόν όλα τα μεγάλα δημόσια πανεπιστήμια αποτελούν μέρος του “Ακαδημαϊκού Διαδικτύου” GUNET, το οποίο προωθεί την ανοικτή ανταλλαγή ακαδημαϊκών πόρων.⁵ Αυτή η δέσμευση αντικατοπτρίζει την πρώτη προσπάθεια του Υπουργείου Παιδείας να προσεγγίσει το θέμα της ανοιχτής εκπαίδευσης στην Ελλάδα. Σήμερα, οι εκπαιδευτικοί πόροι και το περιεχόμενο που παράγεται με δημόσιο χρήμα είναι δύσκολα προσβάσιμοι από την εκπαιδευτική κοινότητα. Αυτή η δέσμευση πρέπει να αρχίσει να αλλάζει το παραπάνω. Για να υλοποιήσει αυτή τη δέσμευση, η κυβέρνηση θα καταρτίσει έναν κατάλογο με όλους τους ψηφιακά διαθέσιμους εκπαιδευτικούς πόρους σε μια νέα πλατφόρμα στο διαδίκτυο. Επίσης, το Υπουργείο Παιδείας θα ζητήσει νομική συνδρομή για να επιτρέψει την προμήθεια νέου εκπαιδευτικού περιεχομένου με ανοικτές άδειες Creative Commons. Οι ανοικτοί εκπαιδευτικοί πόροι διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος, σύμφωνα με τον υπεύθυνο του τμήματος Έρευνας και Ανάπτυξης της Ελληνογερμανικής Αγωγής Στέφανο Χερουβή.⁶

Ολοκλήρωση

17. Στοιχεία και στατιστικές για τις Εθνικές Εξετάσεις

Το Υπουργείο Παιδείας αναφέρει ότι το σχετικό πληροφοριακό σύστημα έχει ολοκληρωθεί και ότι οι στατιστικές πληροφορίες είναι διαθέσιμες σε ψηφιακή μορφή. Η βάση δεδομένων είναι προς το παρόν μόνο για εσωτερική χρήση από το υπουργείο. Επομένως, η έως τώρα πρόοδος είναι περιορισμένη στην καλύτερη περίπτωση. Ο ιστότοπος έχει κάποιες πληροφορίες, παρόλο που είναι διαθέσιμος μόνο σε ένα κλειστό ιδιόκτητο σχήμα.⁷

18. Ψηφιοποίηση πρωτοκόλλου

Το Υπουργείο Παιδείας ολοκλήρωσε την ψηφιοποίηση της ροής εργασίας σχετικά με τις εισερχόμενες αιτήσεις των πολιτών. Ο σχετικός ιστότοπος μέσω του οποίου το κοινό μπορεί τώρα να αλληλεπιδράσει με το Υπουργείο είναι διαθέσιμος στη [διεύθυνση https://mydocs.minedu.gov.gr/](https://mydocs.minedu.gov.gr/). Επιτρέπει στους πολίτες να υποβάλλουν ηλεκτρονικά και να

παρακολουθούν τυχόν αιτήματα ή ζητήματα που έχουν σχετικά με το Υπουργείο Παιδείας. Ο ιστότοπος προσφέρει πληροφορίες σχετικά με μια υπηρεσία ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που είναι διαθέσιμη μόνο σε πολίτες που έχουν λογαριασμό Taxisnet μέσω της Ανεξάρτητης Αρχής Δημόσιων Εσόδων.⁸

19. Ενημερωτικές ενέργειες για ανοικτά στοιχεία για τους νέους στη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση

Δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για την πλήρη αξιολόγηση της εφαρμογής αυτής της δέσμευσης.

20. Ανοικτή Εκπαίδευση

Δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για την πλήρη αξιολόγηση της εφαρμογής αυτής της δέσμευσης. Η ΕΕ/ΛΑΚ υποστηρίζει ότι παρόλο που η δέσμευση είναι προς τη σωστή κατεύθυνση, η εφαρμογή της φαίνεται να έχει μείνει πίσω από το Υπουργείο Παιδείας.⁹

Πρώτα αποτελέσματα

Οι περισσότερες από αυτές τις δεσμεύσεις δεν είχαν τεθεί σε εφαρμογή, οπότε δεν έχουν μέχρι τώρα αποτελέσματα.

Μια συνέντευξη με έναν στέλεχος ιδιωτικού σχολείου δείχνει μερικές από τις δυσκολίες ενσωμάτωσης του πρωτοκόλλου αίτησης για το δημόσιο σχολείο. Ο Στέφανος Χερουβής, Υπεύθυνος Τμήματος Έρευνας και Ανάπτυξης στο ιδιωτικό σχολείο της Ελληνογερμανικής Αγωγής,¹⁰ σε συνέντευξή του για την παρούσα έκθεση αναφέρει ότι παρόλο που το σύστημα είναι τώρα σε χρήση, σε μια πρόσφατη πρόσκληση του Υπουργείου Παιδείας για προτάσεις από οργανισμούς που επιθυμούν να χρησιμοποιήσουν πιλότους που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ, όλα έγιναν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου χωρίς δυνατότητα παρακολούθησης. Πολλές πληροφορίες χάθηκαν, η μαζική αλληλογραφία είχε ως αποτέλεσμα το spam, κλπ. Επίσης, η διαδικασία απαιτούσε συχνή τηλεφωνική επικοινωνία για την επαλήθευση της παράδοσης των σχετικών μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

Επόμενα βήματα

Η κύρια πρόκληση για καθεμία από αυτές τις δεσμεύσεις είναι απλώς η ολοκλήρωσή τους και η διατήρησή τους στη συνολική ατζέντα του υπουργείου Παιδείας.

¹ ΟΟΣΑ: Πολιτική Εκπαίδευσης στην Ελλάδα Προκαταρκτική Αξιολόγηση 2017 πρόσβαση 27 Οκτωβρίου 2017 <https://www.oecd.org/edu/Education-Policy-in-Greece-Preliminary-Assessment-2017.pdf>

² Συνέντευξη με το Τμήμα Έρευνας και Ανάπτυξης Στέφανου Χερούρη Ελληνογερμανική Αγωγή, 4/12/2017

³ Απάντηση του GFOSS σε ερωτήσεις ερευνητών IRM, 8/1/2018

⁴ Συνέντευξη με το Τμήμα Έρευνας και Ανάπτυξης του Στέφανου Χερούρη Ελληνογερμανική Αγωγή, 4/12/2017

⁵ <http://www.gunet.gr/el/%CE%B1%CF%81%CF%87%CE%B9%CE%BA%CE%AE-%CF%83%CE%B5%CE%BB%CE%AF%CE%B4%CE%B1/>

⁶ Ομοίως

⁷ <http://www.minedu.gov.gr/anazitisi-archive/anazitisi-thematon-panelliniwn-eksetaseon>

⁸ <https://mydocs.minedu.gov.gr/>

⁹ Απάντηση του GFOSS σε ερωτήσεις ερευνητών IRM, 8/1/2018

¹⁰ Συνέντευξη με το Τμήμα Έρευνας και Ανάπτυξης του Στέφανου Τσερούρη Ελληνογερμανική Αγωγή, 4/12/2017

Θέμα IX: Δεσμεύσεις για τη δικαιοσύνη

Δέσμευση 21: Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη

Διοικητική Δικαιοσύνη: Βάση δεδομένων νομολογίας που περιλαμβάνει ανώνυμες αποφάσεις των Διοικητικών Δικαστηρίων της χώρας, προσβάσιμες σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη μέσω της πύλης www.adjustice.gr. Ελεγκτικό Συνέδριο: Νομική βάση δεδομένων του Ελεγκτικού Συνεδρίου με ανώνυμο περιεχόμενο, προσβάσιμο σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη μέσω της πύλης www.elsyn.gr. Αστική και ποινική δικαιοσύνη : Για τα αστικά και ποινικά δικαστήρια σε υποψήφιες περιοχές Αθηνών, Πειραιά, Θεσσαλονίκη και Χαλκίδα και το Ανώτατο Δικαστήριο:

- Πρόσβαση του πολίτη και των νομικών επαγγελματιών στις πληροφορίες που διαχειρίζονται αυτά τα δικαστήρια για την ευκολία τους κατά την παρακολούθηση των αστικών ή ποινικών διαδικασιών μέσω κεντρικής πύλης.
- Διαθεσιμότητα των πληροφοριών του συστήματος μεταξύ των δημόσιων φορέων με αυτεπάγγελη έρευνα για την ευκολία των πολιτών και εξαίρεση από τη διαδικασία έκδοσης πιστοποιητικών σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.
- Η έκδοση πιστοποιητικών κατόπιν αιτήματος των πολιτών με αυτοματοποιημένο τρόπο και άμεσο χρόνο ανταπόκρισης με το ελάχιστο δυνατό βάρος των δικαστικών υπηρεσιών μέσω κεντρικής πύλης
- Διαλειτουργικότητα με φορείς. Στα δικαστήρια πρωτοβάθμιων δικαστηρίων της χώρας, τα εφετεία και τα περιφερειακά δικαστήρια, ηλεκτρονική υποβολή / παρακολούθηση της προόδου της αίτησης για τη λήψη αντιγράφων των πρακτικών συνεδριάσεων και την παραλαβή τους μέσω κεντρικής πύλης

(Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ιούλιος 2016-Ιούνιος 2018)

Δέσμευση 22: Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοικτά στο κοινό

Το 2016, το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων συγκρότησε ομάδα εργασίας για τον επανασχεδιασμό των υποδειγμάτων των δικαστικών δεδομένων για την αστική και ποινική διαδικασία για τη μεταβατική περίοδο από τις αρχές του 2016 έως την ολοκλήρωση των ολοκληρωμένων συστημάτων διαχείρισης δικαστικών υποθέσεων. Τα νέα πρότυπα έχουν λάβει υπόψη:

- οι πρόσφατες νομοθετικές εξελίξεις (ο νέος Κώδικας Πολιτικής Δικονομίας που τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2016)
- εθνικές και διεθνείς στατιστικές ανάγκες
- οι ανάγκες της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛΣΤΑΤ)
- τις γνώσεις και την εμπειρία σχετικά με τις δικαστικές διαδικασίες των δικαστών και του διοικητικού δικαστικού προσωπικού που συμμετείχαν στην ομάδα εργασίας
- αρχές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Αποτελεσματικότητα της Δικαιοσύνης (CEPEJ) του Συμβουλίου της Ευρώπης
- εμπειρογνωμοσύνη από το έργο της Τεχνικής Βοήθειας για την «Μεταρρύθμιση του Ελληνικού Δικαστικού Συστήματος» που συντονίστηκε από το Ομοσπονδιακό Υπουργείο Δικαιοσύνης της Δημοκρατίας της Αυστρίας Το Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού και Αξιολόγησης των Πολιτικών Δικαιοσύνης του Υπουργείου

Δικαιοσύνης, και τα Ανθρώπινα Δικαιώματα απέστειλαν στις 30-6-2016 τα νέα στατιστικά πρότυπα στα αστικά και ποινικά δικαστήρια της χώρας.

(Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ιούλιος 2016 - Σεπτέμβριος 2016)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη		✓			✓			✓			✓		Ναι			✓	
22. Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοιχτά στο κοινό		✓			✓					✓			Όχι		✓		

Πλαίσιο και στόχοι

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων έχει αναλάβει πολλά μεγάλα έργα τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών στο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) για την περίοδο 2014-2020. Τα έργα αυτά αποσκοπούν στην επίτευξη κεντρικής μηχανοργάνωσης και ψηφιοποίησης των υπηρεσιών του Υπουργείου και υφίστανται στο πλαίσιο του ευρύτερου στόχου του σημερινού ΕΣΠΑ για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης. Το 2015 και το 2016, η ΕΕ παρείχε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης πρόσθετη τεχνική βοήθεια για την ενίσχυση αυτών των προγραμματισμένων προσπάθειών.¹

Ως αποτέλεσμα αυτής της χρηματοδότησης και υποστήριξης, το Υπουργείο Δικαιοσύνης έχει αναπτύξει αρκετές ηλεκτρονικές πύλες όπου οι πολίτες και οι επαγγελματίες νομικοί έχουν πρόσβαση στις αστικές και ποινικές αποφάσεις του ανώτατου δικαστηρίου,² παίρνουν αποφάσεις σχετικά με το ναυτικό δίκαιο³ και μπορούν να υποβάλει διάφορα αιτήματα ηλεκτρονικά.⁴ Οι δεσμεύσεις στο πλαίσιο αυτού του θέματος υλοποιούνται στο πλαίσιο της συνεχιζόμενης ανάπτυξης ολοκληρωμένων συστημάτων διαχείρισης υποθέσεων για υποθέσεις διοικητικών, αστικών και ποινικών δικαστηρίων που άρχισαν το 2014 (ΟΣΔΔΥ/ΠΠ & ΔΔ).⁵ Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο αυτών των δεσμεύσεων αποσκοπούν στην επέκταση αυτών των αρχικών προσπαθειών μέσω δημοσιευμένων βάσεων δεδομένων για διοικητικές υποθέσεις,

υποθέσεις αστικού δικαίου καθώς και στην ενίσχυση της δημοσίευσης στατιστικών δικαστικών δεδομένων.

21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη

Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στην ανάπτυξη τριών βάσεων δεδομένων για το Συμβούλιο της Επικρατείας και τη Διοικητική Δικαιοσύνη, το Ελεγκτικό Συνέδριο και τα δικαστικά όργανα που εμπλέκονται σε αστικές και ποινικές υποθέσεις όπως το Πρωτοδικείο και τα δικαστήρια των δικαστηρίων. Παρόλο που η δημοσίευση των βάσεων δεδομένων είναι σαφώς επαληθεύσιμη, η δέσμευση αυτή δεν παρέχει λεπτομέρειες για το είδος των πληροφοριών που δημοσιεύονται για κάθε περίπτωση. Η δημοσίευση αυτών των βάσεων δεδομένων θα έχει μεσαία επίδραση δεδομένου ότι η δέσμευση αυτή επικεντρώνεται στην ψηφιοποίηση των ήδη προσβάσιμων πληροφοριών. Με τη δυνατότητα αναγνώρισης της μη μηχαναγνώσιμης νομολογίας, οι επαγγελματίες νομικών θα έχουν σημαντικά ταχύτερη πρόσβαση στο σύνολο των αποφάσεων που λαμβάνονται στην Ελλάδα. Αυτό θα έχει μεσαία επίδραση στις διαδικασίες δικαιοσύνης στη χώρα.

22. Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοιχτά στο κοινό

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης χρησιμοποιεί μια ηλεκτρονική εφαρμογή για τη συλλογή στατιστικών στοιχείων απευθείας από όλα τα αστικά και ποινικά δικαστήρια της χώρας από το 2012.⁶ Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί στην απλούστευση και ενοποίηση των σύνθετων και επικαλυπτόμενων στατιστικών αιτημάτων στα δικαστήρια από το Υπουργείο Δικαιοσύνης και την Ελληνική Στατιστική Αρχή ΕΛΣΤΑΤ. Επιθυμεί επίσης να παρακολουθεί τη ροή των υποθέσεων στα ελληνικά δικαστήρια για την ενδιάμεση περίοδο από τις αρχές του 2016 έως την ολοκλήρωση της εφαρμογής του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης υποθέσεων αστικού και ποινικού δικαστηρίου (ΟΣΔΔΥ/ΠΠ).

Μόλις ολοκληρωθεί, το σύστημα θα βοηθήσει να καταστούν τα στατιστικά δεδομένα που συλλέγονται προσβάσιμα στους πολίτες και τα μέλη των νομικών επαγγελματιών. Επίσης, θα βοηθήσει στην παροχή συνεπών και αξιόπιστων δεδομένων και διαχειριστικών εργαλείων στους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής για τη λήψη σωστών αποφάσεων σχετικά με την κατανομή του προσωπικού, της εργασίας και των πόρων. Ωστόσο, δεν είναι σαφές σε ποια δικαστικά στοιχεία θα έχει πρόσβαση το κοινό (π.χ. διαταγές υποθέσεων ή αρχεία αποφάσεων) και ποιο θα είναι το αποτέλεσμα αυτών των πληροφοριών.

Ολοκλήρωση

21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη

Σύμφωνα με τους υπαλλήλους του Υπουργείου Δικαιοσύνης, οι δημόσιοι φορείς έχουν ξεπεράσει τα τεχνικά εμπόδια για την καταλογογράφηση και την αποθήκευση δεδομένων και παρέχουν στους πολίτες που έχουν συγκεκριμένο νόμιμο συμφέρον πρόσβαση στις υπηρεσίες πληροφόρησης σχετικά με δικαστικές αποφάσεις.⁷ Συγκεκριμένα, το Ελεγκτικό Συνέδριο παρέχει πρόσβαση σε οποιοδήποτε ενδιαφερόμενο μέρος σε ανωνυμοποιημένες αποφάσεις του Δικαστηρίου.⁸ Επίσης, η ηλεκτρονική πύλη των Διοικητικών Δικαστηρίων παρέχει άμεση πρόσβαση στην ανωνυμοποιημένη νομολογία των Διοικητικών Δικαστηρίων.⁹ Επιπρόσθετα, το κείμενο απόφασης του δικαστηρίου και τα πρακτικά διατίθενται σε μέρη που έχουν έννομο συμφέρον σε μια υπόθεση.¹⁰

22. Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοιχτά στο κοινό

Το ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα, το οποίο διατίθεται επί του παρόντος μόνο σε συγκεκριμένα δικαστήρια σε έξι πόλεις, θα αντικαταστήσει τελικά υπάρχοντα μικρότερα ad hoc συστήματα που χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση περιληπτικών στατιστικών που είναι διαθέσιμα στο κοινό. Δυστυχώς, η υιοθέτηση και χρήση του ολοκληρωμένου φαίνεται ότι εξακολουθεί να αποτελεί ζήτημα μεταξύ των Ελλήνων δικαστών και των δικαστικών υπαλλήλων

και οι αντίστοιχες στατιστικές πληροφορίες δεν έχουν διατεθεί. Το Υπουργείο, προσπαθώντας να αντιμετωπίσει το πρόβλημα, έχει δεσμευτεί να παρέχει πρόσθετη κατάρτιση για το ολοκληρωμένο σύστημα.¹¹ Εάν δεν επιτευχθεί ευρεία υιοθεσία, η διαθεσιμότητα στατιστικών στοιχείων σε όλους τους τομείς φαίνεται απίθανη.

Πρώτα αποτελέσματα

21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη

Σύμφωνα με αξιωματούχους του Υπουργείου Δικαιοσύνης, η ανοικτή κοινοποίηση πληροφοριών σχετικά με δικαστικές αποφάσεις συμβάλλει στην ενημέρωση των πολιτών σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο το Ελεγκτικό Συνέδριο διαμορφώνει την καλή δημοσιονομική συμπεριφορά και προλαμβάνει τη διαφθορά, είτε προληπτικά είτε κατασταλτικά, στον δημόσιο τομέα μέσω της νομολογίας που υιοθετεί. Επίσης, οι ανωνυμοποιημένες αποφάσεις των Διοικητικών Δικαστηρίων είναι χρήσιμες για κάθε ενδιαφερόμενο επαγγελματία όπως οι δικηγόροι για να διευκολύνουν την έρευνά τους.¹² Σύμφωνα με το Υπουργείο Δικαιοσύνης, αυτές οι υπηρεσίες αποτελούν πολύτιμο εργαλείο για τους δικαστές, τους υπαλλήλους, τους ερευνητές και τους επαγγελματίες του δικαίου. Το Υπουργείο δεν μπόρεσε να παράσχει στους ερευνητές του IRM συγκεκριμένα στατιστικά στοιχεία σχετικά με τη χρήση του συστήματος.

22. Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοιχτά στο κοινό

Δυστυχώς, η υιοθέτηση και χρήση του ολοκληρωμένου συστήματος φαίνεται ότι εξακολουθεί να αποτελεί ζήτημα μεταξύ των Ελλήνων δικαστών και των δικαστικών υπαλλήλων¹³ και οι αντίστοιχες στατιστικές πληροφορίες δεν έχουν διατεθεί. Το Υπουργείο, προσπαθώντας να αντιμετωπίσει το πρόβλημα, έχει δεσμευτεί να παρέχει πρόσθετη κατάρτιση για το ολοκληρωμένο σύστημα.¹⁴ Εάν δεν επιτευχθεί ευρεία υιοθεσία, η διαθεσιμότητα στατιστικών στοιχείων σε όλους τους τομείς φαίνεται απίθανη. Συνολικά στατιστικά στοιχεία παρέχονται στον κύριο ιστότοπο του Υπουργείου Δικαιοσύνης,¹⁵ αλλά δεν είναι σαφές εάν αυτές παράγονται από το νέο σύστημα ή εξακολουθούν να είναι αποτελέσματα των ήδη υφιστάμενων ad hoc εφαρμογών.

Επόμενα βήματα

21. Παροχή ανοικτών δεδομένων για τη δικαιοσύνη

Το Υπουργείο θα πρέπει να καταβάλει συντονισμένη προσπάθεια να συμβουλευτεί τα ενδιαφερόμενα μέρη (δικαστές, γραμματείς, δικηγόρους και ΜΚΟ σε μια προσπάθεια να προσδιορίσει ποια από τα ήδη διαθέσιμα δεδομένα μπορούν να δημοσιοποιηθούν και πώς μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την παραγωγή αξίας. Μια καλή παρόμοια πρακτική είναι η ιστοσελίδα της πρωτοβουλίας Open Justice¹⁶ του κράτους της Καλιφόρνια που παρέχει ανοικτά δεδομένα δικαιοσύνης, καθώς και εργαλεία και σεμινάρια για την απεικόνιση της ιστορίας.

22. Ενισχυμένα στατιστικά δεδομένα της δικαιοσύνης που είναι ανοιχτά στο κοινό

Το Υπουργείο θα πρέπει να επιταχύνει την υιοθέτηση του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης υποθέσεων. Εάν η έλλειψη κατάρτισης είναι πράγματι ένα σοβαρό ζήτημα για την υιοθέτηση του συστήματος, θα πρέπει να καταβάλει προσπάθειες ώστε να καταστήσει σαφές στους εργαζομένους την αξία της παροχής ανοιχτά προσβάσιμων δεδομένων. Στην πρώτη ευκαιρία αναβάθμισης του συστήματος ΤΠΕ, το Υπουργείο θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο παροχής API για τις διαθέσιμες ροές δεδομένων.

1

http://www.ministryofjustice.gr/site/Portals/0/uploaded_files/uploaded_25/1B.%20ICT_expert_applications_ToR_Sep-Oct%202017.doc

2 <http://www.areiospagos.gr/>

3 www.protodikeio-peir.gr

4 www.ncris.gov.gr ; www.protodikeio-peir.gr

5 www.solon.gov.gr

6 <http://bit.ly/2DAulZR>

⁷ Οι ερευνητές του IRM σημειώνουν τη συνάντηση των κυριότερων ενδιαφερόμενων μερών της κυβέρνησης, Αθήνα 28/6/2017 2017

⁸ www.elsyn.gr

⁹ www.adjustice.gr

¹⁰ Ολοκληρωμένο Σύστημα Πρακτικών Δικαστηρίου - https://portal.ospd.gr/ospd/#/p_search

¹¹ Σημείωμα της υπηρεσίας ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Σεπτέμβριος 2017

¹² Σημείωμα τμήματος ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Σεπτέμβριος 2017

¹³ Δεληγιάννης, Α., Αναγνωστόπουλος, Δ., Προς την Ανοικτή Δικαιοσύνη: Αποδοχή ΤΠΕ στην Ελληνική Δικαιοσύνη, η περίπτωση του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Δικαστηρίου για τις ποινικές και πολιτικές διαδικασίες (OSDDY / PP) DOI: [10.1109 / CeDEM.2017.26](https://doi.org/10.1109/CeDEM.2017.26)

¹⁴ Σημείωμα της υπηρεσίας ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Σεπτέμβριος 2017

¹⁵ Ιστοσελίδα Στατιστικής Δικαιοσύνης - <https://goo.gl/eHzFfQ>

¹⁶ Άνοιγμα Δικαιοσύνης - Πολιτεία της Καλιφόρνια: Ιστορίες δεδομένων <https://openjustice.doj.ca.gov/stories>

Ανεξάρτητη δέσμευση: Γεωχωρικά δεδομένα

Δέσμευση 23: Ανοικτή παροχή γεωχωρικών δεδομένων

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με το Νόμο 3882/2010, είναι αρμόδιο να συντονίζει κεντρικά όλους τους εμπλεκόμενους φορείς της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης που διαχειρίζονται / παράγουν / παρέχουν γεωχωρικά δεδομένα, έτσι ώστε τα δεδομένα αυτά να παρέχονται δημόσια και ανοικτά σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Για το σκοπό αυτό, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας θα προχωρήσει στην προσαρμογή-τροποποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας και θα αναλάβει όλες τις απαραίτητες ενέργειες για τη σταδιακή εφαρμογή και ολοκλήρωση αυτής της πολιτικής. Τα παρεχόμενα γεωχωρικά δεδομένα θα δημοσιοποιηθούν μέσω της ιστοσελίδας της Εθνικής Γεωχωρικής Πληροφορίας.

Υποδομές του Υπουργείου, των εποπτευόμενων φορέων καθώς και άλλων οντοτήτων του δημόσιου τομέα, σύμφωνα με τα τεχνικά πρότυπα και τις διαδικασίες που θα θεσπιστούν. Επίσης, τα δεδομένα θα αναρτηθούν στο κεντρικό μητρώο δεδομένων. Στο πλαίσιο της προαναφερθείσας δράσης, τα γεωχωρικά δεδομένα του Υπουργείου είναι διαθέσιμα στο <http://maps.yrpeka.gr>, καλύπτοντας ένα ευρύ φάσμα θεματικών πυλώνων.

(Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ιούλιος 2016 - Νοέμβριος 2016)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
23. Ανοικτή παροχή γεωπληροφοριών		✓			✓			✓		✓			Όχι		✓		

Πλαίσιο και στόχοι

Το 2007, η Ευρωπαϊκή Ένωση δημοσίευσε μια οδηγία για την ίδρυση της υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE).¹ Η INSPIRE στοχεύει στη δημιουργία υποδομής γεωχωρικών δεδομένων της ΕΕ για την υποστήριξη των περιβαλλοντικών πολιτικών και των συναφών δραστηριοτήτων μεταξύ των οργανώσεων του δημόσιου τομέα, του ευρύτερου κοινού και των υπευθύνων χάραξης πολιτικής.² Ανταποκρινόμενο σε αυτή την πολιτική, το ελληνικό κοινοβούλιο ψήφισε το νόμο 3882 το 2010, ο οποίος εφάρμοσε την οδηγία με 35 άρθρα που περιγράφουν μια σειρά ενεργειών και όρων, συμπεριλαμβανομένης της έκτασης των γεωχωρικών δεδομένων που πρέπει να δημοσιεύονται και ενός ομοιόμορφου

προτύπου δεδομένων για την αντιμετώπιση του κατακερματισμού.³ Ένα στοιχείο του νόμου περιελάμβανε την ανάπτυξη ενός γεωγραφικού χώρου ανοιχτών δεδομένων, ο οποίος ξεκίνησε το 2010.⁴ Από όταν τέθηκε σε ισχύ έχουν προστεθεί περισσότερα από 200 σύνολα δεδομένων.⁵

Η δέσμευση αυτή μεταφέρθηκε από το προηγούμενο σχέδιο δράσης. Η προηγούμενη δέσμευση επικεντρώθηκε στην προσθήκη συγκεκριμένων συνόλων δεδομένων στην εθνική υποδομή γεωχωρικών πληροφοριών.⁶ Η τρέχουσα δέσμευση περιλαμβάνει δραστηριότητες που σχετίζονται με τη δημοσίευση πρόσθετων δεδομένων, αλλά αποσκοπεί στην ολοκλήρωση του νόμου 3882/2010, αναλαμβάνοντας όλες τις απαραίτητες ενέργειες. Παρόλο που η δέσμευση στοχεύει στην ολοκλήρωση αυτής της πολιτικής, δεν διευκρινίζει ποιες πτυχές της πολιτικής δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί κάτι που υποδηλώνει τη μικρή δυνητική της επίδραση, δεδομένου ότι μεγάλο μέρος της πολιτικής έχει ήδη εφαρμοστεί. Αυτή η δέσμευση σχετίζεται με την αξία της πρόσβασης σε πληροφορίες της OGP.

Ολοκλήρωση

Υπάρχει μικρή πρόοδος στην υλοποίηση αυτής της δέσμευσης και επομένως η ολοκλήρωσή της χαρακτηρίζεται ως περιορισμένη. Οι υπάλληλοι του Υπουργείου Περιβάλλοντος αναγνωρίζουν ότι ο αρχικός σχεδιασμός της δέσμευσης ήταν αισιόδοξος και υποτίμησε τις δυσκολίες στην παραγωγή των συνόλων γεωχωρικών δεδομένων με τον κατάλληλο μορφότυπο.⁷ Σύμφωνα με τους ίδιους υπαλλήλους, τα βασικά προβλήματα περιλαμβάνουν την ανικανότητα των δημόσιων φορέων να εφαρμόσουν το νομικό πλαίσιο, την απενεργοποίηση των υφιστάμενων οργανωτικών δομών που είναι αρμόδιες για την παρακολούθηση και τον συντονισμό της εφαρμογής, το γεγονός ότι οι υπάρχουσες πληροφορίες γεωχωρικών δεδομένων είναι χαμηλής ποιότητας και κατακερματισμένες σε διαφορετικά πληροφοριακά συστήματα, την απουσία κοινών διαδικασιών για την επικαιροποίηση και την επικύρωση των δεδομένων, την έλλειψη διαλειτουργικότητας μεταξύ διαφόρων οργανισμών.⁸ Τη στιγμή της πιο πρόσφατης επισκόπησης, το σύστημα δεν μεταφορτώνεται σε προγράμματα πλοήγησης (browsers).

Επόμενα βήματα

Η κυβέρνηση θα πρέπει να τροποποιήσει τη δέσμευση και να σχεδιάσει ένα ρεαλιστικό σχέδιο με συγκεκριμένες και χρονικά δεσμευτικές προτεραιότητες για τη δημοσίευση συγκεκριμένων ανοικτών γεωδεδομένων στο πλαίσιο του νόμου 3882/2010. Η δημοσίευση των συνόλων δεδομένων κατά προτεραιότητα πρέπει να συνοδεύεται από δράσεις που αποσκοπούν στην απόκτηση δημόσιας αξίας από τα δεδομένα και στην επίλυση κοινωνικών προκλήσεων, όπως για παράδειγμα στην προστασία του περιβάλλοντος, ενώ ο προσδιορισμός και η χρήση των δεδομένων θα μπορούσε να συμβεί μέσω διαδικασιών με τη συμμετοχή και άλλων φορέων. Επίσης, το Υπουργείο Περιβάλλοντος θα μπορούσε να επιδιώξει τη συνδρομή εξωτερικής εμπειρογνωμοσύνης και βοήθεια από οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που δραστηριοποιούνται στον τομέα των ανοικτών γεωχωρικών δεδομένων, όπως το Ερευνητικό Κέντρο “Αθηνά”, η ΕΕΛ/ΛΑΚ και η ΟΚ Ελλάδα.

¹ <https://inspire.ec.europa.eu/documents/directive-20072ec-european-parliament-and-council-14-march-2007-establishing>

² <https://inspire.ec.europa.eu/about-inspire/563>

³ [Topic Report European Public Sector Information Platform Topic Report No. 16 NSPIREd by Openness: The case of the implementation of Directive 2007/2/EC in Greece as a general model for open data regulation within the context of Public Sector Information](#)

⁴ <http://geodata.gov.gr/content/about-en/>

⁵ <http://geodata.gov.gr/en/dataset>

⁶ <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-second-action-plan-2014-2016>

⁷ Σημειώσεις ερευνητών IRM από τη συνάντηση των κυβερνητικών φορέων, που πραγματοποιήθηκε από την κυβέρνηση, Αθήνα 28/6/2017

⁸ Σημειώσεις ερευνητών IRM από μια παρουσίαση που δόθηκε σε κυβερνητική εκδήλωση από αξιωματούχους του Υπουργείου Περιβάλλοντος, στις 14/9/2017

Θέμα X: Δεσμεύσεις για ανοικτή τοπική αυτοδιοίκηση

Δέσμευση 24: Ανοικτός-Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Η δέσμευση αφορά: α) τη δημοσίευση δεδομένων εκτέλεσης του προϋπολογισμού σε απλή και ολοκληρωμένη μορφή και β) ενεργό συμμετοχή του πολίτη στη διαδικασία λήψης αποφάσεων για την κατανομή μέρους του περιφερειακού προϋπολογισμού.

Τα δεδομένα θα είναι διαθέσιμα σε ακατέργαστη μορφή καθώς και σε μορφή πινάκων και διαγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων των συγκρίσεων. Η διαδικασία λήψης αποφάσεων περιλαμβάνει ηλεκτρονικές δημοσκοπήσεις και ψηφοφορίες, καθώς και συνεδριάσεις διαβουλεύσεων. Οι προτάσεις θα αξιολογηθούν και θα υποβληθούν από περιφερειακούς υπαλλήλους στο Περιφερειακό Συμβούλιο για να λάβουν την έγκριση. Κατά τη διάρκεια της πιλοτικής περιόδου:

- Το ποσό που θα διατεθεί θα είναι μικρό (100.000,00 € / έτος).
- Το ποσό αυτό θα αυξηθεί καθώς ολοκληρη η διαδικασία ωριμάζει και η συμμετοχή των πολιτών αυξάνεται και το ποσό θα διατεθεί για δραστηριότητες προώθησης του πολιτιστικού / τουριστικού προϊόντος της περιοχής.

(Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, Ιούλιος 2016 - Ιανουάριος 2018)

Δέσμευση 25: Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου (Δυτική Μακεδονία)

Η ανάπτυξη και η λειτουργία της πλατφόρμας του Περιφερειακού Συμβουλίου θα συγκεντρώσει όχι μόνο όλες τις παρεχόμενες υπηρεσίες κάτω από έναν ιστότοπο αλλά θα επεκτείνει και τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Πιο συγκεκριμένα, η πλατφόρμα θα παρέχει τα εξής:

- Όλα τα θέματα και οι εισαγωγές θα υποβληθούν στην πλατφόρμα (κείμενα, όχι μόνο τίτλοι). Αυτό το υλικό θα είναι διαθέσιμο σε όλους. Θα εξεταστεί η δυνατότητα παροχής πρόσθετου υλικού (πίνακες, παραρτήματα, παρουσιάσεις κλπ.) Για την προστασία των προσωπικών δεδομένων.
- Τα μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου, χρησιμοποιώντας τα "δικαιώματα μέλους", θα μπορούν να εκφράσουν γραπτώς τη γνώμη τους, υποβάλλοντάς τα στην πλατφόρμα. Οι υποβληθείσες γνώμες μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη διαμόρφωση των πρακτικών του περιφερειακού Συμβουλίου.
- Οι πολίτες θα μπορούν αντίστοιχα να εκφράσουν τη γνώμη τους υποβάλλοντας σχόλια από την ψηφοφορία στις δημοσκοπήσεις.
- Ο έλεγχος ταυτότητας Taxishot μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την εγγραφή των πολιτών.
- Θα υπάρχει η δυνατότητα για τους πολίτες να υποβάλλουν ερωτήσεις / θέματα προς συζήτηση. Αυτές οι ερωτήσεις θα ψηφιστούν και σε περίπτωση που ξεπεράσουν το κατώτατο όριο, θα συζητηθούν στην «ώρα των πολιτών», μια ειδική Περιφερειακή Συνεδρίαση που θα πραγματοποιηθεί μία φορά κάθε δύο μήνες ή ένα τρίμηνο.
- Θα υπάρχει δυνατότητα για αυτόματη δημιουργία λεπτομερών λεπτών, όπως και η αυτόματη μεταφόρτωση της υποβολής στη Διαύγεια.
- Το υπάρχον κανάλι YouTube θα ενσωματωθεί στην πλατφόρμα που παρέχει ζωντανή μετάδοση καθώς και βίντεο κατ' απαίτηση.

- Θα εξεταστεί το ενδεχόμενο οι συνεδριάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου να γίνουν με απομακρυσμένη συμμετοχή των μελών του Περιφερειακού Συμβουλίου (υποβολές γνωμοδοτήσεων / προτάσεων, ψηφοφορίες κλπ.). Απαιτείται τροποποίηση του τρόπου λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου .

(Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, Ιούλιος 2016 - Ιανουάριος 2018)

Δέσμευση 26: Ανοικτός - Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Κεντρική Ελλάδα)

Η δέσμευση αναφέρει:

- Δημοσίευση σε απλή και κατανοητή μορφή τις λεπτομέρειες της εκτέλεσης του προϋπολογισμού (ανοικτός προϋπολογισμός) και την έκθεση του προϋπολογισμού (αναλήψεις υποχρεώσεων, αποδείξεις, πληρωμές).
- Η ενεργός συμμετοχή των πολιτών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων για την κατανομή συγκεκριμένου ποσού του προϋπολογισμού, η οποία θα καθοριστεί κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού. Το ποσό αυτό θα διατεθεί για καινοτόμες ενέργειες που οι πολίτες και οι ενδιαφερόμενοι προτείνουν και θα είναι διαθέσιμες για διαβούλευση (on-line και σε πρόσωπο με πρόσωπο συναντήσεις). Οι προτάσεις θα αξιολογηθούν και θα υποβληθούν προς έγκριση από το Περιφερειακό Συμβούλιο μετά από σύσταση της περιφερειακής υπηρεσίας.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της αίτησης:

- Το διαθέσιμο ποσό κάθε χρόνο για δράσεις θα καθοριστεί κατά τη διάρθρωση του προϋπολογισμού. Ειδικός χρόνος διαβούλευσης θα παρέχεται με πληροφορίες στους πολίτες και τους ενδιαφερόμενους της περιοχής σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα.
- Το ποσό θα αυξηθεί όσο η διαδικασία ωριμάσει και η συμμετοχή των πολιτών θα αυξηθεί.
- Τα χρήματα θα κατευθυνθούν σε καινοτόμες δράσεις για τον τουρισμό / τον πολιτισμό / τις κοινωνικές δομές.

(Περιφέρεια Κεντρικής Ελλάδας, Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Δέσμευση 27: Πλατφόρμα καταγραφής και αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Κεντρική Ελλάδα)

Η ανάπτυξη και η λειτουργία της πλατφόρμας έργων σε χάρτη (google maps) θα επιτρέψει στους πολίτες να ενημερώνονται για τα έργα που εκτελούνται από την περιοχή. Συγκεκριμένα, η πλατφόρμα παρέχει τις ακόλουθες δυνατότητες:

- Όλα τα έργα που εκτελούνται και εποπτεύονται από την Περιφέρεια θα καταγράφονται στην πλατφόρμα, δίνοντας τη δυνατότητα να τα εκπροσωπούν σε χάρτη με ποιοτικά και ποσοτικά στοιχεία γι' αυτά. (Προϋπολογισμός, έτος ολοκλήρωσης, πηγή χρηματοδότησης, κλπ.).
- Οι πολίτες θα είναι σε θέση να αναζητήσουν αυτά τα έργα που εκτελούνται από την περιοχή και να τα μάθουν.
- Οι πολίτες θα έχουν την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους μέσω παρατηρήσεων και αξιολόγησης σχεδίων.

(Περιφέρεια Κεντρικής Ελλάδας, Ιούλιος 2016 - Ιούνιος 2017)

Δέσμευση 28: Πίνακας ελέγχου πόλης (dashboard) (Θεσσαλονίκη)

Ο Πίνακας ελέγχου του Δήμου θα είναι μια ηλεκτρονική πλατφόρμα που θα συγκεντρώνει και θα παρέχει δεδομένα και πληροφορίες σχετικά με διάφορους οργανωτικούς τομείς όπως η αστική κινητικότητα, η ατμοσφαιρική ρύπανση και τα περιβαλλοντικά δεδομένα, τα δημογραφικά στοιχεία, τα οικονομικά στοιχεία και οι δείκτες, τα γεγονότα, ο πολιτισμός και ο τουρισμός. Οι πληροφορίες θα παρέχονται μέσω κατάλληλων απεικονίσεων για να είναι κατανοητές και χρήσιμες, αλλά και σε μορφή ακατέργαστων δεδομένων ώστε να μπορούν να επαναχρησιμοποιηθούν εύκολα. Ο πίνακας ελέγχου θα παρουσιάσει πληροφορίες σε πραγματικό χρόνο μέσω κατάλληλων διεπαφών και υπηρεσιών διαδικτύου, αλλά θα αξιοποιεί επίσης και στατικές μορφές δεδομένων. Τα στοιχεία του Πίνακα ελέγχου θα παρέχονται και από άλλες πηγές εκτός του επιχειρησιακού πεδίου εφαρμογής του Δήμου Θεσσαλονίκης, όπως τα Ακαδημαϊκά και Ερευνητικά Ιδρύματα της πόλης ή οποιοσδήποτε άλλος οργανισμός που θα μπορούσε να συνεισφέρει παρέχοντας τα δικά του δεδομένα.

(Δήμος Θεσσαλονίκης, Ιούλιος 2016 - Απρίλιος 2018)

Δέσμευση 29: Πλατφόρμα ηλεκτρονικής διαβούλευσης (Θεσσαλονίκη)

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα διαβούλευσης του Δήμου θα παρέχει τη δυνατότητα αυτόματης έναρξης και ολοκλήρωσης μιας περιόδου διαβούλευσης, θα υποστηρίξει τη διαχείριση περιεχομένου και σχολίων και θα διατηρεί αρχείο με όλες τις ολοκληρωμένες διαβουλεύσεις. Επίσης, οι χρήστες της πλατφόρμας θα μπορούσαν να χρησιμοποιήσουν πολλαπλά κριτήρια για την αναζήτηση και εύρεση διαβουλεύσεων, όπως η κατηγορία ή η χρονική περίοδος που έλαβε χώρα η διαβούλευση. Επιπλέον, η πλατφόρμα θα δημιουργήσει σχετικές εκθέσεις που θα περιλαμβάνουν σχόλια, αποτελέσματα και στατιστικά στοιχεία για κάθε διαβούλευση, προκειμένου να χρησιμοποιηθούν από τη διοίκηση του Δήμου.

(Δήμος Θεσσαλονίκης, Ιούλιος 2016 - Φεβρουάριος 2017)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από τον IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση
24. Ανοικτός-συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)			✓		✓	✓				✓			Όχι	✓			
25. Πλατφόρμα περιφερειακού			✓		✓	✓		✓			✓		Όχι	✓			

συμβουλίου																	
26. Ανοιχτός - συμμετοχικός προϋπολογισμός (Κεντρική Ελλάδα)			✓		✓	✓		✓			✓		Όχι		✓		
27. Πλατφόρμα καταγραφής και αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Κεντρική Τράπεζα)				✓	✓						✓		Ναι				✓
28. Πίνακας ελέγχου (Θεσσαλονίκη)				✓	✓							✓	Ναι			✓	
29. Ηλεκτρονική πλατφόρμα διαβούλευσης (Θεσσαλονίκη)				✓	✓	✓						✓	Ναι			✓	

Πλαίσιο και στόχοι

Το 2014, το Περιφερειακό Συμβούλιο Δυτικής Μακεδονίας αποφάσισε να αναπτύξει ένα στρατηγικό σχέδιο δράσης για την ανοικτή διακυβέρνηση.¹ Το στρατηγικό σχέδιο περιλαμβάνει οκτώ δράσεις που πρέπει να υλοποιηθούν κατά τη διάρκεια της περιόδου 2015-2019, όπως η επέκταση της χρήσης ηλεκτρονικών εγγράφων, η ανάπτυξη ενός έργου συμμετοχικού προϋπολογισμού και η ευκολότερη πρόσβαση των περιφερειακών δραστηριοτήτων στους πολίτες μέσω δημόσιου συστήματος.² Το σχέδιο αυτό περιλάμβανε επίσης την ανάπτυξη ενός ιστοτόπου ανοιχτής διακυβέρνησης που θα παρείχε μια πλατφόρμα για δημόσια διαβούλευση, ανοικτά δεδομένα και διαφάνεια. Αυτός ο ιστότοπος είναι σήμερα λειτουργικός.³

24. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Το ελληνικό Κοινοβούλιο ψήφισε νόμο το 2015, απαιτώντας από τους φορείς της δημόσιας διοίκησης να παρέχουν πληροφορίες στην εθνική ιστοσελίδα ανοιχτών δεδομένων. Αυτή η δέσμευση διευρύνει τις αρχικές προσπάθειες προσφέροντας πιο λεπτομερείς πληροφορίες για τον προϋπολογισμό χρησιμοποιώντας πίνακες, διαγράμματα και μηνιαίες συγκρίσεις στον περιφερειακό ιστότοπο. Περιλαμβάνει επίσης την ανάπτυξη ενός προγράμματος συμμετοχικού προϋπολογισμού που επικεντρώνεται στις δραστηριότητες προώθησης του πολιτιστικού / τουριστικού τμήματος της περιοχής. Η δέσμευση αυτή αφορά την πρόσβαση στις πληροφορίες και τη συμμετοχή των πολιτών με βάση την ενίσχυση των υφιστάμενων δημοσιονομικών πληροφοριών για το κοινό και τη συμμετοχή τους στην κατανομή των πόρων. Με βάση το κείμενο των δεσμεύσεων δεν είναι σαφές πώς θα επεκταθεί η υφιστάμενη πρακτική το 2016, είτε ως προς το τμήμα του προϋπολογισμού είτε ως προς την επιρροή του κοινού, οπότε δεν είναι δυνατόν να εκτιμηθεί εάν θα έχει αναμορφωτική δυναμική επίδραση.

25. Πλατφόρμα περιφερειακού συμβουλίου

Στόχος της δέσμευσης αυτής είναι να προσφέρει μια πλατφόρμα στο διαδίκτυο για να διευκολύνει τη λειτουργία του Περιφερειακού Συμβουλίου με διαφανή, συνεργατικό και συμμετοχικό τρόπο. Επί του παρόντος, οι εργασίες του Περιφερειακού Συμβουλίου είναι

προσβάσιμες ζωντανά και κατόπιν αιτήματος στο επίσημο κανάλι YouTube της Περιφέρειας.⁴ Πέρα από την απλή παρακολούθηση των εργασιών του συμβουλίου, η νέα πλατφόρμα θα παράσχει στους πολίτες την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τα θέματα που συζητούνται στο συμβούλιο, να υποβάλουν τις ερωτήσεις τους και επίσης να συμμετάσχουν σε δημοσκοπήσεις και να ψηφίσουν για ορισμένα θέματα. Η δέσμευση αυτή αφορά την πρόσβαση στις πληροφορίες και τη συμμετοχή των πολιτών με βάση την ενίσχυση των υφιστάμενων δημοσιονομικών πληροφοριών για το κοινό και τη συμμετοχή τους στην κατανομή των πόρων. Είναι επίσης σημαντικό για την τεχνολογία και την καινοτομία, καθώς θα αναπτυχθεί μια νέα πλατφόρμα. Όπως και στην προηγούμενη δέσμευση, οι δραστηριότητες για τη δέσμευση αυτή σχετίζονται άμεσα με τις δράσεις που περιγράφονται στο περιφερειακό στρατηγικό σχέδιο για την ανοικτή διακυβέρνηση την περίοδο 2015-2019. Εάν εφαρμοστεί, θα επιφέρει ένα νέο επίπεδο διαφάνειας στις διαδικασίες της περιφερειακής διακυβέρνησης. Επειδή η στόχευση της δέσμευσης υπερβαίνει τις ανοικτές συναντήσεις, φαίνεται ότι παρέχει επιπλέον ένα νέο και καινοτόμο μέσο συμβολής στην περιφερειακή νομοθεσία.⁵

Το 2014, η ελληνική κυβέρνηση ξεκίνησε την Εθνική Στρατηγική Έρευνας και Καινοτομίας για την έξυπνη εξειδίκευση (RIS3), η οποία αποτελεί ένα οικονομικό πρόγραμμα προώθησης της καινοτομίας με διάφορους τρόπους, όπως η διάδοση νέων γνώσεων και η υποστήριξη της καινοτομίας στο πλαίσιο της δημόσιας διοίκησης.⁶ Στο πλαίσιο των RIS3, οι δεκατρείς περιφέρειες της Ελλάδας αναμένεται να αναπτύξουν το δικό τους περιφερειακό σχέδιο για να υποστηρίξουν τη μεγαλύτερη ατζέντα κατά την περίοδο εφαρμογής του 2014-2020. Η περιοχή της Στερεάς Ελλάδας, γνωστή και ως Στερεά Ελλάδα, ανέπτυξε την πρωτοβουλία "Smart Sterea".⁷ Στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας Smart Sterea, η περιοχή ξεκίνησε μια ανοιχτή πύλη δεδομένων τον Μάρτιο του 2016, η οποία σήμερα περιλαμβάνει 43 σύνολα δεδομένων σχετικά με τη μεταφορά, το περιβάλλον και την τεχνολογία.⁸ Η περιοχή ανέπτυξε επίσης έναν ανοικτό διαδικτυακό πίνακα ελέγχου που φιλοξενεί δεδομένα σχετικά με έργα, προϋπολογισμούς και δημόσιες διαβουλεύσεις με φιλική προς το χρήστη οπτικοποίηση.⁹ Το 2015, το περιφερειακό συμβούλιο άνοιξε το Κέντρο Ανοικτής Καινοτομίας με επίκεντρο την ανάπτυξη της καινοτομίας στη δημόσια πολιτική.¹⁰

26. Ανοιχτός - Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Κεντρική Ελλάδα)

Αυτή η δέσμευση είναι επί του παρόντος ένα έργο στο πλαίσιο του Ανοικτού Κέντρου Καινοτομίας.¹¹ Με αυτή τη δέσμευση, η Περιφέρεια της Κεντρικής Ελλάδας επιχειρεί να επεκτείνει τη σημερινή της πρακτική δημοσιονομικής διαφάνειας ώστε να συμπεριλάβει και συμμετοχικό προϋπολογισμό. Οι τρέχουσες πληροφορίες για τον προϋπολογισμό περιλαμβάνουν μια διαδικτυακή εφαρμογή, όπου οι πολίτες μπορούν να κάνουν λήψη ή να προβάλλουν πίνακες και γραφήματα που αντιπροσωπεύουν διάφορες κατηγορίες εσόδων και εξόδων.¹² Η δέσμευση φιλοδοξεί να εισαγάγει τη μέθοδο και τα εργαλεία του συμμετοχικού προϋπολογισμού ώστε οι πολίτες να έχουν τη δυνατότητα να αποφασίσουν την κατανομή ενός συγκεκριμένου τμήματος του προϋπολογισμού για τον τουρισμό, τον πολιτισμό και την κοινωνία και να τα προτείνουν στο Περιφερειακό Συμβούλιο που θα είναι υπεύθυνο για την τελική απόφαση.

27. Πλατφόρμα καταγραφής και αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Κεντρική Ελλάδα)

Η δέσμευση αυτή αποσκοπεί να παράσχει στους πολίτες πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με την παρακολούθηση της υλοποίησης δημόσιων έργων υποδομής στην περιφέρεια της Κεντρικής Ελλάδας. Επί του παρόντος, η μόνη επιλογή για τους πολίτες που επιθυμούν να μάθουν πώς υλοποιούνται τα έργα δημόσιας υποδομής είναι να συναντήσουν αυτοπροσώπως τους εκλεγμένους αντιπροσώπους τους. Μετά την ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης, θα είναι διαθέσιμη online μια σειρά πληροφοριών (ποσό που δαπανήθηκε, πηγές προϋπολογισμού κλπ.) για όλα τα έργα δημόσιας υποδομής. Οι πολίτες θα έχουν την ευκαιρία να αναζητούν

ενεργά πληροφορίες, καθώς και να εκφράζουν τις απόψεις τους και να αξιολογούν τα έργα υποβάλλοντας τα σχόλιά τους.

Ο Δήμος Θεσσαλονίκης έχει καταβάλει σημαντικές προσπάθειες στον τομέα της ανοικτής διακυβέρνησης. Το 2015 ο δήμος ξεκίνησε την ηλεκτρονική διαδικτυακή πύλη ηλεκτρονικής διακυβέρνησης με ανοιχτές πληροφορίες για τον προϋπολογισμό, μια φιλική προς το κινητό ηλεκτρονική υπηρεσία για αλληλεπιδράσεις πολιτών και μια ανοιχτή πλατφόρμα δεδομένων. Ο Δήμος φιλοξένησε επίσης hackathons.¹³ Ο Δήμος είναι επίσης μέλος της Ευρωπαϊκής Σύμπραξης Καινοτομίας για τις έξυπνες πόλεις και κοινότητες, η οποία υποστηρίζει την εφαρμογή των τεχνολογιών της πληροφορικής και της επικοινωνιών.¹⁴

28. Πίνακας ελέγχου πόλης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Ο νόμος για τα ανοιχτά δεδομένα 4305/2014 ορίζει ότι όλοι οι δημόσιοι οργανισμοί πρέπει να αναρτούν ανοικτά σύνολα δεδομένων σε μηχαναγνώσιμη μορφή. Συχνά τα δεδομένα που δημοσιεύονται από τους δημόσιους οργανισμούς είναι δύσκολο να χρησιμοποιηθούν για τους πολίτες είτε λόγω της χαμηλής τους τεχνικής ποιότητας είτε λόγω της κακής παρουσίασής τους στην ιστοσελίδα. Αυτή η δέσμευση αποσκοπεί στο να προωθήσει ένα ακόμη βήμα την ευθύνη για την ανάρτηση ανοιχτών δεδομένων με την πρόβλεψη ενός Πίνακα ελέγχου για την πόλη της Θεσσαλονίκης. Αυτή η πλατφόρμα που βασίζεται στο διαδίκτυο θα χρησιμοποιεί υπάρχοντα σύνολα δεδομένων με στόχο να παρέχει στους πολίτες πληροφορίες και ένα πλαίσιο προστιθέμενης αξίας. Τα στοιχεία διατίθενται στη [διεύθυνση https://opendata.thessaloniki.gr/el/search/type/dataset](https://opendata.thessaloniki.gr/el/search/type/dataset), αλλά η δέσμευση θα βασίζεται επίσης στην υπάρχουσα βάση δεδομένων για την παροχή χρήσιμων οπτικοποιήσεων των δεδομένων και θα επιτρέπει στο κοινό να χειρίζεται διάφορες πτυχές της χωρίς να περιμένει η κυβέρνηση να δημοσιεύει εργαλεία για τα δεδομένα.

29. Πλατφόρμα ηλεκτρονικής διαβούλευσης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Η δημιουργία μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας διαβούλευσης για την πόλη της Θεσσαλονίκης είναι ο στόχος αυτής της δέσμευσης. Ο στόχος της πλατφόρμας είναι να παρέχει στους πολίτες της Θεσσαλονίκης την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους και να υποβάλουν τις προτάσεις τους σε ανοιχτό διάλογο με τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής της πόλης. Η πόλη της Θεσσαλονίκης θα δημιουργήσει ένα πλαίσιο για να ρυθμίσει τη διαδικασία της ηλεκτρονικής διαβούλευσης, να αναλύσει τις προδιαγραφές του συστήματος και τελικά να αναπτύξει το σύστημα διαχείρισης περιεχομένου και το περιβάλλον εργασίας του χρήστη.

Ολοκλήρωση

24. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Σύμφωνα με την αυτοαξιολόγηση της κυβέρνησης, η δέσμευση είναι σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα, αν και επί του παρόντος δεν διατίθενται στοιχεία που να αφορούν το κοινό. Η Περιφέρεια της Δυτικής Μακεδονίας καθυστέρησε τη διαδικασία πρόσληψης εξωτερικού αναδόχου για την παροχή της απαραίτητης τεχνικής ικανότητας για την ανάπτυξη της συμμετοχικής πλατφόρμας κατάρτισης προϋπολογισμού και σύμφωνα με τη δική της αξιολόγηση, η δέσμευση αυτή δεν θα ολοκληρωθεί εντός του χρονοδιαγράμματος αυτού του σχεδίου δράσης. (Έχει προγραμματιστεί να ξεκινήσει η εφαρμογή τον Ιούνιο του 2018 και η ολοκλήρωση τον Δεκέμβριο του 2018.)¹⁵

25. Πλατφόρμα Περιφερειακού Συμβουλίου (Ανοικτό Περιφερειακό Συμβούλιο)

Η εφαρμογή αυτής της δέσμευσης δεν έχει ακόμη αρχίσει. Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας καθυστέρησε τη διαδικασία πρόσληψης εξωτερικού αναδόχου για την παροχή της απαραίτητης τεχνικής ικανότητας για την ανάπτυξη της νέας πλατφόρμας του Περιφερειακού Συμβουλίου.¹⁶

26. Ανοιχτός - Συμμετοχικός Προϋπολογισμός (Κεντρική Ελλάδα)

Τα βασικά στοιχεία του προϋπολογισμού διατίθενται επί του παρόντος σε κυβερνητικό ιστότοπο.¹⁷ Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία¹⁸ καθυστερεί η εκτέλεση του τμήματος της δέσμευσης που αφορά στο συμμετοχικό προϋπολογισμό. Οι υπάλληλοι της Περιφέρειας της Κεντρικής Ελλάδας επισημαίνουν ότι ο ιστότοπος βρίσκεται σε εξέλιξη και θα είναι διαθέσιμος στο κοινό μέχρι τα τέλη του 2017.¹⁹

27. Πλατφόρμα καταγραφής και αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Κεντρική Ελλάδα)

Η Περιφέρεια Κεντρικής Ελλάδας παρέχει μια εφαρμογή μέσω διαδικτύου, η οποία εκπληρώνει την ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης. Συγκεκριμένα, ο ιστότοπος παρέχει μια ζωντανή παρουσίαση των χαρτών Google για τα έργα που υλοποιεί η Περιφέρεια.²⁰ Οι πολίτες μπορούν να κάνουν κλικ σε συγκεκριμένες περιοχές του χάρτη και να βρουν μεμονωμένες σελίδες των έργων και να έχουν πρόσβαση σε ποσοτικές πληροφορίες, όπως το συνολικό ποσό του εγκεκριμένου προϋπολογισμού και το ποσό που δαπανήθηκε. Υπάρχουν πολλές διαθέσιμες επιλογές για την αναζήτηση έργων με κατηγορίες, λίστες και ελεύθερη αναζήτηση. Οι πολίτες έχουν την ευκαιρία να αξιολογήσουν κάθε έργο επιλέγοντας 1 έως 5 αστέρια και μπορούν επίσης να υποβάλουν τα σχόλιά τους σε σχετική φόρμα.²¹ Ενώ η δέσμευση έχει ολοκληρωθεί, θα ενισχυθεί εάν γίνει διαλειτουργική με συμβάσεις και εκθέσεις προόδου. Αυτές οι πληροφορίες είναι απαραίτητες προκειμένου οι πολίτες να παρέχουν ουσιαστική ανατροφοδότηση και αξιολόγηση.

28. Πίνακας πόλης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Η πόλη της Θεσσαλονίκης δημιούργησε μια ενημερωμένη έκδοση του συστήματος διαχείρισης περιεχομένου που δημοσιεύει ανοικτά σύνολα δεδομένων.^{22,23} Σήμερα υπάρχουν τρία είδη απεικονίσεων που προσφέρονται στους πολίτες. Σε μια ενότητα με τίτλο "Ιστορίες" οι πολίτες μπορούν να δουν διαγράμματα σχετικά με τις υπηρεσίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και τη χρήση φωτοβολταϊκών συστημάτων σε 50 σχολικά κτίρια του Δήμου Θεσσαλονίκης.²⁴ Επιπλέον, οι πολίτες μπορούν να δουν ηλεκτρονικά δεδομένα σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της πόλης.²⁵

29. Πλατφόρμα ηλεκτρονικής διαβούλευσης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Η πόλη της Θεσσαλονίκης ολοκλήρωσε το ρυθμιστικό πλαίσιο της πλατφόρμας διαβούλευσης δημοσιεύοντας ένα έγγραφο που περιγράφει τη διαδικασία των ηλεκτρονικών διαβουλεύσεων.²⁶ Επίσης, η πλατφόρμα διαβούλευσης είναι διαθέσιμη στο κοινό από τον Φεβρουάριο του 2017.²⁷ Ο ιστότοπος αναφέρει ότι θα φιλοξενήσει διαβουλεύσεις που διοργανώνονται από την αρμόδια αρχή, συγκεκριμένα τον Δήμο και την Επιτροπή Δημοτικής Διαβούλευσης.²⁸

Επόμενα βήματα

24. Ανοιχτός συμμετοχικός προϋπολογισμός (Δυτική Μακεδονία)

Στο πλαίσιο της δικής της δέσμευσης για το OGP, η οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών OK Ελλάδας έχει αναπτύξει ένα πιλοτικό μοντέλο πλατφόρμας συμμετοχικού προϋπολογισμού. Σύμφωνα με τον διευθυντή της OK Ελλάδας, αυτή η πλατφόρμα θα μπορούσε να υιοθετηθεί ελεύθερα από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης προκειμένου να προωθηθούν οι προσπάθειές τους για την εφαρμογή του συμμετοχικού προϋπολογισμού.²⁹ Οι ερευνητές του IRM προτείνουν ότι η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας θα μπορούσε να διερευνήσει τη δυνατότητα τροποποίησης της δέσμευσης και να συνεργαστεί ανοιχτά με την κοινωνία των πολιτών για να αξιοποιήσει τα υπάρχοντα ηλεκτρονικά εργαλεία και διαδικασίες για τη δημιουργία του συμμετοχικού προϋπολογισμού.

27. Πλατφόρμα καταγραφής και αξιολόγησης περιφερειακών τεχνικών έργων (Κεντρική Ελλάδα)

Η περιοχή της Κεντρικής Ελλάδας θα μπορούσε να ολοκληρώσει αυτή τη δέσμευση εισάγοντας ποιοτικές πληροφορίες για κάθε δημόσιο έργο υποδομής. Οι πληροφορίες αυτές είναι ζωτικής σημασίας για την ενημέρωση της κρίσης των πολιτών. Επίσης, η Περιφέρεια θα μπορούσε να δημοσιοποιήσει μια έκθεση αυτοαξιολόγησης για αυτή τη δέσμευση και να ζητήσει την ανατροφοδότηση από τους πολίτες σχετικά με τον τρόπο προώθησης. Μια τροποποιημένη έκδοσή αυτής της δέσμευσης θα μπορούσε να αποσκοπεί στη θέσπιση λεπτομερούς κανονισμού σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η ανάδραση των πολιτών θα μπορούσε να ληφθεί υπόψη για την αξιολόγηση των εφαρμοζόμενων σχεδίων.

28. Πίνακας ελέγχου της πόλης (Δήμος Θεσσαλονίκης)

Η πόλη της Θεσσαλονίκης θα μπορούσε να εντείνει τις προσπάθειες για την παραγωγή συνόλων δεδομένων σε μορφές πέρα από το κείμενο και τα έγγραφα που να μπορούν να απεικονιστούν. Στο πλαίσιο αυτό, θα μπορούσε να εμπλέξει ανοιχτά τους πολίτες μέσω μιας ανοικτής πρόσκλησης για να μάθει τις ανάγκες τους και να επικεντρωθεί στη δημοσίευση δεδομένων που βοηθούν στη λήψη αποφάσεων και την επίλυση δημόσιων προβλημάτων.

¹ <http://opengov.pdm.gov.gr/cons/?p=229>

² <http://opengov.pdm.gov.gr/strategic/>

³ Ο πιλοτικός χώρος opengov διατίθεται εδώ: <http://opengov.pdm.gov.gr/>

⁴ <http://www.pdm.gov.gr/diikitiki-domi/periferiako-symvoulia/zontani-metadosi-synedriasis/>

⁵ <http://opengov.pdm.gov.gr/strategic/4-%CE%B1%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CE%BA%CF%84%CE%AE-%CE%B7%CE%BB%CE%B5%CE%BA%CF%84%CF%81%CE%BF%CE%BD%CE%B9%CE%BA%CE%AE-%CE%B4%CE%B1%CE%B2%CE%BF%CF%8D%CE%BB%CE%B5%CF%85%CF%83%CE%B7/>

⁶ <https://www.espa.gr/en/pages/staticRIS3.aspx>

⁷ <http://crowdpolicy.com/project/opengov-opendashboard-opendata-for-the-prefecture-of-central-greece/#1448015057371-646fb399-1d5f0782-e12fffa2-494d>

⁸ <http://sterea.oengine.crowdapps.net/dataset>

⁹ <http://hello.crowdapps.net/opendashboard-sterea-ellada/>

¹⁰ http://2236.syzeffixis.gov.gr/?page_id=2

¹¹ <http://2236.syzeffixis.gov.gr/?openprojects=symmetoxikos-proypologismos>

¹² Η σελίδα επισκόπησης με την εκτέλεση του προϋπολογισμού είναι διαθέσιμη εδώ:

<http://hello.crowdapps.net/opendata-stereas-elladas/open-budget/>

¹³ <https://ec.europa.eu/futurium/en/content/municipal-thessaloniki-has-launched-its-e-government-web-portal>

¹⁴ <http://www.esri.com/esri-news/arcuser/spring-2017/open-data>

¹⁵ Συνέντευξη με τον Θεόδωρο Θεοδωρόπουλο, δημόσιο υπάλληλο, Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, Σεπτέμβριος 2017.

¹⁶ Συζήτηση με τον Θεόδωρο Θεοδωρόπουλο, δημόσιο υπάλληλο, Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, Σεπτέμβριος 2017

¹⁷ <http://hello.crowdapps.net/opendata-stereas-elladas/open-budget/>.

¹⁸ Από τότε που δημιουργήθηκε η δέσμευση, η ιστοσελίδα του ανοικτού προϋπολογισμού παρέμεινε αμετάβλητη:

<http://hello.crowdapps.net/opendata-stereas-elladas/open-budget/>

¹⁹ Συνέντευξη με τον Δημήτρη Σταμάτη, Σεπτέμβριος 2017

²⁰ Η αρχική σελίδα της αίτησης: <http://hello.crowdapps.net/perifereia-stereas-elladas/>

²¹ Μια μεμονωμένη σελίδα έργου μπορεί να προβληθεί εδώ <https://goo.gl/eFSz83>

²² Συνέντευξη με τον Χαράλαμπο Χατζή, Σεπτέμβριος 2017

²³ Η ενημερωμένη πλατφόρμα ανοιχτών δεδομένων: <https://opendata.thessaloniki.gr/el>

²⁴ Ιστοσελίδα δεδομένων Ιστοσελίδας του Δήμου Θεσσαλονίκης - <https://opendata.thessaloniki.gr/el/stories>

²⁵ Στοιχεία χρηματοδότησης της πόλης της Θεσσαλονίκης https://gaiacrmkea.c-gaia.gr/city_thessaloniki/index.php

²⁶ Πόλη της Θεσσαλονίκης - οδηγίες ηλεκτρονικής διαβούλευσης https://thessaloniki.gr/wp-content/uploads/2017/06/Kanonismos_e-consultation.pdf

²⁷ <http://bit.ly/2DC2tKE>

²⁸ Πλατφόρμα διαβούλευσης Πόλη Θεσσαλονίκης: <https://goo.gl/9kLKCA>

²⁹ Ομάδα εστίασης με τους φορείς της κοινωνίας των πολιτών, Αθήνα 15/9/2017

Θέμα XI: Δεσμεύσεις της κοινωνίας των πολιτών

Δέσμευση 30: Δείκτης Ανοιχτών Δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις

Η δέσμευση αναφέρεται στην ηλεκτρονική δημοσίευση της ετήσιας έκθεσης του Δείκτη Ανοιχτών Δεδομένων για τις πόλεις και στοχεύει να παρακινήσει τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και άλλους ενδιαφερόμενους να συνεισφέρουν και να αξιολογήσουν τα ανοιχτά δεδομένα των δήμων τους.

Τα βασικά οφέλη του ετήσιου δείκτη Ανοιχτών Δεδομένων για τις εκθέσεις των πόλεων είναι η σύγκριση μεταξύ των διαφόρων δήμων που δρουν ως σημαντική συμβολή στις λειτουργίες τους, μια αναφορά διαδικασίας που φιλοξενεί τους πολίτες με τα ανοιχτά δεδομένα (παρακολούθηση της κατάστασης του δήμου σύμφωνα με το σύνολο δεδομένων και του τρόπου με τον οποίο μπορούν να χρησιμοποιήσουν ή να βελτιώσουν τα αποτελέσματα) · χρονική ανάλυση με σύγκριση των δράσεων που έχουν εφαρμοστεί από διαφορετικές πόλεις.

Ορόσημα: 30.1 Προσαρμογή της πλατφόρμας ευρετηρίου ανοιχτών δεδομένων <http://gr-city.census.okfn.org/> . 30.2 Ανοικτή απογραφή δεδομένων 2016 - χρήση πλατφόρμας, προώθηση για ενημέρωση των πολιτών, hackathon απογραφής, δημοσίευση ηλεκτρονικού βιβλίου με τα αποτελέσματα με το ISSN (παράδειγμα <http://online.fliphtml5.com/qzqt/qfsh/#p=1>). 30.3 Ανοικτή απογραφή δεδομένων 2017 (12/2017) - χρήση πλατφόρμας, προώθηση για ενημέρωση των πολιτών, hackathon απογραφής, δημοσίευση ηλεκτρονικού βιβλίου με τα αποτελέσματα με το ISSN (παράδειγμα <http://online.fliphtml5.com/qzqt/qfsh/#p=1>).

(ΟΚ Ελλάδας, Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Δέσμευση 31: συνδεδεμένοι, ανοικτοί και συμμετοχικοί προϋπολογισμοί

Open Knowledge Ελλάδα στο πλαίσιο του OpenBudgets.eu - ενός έργου που χρηματοδοτείται από το πρόγραμμα Horizon 2020 και αναπτύσσει μαζί με τους εταίρους του έργου ένα ανοιχτό οικοσύστημα που στοχεύει στην επίλυση του προβλήματος της τυποποίησης των ανοικτών δαπανών και των δημοσιονομικών δεδομένων και στο πρόβλημα της διαλειτουργικότητας των εφαρμογών, ανοικτή τεχνική προδιαγραφή για τα στοιχεία του προϋπολογισμού και των δαπανών του δημόσιου τομέα: το Πακέτο Φορολογικών Δεδομένων βασισμένο στο OpenSpending Ecosystem και το Μοντέλο Δεδομένων Φορολογικού RDF βάσει του λεξιλογίου DataCube.

Στο OpenBudgets.eu αναπτύσσεται μια ανοιχτή συμμετοχική πλατφόρμα για τους προϋπολογισμούς, η οποία θα είναι εύκολη στη χρήση, ευέλικτη και ικανή να ερμηνεύει παλαιότερες ασύμβατες μορφές δεδομένων προϋπολογισμού και δαπανών, παρέχει προηγμένες δυνατότητες όπως υπολογισμοί οικονομικών δεικτών (KPIs), στατιστική ανάλυση και δεδομένα τεχνικές εξόρυξης με τις κατάλληλες απεικονίσεις. Με μια ματιά, το Openbudgets.eu θα προσφέρει:

- Ένα σημασιολογικό μοντέλο δεδομένων.
- Μια βιβλιοθήκη εργαλείων απεικόνισης.
- Μια βιβλιοθήκη εργαλείων ανάλυσης δεδομένων και συγκριτικής ανάλυσης.
- Μια διεπαφή ανάδρασης και εμπλοκής πολίτη.

Όλα αυτά τα χαρακτηριστικά θα ενσωματωθούν σε μια ολοκληρωμένη πύλη που θα αναπτυχθεί ως υπηρεσία λογισμικού ως υπηρεσία (SaaS). Αυτή η δέσμευση αφορά τη χρήση και την προσαρμογή των αποτελεσμάτων του openbudgets.eu σε εθνικό, περιφερειακό και δημοτικό επίπεδο. και τη διαρθρωτική σύνδεση όλων των ανοιχτών δημοσιονομικών στοιχείων των ελληνικών περιφερειών και δήμων που θα ενδιαφερθούν για τη χρήση τους.

(Open Knowledge Ελλάδας, Ιούλιος 2016 - Οκτώβριος 2017)

Δέσμευση 32: Σχολή δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους

Στόχος αυτής της δέσμευσης είναι να εκπαιδεύσει μέλη των πιλοτικών επιλεγμένων οργανισμών και υπηρεσιών της ελληνικής κυβέρνησης πώς να δημιουργήσουν ανοικτά σύνολα δεδομένων, να τα δημοσιεύσουν στην πλατφόρμα Open Data CKAN της ελληνικής κυβέρνησης data.gov.gr και να τα παραχωρήσουν με άδεια Open Data License .

(Open Knowledge Ελλάδας Ιούλιος 2016 - Δεκέμβριος 2017)

Δέσμευση 33: Η συνεργατική καταγραφή των διαδικασιών των δημόσιων υπηρεσιών

Η δέσμευση συνεπάγεται τη διατήρηση της πλατφόρμας και μια σειρά εκπαιδευτικών σεμιναρίων σε κυβερνητικούς αξιωματούχους διαφόρων δημόσιων φορέων με σκοπό τη χρήση του wiki.ellak.gr και επίσης από τεχνική άποψη για την υλοποίηση μιας λύσης του βασικού λεξιλογίου δημόσιας υπηρεσίας (CPSV <https://joinup.ec.europa.eu/asset/cpsv-ap/description>) στην Ελλάδα προκειμένου να εκπροσωπήσει τον κατάλογο των δημόσιων υπηρεσιών της Ελλάδας σε μηχανικά αναγνώσιμη μορφή. Μέχρι τώρα, οι πληροφορίες δημοσιεύονται σε σελίδες html που παρεμποδίζουν την επαναχρησιμοποίησή τους

(GFOSS - Open Technologies Alliance, Ιούλιος 2016 - Ιούνιος 2018)

Επεξηγηματικό σημείωμα: Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιαστική	Ολοκλήρωση
30. Δείκτης Ανοιχτών Δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις				✓	✓			✓			✓		Ναι			✓	
31. Συνδεδεμένοι, ανοιχτοί και συμμετοχικοί προϋπολογισμοί				✓	✓			✓			✓		Ναι			✓	
32. Σχολή δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους			✓		✓					✓			Όχι		✓		

33. Η συνεργατική καταγραφή των διαδικασιών των δημόσιων υπηρεσιών			✓		✓			✓		✓		Ναι			✓	
--	--	--	---	--	---	--	--	---	--	---	--	-----	--	--	---	--

Πλαίσιο και στόχοι

30. Δείκτης ανοιχτών δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις

Στην Ελλάδα, η πολιτική ανοιχτών δεδομένων του νόμου 4305/2014 ορίζει ότι όλες οι δημόσιες αρχές πρέπει να δημοσιεύουν τα σύνολα δεδομένων τους σε μηχανικά αναγνώσιμες μορφές και με ανοικτή άδεια. Στο πλαίσιο αυτό, πολλοί οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν ήδη δημοσιεύσει τα σύνολα δεδομένων τους στον κεντρικό δικτυακό τόπο data.gov.gr. Με αυτή τη δέσμευση, η οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών Open Knowledge Greece θα παράσχει μια τοπικά εξατομικευμένη έκδοση του διεθνούς δείκτη ανοιχτών δεδομένων. Αυτός ο δείκτης αξιολογεί τη διαθεσιμότητα και την προσβασιμότητα των δημοσιευμένων συνόλων δεδομένων. Στόχος αυτής της δέσμευσης είναι η ενημέρωση και η συμμετοχή των πολιτών στην αξιολόγηση και τη χρήση ανοιχτών δεδομένων σε τοπικό επίπεδο.

31. Συνδεδεμένοι, ανοιχτοί και συμμετοχικοί προϋπολογισμοί

Στην Ελλάδα, υπάρχει έλλειψη σημασιολογικής δομής - που είναι διαλειτουργική με άλλα σύνολα δεδομένων, μηχαναγνώσιμη- και καλά κωδικοποιημένες πληροφορίες και δεδομένα σχετικά με τους κρατικούς και τοπικούς κυβερνητικούς προϋπολογισμούς, καθώς και ελάχιστες ευκαιρίες για τους πολίτες να έχουν τη γνώμη τους για τις δημόσιες δαπάνες. Με αυτή τη δέσμευση, η Open Knowledge Greece θα δώσει λύση στο πρόβλημα των μη κωδικοποιημένων δημοσιονομικών πληροφοριών με τη δημοσίευση σημασιολογικής περιγραφής των εσόδων, των εξόδων και των δημοσιονομικών πληροφοριών για τους δημόσιους φορείς όπως οι περιφέρειες και οι δήμοι. Επίσης, η Open Knowledge Greece θα παρέχει μια πλατφόρμα ανοιχτού κώδικα για να φιλοξενήσει ανοικτές διαδικασίες συμμετοχικού προϋπολογισμού για τις τοπικές αυτοδιοικήσεις που επιθυμούν να υιοθετήσουν την πρακτική του συμμετοχικού προϋπολογισμού. Με βάση όσα ήδη γνωρίζουμε για τους ανοικτούς προϋπολογισμούς, αυτό είναι ένα σημαντικό πρώτο βήμα για να διατεθούν οι διαθέσιμοι προϋπολογισμοί, αλλά θα χρειαστεί να καταβληθεί πολύ περισσότερη εργασία για να υπάρξει επίδραση, συμπεριλαμβανομένης της συνεργασίας και της συνεργασίας μεταξύ των ΟΚΠ και άλλων μελών του «οικοσυστήματος λογοδοσίας» όπως οι νομοθέτες.

32. Σχολή δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους

Τα ανοιχτά δεδομένα είναι ένας σχετικά πρόσφατος τομέας δημόσιας πολιτικής στην Ελλάδα. Έτσι, οι εξειδικευμένες γνώσεις και δεξιότητες σχετικά με τον τρόπο αποτελεσματικής χρήσης τους δεν επαρκούν μεταξύ των εργαζομένων του δημόσιου τομέα. Οι ερευνητές του IRM επεσήμαναν στην προηγούμενη ενδιάμεση έκθεση ότι η κυβέρνηση και οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών πρέπει να εξετάσουν το ενδεχόμενο να δημιουργήσουν οδηγούς και γλωσσάρια φιλικά προς τον αναγνώστη για να αυξήσουν τον αλφαριθμητισμό περί των ανοιχτών δεδομένων. Το Ίδρυμα Open Knowledge Ελλάδας δημιούργησε μια δέσμευση που αποσκοπεί στην κάλυψη αυτού του κενού εμπειρογνωμοσύνης με την εισαγωγή σχολείων πληροφορικής για υπαλλήλους του δημόσιου τομέα. Η δέσμευση αποσκοπεί να εφοδιάσει τους δημόσιους υπαλλήλους με πιστοποιημένες δεξιότητες ώστε να είναι σε θέση να δημιουργήσουν ανοικτά σύνολα δεδομένων.

33. Η συνεργατική καταγραφή των διαδικασιών των δημόσιων υπηρεσιών

Επί του παρόντος δεν υπάρχει κανένας τρόπος για τους πολίτες να γνωρίζουν ποιες είναι οι υπηρεσίες μιας συγκεκριμένης δημόσιας υπηρεσίας και η διαδικασία με την οποία παρέχονται. Αυτή η δέσμευση προτείνει τη δημιουργία ενός καταλόγου, όπως η Wikipedia, για όλες τις ελληνικές δημόσιες υπηρεσίες ως λύση στο πρόβλημα. Η οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών ΕΕΛ/ΛΑΚ έχει αναλάβει τη δέσμευση να επεκτείνει το σύστημα καταλογογράφησης των δημοσίων υπηρεσιών wiki.ellak.gr με την εφαρμογή του λεξιλογίου (CPSV). Επίσης, αυτή η δέσμευση περιλαμβάνει την κατάρτιση των δημόσιων οργανισμών στην ταξινόμηση των υπηρεσιών τους χρησιμοποιώντας το μοντέλο CPSV. Η υλοποίηση της δέσμευσης φιλοδοξεί να συμβάλει στην τυποποίηση και την απλούστευση των δημόσιων υπηρεσιών.

Ολοκλήρωση

30. Δείκτης ανοιχτών δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις

Η δέσμευση αυτή υλοποιήθηκε ουσιαστικά. Η προσαρμοσμένη έκδοση του διεθνούς δείκτη ανοιχτών δεδομένων είναι διαθέσιμη στο κοινό. Η ιστοσελίδα παρουσιάζει μια διαδραστική λίστα που δείχνει τις επιδόσεις δέκα ελληνικών πόλεων με βάση τα δημοσιευμένα τους συνόλα ανοιχτών δεδομένων για το έτος 2016.¹ Όσον αφορά τις δραστηριότητες κινητοποίησης για την ενημέρωση των πολιτών περί ανοιχτών δεδομένων, το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας*, μαζί με το Κέντρο Βιβλιοθήκης και Πληροφόρησης του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου συνδιοργάνωσε διήμερο συνέδριο στο πλαίσιο της Εβδομάδας Ανοικτής Πρόσβασης 2016. Μέσα σε αυτό το συνέδριο η Open Knowledge Greece στόχευσε την ενημέρωση των συμμετεχόντων για τα αποτελέσματα των ελληνικών πόλεων στον διεθνή δείκτη ανοιχτών δεδομένων.² Επιπλέον, 13 πολίτες προχώρησαν εθελοντικά στην παραγωγή της ανοικτής απογραφής δεδομένων 2016 για τις ελληνικές πόλεις. Αυτό το πιλοτικό παρέχει λεπτομερή σε βάθος ανάλυση του βαθμού στον οποίο τα δημόσια δεδομένα είναι ανοιχτά, και αναγνώσιμα από μηχανές κι ανθρώπους.³ Ωστόσο, δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι έχουν πραγματοποιηθεί τα δύο hackathons (τα στοιχεία απογραφής του 2016 και του 2017).

31. Συνδεδεμένοι, ανοιχτοί και συμμετοχικοί προϋπολογισμοί

Η Open Knowledge Greece δημοσίευσε μια σειρά από σημασιολογικά περιγραφέντα στοιχεία που αφορούν τους προϋπολογισμούς και το ευρωπαϊκό στρατηγικό πλαίσιο αναφοράς.⁴ Επίσης, η ανοιχτή και συμμετοχική πλατφόρμα προϋπολογισμού ανοιχτού κώδικα είναι διαθέσιμη στο διαδίκτυο, όπως είναι και ο πίνακας ελέγχου όπου οι πολίτες έχουν την ευκαιρία να διερευνήσουν ετήσιες στατιστικές προϋπολογισμού για τις πόλεις των Αθηνών και της Θεσσαλονίκης.^{5,6} Έτσι, η δέσμευση έχει υλοποιηθεί ουσιαστικά.

32. Σχολείο δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους

Η ολοκλήρωση αυτής της δέσμευσης παραμένει περιορισμένη επειδή η εφαρμογή της πλατφόρμας ανοιχτών σχολείων δεδομένων για τους δημόσιους υπαλλήλους αναβάλλεται για το Δεκέμβριο του 2017. Το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας* δημιούργησε το εκπαιδευτικό υλικό ενώ τα πιλοτικά μαθήματα βρίσκονται στα τελικά στάδια παραγωγής, τα οποία θα ακολουθήσει η αξιολόγηση τους από το εξειδικευμένο προσωπικό της Open Knowledge Greece.⁷

33. Η συνεργατική καταγραφή των διαδικασιών των δημόσιων υπηρεσιών

Η ΕΕΛ/ΛΑΚ δημιούργησε μια υποδομή με τις κατάλληλες επεκτάσεις στην υπάρχουσα ιστοσελίδα της (wiki.ellak.gr) που υποστηρίζει το μοντέλο CPSV. Επίσης, η ΕΕΛ/ΛΑΚ παρείχε ένα σύστημα ελέγχου εισόδου που επιτρέπει την αυτοματοποιημένη προσαρμογή των δεδομένων εισόδου στο πρότυπο CPSV και ξεκίνησε την υλοποίηση ενός συστήματος δοκιμών εισαγωγής υπηρεσιών σύμφωνα με το υπάρχον πρότυπο ενώ δοκίμασε αυτό το σύστημα εσωτερικά με ειδικούς χρήστες. Στο στάδιο της σύνταξης αυτής της έκθεσης, η ΕΕΛ/ΛΑΚ πραγματοποίησε εκπαίδευση σε δημόσιους υπαλλήλους στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και

Θρησκευμάτων (102 άτομα), στο Πανεπιστήμιο Μακεδονίας (65 άτομα), στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο (91 άτομα) και στην οργάνωση Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας του Δήμου Αθηναίων (ΟΠΑΝΔΑ) (8 άτομα).⁸

Πρώτα αποτελέσματα

30. Δείκτης ανοιχτών δεδομένων για τις πόλεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις

Οι ερευνητές του IRM ζήτησαν από την Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας* να παράσχει ανατροφοδότηση σχετικά με το τι επιτεύχθηκε στο ενημερωτικό εργαστήριο όσον αφορά την αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τα ανοιχτά δεδομένα. Κατά τη διάρκεια του ενημερωτικού εργαστηρίου που διοργάνωσε η *Open Knowledge Ελλάδας* στη Θεσσαλονίκη, οι πολίτες κατανόησαν την ανάγκη δημοσίευσης ανοιχτών δεδομένων και των ευκαιριών βελτίωσης της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης που σχετίζονται με ανοιχτά δεδομένα. Επίσης, οι πολίτες έμαθαν ότι η απελευθέρωση ανοιχτών δεδομένων από μόνη της δεν σημαίνει απαραίτητα ότι ένας δημόσιος οργανισμός είναι ανοιχτός, αλλά πρέπει να πληρούνται περαιτέρω προϋποθέσεις. Επιπλέον, οι πολίτες εξοικειώθηκαν με τρόπους αναζήτησης, εντοπισμού και αξιολόγησης ανοιχτών δεδομένων από διαφορετικές πηγές.⁹

31. Συνδεδεμένοι, ανοιχτοί και συμμετοχικοί προϋπολογισμοί

Η πόλη της Θεσσαλονίκης έχει αναλάβει την ανοιχτή πλατφόρμα συμμετοχικού προϋπολογισμού που παρέχεται από την *Open Knowledge Greece* και έχει δημιουργήσει μια ηλεκτρονική πιλοτική εφαρμογή της αίτησης για το Δήμο Θεσσαλονίκης.¹⁰ Επί του παρόντος, ο πιλοτικός χώρος παρουσιάζει τέσσερα προγράμματα συμμετοχικού προϋπολογισμού, ωστόσο παραμένει ασαφές εάν πρόκειται για πραγματικά πειραματικά έργα ή απλά αναρτήθηκαν για λόγους ελέγχου.¹¹

33. Η συνεργατική καταγραφή των διαδικασιών των δημόσιων υπηρεσιών

Η ΕΕΛ/ΛΑΚ επέκτεινε τον αρχικό ιστότοπο wiki.ellak.gr σε μια νέα πλατφόρμα με την επωνυμία www.diadikasies.gr όπου μετά την ολοκλήρωση κάποιων εκπαιδευτικών προγραμμάτων, οι δημόσιοι υπάλληλοι μπορούν να καταγράψουν τις υπηρεσίες που παρέχει ο οργανισμός τους με διαρθρωμένο τρόπο, σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό λεξιλόγιο για τις βασικές δημόσιες υπηρεσίες (CPSV). Επί του παρόντος, ο κατάλογος περιλαμβάνει 1981 δημόσιες υπηρεσίες.¹²

Επόμενα βήματα

Αυτό το σύνολο δεσμεύσεων της κοινωνίας των πολιτών έχει πολλές δυνατότητες να παρέχει ανοικτό πληροφοριακό υλικό για τους πολίτες και τους δημόσιους υπαλλήλους και επίσης να βελτιώσει την παροχή δημόσιων υπηρεσιών. Οι ερευνητές του IRM συστήνουν ότι το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας* και η ΕΕΛ/ΛΑΚ, μετά την ολοκλήρωση των υφιστάμενων δεσμεύσεων του σχεδίου δράσης, θα μπορούν να επεκτείνουν τις προσπάθειές τους εστιάζοντας σε συγκεκριμένους τομείς πολιτικής ή τοπικές μελέτες περιπτώσεων. Για παράδειγμα:

- Το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας* μπορεί να βοηθήσει την περιοχή της Δυτικής Μακεδονίας να εφαρμόσει τη δέσμευση για τον συμμετοχικό προϋπολογισμό υιοθετώντας την πιλοτική εφαρμογή που έχει δημιουργήσει
- Το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας*, σε συνεργασία με ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, θα μπορούσε να προσφέρει το εκπαιδευτικό υλικό με τη μορφή μαζικών ανοιχτών ηλεκτρονικών μαθημάτων (MOOC) με στόχο τους πολίτες και τους δημόσιους υπαλλήλους.
- Η ΕΕΛ/ΛΑΚ σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να επιλέξει τους τομείς πολιτικής στους οποίους η παροχή δημόσιων υπηρεσιών πλήττεται από σημαντικές διοικητικές επιβαρύνσεις και να δώσει προτεραιότητα στην

καταλογογράφηση και την απλούστευση αυτών των διαδικασιών και υπηρεσιών χρησιμοποιώντας τη μέθοδο και το πρότυπο που παρέχονται στο diadikasies.gr

- Προκειμένου να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος, οι δεσμεύσεις για τα ανοιχτά δεδομένα πρέπει να δημιουργήσουν βιώσιμα συστήματα χρηστών και να εξασφαλίσουν το ευρύτερο περιβάλλον για τη μεταφορά της διαχείρισης εργαλείων στην κυβέρνηση.

¹ OK Ελλάδας - Οι ελληνικές πόλεις ανοίγουν την απογραφή δεδομένων <http://gr-city.census.okfn.org/>

² OK Ελλάδας- Ανοιχτό εργαστήριο ευρετηρίου δεδομένων <https://goo.gl/os7qEJ>

³ OK Ελλάδας Ανοιχτή απογραφή δεδομένων των πόλεων 2016:

https://drive.google.com/file/d/0B_c2TF90wLHQbGs3TzIXa2FNQWc/view

⁴ Ανοιχτοί Προϋπολογισμοί σύνολα δεδομένων των ελληνικών πόλεων:

<https://github.com/openbudgets/datasets/tree/master/greek-municipalities/codelist/kae> .

<https://github.com/openbudgets/datasets/tree/master/greek-municipalities> ;

<https://github.com/openbudgets/datasets/tree/master/NSRF-GR> ; <http://eis-openbudgets.iais.fraunhofer.de/indigo/> ;

<http://redflags.okfn.gr/>

⁵ Συμμετοχική αίτηση προϋπολογισμού του OKFN - <http://participatory-budget.okfn.gr/>

⁶ Το ταμπλό διατίθεται εδώ: <http://kpi.okfn.gr/>

⁷ Πηγή: ASANA - εργαλείο εσωτερικής διαχείρισης έργου για την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης

⁸ Στοιχεία από το εσωτερικό εργαλείο διαχείρισης έργου ASANA

⁹ Συνέντευξη με τον Χαράλαμπο Μπράτσα, Ανοιχτή Γνώση Ελλάδα, Σεπτέμβριος 2017

¹⁰ Συμμετοχική αίτηση προϋπολογισμού του OKFN <http://participatory-budget.okfn.gr/>

¹¹ OKFN Συμμετοχικές προτάσεις για το προϋπολογισμό <http://participatory-budget.okfn.gr/voting/proposals?locale=el>

¹² Η αρχική σελίδα του καταλόγου υπηρεσιών wiki: <https://goo.gl/SfUfbr>

Θέμα XII. Κοινοβουλευτική ανοικτότητα

34. Ενίσχυση της ανοικτότητας και της προσβασιμότητας του Ελληνικού Κοινοβουλίου για τους πολίτες

Η θεσμική ενίσχυση της Ηλεκτρονικής Διοίκησης του Κοινοβουλίου (Τροποποίηση του Κανονισμού του Ελληνικού Κοινοβουλίου που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως αριθ. 122 Α ' / 30.6.2016), η χρήση των ΤΠΕ ως «τεχνολογιών υποδομής» για την επικοινωνία και τη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών των πολιτών οδηγεί σε νέα έννοια και μετασχηματισμό της συνολικής λειτουργίας του Κοινοβουλίου, που αποτελεί μέρος της ολοκλήρωσης της ψηφιακής οργάνωσης της δημόσιας διοίκησης.

Οι οργανωτικές αλλαγές δημιουργούν νέες ροές εργασίας και απαιτούν νέες δεξιότητες. Αυτό δεν είναι απλώς η εφαρμογή της τεχνολογίας για καλύτερη διαχείριση αλλά μια ριζική αλλαγή στην προσέγγιση και τις πράξεις της διοίκησης, που αφορούν επίσης την τακτική της ανώτερης διοίκησης σε επιμέρους τομείς και επιδιώκουν στρατηγικούς στόχους για τη διευκόλυνση των βουλευτών κατά την άσκηση των κοινοβουλευτικών τους καθηκόντων. απολαμβάνουν τα οφέλη της δημοκρατίας.

Ανησυχία για την ηλεκτρονική επεξεργασία που αποσκοπεί στη διαλειτουργικότητα με τα υπουργεία για την υποβοήθηση της διαδικασίας άσκησης κοινοβουλευτικού ελέγχου, την ενίσχυση των εργαλείων υποστήριξης της διοίκησης των επιτροπών και των συνεδριάσεων της ολομέλειας, καθώς και των εργαλείων που σχετίζονται με την παρακολούθηση των νομοθετικών διαδικασιών και το νομοσχέδιο και το νομοσχέδιο του ανοικτού μοντέλου δεδομένων για την παροχή δεδομένων σχετικά με τις κοινοβουλευτικές δραστηριότητες του Κοινοβουλίου και των βουλευτών του, θα ενισχύσει και θα βελτιώσει την ευαισθητοποίηση και την κατανόηση των κοινοβουλευτικών υποθέσεων από τους πολίτες.

Η Κοινοβουλευτική Βιβλιοθήκη είναι η δεύτερη σε μέγεθος και πλούσια Βιβλιοθήκη του Νεοελληνικού κράτους, μετά την Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας. Οι συλλογές του περιλαμβάνουν, εκτός από τα εκτυπώματα (βιβλία) άνω των 650.000, την πλήρη σειρά των συνοπτικών πρακτικών του Κοινοβουλίου και της Γερουσίας, εφημερίδες και περιοδικά, αρχεία, χειρόγραφα, κώδικες, χάρτες και χαρακτηριστικά, έργα τέχνης και ιστορικά αντικείμενα. Πρόκειται για μια γενική βιβλιοθήκη, ανοιχτή στο κοινό, με κύριο καθήκον να υποστηρίξει τους βουλευτές, το προσωπικό τους και όλες τις κοινοβουλευτικές υπηρεσίες κατά τη διεξαγωγή των κοινοβουλευτικών εργασιών τους. Ταυτόχρονα, ικανοποιεί τις ερευνητικές ανάγκες της επιστημονικής κοινότητας εντός και εκτός των συνόρων της Ελλάδας, τις μαθησιακές και εκπαιδευτικές ανάγκες των νέων, προσπαθώντας επίσης να πληροί τις πληροφορίες και κάθε είδους πνευματικές και πολιτιστικές αναζητήσεις διαφόρων κοινωνικών ομάδων. Η προβολή, η προβολή και η προσβασιμότητα του καταλόγου αναφοράς και του ψηφιακού υλικού μέσω σύγχρονων και ολοκληρωμένων ψηφιακών υπηρεσιών που βασίζονται σε διεθνή ανοικτά πρότυπα θα συμβάλουν αποφασιστικά και αποφασιστικά στην έρευνα, καθώς και στην αύξηση της ενεργού ευαισθητοποίησης των πολιτών και στη διαφύλαξη και διαφύλαξη μιας σημαντικού μέρους της εθνικής μας πολιτιστικής κληρονομιάς.

Η δημιουργία ενός δικτύου βιβλιοθηκών (ακαδημαϊκών, δημόσιων, σχολικών, συνεργαζόμενων με την Εθνική Βιβλιοθήκη κλπ.) Για την αποκέντρωση και τη διάδοση κοινοβουλευτικών πληροφοριών επιτρέπει στους επισκέπτες να διερευνήσουν και να εντοπίσουν τις πληροφορίες που ζητούν.

Η συνεργασία με τις κρατικές βιβλιοθήκες και τους εκδοτικούς οίκους που εκδίδουν υλικό ιδιαίτερου και ιδιαίτερου ενδιαφέροντος που σχετίζεται με κοινοβουλευτικές πληροφορίες είναι

συστηματικό, να προστεθεί στον ηλεκτρονικό κατάλογο της Βιβλιοθήκης του Κοινοβουλίου και να δημοσιοποιηθεί ώστε να έχει την ευρύτερη δυνατή χρήση.

Το Ίδρυμα Ελληνικού Κοινοβουλίου, με την αποστολή του να μελετά και να διαδίδει τις αρχές του κοινοβουλευτισμού και της δημοκρατίας, στοχεύει γενικά στο άνοιγμα του Ελληνικού Κοινοβουλίου στην κοινωνία. Οι δράσεις του (εκδόσεις, εκθέσεις, εκπαιδευτικά προγράμματα, συνέδρια / σεμινάρια) στοχεύουν τόσο στην προσέγγιση σε ένα ευρύ φάσμα ομάδων της κοινωνίας όσο και στην προώθηση μιας αλληλεπιδραστικής και αμφίδρομης σχέσης με τους πολίτες μέσω εκπαιδευτικών, πολιτιστικών και εκπαιδευτικών δραστηριοτήτων. Τα μέσα επικοινωνίας, διάδοσης και συμμετοχής σε αυτές τις δραστηριότητες ποικίλλουν, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες των μεμονωμένων πολιτών. Ο αποκεντρωμένος χαρακτήρας των ενεργειών επιτρέπει τη συνεχή παρουσία του Ελληνικού Κοινοβουλίου σε όλη τη χώρα και τους πολίτες της.

Το Κοινοβούλιο Νεολαίας, το πρόγραμμα προσομοίωσης της λειτουργίας του Κοινοβουλίου, στο οποίο συμμετέχουν ετησίως περισσότεροι από 10.000 μαθητές από την Ελλάδα, την Κύπρο και τους Έλληνες στο εξωτερικό, ενθαρρύνει τη συμμετοχή και τη δημιουργική έκφραση των νέων μέσω καινοτόμων ενεργειών, χρησιμοποιώντας επίσης το Διαδίκτυο και τα κοινωνικά μέσα ενημέρωσης στο έργο του. Τα συμπεράσματα του Κοινοβουλίου για τη Νεολαία διαβιβάζονται στο αρμόδιο υπουργείο, το οποίο αποτελεί επίσης μέρος της συνεχιζόμενης διαβούλευσης.

Η οργάνωση της κεντρικής διάσκεψης, η οποία περιλαμβάνει θέματα σχετικά με την κοινωνία των πολιτών, τα ατομικά, κοινωνικά και πολιτικά δικαιώματα, τη δημοκρατική εκπροσώπηση και τη συμμετοχική δημοκρατία, την άμεση και αντιπροσωπευτική δημοκρατία και, ενδεχομένως, το ζήτημα της πολιτικής ανυπακοής, αποσκοπεί στην εκπόνηση προβληματισμού σχετικά με την έλλειψη εμπιστοσύνης στα άτομα και στα θεσμικά όργανα «τρόπους λειτουργίας, στα πιεστικά ζητήματα της εποχής μας. Ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί στις θεσμικές αλλαγές και τους μετασχηματισμούς της έκφρασης, υπό πιεστικά φαινόμενα, όπως η παγκοσμιοποίηση και η δημιουργία διακρατικών σχηματισμών, οι οποίοι καθιστούν την έννοια της δημοκρατίας σε νέα βάση.

Η συστηματική παρακολούθηση του σχεδίου δράσης του Ελληνικού Κοινοβουλίου για το 2016-2018 έχει ανατεθεί σε επιτροπή αποτελούμενη από κοινοβουλευτικούς αξιωματούχους υπό την προεδρία του Γενικού Γραμματέα του Κοινοβουλίου. Επιπλέον, τα μέλη της επιτροπής συμμετέχουν στην ομάδα συντονισμού οριζόντιας δράσης για ανοικτή κυβέρνηση σε εθνικό επίπεδο.

(Ιούλιος 2016 - Ιούνιος 2017)

Συντακτική σημείωση: Αυτή η δέσμευση δεν έχει αναγνωρισμένο θεσμικό όργανο υλοποίησης. Το κείμενο του σχεδίου δράσης έχει συντομευτεί από το IRM. Για την πλήρη έκδοση, ανατρέξτε στη διεύθυνση

https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/GREECE_NAP3_2016-2018_GR.pdf

Επισκόπηση δέσμευσης	Εξειδίκευση				Συνάφεια με αξίες OGP				Δυνητική επίδραση				Στην ώρα της;	Ολοκλήρωση			
	Καμία	Χαμηλή	Μεσαία	Υψηλή	Πρόσβαση στις πληροφορίες	Πολιτική Συμμετοχή	Δημόσια λογοδοσία	Τεχν. και καιν. για διαφάνεια και λογοδοσία	Καμία	Μικρή	Μεσαία	Αναμορφωτική		Δεν ξεκίνησε	Περιορισμένη	Ουσιώδης	Ολοκλήρωση

34. Διαφάνεια και προσβασιμότητα του Κοινοβουλίου για τους πολίτες		✓			✓					✓			Όχι	✓				
--	--	---	--	--	---	--	--	--	--	---	--	--	-----	---	--	--	--	--

Πλαίσιο και στόχοι

Αυτή η δέσμευση συνθέτει έναν εκτεταμένο κατάλογο με διάφορα υπο-ορόσημα που περιλαμβάνουν την απελευθέρωση ανοικτών κοινοβουλευτικών δεδομένων, την πρόσβαση σε κοινοβουλευτικά ψηφιακά έγγραφα, τον επανασχεδιασμό της εσωτερικής διαδικασίας και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση για την υποστήριξη των κοινοβουλευτικών διαδικασιών. Ωστόσο, το κείμενο της δέσμευσης είναι εκτεταμένο και εκτός από τους καταλόγους που παρατίθενται ως μελλοντικές δημοσιεύσεις ανοικτών δεδομένων, δεν καθιστά σαφή τη συνάφεια πολλών ορόσημων με τις αξίες της OGP. Επίσης, δεν υπάρχουν πληροφορίες που να υποδεικνύουν την ακριβή υπηρεσία του Κοινοβουλίου ή τον μεμονωμένο υπάλληλο που είναι υπεύθυνος για την εκτέλεση της δέσμευσης.

Ολοκλήρωση

Δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία για την αξιολόγηση της προόδου αυτής της δέσμευσης. Πραγματοποιήθηκαν αρκετές προσπάθειες για την προσέγγιση των επαφών στο ελληνικό κοινοβούλιο που ορίστηκαν άτομα επικοινωνίας, αλλά δεν υπήρξε απάντηση. Παρόλο που είναι διαθέσιμα ορισμένα στοιχεία, όπως το νομοσχέδιο και ο νομοθετικός κώδικας, δεν υπάρχει σαφής ανοιχτή πύλη δεδομένων όπου το κοινό μπορεί να έχει πρόσβαση στα δεδομένα που αναφέρονται παραπάνω. Πολλά από αυτά θα απαιτούσαν την εξόρυξη ή την εισαγωγή με το χέρι δεδομένων τα οποία μπορεί να είναι διαθέσιμα, αλλά δεν είναι διαθέσιμα σε μηχανικά αναγνώσιμη μορφή.

Επόμενα βήματα

- Καθορίστε συγκεκριμένους στόχους και περιορίστε την περιγραφή της δέσμευσης για να αντικατοπτρίσετε συγκεκριμένους στόχους. Αυτή η προσέγγιση θα μπορούσε να οδηγήσει σε διαχωρισμό της παρούσας δέσμευσης σε περισσότερες δεσμεύσεις.
- Αναθέστε την εκτέλεση των δεσμεύσεων σε ένα συγκεκριμένο μόνιμα, υπεύθυνο γραφείο στο Κοινοβούλιο.
- Συμβουλευτείτε και συνεργαστείτε με τα αρμόδια στελέχη της κοινωνίας πολιτών, όπως η Vouliwatch, που μοιράζονται παρόμοιους στόχους στην προώθηση της διαφάνειας στη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

V. Γενικές συστάσεις

Στόχος του παρόντος τμήματος είναι να συνεισφέρει στην ανάπτυξη του επόμενου σχεδίου δράσης και να καθοδηγήσει την ολοκλήρωση του τρέχοντος σχεδίου δράσης. Διαιρείται σε δύο τμήματα: 1) τις προτεραιότητες της κοινωνίας των πολιτών και της κυβέρνησης που προσδιορίστηκαν κατά την εκπόνηση αυτής της έκθεσης και 2) τις συστάσεις του Ανεξάρτητου Μηχανισμού Αξιολόγησης IRM.

5.1 Προτεραιότητες των ενδιαφερομένων

Το χαμηλό επίπεδο ενασχόλησης της κυβέρνησης με το σχέδιο δράσης κατά τη διάρκεια των σταδίων υλοποίησής του, μείωσε το ενδιαφέρον της κοινωνίας των πολιτών για την παρακολούθηση δεσμεύσεων εκτός εκείνων που ανέλαβαν οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών. Η υλοποίηση εκπαιδευτικών δραστηριοτήτων για ανοιχτά δεδομένα και η καταλογογράφηση των δημόσιων υπηρεσιών ήταν οι πρώτες προτεραιότητες των δύο οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, του Ιδρύματος Ανοιχτής Γνώσης και της ΕΕΛ/ΛΑΚ, που ασχολούνται με τη διαδικασία της OGP.

Για το επόμενο σχέδιο δράσης, ο οργανισμός της κοινωνίας των πολιτών Κίνηση Πολιτών έχει δείξει ενδιαφέρον να προτείνει δέσμευση που θα καθιερώνει μια χάρτα λογοδοσίας για τη ρύθμιση συγκεκριμένων διαδικασιών και μηχανισμών λογοδοσίας που θα ισχύουν σε όλους τους οργανισμούς της δημόσιας διοίκησης. Το θέμα αυτό είναι σημαντικό επειδή ο σχεδιασμός των συναινετικών διαδικασιών δημόσιας και κοινωνικής ευθύνης σχετίζεται με την ανάγκη αποκατάστασης της εμπιστοσύνης του κοινού σε κυβερνητικούς και δημόσιους οργανισμούς.

5.2 Συστάσεις του IRM

Αυξήστε τη φιλοδοξία και την εστίαση των δεσμεύσεων

Το ελληνικό εθνικό σχέδιο δράσης περιλαμβάνει 34 δεσμεύσεις. Ωστόσο, από αυτές τις δεσμεύσεις 13 έχουν αξιολογηθεί ότι έχουν μικρή δυνητική επίδραση. Σε πολλές περιπτώσεις, φιλόδοξες μακροπρόθεσμες δεσμεύσεις δεν έχουν την απαραίτητη εστίαση για την επίτευξη μετρήσιμων βραχυπρόθεσμων αλλαγών. Το σχέδιο δράσης περιλαμβάνει επίσης υπερβολικά λεπτομερείς και τεχνικές δεσμεύσεις με ελάχιστη ή καθόλο φιλοδοξία. Η κυβέρνηση θα πρέπει να συνεργαστεί με τους ενδιαφερόμενους για να δώσει προτεραιότητα στις πιο φιλόδοξες δεσμεύσεις που συμβάλλουν στην επίλυση βασικών οικονομικών, κοινωνικών και πολιτικών προβλημάτων στην Ελλάδα. Για το σκοπό αυτό, η κυβέρνηση πρέπει να εξετάσει τα εξής :

- Αποφυγή δεσμεύσεων με ορόσημα που εξαρτώνται από χρηματοδότηση που δεν έχει εξασφαλισθεί. Στην Ελλάδα, ο μέσος κύκλος ζωής των έργων που χρηματοδοτούνται από το δημόσιο υπερβαίνει, για παράδειγμα, τη διετή περίοδο του κύκλου ζωής του σχεδίου δράσης.
- Κατά τη διατύπωση των δεσμεύσεων, να ορίζεται ξεκάθαρα το υπο αντιμετώπιση πρόβλημα και η επιδιωκόμενη επίδραση στους ωφελούμενους, και όχι μόνο οι οργανωτικές εκροές.
- Βεβαιωθείτε ότι όλες οι δεσμεύσεις περιέχουν ένα στοιχείο δημοσίου ελέγχου για το κοινό, ιδίως στην περίπτωση δεσμεύσεων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που δεν προάγουν εγγενώς την ανοιχτή διακυβέρνηση.
- Ορισμένες δεσμεύσεις στο παρόν σχέδιο δράσης αλληλοεπικαλύπτονται, επομένως πρέπει να ενοποιηθούν με όσες έχουν παρόμοια επιδιωκόμενα αποτελέσματα.

- Η κοινωνία των πολιτών πρέπει να συνεργαστεί με την κυβέρνηση για να προτείνει ιδέες για δεσμεύσεις και όχι για να αναλαμβάνει πλήρως την ευθύνη για την υλοποίηση δεσμεύσεων.

Ενίσχυση της διαδικασίας συν-δημιουργίας

Η κυβέρνηση θα πρέπει να δημιουργήσει ένα μόνιμο φόρουμ κυβέρνησης-κοινωνίας πολιτών με στόχο την παρακολούθηση και τη βελτίωση της διαδικασίας ανάπτυξης και εφαρμογής του σχεδίου δράσης. Το πλαίσιο θα πρέπει να διασφαλίζει την εκπροσώπηση όλων των ενδιαφερομένων μερών, τη διαφανή και συνεργατική διαδικασία και τον ελάχιστο αριθμό συναντήσεων.

Διασφάλιση της συνέχειας στη διαδικασία της OGP

Προκειμένου να βελτιωθεί η συνέχεια της διαδικασίας της OGP, η κυβέρνηση πρέπει να εξετάσει τα εξής:

- Δημιουργία ενός νομικού πλαισίου με σαφή και συγκεκριμένη αναφορά στις διαδικασίες της OGP για την ανάπτυξη και εφαρμογή του σχεδίου δράσης, πιθανόν στο πλαίσιο ανοιχτής διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ. Ένα τέτοιο πλαίσιο θα μπορούσε να αναθέσει σαφείς ευθύνες στον Εθνικό Αντιπρόσωπο και στο Εθνικό Σημείο Επαφής.
- Το ίδιο πλαίσιο θα μπορούσε επίσης να καθορίσει ορισμένους ρόλους και ευθύνες για τους υπαλλήλους της δημόσιας διοίκησης που είναι υπεύθυνοι για την καθημερινή εκτέλεση των δεσμεύσεων. Είναι σημαντικό οι εν λόγω υπάλληλοι να συμπεριληφθούν σε όλα τα στάδια ανάπτυξης και υλοποίησης και να συμμετάσχουν τακτικά σε συναντήσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη και τον IRM.

Συνέχιση της επικέντρωσης στη δημοσιονομική διαφάνεια

Από τότε που η Ελλάδα υπέγραψε το πρώτο μνημόνιο, η δημοσιονομική της πολιτική υπόκειται σε συνεχή έλεγχο από τους διεθνείς δανειστές της. Μια δέσμευση για τη δημοσιονομική διαφάνεια με εργαλεία και διαδικασίες που θα επιτρέπουν την ανοικτή δημόσια εποπτεία συγκεκριμένων δημοσιονομικών υποχρεώσεων, θα αποτελούσε θετικό βήμα προς την κατεύθυνση της μεγαλύτερης διαφάνειας.

Συνέχιση των προσπάθειών διαφάνειας στη δημόσια διοίκηση

Παρόλο που το παρόν σχέδιο δράσης περιλαμβάνει δεσμεύσεις για τη βελτίωση της δημόσιας διοίκησης, το επόμενο σχέδιο δράσης θα πρέπει να στηριχθεί σε αυτές τις συνεχιζόμενες προσπάθειες εφαρμόζοντας τα εξής:

- Ευθυγράμμιση των σχεδίων δράσης ανοιχτής διακυβέρνησης και καταπολέμησης της διαφθοράς με την καθιέρωση στενής συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και της Γενικής Γραμματείας κατά της Διαφθοράς.
- Συνέχιση της δημιουργίας του κυβερνητικού εργαστηρίου για την πολιτική διαφάνειας, το οποίο θα χρησιμοποιεί καινοτόμους μεθόδους σχεδιασμού και ανάπτυξης διαδικασιών και υπηρεσιών για την επίλυση συγκεκριμένων προβλημάτων και την επίτευξη των στόχων της εθνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της διαφάνειας.

Πίνακας 5.1: Πέντε βασικές συστάσεις

1	Αυξήστε τις φιλοδοξίες και εστιάστε τις δεσμεύσεις
2	Ενίσχυση της διαδικασίας συν-δημιουργίας

3	Διασφάλιση της συνέχειας στη διαδικασία OGP
4	Συνέχιση της επικέντρωσης στη δημοσιονομική διαφάνεια
5	Συνέχιση των προσπαθειών διαφάνειας στη δημόσια διοίκηση

VI. Μεθοδολογία και Πηγές

Η έκθεση προόδου του IRM είναι γραμμένη από ερευνητές που εδρεύουν σε κάθε χώρα που συμμετέχει στην OGP. Όλες οι εκθέσεις του IRM υποβάλλονται σε διαδικασία ποιοτικού ελέγχου για να διασφαλιστεί ότι έχουν εφαρμοστεί τα υψηλότερα πρότυπα έρευνας και δέουσας επιμέλειας.

Η ανάλυση της προόδου στα σχέδια δράσης της OGP γίνεται με ένα συνδυασμό συνεντεύξεων, έρευνας γραφείου και ανατροφοδότησης από συνεδριάσεις ενδιαφερομένων της κοινωνίας των πολιτών. Η έκθεση του IRM βασίζεται στα πορίσματα της έκθεσης αυτοαξιολόγησης της κυβέρνησης και σε οποιαδήποτε άλλη αξιολόγηση της προόδου που επιτεύχθηκε από την κοινωνία των πολιτών, τον ιδιωτικό τομέα ή από διεθνείς οργανισμούς.

Κάθε ερευνητής IRM διεξάγει συναντήσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη για να εξασφαλίσει ακριβή απεικόνιση των γεγονότων. Δεδομένων των δημοσιονομικών και ημερολογιακών περιορισμών, ο IRM δεν μπορεί να συμβουλευτεί όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Συνεπώς, ο IRM επιδιώκει τη μεθοδολογική διαφάνεια και επομένως, όπου είναι δυνατόν, δημοσιοποιεί τη διαδικασία συμμετοχής των ενδιαφερομένων στην έρευνα (αναλυτικότερα στην παρούσα ενότητα). Ορισμένα πλαίσια απαιτούν ανωνυμία των ερωτηθέντων και ο IRM εξετάζει το δικαίωμα να αφαιρέσει τις προσωπικές πληροφορίες ταυτοποίησης αυτών των συμμετεχόντων. Λόγω των απαιτούμενων περιορισμών της μεθόδου, ο IRM ενθαρρύνει ιδιαίτερα τον δημόσιο σχολιασμό κάθε έκθεσης.

Κάθε έκθεση υποβάλλεται σε διαδικασία αναθεώρησης και ελέγχου ποιότητας σε τέσσερα βήματα:

1. Επισκόπηση προσωπικού: Το προσωπικό της IRM εξετάζει την έκθεση για γραμματική, σαφήνεια, περιεχόμενο και τήρηση της μεθοδολογίας του IRM.
2. Αναθεώρηση του Διεθνούς Πάνελ Εμπειρογνομώνων (IEP): Το IEP αναθεωρεί το περιεχόμενο της έκθεσης για αυστηρές αποδείξεις για την υποστήριξη των ευρημάτων, αξιολογεί τον βαθμό στον οποίο εφαρμόζεται το σχέδιο δράσης και παρουσιάζει τεχνικές συστάσεις για τη βελτίωση της υλοποίησης των δεσμεύσεων και της υλοποίησης των τιμών της OGP στο σύνολο του σχεδίου δράσης. (Βλέπε κατωτέρω για την σύνθεση του IEP).
3. Αναθεώρηση πριν από τη δημοσίευση: Οι κυβερνήσεις και οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών καλούνται να υποβάλουν παρατηρήσεις σχετικά με το περιεχόμενο του σχεδίου έκθεσης του IRM.
4. Δημόσια περίοδος σχολιασμού: Το κοινό καλείται να σχολιάσει το περιεχόμενο του σχεδίου έκθεσης του IRM.

Αυτή η διαδικασία επανεξέτασης, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας ενσωμάτωσης των παραληφθεισών παρατηρήσεων, περιγράφεται λεπτομερέστερα στο τμήμα III του εγχειριδίου διαδικασιών.¹

Συνεντεύξεις και ομάδες εστίασης

Κάθε ερευνητής IRM πρέπει να διεξάγει τουλάχιστον ένα δημόσιο γεγονός για τη συγκέντρωση πληροφοριών. Οι ερευνητές πρέπει να καταβάλουν πραγματική προσπάθεια να προσκαλέσουν τους ενδιαφερόμενους εκτός του καταλόγου των "συνήθων υπόπτων" των προσκεκλημένων που ήδη συμμετέχουν σε υπάρχουσες διαδικασίες. Μπορεί να χρειαστούν συμπληρωματικά μέσα για τη συγκέντρωση των στοιχείων των ενδιαφερομένων με πιο ουσιαστικό τρόπο (π.χ. online έρευνες, γραπτές απαντήσεις, συνεντεύξεις). Επιπλέον, οι ερευνητές πραγματοποιούν

ειδικές συνεντεύξεις με αρμόδιους από οργανισμούς όταν οι δεσμεύσεις απαιτούν περισσότερες πληροφορίες από αυτές που παρέχονται στην αυτοαξιολόγηση ή είναι προσβάσιμες στο διαδίκτυο.

Στις 5 Σεπτεμβρίου οι ερευνητές της IRM κάλεσαν 20 συναδέλφους της κοινωνίας των πολιτών από έντεκα οργανώσεις και το Δήμο της Αθήνας. Η πρόσκληση απευθύνθηκε σε αυτή τη συγκεκριμένη ομάδα, επειδή ορισμένοι από αυτούς (ΕΕΛ/ΛΑΚ, OKFN, Vouliwatch, Place Identity, Κίνηση Πολιτών) είχαν επίσημα εκφράσει την προθυμία τους να ακολουθήσουν και να συμβάλουν στην υλοποίηση συγκεκριμένων δεσμεύσεων. Οι υπόλοιπες προσκεκλημένες οργανώσεις είχαν συμμετάσχει σε συμβουλευτικές εκδηλώσεις κατά τη φάση ανάπτυξης του σχεδίου δράσης.

Η ομάδα εστίασης έλαβε χώρα την Παρασκευή 15 Σεπτεμβρίου 2017 στις εγκαταστάσεις του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Οι συμμετέχοντες ήταν:

1. Ο Στέλας Ιακώβ (Μέλος της Hellenic Users Group HELLUG)
2. Δέσποινα Μητροπούλου (ΕΕΛ/ΛΑΚ)
3. Χαράλαμπος Μπράτσας (OKFN, συμμετείχε εξ αποστάσεως μέσω του Google Hangout)
4. Κλεάνθης Κουοίδης (OKFN, συμμετείχε εξ αποστάσεως μέσω του Google Hangout)
5. Γιώργος Βεϊνόγλου (Κίνηση Πολιτών)
6. Νάνσυ Ρουτζούνη (Εθνικό Σημείο Επαφής)
7. Νικολέτα Χαραλαμποπούλου (ομάδα διαχείρισης OGP)

Τα γεγονότα επικεντρώθηκαν στην εξέταση των απόψεων των ΟΚΠ σε τρία θέματα:

Ι. Οι γενικές παρατηρήσεις τους σχετικά με την εφαρμογή των δεσμεύσεων που ακολουθούν

Σημαντικά ευρήματα:

- Οι περισσότερες κυβερνητικές δεσμεύσεις έχουν καθυστέρηση στην εφαρμογή.
- Ωστόσο, υπάρχουν ενδείξεις ότι το συνολικό ποσοστό ολοκλήρωσης θα είναι σημαντικά υψηλότερο σε σχέση με το προηγούμενο σχέδιο δράσης (1 από τις 19 ολοκληρώθηκε).

2. Οι συγκεκριμένες προτεινόμενες ενέργειες για τη βελτίωση της εφαρμογής περιλαμβάνουν:

Σημαντικά ευρήματα:

- Αντί να αυτοπροτείνουν ενέργειες για τη βελτίωση της εφαρμογής, η ΕΕΛ/ΛΑΚ αναμένει να λάβει συγκεκριμένα αιτήματα (από κυβερνητικούς αξιωματούχους που εφαρμόζουν δεσμεύσεις) για να τους παράσχει συγκεκριμένη βοήθεια.
- Το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας* δημιούργησε μια ανοιχτή πλατφόρμα συμμετοχικού προϋπολογισμού που μπορεί να αξιοποιηθεί από την περιοχή της Δυτικής Μακεδονίας ως πιλοτική περίπτωση στην εφαρμογή της δέσμευσής της για τη συμμετοχική κατάρτιση προϋπολογισμού. Ειδικοί από το Ίδρυμα *Open Knowledge Ελλάδας* είναι πρόθυμοι να βοηθήσουν τους υπαλλήλους της Δυτικής Μακεδονίας υπό την προϋπόθεση ότι επιδιώκουν στην πραγματικότητα τέτοια βοήθεια.

- Η Κίνηση Πολιτών έχει καταρτίσει μια Χάρτα Διεθνών Λογοδοσίας Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων, η οποία πιστεύει ότι θα μπορούσε να διευρύνει το πεδίο της δέσμευσης 4 σχετικά με την υποχρέωση λογοδοσίας και την επίλυση διαφορών μεταξύ των πολιτών και της δημόσιας διοίκησης

3. Προτάσεις για τη βελτίωση της συνεργασίας πολλαπλών ενδιαφερομένων μερών κατά την εφαρμογή:

Σημαντικά ευρήματα:

- Οι συμμετέχουσες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών συμφωνούν ομόφωνα ότι ο νέος νόμος-πλαίσιο για την ανοικτή διακυβέρνηση θα πρέπει να περιλαμβάνει θεσμική πρόβλεψη για τη δημιουργία μόνιμης δομής πολλαπλών ενδιαφερομένων (φόρουμ κυβέρνησης-κοινωνίας πολιτών), η οποία θα επιφορτιστεί με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης
- Το εργαλείο παρακολούθησης ASANA θα πρέπει να ενημερώνεται με έγκαιρες και επαρκώς τεκμηριωμένες πληροφορίες. Κάτι που δεν συμβαίνει σήμερα.
- Το εργαλείο ASANA χρειάζεται μια πιο εξειδικευμένη διαμόρφωση ώστε να μπορεί να βοηθήσει ορισμένες οργανώσεις ΚτΠ να κάνουν ορισμένα πράγματα όπως: α) να μπορούν να δουν ονόματα και στοιχεία επικοινωνίας των υπεύθυνων κυβερνητικών αξιωματούχων, β) να έχουν την αίσθηση των επερχόμενων ενεργειών και γεγονότων συνεργασίας, γ) να συνταιριάζει στις ανάγκες εφαρμογής των δεσμεύσεων με τις διαθέσιμες δεξιότητες και πόρους που διαθέτουν οι οργανώσεις της ΚτΠ.

Σχετικά με τον ανεξάρτητο μηχανισμό αξιολόγησης

Ο IRM είναι ένα βασικό μέσο με το οποίο η κυβέρνηση, η κοινωνία των πολιτών και ο ιδιωτικός τομέας μπορούν να παρακολουθούν την ανάπτυξη και την εφαρμογή των κυβερνητικών σχεδίων δράσης OGP σε ετήσια βάση. Ο σχεδιασμός της έρευνας και ο ποιοτικός έλεγχος των εκθέσεων διεξάγεται από την Ομάδα Διεθνών Εμπειρογνομώνων, αποτελούμενη από ειδικούς σε θέματα διαφάνειας, συμμετοχής, λογοδοσίας και κοινωνικών επιστημών.

Η τρέχοντα μέλη της Διεθνούς Επιτροπής Εμπειρογνομώνων είναι:

- César Cruz-Rubio
- Mary Francoli
- Brendan Halloran
- Jeff Lovitt
- Fredline M'Cormack-Hale
- Showers Mawowa
- Quentin Reed
- Juanita Olaya
- Richard Snell
- Jean-Patrick Villneuve

Ένα μικρό σε αριθμό προσωπικό που εδρεύει στην Ουάσιγκτον, DC, καθοδηγεί τις εκθέσεις μέσω της διαδικασίας του IRM σε στενή συνεργασία με τους ερευνητές. Ερωτήσεις και σχόλια

σχετικά με αυτήν την έκθεση μπορούν να απευθύνονται στο προσωπικό της στο irm@opengovpartnership.org.

¹ Εγχειρίδιο διαδικασιών IRM, V.3: <https://www.opengovpartnership.org/documents/irm-procedures-manual>

VII. Απαιτήσεις επιλεξιμότητας Παράρτημα

Η Μονάδα Υποστήριξης της OGP παραβάει τα κριτήρια επιλεξιμότητας σε ετήσια βάση. Αυτές οι βαθμολογίες παρουσιάζονται παρακάτω.¹ Όπου ενδείκνυται, οι εκθέσεις του IRM θα συζητήσουν το πλαίσιο γύρω από την πρόοδο ή την υποχώρηση σε συγκεκριμένα κριτήρια στην ενότητα "Πλαίσιο της χώρας".

Το Σεπτέμβριο του 2012, η OGP ενθάρρυνε επισήμως τις κυβερνήσεις να υιοθετήσουν φιλόδοξες δεσμεύσεις σχετικά με την επιλεξιμότητα.

Πίνακας 7.1: Παράρτημα επιλεξιμότητας για την Ελλάδα

Κριτήρια	2011	Τρέχουσα	Αλλαγή	Εξήγηση
Δημοσιονομική διαφάνεια ²	Χωρίς δεδομένα	Χωρίς δεδομένα	Καμία Αλλαγή	4 = Δημοσιονομική πρόταση της εκτελεστικής εξουσίας και έκθεση ελέγχου 2 = Ένας από τους δύο δημοσιεύθηκε 0 = Δεν δημοσιεύθηκε
Πρόσβαση στις πληροφορίες ³	4	4	Καμία Αλλαγή	4 = Νόμος περί πρόσβασης σε πληροφορίες (ΑΤΙ) 3 = Συνταγματική παροχή ΑΤΙ 1 = Σχέδιο νόμου ΑΤΙ 0 = Δεν υπάρχει νόμος ΑΤΙ
Δήλωση περιουσιακών στοιχείων ⁴	3	4	Αλλαγή	4 = νόμος περί αποκάλυψης περιουσιακών στοιχείων, δημόσια δεδομένα 2 = νόμος περί αποκάλυψης περιουσιακών στοιχείων, χωρίς δημόσια στοιχεία 0 = Χωρίς νόμο
Συμμετοχή πολιτών (Καθαρό σκορ)	4 (9.41) ⁵	4 (8.82) ⁶	Καμία Αλλαγή	Δείκτης εμπλοκής πολιτών EIU ακατέργαστη βαθμολογία: 5385 => 2. 5385 => 2. 5385 => 2. 5385 => 2.
Σύνολο / Πιθανό (Τοις εκατό)	11/12 (92%)	12/12 (100%)	Καμία Αλλαγή	75% των πιθανών βαθμών για να είναι επιλέξιμες

¹ Για περισσότερες πληροφορίες, δείτε <http://www.opengovpartnership.org/how-it-works/eligibility-criteria>.

² Για περισσότερες πληροφορίες, δείτε τον Πίνακα 1 στο <http://internationalbudget.org/what-we-do/open-budget-survey/>. Για επικαιροποιημένες αξιολογήσεις, βλ. <http://www.obstracker.org/>.

³ Οι δύο βάσεις δεδομένων που χρησιμοποιούνται είναι οι Συνταγματικές Διατάξεις στη διεύθυνση <http://www.right2info.org/constitutional-protections> και οι νόμοι και τα νομοσχέδια στη διεύθυνση <http://www.right2info.org/access-to-information-laws>.

⁴ Simeon Djankov, Rafael La Porta, Florencio Lopez-de-Silanes και Andrei Shleifer, "Αποκάλυψη από τους πολιτικούς" (Tuck School of Business Paper 2009-60, 2009), <http://bit.ly/19nDEFK>. Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ), "Οι Τύποι Πληροφοριών Λήψης Αποφάσεων απαιτούνται για την τυπική αποκάλυψη και το επίπεδο διαφάνειας", στην Κυβέρνηση με μια ματιά 2009, (ΟΟΣΑ, 2009), <http://bit.ly/13vGtqS>. Ricard Messick, "Απολογισμός εσόδων και περιουσιακών στοιχείων από τις χώρες-πελάτες της Παγκόσμιας

Τράπεζας" (Washington, DC: Παγκόσμια Τράπεζα, 2009), <http://bit.ly/1clokyf>. Για πιο πρόσφατες πληροφορίες, ανατρέξτε στη διεύθυνση <http://publicofficialsfinancialdisclosure.worldbank.org>. Το 2014, η διευθύνουσα επιτροπή του OGP ενέκρινε μια αλλαγή στη μέτρηση γνωστοποίησης περιουσιακών στοιχείων. Η ύπαρξη νόμου και de facto δημόσια πρόσβαση στις αποκαλυπτόμενες πληροφορίες αντικατέστησε τα παλαιά μέτρα δημοσιοποίησης από τους πολιτικούς και την αποκάλυψη αξιωματούχων υψηλού επιπέδου. Για περισσότερες πληροφορίες, ανατρέξτε στο σημείωμα καθοδήγησης σχετικά με τις απαιτήσεις επιλεξιμότητας του OGP 2014 στο <http://bit.ly/1EjLJ4Y>.

⁵ "Δείκτης δημοκρατίας 2010: Δημοκρατία στην αποχώρηση", Η Economist Intelligence Unit (Λονδίνο: Οικονομολόγος, 2010), <http://bit.ly/eLC1rE>.

⁶ «Δείκτης δημοκρατίας 2014: Δημοκρατία και οι δυσαρέσκειές του», Η Economist Intelligence Unit (Λονδίνο: Οικονομολόγος, 2014), <http://bit.ly/18kEzCt>.