



**ღია მმართველობა საქართველოს
2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის
განხორციელების
თვითშეფასების ანგარიში**

საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია
პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის დეპარტამენტი
საჯარო მმართველობის სამმართველო

დეკემბერი, 2020

სარჩევი

შესავალი.....	4
სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესი.....	4
ღია მმართველობა საქართველოს კოორდინაცია	5
შეფასების მეთოდოლოგია.....	7
სამოქალაქო საზოგადოების ჩართულობა	8
კომუნიკაცია.....	8
ზოგადი პროგრესი	10
საერთაშორისო კვლევები და ინდექსები	12
სამოქმედო გეგმით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულება.....	14
ვალდებულება 1: გაუმჯობესებული საჯარო სერვისები ყველასთვის.....	14
ვალდებულება 2: მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური პლატფორმა	17
ვალდებულება 3: სახელმწიფო სერვისებზე ხელმისაწვდომობის გაზრდა ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის დანერგვის გზით.....	20
ვალდებულება 4: ეკონომიკური მმართველობის ინოვაციური პლატფორმა	23
ვალდებულება 5: გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული მოთხოვნების შესასრულებლად ელექტრონული პორტალის ამოქმედება.....	27
ვალდებულება 6: არსებული ძირითადი ანტიკორუფციული ინსტიტუტების გაძლიერება	30
ვალდებულება 7: საზოგადოების მიერ მდგრადი განვითარების მიზნების მონიტორინგი.34	
ვალდებულება 8: საკანონმდებლო აქტების შემუშავება მოქალაქეთა ჩართულობითა და მონაცემთა ანალიზის საფუძველზე.....	37
ვალდებულება 9 - სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიან ბაზაში გამოქვეყნება და საძიებო სისტემის შექმნა.....	40
ვალდებულება 10: შინაგან საქმეთა სამინისტროს გამჭვირვალობის გაზრდა	44
ვალდებულება 11: საჯარო ფინანსების ზედამხედველობაში მოქალაქეთა ჩართულობის გაზრდა: მოქალაქეთა ეფექტური უკუკავშირის მექანიზმების დანერგვა.....	48
ვალდებულება 12: სახელმწიფო საგრანტო დაფინანსების სისტემის გამჭვირვალობის გაზრდა	52
ვალდებულება 13: ელექტრონული ინოვაციები საჯარო შესყიდვების მეტი გამჭვირვალობისა და ეფექტიანობისთვის	54
ვალდებულება 14: სათანადო საცხოვრებლის უფლების რეალიზების მიზნით სტრატეგიის დოკუმენტის შემუშავება.....	58

ვალდებულება 15: სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობის მქონე საწარმოების ღიაობა და ანგარიშვალდებულება.....	62
ადგილობრივი თვითმმართველობები	65
ვალდებულება 1: გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში	65
ვალდებულება 2.1: ახალციხის მუნიციპალიტეტის ღია მონაცემების შეგროვების, დამუშავების და გამოქვეყნების შესაძლებლობების განმტკიცება	73
ვალდებულება 2.2: ღია მონაცემების შეგროვებისა და გამოქვეყნების პროცესის გაუმჯობესება ქუთაისის მუნიციპალიტეტში.....	75
ვალდებულება 3.1.:ახალციხის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება.....	77
ვალდებულება 3.2: ქუთაისის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება.....	79
ვალდებულება 4: ქალაქ ბათუმში საბიუჯეტო პროცესებში მოქალაქეთა ჩართულობის გაუმჯობესება მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ინსტიტუციონალური მექანიზმის დანერგვის გზით	80
ვალდებულება 5: შენი იდეა ზუგდიდის მერს.....	83
ვალდებულება 6.1: ქალაქ ბათუმის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება.....	85
ვალდებულება 6.2: ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება.....	88
ვალდებულება 7: I.Gov.ზუგდიდი	90
ვალდებულება 8: ეფექტიანი მმართველობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური მეთოდების დანერგვა.....	92

შესავალი

საქართველოს მთავრობა მმართველობის ღიაობას, გამჭვირვალობას, საზოგადოების წინაშე ანგარიშვალდებულებასა და გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობას დემოკრატიული საზოგადოებისთვის ფუძემდებლურ ღირებულებებად მიიჩნევს და განაგრძობს ღია მმართველობის პარტნიორობის (Open Government Partnership - OGP) პრინციპების დამკვიდრებას საჯარო მმართველობაში.

საქართველო ერთ-ერთი პირველი ქვეყანა იყო, რომელიც 2011 წელს OGP-ის შეუერთდა და უკვე განხორციელებული ოთხი სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, არაერთი მნიშვნელოვანი რეფორმა განახორციელა.

2014 წელს საქართველო OGP-ის მმართველი კომიტეტის წევრი გახდა, ხოლო 2016 წელს – თანათავმჯდომარე სახელმწიფო 2017-2018 წლების ვადით. როგორც თავმჯდომარე ქვეყანამ, საქართველომ 2018 წლის 17-19 ივლისს OGP-ის მეხუთე გლობალურ სამიტს უმასპინძლა. ღონისძიებას 70-ზე მეტი ქვეყნის, ასობით სამოქალაქო საზოგადოების, საერთაშორისო ორგანიზაციების, აკადემიური წრეებისა და მედიის წარმომადგენელი დაესწრო. 2019 წლის აპრილში კი საქართველომ OGP-ის მმართველი კომიტეტის არჩევნებში მიიღო მონაწილეობა, სადაც გერმანიასთან და ინდონეზიასთან ერთად გაიმარჯვა და მმართველი კომიტეტის წევრად 3 წლის ვადით დარჩა.

წინამდებარე დოკუმენტი საქართველოს რიგით მეოთხე, 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის თვითშეფასების ანგარიშია და მისი მიზანია სამოქმედო გეგმით განსაზღვრული ვალდებულებების შესრულების პროგრესის ჩვენება, ხარვეზებისა და გამოწვევების გამოვლენა და დაინტერესებული მხარეებისთვის წარდგენა.

თვითშეფასების ანგარიში შემუშავდა ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს (საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია, პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის დეპარტამენტის საჯარო მმართველობის სამმართველო) მიერ პროცესში ჩართულ სახელმწიფო უწყებებთან, ადგილობრივ და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობით.

სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესი

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის (შემდგომში - სამოქმედო გეგმა) შემუშავება ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნომ¹ 2018 წელს ღია მმართველობა

¹ 2019 წლის აპრილამდე OGP საქართველოს პროცესს კოორდინაციას უწევდა საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო, ხოლო სამდივნოს ფუნქციას ასრულებდა იუსტიციის სამინისტროს ანალიტიკური დეპარტამენტი.

საქართველოს ფორუმის² (შემდგომში - ფორუმი) წევრ საჯარო უწყებებთან, ადგილობრივ და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან მჭიდრო თანამშრომლობით დაიწყო. მათი მხრიდან სამდივნოს წარედგინა წინადადებები და იდეები ახალ სამოქმედო გეგმაში გათვალისწინების მიზნით. გარდა ამისა, სამდივნომ ინდივიდუალური შეხვედრების რეჟიმში იმუშავა იმ უწყებებთან, რომლებიც მანამდე ღია მმართველობა საქართველოს საქმიანობაში არ ყოფილან ჩართულნი.

სამდივნოს რეკომენდაციები წარუდგინეს ადგილობრივმა და საერთაშორისო ორგანიზაციებმაც. მათი იდეების ნაწილი ვალდებულებების სახით აისახა სამოქმედო გეგმაში.

ქვეყნის მასშტაბით გამართულ საჯარო კონსულტაციებში აქტიურად მონაწილეობდა და სამდივნოს მხარს უჭერდა USAID-ის პროექტი „დემოკრატიული მმართველობის ინიციატივა საქართველოში“ (GGI). საჯარო კონსულტაციები 10 ქალაქში გაიმართა და მათში მონაწილეობა 500-მდე დაინტერესებულმა პირმა მიიღო. საჯარო კონსულტაციებში მუნიციპალიტეტების, მედიის, არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლები, სტუდენტები, პროფესორ-მასწავლებლები და სხვა დაინტერესებული მოქალაქეები მონაწილეობდნენ. მასშტაბური საჯარო კონსულტაციების შედეგად, ღია მმართველობის პროცესებში ჩართული მუნიციპალიტეტების რაოდენობა 11-მდე გაიზარდა.

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმა [საქართველოს მთავრობამ N 537 დადგენილებით](#) 2018 წლის 12 ნოემბერს დაამტკიცა.

სამოქმედო გეგმა **23 უწყების** (10 ცენტრალური ხელისუფლების ორგანო და 13 მუნიციპალური ორგანო) **33 ვალდებულებას აერთიანებს**, რომლებიც შესაბამისობაშია OGP-ის პრინციპებთან. გეგმით გათვალისწინებული ვალდებულებები პასუხობს OGP-ის ხუთივე გამოწვევას: საჯარო მომსახურების გაუმჯობესება, საჯარო სექტორში კეთილსინდისიერების ამაღლება, საჯარო რესურსების უკეთესი მართვა, უსაფრთხო გარემოს შექმნა და კორპორატიული პასუხისმგებლობის გაუმჯობესება.

ღია მმართველობა საქართველოს კოორდინაცია

ღია მმართველობის პროცესს საქართველოში 2012-2019 წლებში წარმართავდა და კოორდინაციას უწევდა იუსტიციის სამინისტრო. ამ პერიოდში არაერთი ხელშესახები შედეგი იქნა მიღწეული, მათ შორის, საქართველო OGP-ის თავმჯდომარე ქვეყანა გახდა და პარტნიორობის მეხუთე გლობალურ სამიტს საქართველოში უმასპინძლა. 2014 წელს ჩამოყალიბდა ღია მმართველობა საქართველოს ფორუმი, როგორც მუდმივმოქმედი საკოორდინაციო მექანიზმი, რომელიც აერთიანებს სახელმწიფო დაწესებულებებს (გეგმის შესრულებაზე პასუხისმგებელ უწყებებს), ადგილობრივ არასამთავრობო და დონორ

² ფორუმი მუდმივმოქმედი სამუშაო ჯგუფია, რომელიც ღია მმართველობის თემატიკაზე მთავრობასა და სამოქალაქო საზოგადოებას შორის უწყვეტი დიალოგის უზრუნველყოფის მიზნით 2014 წელს შეიქმნა.

ორგანიზაციებს. ფორუმის მთავარ მიზნად კი გაიწერა ღია მმართველობა საქართველოს სამოქმედო გეგმის შემუშავება და შესრულების მონიტორინგი.

საქართველოს მთავრობის [2019 წლის 22 აპრილის № 197 დადგენილების](#) თანახმად, საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის ფუნქციად განისაზღვრა ღია მმართველობის პარტნიორობაში საქართველოს წევრობის კოორდინირება ეროვნულ და საერთაშორისო დონეზე, აგრეთვე, ღია მმართველობა საქართველოს სამოქმედო გეგმის შემუშავება, შესრულების მონიტორინგი, ანგარიშგება და სამოქმედო გეგმით განსაზღვრული ვალდებულებების შესრულების ხელშეწყობა. შედეგად, საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციაში, პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის დეპარტამენტის ქვეშ შეიქმნა ახალი სტრუქტურული ერთეული - **საჯარო მმართველობის სამმართველო**, რომლის ერთ-ერთ ძირითად ფუნქციად ღია მმართველობის რეფორმის ანალიტიკური და ორგანიზაციული მხარდაჭერა განისაზღვრა. OGP-ის მმართველ კომიტეტში კი საქართველოს მაღალი რანგის წარმომადგენლად საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის უფროსი იქნა წარდგენილი.

ღია მმართველობის მიმართულებით საქართველოს მიღწევებისა და არსებული გამოწვევების გაანალიზების შედეგად, 2019 წელს პრიორიტეტებად განისაზღვრა სამოქალაქო საზოგადოებასთან თანამშრომლობის გაძლიერება და ღია მმართველობის სფეროში კიდევ უფრო ამბიციური რეფორმების ინიცირება.

ღია მმართველობა საქართველოს პროცესში ჩართული ადგილობრივი და საერთაშორისო ორგანიზაციების რეკომენდაციების გათვალისწინებითა და მათთან მჭიდრო თანამშრომლობით, 2020 წლის 13 თებერვალს [საქართველოს მთავრობის N110 დადგენილებით](#), ღია მმართველობის საკითხებზე მთავრობის პირველი მაღალი რანგის სათათბირო ორგანო - **ღია მმართველობა საქართველოს უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭო** შეიქმნა. სამუშაო ჯგუფის ფორმატი შეინარჩუნა ფორუმმა.

ახლადშექმნილი საბჭოს დებულების მიხედვით:

- ⇒ საბჭოს ხელმძღვანელობის უფლებამოსილება ორ თანამომხსენებელს შორის ნაწილდება, რომელთაგან ერთი სახელმწიფო უწყებების, ხოლო მეორე - არასამთავრობო სექტორის მხრიდან იქნება წარდგენილი;
- ⇒ საბჭოს სრულუფლებიანი წევრის სტატუსით უერთდებიან არასამთავრობო ორგანიზაციების ხელმძღვანელი პირები;
- ⇒ ნათლად ყალიბდება ღია მმართველობის საკითხებზე გადაწყვეტილების მიღების წესი, რომლის თანახმად, თანაბარი უფლებები ენიჭებათ სახელმწიფო უწყებებისა და არასამთავრობო სექტორის წარმომადგენლებს;
- ⇒ სახელმწიფო უწყებებს ეკისრებათ ვალდებულება ღია მმართველობის დღის წესრიგის შედგენის პროცესში დასაბუთებული არგუმენტაციით უპასუხონ სამოქალაქო სექტორის რეკომენდაციებს;

⇒ საბჭო ანგარიშვალდებულია საქართველოს მთავრობის წინაშე.

გარდა ზემოაღნიშნული ცვლილებებისა, არასამთავრობო ორგანიზაციათა რეკომენდაციის გათვალისწინებით, ასევე შეიცვალა ფორუმში/საბჭოში არასამთავრობო ორგანიზაციების გაწევრების წესი. ცვლილების შესაბამისად, ფორუმში ახალ არასამთავრობოთა გაწევრიანების შესახებ გადაწყვეტილებას დამოუკიდებლად თავად ფორუმის წევრი არასამთავრობო ორგანიზაციები იღებენ. დამატებით, OGP-ის საერთაშორისო სამდივნოს რეკომენდაციით, ფორუმის/საბჭოს ახალი წევრების მიღებასთან დაკავშირებული პროცესის გამჭვირვალობის უზრუნველსაყოფად და ბუნდოვანების გამოსარიცხად, შემუშავდა კრიტერიუმები, რომელთა საფუძველზე არასამთავრობო ორგანიზაციები ახალი წევრის შერჩევას შეძლებენ.

შეფასების მეთოდოლოგია

ღია მმართველობა საქართველოს მე-2 ეროვნული სამოქმედო გეგმის დამტკიცების შემდგომ, OGP-ის რეგულაციებისა და სახელმძღვანელო პრინციპების გათვალისწინებით, სამდივნომ შეიმუშავა **სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგისა და შეფასების მეთოდოლოგია**. აღნიშნული მეთოდოლოგია მიზნად ისახავს შეაფასოს სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული, როგორც ვალდებულებების შესრულება, ასევე ვალდებულებების განხორციელების შედეგად მიღწეული შედეგები.

წინამდებარე ანგარიშის მომზადებისას ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნომ, მეთოდოლოგიის თანახმად, ვალდებულებებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულება **2019 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით შემდეგი კრიტერიუმების მიხედვით შეაფასა:**

შეფასების კრიტერიუმები		
რეიტინგი	სრულად შესრულდა	ვალდებულების შესასრულებლად დაგეგმილი ყველა განხორციელების ეტაპი სრულად შესრულდა.
	უმეტესწილად შესრულდა	ვალდებულების შესასრულებლად დაგეგმილი განხორციელების ეტაპების ნახევარზე მეტი სრულად შესრულდა და მხოლოდ მცირე ნაწილი დარჩა შესასრულებელი.
	ნაწილობრივ შესრულდა	ვალდებულების შესასრულებლად დაგეგმილი განხორციელების ეტაპების ნახევარზე ნაკლები შესრულდა და უმეტესი ნაწილი დარჩა შესასრულებელი.
	არ შესრულდა	ვალდებულების შესასრულებლად დაგეგმილი არც ერთი განხორციელების ეტაპი არ შესრულდა.
შეფასების კრიტერიუმები		
სტატუსი	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულა	
	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	
	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია	
	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	

სამოქალაქო საზოგადოების ჩართულობა

სამოქალაქო საზოგადოება აქტიურად იყო ჩართული როგორც ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის შემუშავების ეტაპზე, ასევე მონიტორინგისა და შეფასების ანგარიშების მომზადების პროცესში.

2019 წლის 27 დეკემბერს მთავრობის ადმინისტრაციის ორგანიზებითა და USAID/GGI-ის მხარდაჭერით ღია მმართველობა საქართველოს [ფორუმის შეხვედრა გაიმართა](#), რომელსაც ფორუმის წევრი ადგილობრივი და საერთაშორისო ორგანიზაციებიც ესწრებოდნენ.

ფორუმის შეხვედრაზე ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნომ ფორუმს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის [მონიტორინგის შუალედური შედეგები](#) გააცნო. შეხვედრაზე პასუხისმგებელმა უწყებებმა განხორციელებული საქმიანობის შესახებ ანგარიში წარმოადგინეს, არსებულ გამოწვევებზე ფორუმს ინფორმაცია მიაწოდეს და საერთაშორისო და ადგილობრივი ორგანიზაციების წარმომადგენლების კითხვებს უპასუხეს.

როგორც შუალედური მონიტორინგის, ასევე თვითშეფასების ანგარიშის მომზადების ეტაპზე მნიშვნელოვანი ყურადღება დაეთმო პროცესში ფორუმის წევრი სამოქალაქო საზოგადოების წევრთა მონაწილეობას. ორივე ანგარიშის მომზადების ფარგლებში პასუხისმგებელი უწყებების მიერ წარმოდგენილი ინფორმაცია შენიშვნებისა და კომენტარებისთვის წარედგინათ ფორუმის წევრ ადგილობრივ და საერთაშორისო ორგანიზაციებს და სწორედ მათი მოსაზრებების გათვალისწინებით ჩამოყალიბდა დოკუმენტების საბოლოო ვერსიები სამდივნოს მიერ.

კომუნიკაცია

ქვეყანაში ღია მმართველობის ფარგლებში განხორციელებული რეფორმების შესახებ თანმიმდევრული და სრულყოფილი ინფორმაციის მიწოდებისა და ღია მმართველობის საკითხებზე საზოგადოების ცნობიერების ამაღლების მიზნით, ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნომ USAID/GGI-ის მხარდაჭერით, 2019 წელს დაიწყო და COVID-19-ით გამოწვეული პანდემიის შეფერხებების გათვალისწინებით, 2020 წელს დაასრულა ღია მმართველობის კომუნიკაციის სტრატეგიის შემუშავება.

კომუნიკაციის სტრატეგიისა და მისი სამოქმედო გეგმის მიზანია გაიზარდოს:

- ⇒ ღია მმართველობის შესახებ საჯარო მოხელეების, არასამთავრობო სექტორისა და მოქალაქეების ინფორმირებულობის დონე;
- ⇒ ღია მმართველობის პროცესებში სამიზნე ჯგუფების დაინტერესება და ჩართულობა;
- ⇒ საჯარო მოხელეთა ჩართულობა ახალი სამოქმედო გეგმების შემუშავების პროცესში;
- ⇒ არასამთავრობო სექტორის და მოქალაქეების ჩართულობა შესაბამისი პოლიტიკის დოკუმენტების მომზადებისა და განხორციელების პროცესში.

USAID/GGI-ის მხარდაჭერით ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნომ შექმნა ღია მმართველობა საქართველოს პირველი ვებგვერდი - www.ogpgeorgia.gov.ge, რომელზეც განთავსდა ინფორმაცია OGP-ის შესახებ; OGP-სა და ორგანიზაციის მმართველ კომიტეტში საქართველოს მონაწილეობის შესახებ; ხელმისაწვდომი გახდა OGP-სთან დაკავშირებული პოლიტიკის დოკუმენტები; ონლაინ პლატფორმაზე განთავსდა ინფორმაცია ღია მმართველობის პროცესში საქართველოს პარლამენტის, მუნიციპალური ორგანოების, თბილისის მერიის ჩართულობის შესახებ; ასევე, არასამთავრობო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობისა და საჯარო კონსულტაციების შესახებ. ვებგვერდი მომხმარებელს ასევე სთავაზობს სამდივნოსთვის ღია მმართველობის გაუმჯობესებასთან დაკავშირებული [იდეის წარდგენის](#) მარტივ მექანიზმს. სამდივნომ ასევე დაიწყო ახლადშექმნილი ვებგვერდის გაფართოება, რაც დაინტერესებულ პირებს შესაძლებლობას მისცემს თვალი ადევნონ ვალდებულებათა შესრულების სტატუსს.

ღია მმართველობის ფარგლებში საზოგადოებასთან კომუნიკაციის ერთიანი მიდგომის ჩამოყალიბება უზრუნველყოფს ქვეყანაში ღია მმართველობის პროცესის გაძლიერებას, OGP-ის ფარგლებში მიღწეული წარმატებული, მიმდინარე და სამომავლო აქტივობების პოპულარიზაციას, ამასთან, მიზნად ისახავს ღია მმართველობა საქართველოს ახალი, რიგით მე-5 სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესში დაინტერესებული მხარეების ჩართულობის გაზრდასა და საზოგადოებასთან კომუნიკაციის მაღალი სტანდარტის ჩამოყალიბებას.

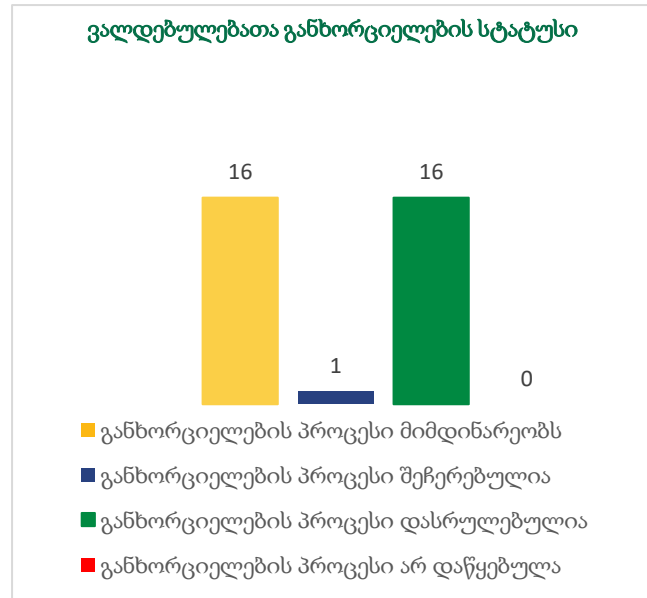
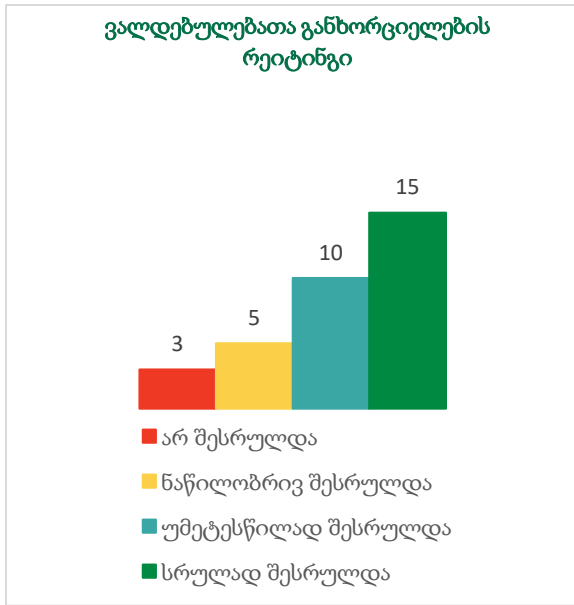
ზოგადი პროგრესი

მნიშვნელოვანი მიღწევები

ანგარიშვალდებულებისა და გამჭვირვალობის გაზრდა
<ul style="list-style-type: none"> ☛ დამტკიცდა საკანონმდებლო აქტების რეგულირების ზეგავლენის შეფასების (RIA) შესახებ კანონპროექტი და საკანონმდებლო აქტების რეგულირების ზეგავლენის შეფასების სახელმძღვანელო მეთოდოლოგია (გვ. 37) ☛ შემუშავდა და ამოქმედდა მდგრადი განვითარების მიზნების (SDGs) მონიტორინგისა და შეფასების სისტემა - www.sdg.gov.ge (გვ. 34) ☛ სასამართლოების გადაწყვეტილების გამოქვეყნებისთვის შეიქმნა ახალი პლატფორმა - www.ecd.court.ge (გვ. 40) ☛ შემუშავდა სახელმძღვანელო "შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურება იუსტიციის სახლში". შეიქმნა შესაბამისი ტრენინგ მოდული, რომლის ფარგლებშიც იუსტიციის სახლის 750-მდე თანამშრომელი გადამზადდა (გვ. 14) ☛ სახელმწიფო შესყიდვების პროცესში ღია მონაცემების ბაზასთან გამარტივებული წვდომის უზრუნველყოფისთვის შეიქმნა პროგრამული ინტერფეისის აპლიკაცია (API) და ახალი ვიზუალიზაციის ვებგვერდი www.vod.spa.ge (გვ. 54)

მუნიციპალიტეტებში ღია მმართველობის პრინციპების დანერგვა
<ul style="list-style-type: none"> ☛ ახალციხის, ბოლნისის, დედოფლისწყაროს, ოზურგეთისა და ხონის მუნიციპალიტეტებში შემუშავდა და დამტკიცდა გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამბლეების სტრატეგიები, შესაბამის სამოქმედო გეგმასთან ერთად (გვ. 65) ☛ ახალციხისა და ქუთაისის მუნიციპალიტეტებში შემუშავდა და დამტკიცდა ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმა და მონიტორინგის ჩარჩო (გვ. 73-75) ☛ ქალაქ ბათუმში დაინერგა 5 ახალი ელექტრონული სერვისი (გვ. 85)

მოქალაქეთა ჩართულობის მექანიზმების გაუმჯობესება
<ul style="list-style-type: none"> ☛ შემუშავდა და გაიმართა გარემოსდაცვითი ელ. პლატფორმის შიდა სისტემა (გვ. 27) ☛ საპილოტე რეჟიმში ამუშავდა ეკონომიკის სამინისტროს მმართველობის ინოვაციური პლატფორმა - www.you.gov.ge (გვ. 23) ☛ ქ. ბათუმში დაინერგა მონაწილეობითი ბიუჯეტების ინსტიტუციონალური მექანიზმები; შეიქმნა ელ. პლატფორმა www.idea.batumi.ge (გვ. 80) ☛ ქ. ოზურგეთში დაიწყო ეფექტიანი მმართველობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური მეთოდების გამოყენება (გვ. 91) ☛ ქ. ზუგდიდში ამოქმედდა მრავალფუნქციური მობილური აპლიკაცია – I.Gov.Zugdidi (გვ. 89) ☛ შემუშავდა ბიუჯეტის მონიტორის (www.budgetmonitor.ge) მეშვეობით მიღებულ მოქალაქეთა შეტყობინებებზე უკუკავშირის მექანიზმი (გვ. 48)



ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმა სულ 24 ვალდებულებას მოიცავს, რომელთაგან 4 ვალდებულება (N1, N2, N3 და N6) რამდენიმე მუნიციპალიტეტის მიერ აღებული ერთი და იგივე ვალდებულებაა. მონიტორინგისა და შეფასების მიზნებისთვის, აღნიშნული ნაწილები ცალ-ცალკე, დამოუკიდებელ ვალდებულებებად განიხილება, შესაბამისად, შეფასების ჯამური მაჩვენებელი მოიცავს **33 ვალდებულებას**.

საერთაშორისო კვლევები და ინდექსები

ღია მმართველობის პარტნიორობაში გაწვევრიანებისთვის კანდიდატი ქვეყნის მმართველობის სისტემა უნდა ეფუძნებოდეს ფისკალურ გამჭვირვალობას, ინფორმაციის ხელმისაწვდომობასა და მოქალაქეების ჩართულობას, ამასთან, უნდა არსებობდეს ოფიციალური პირების ქონების დეკლარირების მექანიზმი. აღნიშნული კრიტერიუმების მიხედვით საქართველო მაქსიმალური 16 ქულიდან 15 ქულით ფასდება.³

ცხრილი 1: საქართველოს შეფასება OGP-ის კრიტერიუმების მიხედვით		
OGP-ის კრიტერიუმი	საქართველოს შეფასება	საქართველოს ქულა (OGP)
ბიუჯეტის გამჭვირვალობა ⁴	√	4
ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა ⁵	√	4
ქონებრივი დეკლარაციები ⁶	ქონებრივი დეკლარაციების საჯაროობის სამართლებრივი რეგულირება	4
	ქონებრივი დეკლარაციების ხელმისაწვდომობა	
სამოქალაქო თავისუფლებები ⁷	5.59	3
საქართველოს ჯამური შეფასება/მაქსიმალური ქულა		15 / 16

2018-2019 წლებში საქართველომ ღია მმართველობის უზრუნველსაყოფად გადადგმული ნაბიჯების შედეგად მნიშვნელოვან წარმატებას მიაღწია, რასაც არაერთი საერთაშორისო კვლევის რეიტინგი ადასტურებს. აღსანიშნავია, რომ საქართველო ევროპის ქვეყნებს შორის კორუფციის ერთ-ერთი ყველაზე დაბალი მაჩვენებლით გამოირჩევა, ბიუჯეტის ღიაობის კუთხით კი მსოფლიოს მასშტაბით პირველ ხუთეულში შედის.

ცხრილი 2: საერთაშორისო კვლევების მიერ საქართველოს პროგრესის შეფასება		
კვლევა	წყარო	რეიტინგი
ღია ბიუჯეტის ინდექსი, 2019	ბიუჯეტის საერთაშორისო პარტნიორობა	საქართველომ შეინარჩუნა მე-5 ადგილი 117 ქვეყანას შორის 81 ქულით. ქვეყანამ მოქალაქეების ჩართულობის კომპონენტში შედეგი 22 ქულიდან (2017) 28 ქულამდე გააუმჯობესა. ⁸
		კორუფციის კონტროლის კომპონენტში საქართველოს პროცენტული რანგი 74.4%-ია და მსოფლიოს მასშტაბით 55-ე პოზიციას იკავებს.

³ გაწვევრიანების კრიტერიუმები, შეფასება, ღია მმართველობის პარტნიორობა, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁴ ღია ბიუჯეტის ინდექსი, ბიუჯეტის საერთაშორისო პარტნიორობა, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁵ ინფორმაციის თავისუფლების კანონმდებლობის გლობალური რეიტინგი, ხელმისაწვდომია [აქ.](#) Right2Info, ღია საზოგადოების ფონდის მართლმსაჯულების ინიციატივა, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁶ ოფიციალური პირების ფინანსების დეკლარაციის საკანონმდებლო ბაზა, მსოფლიო ბანკი, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁷ დემოკრატიის ინდექსი, 2019, ეკონომისტი (The Economist Intelligence Unit), ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁸ ღია ბიუჯეტის ინდექსი, 2019, ბიუჯეტის საერთაშორისო პარტნიორობა, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

მსოფლიო მმართველობის ინდიკატორები, 2019	მსოფლიო ბანკი	საქართველო უსწრებს ისეთ ქვეყნებს, როგორცაა პოლონეთი, ესპანეთი, ჩეხეთი, სლოვაკეთი, ლატვია, იტალია და ხორვატია.
		კანონის უზენაესობის კომპონენტში საქართველოს პროცენტული რანგი 62.02%-ია. შედეგად, ქვეყანა მე-80 ადგილს იკავებს. საქართველოს მაჩვენებელი აღემატება ისეთი ქვეყნის პროცენტულ რანგს, როგორცაა იტალია, საბერძნეთი, ბულგარეთი, მონტენეგრო და სერბეთი.
		ანგარიშვალდებულების კუთხით საქართველოს პროცენტული რანგი 53.2%-ია და 96-ე პოზიციას იკავებს. საქართველო უსწრებს ისეთ ქვეყნებს, როგორცაა ალბანეთი, სერბეთი, ჩრდილოეთ მაკედონია, უკრაინა, მოლდოვა, სომხეთი და მონტენეგრო.
		ეფექტური მმართველობის კუთხით საქართველოს პროცენტულმა რანგმა ისტორიულ მაქსიმუმს, 76.92%-ს მიაღწია; ქვეყანა რეიტინგში 49-ე ადგილს იკავებს. საქართველოს მაჩვენებელი აღემატება ისეთი ქვეყნის მაჩვენებლებს, როგორცაა სლოვაკეთი, პოლონეთი, ხორვატია, იტალია, საბერძნეთი, ბულგარეთი, სერბეთი და უკრაინა. ⁹
კანონის უზენაესობის ინდექსი, 2020	მსოფლიო მართლმსაჯულების პროექტი	საქართველო 128 ქვეყნიდან 42-ე ადგილზეა. კორუფციის არარსებობისა და ღია მმართველობის კომპონენტში საქართველო პირველ ადგილზეა აღმოსავლეთ ევროპისა და ცენტრალური აზიის რეგიონში (14 ქვეყანა); კორუფციის არარსებობის კუთხით 128 ქვეყანას შორის 27-ე ადგილს იკავებს, ხოლო ღია მმართველობის მხრივ - 41-ე ადგილზეა . ¹⁰
დემოკრატიის ინდექსი, 2019	ეკონომისტი	საქართველო 167 ქვეყნიდან 89-ე ადგილზეა. სამოქალაქო თავისუფლებების კომპონენტში მაქსიმალური 10 ქულიდან 5.59 ქულით ფასდება და მსოფლიოს საშუალო მაჩვენებელს (5.74) უახლოვდება. ¹¹
კორუფციის აღქმის ინდექსი, 2019	საერთაშორისო გამჭვირვალობა	საქართველო მსოფლიოს 180 ქვეყანას შორის 56 ქულით 44-ე ადგილს იკავებს, ხოლო ევროპისა და ცენტრალური აზიის რეგიონის (EECA) 19 ქვეყანას შორის პირველ პოზიციაზეა . ¹²

⁹ მსოფლიო მმართველობის ინდიკატორები, 2019, მსოფლიო ბანკი, ხელმისაწვდომია [აქ](#).

¹⁰ კანონის უზენაესობის ინდექსი, 2020, მსოფლიო მართლმსაჯულების პროექტი, ხელმისაწვდომია [აქ](#).

¹¹ დემოკრატიის ინდექსი, 2019, ეკონომისტი (The Economist Intelligence Unit), ხელმისაწვდომია [აქ](#).

¹² კორუფციის აღქმის ინდექსი, 2019, საერთაშორისო გამჭვირვალობა, ხელმისაწვდომია [აქ](#).

სამოქმედო გეგმით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულება

ვალდებულება 1: გაუმჯობესებული საჯარო სერვისები ყველასთვის პასუხისმგებელი უწყება: სსიპ - იუსტიციის სახლი

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none">- საჭიროებების კვლევის მიზნით ჩატარებულია სამი ფოკუს ჯგუფი შშმ პირთა მონაწილეობით;- უზრუნველყოფილია შშმ პირთა ჩართულობა სტანდარტისა და ქესტების ენის სახელმძღვანელოს შემუშავების პროცესში, რისთვისაც ორგანიზებულია 4 შეხვედრა შშმ პირებთან მრგვალი მაგიდის ფორმატში;- შექმნილია შშმ პირთა მომსახურების სტანდარტი და საჯაროდ ხელმისაწვდომია;- შექმნილია ქესტების ენის სახელმძღვანელო და გავრცელებულია შშმ პირთა უფლებებზე მომუშავე ორგანიზაციების მეშვეობით;- შემუშავებულია და დამტკიცებულია ტრენინგ-მოდული;- იუსტიციის სახლის 50 თანამშრომელი დატრენინგებულია ტრენერთა ტრენინგის მეშვეობით, 750 – ტრენინგების და 20 – ქესტების ენის ტრენინგების მეშვეობით;- ტრენინგის მონაწილეთა 80% გამოხატავს გაუმჯობესებულ ცოდნას, რაც დასტურდება პრე და პოსტ ტესტების შეფასებით;- ტრენინგის მონაწილეთა მინიმუმ 80% პოზიტიურად აფასებს ტრენინგს;- ცნობიერების ამაღლების მიზნით დამზადებული მასალები შემუშავებული და გავრცელებულია.
--------------	---

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის წინამდებარე ვალდებულება აგრძელებს 2016-2017 წლების სამოქმედო გეგმის¹³ პირველი ვალდებულების მიზანს, რომელიც ითვალისწინებდა თბილისის იუსტიციის სახლში სპეციალური ნავიგაციის სისტემის დანერგვას და ინფრასტრუქტურის ტაქტილური ბილიკებითა და ბრაილის რუკებით აღჭურვას. მიმდინარე ვალდებულება კი გულისხმობს შშმ პირებისათვის სერვისების მიწოდების სტანდარტის, ქესტების ენის სახელმძღვანელოს შემუშავებისა და შშმ პირების მომსახურების საკითხზე სსიპ - იუსტიციის სახლის (იუსტიციის სახლი) თანამშრომლების კომპეტენციის ამაღლების გზით, საჯარო სერვისების მიწოდების ხარისხის გაუმჯობესებას.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში იუსტიციის სახლის მიერ ჩატარდა საჭიროებების კვლევა, რომელმაც გამოავლინა ის გამოწვევები, რომლის წინაშეც დგანან შშმ პირები იუსტიციის სახლის სერვისებით სარგებლობისას და ასევე, იუსტიციის სახლის თანამშრომლები შშმ პირთათვის მომსახურების გაწევის დროს. საჭიროებების კვლევის ფარგლებში, თბილისში, ქუთაისსა და ბათუმში ადგილობრივი შშმ პირებისა და იუსტიციის სახლის თანამშრომლების მონაწილეობით გაიმართა ფოკუს ჯგუფები. ასევე, ჩატარდა ინტერვიუები და მრგვალი

¹³ ღია მმართველობა საქართველოს 2016-2017 წლების [სამოქმედო გეგმა](#).

მაგიდის დისკუსიები დარგის ექსპერტებისა და იუსტიციის სახლის მენეჯერული რგოლის წარმომადგენელთა მონაწილეობით.

საჭიროებების კვლევის შედეგებსა და საუკეთესო პრაქტიკაზე დაყრდნობით, მოწვეულმა ექსპერტებმა, შეიმუშავეს **შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურების სახელმძღვანელო**.¹⁴ დოკუმენტი იუსტიციის სახლის თანამშრომლებისთვის განსაზღვრავს სტანდარტებს, თუ როგორ მიაწოდონ სერვისები შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირებს. სახელმძღვანელო ასევე გაჯერებულია პრაქტიკული სავარჯიშოებითა და კვლევის შედეგად გამოვლენილი ინფორმაციით. აღსანიშნავია, რომ საჯაროდ ხელმისაწვდომია როგორც სახელმძღვანელო, ასევე მისი **აუდიო ვერსია**.¹⁵

სახელმძღვანელოში მოცემული ქცევისა და კომუნიკაციის წესები უკვე ინტეგრირებულია იუსტიციის სახლის **მომსახურების ხარისხის სტანდარტში**¹⁶, რომელიც მომსახურების მიწოდების პროცესის მარეგულირებელ ძირითად დოკუმენტს წარმოადგენს და სავალდებულოა ყველა თანამშრომლისათვის. მისი მიზანია იმ ზოგადი ქცევისა და კომუნიკაციის წესების განსაზღვრა, რომელთა დაცვა ხელს შეუწყობს იუსტიციის სახლის მომხმარებლისათვის სახელმწიფო და კერძო სერვისების მაღალი ხარისხით მიწოდებას, შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა უფლებების რეალიზაციასა და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში ჩართულობას.



ილუსტრაცია შექმნილია სახელმძღვანელოსთვის „შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურება იუსტიციის სახლში“

შექმნილ სახელმძღვანელოზე დაყრდნობით შეიმუშავდა ტრენინგ მოდული „შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურება იუსტიციის სახლში“. ტრენინგების ციკლის ფარგლებში, საანგარიშო პერიოდში სულ გადამზადდა იუსტიციის სახლის 750 თანამშრომელი. ტრენინგების უკუკავშირის ანალიზის საფუძველზე, შეზღუდული

¹⁴ შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურება იუსტიციის სახლში - ხელმისაწვდომია [აქ](#).
¹⁵ შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურება იუსტიციის სახლში სახელმძღვანელოს აუდიო ვერსია ხელმისაწვდომია [აქ](#).
¹⁶ იუსტიციის სახლის ფილიალებისა და სატელეფონო ცენტრის მომსახურების სტანდარტი ხელმისაწვდომია [აქ](#).

შესაძლებლობის მქონე პირთა მომსახურების შესახებ ცოდნის დონე გაიუმჯობესა თანამშრომელთა 94%-მა.

საანგარიშო პერიოდში სპეციალურად იუსტიციის სახლისათვის შეიქმნა 400 ტერმინის შესაბამისი ახალი ჟესტი. ახალი ჟესტები ხელმისაწვდომია ჟესტური ენის ლექსიკონში¹⁷, რომელიც შეიცავს გრაფიკულ გამოსახულებებს, ასევე, შექმნილია შესაბამისი ჟესტების ამსახველი ვიდეომასალა.

ჟესტური ენა შეისწავლა თბილისის იუსტიციის სახლის 20-მა თანამშრომელმა, რომლებიც შშმ პირებს უკვე თარჯიმნის გარეშე ემსახურებიან. აღნიშნულმა მნიშვნელოვნად გააუმჯობესა შშმ პირების საჭიროებებზე მორგებული სახელმწიფო სერვისების მიწოდების ხარისხი.

იუსტიციის სახლში არსებული შშმ პირთათვის ადაპტირებული სერვისების შესახებ მოსახლეობის, განსაკუთრებით შშმ პირებისა და მათი ოჯახის წევრების, ცნობიერების ამაღლების მიზნით, უწყების მიერ შემუშავდა საინფორმაციო მასალები და ვიზუალური კონტენტი: ლიფლეტები, ბროშურები და პოსტერები. აღნიშნული მასალები შემდგომი გავრცელების მიზნით, მიეწოდა სხვადასხვა ორგანიზაციას. დამატებით, ყველა საჭირო მასალა გამოქვეყნდა იუსტიციის სახლის ვებგვერდსა და სოციალურ ქსელებში.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით განსაზღვრულ ვადებში სრულად შესრულდა, რადგან განხორციელდა სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი		რეიტინგი	სტატუსი
1	გაუმჯობესებული საჯარო სერვისები ყველასთვის	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1	საჭიროებების კვლევა (შშმ პირთა უშუალო მონაწილეობით ფოკუს ჯგუფებისა და მრგვალი მაგიდის ფორმატში)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.2	შშმ პირთა მომსახურების სტანდარტის სახელმძღვანელოს შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

¹⁷ ჟესტური ენის ლექსიკონი ხელმისაწვდომია [აქ](#).

1.3	(1) შპმ პირებისთვის სერვისების მიწოდების პროცესში მათ საჭიროებებზე მორგებული ტრენინგ მოდულის შემუშავება; (2) ტრენინგ ტრენინგებისა და სხვა ტრენინგების ჩატარება იუსტიციის სახლის თანამშრომელთათვის;	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.4	ქესტების ენაზე საჯარო დაწესებულებებთან კომუნიკაციისათვის აუცილებელი ტერმინოლოგიის შექმნა და შპმ პირებისა და იუსტიციის სახლის თანამშრომლებისათვის სახელმძღვანელოს შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.5	თანამშრომელთა გადამზადება ქესტების ენის შესწავლის მიზნით	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.6	მოსახლეობის, განსაკუთრებით შპმ პირებისა და მათ ოჯახის წევრების, ცნობიერების ამაღლება იუსტიციის სახლში არსებული შპმ პირთათვის ადაპტირებული სერვისების შესახებ	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 2: მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური პლატფორმა
პასუხისმგებელი უწყება: სსიპ - იუსტიციის სახლი

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - აპლიკაციების 100%-ზე რეაგირება განხორციელებულია არაუგვიანეს 24 საათის განმავლობაში; - აპლიკაციების ავტორისათვის ხელმისაწვდომია განხილვის შედეგები ონლაინ რესურსების გამოყენებით; - პლატფორმის შესახებ იუსტიციის სახლის მომხმარებელთა შორის ცნობადობის დონე შეადგენს არანაკლებ 60%-ს; - პროექტის დაწყებიდან 6 თვეში ყოველთვიურად მიღებული უკუკავშირის რაოდენობა შეადგენს საშუალოდ 500-ს; - ჩატარებულია არანაკლებ 3 გამოკითხვა/ხმის მიცემა და არანაკლებ 3 ფოკუს ჯგუფი, რომელშიც მონაწილეთა ჯამური რაოდენობა შეადგენს საშუალოდ 5 000 მომხმარებელს; - პლატფორმის გამოყენებით მიღებული მონაცემები, ასევე, განხორციელებული პროექტების შესახებ ანგარიშები გამოქვეყნებულია პროაქტიულად.
--------------	--

ახალი სერვისების დანერგვის, არსებული სერვისების დახვეწის, სერვისების მიწოდების ახალი არხების შექმნისა და მომსახურების ხარისხის გაუმჯობესების პროცესში საზოგადოების ჩართულობის მიზნით, სამოქმედო გეგმა ითვალისწინებს იუსტიციის სახლის ვალდებულებას **მოქალაქეთა ინოვაციური პლატფორმის შექმნის შესახებ**. აღნიშნული ვალდებულება წარმოადგენს ღია მმართველობა საქართველოს 2014-2015 წლების სამოქმედო

გეგმის მეორე [ვალდებულების](#) გაგრძელებას, რომლის ფარგლებშიც იუსტიციის სახლში დაინერგა მიღებული სერვისების შესახებ მომხმარებლის მხრიდან უკუკავშირის მიღების მექანიზმი ე.წ. „მომხმარებლის ხმა“.

პლატფორმის კონცეფცია ეფუძნება ანგარიშვალდებულების, ღიაობისა და გამჭვირვალობის პრინციპებს და გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობას შემდეგი მოდულების დანერგვის საშუალებით უზრუნველყოფს: **საზოგადოებრივი აზრის ელექტრონული კვლევა, ხმის მიცემის, უკუკავშირისა და ანგარიშგების ელ. სისტემა.**

ვალდებულება ასევე მიზნად ისახავს სხვადასხვა ელექტრონული პლატფორმის (ვებგვერდი, მობილური აპლიკაცია და სენსორული მონიტორები) შემუშავებასა და დანერგვას, რაც სამომავლოდ ხელს შეუწყობს იუსტიციის სახლში არსებული უკუკავშირის მექანიზმების გაუმჯობესებასა და შეამცირებს უკუკავშირზე რეაგირების დროს.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში ვებგვერდისა და მობილური აპლიკაციისთვის პროგრამული უზრუნველყოფის შემუშავების პროცესში, პასუხისმგებელი უწყების მიერ კონსულტაციები გაიმართა უსინათლო, მობილობის შეზღუდვის მქონე პირებთან და აგრეთვე ყრუთა კავშირის წარმომადგენლებთან, რათა პროგრამა მაქსიმალურად ყოფილიყო მორგებული შშმ პირთა საჭიროებებს. გარდა ამისა, საანგარიშო პერიოდის მნიშვნელოვანი ნაწილი დაეთმო ტექნიკურ ჯგუფებთან (პროგრამისტები, ტექნიკოსები) კონსულტაციებს, რათა შემუშავებულიყო პროგრამის ისეთი აღწერილობა, რომელიც მაქსიმალურად დაზოგავდა ადამიანურ რესურსსა და მომხმარებლისთვისაც მარტივად გამოსაყენებელი იქნებოდა.

სამოქმედო გეგმის მოქმედების ვადის დასასრულს, შემუშავებულია პროგრამული უზრუნველყოფის შინაარსი და ვიზუალური მხარე. გარდა ამისა, **გაფორმებულია ხელშეკრულება და მიმდინარეობს მისი შესყიდვის პროცესი.** 2020 წელს იგეგმება პროგრამული უზრუნველყოფის ინტეგრირება იუსტიციის სახლის ვებგვერდთან, რომელიც თავსებადია ნებისმიერ მობილურ მოწყობილობასთან. შესაბამისად, მომხმარებელს შეეძლება ვებგვერდის საშუალებით უკუკავშირის დამყარება.

გეგმის მოქმედების ვადებში პასუხისმგებელი უწყების მიერ არ შესყიდულა **სენსორული მონიტორები და საჭირო ტექნიკა**, რადგან პროგრამული უზრუნველყოფის გარეშე მომხმარებლები ვერ შეძლებდნენ უკუკავშირის დამყარებას. შესაბამისად, უწყების ინფორმაციით, განხორციელების ამ ეტაპზე, სენსორული მონიტორების შესყიდვა უშედეგო იქნებოდა. ამავ მიზეზით, საანგარიშო პერიოდში პასუხისმგებელი უწყების მიერ არ განხორციელებულა **საზოგადოების ინფორმირება პლატფორმის შესახებ და არ ჩატარებულა** შესაბამისი ფოკუს ჯგუფები.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით განსაზღვრულ ვადებში არ შესრულებულა, რადგან არ განხორციელებულა სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ეტაპების უმეტესი ნაწილი.

გამოწვევები

განხორციელების პროცესი შეაფერხა იმ გარემოებამ, რომ საანგარიშო პერიოდში უწყების მიერ არ განხორციელებულა პროგრამული უზრუნველყოფის შესყიდვა. შესაბამისად, მნიშვნელოვნად შეიცვალა განხორციელების ვადებიც. პასუხისმგებელი უწყების ცნობით, ახალი კორონა ვირუსის გავრცელების გამო, შექმნილი მდგომარეობიდან გამომდინარე, გადავადდა რიგი ღონისძიებები, რამაც შესაძლოა ვალდებულების სრულად შესრულება 2021 წლამდე გადაწიოს.

სამომავლო ნაბიჯები

პასუხისმგებელი უწყების მიერ პროგრამული უზრუნველყოფის შესყიდვისთანავე, მისი სატესტო და შემდგომ რეალურ დროში გაშვების შემდეგ, შესაძლებელი იქნება სხვადასხვა წყაროს საშუალებით პლატფორმის შესახებ მომხმარებელთა ინფორმირება. გარდა ამისა, იმის გათვალისწინებით, რომ იუსტიციის სახლის თბილისის ფილიალს ყოველდღიურად საშუალოდ 8000 მომხმარებელი სტუმრობს, პირველ ეტაპზე სენსორული მონიტორების შემენა სწორედ თბილისის ფილიალისთვის 2021 წელს იგეგმება.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი		რეიტინგი	სტატუსი
2	მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური პლატფორმა	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
2.1	პროგრამული უზრუნველყოფის შემუშავება ვებგვერდის და მობილური აპლიკაციისათვის	ნაწილობრივ შესრულდა ¹⁸	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
2.2	სენსორული მონიტორებისა და საჭირო ტექნიკის შესყიდვა, პროექტის დაწყება	არ შესრულდა ¹⁹	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

¹⁸ საანგარიშო პერიოდში პროგრამული უზრუნველყოფის შემუშავების პროცესში გაიმართა რამდენიმე კონსულტაცია.

¹⁹ საანგარიშო პერიოდში არ შესყიდულა სენსორული მონიტორები და ყველა საჭირო ტექნიკა.

2.3	საზოგადოების ინფორმირება პლატფორმის შესახებ	არ შესრულდა ²⁰	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულია
2.4	გამოკითხვის/ხმის მიცემის პროცესის ადმინისტრირება, ფოკუს-ჯგუფების ორგანიზება, ანგარიშგება	არ შესრულდა ²¹	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულია

ვალდებულება 3: სახელმწიფო სერვისებზე ხელმისაწვდომობის გაზრდა ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის დანერგვის გზით

პასუხისმგებელი უწყება: სსიპ - სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო

ინდიკატორები	<p>ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა ინტეგრირებულია</p> <ul style="list-style-type: none"> - სულ მცირე 1 ორგანიზაციის (გარდა თავად სააგენტოსი) სისტემაში (2019 წლის პირველი კვარტლის ბოლომდე); - სულ მცირე 10 ორგანიზაციის სისტემაში (2019 წლის ბოლომდე).
--------------	---

სახელმწიფო სერვისებზე ხელმისაწვდომობის გაზრდის, ინფორმაციის ღიაობისა და მასზე წვდომის გამარტივების მიზნით, ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმა ითვალისწინებს სსიპ - სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოს (სსგს) ვალდებულებას ქვეყანაში ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის დანერგვის შესახებ.

აღნიშნულის განხორციელება გულისხმობს ქვეყანაში სანდო და დაცული ონლაინ ავთენტიფიკაციის სისტემის არსებობას, რომელიც ნებისმიერ სახელმწიფო (და პერსპექტივაში კერძო) დაწესებულებას ონლაინ სივრცეში პიროვნების იდენტიფიკაციის ინსტრუმენტების ფართო არჩევანს მისცემს. გარდა ამისა, სერვისების მიმწოდებელ ორგანიზაციებს საშუალება ექნებათ საკუთარი რესურსები სერვისების განვითარებისაკენ მიმართონ და დაზოგონ ის რესურსი, რაც საიდენტიფიკაციო სისტემების ინდივიდუალურად შემუშავებასა და მართვას სჭირდება.

ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის დანერგვა მნიშვნელოვნად გაამარტივებს **ონლაინ სერვისებზე მოქალაქეების ხელმისაწვდომობას**. მათ საშუალება ექნებათ, სახელმწიფო სერვისების მიმწოდებელი უწყებების ყველა **ოფიციალურ ვებგვერდზე** სერვისების მისაღებად, ავთენტიფიკაციის დროს, გამოიყენონ **ერთი და იგივე ინფორმაცია** (მომხმარებლის სახელი და პაროლი). ამ გზით მოქალაქეები დისტანციურად, ონლაინ მომსახურებით მიიღებენ იმ სერვისებს, რაც მანამდე მხოლოდ პირადი ვიზიტის (მაგ. პასპორტის აღება) ან ვიდეო ზარით იდენტიფიცირების საშუალებით იყო შესაძლებელი. შედეგად, მომხმარებლებს

²⁰ საანგარიშო პერიოდში არ განხორციელებულა პლატფორმის შესახებ საზოგადოების ინფორმირებისთვის საჭირო ღონისძიებები.

²¹ საანგარიშო პერიოდში არ ჩატარებულა ფოკუს-ჯგუფები და გამოკითხვა/ხმის მიცემის პროცესი.

სერვისის მისაღებად აღარ მოუწევთ სხვადასხვა ვებგვერდზე რეგისტრაციის რამდენჯერმე გავლა, რადგან ყველა ჩართულ სისტემაში (იქნება ეს საჯარო თუ კერძო ორგანიზაცია) მათი იდენტიფიცირებისთვის საჭირო ინფორმაცია ავტომატურ რეჟიმში აისახება.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში, სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტომ ერთიანი ავთენტიფიკაციის მექანიზმის სამართლებრივი შესაბამისობის უზრუნველყოფის მიზნით, მოიკვლია ევროპის ქვეყნების პრაქტიკა, მათ შორის, ითარგმნა ევროკავშირის 910/2014/EC რეგულაცია (eIDAS რეგულაცია). აღნიშნული გულისხმობს ელექტრონული ტრანზაქციებისთვის საჭირო ელ. იდენტიფიკაციისა და სანდო სერვისების კანონმდებლობის დაახლოებას ევროკავშირის სტანდარტებთან.²²

იმისათვის, რომ დაინტერესებული უწყებებისთვის მარტივი ყოფილიყო ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის მათ ბიზნეს პროცესებში ინტეგრაცია, საანგარიშო პერიოდში, სერვისების მიწოდებელი უწყებების ჩართულობით ჩატარდა კონსულტაციები. შედეგად, ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა დაეფუძნა ორ, საერთაშორისო დონეზე გავრცელებულ ავთენტიფიკაციის სტანდარტს - SAML და OATH, რაც საშუალებას იძლევა, ავთენტიფიკაცია განხორციელდეს, როგორც მომხმარებლის სახელი/პაროლის, ასევე პირადობის დამადასტურებელი მოწმობის საშუალებით.

საანგარიშო პერიოდში, სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოს მიერ, პროგრამული ხელსაწყო WSO2-ის გამოყენებით, ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა ამოქმედდა საწარმოო რეჟიმში. სისტემის ტესტირების მიზნით, განხორციელდა მისი ინტეგრაცია პორტალ my.gov.ge-სთან და სააგენტოს სატესტო Sharepoint-თან (სააგენტოს შიდა სამომხმარებლო პორტალი და ცოდნის ბაზის სისტემა). უწყების მიერ ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა ასევე ინტეგრირდა სააგენტოს დისტანციურ სერვისებში, კერძოდ, ელექტრონული ხელმოწერის პორტალის პროგრამულ უზრუნველყოფაში, რომელიც სააგენტოს ვებგვერდზე **საპილოტე რეჟიმშია** გაშვებული. აღნიშნული სისტემა მოქალაქეებს საშუალებას აძლევს, ატვირთონ ხელმოსაწერი ელექტრონული დოკუმენტები ვებპორტალზე, გაუზიარონ ისინი სხვებს ხელმოსაწერად ან დასათვალისწინებლად, გაახანგრძლივონ მოკლევადიანი ხელმოწერები "არქივის" ფორმატებამდე და გადაამოწმონ დოკუმენტზე განხორციელებული ხელმოწერების უტყუარობა.

სამოქმედო გეგმის მიხედვით, ვალდებულების განხორციელების ერთ-ერთი მნიშვნელოვანი ეტაპი გულისხმობდა ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის სხვა უწყებებისთვის მიწოდების მიზნით საკანონმდებლო ცვლილებების მომზადებასა და ინიცირებას. აღნიშნული საკანონმდებლო ცვლილებების საჭიროება რამდენიმე ფაქტორმა განაპირობა:

²² eIDAS რეგულაცია ხელმისაწვდომია [აქ](#)

- ⇒ ავთენტიფიკაციისთვის სამართლებრივი ძალის მინიჭება;
- ⇒ კვალიფიციურ ელექტრონულ ხელმოწერასა და ავთენტიფიკაციას შორის ზღვრის გავლება;
- ⇒ ევროკავშირის eIDAS რეგულაციასთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა.

საანგარიშო პერიოდში აღნიშნული საკანონმდებლო ცვლილებები არ მომზადებულა და შესაბამისად, არ მომხდარა მათი ინიცირება.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით განსაზღვრულ ვადებში ნაწილობრივ შესრულდა. ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა საწარმოო რეჟიმში გაეშვა და ინტეგრირდა სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოს sharepoint სისტემასთან, თუმცა ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის სხვა უწყებებისთვის მისაწოდებლად საკანონმდებლო ცვლილებები არ მომზადებულა და აღნიშნული სისტემა არ ინტეგრირებულა სხვა ორგანიზაციების სისტემებში.

გამოწვევები

საკითხის კომპლექსურობიდან გამომდინარე, საკანონმდებლო ცვლილების შემუშავების პროცესში, უწყების ამოცანად დადგა ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების ეროვნული რეგულაციების შესწავლა და ბარიერების მინიმუმამდე დასაყვანად, შეძლებისდაგვარად, უნივერსალური რეგულაციების შემუშავება. შესაბამისად, დროში გაჭიანურდა საკანონმდებლო ცვლილებების მომზადების პროცესი. გარდა ამისა, პროცესში, გამოიკვეთა ორგანიზაციების მხრიდან მზაობის ნაკლებობა, რამაც შესაძლოა, სამომავლოდ, ქვეყნის მასშტაბით ავთენტიფიკაციის სისტემის დანერგვის პროცესიც მნიშვნელოვნად შეაფერხოს. აღსანიშნავია, რომ ზემოაღნიშნული გამოწვევები გეგმის შემუშავების ეტაპზეც იდენტიფიცირებულია როგორც პოტენციური რისკი. დამატებით, ავთენტიფიკაციის სისტემის გამართვის პროცესში გამოიკვეთა ისეთი ტექნიკური ხასიათის გამოწვევა, როგორცაა ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის ერთ-ერთი კომპონენტის, პროგრამული ხელსაწყო WSO2-ის ვენდორთან ტექნიკურ საკითხებზე კომუნიკაცია.

სამომავლო ნაბიჯები

ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის ინტეგრაციასთან და მის საჭიროებასთან/გამოყენებასთან დაკავშირებულ საკითხებზე სააგენტო აქტიურად აგრძელებს თანამშრომლობას დაინტერესებულ მხარეებთან (როგორც სახელმწიფო, ისე კერძო სექტორთან). გარდა ამისა, სააგენტო მუშაობს შესაბამისი საკანონმდებლო ცვლილებების შემუშავებაზე, რათა უახლოეს მომავალში ევროკავშირის სტანდარტებთან შესაბამისი ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა ქვეყნის მასშტაბით შეუფერხებლად დაინეროს, რაც შემდგომში სახელმწიფო სერვისებზე წვდომის სიმარტივესა და ინფორმაციის ღიაობას უზრუნველყოფს.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი		რეიტინგი	სტატუსი
3	ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
3.1	ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის საწარმოო რეჟიმში გაშვება და სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოს sharepoint ან არასაჯარო გამოყენების სხვა სისტემასთან ინტეგრაცია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
3.2	ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის ინტეგრაცია სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოს დისტანციურ სერვისებში	ნაწილობრივ შესრულდა ²³	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
3.3	ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის სხვა უწყებებისთვის მისაწოდებლად საკანონმდებლო ცვლილებების მომზადება და ინიცირება	არ შესრულდა ²⁴	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
3.4	ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემის ინტეგრირება სხვა ორგანიზაციების სისტემებში	არ შესრულდა ²⁵	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

ვალდებულება 4: ეკონომიკური მმართველობის ინოვაციური პლატფორმა
პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო

ინდიკატორები	<p>ეკონომიკური მმართველობის ინოვაციური პლატფორმა</p> <ul style="list-style-type: none"> - გაშვებულია ყველა ფუნქციით; - ვებპორტალს ჰყავს მინიმუმ 500 ვიზიტორი თვიურად.
--------------	--

ეკონომიკური რეფორმების ინიცირების, დამუშავებისა და განხორციელების პროცესში საზოგადოების ჩართულობის გაზრდის მიზნით, ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019

²³ საანგარიშო პერიოდში სისტემა ინტეგრირებულია მხოლოდ სააგენტოს ელ. ხელმოწერის პორტალის პროგრამულ უზრუნველყოფაში.

²⁴ საანგარიშო პერიოდში საკანონმდებლო ცვლილებები არ მომზადებულა.

²⁵ 2019 წლის 31 დეკემბრის მონაცემებით, ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა მხოლოდ სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოს სისტემაშია დანერგილია.

წლების სამოქმედო გეგმა ითვალისწინებს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ვალდებულებას ეკონომიკური მმართველობის ინოვაციური პლატფორმის შექმნის შესახებ.


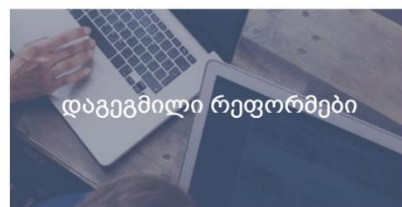
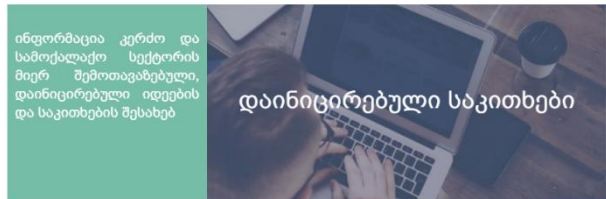
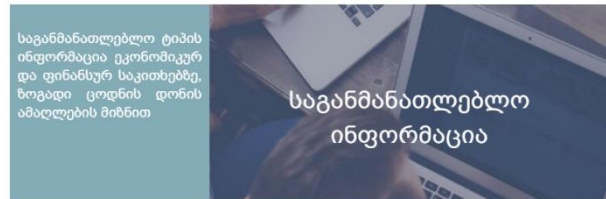
2018 წელს სამინისტროს ინიციატივით, შეიქმნა ინტერაქციული პორტალი - YOU.GOV.GE, რომლის მიზანია, უზრუნველყოს სხვადასხვა მიზნობრივი ჯგუფების ინფორმირებულობისა და ჩართულობის ზრდა ეკონომიკური პოლიტიკის შემუშავების პროცესში, ასევე, ეფექტიანი გადაწყვეტილებების მიღება, პროცესების გამჭვირვალობა, ბიზნეს გარემოს პროგნოზირებადობის ზრდა და ეფექტიანი კომუნიკაციის არხის შექმნა. ინტერაქციული პორტალი ასევე ხელს შეუწყობს უკუკავშირის მიღებას მოქალაქეებისა და კერძო სექტორის მხრიდან.

პროგრესი

პორტალის სატესტო რეჟიმში ამოქმედების შემდეგ, აღნიშნულმა ვალდებულებამ მოდიფიკაცია განიცადა. პორტალის მიმართ სხვადასხვა მიზნობრივი ჯგუფების, მათ შორის, ეკონომიკის სექტორის მკვლევარებისა და სამეცნიერო წრეების წარმომადგენლების მზარდი ინტერესიდან გამომდინარე, გადაწყდა პორტალის გარდაქმნა და მეტი აქცენტის გაკეთება პროცესში სამეცნიერო-ექსპერტული წრეების მონაწილეობაზე.

სამინისტრომ შეისწავლა ის შესაძლებლობები, რაც პორტალს გახდიდა უფრო მეტად ინტერაქციულსა და მომხმარებელზე ორიენტირებულს (user-friendly). შედეგად, ეკონომიკის სამინისტრომ განიხილა დარგის ექსპერტთა სამუშაო გუნდის ჩამოყალიბების შესაძლებლობა და ეკონომიკური პოლიტიკის შემუშავების პროცესში მათი თანამონაწილეობის უზრუნველყოფის მექანიზმები. აღნიშნული ხელს შეუწყობს მიმდინარე და დაგეგმილ ეკონომიკურ რეფორმებთან დაკავშირებით ხარისხიანი უკუკავშირის მიღებას.

პორტალზე ძველდება შემდეგი სახის ინფორმაცია:

 <p>მიმდინარე რეფორმები</p> <p>ინფორმაცია მიმდინარე რეფორმების, მიღებული ეკონომიკური პოლიტიკის დოკუმენტების, გადაწყვეტილებებისა და საკანონმდებლო აქტების შესახებ</p>	 <p>დაგეგმილი რეფორმები</p> <p>ინფორმაცია დაგეგმილი რეფორმების, შესაბამისი ეკონომიკური პოლიტიკის დოკუმენტების, გადაწყვეტილებებისა და საკანონმდებლო აქტების შესახებ</p>
 <p>დაინიცირებული საკითხები</p> <p>ინფორმაცია კერძო და საშუალო სექტორის მიერ შემოთავაზებული, დაინიცირებული იდეების და საკითხების შესახებ</p>	 <p>საგანმანათლებლო ინფორმაცია</p> <p>საგანმანათლებლო ტიპის ინფორმაცია ეკონომიკურ და ფინანსურ საკითხებზე, ზოგადი ცოდნის დონის ამაღლების მიზნით</p>

საანგარიშო პერიოდში დასრულდა პორტალის შინაარსობრივი სრულყოფა და მასზე განთავსდა ეკონომიკის სამინისტროს კომპეტენციის ფარგლებში განხორციელებული,

მიმდინარე და დაგეგმილი რეფორმების (მათ შორის სხვადასხვა სექტორული რეფორმები - ენერჯეტიკა, წიაღი, კავშირგაბმულობა და სხვ.) შესახებ შემდეგი სახის ინფორმაცია:

- ⇒ რეფორმების მოკლე აღწერა, საჭიროების დასაბუთება, საერთაშორისო გამოცდილება, რეფორმების ეკონომიკური ეფექტები და მათ მიმდინარეობასთან დაკავშირებით ხშირად დასმულ კითხვებზე პასუხები;
- ⇒ რეფორმებთან დაკავშირებული კანონპროექტები ან/და განმარტებითი ბარათები;
- ⇒ რეფორმების მიმდინარეობის პროცესი და შესრულებული სამუშაოების აღწერა;
- ⇒ რეფორმების შესახებ აზრის დასაფიქსირებლად შექმნილი კითხვარები, რომელიც აქტიურია ღია სესიის²⁶ პერიოდში.

პორტალი მომხმარებელს შესაძლებლობას აძლევს:

- ⇒ გამოხატოს საკუთარი შეხედულება დაგეგმილი რეფორმების პრიორიტეტულობასთან დაკავშირებით;
- ⇒ წარადგინოს ინიციატივა, რომლის საიტზე დაშვების შემდეგ, ფართო საზოგადოება ხმის მიცემით შეძლებს მხარდაჭერის გამოხატვას. საკმარისი რაოდენობის მხარდამჭერების მოპოვების შემთხვევაში (მინიმუმ 3000 მოწონება) კი ინიცირებული საკითხი განიხილება საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ეკონომიკური ანალიზისა და რეფორმების დეპარტამენტის მიერ.

მიუხედავად იმისა, რომ ორივე ფუნქციონალი ტექნიკურად აქტიური და პრაქტიკაში მოქმედია, საანგარიშო პერიოდში პორტალზე არ შესულა განსახილველი ინიციატივები, რის მიზეზადაც პორტალის პოპულარიზაციის მიზნით დაგეგმილი აქტივობების გადავადება მოიაზრება.

აღსანიშნავია, რომ ამ ეტაპზე პორტალზე არ არსებობს მექანიზმები, რაც მომხმარებელს საშუალებას მისცემს დაინახოს ეკონომიკური პოლიტიკის შექმნაში მისი თანამონაწილეობის შედეგები, ან გაიგოს რა კრიტერიუმების მიხედვით ფასდება წარდგენილი ინიციატივა.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით განსაზღვრულ ვადებში **ნაწილობრივ შესრულდა**. დასრულდა პორტალის შინაარსობრივი სრულყოფა, თუმცა არ განხორციელებულა პორტალის შესახებ საზოგადოების ცნობიერების ამაღლების კამპანია.

გამოწვევები

საანგარიშო პერიოდში განხორციელებული აქტიური სამუშაოების შედეგად, უწყებამ აღმოფხვრა პორტალის გაშვების შემდგომ გამოვლენილი ისეთი ტექნიკური ხასიათის გამოწვევები, როგორცაა, მაგალითად, პორტალზე მომხმარებლის რეგისტრაციასთან დაკავშირებული ხარვეზები. ხაზგასასმელია, რომ აღნიშნული ხარვეზი შუალედური

²⁶ ღია სესია წარმოადგენს დროის წინასწარ განსაზღვრულ პერიოდს, რომლის დროსაც პორტალზე ხდება რეფორმასთან ან მის კონკრეტულ ფაზასთან დაკავშირებული კითხვარის განთავსება, მისი შევსება კი ნებისმიერ მომხმარებელს შეუძლია.

მონიტორინგის განხორციელების პროცესშიც დაფიქსირდა სამდივნოს მიერ და გაცა შესაბამისი რეკომენდაცია, რაც უწყებამ გაითვალისწინა და ამ მიმართულებით სრულად აღმოფხვრა გამოწვევა.

გარდა ამისა, განხორციელების პროცესში უწყებისთვის ერთ-ერთი მთავარი გამოწვევა აღმოჩნდა **ადამიანური რესურსის ნაკლებობა**. სწორედ აღნიშნულმა გამოწვევამ შეუშალა ხელი პორტალზე განსათავსებელი ინფორმაციის შეგროვებისა და დამუშავების პროცესს. შედეგად, პორტალის გარდაქმნის პროცესში, მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება **დამატებითი საკადრო რესურსის გამოყოფის** შესახებ, რომელიც პორტალის ფუნქციონირებას უზრუნველყოფს და კოორდინაციას გაუწევს სამინისტროსა და სამიზნე ჯგუფებს შორის ეფექტურ ინტერაქციას.

სამომავლო ნაბიჯები

ამ ეტაპზე უწყება აქტიურად აგრძელებს პორტალის განახლებულ დიზაინზე მუშაობას. რომლის დასრულებისთანავე, დაიგეგმება მნიშვნელოვანი საკომუნიკაციო ღონისძიებები, რაც გაზრდის პორტალის შესახებ საზოგადოების ცნობადობას და ხელს შეუწყობს მის პოპულარიზაციას.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
4 ეკონომიკური მმართველობის ინოვაციური პლატფორმა – ეკონომიკური რეფორმების განხორციელებისას სამოქალაქო ჩართულობის უზრუნველსაყოფად	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
4.1 ინტერაქტიული ვებ პორტალი YOU. GOV შინაარსობრივი სრულყოფა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4.2 ინტერაქტიული ვებ პორტალი YOU.GOV პლატფორმის პოპულარიზაცია	არ შესრულდა ²⁷	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულა

²⁷ დაგეგმილი საკომუნიკაციო ღონისძიებების გადახედვა და განხორციელება იგეგმება მას შემდეგ, რაც დასრულდება პორტალის განახლებულ დიზაინზე მუშაობა.

ვალდებულება 5: გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული მოთხოვნების შესასრულებლად ელექტრონული პორტალის ამოქმედება

პასუხისმგებელი უწყება: სსიპ - გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრი

ინდიკატორები

გარემოსდაცვით საკითხებზე შექმნილი ელექტრონული პორტალი

- ამოქმედებულია და მასზე განთავსებულია შესაბამისი ინფორმაცია;
- ინფორმაციის განახლება ხდება დროულად

გარემოსდაცვით ინფორმაციაზე დროული ხელმისაწვდომობა და გადაწყვეტილებების მიღების ყველა ეტაპზე საზოგადოების ეფექტური მონაწილეობა ქვეყნისთვის მნიშვნელოვანი გამოწვევაა.

აღნიშნული ვალდებულება ღია მმართველობა საქართველოს 2016-2017 წლების სამოქმედო გეგმის მე-16 ვალდებულების (გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის მიღება) გაგრძელებაა, რომლის ფარგლებშიც საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრომ „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსი“ შეიმუშავა და [ვალდებულება](#) სრულად შეასრულა.

საქართველოს პარლამენტმა 2017 წლის 1 ივნისს მიიღო [კოდექსი](#), რომელიც სრულად შეესაბამება როგორც ევროკავშირის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისა და სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასების დირექტივებს, ასევე გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ კონვენციას (ორჰუსის კონვენცია).

გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის მიზნით, სამინისტრო უზრუნველყოფს კანონმდებლობით დადგენილი დოკუმენტაციის სრულად განთავსებას სამინისტროს ოფიციალურ ვებგვერდზე, თუმცა აღნიშნული ინფორმაცია არ არის განთავსებული სისტემატიზებული სახით და მარტივად ხელმისაწვდომი.

სწორედ აღნიშნული პრობლემის აღმოფხვრას ისახავს მიზნად 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, სსიპ - გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრის ვალდებულება, რომელიც გულისხმობს გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული მოთხოვნების შესასრულებლად ელექტრონული პორტალის ამოქმედებას.

ვალდებულების ფარგლებში, მიმდინარეობს მუშაობა ელექტრონული სისტემის შექმნაზე, რომელმაც ეფექტურად უნდა უზრუნველყოს ინფორმაციაზე დროული და დაუბრკოლებელი

ხელმისაწვდომობა და გადაწყვეტილებების მიღების ყველა ეტაპზე საზოგადოების ჩართულობა. ელექტრონული სისტემის საშუალებით დაინტერესებულ საზოგადოებას მიეცემა შესაძლებლობა, გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებულ პროცედურებთან დაკავშირებით ადმინისტრაციული წარმოებების შესახებ მიიღოს სრულყოფილი ინფორმაცია სისტემატიზებული სახით და მარტივი ინტერფეისით. გარდა ამისა, აღნიშნული პლატფორმა ხელს შეუწყობს ინფრასტრუქტურული პროექტებისა და მათი გარემოზე ზემოქმედების შესახებ ინფორმაციის საჯარო ხელმისაწვდომობას და წახალისებს მსგავსი პროექტების განხორციელებისათვის საჭირო გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში მოქალაქეთა და სხვა დაინტერესებულ პირთა ჩართულობას.

პროგრესი

გარემოსდაცვითი შეფასების ელექტრონული სისტემის შექმნაზე მუშაობა 2018 წლის ბოლოს დაიწყო. საწყის ეტაპზე, ფინანსთა სამინისტროს საფინანსო ანალიტიკურ სამსახურთან თანამშრომლობით, ჩატარდა ბიზნეს პროცესების ანალიზი, რომელზე დაყრდნობითაც, **პრიორიტეტად განისაზღვრა არა მხოლოდ საჯარო პორტალის შექმნა, არამედ შიდა სისტემის შემუშავება.** ანალიზის შედეგად გამოიკვეთა, რომ აღნიშნული უზრუნველყოფდა გარემოსთან დაკავშირებულ ინფორმაციაზე და გადაწყვეტილებების მიღების პროცესებზე საზოგადოების ხელმისაწვდომობას და ამასთან, საჯარო პორტალის მაქსიმალურად ეფექტურ და სტაბილურ მუშაობას. შიდა სისტემა წარმოადგენს საჯარო პორტალის ძირითად ბირთვს, რომელიც ქმნის ერთიან პლატფორმას, სადაც უწყებებს საშუალება აქვთ იმუშაონ ერთიან სისტემაში. აღნიშნული ასევე ხელს უწყობს ინფორმაციების სტრუქტურისა და სინქრონიზაციას, ამასთანავე, უზრუნველყოფს დროისა და ადამიანური რესურსების დაზოგვას, რაც უფრო ეფექტიანს გახდის პროცესს. ასევე მნიშვნელოვანია, რომ შიდა სისტემიდან ავტომატურად იქნება შესაძლებელი დოკუმენტების განთავსება საჯარო პორტალზე.



საანგარიშო პერიოდში მომზადდა გეგმა და **შემუშავდა შიდა სისტემა.** ამასთანავე, შიდა სისტემის მოხმარებასთან დაკავშირებით ტრენინგი ჩაუტარდათ მის პოტენციურ მომხმარებლებს - გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს პორტალის მართვასა და ადმინისტრირებაზე პასუხისმგებელი უწყებების თანამშრომლებს.

2019 წლის ბოლოს, მას შემდეგ რაც დასრულდა შიდა სისტემის გამართვა, გაგრძელდა მუშაობა საჯარო პორტალის ნაწილზე. შემდგომ ეტაპზე, საკითხთან დაკავშირებული სამთავრობო სექტორის წარმომადგენლების აქტიური ჩართულობითა და მონაწილეობით, იდენტიფიცირდა პორტალზე განსათავსებელი ინფორმაცია, შემუშავდა პორტალის სტრუქტურის ძირითადი ნაწილი და დეტალურად

განისაზღვრა ფუნქციონალი, კერძოდ, პორტალის ძირითადი მენიუს პუნქტები, გრიდები, ფორმები და შესაბამისი ტექსტური მნიშვნელობები.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით განსაზღვრულ ვადებში უმეტესწილად შესრულდა. ჩატარდა ბიზნეს პროცესების ანალიზი, თუმცა, გამოვლენილი საჭიროებების შესაბამისად, შემუშავდა პორტალის სტრუქტურის მხოლოდ ძირითადი ნაწილი, ასევე, სრულად არ განთავსებულა პორტალის ამოქმედებამდე მიღებული გადაწყვეტილებები.

გამოწვევები

შიდა სისტემის შემუშავებას, სპეციფიკიდან და კომპლექსურობიდან გამომდინარე, დასჭირდა განსაზღვრულზე მეტი დრო. შესაბამისად, ვალდებულების შესრულება გაჭიანურდა და განხორციელების ვადებიც შეიცვალა. ხაზგასასმელია, რომ ტექნიკური და პროგრამული საკითხების გათვალისწინებით, ვალდებულების განხორციელების ვადების ცვლილება გეგმის შემუშავების ეტაპზე იყო იდენტიფიცირებული, როგორც ერთ-ერთი პოტენციური ხელის შემშლელი ფაქტორი (რისკი).

სამომავლო ნაბიჯები

ამ ეტაპზე მიმდინარეობს პორტალის ამოქმედებამდე მიღებული გადაწყვეტილებების ეტაპობრივი განთავსება შიდა სისტემაში. არსებული მასალების დიდი მოცულობიდან გამომდინარე, აღნიშნული ნაწილის დასასრულებლად, უწყება მიზანშეწონილად მიიჩნევს, დამატებითი ადამიანური რესურსის გამოყოფას. ასევე აქტიურად გრძელდება მუშაობა საჯარო პორტალის ნაწილზე. აღნიშნული სამუშაოს დასრულების შემდეგ პორტალი ნებისმიერი მომხმარებლისთვის იქნება ხელმისაწვდომი.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

	ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
5	გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული მოთხოვნების შესასრულებლად ელექტრონული პორტალის ამოქმედება	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
5.1	ახალი პორტალის შექმნის ან არსებული პორტალების გამოყენების შესაძლებლობების გამოვლენა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

5.2	განსათავსებელი ინფორმაციის და ფუნქციების ზუსტი განსაზღვრა; პორტალის სტრუქტურის შემუშავება	უმეტესწილად შესრულდა ²⁸	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
5.3	პორტალის ამუშავება, ფუნქციური დატვირთვა	უმეტესწილად შესრულდა ²⁹	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
5.4	პორტალის ამოქმედებამდე მიღებული გადაწყვეტილებების ეტაპობრივი განთავსება	უმეტესწილად შესრულდა ³⁰	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

ვალდებულება 6: არსებული ძირითადი ანტიკორუფციული ინსტიტუტების გაძლიერება

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო, საქართველოს გენერალური პროკურატურა, სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახური

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგია მომზადებულია; - კორუფციული რისკების შეფასება განხორციელებულია დამოუკიდებელ ექსპერტებთან თანამშრომლობით და კანონმდებლობის შესაბამისად; - შესაბამის პრაქტიკოსთა სპეციალიზაცია გაუმჯობესებულია.
--------------	--

საქართველოს მთავრობის უცვლელი პრიორიტეტია კორუფციასთან ბრძოლის მექანიზმების მუდმივი გაუმჯობესება. მთავრობის მიზანს ანტიკორუფციული სტრუქტურების განვითარება და მათი ეფექტიანი საქმიანობის ხელშეწყობა წარმოადგენს, რათა მინიმუმამდე შემცირდეს ყველა სახის, მათ შორის, კომპლექსური ფორმის კორუფცია.

ფორუმის წევრ არასამთავრობო ორგანიზაციათა რეკომენდაციით, ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების გეგმის ფარგლებში საქართველოს მთავრობამ არსებული ანტიკორუფციული ინსტიტუტების გაძლიერების ვალდებულება აიღო.

ვალდებულება ითვალისწინებს კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიის შემუშავებას, რომლის შესაბამისად, ანტიკორუფციულ დანაყოფებში უნდა შეფასდეს კორუფციული რისკები. ამასთან, ვალდებულების განხორციელება მიზნად ისახავს ანტიკორუფციული საბჭოს ანგარიშგების გაძლიერებას და სახელმწიფო უსაფრთხოების

²⁸ საანგარიშო პერიოდში იდენტიფიცირდა პორტალზე განსათავსებელი ინფორმაცია და შემუშავდა პორტალის სტრუქტურის მხოლოდ ძირითადი ნაწილი.

²⁹ საანგარიშო პერიოდში ამუშავდა მხოლოდ შიდა სისტემა და დეტალურად განისაზღვრა პორტალის ფუნქციონალი.

³⁰ საანგარიშო პერიოდში ინტენსიურად მიმდინარეობს პორტალის ამოქმედებამდე მიღებული გადაწყვეტილებების განთავსება შიდა სისტემაში.

სამსახურის ანტიკორუფციული სააგენტოსა და მთავარი პროკურატურის კორუფციულ დანაშაულზე სისხლის სამართლებრივი დევნის სამმართველოს გაძლიერებას.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს სამდივნოს მიერ ანტიკორუფციული საბჭოსა და ღია მმართველობა საქართველოს ფორუმის წევრ არასამთავრობო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობით **შემუშავდა კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგია**. მეთოდოლოგიის სამუშაო ვერსიის მომზადების შემდეგ დოკუმენტი წარედგინა ანტიკორუფციული საბჭოს სამუშაო ჯგუფისა და ღია მმართველობა საქართველოს ფორუმის წევრებს შენიშვნებისა და რეკომენდაციებისათვის, რომლებიც საბჭოს სამდივნომ მეთოდოლოგიის საბოლოო ვერსიაში ასახა. კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგია წერილობითი პროცედურის საშუალებით საბჭომ 2019 წლის 30 დეკემბერს დაამტკიცა.

აღსანიშნავია, რომ ანტიკორუფციულ დანაყოფებში კორუფციული რისკების შეფასება დამოკიდებული იყო კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიის შემუშავებაზე, რომელიც სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ ვადაზე გვიან დამტკიცდა. შედეგად, საანგარიშო პერიოდში სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის ანტიკორუფციული სააგენტოსა და საქართველოს გენერალური პროკურატურის მიერ კორუფციული რისკების შეფასება ვერ განხორცილდა. აღნიშნულიდან გამომდინარე, ვერ მოხდა ახალი მეთოდოლოგიით რისკების შეფასების შედეგად იმ საჭიროებების განსაზღვრა, რაც ხელს შეუწყობდა სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის ანტიკორუფციული სააგენტოსა და მთავარი პროკურატურის კორუფციულ დანაშაულზე სისხლის სამართლებრივი დევნის სამმართველოს შემდგომ გაძლიერებას.

რაც შეეხება, ანტიკორუფციული საბჭოს ანგარიშგების გაძლიერების მიმართულებით დაგეგმილ აქტივობას, ანტიკორუფციული საბჭოს სამდივნომ მოამზადა უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს შემადგენლობისა და დებულების დამტკიცების შესახებ მთავრობის 390-ე დადგენილების ცვლილების პროექტი, რომლის შესაბამისად, ანტიკორუფციულმა **საბჭომ საქმიანობის ანგარიში მთავრობასთან ერთად საქართველოს პარლამენტსაც უნდა წარუდგინოს**. საანგარიშო პერიოდის დასასრულისთვის, მთავრობის 390-ე დადგენილების ცვლილებების პროექტი წარდგენილია მთავრობისთვის დასამტკიცებლად და მიმდინარეობს დამატებითი კონსულტაციები.

ვალდებულების ერთ-ერთ მნიშვნელოვან კომპონენტს კორუფციული დანაშაულების გამოძიებასა და სისხლისსამართლებრივ დევნაზე მომუშავე პირების სპეციალიზაციის მიმართულებით, მათ შორის იურიდიული პირების მიერ ჩადენილი კორუფციული დანაშაულების, საერთაშორისო კორუფციული დანაშაულების გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის საკითხებზე, პერიოდული გადამზადება წარმოადგენდა.

საანგარიშო პერიოდში, კორუფციული დანაშაულის გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის, კორუფციის პრევენციის, ასევე კორუფციული რისკების იდენტიფიცირების, მართვის, შეფასებისა და აღმოფხვრის საკითხებზე გამართულ სასწავლო ღონისძიებებში სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის 54-მა თანამშრომელმა მიიღო მონაწილეობა.

რაც შეეხება საქართველოს გენერალური პროკურატურის თანამშრომელთა გადამზადებას, 2019 წელს კორუფციული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის საკითხებზე განხორციელდა 6 სასწავლო აქტივობა (მათ შორის 3 სასწავლო ვიზიტი), რომლის ფარგლებშიც 36-მა თანამშრომელმა გაიარა სხვადასხვა სასწავლო კურსი. გარდა ამისა, იურიდიული პირების მიერ ჩადენილი კორუფციული დანაშაულების, საერთაშორისო კორუფციული დანაშაულების გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის საკითხებთან დაკავშირებით განხორციელდა 2 სასწავლო აქტივობა, რომლის ფარგლებში გადამზადდა პროკურატურის 25 თანამშრომელი. აღნიშნულ თემებზე მოსამზადებელი კურსის ფარგლებში სწავლება გაიარა 38-მა სტაჟიორმა. გარდა ამისა, ევროკავშირის ტექნიკური დახმარების პროექტის „საჯარო მმართველობის რეფორმის მხარდაჭერა საქართველოში“, გაიმართა ტრენინგი თემაზე „კეთილსინდისიერება საჯარო სამსახურში“, რომლის ფარგლებშიც მონაწილეები რისკების შეფასების საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკასაც გაეცნენ.

ზემოაღნიშნულ სასწავლო აქტივობებში საქართველოს გენერალური პროკურატურის წარმომადგენლებთან ერთად, სასამართლო კორპუსის, საქართველოს სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის ანტიკორუფციული სააგენტოს, საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს საგამომიებო სამსახურისა და საჯარო სამსახურის ბიუროს წარმომადგენლებიც მონაწილეობენ. აღსანიშნავია, რომ ერთობლივი სწავლება მნიშვნელოვნად უწყობს ხელს საერთო გამოწვევებზე ერთობლივი მიდგომების ჩამოყალიბებას.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **ნაწილობრივ შესრულდა**. ანტიკორუფციული საბჭოს მიერ კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიის 2019 წლის 30 დეკემბერს დამტკიცებამ ხელი შეუშალა ვალდებულებით გათვალისწინებული და მეთოდოლოგიის დამტკიცებაზე დამოკიდებული ეტაპების გეგმით განსაზღვრულ ვადებში შესრულებას.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში, ერთ-ერთ მთავარ გამოწვევას კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიის გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში შემუშავება წარმოადგენდა. პროცესი დროში გახანგრძლივდა, ვინაიდან საჯარო დაწესებულებებთან და სხვა დაინტერესებულ მხარეებთან სრულფასოვანი კონსულტაციის გამართვას განსაზღვრულზე მეტი დრო დაეთმო.

მეთოდოლოგიის დაგვიანებით დამტკიცებამ შეაფერხა აღნიშნულ აქტივობასთან დაკავშირებული ორი დამოუკიდებელი აქტივობის შესრულება. კერძოდ, საანგარიშო

პერიოდში ვერ შეფასდა კორუფციული რისკები, შედეგად ვერ გამოიკვეთა ის საჭიროებები, რაც ხელს შეუწყობდა შესაბამისი სტრუქტურული ერთეულების შემდგომ გაძლიერებას.

სამომავლო ნაბიჯები

შესაბამისი სტრუქტურული ერთეულები მომავალში გამოიყენებენ ანტიკორუფციული საბჭოს მიერ მიღებულ კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიას, იმ საჭიროებების განსაზღვრისათვის, რაც ხელს შეუწყობს მათ შემდგომ გაძლიერებას.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
6. არსებული ძირითადი ანტიკორუფციული ინსტიტუტების გაძლიერება	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
6.1. ანტიკორუფციული საბჭოს სამდივნოს მიერ ანტიკორუფციული საბჭოსა და ღია მმართველობა საქართველოს ფორუმის წევრ არასამთავრობო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობით კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიის შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.2. კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგიის შესაბამისად კორუფციული რისკების შეფასების განხორციელება ანტიკორუფციულ დანაყოფებში (კორუფციული რისკების შეფასების მიმდინარეობის შესახებ ფორუმის ინფორმირება და ფორუმზე განხილვა)	არ შესრულდა ³¹	განხორციელების პროცესი არ დაწყებულია
6.3. ანტიკორუფციული საბჭოს ანგარიშგების გაძლიერება (ანტიკორუფციული საბჭო თავისი საქმიანობის ყოველწლიურ ანგარიშს წარუდგენს საქართველოს პარლამენტს)	ნაწილობრივ შესრულდა ³²	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

³¹ კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგია ანტიკორუფციულმა საბჭომ დაამტკიცა 2019 წლის 30 დეკემბერს, შესაბამისად, საანგარიშო პერიოდში ანტიკორუფციულ დანაყოფებში ვერ განხორციელდა რისკების შეფასება.

³² საანგარიშო პერიოდში მომზადდა უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს შემადგენლობისა და დებულების დამტკიცების შესახებ მთავრობის 390-ე დადგენილების ცვლილების პროექტი.

<p>6.4. კორუფციული რისკების შეფასების შედეგებისა და საჭიროების მიხედვით, სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის ანტიკორუფციული სააგენტოსა და მთავარი პროკურატურის კორუფციულ დანაშაულზე სისხლის სამართლებრივი დევნის სამმართველოს გაძლიერება</p>	<p>არ შესრულდა³³</p>	<p>განხორციელების პროცესი არ დაწყებულა</p>
<p>6.5. კორუფციული დანაშაულების გამოძიებასა და სისხლისსამართლებრივ დევნაზე მომუშავე პირების პერიოდული ტრენინგები სპეციალიზაციის მიმართულებით, მათ შორის იურიდიული პირების მიერ ჩადენილ კორუფციული დანაშაულებისა და საერთაშორისო კორუფციულ დანაშაულების გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის საკითხებზე</p>	<p>სრულად შესრულდა</p>	<p>განხორციელების პროცესი დასრულებულია</p>

ვალდებულება 7: საზოგადოების მიერ მდგრადი განვითარების მიზნების მონიტორინგი

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია

<p>ინდიკატორები</p>	<ul style="list-style-type: none"> - მდგრადი განვითარების მიზნების მონიტორინგისა და შეფასების სისტემა შემუშავებული და დანერგილია; - ფუნქციონირებს სისტემის ვებ-გვერდი (SDGs Tracker)
---------------------	--

საქართველოს მთავრობამ გაერო-ს მდგრადი განვითარების მიზნების (SDGs) ნაციონალიზაციისა და დანერგვის პროცესი 2015 წლიდან, ხოლო უშუალოდ განხორციელების ფაზა 2018 წლიდან დაიწყო. ხანგრძლივი კონსულტაციების შედეგად, ქვეყნის გამოწვევებისა და ეროვნული კონტექსტის გათვალისწინებით მდგრადი განვითარების 17-ვე მიზანი და 93 ამოცანა განისაზღვრა ეროვნულ პრიორიტეტად. მდგრადი განვითარების მიზნების ეროვნული დოკუმენტში თითოეული სექტორული ამოცანის შესრულება გაიწერა დროში და დადგინდა 200 ინდიკატორის საბაზისო და სამიზნე მაჩვენებლები 2030 წლისთვის.

ეროვნული დოკუმენტის კომპლექსურობის გათვალისწინებით, მონიტორინგისა და ანგარიშგების პროცესის გამარტივებისა და უწყებათაშორისი კოორდინაციის ხარისხის გაუმჯობესებისათვის საჭირო გახდა საერთო ელექტრონული პლატფორმის შექმნა. სისტემა გამჭვირვალეს გახდის ქვეყანაში მიზნების შესრულების პროცესსა და მიღწეულ შედეგებს, ამასთან, მიზნებსა და ამოცანებს

³³ კორუფციული რისკების შეფასების მეთოდოლოგია ანტიკორუფციულმა საბჭომ დაამტკიცა 2019 წლის 30 დეკემბერს, შესაბამისად, საანგარიშო პერიოდში ვერ განხორციელდა რისკების შეფასება და იმ საჭიროებების გამოვლენა, რომლის საფუძველზეც დაიწყებოდა შესაბამისი სამსახურების/დანაყოფების გაძლიერება.

დააკავშირებს ქვეყნის შიდა პოლიტიკის დოკუმენტებთან და ხელმისაწვდომს გახდის ინფორმაციას არსებულ სახელმწიფო ფინანსურ რესურსებზე.

პროგრესი

ღია მმართველობა საქართველოს რიგით მეოთხე, 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციამ სსიპ - მონაცემთა გაცვლის სააგენტოსთან თანამშრომლობით შეიმუშავა მდგრადი განვითარების მიზნების ვებგვერდი - www.sdg.gov.ge, SDG Tracker-ის ფუნქციით.

აღნიშნული სისტემის საშუალებით ნებისმიერ დაინტერესებულ პირს ინფორმაციის მოძიება მიზნების, ამოცანების (მათ შორის საქართველოსთვის მისადაგებული და გლობალური), საბაზისო და სამიზნე ინდიკატორების, პასუხისმგებელი უწყებების, გატარებული ღონისძიებებისა და რაც მთავარია, მიღწეული პროგრესის შესახებ - ონლაინ რეჟიმში შეუძლია, რაც ვებგვერდის დანერგვამდე არ იყო შესაძლებელი. SDG Tracker მდგრადი განვითარების მიზნების შესრულების ორასზე მეტი ინდიკატორის მონიტორინგის ელექტრონული ხელსაწყოა.

პლატფორმა არსებითად აუმჯობესებს SDG მიზნების მისაღწევად განხორციელებული აქტივობების



შესახებ ინფორმაციის საჯაროობისა და ქვეყნის მასშტაბით სახელმწიფო უწყებების მიერ განხორციელებული აქტივობების შესახებ უახლესი ინფორმაციის ერთ სივრცეში თავმოყრის პრაქტიკას. გარდა ამისა, ვებგვერდს აქვს სიახლეების,

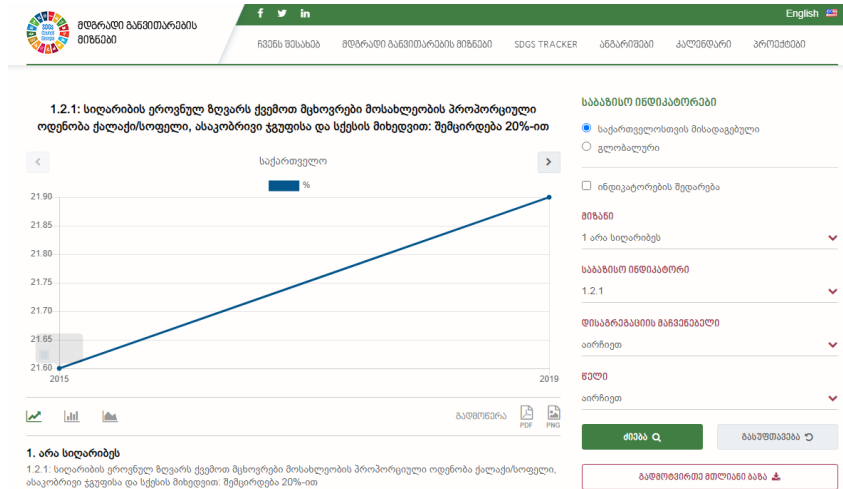
კალენდრის, ანგარიშებისა და პროექტების განყოფილება, სადაც განთავსდება დასრულებული, მიმდინარე და დაგეგმილი აქტივობების შესახებ ინფორმაცია.

სისტემის პრეზენტაცია გაიმართა 2019 წლის 22 იანვარს, მდგრადი განვითარების მიზნების ეროვნული საბჭოს სხდომაზე, რომელსაც სამთავრობო უწყებების წარმომადგენლებთან ერთად, პარლამენტის წევრები, არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციების, ბიზნეს და აკადემიური წრეების წარმომადგენლები ესწრებოდნენ.

SDGs Tracker-ის პოპულარიზაციის მიზნით, 2019 წლის 7-8 მაისს გაეროს MAPS მისიის ვორქშოპზე ვებგვერდის შესახებ ინფორმაცია წარედგინა 100-მდე მონაწილეს მათ შორის, არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციების წარმომადგენლებს.

საანგარიშო პერიოდის დასასრულისთვის, მდგრადი განვითარების მიზნების ელექტრონული სისტემა სრულად ამოქმედებულია. 2020 წლიდან დაიწყება მდგრადი განვითარების მიზნების შესრულების შესახებ ანგარიშგება 2019 წლის მდგომარეობით და შესაბამისად, დაინტერესებულ მხარეებს შესაძლებლობა ექნებათ მოიძიონ ინფორმაცია გატარებული ღონისძიებებისა და პროგრესის შესახებ.

გაერო-ს განვითარების პროგრამის (UNDP)-ის მხარდაჭერით, საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციისა და სსიპ - მონაცემთა გაცვლის სააგენტოს მიერ, 2019 წელს (18-19 მარტი) 14 უწყების³⁴ 82 საჯარო მოხელე გადამზადდა მდგრადი განვითარების ელექტრონული მონიტორინგის სისტემის მართვისა და გამოყენების საკითხებზე.



სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

სამომავლო ნაბიჯები

ინფორმირებული და პროცესებში მათქმალურად ჩართული საზოგადოების ჩამოყალიბების ხელშეწყობის მიზნით, დაგეგმილია პლატფორმის უფრო მეტად გააქტიურება და დაინტერესებულ მხარეთა ცნობიერების ამაღლება.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
7. საზოგადოების მიერ მდგრადი განვითარების მიზნების მონიტორინგი	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
7.1 შიდა ელექტრონული სისტემის (შიდა საოპერაციო სისტემა ხელმისაწვდომია მხოლოდ სახელმწიფო უწყებებისთვის) ამოქმედება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

³⁴ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო; საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო; საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტრო; საქართველოს განათლების, მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის სამინისტრო; საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო; სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო; საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო; საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო; საქართველოს რეგიონული განვითარების და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო; საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო; საქართველოს მთავარი პროკურატურა; საქართველოს სახალხო დამცველის ოფისი; საქართველოს საჯარო სამსახურის ბიურო; საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახური.

7.2. მდგრადი განვითარების მიზნების ვებ-გვერდის, მათ შორის SDGs Tracker-ისა და სხვა კომპონენტების ამოქმედება/ფუნქციონალის გამართვა, სადაც გენერირდება შიდა სისტემის მონაცემები	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
7.3. SDGs Tracker, როგორც მთავრობის პოლიტიკის მონიტორინგისა და შეფასების შესაძლებლობის პოპულარიზაცია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
7.4. SDG Tracker ვებგვერდის საინფორმაციო ნაწილის ამოქმედება - ქვეყნის მასშტაბით მდგრადი განვითარების მიზნებთან დაკავშირებული ყველა პროექტის, მიმდინარე თუ დაგეგმილი აქტივობების შესახებ კალენდრის/ინფორმაციის განთავსება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 8: საკანონმდებლო აქტების შემუშავება მოქალაქეთა ჩართულობითა და მონაცემთა ანალიზის საფუძველზე

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია, საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - საკანონმდებლო აქტების შეფასებისა და მონიტორინგის შესახებ კანონპროექტი საქართველოს მთავრობისთვის განსახილველად წარდგენილია; - საკანონმდებლო აქტების შეფასებისა და მონიტორინგის ერთიანი ჩარჩო და მეთოდოლოგია შემუშავებულია.
--------------	--

ღია მმართველობა საქართველოს 2016-2017 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციამ, იუსტიციის სამინისტროსთან თანამშრომლობით, დაიწყო საკანონმდებლო აქტების რეგულირების ზემოქმედების შეფასებისა და მონიტორინგის ერთიანი სისტემის (Regulatory Impact Assessment - RIA) შემუშავება.

ვალდებულებით გათვალისწინებული საკანონმდებლო ცვლილების მიზანს, საკანონმდებლო ინიციატივების სიტუაციური ანალიზის საფუძველზე განსაზღვრა, შეფასება და ეფექტური მართვა წარმოადგენს, რაც მტკიცებულებებზე დაფუძნებული პოლიტიკის განხორციელებას გულისხმობს. RIA-ს ფარგლებში შესაძლებელია ინიციატივების შეფასება ხარჯის, სარგებლისა და რისკების მიხედვით, რომელთაც მნიშვნელოვანი გავლენა აქვთ საზოგადოებაზე ეკონომიკური, გარემოსდაცვითი და სოციალური მიმართულებით. RIA-ს მიზანია დაადგინოს საჭიროა თუ არა რეგულირების ჩარევა და თუ საჭიროა, როგორია პრობლემის გადაჭრის საუკეთესო გზა.

პროგრესი

ვალდებულებით შესრულების მიზნით, **ცვლილება შევიდა** ნორმატიული აქტების შესახებ საქართველოს ორგანულ კანონში.³⁵ შედეგად:

- ⇒ შესაბამისი საკანონმდებლო ინიციატივები შეფასდება ხარჯების, სარგებლისა და რისკების მიხედვით;
- ⇒ უზრუნველყოფილი იქნება რეგულირების შედეგების უკეთესი გააზრება (ვინ მიიღებს სარგებელს, ვინ იტვირთავს ხარჯს), ასევე - პირდაპირი და ირიბი ზეგავლენების იდენტიფიცირება;
- ⇒ დაინტერესებულ მხარეებთან მუდმივი კონსულტაციების გზით გაიზრდება კანონშემოქმედებითი პროცესის გამჭვირვალობა.

კანონში განხორციელებული ცვლილების პარალელურად, საანგარიშო პერიოდში დასრულდა საკანონმდებლო აქტების რეგულირების ზეგავლენის შეფასების **სახელმძღვანელო მეთოდოლოგიის შემუშავება**, რომელიც მთავრობას დასამტკიცებლად 2019 წლის ბოლოს წარედგინა. აღნიშნული საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 17 იანვრის N 35 დადგენილებით დამტკიცდა.³⁶ დადგენილება განსაზღვრავს RIA-ს განხორციელების წესსა და პირობებს. ამავე დადგენილებით განისაზღვრა **საკანონმდებლო აქტების ნუსხა, სადაც ცვლილების შეტანის შემთხვევაში, სავალდებულოა RIA-ს ჩატარება**.

დადგენილებასთან ერთად მთავრობას წარედგინა **რეგულირების ზეგავლენის შეფასების ტექნიკური სახელმძღვანელო**, რომელიც უკვე დამტკიცებული ნორმატიული ჩარჩოს ფარგლებში რეგულირების ზეგავლენის შეფასების წარმართვისა და შესაბამისი ანგარიშის მომზადების პროცესში სათანადო დახმარებას გაუწევს ცენტრალური და ადგილობრივი დონის ადმინისტრაციის წარმომადგენლებს, როგორც საკანონმდებლო ინიციატივის ავტორებს.

RIA-ს პრაქტიკაში დანერგვის ხელშეწყობის მიზნით, სსიპ - საქართველოს იუსტიციის სასწავლო ცენტრის ბაზაზე 2020 წლის გაზაფხულიდან დაიწყება სამართალშემოქმედებაზე პასუხისმგებელი 60-მდე საჯარო მოხელის გადამზადება. აღნიშნული მიმართულებით საჯარო მოხელეთა შესაძლებლობების გაძლიერებას მუდმივი ხასიათი ექნება და შესაბამისი ტრენინგები რამდენიმე ეტაპად ჩატარდება. გარდა ამისა, RIA-ს სტანდარტებთან დაკავშირებით საკანონმდებლო და აღმასრულებელ ხელისუფლებას შორის საერთო მიდგომებზე შეჯერების მიზნით, დაგეგმილია სამუშაო შეხვედრები პარლამენტის წევრებისა და პარლამენტის აპარატის თანამშრომელთა მონაწილეობით.

³⁵ საკანონმდებლო მაცნე, [საქართველოს ორგანული კანონი ნორმატიული აქტების შესახებ](#), მუხლი 17¹.

³⁶ საკანონმდებლო მაცნე, [რეგულირების ზეგავლენის შეფასების მეთოდოლოგიის დამტკიცების შესახებ](#), საქართველოს მთავრობის დადგენილება N 35, 2020 წლის 17 იანვარი.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

სამომავლო ნაბიჯები

RIA-ს პრაქტიკაში დანერგვის ხელშეწყობის მიზნით, გაგრძელდება სამართალშემოქმედებაზე პასუხისმგებელ საჯარო მოხელეთა გადამზადება და მათი შესაძლებლობების გაძლიერება.

გარდა ამისა, USAID/GGI-ის ქვეკონტრაქტორი ორგანიზაციის, თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტის ეკონომიკის საერთაშორისო სკოლის (ISET) მიერ მომზადდება სახელმძღვანელო, რომელიც საჯარო მოხელეებს პრაქტიკული მაგალითებით დაეხმარება კონკრეტულ სფეროებში ინიცირებული კანონპროექტების რეგულირების ზეგავლენის შეფასებაში.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
8. საკანონმდებლო აქტების შემუშავება მოქალაქეთა ჩართულობითა და მონაცემთა ანალიზის საფუძველზე	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.1 საკანონმდებლო აქტების შეფასებისა და მონიტორინგის საკანონმდებლო რეგულირების მიზნით კანონპროექტის შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.2. საკანონმდებლო აქტების შეფასებისა და მონიტორინგის ერთიანი ჩარჩოს და მეთოდოლოგიის შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია ³⁷

³⁷ განხორციელების პროცესი დასრულდა 2020 წლის იანვარში.

ვალდებულება 9 - სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიან ბაზაში გამოქვეყნება და საძიებო სისტემის შექმნა

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს იუსტიციის უმაღლესი საბჭო

ინდიკატორები

- სასამართლოს დაშტრიხული გადაწყვეტილებების და საბოლოო დოკუმენტების ძებნის საძიებო მოდული ამოქმედებულია
- საჯარო შეტყობინებების გამოქვეყნების მოდული ამოქმედებულია
- სასამართლოში საქმის შემომტანის ვებსივრცე ხელმისაწვდომია
- ჩანიშნული სხდომების საძიებო მოდული ფუნქციონირებს

სასამართლო გადაწყვეტილებების პროაქტიული ხელმისაწვდომობა გამჭვირვალე სასამართლო სისტემის უმნიშვნელოვანესი კომპონენტი და წინაპირობაა. საქართველო იმ გამონაკლის ქვეყნებშია, სადაც ღია მმართველობის სამოქმედო გეგმის განხორციელებაში სასამართლო ხელისუფლებაც მონაწილეობს. საქართველოს უზენაესმა სასამართლომ ღია მმართველობა საქართველოს 2016-2017 წლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში საერთო სასამართლოებში გადაწყვეტილებების ხელმისაწვდომობის წესები, ძირითადი მიმართულებებისა და პრინციპების დადგენის ერთიანი სტანდარტი ჩამოაყალიბა. წესის დამტკიცების შემდგომ საერთო სასამართლოებში დაიწყო გადაწყვეტილებების გამოქვეყნების ერთიანი წესის დანერგვა და სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიანი რეესტრის ვებგვერდის - www.info.court.ge-ს გაუმჯობესებისთვის საჭირო სამუშაოები.

სამოქალაქო საზოგადოების რეკომენდაციით და ღია საზოგადოების ფონდის (OSGF) ინიციატივით, საქართველოს ღია მმართველობის 2018-2019 წლების გეგმა ითვალისწინებს სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიან ბაზაში გამოქვეყნებასა და მათი ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფას, რაც სასამართლო სისტემის გამჭვირვალობას, ანგარიშვალდებულებასა და ეფექტიანობის გაუმჯობესებას შეუწყობს ხელს. სამოქმედო გეგმის განხორციელების პროცესში ვალდებულება საქართველოს უზენაესი სასამართლოსგან საქართველოს იუსტიციის უმაღლესმა საბჭომ გადაიბარა.

პროგრესი

აღსანიშნავია, რომ საანგარიშო პერიოდში, 2019 წლის დასაწყისიდან, სასამართლო ხელისუფლების გამჭვირვალობისა და ხელმისაწვდომობის გასაუმჯობესებლად დაიწყო ახალ ვებგვერდზე მუშაობა, რათა ერთიან პლატფორმაზე თავმოყრილიყო ყველა ინსტანციის სასამართლოს გადაწყვეტილებები. 2019 წლის გაზაფხულს საქართველოს უზენაეს სასამართლოს, სსიპ - საერთო სასამართლოების დეპარტამენტსა და საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს შორის გაფორმდა ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმი, რომელიც გულისხმობდა სასამართლო გადაწყვეტილებების საერთო ბაზისა და საძიებო სისტემის შექმნას.

გამომდინარე იქედან, რომ სასამართლოების გადაწყვეტილების გამოქვეყნებისთვის შექმნილი თავდაპირველი ვებგვერდი (info.court.ge) ხარვეზებით ფუნქციონირებდა, გადაწყდა ახალი პლატფორმის შექმნა - www.ecd.court.ge, რომელიც 2019 წლის ივნისში ამოქმედდა სატესტო რეჟიმში.

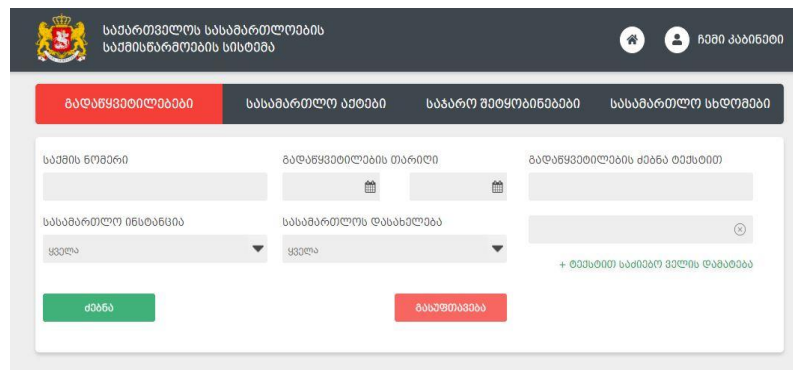
სამოქმედო გეგმის შესაბამისად, საანგარიშო პერიოდში აღნიშნულ ვებგვერდზე გამოქვეყნებულია სამივე ინსტანციის სასამართლოს მიერ მიმდინარე, 2019 და 2018 წლებში მიღებული გადაწყვეტილებები და დანერგილია ერთიანი ბაზის საძიებო სისტემა. არქივის ვებგვერდზე ატვირთვისთვის განსახორციელებელი აქტივობები დაიწყება მას შემდეგ, რაც დაშტრიხვის პროცედურასთან დაკავშირებით შესაბამისი საკანონმდებლო აქტი დამტკიცდება. ვებგვერდის სრულად ამოქმედება დამოკიდებულია სხვადასხვა გარე ფაქტორზე და მიმდინარე წლის ბოლოს იგეგმება (იხ. გამოწვევები).

ახალი ვებგვერდის ფუნქციონალი შედგება შემდეგი მოდულებისგან:

- ⇒ გადაწყვეტილებები
- ⇒ სასამართლო აქტები
- ⇒ საჯარო შეტყობინებები
- ⇒ სასამართლო სხდომები
- ⇒ ჩემი კაბინეტი
- ⇒ გადაწყვეტილებები (სამივე ინსტანცია)

ერთიანი ბაზის საძიებო სისტემის მეშვეობით შესაძლებელია სამივე ინსტანციის მიერ მიმდინარე, 2019 და 2018 წლებში მიღებული დაშტრიხული გადაწყვეტილებების მოძიება შემდეგი პარამეტრების მიხედვით:

- ✓ საქმის ნომერი
- ✓ სასამართლო ინსტანცია
- ✓ საქმის კატეგორია
- ✓ გადაწყვეტილების ტიპი
- ✓ გადაწყვეტილების მიღების თარიღი/პერიოდი
- ✓ კონკრეტული სასამართლოს დასახელება
- ✓ დავის კატეგორია
- ✓ ტექსტი.

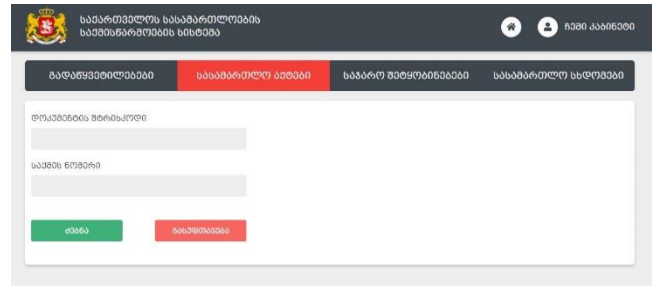


საქართველოს კანონმდებლობის მიხედვით, ვებგვერდზე წარმოდგენილი დოკუმენტები დაშტრიხულია პერსონალური ინფორმაციის დაცვის უზრუნველსაყოფად. მომხმარებელს

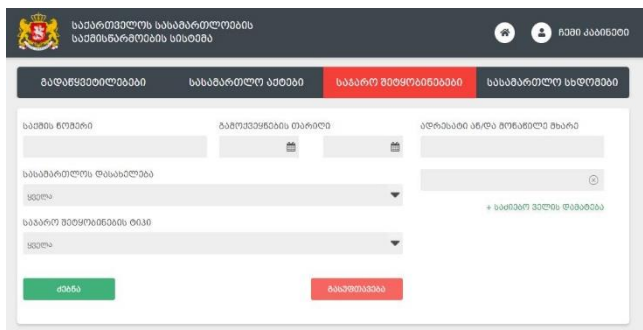
საშუალება აქვს სასამართლოს გადაწყვეტილება გადმოტვირთოს და იხილოს როგორც ბეჭდურ, ისე ტექსტურ ფორმატში.

⇒ **სასამართლო აქტები (სამივე ინსტანცია)**

სამივე ინსტანციის სასამართლოს აქტების მოძებნა შესაძლებელია საქმის ნომრისა და დოკუმენტზე მინიჭებული შტრიხ-კოდის (იგივე ბარ-კოდის) მეშვეობით.



⇒ **საჯარო შეტყობინებები (სამივე ინსტანცია)**



საჯარო შეტყობინებების მოძიების მეშვეობით შესაძლებელია სასამართლოს მიერ მხარისათვის გასაჯაროებული ყველა საჯარო შეტყობინების მოძებნა. საჯარო შეტყობინებების მოძებნა შესაძლებელია შემდეგი პარამეტრებით:

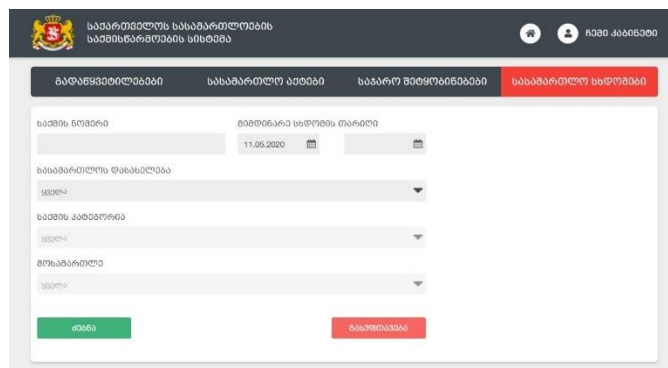
✓ საქმის ნომერი

- ✓ შეტყობინების გამოქვეყნების თარიღი/პერიოდი
- ✓ კონკრეტული სასამართლოს დასახელება
- ✓ საჯარო შეტყობინების ტიპი
- ✓ საჯარო შეტყობინებაში მონაწილე მხარის/ადრესატის დასახელება.

გარდა ზემოთ მოცემული პარამეტრებისა, სისტემაში მითითებულია შეტყობინებების პერიოდი. შესაბამისად, ეს მოდული სრულად არის ამოქმედებული.

⇒ **სასამართლო სხდომები (სამივე ინსტანცია)**

ვებგვერდზე ხელმისაწვდომია საქალაქო/რეგიონული, სააპელაციო და უზენაეს სასამართლოში დაგეგმილი სხდომების შესახებ ინფორმაცია. სასამართლო სხდომების ძიება შესაძლებელია შემდეგი პარამეტრების მიხედვით:



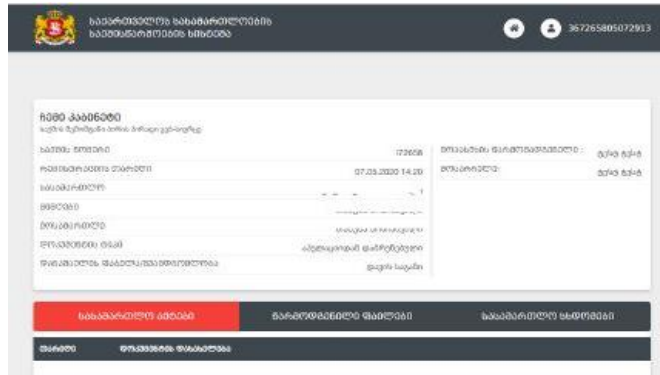
- ✓ საქმის ნომერი
- ✓ მიმდინარე საქმის თარიღი/პერიოდი
- ✓ სასამართლოს დასახელება
- ✓ საქმის კატეგორია

- ✓ მოსამართლის სახელი/გვარი.

გარდა ზემოთ მოცემული პარამეტრებისა, ძიების შედეგებს თან ერთვის დამატებითი ინფორმაცია სხდომის ოთახის ნომრისა და საქმის მხარეების შესახებ. შესაბამისად, სასამართლო სხდომების მოდული სრულად ფუნქციონირებს.

⇒ ჩემი კაბინეტი (პირველი ინსტანცია)

ვებგვერდის ერთ-ერთი მოდულია სასამართლო საქმის შემომტანის ვებსივრცე - „ჩემი კაბინეტი“, რომელიც მომხმარებელს აძლევს საშუალებას საკუთარი საქმის შესახებ სრული ინფორმაცია ერთ სივრცეში მიიღოს. შესაბამისი სასამართლო მოდულში ავტორიზაციისთვის საჭირო მომხმარებლის სახელსა და პაროლს წინასწარ გასცემს მხარეზე. სასამართლო საქმის შემომტანის ვებსივრცე ამ ეტაპზე ფუნქციონირებს პირველი ინსტანციის ფარგლებში. უწყება გეგმავს „ჩემი კაბინეტის“ მოდულის მეორე და მესამე ინსტანციის ფარგლებშიც დანერგვას.



სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში უმეტესწილად შესრულდა, რადგან, ვალდებულების ორი ეტაპი სრულად არ განხორციელებულა: სასამართლოს დაშტრიხული გადაწყვეტილებების და საბოლოო დოკუმენტების ძებნის საძიებო მოდული შექმნილია, **თუმცა, მხოლოდ მიმდინარე, 2019 და 2018 წლების მიხედვით;** ფუნქციონირებს სასამართლოში საქმის შემომტანის ვებსივრცე, **თუმცა, მხოლოდ პირველი ინსტანციის ფარგლებში.**

გამოწვევები

უწყების მიერ მოწოდებულ ინფორმაციაზე დაყრდნობით, ვალდებულების განხორციელების პროცესში მეორე და მესამე ინსტანციის ფარგლებში მომხმარებლის პირადი ვებსივრცის ამოქმედებასთან დაკავშირებით ტექნიკური სირთულეები გამოიკვეთა. აგრეთვე, სახეზეა სამოქმედო გეგმის ვადების გადაცილების შემთხვევები საკანონმდებლო პროცედურებზე დამოკიდებულების გამო - სასამართლო გადაწყვეტილებების დაშტრიხვის სამუშაოები დაიწყება მას შემდეგ, რაც დამტკიცდება შესაბამისი პროცედურა.

სამომავლო ნაბიჯები

დაგეგმილია პლატფორმაზე სასამართლოს დაშტრიხული გადაწყვეტილებების არქივის განთავსება, რომელიც მოიცავს 2018 წლამდე მიღებულ დოკუმენტებს; აგრეთვე, ამოქმედდება სასამართლოში საქმის შემომტანის ვებსივრცე მეორე და მესამე ინსტანციის ფარგლებში.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
9. სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიან ბაზაში გამოქვეყნება და საძიებო სისტემის შექმნა	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
9.1. სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიანი ბაზისთვის საძიებო სისტემის ტექნიკური დავალების შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
9.2. ერთიანი ბაზის საძიებო სისტემის შექმნა და დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
9.3. სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიან ბაზაში გამოქვეყნება	უმეტესწილად შესრულდა ³⁸	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
9.4. (1) საჯარო შეტყობინებების (2) სასამართლოში საქმის შემომტანის ვებსივრცის და (3) ჩანიშნული სხდომების საძიებო მოდულის ამოქმედება	უმეტესწილად შესრულდა ³⁹	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

ვალდებულება 10: შინაგან საქმეთა სამინისტროს გამჭვირვალობის გაზრდა

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - სტატისტიკური ინფორმაციის წარმოების შესახებ სახელმძღვანელო შემუშავებულია; - საჩივარ/განცხადებები, ასევე სამსახურებრივი შემოწმების შედეგები პროაქტიულად ქვეყნდება; - დისციპლინური წარმოების პროცედურების სახელმძღვანელო ინსტრუქცია შემუშავებულია; - თანამდებობრივი გადაადგილების, წახალისების და გათავისუფლების პროცედურები შესწავლილია.
--------------	---

საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს (შსს) ძირითად ფუნქციებს საზოგადოებრივი უსაფრთხოებისა და მართლწესრიგის დაცვა წარმოადგენს. იმისათვის, რომ საზოგადოებაში სამართალდამცავი ორგანოებისადმი ნდობა კიდევ უფრო გაიზარდოს, ფორუმის წევრი არასამთავრობო ორგანიზაციების რეკომენდაციის შესაბამისად, ღია მმართველობა საქართველოს

³⁸ სასამართლოს დაშტრიბული გადაწყვეტილებების და საბოლოო დოკუმენტების ძებნის საძიებო მოდული შექმნილია, თუმცა, მხოლოდ მიმდინარე, 2019 და 2018 წლების მიხედვით;

³⁹ ფუნქციონირებს საჯარო შეტყობინებების, ჩანიშნული სასამართლო სხდომებისა და სასამართლოში საქმის შემომტანის ვებსივრცე, თუმცა, ეს უკანასკნელი მხოლოდ პირველი ინსტანციის ფარგლებში მოქმედებს.

2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, შსს-მ აიღო უწყების ანგარიშვალდებულებისა და გამჭვირვალობის ხარისხის გაუმჯობესების ვალდებულება.

ვალდებულება მიზნად ისახავს საჯარო ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესებას, კერძოდ, სტატისტიკური ინფორმაციის წარმოების შესახებ სახელმძღვანელოს შემუშავებას (სისტემატიზებული პროცედურების ერთობლიობის დადგენას - პროცედურების, ვადებისა და პასუხისმგებელი ორგანოების ნათლად გაწერას), საჩივარ/განცხადებებისა და სამსახურებრივი შემოწმების შედეგების პროაქტიულად გამოქვეყნებას, ასევე დისციპლინური წარმოების პროცედურების სახელმძღვანელო ინსტრუქციის შემუშავებას. გარდა ამისა, გამჭვირვალე საკადრო პოლიტიკის წარმოების მიზნით, ვალდებულება გულისხმობს თანამდებობრივი გადაადგილების, წახალისების და გათავისუფლების პროცედურების შესწავლასა და საჭიროების მიხედვით, შესაბამის კანონში ცვლილებების განხორციელებას, რაც საბოლოოდ, საკადრო პოლიტიკის პორცესის გაუმჯობესებას უზრუნველყოფს.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში (გამოიკა საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის 2019 წლის 5 თებერვლის №1/39 ბრძანება „სტატისტიკური მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“, რომელშიც გაიწერა სტატისტიკური მონაცემების წარმოების პროცედურა, ვადები და პასუხისმგებელი ორგანოები. ამასთან, პასუხისმგებელი უწყების მიერ მომზადდა „სტატისტიკური მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის №1/39 ბრძანების ცვლილება/განახლების პროექტი, რომელიც სამართლებრივი ექსპერტიზის გავლის შემდეგ, დამტკიცდება და გამოქვეყნდება პროაქტიულად.

აღსანიშნავია, რომ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის 2019 წლის 5 თებერვლის №1/39 ბრძანების „სტატისტიკური მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“ თანახმად, საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს გენერალური ინსპექციის მიერ სამინისტროს თანამშრომლებისადმი დაკისრებული დისციპლინური სახდელების რაოდენობა ხელმისაწვდომია ვებგვერდზე www.info.police.ge. ხაზგასასმელია, რომ აღნიშნული სტატისტიკური ინფორმაცია უწყების მიერ ყოველწლიურად პროაქტიულად ქვეყნდება და ნებისმიერი დაინტერესებული პირისთვის ხელმისაწვდომია. საანგარიშო პერიოდის დასასრულისთვის ვებგვერდზე განთავსებულია 2013-2019 წლების სტატისტიკა.⁴⁰

რაც შეეხება საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შესახებ მიღებულ გადაწყვეტილებასთან დაკავშირებით შემოსულ ადმინისტრაციული საჩივრების შესახებ სტატისტიკურ ინფორმაციას, იგი წარმოდგენილია საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 49-ე მუხლით

⁴⁰ საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს გენერალური ინსპექციის მიერ თანამშრომლებისადმი დაკისრებული დისციპლინური სახდელების 2013-2019 წლების სტატისტიკა ხელმისაწვდომია [აქ](http://www.info.police.ge).

გათვალისწინებულ წლიურ ანგარიშებში⁴¹ ასევე ვებგვერდზე განთავსებულია საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნა-დაკმაყოფილების სტატისტიკაც.

წლიურ ანგარიშებში ხელმისაწვდომია ინფორმაცია:

- ⇒ სტრუქტურული ქვედანაყოფებისა და ტერიტორიული ორგანოების საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნათა რაოდენობისა და დაკმაყოფილების შესახებ;
- ⇒ მოთხოვნის დაკმაყოფილებაზე უარის თქმის საფუძვლები;
- ⇒ მოთხოვნის საფუძველზე პერსონალური მონაცემის დამუშავების (შეგროვება) საერთო და პერსონალური მონაცემის მესამე პირისთვის გადაცემის რაოდენობა;
- ⇒ სამინისტროს შესაბამის ელექტრონულ მონაცემთა ბაზებში პერსონალურ მონაცემთა შესწორების შეტანის მოთხოვნათა და უარის თქმის რაოდენობა;
- ⇒ ინფორმაციის მოთხოვნის ძირითადი თემატიკის, საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შესახებ მიღებულ გადაწყვეტილებასთან დაკავშირებით შემოსული საჩივრების რაოდენობა;
- ⇒ საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე პასუხისმგებელი პირების შესახებ.

დისციპლინური წარმოების ინსტრუქციის შემუშავებასთან მიმართებით, სამინისტრომ შეისწავლა ევროპული ქვეყნების პოლიციაზე ზედამხედველობის უწყებების პრაქტიკა და ნორმატიული ჩარჩო, რის საფუძველზეც მომზადდა დისციპლინური წარმოების ინსტრუქციების პროექტი.

ხაზგასასმელია, რომ სახელმწიფო ინსპექტორის სამსახურის ამოქმედების შემდეგ, სამინისტროს გენერალური ინსპექციის საქმიანობაში შევიდა რიგი ცვლილებები. კერძოდ, ცვლილებების შედეგად, შინაგან საქმეთა სამინისტროს გენერალური ინსპექცია პოლიციელის მხრიდან სავარაუდო ფიზიკური ძალადობის თაობაზე დანაშაულის ნიშნების გამოვლენის შემთხვევაში, შესაბამის მასალებს დაუყოვნებლივ გადასცემს საქართველოს გენერალურ პროკურატურას ან სახელმწიფო ინსპექტორის სამსახურს.

თანამდებობრივი გადაადგილების, წახალისების და გათავისუფლების პროცედურებთან მიმართებით, ხაზგასასმელია, რომ „საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროში სამსახურის გავლის წესის დამტკიცების შესახებ“ შინაგან საქმეთა მინისტრის 2013 წლის 31 დეკემბრის N995 ბრძანებაში შეტანილი ცვლილებების შედეგად, პოლიციელის სამსახურში მიღება 2018 წლის 1 სექტემბრიდან კონკურსით ხორციელდება. გამარჯვებული კანდიდატები ინიშნებიან გამოსაცდელი ვადით. პირი გამოსაცდელი ვადით დანიშვნის შემდეგ დებს პოლიციელის ფიცს და ენიჭება პოლიციის რიგითის სპეციალური წოდება. გარდა ამისა, გამოსაცდელი ვადით დანიშვნისთანავე პირი სამინისტროს აკადემიაში ირიცხება სპეციალურ პროფესიულ საგანმანათლებლო პროგრამაზე. გამოსაცდელი ვადა, რომელიც ასევე მოიცავს პროფესიული სწავლების პერიოდს, არ აღემატება 1 წელს და ამ პერიოდში პირი იღებს მხოლოდ შესაბამისი

⁴¹ „საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 49-ე მუხლით გათვალისწინებული წლიური ანგარიშები“ ხელმისაწვდომია [აქ](#).

თანამდებობისთვის დადგენილი ხელფასის (ფულადი სარგო) ნახევარს, სამსახურებრივი საქმიანობის განხორციელების დროს კი სრულ ხელფასს (ფულადი სარგო).

თანამდებობრივი გადაადგილებისას, მათ შორის მენეჯერულ თანამდებობაზე დაწინაურების დროს, სამმართველოს უფროსის თანამდებობის ჩათვლით, ყველა მოსამსახურისთვის სავალდებულო გახდა სპეციალური საგანმანათლებლო პროგრამის და კურსის გავლა.

საანგარიშო პერიოდში, აშშ-დან მოწვეულმა ექსპერტებმა შეისწავლეს და შეაფასეს სამინისტროში მოქმედი წახალისების პრაქტიკა. შედეგად, წახალისებისა და სამინისტროდან დათხოვნის პროცესების მიმართულებით, ცვლილებების განხორციელების საჭიროება არ გამოვლინდა.

სამდივნოს შეფასებით, საანგარიშო პერიოდის დასასრულისთვის ვალდებულება **უმეტესწილად შესრულდა**, რადგან საანგარიშო პერიოდში გამოიცა „სტატისტიკური მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის 2019 წლის 5 თებერვლის №1/39 ბრძანება და ამასთან მისი შემდგომი გაუმჯობესების მიზნით, მომზადდა ცვლილების პროექტი. ამასთან, ვებ-გვერდზე www.info.police.ge ქვეყნდება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს გენერალური ინსპექციის მიერ თანამშრომლებისადმი დაკისრებული დისციპლინური სახდელების რაოდენობა. გარდა ამისა, სამინისტრომ შეისწავლა ევროპული ქვეყნების პოლიციაზე ზედამხედველობის უწყებების პრაქტიკა და ნორმატიული ჩარჩო, რის საფუძველზეც მომზადდა დისციპლინური წარმოების ინსტრუქციების პროექტი. ასევე, საანგარიშო პერიოდში საერთაშორისო ექსპერტებმა შეისწავლეს და შეაფასეს სამინისტროში მოქმედი წახალისების პრაქტიკა.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევად „სტატისტიკური მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის №1/39 ბრძანების ცვლილება/განახლების პროექტის განსაზღვრულ ვადებში დამტკიცება გამოიკვეთა.

სამომავლო ნაბიჯები

შინაგან საქმეთა სამინისტროს გამჭვირვალობის გაზრდის უზრუნველსაყოფად, უწყება მიმდინარე სამოქმედო გეგმის ვადის დასრულების შემდეგაც გააგრძელებს ნაწილობრივ შესრულებულ ეტაპებზე მუშაობას.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
10. შინაგან საქმეთა სამინისტროს გამჭვირვალობის გაზრდა	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

10.1 სტატისტიკური ინფორმაციის წარმოების პროცედურების, ვადების და პასუხისმგებელი ორგანოების ნათლად გაწერა ერთიანი კონსოლიდირებული დოკუმენტის შექმნის გზით	უმეტესწილად შესრულდა ⁴²	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
10.2. საჩივარ/განცხადებები, ასევე სამსახურებრივი შემოწმების შედეგების მონაცემების პროაქტიულად გამოქვეყნება	ნაწილობრივ შესრულდა ⁴³	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
10.3 შსს-ს გენერალური ინსპექციის რეფორმირების ფარგლებში, დისციპლინური წარმოების პროცედურების სახელმძღვანელო ინსტრუქციების შემუშავება	ნაწილობრივ შესრულდა ⁴⁴	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
10.4 თანამდებობრივი გადაადგილების, წახალისების და გათავისუფლების პროცედურების შესწავლა და საჭიროების მიხედვით, შესაბამის კანონში ცვლილებების შეტანა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 11: საჯარო ფინანსების ზედამხედველობაში მოქალაქეთა ჩართულობის გაზრდა: მოქალაქეთა ეფექტური უკუკავშირის მექანიზმების დანერგვა პასუხისმგებელი უწყება: სახელმწიფო აუდიტის სამსახური

ინდიკატორი	<ul style="list-style-type: none"> მოქალაქეების მიერ წარდგენილ მომართვებზე და შეტყობინებებზე უკუკავშირის მექანიზმი დანერგილია, რომლის მეშვეობით შესაძლებელია მომართვებზე და შეტყობინებებზე (მათ შორის, ანონიმურზე) რეაგირების სტატუსის თვალყურის დევნება მულტივ რეჟიმში.
------------	---

ღია მმართველობა საქართველოს 2016-2017 წლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურმა (სას) შექმნა ინოვაციური ანალიტიკური პლატფორმა – „ბიუჯეტის მონიტორი“⁴⁵, რომლის საშუალებით ფართო საზოგადოებას ეძლევა შესაძლებლობა მიიღოს ამომწურავი ინფორმაცია სახელმწიფო ბიუჯეტის, საჯარო რესურსების მართვასთან დაკავშირებული საკითხების, აუდიტის მიგნებების, გაცემული რეკომენდაციებისა და მათი შესრულების მდგომარეობის შესახებ. გარდა ამისა, პლატფორმა თითოეულ მოქალაქეს საშუალებას აძლევს მიმართოს სახელმწიფო აუდიტის სამსახურს

⁴² საანგარიშო პერიოდში მომზადდა „სტატისტიკური მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის 2019 წლის 5 თებერვლის №1/39 ბრძანების ცვლილება პროექტი.

⁴³ საანგარიშო პერიოდის დასასრულისთვის, ვებ-გვერდზე www.info.police.ge ქვეყნდება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს გენერალური ინსპექციის მიერ შს სამინისტროს თანამშრომლებისადმი დაკისრებული დისციპლინური სახდელის რაოდენობა.

⁴⁴ საანგარიშო პერიოდში მომზადდა მომზადდა დისციპლინური წარმოების ინსტრუქციების პროექტი.

⁴⁵ „ბიუჯეტის მონიტორის“ [ელექტრონული პლატფორმა](#).

საჯარო ფინანსების მართვაში არსებული ხარვეზების შესახებ და მიიღოს მონაწილეობა მომავალი წლის აუდიტის გეგმის შედგენაში.

2017 წელს ღია მმართველობის პარტნიორობის ამერიკის რეგიონულ შეხვედრაზე „ბიუჯეტის მონიტორს“, როგორც გამჭვირვალობისა და მოქალაქეების ჩართულობის ინოვაციურ ვებპლატფორმას, „ფისკალური გამჭვირვალობის გლობალური ინიციატივის“ (GIFT)⁴⁶ ჯილდო გადაეცა.⁴⁷ „ბიუჯეტის მონიტორმა“ საჯარო ფინანსებში მოქალაქეთა ჩართულობის კატეგორიაში საერთაშორისო ციფრული ინოვაციების ჯილდოც მოიპოვა. კონკურსი World Summit Awards-ის (WSA) ორგანიზებით ჩატარდა, რომელიც წარმოადგენს საერთაშორისო პლატფორმას საზოგადოებაზე მაღალი გავლენის მქონე ციფრული ინოვაციების მიმართულებით.⁴⁸ აგრეთვე, საქართველოს კიბერუსაფრთხოებისა და ინფორმაციული ტექნოლოგიების განვითარების მე-10 საიუბილეო რეგიონული კონფერენციის – „GITI 2017“-ის ფარგლებში, პლატფორმა IT ინოვაციების (GITI) ჯილდოს მფლობელი გახდა.⁴⁹

მოქალაქეთა ჩართულობისა და „ბიუჯეტის მონიტორის“ პლატფორმის ეფექტიანობის გაზრდის მიზნით, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურმა გაიზიარა OGP-ის დამოუკიდებელი შეფასების მექანიზმის (Independent Reporting Mechanism – IRM) რეკომენდაცია და 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში აიღო ვალდებულება დაენერგოს მოქალაქეებისგან მიღებულ მომართვებზე და შეტყობინებებზე უკუკავშირის მექანიზმი. ამ გზით შესაძლებელი გახდება შემოსულ მომართვებზე და შეტყობინებებზე (მათ შორის, ანონიმურზე) რეაგირების სტატუსის თვალყურის დევნება მუდმივ რეჟიმში.

პროგრესი

სახელმწიფო აუდიტის სამსახურმა ბიუჯეტის მონიტორზე შემოსულ მოქალაქეთა შეტყობინებებზე უკუკავშირის მოდული 2018 წლის ბოლოს შეიმუშავა. 2019 წლის დასაწყისში განხორციელდა მოდულის ტესტირება და ფუნქციონალური მხარის უზრუნველყოფა.

აღსანიშნავია, რომ 2018-2019 წლების განმავლობაში ბიუჯეტის მონიტორზე შემოვიდა 100 ათასამდე ვიზიტორი, აქედან 20 ათასზე მეტი ახალი მომხმარებელი იყო. გაზრდილია პლატფორმაზე შემოსული ვიზიტორების დაყოვნების საშუალო მაჩვენებელი 2.26 წუთიდან 6.45 წუთამდე. აღნიშნული მიუთითებს, რომ თუ მომხმარებლები პლატფორმას სტუმრობენ

⁴⁶ GIFT წარმოადგენს გლობალურ პლატფორმას, რომელიც ხელს უწყობს მთავრობას, სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციებს, კერძო სექტორსა და სხვა დაინტერესებულ მხარეებს შორის თანამშრომლობას ფისკალური გამჭვირვალობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის მიმართულებით. GIFT ხელმძღვანელობს ღია მმართველობის პარტნიორობის (OGP) საჯარო გამჭვირვალობის სამუშაო ჯგუფს და აწესებს პრესტიჟულ საერთაშორისო ჯილდოს საჯარო ფინანსების გამჭვირვალობის სფეროში.

⁴⁷ GIFT-ის ჯილდო „ბიუჯეტის მონიტორს“ გადაეცა, 2017, სახელმწიფო აუდიტის სამსახური, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁴⁸ „ბიუჯეტის მონიტორი“ მსოფლიო კონგრესის გამარჯვებული გახდა, 2018, სახელმწიფო აუდიტის სამსახური, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

⁴⁹ „ბიუჯეტის მონიტორი“ საქართველოს IT ინოვაციების (GITI) ჯილდოს მფლობელი გახდა, 2017, სახელმწიფო აუდიტის სამსახური, ხელმისაწვდომია [აქ.](#)

მათთვის საინტერესო კონკრეტული ინფორმაციის მისაღებად, გაცილებით მეტ დროს რჩებიან პლატფორმაზე, რათა სხვა ინფორმაციასაც გაეცნონ.



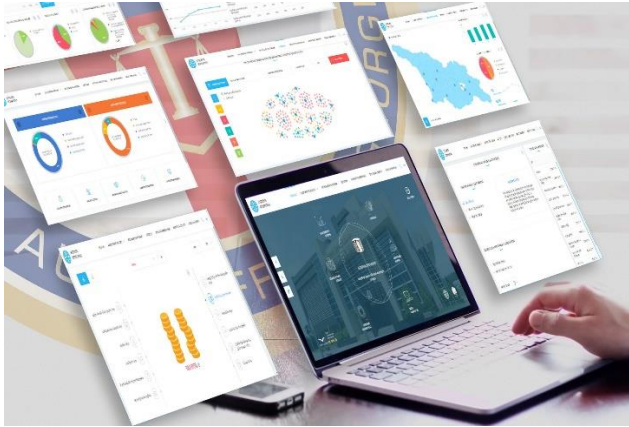
ამ ეტაპზე მიმდინარეობს მუშაობა ბიუჯეტის მონიტორინგის სრულად განახლებაზე, რომლის ძირითად მიზანს პლატფორმის 3 წლიანი ფუნქციონირების პროცესში დაგროვილი გამოცდილებისა და უკუკავშირის პორტალის ფუნქციონალში ასახვა წარმოადგენს. პლატფორმის განახლებული ვერსიის ამოქმედებისთანავე საჯაროდ ხელმისაწვდომი გახდება შეტყობინებებზე უკუკავშირის მოდულიც. ამ ეტაპზე მიმდინარეობს „ბიუჯეტის მონიტორინგის“ ფუნქციონალის განახლებაზე მუშაობა და მიღწეულ პროგრესზე დაყრდნობით, განახლება დასრულდება 2020 წლის ბოლოსთვის.

ამასთანავე, 2018 წლის განმავლობაში ბიუჯეტის მონიტორინგის დაკავშირებით გაიმართა 8 სამუშაო შეხვედრა პარლამენტთან (საფინანსო-საბიუჯეტო კომიტეტის წარმომადგენლებთან), მედიასთან, სამოქალაქო და აკადემიური სექტორის წარმომადგენლებთან. გამართული შეხვედრების ძირითად მიზანს წარმოადგენდა დაინტერესებული მხარეებისთვის სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის პროდუქტებისა და შედეგების



გაცნობა, როგორებიცაა: ჩატარებული აუდიტების ფარგლებში გამოვლენილი მიგნებები და გაცემული რეკომენდაციები; საჯარო ფინანსების მართვის პროცესში არსებული სისტემური ხასიათის ნაკლოვანებები და მათი აღმოფხვრის გზები; ბიუჯეტის მონიტორინგის ფუნქციონალი, მასზე განთავსებული ინფორმაცია და მისი გამოყენება პრაქტიკაში და სხვა.

შეხვედრების შედეგად გაიზარდა მონაწილეების ცოდნა აუდიტის სამსახურისა და მისი ძირითადი საქმიანობის შედეგების შესახებ, ასევე მათ მიიღეს პრაქტიკული გამოცდილება, თუ როგორ გამოიყენონ ბიუჯეტის მონიტორინგის თავიანთი საქმიანობის პროცესში.



2019 წლის განმავლობაში სახელმწიფო აუდიტის სამსახური აქტიურად ახორციელებდა ბიუჯეტის მონიტორის პოპულარიზაციას სოციალური მედიის საშუალებით. ბიუჯეტის მონიტორზე განთავსებული ინფორმაცია ვიზუალურად საინტერესო და აღქმად ფორმატში მიეწოდა საზოგადოებას. შედეგად, მნიშვნელოვნად გაიზარდა მედიის ინტერესი, ჩართულობა და პლატფორმაზე განთავსებული

ინფორმაციის პრაქტიკული გამოყენება.

შესაბამისად, სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში უმეტესწილად შესრულდა, რადგან ბიუჯეტის მონიტორზე მოქალაქეთა შეტყობინებების უკუკავშირის მექანიზმი შემუშავებულია და სატესტო რეჟიმში ფუნქციონირებს, თუმცა საჯაროდ ხელმისაწვდომი არ არის. უწყების ინფორმაციით, უკუკავშირის მექანიზმი ხელმისაწვდომი იქნება ბიუჯეტის მონიტორის განახლებული ვერსიის მომზადების დასრულებისთანავე, 2020 წლის ბოლოს.

გამოწვევები

სამდივნოს შეფასებით, მოქალაქეთა ეფექტური უკუკავშირის მექანიზმის დანერგვის პროცესში გამოწვევას წარმოადგენდა სამუშაოს მოცულობის არასათანადოდ შეფასება და შესაბამისად, სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ვადების დარღვევა. კერძოდ, დაგეგმილზე მეტი დრო დასჭირდა პლატფორმის განახლებას, რომლის ფარგლებშიც გათვალისწინებულია მექანიზმის დანერგვა.

სამომავლო ნაბიჯები

დაგეგმილია „ბიუჯეტის მონიტორის“ ფუნქციონალის განახლება, რაც მოიცავს მოქალაქეთა ეფექტური უკუკავშირის მექანიზმის სრულად ამოქმედებას.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
11. საჯარო ფინანსების ზედამხედველობაში მოქალაქეთა ჩართულობის გაზრდა: მოქალაქეთა ეფექტური უკუკავშირის მექანიზმების დანერგვა	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

11.1. ბიუჯეტის მონიტორის მეშვეობით მიღებულ მოქალაქეთა შეტყობინებებზე უკუკავშირის მექანიზმის შექმნა და დანერგვა	უმეტესწილად შესრულდა ⁵⁰	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
11.2. სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ, ცნობიერების ამაღლების მიზნით, მინიმუმ 5 სამუშაო შეხვედრის ორგანიზება სხვადასხვა ფოკუს ჯგუფთან	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 12: სახელმწიფო საგრანტო დაფინანსების სისტემის გამჭვირვალობის გაზრდა

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია

ინდიკატორი	- კანონში ცვლილებების პროექტი წარდგენილია საქართველოს პარლამენტისთვის
------------	---

ფორუმის წევრ არასამთავრობო ორგანიზაციებთან რეკომენდაციით, საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციამ პარტნიორ უწყებებთან ერთად 2018 წელს დაიწყო სახელმწიფო/საჯარო ინსტიტუციების მიერ საგრანტო დაფინანსების გაცემის არსებული სისტემის რეფორმაზე მუშაობა.

არსებული პრაქტიკის მიხედვით, საქართველოს კანონმდებლობა სამინისტროებისა და საჯარო სამართლის იურიდიული პირების მიერ გრანტის გაცემის საერთო პრინციპებსა და პროცედურას არ ითვალისწინებს. ამასთან, არ არსებობს საჯარო ინსტიტუციების მიერ გრანტის გაცემის ერთიანი საკანონმდებლო სტანდარტი. გარდა ამისა, სახელმწიფო საგრანტო სისტემაში ჩართული არ არის რიგი საჯარო ინსტიტუციებისა, მათ შორის ადგილობრივი თვითმმართველობები.

პროგრესი

საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციამ ფორუმის წევრ ა(ა)იპ სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტთან ერთად 2018 წელს დაიწყო სახელმწიფო/საჯარო ინსტიტუციების მიერ საგრანტო დაფინანსების გაცემის არსებული სისტემის რეფორმაზე მუშაობა. შეიქმნა სამუშაო ჯგუფი, რომელიც საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის, სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტის, ფინანსთა სამინისტროს, რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის

⁵⁰ მოქალაქეთა შეტყობინებებზე უკუკავშირის მექანიზმი სატესტო რეჟიმში ფუნქციონირებს და ჯერ-ჯერობით საჯაროდ ხელმისაწვდომი არ არის.

სამინისტროსა და სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს წარმომადგენლებით დაკომპლექტდა. გაიმართა არაერთი შეხვედრა და მომზადდა „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების რამდენიმე პროექტი.

მომზადებული კანონპროექტის სამუშაო ვერსია განსაზღვრავს საჯარო დაწესებულების მიერ გრანტის გაცემის საერთო სტანდარტებს, კერძოდ, საჯარო დაწესებულებების მიერ გრანტის გაცემის პრინციპებს (თავისუფალი კონკურენცია, მიუკერძოებლობა, ეფექტიანობა, საჯაროობა, ანგარიშვალდებულება, დამოუკიდებლობა, კოორდინირება), საჯარო დაწესებულებების მიერ გრანტის გაცემის ეტაპებს, საგრანტო პროგრამის შემუშავებასა და გამოქვეყნებასთან, აგრეთვე გრანტის გაცემასთან დაკავშირებულ საკითხებს. ძირითადი სტანდარტ-პრინციპები საკმარისად მკაფიო იქნება იმისთვის, რომ საგრანტო დაფინანსება სანდო და გამჭვირვალე პროცესად იქცეს. ამასთან, ცალკეულ სახელმწიფო უწყებებს აღნიშნული სტანდარტ-პრინციპების შესაბამისად, ექნებათ პროცესის დეტალური მოწესრიგების შესაძლებლობა. სამუშაო ჯგუფი აქტიური დისკუსიებისა და განხილვების შედეგად შეთანხმდა გრანტის გაცემის საერთო პრინციპებზე, თუმცა, რიგ პროცედურულ ნაწილსა და სხვა სუბიექტებისთვის გრანტის გაცემის უფლების მინიჭებაზე მიმდინარეობს მსჯელობა და დამატებით საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის შესწავლა. დაგეგმილია კანონპროექტზე მუშაობის დასრულება და მისი წარდგენა დაინტერესებული მხარეებისთვის. ხოლო, კანონპროექტის მთავრობის მიერ მოწონების შემთხვევაში იგი წარედგინება საქართველოს პარლამენტს.

სამდივნოს შეფასებით, საანგარიშო პერიოდის დასასრულისთვის ვალდებულება **ნაწილობრივ შესრულდა**, რადგან მომზადებულია „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში შესატანი ცვლილების რამდენიმე პროექტი. საჭიროა, საბოლოო პროექტზე შეთანხმება, მისი დაინტერესებული მხარეებისთვის წარდგენა და შემდეგ ცვლილებების საქართველოს პარლამენტში ინიცირება.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების ეტაპზე, ერთ-ერთ მთავარ გამოწვევას დაინტერესებულ მხარეებთან კონსულტაციების პროცესის გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში დასრულება წარმოადგენდა. საკითხის მნიშვნელობიდან გამომდინარე, საჭირო გახდა მომზადებულ ცვლილებათა პროექტზე სრულფასოვანი, რამდენიმე რაუნდიანი კონსულტაციების გამართვა. პროცესში ჩართულ საჯარო დაწესებულებებსა და სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლებს შორის პოზიციების შეჯერებას განსაზღვრულზე მეტი დრო დაეთმო.

სამომავლო ნაბიჯები

პროცესთან დაკავშირებული სამომავლო გეგმებია: „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში შესატანი ცვლილებების შესახებ კონსულტაციების დასრულება, პროექტის საბოლოო ვერსიის მომზადება და მისი საქართველოს პარლამენტისთვის დასამტკიცებლად წარდგენა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
12. სახელმწიფო საგრანტო დაფინანსების სისტემის გამჭვირვალობის გაზრდა	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
12.1. საკანონმდებლო ცვლილებების მომზადების მიზნით, სხვადასხვა საჯარო დაწესებულებებთან, საზოგადოებრივ ორგანიზაციებთან და ექსპერტებთან კონსულტაციების გამართვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
12.2. გრანტების შესახებ საქართველოს კანონში ცვლილების პროექტის მომზადება	უმეტესწილად შესრულდა ⁵¹	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
12.3. კანონში ცვლილების პროექტის დაინტერესებული მხარეებისათვის წარდგენა	არ შესრულდა ⁵²	განხორციელების პროცესი არ დაწყებულია
12.4. კანონში ცვლილების პროექტის ინიცირება საქართველოს პარლამენტში	არ შესრულდა ⁵³	განხორციელების პროცესი არ დაწყებულია

ვალდებულება 13: ელექტრონული ინოვაციები საჯარო შესყიდვების მეტი გამჭვირვალობისა და ეფექტიანობისთვის

პასუხისმგებელი უწყება: სსიპ – სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - ელექტრონული ტენდერების მონაცემთა ვიზუალიზაციის ახალი ვებგვერდი და პროგრამული ინტერფეისის აპლიკაცია (API) შექმნილია - მონაცემები ქვეყნდება OCDS სტანდარტის შესაბამისად – სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო სრულად აკმაყოფილებს ღია მონაცემთა გამოქვეყნების სტანდარტის მე-3 დონეს
--------------	--

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო, მსოფლიო ბანკისა და საერთაშორისო განვითარების დეპარტამენტის (Department of International Development – DFID) მხარდაჭერით, ასევე ღია

⁵¹ საანგარიშო მომზადდა „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში შესატანი ცვლილების რამდენიმე პროექტი. სამუშაო ჯგუფი შეთანხმდა გრანტის გაცემის საერთო პრინციპებზე, თუმცა, კონსულტაციები გრძელდება რიგ პროცედურულ საკითხებზე.

⁵² სამუშაო ჯგუფის მიერ საბოლოო ვერსიის მომზადების შემდეგ პროექტი წარედგინება დაინტერესებულ მხარეებს.

⁵³ დაინტერესებულ მხარეებთან კონსულტაციების გავლის შემდეგ, კანონის პროექტი წარედგინება პარლამენტს.

მონაცემთა პარტნიორობასთან (Open Contracting Partnership – OCP) თანამშრომლობით აქტიურად მუშაობს Open Contracting Data Standard (OCDS) დანერგვაზე. OCDS გულისხმობს ღია მონაცემთა პუბლიკაციის სტანდარტის შემოღებას, რომელიც უზრუნველყოფს სატენდერო ინფორმაციისა და ხელშეკრულების შესრულების ყველა ეტაპზე (დაგეგმარებიდან განხორციელებამდე) სტრუქტურული ინფორმაციის გამოქვეყნებას.

ღია მმართველობის 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის შემუშავებისას დასრულდა პირველი ეტაპის სამუშაოები OCDS-ის დანერგვის უზრუნველსაყოფად, რაც გულისხმობდა, როგორც აგრეგირებული, ასევე ცალკეულ შესყიდვებზე არსებული ინფორმაციის სპეციალურ წაკითხვად (Machine readable) ფორმატში (JSON) სისტემატურ გამოქვეყნებას საგანგებოდ შექმნილ ახალ ვებგვერდზე.

OCDS-ის მიხედვით არსებობს ღია მონაცემთა გამოქვეყნების სტანდარტის 4 (3 ძირითადი და 1 დამატებითი) დონე: 1. საბაზისო; 2. შუალედური; 3. მოწინავე; 4. დამატებითი. სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ სამოქმედო გეგმის ფარგლებში დაიგეგმა OCDS-ის მე-3 დონის სტანდარტის დაკმაყოფილება. გარდა ამისა, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ ღია მონაცემთა პუბლიკაციის სტანდარტის კიდევ უფრო განვრცობის ვალდებულება აიღო, რაც გულისხმობს სპეციალურ წაკითხვად ფორმატში შემსყიდველი ორგანიზაციების შესყიდვის წლიური გეგმების გამოქვეყნებას, ასევე ავტორიზებული მომხმარებლისათვის ღია მონაცემების ბაზასთან პირდაპირი წვდომის მიზნით პროგრამული ინტერფეისის აპლიკაციის (API) და ახალი ვიზუალიზაციის ვებგვერდის შექმნას.

პროგრესი

აღსანიშნავია, რომ სამოქმედო გეგმის დასასრულს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ მნიშვნელოვან პროგრესს მიაღწია, თუმცა დღის წესრიგში რჩება აქტივობათა ნაწილის სრულად განხორციელება.



2018 წელს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ, მსოფლიო ბანკისა და DFID-ის, საჯარო შესყიდვებში ეფექტურობისა და გამჭვირვალობის გაუმჯობესების პროექტის მხარდაჭერით,

საჯარო შესყიდვების სფეროში დანერგა OCDS, რომლის ფარგლებშიც საჯარო შესყიდვებთან დაკავშირებული ინფორმაცია დანტერესებულ პირთათვის ხელმისაწვდომი გახდა სპეციალურ (machine readable) ფორმატში (JSON) აგრეგირებული სახით საგანგებოდ შექმნილ ახალ ვებგვერდზე opendata.spa.ge.



აგრეთვე, ღია მონაცემთა პუბლიკაციის სტანდარტის უფრო მეტად გავრცელების მიზნით, რაც საშუალებას მისცემს ბიზნესს და სამოქალაქო საზოგადოებას უფრო აქტიურად ჩაერთონ სახელმწიფო შესყიდვების პროცესში და ღია მონაცემების ბაზასთან გამარტივებული წვდომის უზრუნველყოფისთვის, 2019 წელს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ, მსოფლიო ბანკის მხარდაჭერით, შექმნა პროგრამული ინტერფეისის აპლიკაცია (API) და ახალი ვიზუალიზაციის ვებგვერდი: vod.spa.ge. ორივე ხელსაწყო ელექტრონულ ტენდერებთან დაკავშირებული ნებისმიერი ინფორმაციის ხელმისაწვდომობას უზრუნველყოფს.

ამასთანავე, სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ ვადებში, 2018 - 2019 წლებში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ განხორციელებული შესაბამისი ტექნიკური სამუშაოების შედეგად, სახელმწიფო შესყიდვების ელექტრონულ წლიურ გეგმებში (ePlan) შესაძლებელი გახდა CPV კოდების მეტად დეტალიზებული (მინიმუმ მეორე დონეზე) მითითება. აღნიშნული აქტივობის განხორციელების ფარგლებში არსებული გამოწვევები, მეტწილად დაკავშირებულია e-Government სისტემაში ტექნიკურ ინტეგრაციასთან.

OCDS-ზე დაფუძნებულ ვებგვერდზე opendata.spa.ge სრულად გამოქვეყნებულია 2011-2019 წლების მონაცემები საქართველოში ჩატარებულ ელექტრონულ ტენდერებთან დაკავშირებით, ასევე მიმდინარე შესყიდვების გეგმების თაობაზე. წინამდებარე ანგარიშის მომზადების ეტაპისთვის, 2019 წლის მონაცემები საჯაროდ ხელმისაწვდომია მხოლოდ პირველი კვარტლის მდგომარეობით.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში უმეტესწილად შესრულდა. შეიქმნა ელექტრონული ტენდერების მონაცემთა ვიზუალიზაციის ახალი

ვებგვერდი და პროგრამული ინტერფეისის აპლიკაცია (API), თუმცა, OCDS სტანდარტით შექმნილი ბაზა სრულად არ განახლებულა.

გამოწვევა

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოიკვეთა ადამიანური და ფინანსური რესურსების სიმცირით განპირობებული გამოწვევები, კერძოდ, სწორედ ამ მიზეზების გამო ვერ ხერხდება მონაცემების პირდაპირ/უწყვეტ რეჟიმში გამოქვეყნება.

სამომავლო ნაბიჯები

ვალდებულებით გათვალისწინებული იმ ეტაპების განხორციელების ხელშესაწყობად, რომლებიც საანგარიშო პერიოდში სრულად არ განხორციელებულა, იგეგმება E-Procurement სისტემის ელექტრონულ ტენდერებში CPV კოდების მეტად დეტალიზებული (მინიმუმ მეორე დონის) მითითების უზრუნველყოფა და OCDS სტანდარტით შექმნილი ბაზის განახლება. კერძოდ, 2019 წლის მონაცემები სრულად დაიფარება და ახალი, მიმდინარე მონაცემები სისტემატურად განახლდება.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
13. ელექტრონული ინოვაციები საჯარო შესყიდვების მეტი გამჭვირვალობისა და ეფექტიანობისთვის	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
13.1. E-Procurement სისტემაში ჩაშენებული სახელმწიფო შესყიდვების ელექტრონული წლიური გეგმების მოდულში (e-Plan) არსებული მიმდინარე წლის ინფორმაციის წაკითხვად (machine readable) ფორმატში გადაყვანა და გამოქვეყნება ვებგვერდზე – opendata.spa.ge	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
13.2. OCDS სტანდარტით შექმნილ ბაზაზე დაფუძნებული ახალი ვიზუალიზაციის ვებგვერდის შექმნა (ახალი ვებგვერდი დაეხმარება მომხმარებლებს მოიძიონ მათთვის სასურველი ინფორმაცია ნებისმიერ კორელაციაში)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
13.3. OCDS სტანდარტზე დაფუძნებულ ბაზაზე წვდომისათვის პროგრამული ინტერფეისის აპლიკაციის (API) შექმნა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

13.4. E-Procurement სისტემის ელექტრონულ ტენდერებში CPV კოდების მეტად დეტალიზებული (მინიმუმ მეორე დონის) მითითების უზრუნველყოფა	ნაწილობრივ შესრულდა ⁵⁴	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
13.5. OCDS სტანდარტით შექმნილი ბაზის განახლება, 2011 წლიდან ისტორიული მონაცემების სრულად დაფარვა და ახალი, მიმდინარე მონაცემების სისტემატური განახლება	უმეტესწილად შესრულდა ⁵⁵	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 14: სათანადო საცხოვრებლის უფლების რეალიზების მიზნით სტრატეგიის დოკუმენტის შემუშავება

პასუხისმგებელი უწყება: საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო

ინდიკატორი	- ქვეყანას გააჩნია საცხოვრისის პოლიტიკა და სამოქმედო გეგმა
------------	--

ღია მმართველობის პარტნიორობის მეოთხე გამოწვევის ფარგლებში, სამოქმედო გეგმა ითვალისწინებს სათანადო საცხოვრებლის უფლების რეალიზების მიზნით პირველი ეროვნული სტრატეგიული დოკუმენტის შემუშავებას. საჭიროების ანალიზმა ცხადყო, რომ არსებული საკანონმდებლო რეგულაციები, მათ შორის, უსახლკარობის სტატუსის დადგენის ზუსტი მეთოდოლოგიისა და სახელმწიფო და ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების უფლებამოსილებების და ფუნქციების გამიჯვნის ნაწილში ბუნდოვანია. შესაბამისად, საჭიროა უსახლკარობის პრობლემის დაძლევის ერთიანი ხედვისა და სტრატეგიის შემუშავება, რომელიც პრობლემის ეტაპობრივ მოგვარებას შეუწყობს ხელს.

პროგრესი

უსახლკარობის პრობლემის მოგვარება, მისი კომპლექსურობიდან გამომდინარე, სახელმწიფოსგან როგორც გრძელვადიანი, ასევე დროის მოკლე მონაკვეთში განსახორციელებელი პრიორიტეტების განსაზღვრას საჭიროებს. საანგარიშო პერიოდში მნიშვნელოვანი ნაბიჯები გადაიდგა როგორც საცხოვრისის პოლიტიკის შემუშავების

⁵⁴ ჩატარდა ტექნიკური სამუშაო, რომლის შედეგადაც სახელმწიფო შესყიდვების ელექტრონულ წლიურ გეგმებში შესაძლებელი გახდა CPV კოდების მეტად დეტალიზებული (მინიმუმ მეორე დონეზე) მითითება, თუმცა, გამოწვევად რჩება e-Government სისტემაში ტექნიკური ინტეგრაცია.

⁵⁵ 2019 წლის მონაცემები საჯაროდ ხელმისაწვდომია მხოლოდ I კვარტლის მდგომარეობით, საჭიროა მიმდინარე მონაცემების განახლება.

პროცედურულად გამართვის, აგრეთვე, პოლიტიკის ჩამოყალიბებისთვის საფუძვლის მომზადების მიმართულებით.

„საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტისა და მისი სამოქმედო გეგმის შემუშავების ხელშემწყობი სამთავრობო კომისიის შექმნისა და დებულების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს მთავრობის 2019 წლის 12 აპრილის №190 დადგენილების თანახმად, შეიქმნა საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტისა და მისი სამოქმედო გეგმის შემუშავების ხელშემწყობი სამთავრობო კომისია - საქართველოს მთავრობის სათათბირო ორგანო.⁵⁶ კომპეტენციის ფარგლებში კომისია უზრუნველყოფს:

- ⇒ უსახლკარობის პრობლემის დაძლევის ერთიანი ხედვის ჩამოყალიბებას საერთაშორისო გამოცდილებისა და სახელმწიფოს სოციალურ-ეკონომიკური შესაძლებლობების გათვალისწინებით;
- ⇒ საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტისა და მისი სამოქმედო გეგმის შემუშავებასა და განხორციელებას;
- ⇒ უწყებათაშორის კოორდინაციასა და გასატარებელი ღონისძიებების დაგეგმვას.

კომისიის შემადგენლობა მოიცავს შემდეგ სახელმწიფო დაწესებულებებს:

- ⇒ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობის და სოციალური დაცვის სამინისტრო
- ⇒ საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო
- ⇒ საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო
- ⇒ საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო
- ⇒ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია
- ⇒ სხვა სახელმწიფო უწყებები.

ვალდებულების განხორციელების ფარგლებში პოლიტიკის დოკუმენტის შემუშავება სხვადასხვა დაინტერესებული ჯგუფის ჩართულობით მიმდინარეობს. დადგენილების თანახმად, ასევე შექმნილია უწყებათაშორისი სამუშაო ჯგუფი. გამომდინარე იქიდან, რომ საკითხი კომპლექსურია, სამუშაო ჯგუფის ჩამოყალიბების პროცესში ყურადღება გამახვილდა მაქსიმალური ჩართულობის უზრუნველყოფაზე. შედეგად, სამუშაო ჯგუფი აერთიანებს შესაბამისი სამინისტროების, სხვა სახელმწიფო უწყებების, საერთაშორისო და ადგილობრივი არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლებსა და დამოუკიდებელ ექსპერტებს. ჯგუფი პასუხისმგებელია განსახილველი საკითხების შესახებ დასკვნების/წინადადებების რეკომენდაციების/სამართლებრივი აქტების პროექტების მომზადებაზე.

საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტისა და მისი სამოქმედო გეგმის შემუშავების ხელშემწყობი სამთავრობო კომისიისა და სამუშაო ჯგუფის პირველი შეხვედრა 2019 წლის 28

⁵⁶ საქართველოს საკანონმდებლო მაცნე, 2019, საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტისა და მისი სამოქმედო გეგმის შემუშავების ხელშემწყობი სამთავრობო კომისიის შექმნისა და დებულების დამტკიცების თაობაზე საქართველოს მთავრობის დადგენილება, №190, ხელმისაწვდომია [აქ](#).

მაისს გაიმართა. სხდომაზე განიხილეს სამომავლო ნაბიჯები და კომისიისა და სამუშაო ჯგუფის სამუშაო ფორმატი. გარდა ამისა, ყურადღება გამახვილდა საქართველოში საცხოვრისის არსებული ვითარების მიმოხილვაზე.

კომისიისა და სამუშაო ჯგუფის მორიგი ერთობლივი შეხვედრა ჩატარდა 2019 წლის 26 ივნისს, სადაც მხარეებმა შეაფასეს არსებული მდგომარეობა: საცხოვრისის პოლიტიკა, „უსახლკარობის“, როგორც საცხოვრისის პოლიტიკის ძირითადი საკითხი და უსახლკარობის ტიპოლოგია. აგრეთვე, ISET კვლევითი ინსტიტუტმა წარადგინა პრეზენტაცია ETHOS-ის კლასიფიკაციის მიხედვით პრობლემის იდენტიფიცირების შესახებ. შეხვედრის მონაწილეებმა განსაზღვრეს საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტის სტრუქტურა და შინაარსი, დაზუსტდა ტერმინოლოგია. საკითხის კომპლექსურობის გათვალისწინებით, გადაწყდა, რომ სტრატეგიაში გაიწერება როგორც მოკლევადიანი, ისე საშუალოვადიანი და გრძელვადიანი მიზნები, ხოლო პირველი სამოქმედო გეგმა ფოკუსირდება მოკლევადიან მიზნებზე. შეხვედრაზე მხარეებმა სამოქმედო გეგმის მონახაზზე იმსჯელეს და სამომავლო ნაბიჯები განსაზღვრეს.

საანგარიშო პერიოდის დასასრულს შემუშავებულია პრობლემის ხისა და ლოგიკური ჩარჩოს სამუშაო ვერსია, რომელიც წარმოადგენს სტრატეგიის ფუნდამენტურ ნაწილს. აღნიშნულ დოკუმენტებზე კონსულტაციები გრძელდება საერთაშორისო და ადგილობრივ არასამთავრობო ორგანიზაციებთან.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში არ შესრულდა. საანგარიშო პერიოდში საბოლოო ფორმატით არ ჩამოყალიბებულა სტრატეგიის არც ერთი ნაწილი. შემუშავებულია პრობლემის ხისა და ლოგიკური ჩარჩოს სამუშაო ვერსია, რომელიც დამატებით კონსულტაციების ჩატარებას საჭიროებს. შეიქმნა უწყებათაშორისი კომისია, რაც, გამომდინარე ტექნიკური ხასიათისა, ვერ ახდენს გავლენას ვალდებულებით გათვალისწინებული მიზნების განხორციელებაზე.

აღსანიშნავია, რომ სამოქმედო გეგმის მიხედვით, საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტის და სამოქმედო გეგმის შემუშავება/დამტკიცება 2020 და 2021 წლების ბოლოს არის დაგეგმილი.

გამოწვევები

საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტისა და თანდართული სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესში გამოწვევას წარმოადგენდა სამუშაოს მოცულობა და შესაბამისად, სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ვადების დაცვა. გამომდინარე იქიდან, რომ საცხოვრისის პოლიტიკის შემუშავება ქვეყანაში პირველად ხდება, პრიორიტეტი მიენიჭა დაგეგმვის ეტაპის სრულყოფილად ჩატარებას და ყველა დაინტერესებული პირის მაქსიმალურად ჩართვას, რის შედეგადაც პროცესი დროში გახანგრძლივდა. გარდა ამისა, განსაზღვრულზე მეტი დრო დასჭირდა პოლიტიკის მთავარი მიმართულებების ჩამოყალიბებას, რადგან პრიორიტეტად განისაზღვრა ყველა დაინტერესებული პირის ჩართულობის უზრუნველყოფა. აღსანიშნავია,

რომ დამატებით დროს მოითხოვს პოლიტიკის ჩამოყალიბებული ხედვის გადაწყობა პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების ახალ ეროვნულ რეგულაციასთან, რომელიც 2020 წლიდან ამოქმედდა.⁵⁷

სამომავლო ნაბიჯები

დაგეგმილია საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტის პრობლემის ხისა და ლოგიკური ჩარჩოს საბოლოო ვერსიის ჩამოყალიბების მიზნით ადგილობრივ და საერთაშორისო არასამთავრობო ორგანიზაციებთან კონსულტაცია. საბოლოოდ, სხვადასხვა დაინტერესებული მხარის აქტიური ჩართულობით შემუშავდება და მთავრობას დასამტკიცებლად წარედგინება საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტი და სამოქმედო გეგმა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდინგოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი:	რეიტინგი	სტატუსი
14. სათანადო საცხოვრებლის უფლების რეალიზების მიზნით სტრატეგიის დოკუმენტის შემუშავება	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
14.1. უწყებათაშორისი კომისიის/საბჭოს შექმნა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
14.2. საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტის და სამოქმედო გეგმის შემუშავება სხვადასხვა ჯგუფების ჩართულობის გზით ⁵⁸	არ შესრულდა ⁵⁹	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
14.3. საცხოვრისის პოლიტიკის დოკუმენტის და სამოქმედო გეგმის დასამტკიცებლად წარდგენა ⁶⁰	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი არ დაწყებულია

⁵⁷ პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესის დამტკიცების შესახებ საქართველოს მთავრობის დადგენილება №629, 2019 წლის 20 დეკემბერი, საქართველოს საკანონმდებლო მაცნე, ხელმისაწვდომია [აქ](#).

⁵⁸ სამოქმედო გეგმის მიხედვით, განხორციელების ეტაპის დასრულება გათვალისწინებულია 2020 წლის დეკემბერში.

⁵⁹ შემუშავებულია პრობლემის ხისა და ლოგიკური ჩარჩოს სამუშაო ვერსია. უწყების განცხადებით, დოკუმენტები დამატებით კონსულტაციებს საჭიროებს. შესაბამისად, განხორციელების ეტაპი არ შესრულებულია.

⁶⁰ სამოქმედო გეგმის მიხედვით, განხორციელების ეტაპის დასრულება გათვალისწინებულია 2021 წლის სექტემბერში.

ვალდებულება 15: სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობის მქონე საწარმოების ღიაობა და ანგარიშვალდებულება

პასუხისმგებელი უწყება: სსიპ – სახელმწიფო ქონების ეროვნული სააგენტო

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none">- სახელმწიფო 100% წილობრივი მონაწილეობით დაფუძნებული საწარმოების შესახებ უნიფიცირებული შაბლონის მიხედვით ინფორმაცია გამოქვეყნებულია სააგენტოს ვებგვერდზე- შემუშავებულია კორპორატიული მართვის სახელმძღვანელოს პროექტი სახელმწიფოს 100% წილობრივი მონაწილეობით დაფუძნებული საწარმოებისთვის
--------------	---

სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობის მქონე საწარმოების ღიაობა და ანგარიშვალდებულება კორპორაციული პასუხისმგებლობის ამალგების კუთხით ღია მმართველობის პარტნიორობის ერთ-ერთი მნიშვნელოვანი საკითხია. აღნიშნულზე საპასუხოდ, სსიპ – სახელმწიფო ქონების ეროვნულმა სააგენტომ აიღო ვალდებულება უზრუნველყოს ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა სახელმწიფო ქონების ეროვნული სააგენტოს მართვაში არსებული სახელმწიფოს 100% წილობრივი მონაწილეობით მოქმედი საწარმოების შესახებ. ამასთანავე, საწარმოები ვალდებული გახდებიან პროაქტიულად გამოაქვეყნონ ანგარიშები არამხოლოდ ფინანსურ, არამედ მათი საქმიანობის შინაარსობრივ ნაწილზეც. საწარმოების ანგარიშვალდებულების და კორპორატიული პასუხისმგებლობის გაზრდის მიზნით, უწყება აგრეთვე, შეიმუშავებს კორპორაციული მართვის სახელმძღვანელოს, რომელიც განსაზღვრავს საწარმოთა მართვის საერთო პრინციპებსა და მიმართულებებს.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში სახელმწიფო ქონების ეროვნული სააგენტოს მიერ სახელმწიფოს წილობრივი მონაწილეობით შექმნილი საწარმოების ანგარიშგების პროცესის სრულყოფის მიზნით შემუშავდა უნიფიცირებული შაბლონი (ფორმა, სადაც წარმოდგენილია ინფორმაცია საწარმოების შესახებ), რომელიც ხელმისაწვდომია სააგენტოს ვებგვერდზე (www.nasp.gov.ge).⁶¹ შაბლონი შექმნილია სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობით შექმნილი მოქმედი საწარმოების ღიაობისა და გამჭვირვალობის უზრუნველსაყოფად, ფინანსური აღრიცხვის საერთაშორისო სტანდარტების (IFRS) დაცვით და მოიცავს შემდეგ ინფორმაციას:

- ⇒ საწარმოს დასახელება
- ⇒ საიდენტიფიკაციო კოდი
- ⇒ სახელმწიფოს წილი
- ⇒ საქმიანობის სფერო
- ⇒ იურიდიული მისამართი
- ⇒ ფაქტობრივი მისამართი
- ⇒ სამეთვალყურეო საბჭო

⁶¹ სსიპ - სახელმწიფო ქონების ეროვნული სააგენტოს მართვაში არსებული საწარმოების სია ხელმისაწვდომია [აქ](http://www.nasp.gov.ge).

⇒ საკონტაქტო ინფორმაცია (ხელმძღვანელობაზე/წარმომადგენლობაზე უფლებამოსილი პირი, სახელი და გვარი).

აღნიშნული ფორმის გამოყენებით სააგენტო შეძლებს საზოგადოებას წარუდგინოს სახელმწიფო საწარმოთა სურათი უნიფიცირებული სახით, შემდგომი გამოყენების მიზნით. გამართული ანგარიშგებისა და მონიტორინგის სისტემის დანერგვა კი უზრუნველყოფს სახელმწიფო საწარმოების ეფექტურ მართვას.

აგრეთვე, საანგარიშო პერიოდში შემუშავდა, "50%-ზე მეტი სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობით დაფუძნებული საწარმოების მართვის" სახელმძღვანელოს პროექტი, რომელიც განსაზღვრავს სახელმწიფო საწარმოთა მართვის ძირითად პრინციპებსა და საფუძვლებს. კორპორატიული/50%-ზე მეტი სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობით დაფუძნებული საწარმოების მართვის სახელმძღვანელოს დამტკიცება დამოკიდებულია, "მეწარმეთა შესახებ" საქართველოს ახალი კანონის მიღებაზე. კანონის მიღების შემდეგ, ნორმატიული აქტის ცალკეული პრინციპები ასახული იქნება საწარმოების მართვის სახელმძღვანელოში.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ორივე ეტაპი.

გამოწვევები

სახელმწიფოს 100% წილობრივი მონაწილეობით მოქმედი საწარმოების უნიფიცირებული შაბლონის შემუშავების პროცესში მთავარ გამოწვევას წარმოადგენდა სპეციფიკური პროფილის მქონე საწარმოთა მაჩვენებლების სტანდარტიზაცია და ინფორმაციის იმგვარად გაზიარება, რომ არ მომხდარიყო კომპანიების კუთვნილი კომერციული საიდუმლოების გავრცელება.

აღსანიშნია, რომ კორპორაციული მართვის სახელმძღვანელოს პროექტის დამტკიცება დამოკიდებულია „მეწარმეობის შესახებ“ კანონის მიღებაზე. შესაბამისად კანონის მიღების შეფერხება ხელს შეუშლის სახელმძღვანელოს დამტკიცებას და აღსრულებას.

სამომავლო ნაბიჯები

აღნიშნული ვალდებულება სრულად განხორციელდა. უწყების მიერ სამომავლო ნაბიჯად განსაზღვრულია კორპორაციული მართვის სახელმძღვანელოს პროექტის დამტკიცება.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
15. სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობის მქონე საწარმოების ღიაობა და ანგარიშვალდებულება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
15.1. სახელმწიფოს 100% წილობრივი მონაწილეობით მოქმედი საწარმოებისთვის სააგენტოს მიერ განხორციელდება უნიფიცირებული შაბლონის შემუშავება, სადაც წარმოდგენილი იქნება ინფორმაცია საწარმოს სახელწოდების, საკონტაქტო ინფორმაციის, დაფუძნების, მმართველი რგოლის, კაპიტალის, საქმიანობის სფეროს, სახელმწიფო წილის შესახებ; ამასთან ფორმაში მოცემული იქნება ინფორმაცია საწარმოს ფინანსური მდგომარეობის და შედეგების შესახებ. ინფორმაცია გამოქვეყნდება სააგენტოს ვებ-გვერდზე nasp.gov.ge	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
15.2. სახელმწიფოს 100% წილობრივი მონაწილეობით დაფუძნებული საწარმოების კორპორაციული მართვის სახელმძღვანელოს პროექტის შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ადგილობრივი თვითმმართველობები

ვალდებულება 1: გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში

პასუხისმგებელი უწყებები: ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია; დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის მერია; ხონის მუნიციპალიტეტის მერია; ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერია; ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულო; რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერია; წყალტუბოს მუნიციპალიტეტის მერია; დუშეთის მუნიციპალიტეტის მერია; ბოლნისის მუნიციპალიტეტის მერია.

ინდიკატორი

- გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგია (2019-2022); შესაბამისი სამოქმედო გეგმა (2019-2020) და მონიტორინგის ჩარჩო შემუშავებული და დამტკიცებულია მუნიციპალიტეტის საკრებულოს მიერ

საქართველო გამოირჩევა როგორც ღია მმართველობის პროცესში ხელისუფლების სამივე შტოს ჩართულობით, ასევე, ადგილობრივი თვითმმართველობების აქტიური მონაწილეობით. ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლის სამოქმედო გეგმის განხორციელებაში 13 მუნიციპალური ორგანო მონაწილეობს, მათგან 9 მუნიციპალურმა ორგანომ **გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის** შემუშავების ვალდებულება აიღო, რომლის დახმარებით ჩამოყალიბდება კეთილსინდისიერებისა და გამჭვირვალობის სახელმძღვანელო სტანდარტები.

საბიუჯეტო სახსრების გამჭვირვალედ და კეთილსინდისიერად გამოყენება მუნიციპალიტეტების უმთავრეს პრიორიტეტს წარმოადგენს. აღნიშნულთან დაკავშირებით, რიგი მუნიციპალიტეტებისთვის ერთ-ერთი მთავარი გამოწვევაა, რომ მათ არ გააჩნიათ სტრატეგიული დოკუმენტი, რომელიც აანალიზებს გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის პროცესში არსებულ გამოწვევებს/საფრთხეებს, ადგენს მათი გადაჭრის გზებს და განსაზღვრავს გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის არსებული სტანდარტების განმტკიცებისთვის განსახორციელებელ ქმედებებს. შესაბამისად, გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების სტანდარტების დანერგვა, მნიშვნელოვნად შეუწყობს ხელს აღნიშნულ მუნიციპალიტეტებში დემოკრატიული მმართველობის ხარისხის გაუმჯობესებას.

პროგრესი

ბოლნისის, დუშეთის, რუსთავის, წყალტუბოსა და ხონის მუნიციპალიტეტების გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის დოკუმენტები შემუშავებულ იქნა გაეროს განვითარების პროგრამის UNDP პროექტთან

„დეცენტრალიზაციისა და კარგი მმართველობის ხელშეწყობა ადგილობრივ დონეზე“ მჭიდრო თანამშრომლობით. სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესი შემდეგ ეტაპებს მოიცავდა:

- ⇒ მუნიციპალური სერვისების შეფასება და სიტუაციური ანალიზის დოკუმენტის შემუშავება
- ⇒ იდენტიფიცირებული სტრატეგიული პრიორიტეტების შეთანხმება და ვალიდაცია
- ⇒ სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის, ასევე მონიტორინგისა და შეფასების ჩარჩო დოკუმენტის სამუშაო ვერსიების მომზადება
- ⇒ სტრატეგიული დოკუმენტების საჯარო განხილვები და დამტკიცება.

თითოეული მუნიციპალიტეტის გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების სტრატეგია შედგება ოთხი ნაწილისაგან:

1. სტრატეგიული დოკუმენტების მიზანი, ამოცანები, პრინციპები და შემუშავების პროცესი
2. სტრატეგიის პრიორიტეტები
3. დოკუმენტების მონიტორინგის მექანიზმი
4. სტრატეგიის იმპლემენტაციის სამოქმედო გეგმა.

გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიების მთავარი მიზანია გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების ერთიანი პოლიტიკის შექმნა, მუნიციპალური მმართველობის ორგანოთა გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების გაზრდით საზოგადოებრივი ნდობის ამაღლება, სამოქალაქო საზოგადოების გაძლიერება და ჩართულობა, გამჭვირვალე და ანგარიშვალდებული მმართველობის ჩამოყალიბება.

გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის ამოცანებია:

- ⇒ მუნიციპალიტეტის სამსახურების კეთილსინდისიერების, ღიაობის, ანგარიშვალდებულებისა და გამჭვირვალობის პრინციპების განმტკიცება
- ⇒ გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების პროცესში სამოქალაქო სექტორის მონაწილეობის უზრუნველყოფა
- ⇒ გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების თაობაზე საზოგადოებრივი ინფორმირებულობის გაზრდა.

გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების მტკიცებულებებზე დაფუძნებული ეფექტური პოლიტიკის შექმნის მიზნით, მუნიციპალიტეტებში ჩატარებული მუნიციპალური სერვისების შეფასების კვლევის დოკუმენტის საფუძველზე გამოვლინდა შემდეგი პრიორიტეტული მიმართულებები:

ბოლნისის მუნიციპალიტეტი	<ol style="list-style-type: none"> 1. ადამიანური რესურსების მართვა და განვითარება 2. ჯანმრთელობა და სოციალური დაცვა 3. ნებართვები, ზედამხედველობა და ქონების მართვა
--------------------------------	--

დუშეთის მუნიციპალიტეტი	<ol style="list-style-type: none"> 1. ადამიანური რესურსების მართვა და განვითარება 2. ადმინისტრაციულ ერთეულებში მერის წარმომადგენლების მუშაობის ხარისხის განვითარება 3. ინფრასტრუქტურა და ნებართვები 4. ჯანმრთელობა და სოციალური დაცვა
რუსთავის მუნიციპალიტეტი	<ol style="list-style-type: none"> 1. ადმინისტრაციულ ერთეულებში მერის წარმომადგენლების მუშაობის ხარისხის გაუმჯობესება 2. ჯანმრთელობა და სოციალური დაცვა 3. ინფრასტრუქტურა და ზედამხედველობა
წყალტუბოს მუნიციპალიტეტი	<ol style="list-style-type: none"> 1. ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების უზრუნველყოფა 2. სოციალური პოლიტიკისა და პროგრამების განვითარება
ხონის მუნიციპალიტეტი	<ol style="list-style-type: none"> 1. მუნიციპალური სერვისების გამჭვირვალობისა და საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა 2. ადამიანური რესურსების მართვა და განვითარება 3. სოციალური პოლიტიკის შემუშავება და განვითარება

საანგარიშო პერიოდში პოლიტიკის დოკუმენტები დაამტკიცეს ბოლნისისა (ბოლნისის მუნიციპალიტეტის მერის ბრძანება N 4302, 2019 წლის 23 დეკემბერი) და ხონის (ხონის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს განკარგულება N 4074, 2019 წლის 25 დეკემბერი) მუნიციპალიტეტებმა.

ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიის გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის და სამოქმედო გეგმის პირველადი სამუშაო ვერსია ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიასა და ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის (IDFI) მჭიდრო თანამშრომლობითა და USAID/GGI-ის მხარდაჭერით მომზადდა.⁶²

2019 წლის 27 ივნისს ახალციხეში მერიისა და IDFI-ის ორგანიზებით გაიმართა გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის და სამოქმედო გეგმის პირველადი ვარიანტების საჯარო განხილვა. შეხვედრა დისკუსიის ფორმატში წარიმართა და მის მიზანს დოკუმენტებთან დაკავშირებით დაინტერესებული მხარეების, მათ შორის სამოქალაქო და მედია სექტორის და აკადემიური წრეების წარმომადგენელთა მოსაზრებების მოსმენა და შემდგომში, გათვალისწინება წარმოადგენდა.

სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის საბოლოო ვარიანტების შემუშავების პროცესში ასევე მომზადდა მონიტორინგის ჩარჩო. 2019 წლის 7 ივლისს, ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერის N 1470 07 ბრძანებით დამტკიცდა ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიის გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგია, სამოქმედო გეგმა და თანამდევი მონიტორინგის ჩარჩო. 2019 წლის 12 ივლისს კი IDFI-ის მიერ ჩატარდა ახალციხის

⁶² ინფორმაცია „გამჭვირვალობის, ანგარიშვალდებულების და კეთილსინდისიერების სტრატეგიის შემუშავება ახალციხის მუნიციპალიტეტისათვის“ პროექტის შესახებ ხელმისაწვდომია [აქ](#).

მუნიციპალიტეტის თანამშრომელთა ტრენინგი კორუფციასთან ბრძოლის საკითხებზე (31 მონაწილე).

ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიის გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების სამოქმედო გეგმა შემდეგ ამოცანებს მოიცავს:

- ⇒ ეთიკისა და კეთილსინდისიერების არსებული მექანიზმების გაუმჯობესება
- ⇒ ადამიანური რესურსების მართვის სისტემის გაუმჯობესება
- ⇒ ახალციხის მერიაში გამჭვირვალობის სტანდარტების დახვეწა
- ⇒ საზოგადოებრივი ჩართულობის და ზედამხედველობის მექანიზმების გაძლიერება
- ⇒ ახალციხის მერიის მიერ დაფუძნებული იურიდიული პირების გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების სტანდარტების გაუმჯობესება
- ⇒ კონკურენციის გაზრდა სახელმწიფო შესყიდვებში.

დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის მერიამ გერმანიის საერთაშორისო თანამშრომლობის საზოგადოების (GIZ) ადგილობრივი თვითმმართველობის პროგრამის დახმარებით, მოამზადა გამჭვირვალობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგია (2019-2022 წწ.), სამოქმედო გეგმა (2019-2020 წწ.) და მონიტორინგის ჩარჩო, რომელიც დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის საკრებულომ 2019 წლის 15 აგვისტოს N24 განკარგულებით დაამტკიცა.

სამუშაო პროცესში მომზადდა სიტუაციის ანალიზი გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის შესახებ, ასევე შემუშავდა სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის პირველადი სამუშაო ვერსიები. 2019 წლის 28 მარტს და 13 ივნისს გაიმართა აღნიშნული სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის განხილვები ადგილობრივი მედიის წარმომადგენლების, ადგილობრივი განვითარების ჯგუფის (LAG), სხვა არასამთავრობო ორგანიზაციებისა და მუნიციპალიტეტის თანამშრომელთა მონაწილეობით. გარდა ამისა, სამოქმედო გეგმა შენიშვნებისა და კომენტარებისთვის 2 კვირის ვადით წარედგინათ ადგილობრივ არასამთავრობო ორგანიზაციებს. დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის მერიაში შეიქმნა დროებითი სამუშაო ჯგუფი, რომელიც პარტნიორ ორგანიზაციასთან ერთად მუშაობს სამოქმედო გეგმით გაწერილი ვალდებულებების შესრულებასა და ახალი ინოვაციური მექანიზმების დანერგვაზე.

დედოფლისწყაროს მერიაში ღიაობისა და ანგარიშვალდებულების მაღალი ხარისხის უზრუნველყოფის მიზნით, მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2018 წლის 13 აპრილის N30 დადგენილების საფუძველზე საჯარო ინფორმაცია კატეგორიების მიხედვით, სხვადასხვა ფორმატში გამოქვეყნება მერიის ოფიციალურ ვებგვერდზე (www.Dedoplistskaro.gov.ge).

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერიისა და საკრებულოს გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა ადგილობრივ არასამთავრობო ორგანიზაციებთან და სხვა პარტნიორებთან (საქართველოს დემოკრატიული განვითარების კავშირი, ინოვაციებისა და სამოქალაქო განვითარების ცენტრი პროგრესის სახლი, საქართველოს პარლამენტის ეროვნული ბიბლიოთეკა) მჭიდრო თანამშრომლობით

მომზადა. სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის დოკუმენტების შემუშავების პროცესი მოიცავდა შემდეგ ეტაპებს:

- ⇒ სიტუაციური და SWOT ანალიზის მომზადება
- ⇒ სტრატეგიული პრიორიტეტების შეთანხმება
- ⇒ სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის სამუშაო ვერსიის მომზადება
- ⇒ დოკუმენტების სამუშაო ვერსიის საჯარო განხილვა დაინტერესებული მხარეების მონაწილეობით.

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტი ოთხწლიან პერიოდში (2019-2022 წლები) სამ სტრატეგიულ მიზანს ისახავს, რაც, თავის მხრივ, ცხრა სტრატეგიულ ამოცანას მოიცავს:

1

ოზურგეთის მუნიციპალური ორგანოების (საკრებულო/მერია) გამჭვირვალობის ხარისხის გაუმჯობესება

- საჯარო ინფორმაციის დროული გამოქვეყნება და ხელმისაწვდომობა
- ელექტრონული მმართველობის დამკვიდრება და განვითარება
- ბიუჯეტის დაგეგმვის პროცესში მუნიციპალურ ორგანოებში შემავალი სტრუქტურებისა და საბიუჯეტო ორგანიზაციების გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა

2

ოზურგეთის მუნიციპალური ორგანოებისა (საკრებულო/მერია) და თანამდებობის პირების ანგარიშვალდებულების დონის გაზრდა

- საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის ხარისხის გაუმჯობესება და სრულყოფა
- ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერიის და მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თითოეული წევრის მიერ გაწეული მუშაობის შესახებ ანგარიშების საჯარო მოსმენა
- ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მიერ დაფუძნებული კერძო სამართლის იურიდიული პირების ანგარიშების სრულყოფა

3

ოზურგეთის მუნიციპალური ორგანოების (საკრებულო/მერია) საქმიანობაში მოქალაქეთა მონაწილეობის (ჩართულობის) უზრუნველყოფის გარანტიების შექმნა

- ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტში მოქალაქეთა მონაწილეობის შესაბამისი პროგრამ(ებ)ის დანერგვა და განხორციელება
- ოზურგეთის მუნიციპალიტეტში მოქალაქეთა ჩართულობის მექანიზმების, მათ შორის, ინსტიტუტების ფუნქციონირების მხარდაჭერა
- ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს ინფრასტრუქტურის გაუმჯობესება მოქალაქეთა მონაწილეობის უზრუნველსაყოფად

გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის ამდლების სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა, აქტიური განხილვების შემდეგ, საბოლოოდ 2019 წლის 30 დეკემბერს ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს N 90-ე განკარგულებით დამტკიცდა.⁶³

⁶³ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2019 წლის 30 დეკემბრის #90-ე განკარგულება ხელმისაწვდომია აქ.

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულომ და მერიამ USAID/GGI-სთან თანამშრომლობით გააგრძელეს მუშაობა მონიტორინგის ჩარჩოსა და თვითშეფასების მეთოდოლოგიის შემუშავებაზე, რომელიც სამოქმედო გეგმის ვადის გადაცილებით, საკრებულოს 2020 წლის 31 მარტის N18 დადგენილებით დამტკიცდა.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში ოთხ შემთხვევაში **სრულად, ხოლო 4 მუნიციპალიტეტის (5 მუნიციპალური ორგანო) შემთხვევაში - უმეტესწილად შესრულდა**, რაც განპირობებულია შემუშავებული პოლიტიკის დოკუმენტების დამტკიცების დაყოვნებით.

გამოწვევები

აღნიშნული ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევას წარმოადგენდა სამოქმედო გეგმით განსაზღვრული ვადების დაცვა. რიგ შემთხვევაში, ეს გამოიწვია გაუთვალისწინებელმა გარემოებებმა (დონორის მიერ ვალდებულების შესრულების მხარდაჭერა წინასწარ განსაზღვრულ ვადაზე გვიან დაიწყო), ხოლო, ცალკეულ შემთხვევაში, გამოიკვეთა სამუშაოს მოცულობის არასათანადოდ შეფასება და ადამიანური რესურსის ნაკლებობა. ზოგიერთ მუნიციპალიტეტში გამოწვევას წარმოადგენდა მოქალაქეების ნაკლები ინტერესი და ჩართულობა პოლიტიკის დოკუმენტების შესახებ გამართულ საჯარო კონსულტაციებში.

სამომავლო ნაბიჯები

გამჭვირვალობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგია (2019-2022) და შესაბამისი სამოქმედო გეგმა (2019-2020) შემუშავებულია ყველა მუნიციპალიტეტის მიერ, რომლებიც მონაწილეობენ აღნიშნულ ვალდებულებაში. იმ მუნიციპალიტეტში, რომლებმაც უკვე დაამტკიცეს აღნიშნული დოკუმენტები და თანამდევნი მონიტორინგის ჩარჩო, მიმდინარეობს სამოქმედო გეგმის განხორციელება. სამომავლოდ, რიგ მუნიციპალიტეტში სტრატეგიის, სამოქმედო გეგმისა და მონიტორინგის ჩარჩოს დამტკიცება იგეგმება.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

მუნიციპალიტეტი	ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია		ბოლნისის მუნიციპალიტეტის მერია		დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის მერია		დუშეთის მუნიციპალიტეტის მერია	
	რეიტინგი	სტატუსი	რეიტინგი	სტატუსი	რეიტინგი	სტატუსი	რეიტინგი	სტატუსი
1.1. გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
1.1.1. გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის შესახებ სიტუაციური ანალიზის მომზადება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.2. გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის და სამოქმედო გეგმის პირველადი სამუშაო ვერსიის მომზადება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.3. გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის და სამოქმედო გეგმის პირველადი ვარიანტების საჯარო განხილვები	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.4. გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის (2019-2022), სამოქმედო გეგმის (2019-2020) და მონიტორინგის ჩარჩოს დამტკიცება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	არ შესრულდა ⁶⁴	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

⁶⁴ საანგარიშო პერიოდში პოლიტიკის დოკუმენტები არ დამტკიცებულა.

მუნიციპალიტეტი	ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერია და საკრებულო		რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერია		წყალტუბოს მუნიციპალიტეტის მერია		ხონის მუნიციპალიტეტის მერია	
	რეიტინგი	სტატუსი	რეიტინგი	სტატუსი	რეიტინგი	სტატუსი	რეიტინგი	სტატუსი
1.1. გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.1. გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის შესახებ სიტუაციური ანალიზის მომზადება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.2. გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის და სამოქმედო გეგმის პირველადი სამუშაო ვერსიის მომზადება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.3. გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის და სამოქმედო გეგმის პირველადი ვარიანტების საჯარო განხილვები	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
1.1.4. გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგიის (2019-2022), სამოქმედო გეგმის (2019-2020) და მონიტორინგის ჩარჩოს დამტკიცება	უმეტესწილად შესრულდა ⁶⁵	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	არ შესრულდა ⁶⁶	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	არ შესრულდა ⁶⁷	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

⁶⁵ საანგარიშო პერიოდში დამტკიცდა გამჭვირვალეობის და კეთილსინდისიერების ამაღლების სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა, თუმცა, არ დამტკიცებულა მონიტორინგის ჩარჩო.

⁶⁶ საანგარიშო პერიოდში პოლიტიკის დოკუმენტები არ დამტკიცებულა.

⁶⁷ საანგარიშო პერიოდში პოლიტიკის დოკუმენტები არ დამტკიცებულა.

ვალდებულება 2.1: ახალციხის მუნიციპალიტეტის ღია მონაცემების შეგროვების, დამუშავების და გამოქვეყნების შესაძლებლობების განმტკიცება

პასუხისმგებელი უწყება: ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორი

ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმა (2019-2020) და მონიტორინგის ჩარჩო შემუშავებული და დამტკიცებულია მუნიციპალიტეტის საკრებულოს მიერ

ღია მონაცემების კონცეფციას განსაკუთრებული ადგილი უკავია ღია მმართველობის პროცესში. საქართველოს მთავრობა როგორც ცენტრალურ, ასევე ადგილობრივ დონეზე ყოველდღიურ რეჟიმში აწარმოებს ღია მონაცემებს. ღია მონაცემების რეგულარულად და სათანადო ფორმით გამოქვეყნება შესაძლებლობას აძლევს მოქალაქეებს, ბიზნეს სექტორს და ნებისმიერ დაინტერესებულ პირს გაეცნოს სახელმწიფო მონაცემებს და მათი გამოყენებით შექმნას ინოვაციური აპლიკაციები, ბიზნეს პროექტები და ელექტრონული სერვისები.

ღია მონაცემების რეგულარულად და ეფექტიანად გამოქვეყნების მიზნით, ღია მმართველობა საქართველოს 2014-2015 წლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, იუსტიციის სამინისტროს სსიპ - მონაცემთა გაცვლის სააგენტოს მიერ შეიქმნა ღია მონაცემთა პორტალი www.data.gov.ge. პორტალის შექმნიდან დღემდე მასზე მონაცემების განთავსება დაბალი სიხშირითა და ინტენსივობით ხდება, განსაკუთრებით კი ადგილობრივი ხელისუფლების მხრიდან.

ახალციხის მუნიციპალიტეტის ერთ-ერთ მთავარ გამოწვევას ღია მონაცემების შეგროვებისა და სათანადო ფორმატებში (XML, CSV) დამუშავებისთვის საჭირო შესაძლებლობების სიმწირე წარმოადგენს. აღნიშნულიდან გამომდინარე, ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიამ აიღო ვალდებულება შეიმუშაოს ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმა 2019-2020 წლებისთვის, რომლის ეფექტიანად შესრულება მნიშვნელოვნად გააუმჯობესებს ღია მონაცემების შეგროვების, დამუშავების და გამოქვეყნების შესაძლებლობებს.

პროგრესი

ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიამ სამოქმედო გეგმით განსაზღვრული აქტივობები USAID/GGI-ის მხარდაჭერითა და ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტთან (IDFI) მჭიდრო თანამშრომლობით განახორციელა.⁶⁸ საანგარიშო პერიოდში ჩატარდა ღია მონაცემების შეგროვებასთან, დამუშავებასა და გამოქვეყნებასთან დაკავშირებით სიტუაციური ანალიზი. შესაბამისად მომზადდა ანალიტიკური დოკუმენტი. ამავდროულად, არსებული ვითარების გაუმჯობესების მიზნით, შემუშავდა რეკომენდაციები. აღნიშნულ ინფორმაციაზე დაყრდნობით

⁶⁸ ინფორმაცია „ღია მონაცემების სტრატეგიებისა და სამოქმედო გეგმების შემუშავება ქუთაისის და ახალციხის მერიებისთვის (2019-2020)“ პროექტის შესახებ ხელმისაწვდომია [აქ](#).

მომზადდა ღია მონაცემების სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის (2019-2020) პირველადი ვარიანტები.

ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიამ და IDFI-მ 2019 წლის 4 სექტემბერს გამართეს საჯარო განხილვა ღია მონაცემების სტრატეგიასა და სამოქმედო გეგმასთან დაკავშირებით. შეხვედრას ადგილობრივი სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციების, მედიის, აკადემიურ წრეების, ბიზნესისა და ახალციხის მერიის წარმომადგენლები ესწრებოდნენ.

ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიამ ღია მონაცემების შეგროვებისა და გამოქვეყნების პროცესის გაუმჯობესების სამოქმედო გეგმა 2019 წლის 24 სექტემბერის N2049 07 ბრძანებით დაამტკიცდა. სამოქმედო გეგმაზე დაყრდნობით IDFI-ის წარმომადგენლებმა ტრენინგები ჩაუტარეს ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერიის თანამშრომლებს.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

სამომავლო ნაბიჯები

აღნიშნული ვალდებულების შესრულება დასრულებულია, სამომავლოდ იგეგმება ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის განხორციელება.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
2.1. ღია მონაცემების შეგროვებისა და გამოქვეყნების პროცესის გაუმჯობესება ახალციხის მუნიციპალიტეტში	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.1.1. ღია მონაცემებს შეგროვებასთან, დამუშავებასა და გამოქვეყნებასთან დაკავშირებით სიტუაციური ანალიზის მომზადება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.1.2. ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის (2019-2020) პირველადი ვერსიის შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.1.3. ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის (2019-2020) პირველადი ვერსიის საჯარო განხილვები	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 2.2: ღია მონაცემების შეგროვებისა და გამოქვეყნების პროცესის გაუმჯობესება ქუთაისის მუნიციპალიტეტში

პასუხისმგებელი უწყება: ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორი

- ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმა (2019-2020) და მონიტორინგის ჩარჩო შემუშავებული და დამტკიცებულია მუნიციპალიტეტის საკრებულოს მიერ

ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა და ღია მონაცემები ელექტრონული დემოკრატიის, ისე, როგორც ზოგადად, დემოკრატიის ერთ-ერთი მნიშვნელოვანი ქვაკუთხედი. ინტერნეტისა და ახალი ტექნოლოგიების განვითარებამ მნიშვნელოვანი როლი ითამაშა მთავრობების ღიაობისა და მათი საქმიანობის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფაში. ინოვაციურმა აპლიკაციებმა და პლატფორმებმა მოქალაქეებს შეუქმნა ბერკეტი, მონაწილეობა მიიღონ გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში, ფართო საზოგადოებას გაუზიარონ საკუთარი იდეები და აქტიურად ჩაერთონ მათი აღსრულების მონიტორინგში.

პროგრესი

ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტმა UNDP-ის მხარდაჭერით შეიმუშავა და დაამტკიცა ანტიკორუფციული სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა, რომლის ერთ-ერთ კომპონენტი ღია მონაცემების პროაქტიული გამოქვეყნებაა. თუმცა, ქუთაისის მუნიციპალიტეტისთვის ერთ-ერთ მთავარ გამოწვევას ღია მონაცემების შეგროვებისა და სათანადო ფორმატებში (XML, CSV) დამუშავებისთვის საჭირო შესაძლებლობების სიმწირე წარმოადგენდა.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, ქუთაისის მუნიციპალიტეტმა ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის შემუშავება დაისახა მიზნად.

საწყის ეტაპზე, IDFI-სთან მჭიდრო თანამშრომლობით ჩატარდა სიტუაციური ანალიზი ღია მონაცემებს შეგროვება, დამუშავებასა და გამოქვეყნებასთან დაკავშირებით. მომზადებული ანალიტიკური დოკუმენტი არსებული ვითარების გაუმჯობესების მიზნით რეკომენდაციებსაც მოიცავს.

IDFI-სთან მჭიდრო თანამშრომლობით, ქუთაისის მერიამ მოამზადა ღია მონაცემების სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის (2019-2020) პირველადი ვერსიები, რომელთა საჯარო განხილვები 2019 წლის 13 სექტემბერს გამართა. განხილვაში მონაწილეობდნენ ადგილობრივი

ორგანიზაციების, მედიის, აკადემიური წრეების, ბიზნესისა და ქუთაისის მერიის წარმომადგენლები. სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა ქუთაისის მუნიციპალიტეტის მერიამ 2020 წლის 3 იანვარს დაამტკიცა.

მერიის შესაბამისი სამსახურის თანამშრომლებისთვის ღია მონაცემების საკითხებზე IDFI-იმ ტრენინგი ჩაუტარა მუნიციპალური სამსახურების ხელმძღვანელებსა (10 მონაწილე) და მონაცემებზე მომუშავე სხვა თანამშრომლებს (19 მონაწილე).

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადაზე დაგვიანებით (2020 წლის I კვარტალი), თუმცა **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
2.2. ღია მონაცემების შეგროვებისა და გამოქვეყნების პროცესის გაუმჯობესება ქუთაისის მუნიციპალიტეტში	სრულად შესრულდა ⁶⁹	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.2.1. ღია მონაცემებს შეგროვებასთან, დამუშავებასა და გამოქვეყნებასთან დაკავშირებით სიტუაციური ანალიზის მომზადება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.2.2. ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის (2019-2020) პირველადი ვერსიის შემუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.2.3. ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის (2019-2020) პირველადი ვერსიის საჯარო განხილვები	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2.2.4. ღია მონაცემების სამოქმედო გეგმის (2019-2020) და მონიტორინგის ჩარჩოს დამტკიცება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

⁶⁹ ვალდებულება სრულად შესრულდა დაგვიანებით, 2020 წლის პირველ კვარტალში.

ვალდებულება 3.1.: ახალციხის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება

პასუხისმგებელი უწყება: ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორი	- მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობა ადაპტირებულია და შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირებს აქვთ შესაძლებლობა სრულფასოვნად ჩაერთონ მუნიციპალიტეტის პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში
------------	---

შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა უფლებების დაცვა საქართველოს ხელისუფლების უმთავრეს პრიორიტეტს წარმოადგენს. ხშირად, შშმ პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვან ჩართვასა და მონაწილეობას აბრკოლებს სათანადო ინფრასტრუქტურის არარსებობა, რის გამოც ისინი ვერ ახერხებენ ადმინისტრაციული დაწესებულებების შენობებში სხდომებსა და შეხვედრებში მონაწილეობას. აღნიშნული გამოწვევა განსაკუთრებით იგრძნობა ადგილობრივ დონეზე.

გადაწყვეტილებისა თუ სერვისების მიღების პროცესში მოსახლეობის სრულფასოვანი და ინკლუზიური ჩართულობა ახალციხის მუნიციპალიტეტის ერთ-ერთი პრიორიტეტია. შესაბამისად, წინამდებარე გეგმით ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია ადმინისტრაციული შენობების შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად ადაპტირების ვალდებულება აიღო.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული აქტივობების შესრულებაში ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია აქტიურად თანამშრომლობდა USAID/GGI-სთან. შედეგად, განხორციელდა მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობის შესაძლებლობების ანალიზი საქართველოში არსებული კანონმდებლობით განსაზღვრულ მოთხოვნებთან მიმართებაში და მომზადდა ტექნიკური დავალების (სატენდერო წინადადების) პროექტი, რომელიც მერიას მიეწოდა განსახილველად. მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობის ადაპტირება შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად მერიის მიერ სატენდერო წინადადების დამტკიცების შემდგომ დაიწყება.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **ნაწილობრივ შესრულდა**, რადგან არ არის დამტკიცებული მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობის ადაპტირებისთვის საჭირო სატენდერო წინადადება და შესაბამისად, არ დაწყებულა შენობის ადაპტირებისთვის საჭირო შესაბამისი სამუშაოები.

გამოწვევები

აღნიშნული ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევას წარმოადგენდა სამოქმედო გეგმით განსაზღვრული ვადების დაცვა, რაც გამოიწვია ადამიანური რესურსის

ნაკლებობამ. შედეგად, გაჭიანურდა სატენდერო წინადადების პროექტის საბოლოო სახით ჩამოყალიბება, დამტკიცება და ტენდერის გამოცხადება.

სამომავლო ნაბიჯები

დაგეგმილია მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობის ადაპტირებისთვის საჭირო სატენდერო წინადადების საბოლოო ვერსიის ჩამოყალიბება და დამტკიცება, რის შემდეგაც დაიწყება შენობის ადაპტირება შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი:	რეიტინგი	სტატუსი
3.1. ახალციხის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
3.1.1. მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობის შესაძლებლობების ანალიზი საქართველოში არსებული კანონმდებლობით განსაზღვრულ მოთხოვნებთან მიმართებით	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
3.1.2. საჭიროებების განსაზღვრა და შენობის ადაპტაციისთვის საჭირო ტექნიკური დავალების შემუშავება	უმეტესწილად შესრულდა ⁷⁰	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
3.1.3. შენობის ადაპტირება შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად	არ შესრულდა ⁷¹	პროცესი არ დაწყებულა

⁷⁰ არ არის მომზადებული ტექნიკური დავალების (სატენდერო წინადადების) საბოლოო ვერსია.

⁷¹ აღნიშნული ეტაპის განხორციელება სატენდერო წინადადების საბოლოო ვერსიის დამტკიცების შემდეგ იგეგმება.

ვალდებულება 3.2: ქუთაისის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება

პასუხისმგებელი უწყება: ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორი

- მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობა ადაპტირებულია და შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირებს აქვთ შესაძლებლობა სრულფასოვნად ჩაერთონ მუნიციპალიტეტის პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, ქუთაისის მუნიციპალიტეტმა შშმ პირების გადაწყვეტილებისა თუ სერვისების მიღების პროცესში სრულფასოვანი ჩართულობის უზრუნველყოფის მიზნით, ადმინისტრაციული შენობების შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად ადაპტირება დაისახა მიზნად.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში USAID/GGI-ის დაქირავებული ექსპერტის მიერ განხორციელდა საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრულ მოთხოვნებთან მიმართებაში მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციული შენობის შესაძლებლობების ანალიზი და მომზადდა შესაბამისი ანგარიში.

გამომდინარე იქიდან, რომ ქუთაისის მუნიციპალიტეტის მერიამ მიიღო გადაწყვეტილება მერიის შენობის ცვლილებასთან დაკავშირებით, წარმოდგენილი ვალდებულების დარჩენილი ორი ეტაპი (საჭიროებების განსაზღვრა და შენობის ადაპტაციისთვის საჭირო ტექნიკური დავალების შემუშავება და შენობის ადაპტირება შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად) საანგარიშო პერიოდში ვერ განხორციელდა, რადგან მერიას გადაეცა ახალი შენობა, რომელიც უკვე ადაპტირებულია შშმ პირთა საჭიროებებზე, შესაბამისად, ვალდებულების მიზანი მიღწეულია.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულებით გათვალისწინებული მიზანი მიღწეულია, რადგან ქ. ქუთაისის მერიის ახალი შენობა ადაპტირებული იქნება შშმ პირთა საჭიროებებზე, შესაბამისად, ვალდებულების სტატუსად განისაზღვრა **სრულად შესრულდა**.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა. განხორციელების პროცესის შეჩერება გამოიწვია ქალაქის მერიისათვის ახალი შენობის გამოყოფამ, რომელიც უკვე მორგებულია შშმ პირთა საჭიროებებზე.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
3.2. ქუთაისის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება	სრულად შესრულდა ⁷²	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
3.2.1. მუნიციპალიტეტების ადმინისტრაციული შენობის შესაძლებლობების ანალიზი საქართველოში არსებული კანონმდებლობით განსაზღვრულ მოთხოვნებთან მიმართებით	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
3.2.2. საჭიროებების განსაზღვრა და შენობის ადაპტაციისთვის საჭირო ტექნიკური დავალების შემუშავება	არ შესრულდა ⁷³	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია
3.2.3. შენობის ადაპტირება შშმ პირთა მოთხოვნების შესაბამისად	არ შესრულდა ⁷⁴	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია

ვალდებულება 4: ქალაქ ბათუმში საბიუჯეტო პროცესებში მოქალაქეთა ჩართულობის გაუმჯობესება მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ინსტიტუციონალური მექანიზმის დანერგვის გზით

პასუხისმგებელი უწყება: ქალაქ ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - ქალაქის ადმინისტრაციული ერთეულების მიხედვით შექმნილია საუბნო კავშირები; - მონაწილეობითი ბიუჯეტირების შესახებ შესაბამისი საკანონმდებლო ჩარჩო დამტკიცებულია; - მონაწილეობითი ბიუჯეტირების სისტემა დანერგილია; - 2019 წლის ბიუჯეტში გათვალისწინებულია თანხები მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის დროს გამოვლენილი პროექტის/პროექტების განსახორციელებლად.
--------------	---

ადგილობრივი თვითმმართველობის რეფორმის ახალი ტალღის მნიშვნელოვან ნაწილს ადგილობრივ დონეზე გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობის

⁷² ქ. ქუთაისის მერიისთვის გადაცემული ახალი შენობა ადაპტირებულია შშმ პირთა საჭიროებებზე, შესაბამისად, ვალდებულების მიზანი მიღწეულია.

⁷³ ძველი შენობისათვის საჭიროებების განსაზღვრა და შესაბამისი ტექნიკური დავალების შემუშავება აღარ წარმოადგენს საჭიროებას.

⁷⁴ ქ. ქუთაისის მერიისთვის გადაცემული ახალი შენობა ადაპტირებულია შშმ პირთა საჭიროებებზე.

ახალი მექანიზმების დანერგვა და რეალური შესაძლებლობების შექმნა წარმოადგენს. ამ მხრივ, ბევრ მუნიციპალიტეტში მნიშვნელოვანი გამოწვევაა მონაწილეობითი ბიუჯეტირებისთვის საჭირო ინსტიტუციონალური მექანიზმის არარსებობა და საბიუჯეტო პროცესებში მოქალაქეთა მონაწილეობის დაბალი მოტივაცია, რაც მნიშვნელოვნად მოქმედებს ჩართულობის ხარისხზე.

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიამ მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ინსტიტუციური მექანიზმების დანერგვის გზით საბიუჯეტო პროცესებში საზოგადოების მონაწილეობის ჩართულობის გაუმჯობესება დაისახა მიზნად. გარდა ამისა, მოქალაქეთა სტრუქტურირებული მონაწილეობის უზრუნველყოფის მიზნით, დაიგეგმა ქალაქის ადმინისტრაციული ერთეულების მიხედვით საუბნო კავშირების ჩამოყალიბება და მოსახლეობის ცნობიერების ამაღლების კამპანია. ამასთან, მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ინსტიტუციური მექანიზმის დანერგვის მიზნით, შესაბამისი სამართლებრივი ჩარჩოს დამტკიცება.



პროგრესი

USAID/GGI-ის მხარდაჭერით, 2019 წელს ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიამ შექმნა ელექტრონული პლატფორმა idea.batumi.ge, რომელიც მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ერთ-ერთ მექანიზმს წარმოადგენს და მოქალაქეებს პროექტების წარდგენის შესაძლებლობას აძლევს. ვებგვერდისა და რეგულაციების შესახებ ბრძანების პროექტი შეთანხმდა სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოსთან. გამოიცა მერის ბრძანება, რომელიც მონაწილეობითი ბიუჯეტირების განხორციელების წესს არეგულირებს.

ვალდებულებით გათვალისწინებული განხორციელების ეტაპების შესაბამისად, ჩამოყალიბდა და ამოქმედდა 14 საუბნო კავშირი, რომელთა თავმჯდომარეები და მმართველი საბჭოს წევრები ტენდერში გამარჯვებული არასამთავრობო ორგანიზაციის ა(ა)იპ სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტის მიერ გადამზადდნენ. ორგანიზაციამ შეხვედრები გაიმართა „შენი იდეა ბათუმის მერს“ პროექტით დაინტერესებულ პირებთან, მათ შორის, ეთნიკური უმცირესობების წარმომადგენლებთან. მოქალაქეების მიერ წარდგენილი 35 პროექტიდან ქ. ბათუმის

მრჩეველთა საბჭოს მიერ შეირჩა 10 საუკეთესო. საბოლოოდ, 2 ათასზე მეტმა ბათუმის მოქალაქემ ხმის მიცემით გამოავლინა 3 გამარჯვებული. მუნიციპალიტეტის 2019 წლის ბიუჯეტში მონაწილეობითი ბიუჯეტების პროცესის დროს გამოვლენილი პროექტების განხორციელებლად გათვალისწინებულია 120 ათასი ლარი. ამჟამად მიმდინარეობს პროექტების განხორციელების სამუშაოები.

რაც შეეხება საინფორმაციო კამპანიას, დაიგეგმა და განხორციელდა რიგი აქტივობები: მომზადდა საინფორმაციო ბროშურები და პოსტერები, სოციალურ გვერდებზე (Facebook-სა და Instagram-ზე) შეიქმნა სპეციალური გვერდები, მომზადდა 8 სატელევიზიო და 2 რადიო გადაცემა, გამოქვეყნდა 5 სტატია, ასევე, პროექტის განხორციელების ეტაპების შესახებ დამზადდა ვიდეორგოლი. მოქალაქეებთან გაიგზავნა მოკლე ტექსტური შეტყობინებები.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
4. ქალაქ ბათუმში საბიუჯეტო პროცესებში მოქალაქეთა ჩართულობის გაუმჯობესება მონაწილეობითი ბიუჯეტების ინსტიტუციონალური მექანიზმის დანერგვის გზით	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4.1. ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტში ქალაქის ადმინისტრაციული ერთეულების მიხედვით საუბნო კავშირების ჩამოყალიბება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4.2. მონაწილეობითი ბიუჯეტების ინსტიტუციური მექანიზმის დანერგვის მიზნით შესაბამისი სამართლებრივი ჩარჩოს დამტკიცება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4.3. მონაწილეობითი ბიუჯეტების სისტემის პოპულარიზაცია; მოსახლეობის ცნობიერების ამაღლება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4.4. მონაწილეობითი ბიუჯეტების პროცესის წარმართვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

4.5. ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის 2019 წლის ბიუჯეტში შესაბამისი თანხების გათვალისწინება მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის დროს გამოვლენილი პროექტის/პროექტების განსახორციელებლად	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4.6. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესის შედეგების პოპულარიზაცია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 5: შენი იდეა ზუგდიდის მერს

პასუხისმგებელი უწყება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - პორტალი შექმნილია; - მისი გაცნობის მიზნით, ჩატარებულია შეხვედრები მოსახლეობასთან; - პორტალის მეშვეობით შემოსულია 10 წინადადება.
--------------	---

ადგილობრივი თვითმმართველობის რეფორმის ახალი ტალღის მნიშვნელოვან ნაწილს ადგილობრივ დონეზე გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობის ახალი მექანიზმების დანერგვა და რეალური შესაძლებლობების შექმნა წარმოადგენს.

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტმა მიზნად დაისახა ელექტრონული პლატფორმის - „შენი იდეა ზუგდიდის მერს“ - შექმნა.

პროგრესი

პლატფორმის შექმნის უმთავრეს მიზანს მოსახლეობასთან კომუნიკაციის გამარტივება და ქალაქის მერისთვის კონკრეტული იდეის/ინიციატივის შეთავაზების შესაძლებლობის შექმნა წარმოადგენდა. ამასთან, კონცეფცია ითვალისწინებდა უკუკავშირის მექანიზმის ამოქმედებას, კერძოდ, ყველა შემოსულ იდეაზე მოქალაქისთვის პასუხის გაცემა, რაც ადგილობრივი თვითმმართველობისა და მოქალაქეების ურთიერთთანამშრომლობის გაღრმავებასა და სამოქალაქო პასუხისმგებლობის ამაღლებას შეუწყობდა ხელს.

აღნიშნული ვალდებულების შესრულებაზე გავლენა იქონია საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს გადაწყვეტილებამ, მუნიციპალიტეტებში ელექტრონული სერვისების დანერგვისა და განვითარების მიზნით, მუნიციპალური მართვის სისტემისათვის (mms.gov.ge) 17 ახალი მოდულის დამატების შესახებ, რომელთაგან ერთ-ერთია - „შენი იდეა ქალაქის მერს“.

აღსანიშნავია, რომ საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს ინიციატივით და საქართველოს მთავრობის, მსოფლიო ბანკისა (WB) და შვეიცარიის განვითარებისა და თანამშრომლობის სააგენტოს (SDC) დაფინანსებით, საქართველოს მუნიციპალიტეტებში 2019 წელს დაიწყო ერთიანი ელექტრონული სერვისების დანერგვა. პროექტი მუნიციპალიტეტებში ელექტრონული მმართველობის ერთიანი სტანდარტის შექმნას შეუწყობს ხელს.

პროექტის განხორციელების შედეგად, მუნიციპალიტეტებში მოქალაქეები და დაინტერესებული პირები მიიღებენ იმავე სახისა და ხარისხის მომსახურებას, როგორც ეს დიდ ქალაქებშია შესაძლებელი. სისტემა იძლევა ერთი ფანჯრის პრინციპით ერთი მუნიციპალიტეტის მომსახურების სხვა მუნიციპალიტეტში მიღების შესაძლებლობასაც, რაც გაცილებით ზრდის მომსახურების ხელმისაწვდომობას.

პროექტში ჩართულ მუნიციპალიტეტებს ელექტრონული სისტემის დანერგვაში ეხმარება თბილისის მერიის მუნიციპალური სერვისების განვითარების სააგენტო (MSDA), რომელიც 25 თვის განმავლობაში, (2019-2021 წწ) მუნიციპალიტეტების შეფასების საფუძველზე, განახორციელებს 17 მოდულის ადაპტაციასა და დანერგავს.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მერიის გადაწყვეტილებით, აღნიშნული ვალდებულების განხორციელების პროცესი წინამდებარე გეგმის ფარგლებში შეჩერებულია, რადგან არ მოხდეს ერთი და იმავე სერვისის როგორც სხვადასხვა პლატფორმაზე არსებობა, ასევე, რესურსების (როგორც ფინანსური, ასევე ადამიანური) არამიზნობრივი ხარჯვა.

სამდივნოს შეფასებით, წინამდებარე თვითშეფასების ანგარიშის ფარგლებში, ვალდებულების შესრულების სტატუსად განისაზღვრა არ შესრულდა. თუმცა, ვალდებულებით გათვალისწინებული მიზანი მიღწეული იქნება მუნიციპალური მართვის სისტემისათვის ახალი მოდულების (მათ შორის - „შენი იდეა ქალაქის მერს“ მოდულის) დამატებით.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა. განხორციელების პროცესის შეჩერება გამოწვეულია საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს გადაწყვეტილებით, მუნიციპალური მართვის სისტემისათვის ახალი მოდულების (მათ შორის „შენი იდეა ქალაქის მერს“) დამატებით.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
5. შენი იდეა ზუგდიდის მერს	არ შესრულდა ⁷⁵	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია
5.1. პორტალის შექმნის შესახებ დებულების დამტკიცება	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია
5.2. პორტალის შექმნა და ამოქმედება	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია
5.3. პორტალის შესახებ მოქალაქეების ინფორმირება	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია

ვალდებულება 6.1: ქალაქ ბათუმის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება

პასუხისმგებელი უწყება: ქალაქ ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორი	- 5 ელექტრონული სერვისის დანერგვით
------------	------------------------------------

თვითმმართველობის განხორციელებისას ელექტრონული მმართველობის პრინციპებზე დაფუძნებული ერთიანი სისტემის გამოყენება ღია მმართველობის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან და პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს. ამასთან, უმეტეს შემთხვევაში, სახელმწიფო სერვისების ელექტრონულად შეთავაზება მომსახურების მიღების ყველაზე უფრო სწრაფი, კომფორტული და იაფი გზაა.

ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიამ მუნიციპალურ სერვისებზე ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება და ხუთი ელექტრონული სერვისის დანერგვა და განვითარება დაისახა მიზნად.

⁷⁵ ვალდებულება ავტომატურად განხორციელდება მუნიციპალური მართვის სისტემისათვის ახალი მოდულების (მათ შორის - „შენი იდეა ქალაქის მერს“ მოდულის) დამატებით.

პროგრესი

USAID/GGI-ის პროგრამის მხარდაჭერით, შემუშავდა "ბათუმის მერიის სერვისებისა და სერვისების მიწოდების სტრატეგია", რომელიც მოიცავს ბათუმის მერიის მუნიციპალური სერვისების ფუნქციურ ანალიზს, სამართლებრივი აქტებისა და სერვისების კატალოგს. აღწერილია მუნიციპალიტეტის 200-ზე მეტი სერვისი, რომელსაც მერია სტრუქტურული ქვედანაყოფებისა და შპს-ების მეშვეობით ახორციელებს. ანგარიშში გამოთქმულია შენიშვნები, როგორც პოლიტიკის დაგეგმვისა და მონიტორინგის, ასევე სერვისების სტანდარტიზაციის და სტანდარტებთან შესაბამისობის მონიტორინგის მიმართულებით. გაცემულია რეკომენდაციები რესურსების ოპტიმიზაციასა და ზედამხედველობასთან დაკავშირებითაც.

შექმნილია „მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ელექტრონული პლატფორმა“ – idea.batumi.ge, რომლის მეშვეობით მოქალაქეებს მიეცათ პროექტების ინიცირების შესაძლებლობა.

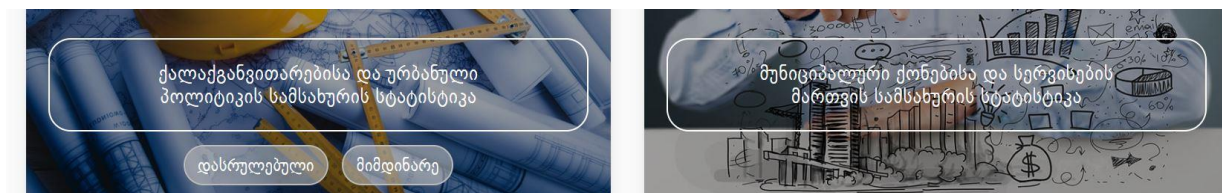
საანგარიშო პერიოდში ამოქმედდა ელექტრონული პეტიციების მოდული - petition.lsg.ge/batumi, რომელიც ინტეგრირებულია ბათუმის საკრებულოს ვებგვერდთან. ელ. პლატფორმაზე განთავსებულია პეტიციის შევსების, წარდგენის, ხელმოწერის, რეგისტრაციის ინსტრუქციები და სხვა სახელმძღვანელო წესები. ასევე, ხელმისაწვდომია ინფორმაცია მიმდინარე, დასრულებული და უარყოფილი პეტიციების შესახებ.

აქტივობები



ამასთან, აღსანიშნავია, რომ თვითმმართველობის კოდექსით გათვალისწინებული 1%-იანი ბარიერი, რომელიც საჭიროა პეტიციის განსახილველად, შემცირებულია 0,5 %-მდე. ანგარიშგების პერიოდის დასასრულისთვის წარმოდგენილია 5 პეტიცია, რომელთაგან ერთი განხილულია საკრებულოს მიერ.

სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ვალდებულების ფარგლებში, შეიქმნა ქალაქგანვითარებისა და ურბანული პოლიტიკის სამსახურის და მუნიციპალური ქონებისა და სერვისების მართვის სამსახურის სტატისტიკის მოდულები - batumi.ge/statistics.



დამუშავდა სტატისტიკური ინფორმაცია ქალაქ განვითარებისა და ურბანული პოლიტიკის სამსახურის და ასევე, მუნიციპალური ქონებისა და სერვისების მართვის სამსახურის მიერ დაგეგმილი თუ დასრულებული ღონისძიებების შესახებ. ხელმისაწვდომია სრული სტატისტიკა და ინფორმაცია დადებით ან უარყოფითად გადაწყვეტილი საკითხების შესახებ.

ქალაქ განვითარებისა და ურბანული პოლიტიკის სამსახური ჩაერთო მუნიციპალიტეტების მართვის სისტემა MMS.

რაც შეეხება, ჯანმრთელობის დაცვის და სოციალური უზრუნველყოფის სერვისების მოდულის დანერგვას, ქ. ბათუმის მერიის ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამსახური ჩართულია მუნიციპალიტეტების მართვის სისტემა MMS-ში, რაც ამარტივებს აღნიშნული სამსახურის მიერ პროგრამების მართვასა და შემოსულ განცხადებებზე ინდივიდუალური წარმოების პროცესს.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
6.1. ქალაქ ბათუმის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.1. ქ. ბათუმის მუნიციპალიტეტის მერიის სისტემაში მუნიციპალურ სერვისებთან დაკავშირებული საკვანძო ბიზნეს-პროცესების ანალიზი	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.2. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.3. ელექტრონული პეტიციების მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.4. სივრცითი მოწყობისა და არქიტექტურის მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.5. ქონების მართვის სერვისების მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.6. ჯანმრთელობის დაცვის და სოციალური უზრუნველყოფის სერვისების მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 6.2: ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება

პასუხისმგებელი უწყება: ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერია

ინდიკატორი

- 5 ელექტრონული სერვისი დანერგილია

თვითმმართველობის განხორციელებისას ელექტრონული მმართველობის პრინციპებზე დაფუძნებული ერთიანი სისტემის შექმნა ღია მმართველობის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან და პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს. აღნიშნულის ფარგლებში, ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერიამ აიღო ვალდებულება 5 ელექტრონული სერვისის დანერგვასთან დაკავშირებით.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში ვალდებულების შესრულების პროგრესის მიმოხილვისას მნიშვნელოვანია აღინიშნოს ცენტრალური ხელისუფლების გადაწყვეტილება თვითმმართველი ერთეულების ახალ სისტემაზე (MMS-დან MSDA-ზე) გადასვლის შესახებ, რის გამოც შეფერხდა რიგი აქტივობების სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში განხორციელება.

ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერიის არსებულ მუნიციპალურ სერვისებთან დაკავშირებული საკვანძო ბიზნეს-პროცესების ანალიზის განხორციელება და მოდულების გაწერა რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს ინიციატივით და ქ. თბილისის მუნიციპალური სერვისების განვითარების სააგენტოს მხარდაჭერით, 2019 წლის 10 სექტემბრიდან დაიწყო. საანგარიშო პერიოდში აქტივობა სრულად განხორციელდა. შედეგად, *სივრცითი მოწყობისა და არქიტექტურული მოდული*, აგრეთვე, *ჯანმრთელობის დაცვის და სოციალური უზრუნველყოფის სერვისების მოდული* დანერგილია და გამართულად ფუნქციონირებს სისტემა MMS-ში. შესაბამისად, სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული სამი განხორციელების ეტაპი სრულად შესრულდა.

არ შესრულდა ვალდებულების დანარჩენი სამი ეტაპი, რომელიც შემდეგი 3 მოდულის დანერგვას ითვალისწინებდა:

- ⇒ მუნიციპალიტეტმა *ბიუჯეტირების მოდულის დანერგვისა* თუ მოქალაქეებისთვის ხელმისაწვდომი მონაწილეობითი ბიუჯეტირების მექანიზმის არსებობის შესახებ დამადასტურებელი ინფორმაცია ვერ წარმოადგინა. აღნიშნული ინფორმაცია არ არის განთავსებული არც მუნიციპალიტეტის ვებგვერდზე (rustavi.gov.ge).

- ⇒ უწყების განცხადებით, ელექტრონული პეტიციების მოდულის დანერგვა იგეგმება მუნიციპალიტეტის ვებგვერდის განახლების ფარგლებში, რაც, საანგარიშო პერიოდში არ დაწყებულა.
- ⇒ საანგარიშო პერიოდში არ დანერგილა ქონების მართვის სერვისების მოდული.

სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის მონიტორინგის მეთოდოლოგიის თანახმად, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში უმეტესწილად შესრულდა, რადგან განხორციელდა მუნიციპალურ სერვისებთან დაკავშირებული საკვანძო ბიზნეს-პროცესების ანალიზი და დაინერგა 5-დან 2 ელექტრონული სერვისი.

გამოწვევები

სამდივნოს შეფასებით, აღნიშნული ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევას წარმოადგენდა მთავრობის პრიორიტეტის შეცვლა, რამაც, საბოლოოდ, დააბრკოლა რიგი განხორციელების ეტაპების სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ ვადებში განხორციელება.

სამომავლო ნაბიჯები

დაგეგმილია მუნიციპალიტეტის ვებგვერდის განახლება, რომლის ფარგლებშიც შესრულდება სამუშაოები რიგი მოდულების დანერგვის მიზნით.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
6.2 ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
6.2.1. ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერიის სისტემაში მუნიციპალურ სერვისებთან დაკავშირებული საკვანძო ბიზნეს-პროცესების ანალიზი	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.2.2. მონაწილეობითი ბიუჯეტირების მოდულის დანერგვა	არ შესრულდა ⁷⁶	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულა
6.2.3. ელექტრონული პეტიციების მოდულის დანერგვა	არ შესრულდა ⁷⁷	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულა

⁷⁶ მონაწილეობითი ბიუჯეტირების მოდულის დანერგვა იგეგმება მუნიციპალიტეტის ვებგვერდის განახლებასთან ერთად.

⁷⁷ ელექტრონული პეტიციების მოდული საანგარიშო პერიოდში არ დანერგილა.

6.2.4. სივრცითი მოწყობისა და არქიტექტურის მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
6.2.5. ქონების მართვის სერვისების მოდულის დანერგვა	არ შესრულდა ⁷⁸	განხორციელების პროცესი ჯერ არ დაწყებულა
6.2.6. ჯანმრთელობის დაცვის და სოციალური უზრუნველყოფის სერვისების მოდულის დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 7: I.Gov.ზუგდიდი

პასუხისმგებელი უწყება: ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის საკრებულო

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - აპლიკაცია გამართულად ფუნქციონირებს და ხელმისაწვდომია მოქალაქეებისთვის; - აპლიკაცია მოქალაქეებს სთავაზობს უკუკავშირის მექანიზმს.
--------------	--

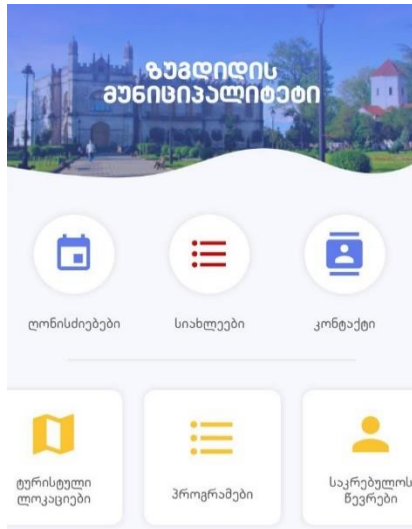
მოქალაქეთა ჩართულობის გაუმჯობესების მიზნით, გარდა კანონმდებლობით დადგენილი მექანიზმებისა, ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, ზუგდიდის საკრებულომ ადგილობრივი თვითმმართველობის საქმიანობაში მოქალაქეთა ჩართულობის გაძლიერება, ანგარიშვალდებულებისა და საჯაროობის პრინციპების დანერგვა და განვითარება დაისახა მიზნად და სამოქმედო გეგმის ფარგლებში, მრავალფუნქციური მობილური აპლიკაციის - **I.Gov.Zugdidi**-ის შექმნა განსაზღვრა მის ვალდებულებად.

პროგრესი

2018 წლის დეკემბერში, ქალაქ ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის თვითმმართველი ორგანოების საქმიანობის შესახებ ინფორმაციის მოქალაქეებისათვის სწრაფი და ეფექტური მიწოდების მიზნით, მუნიციპალიტეტის საკრებულომ შექმნა მრავალფუნქციური მობილური აპლიკაცია - **I.Gov.Zugdidi**.



⁷⁸ ქონების მართვის სერვისების მოდული საანგარიშო პერიოდში არ დანერგილა.



აპლიკაცია მოქალაქეებს შესაძლებლობას აძლევს მოითხოვონ საჯარო ინფორმაცია, მიიღონ ინფორმაცია დაგეგმილი ღონისძიებების შესახებ, გაეცნონ სიახლეებს, მუნიციპალურ პროგრამებს, ასევე მიიღონ საკრებულოს წევრთა საკონტაქტო ინფორმაცია.

მობილური აპლიკაციის საშუალებით, ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე მცხოვრებ მოქალაქეს შეუძლია ინფორმაცია მოიძიოს საკრებულოს რიგითი სხდომებისა და განსახილველი საკითხების, ქალაქში დაგეგმილი სხვადასხვა სახის კულტურული თუ სპორტული ღონისძიებების გამართვის თარიღების, განსახორციელებელი ინფრასტრუქტურული პროექტების დაწყებისა და სავარაუდო

დასრულების თარიღების შესახებ.

გარდა ამისა, მოქალაქე იღებს ინფორმაციას მუნიციპალური ჯანდაცვისა და სოციალური პროგრამების შესახებ, ასევე ეცნობა კონკრეტული პროგრამით სარგებლობის პირობებსა და მერიაში წარსადგენი დოკუმენტაციის ჩამონათვალს. რაც ყველაზე მნიშვნელოვანია, აპლიკაციას აქვს უკუკავშირის ფუნქცია, რაც გულისხმობს იმას, რომ მოქალაქეს შეუძლია სხვადასხვა სახის საჭიროებაზე მიაწოდოს ინფორმაცია ადგილობრივ თვითმმართველობას.

მობილური აპლიკაციის სრულად ამოქმედებისთანავე, 2019 წლის იანვარიდან დაიწყო ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის მოსახლეობის აქტიური ინფორმირება და აპლიკაციის შესახებ საინფორმაციო კამპანიის წარმოება. საკრებულოს მაჟორიტარმა დეპუტატებმა და მერიის წარმომადგენლებმა აქტიური მონაწილეობა მიიღეს ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის ქალაქისა და სოფლის ადმინისტრაციულ ერთეულებში მოქალაქეებისთვის ინფორმაციის მიწოდების პროცესში. გარდა ამისა, მოსახლეობის ინფორმირება ხდებოდა სოციალური ქსელებისა და ოფიციალური ვებგვერდების მეშვეობითაც.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **სრულად შესრულდა**, რადგან განხორციელებულია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა ეტაპი.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
7. I.Gov.ზუგდიდი	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
7.1. აპლიკაციის შექმნა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
7.2. აპლიკაციის შესახებ საინფორმაციო კამპანია	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
7.3. აპლიკაციის ამუშავება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

ვალდებულება 8: ეფექტიანი მმართველობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური მეთოდების დანერგვა

პასუხისმგებელი უწყება: ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულო და მერია

ინდიკატორები	<ul style="list-style-type: none"> - ა(ა)იპ-ების მიერ გაცემული სერვისების შეფასებისა და მოქალაქეთა კმაყოფილების დონის გაზომვის სისტემა დანერგილია - მოსახლეობისთვის მიწოდებული სერვისების შეფასება და აღნიშნულის შესახებ მოსახლეობისთვის ანგარიშების წარდგენა წელიწადში 2-ჯერ ტარდება - თვითმმართველობა განათლებისთვის " ფარგლებში საინფორმაციო შეხვედრები ახალგაზრდებისთვის გამართულია
--------------	--

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულო და მერია აქტიურად მუშაობენ მოსახლეობისთვის გაწეული სერვისების დახვეწასა და პროგრამულ ბიუჯეტში წარმოდგენილი ინდიკატორების მონიტორინგის სისტემის დანერგვაზე. წინამდებარე ვალდებულების მიზანია ადგილობრივი თვითმმართველობის მიერ მოსახლეობისთვის გაწეული სერვისების შეფასების და მოსახლეობის კმაყოფილების ხარისხის გაზომვის სისტემის დანერგვა, რაც გააძლიერებს გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების ინფორმირებასა და ჩართულობას.

პროგრესი

საანგარიშო პერიოდში ეფექტიანი მმართველობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური მეთოდების დანერგვის უზრუნველსაყოფად სამოქალაქო აქტივისტების, არასამთავრობო ორგანიზაციების, მედიის წარმომადგენლების, ექსპერტებისა და საჯარო

პირებისგან შემდგარმა სამუშაო ჯგუფმა შეიმუშავა SMART⁷⁹ ინდიკატორები ოზურგეთის მუნიციპალური სერვისების მიწოდების მონიტორინგის მიზნით.

პარტნიორების სამუშაო შეხვედრაზე გადაწყდა, რომ კვალიფიციურ დამკვირვებლებად მოწვეულ იყვნენ ახალგაზრდები (საჯარო სკოლების უფროსკლასელი მოსწავლეები). "თვითმმართველობა განათლების" ფარგლებში ჩატარდა საინფორმაციო-საგანმანათლებლო შეხვედრები და შეირჩა მოხალისეები, რომლებიც აქტიურად ჩაერთვნენ პროცესში. 2019 წლის აგვისტოში, კვალიფიციურ დამკვირვებელთა ჯგუფმა წინასწარ შედგენილი კრიტერიუმების საფუძველზე ქალაქ ოზურგეთისა და სოფელ ნატანების ტერიტორიაზე აწარმოა კვლევა და გამოკითხა 300 რესპოდენტი.

აღნიშნული აქტივობის შედეგად მომზადდა ანგარიში, რომელშიც აისახა რეკომენდაციები მონიტორინგის ინდიკატორებთან დაკავშირებით. მოსახლეობის გამოკითხვიდან მიღებული ინფორმაციის გაანალიზების საფუძველზე გადაიხედა არსებული ინდიკატორები და დაკორექტირდა რიგი სერვისის მენეჯმენტი. აღნიშნული შეეხო იდენტიფიცირებული პრობლემების 2/3 ნაწილს.

საანგარიშო პერიოდში განხორციელდა პროექტი „თვითმმართველობა განათლებისთვის“. თვითმმართველობის მნიშვნელობის პოპულარიზაციის, გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში ახალგაზრდების მონაწილეობის წახალისებისა და ცნობიერების ამაღლების მიზნით გამართულ ღონისძიებები მუნიციპალიტეტის პარტნიორი სამოქალაქო საზოგადოების მხარდაჭერითა და ჩართულობით გაიმართა. პროექტის ფარგლებში მუნიციპალიტეტში ჩატარდა რიგი ინფორმაციული და საგანმანათლებლო ღონისძიებები, რაზეც სამდივნოს სრულყოფილი ინფორმაცია წარედგინა.

სამდივნოს შეფასებით, ვალდებულება გეგმით გათვალისწინებულ ვადებში **სრულად შესრულდა**.

გამოწვევები

ვალდებულების განხორციელების პროცესში გამოწვევები არ გამოვლენილა.

სამომავლო ნაბიჯები

აღნიშნული ვალდებულების განხორციელება დასრულებულია.

⁷⁹ კონკრეტული, გაზომვადი, მიღწევადი, შესაბამისი, დროში გაწერილი.

ღია მმართველობა საქართველოს სამდივნოს შეფასებით, სამოქმედო გეგმის ვადის დასასრულს, ვალდებულებისა და მისი განხორციელების ეტაპების შესრულების მდგომარეობა შემდეგნაირია:

ვალდებულება / განხორციელების ეტაპი	რეიტინგი	სტატუსი
8. ეფექტიანი მმართველობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური მეთოდების დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.1. მომსახურების მიწოდების შეფასებისთვის ინდიკატორების განსაზღვრისათვის დაგეგმვის ჯგუფის შექმნა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.2. ინდიკატორების გაზომვის მიზნით კვალიფიცირებულ დამკვირვებელთა სამუშაო ჯგუფის შექმნა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.3. მომსახურების მიწოდების შესახებ მონაცემთა შეგროვება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.4. შედეგების ინდიკატორებთან შედარება და სერვის მენეჯმენტის კორექტირება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8.5. პროექტის „თვითმმართველობა განათლებისთვის“ დანერგვა – თვითმმართველობის მნიშვნელობის პოპულარიზაცია და გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში ახალგაზრდების ჩართულობის წახალისება (ცნობიერების ამაღლების ღონისძიებების გამართვა)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია

დანართი 1

N	ვალდებულება	რეიტინგი	სტატუსი
1	გაუმჯობესებული საჯარო სერვისები ყველასთვის	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2	მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური პლატფორმა	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
3	ერთიანი ავთენტიფიკაციის სისტემა	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
4	ეკონომიკური მმართველობის ინოვაციური პლატფორმა – ეკონომიკური რეფორმების განხორციელებისას სამოქალაქო ჩართულობის უზრუნველსაყოფად	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
5	გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული მოთხოვნების შესასრულებლად ელექტრონული პორტალის ამოქმედება	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
6	არსებული ძირითადი ანტიკორუფციული ინსტიტუტების გაძლიერება	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
7	საზოგადოების მიერ მდგრადი განვითარების მიზნების მონიტორინგი	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
8	საკანონმდებლო აქტების შემუშავება მოქალაქეთა ჩართულობითა და მონაცემთა ანალიზის საფუძველზე	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
9	სასამართლო გადაწყვეტილებების ერთიან ბაზაში გამოქვეყნება და სამიუნიციპალიტეტო სისტემის შექმნა	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
10	შინაგან საქმეთა სამინისტროს გამჭვირვალობის გაზრდა	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
11	საჯარო ფინანსების ზედამხედველობაში მოქალაქეთა ჩართულობის გაზრდა: მოქალაქეთა ეფექტური უკუკავშირის მექანიზმების დანერგვა	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
12	სახელმწიფო საგრანტო დაფინანსების სისტემის გამჭვირვალობის გაზრდა	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
13	ელექტრონული ინოვაციები საჯარო შესყიდვების მეტი გამჭვირვალობისა და ეფექტიანობისთვის	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
14	სათანადო საცხოვრებლის უფლების რეალიზების მიზნით სტრატეგიის დოკუმენტის შემუშავება	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
15	სახელმწიფო წილობრივი მონაწილეობის მქონე საწარმოების ღიაობა და ანგარიშვალდებულება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
ადგილობრივი თვითმმართველობები			
1	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (ახალციხის მუნიციპალიტეტის მერია)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
2	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (ბოლნისის მუნიციპალიტეტის მერია)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
3	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის მერია)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
4	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (დუშეთის მუნიციპალიტეტის მერია)	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს

5	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერია და საკრებულო)	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
6	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (რუსთავის მუნიციპალიტეტის მერია)	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
7	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (წყალტუბოს მუნიციპალიტეტის მერია)	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
8	გამჭვირვალე და კეთილსინდისიერი მმართველობის განმტკიცება მუნიციპალიტეტებში (ხონის მუნიციპალიტეტის მერია)	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
9	ახალციხის მუნიციპალიტეტის ღია მონაცემების შეგროვების, დამუშავების და გამოქვეყნების შესაძლებლობების განმტკიცება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
10	ღია მონაცემების შეგროვებისა და გამოქვეყნების პროცესის გაუმჯობესება ქუთაისის მუნიციპალიტეტში	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
11	ახალციხის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება	ნაწილობრივ შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
12	ქუთაისის მუნიციპალიტეტში შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში სრულფასოვანი მონაწილეობის გაუმჯობესება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
13	ქალაქ ბათუმში საბიუჯეტო პროცესებში მოქალაქეთა ჩართულობის გაუმჯობესება მონაწილეობითი ბიუჯეტირების ინსტიტუციონალური მექანიზმის დანერგვის გზით	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
14	შენი იდეა ზუგდიდის მერს	არ შესრულდა	განხორციელების პროცესი შეჩერებულია
15	ქალაქ ბათუმის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
16	ქ. რუსთავის მუნიციპალიტეტში ელექტრონული სერვისების დანერგვა და განვითარება	უმეტესწილად შესრულდა	განხორციელების პროცესი მიმდინარეობს
17	I.Gov.ზუგდიდი	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია
18	ეფექტიანი მმართველობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის ინოვაციური მეთოდების დანერგვა	სრულად შესრულდა	განხორციელების პროცესი დასრულებულია