

Десять лет развития открытого правительства: Последние результаты OGP в странах Восточного партнерства

Matthew Tramonti, OGP Independent Reporting Mechanism (IRM)



Глобальный саммит OGP в Тбилиси, Грузия

Четыре члена программы OGP «EU for Integrity» («ЕС за добросовестность») для Восточного партнерства — [Армения](#), [Грузия](#), [Молдова](#) и [Украина](#) — присоединились к OGP в 2011 году. Несмотря на многочисленные различия, у всех этих стран была огромная мотивация использовать свое участие в OGP для борьбы с крайне централизованным управлением, оставшимся в наследие после Советского Союза. Десять лет спустя они коллективно выполнили 298 обязательств OGP в рамках 16 национальных рабочих планов. Выполненные обязательства по открытому контрактированию и госзакупкам, такие как платформа [ProZorro](#) в Украине и [MTender](#) в Молдове, уже показали хорошие результаты, а [Грузия](#) и [Армения](#) предоставили доступ к подробным данным о государственном бюджете. Грузия также взяла на себя ведущую роль в OGP, проведя Глобальный саммит 2018 года и будучи переизбранной в Руководящий комитет OGP в 2019 году.

Каждая из четырех стран Восточного партнерства (ВП) недавно завершила реализацию четвертого рабочего плана, которые охватывают широкий спектр областей политики, включая повышение прозрачности правительства и расширение возможностей гражданского участия. Недавние отчеты [Независимого механизма отчетности](#) (НМО) показали, что самые лучшие результаты обычно показывают обязательства, касающиеся

доступа к информации. Например, Украина опубликовала подробные бюджетные планы на всех уровнях правительства и создала платформу [ProZorro.Продажи](#), которая значительно повысила прозрачность продаж государственного имущества и активов и снизила коррупционные риски, поскольку теперь процесс стал более открытым и конкурентным. До того как в Армении был разработан [реестр бенефициарных собственников](#), в стране не было общедоступной и исчерпывающей информации о бенефициарных владельцах компаний.

НМО также отметил улучшения в предоставлении государственных услуг и привлечении граждан к разработке политических решений. Украина запустила новую платформу цифровых услуг, которой уже пользуются граждане для регистрации на различные услуги, такие как вакцинация от коронавируса и поддержка малого бизнеса. В Армении разработали [платформу](#), позволяющую записывать детей в школу онлайн, а также запустили пилотную [панель инструментов](#), где граждане могут оставить отзывы на государственные услуги. В Грузии в Батуми внедрили бюджет участия, а в Армении создали онлайн-платформу, где граждане могут оставлять петиции.

В отчетах НМО указывается, что на выполнение обязательств повлияли политические изменения, недостаток финансирования или недостаточное участие со стороны правительства. В Грузии муниципальные обязательства, как правило, выполнялись на высоком уровне, в основном благодаря активному участию и помощи иностранных доноров. Однако правительства объяснили небольшой прогресс в выполнении некоторых серьезных обязательств техническими трудностями — к таковым относятся раскрытие данных о госзакупках в Грузии, разработка базы данных водных ресурсов в Армении и давнее обязательство Украины создать механизм для проверки бенефициарных владельцев.



Что ожидает Восточное партнерство в OGP в будущем?

По мере того как страны продолжают бороться с пандемией COVID-19, они переориентировались на неотложные вопросы здравоохранения, вследствие чего решения по процессам OGP принимаются не так быстро. Ранее в этом году Украина представила свой пятый рабочий план, в то время как Армения, Грузия и Молдова все еще занимаются его совместной разработкой. Имея за плечами 10 лет

опыта работы в OGP и 16 рабочих планов, члены ВП имеют возможность проводить более существенные и амбициозные реформы открытого правительства. Рекомендации отчетов IRM Design Reports (Отчеты НМО по разработке) за 2018-2020 гг. дают представление о возможных направлениях, в которых они могут двигаться.

- **Обеспечить прозрачное реагирование на пандемию COVID-19 и восстановление после нее.** По мере того как страны ВП борются с COVID-19, они могут использовать пятый рабочий план для обеспечения **прозрачности процессов вакцинации**, снижения рисков коррупции и повышения общественного доверия. Например, страны ВП могут взять на себя обязательство открыть процессы закупок вакцин и опубликовать данные о кампании по вакцинации. Планируя и распределяя вакцины, правительствам следует работать с гражданским обществом, чтобы бороться с дезинформацией и **сомнениями относительно вакцин**.
 - В более ранних отчетах НМО рекомендовал **Молдове** развивать электронные закупки лекарств, а в Армении повысить прозрачность в медицине и ценообразовании на медицинские услуги, а также повысить осведомленность общественности о государственных лекарствах и их распределении. Эти рекомендации могут послужить основой для будущих обязательств по прозрачным закупкам и распределению вакцин.
- **Обеспечить открытость сектора правосудия.** Реформы в судебной системе остаются важными для всех стран ВП. Согласно отчету Freedom House за 2021 год, **Армения, Молдова и Грузия** остаются в ситуации ненадлежащего политического влияния и коррупции. Таким образом, страны ВП могут взять на себя обязательство по повышению прозрачности секторов правосудия в своих пятых рабочих планах. В Республике Молдова НМО рекомендовал повысить прозрачность отбора, продвижения и увольнения судей и обеспечить случайное распределение судебных дел. В Армении НМО **рекомендовал** улучшить прозрачность назначения судей и распределения дел, а также публиковать информацию о санкциях в отношении судей и результаты мониторинга судебных реформ.
- **(И в дальнейшем) придерживаться принципа прозрачности бенефициарной собственности.** Армения и Украина — пока единственные страны ВП, которые взяли на себя обязательства по прозрачности бенефициарной собственности. В Украине обязательство по созданию механизма проверки информации в реестре бенефициарных собственников остается невыполненным, несмотря на то, что оно уже трижды непосредственно включалось в рабочие планы. После разработки реестра бенефициарных собственников, который впервые был опробован в горнодобывающем секторе, Армения планирует расширить требования к обязательному раскрытию информации, чтобы охватить более широкий круг компаний и публиковать данные в формате открытых данных. Чтобы прогрессировать и далее, Армения может подумать о рекомендации НМО обязать медиа-компании раскрывать информации о собственниках, проверять информацию о бенефициарных владельцах и установить штрафные санкции за предоставление ложной информации. А в Грузии НМО **порекомендовал** создать реестр бенефициарной собственности иностранных компаний, у которых есть активы внутри страны и которые участвуют в госзакупках.