



**ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
РІШЕННЯ**

Від 22.07.2021 р. №1727  
м. Вінниця

**Про затвердження Плану дій  
із впровадження у Вінницькій міській  
територіальній громаді Ініціативи  
«Партнерство «Відкритий Уряд»  
у 2021-2023 рр.**

З метою впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд», на виконання Стратегії розвитку Вінницької міської територіальної громади до 2030 року (Стратегії 3.0), затвердженої рішенням міської ради від 26.02.2021 р №194 та Стратегії партнерства між інститутами громадянського суспільства та Вінницькою міською радою, затвердженої рішенням міської ради від 15.04.2021 р. №954, керуючись частиною 1 статті 52 та частиною 6 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет міської ради

**ВИРІШИВ:**

1. Затвердити План дій із впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2021-2023 рр. згідно з додатком до даного рішення.
2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови А. Очеретного.

Секретар міської ради

**П. Яблонський**

Додаток  
до рішення виконавчого комітету  
міської ради  
від 22.07.2021 р. №1727

**План дій  
із впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді Ініціативи  
«Партнерство «Відкритий Уряд»  
у 2021-2023 рр.**

Вінницька міська територіальна громада у своїй діяльності послідовно впроваджує принципи відкритого врядування, розуміючи, що на місцевому рівні запровадження демократичного, відкритого врядування є життєво важливим, оскільки місцева влада є найближчою до громадян та надає їм основні послуги, і саме на цьому рівні громадяни можуть найшвидше відчутти свою причетність до ухвалення та впровадження найбільш важливих рішень.

Вінниця прагне бути європейською комфортною міською громадою, яка постійно вдосконалюється, знаходить нові ефективні відповіді на виклики, що постають дедалі частіше у все більш конкурентному та мінливому світі.

Стратегічне бачення Стратегії розвитку Вінницької міської територіальної громади до 2030 р.: Вінниця – місто-магніт, сучасне та комфортне місто; громада, в якій хочеться жити і працювати; простір відкритих можливостей та перспектив.

Одним з головних інструментів досягнення цієї мети є впровадження відкритого врядування у всіх сферах життєдіяльності міста.

Принципи реалізації Стратегії розвитку Вінницької міської територіальної громади до 2030 р. включають “ЗАЛУЧЕНІСТЬ І СПІВПРАЦЮ – до розробки ключових рішень та їх впровадження в життя максимально залучається громадськість, зокрема з широким використанням різних форм партисипативної демократії. Розширення діалогу в громаді є передумовою збільшення її соціального капіталу. Активна участь жителів громади, співпраця різних стейкхолдерів заради досягнення спільних цілей розвитку міста сприяє інтеграції та утвердженню Вінниці як сильної громади». Що передбачає:

- підтримку організаційної спроможності та ініціатив інститутів громадянського суспільства, сприяння комунікації між інститутами громадянського суспільства з органами влади та підприємцями;
- посилення спеціалізації інститутів громадянського суспільства щодо надання послуг. Місто розширюватиме практику делегування своїх повноважень у наданні спеціалізованих послуг інститутам громадянського суспільства, сприятиме розвитку їхньої спроможності задовольняти потреби різних соціальних, культурних, вікових груп.

Стратегічне бачення 2030 Стратегії партнерства між інститутами громадянського суспільства та Вінницької міської ради, яка розроблялась в

тісній співпраці з громадянським суспільством і була затверджена на початку 2021 р:

“Інститути громадянського суспільства організаційно спроможні та інституційно розвинені, є професійними та експертними у сферах своєї діяльності. ІГС є надійними партнерами ВМР у розвитку та вирішенні потреб Вінницької міської територіальної громади та її жителів. ВМР надає ІГС фінансову, ресурсну та інформаційну підтримку для впровадження їх діяльності. ІГС та ВМР системно взаємодіють шляхом залучення ІГС відповідного спрямування до розробки та впровадження місцевих політик, через конкурси фінансової підтримки, соціальне замовлення та інші прозорі механізми взаємодії. Взаємодія відбувається на засадах рівності, прозорості, добровільної участі та взаємної відповідальності”.

В 2020 р. м. Вінниця увійшла в п'ятірку міст з найвищим рівнем прозорості за щорічним рейтингом “Transparency International”.

Затверджена та виконана "Програма сприяння розвитку інституцій громадянського суспільства на 2015-2017 роки", в рамках якої створений Хаб «Місто змістів» – соціальна інновація, яка застосована вперше в Україні і створена для міжсекторального діалогу між громадськими активістами, місцевою владою та бізнесом.

Постійно діє Програма надання фінансової підтримки інститутам громадянського суспільства на реалізацію соціально-культурних проектів на території Вінницької міської територіальної громади, яка розроблена з метою надання ІГС практичної, методичної та матеріально-фінансової підтримки на виконання суспільних завдань Стратегії розвитку міста «Вінниця-2020» (з 2012 р.).

Запроваджені Бюджет громадських ініціатив (з 2015 р.), Бюджет шкільних ініціатив (з 2019 р.), Міський конкурс учнівських екологічних ініціатив (з 2019 р.). Ці механізми стимулюють громадську і творчу активність мешканців, спонукає їх відповідальніше ставитись до оточуючого їх середовища. Обсяги фінансування щорічно збільшуються.

Створена Громадська спілка Мережа ОГС «Місто змістів» (2020 р.). Підписано Меморандум про Партнерство між Громадською спілкою «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» та Вінницькою міською радою (2020 р.). Також на основі підписаного Меморандуму створено Раду Партнерства, до складу якої входять представники ІГС і ВМР.

Одним із викликів для Вінниці на наступне десятиріччя стане її трансформація у міську територіальну громаду, яка має у своєму складі 7 сусідніх з Вінницею територіальних громад. Формування інтегрованої громади «Великої Вінниці» потребуватиме нових рішень у всіх сферах життєдіяльності громади, зокрема і у відкритому врядуванні. Водночас цей процес відкриває нові можливості і для нарощування потенціалу Вінницької міської територіальної громади. План дій із впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2021-2023 рр. включає зобов'язання, які підсилюють громадську участь: дають

можливість мешканцям громади, в тому числі приєднаних територій, бути партнерами і помічниками органів місцевого самоврядування задля розвитку рідного міста, підвищують інституційну спроможність ІГС Участь інститутів громадянського суспільства є ключовим елементом у забезпеченні легітимності рішення органів місцевого самоврядування, а тісна взаємодія з громадянами допомагає владі виробити оптимальні шляхи для покращення якості своєї роботи, має суттєву цінність для розвитку локальної ідентичності, належності до певної спільноти.

Приєднавшись до Партнерства «Відкритий Уряд» (OGP) у 2020 р. Вінницька міська територіальна громада працює з інститутами громадянського суспільства та іншими членами OGP з метою просування порядку денного відкритого врядування на місцевому рівні та покращення обслуговування органами влади своїх мешканців. Розробка та реалізація Плану дій із впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2021-2023 рр. у співпраці Вінницької міської ради з інститутами громадянського суспільства допоможе ще більше посилити довіру та взаємодію між громадськістю та місцевою владою, створити умови для подальшого впровадження відкритого врядування через прозорість, участь, контроль та нагляд, та підвищити ефективність місцевої влади.

### **Зобов'язання Вінницької міської територіальної громади в рамках впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”**

#### **Зобов'язання 1. Розробити та впровадити Стандарти участі громадськості в прийнятті рішень Вінницької міської ради**

**Головний виконавець – КП «Інститут розвитку міст»**

**Виконання зобов'язання передбачає:**

<b>Захід</b>	<b>Дата</b>	<b>Відповідальний</b>
Вивчення досвіду країн світу з розробки та впровадження Стандартів участі громадськості в прийнятті рішень (в Україні аналогів немає)	10/2021-11/2021	КП “Інститут розвитку міст”
Проведення опитування щодо необхідності запровадження та змісту Стандартів (анкетування, електронне опитування)	11/2021-12/2021	КП “Інститут розвитку міст” Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Консультації з координаторами та менторами проєкту OGP Local	10/2021-12/2023	КП “Інститут розвитку міст”
Розробка проєкту Стандартів	11/2021-	КП “Інститут розвитку міст”

	01/2022	Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Обговорення проєкту Стандартів з представниками Вінницької міської ради та громадськості	01/2022 03/2022	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Враховання пропозицій, внесення змін	04/2022 05/2022	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Винесення проєкту Стандартів на загальне обговорення	06/2022	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Враховання пропозицій, внесення змін, підготовка та затвердження остаточної редакції Стандартів	07/2022- 08/2022	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Проведення навчань для представників ОМС та ІГС щодо застосування Стандартів	09/2022	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Моніторинг впровадження Стандартів, аналіз кількісних та якісних результатів впровадження, обмін досвідом з іншими громадами	10/2021- 12/2023	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»

**Результат:** Громада та місцеве самоврядування Вінницької міської територіальної громади отримують максимальну користь від участі громадськості, яка здійснюється на засадах партнерства та взаємної відповідальності; від застосування стандартів, спрямованих на максимізацію результативності участі громадськості; використання громадськістю механізмів впливу на прийняття рішень місцевої влади. Участь громадськості сприятиме зміцненню атмосфери довіри між місцевою владою та громадськістю.

**Зобов'язання 2.** Розробити та впровадити Стандарти якості та належного врядування для інститутів громадянського суспільства Вінницької міської територіальної громади.

**Головний виконавець** – ГО «Подільська агенція регіонального розвитку»

**Виконання зобов'язання передбачає:**

Захід	Дата	Відповідальний
Вивчення досвіду країн світу з розробки та впровадження таких Стандартів	10/2021-11/2021	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» КП «Інститут розвитку міст»
Проведення опитування щодо необхідності запровадження та змісту Стандартів (анкетування, електронне опитування)	11/2021-12/2021	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Консультації з координаторами та менторами проєкту OGP Local	10/2021-12/2023	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» КП «Інститут розвитку міст»
Проведення навчань щодо розробки Стандартів	11/2021-01/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»
Підготовка проєкту Стандартів	01/2022 - 03/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»
Обговорення проєкту Стандартів з координаційною радою Громадської спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»	04/2022-05/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»
Внесення змін в Стандарти за результатами обговорення	06/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Винесення Стандартів на загальне обговорення	07/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»

Внесення змін за результатами обговорення	08/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Підписання усіма бажаними ІГС документу, що декларує дотримання Стандартів (документ відкритий для підписання в залежності від бажання та підготовки ІГС)	09/2022	Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»
Проведення заходів, що стосуються формування відкритості та принципів дотримання Стандартів	04/2022- 09/2022	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»
Моніторинг впровадження Стандартів, аналіз кількісних та якісних результатів впровадження, обмін досвідом з іншими громадами	09/2022- 12/2023	ГО «Подільська агенція регіонального розвитку» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»

**Результат:** впровадження Стандартів якості та належного врядування для інститутів громадянського суспільства Вінницької міської територіальної громади сприятиме загальносуспільному консенсусу щодо стандартів роботи неприбуткових організацій, встановить паритет між суспільними очікуваннями та рівнем роботи ІГС, а також підвищить рівень довіри до громадянського суспільства загалом та інституційну спроможність ІГС, розвине співпрацю з органами місцевого самоврядування.

**Зобов'язання 3. Розробити Положення про публічні консультації у Вінницькій міській територіальній громаді, як інструменту посилення відкритого врядування та впровадити публічні консультації.**

**Головний виконавець** – Департамент правової політики та якості (дати виконання заходів можуть змінюватись в залежності від прийняття у другому читанні Закону України «Про публічні консультації»)

**Виконання зобов'язання передбачає:**

Захід	Дата	Відповідальний
Вивчення досвіду країн світу з впровадження Публічних консультацій	12/2021- 01/2022	Департамент правової політики та якості КП «Інститут розвитку міст»

Проведення круглих столів щодо вивчення громадської думки про процедуру та зміст публічних консультацій	02/2022 - 05/2022	Департамент правової політики та якості Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Консультації з координаторами та менторами проєкту OGP Local	12/2021- 12/2023	Департамент правової політики та якості КП «Інститут розвитку міст»
Розробка проєкту Положення про публічні консультації	05/2022 - 07/2022	Департамент правової політики та якості
Обговорення проєкту Положення про публічні консультації	08/2022 - 09/2022	Департамент правової політики та якості Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» КП «Інститут розвитку міст»
Врачування пропозицій, внесення змін	10/2022 -	Департамент правової політики та якості
Винесення проєкту Положення про публічні консультації на загальне обговорення	11/2022	Департамент правової політики та якості
Врачування пропозицій, внесення змін	12/2022	Департамент правової політики та якості
Затвердження Положення про публічні консультації сесією вінницької міської ради	01/2023	Департамент правової політики та якості
Моніторинг впровадження Положення про публічні консультації, аналіз кількісних та якісних результатів впровадження, обмін досвідом з іншими громадами	02/2023 - 12/2023	Департамент правової політики та якості КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»

**Результат:** Публічні консультації з громадськістю Вінницької міської територіальної громади підвищують довіру до місцевої влади, сформують відчуття причетності та відповідальності за прийняті рішення; дозволяють налагодити ефективний діалог між владою та громадськістю, підвищити рівень прозорості, прогнозованості, обґрунтованості та якості рішень, які ухвалюються органами місцевого самоврядування; сприятимуть поінформованості про діяльність цих органів; забезпечать більш ефективне використання публічних фінансів; усунуть можливі корупційні ризики під час прийняття нормативно-правових актів та рішень.



**Зобов'язання 4. Створити мережу Офісів взаємодії для поширення та роз'яснення існуючих та нових інструментів участі, консультування ІГС (на основі досвіду HUB «Місто змістів»)**

**Головний виконавець – КП «Інститут розвитку міст»**

**Виконання зобов'язання передбачає:**

<b>Захід</b>	<b>Дата</b>	<b>Відповідальний</b>
Вивчення досвіду країн світу з функціонування подібних Офісів	10/2021-12/2021	КП «Інститут розвитку міст»
Проведення дослідження потреб громади для визначення спектру послуг та функціоналу Офісів взаємодії	01/2022-03/2022	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів» Голови старостинських округів
Розробка концепції Офісів взаємодії	04/2022-06/2022	КП «Інститут розвитку міст» Департамент правової політики Голови старостинських округів Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Пошук джерел фінансування, залучення коштів, ремонт та облаштування Офісів взаємодії	04/2022-03/2023	КП «Інститут розвитку міст» Профільні департаменти ВМР Голови старостинських округів
Пошук та підготовка персоналу для роботи в Офісах взаємодії	01/2023 - 03/2023	КП «Інститут розвитку міст» Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»
Початок роботи Офісів взаємодії	05/2023 -	КП «Інститут розвитку міст» Голови старостинських округів Профільні департаменти ВМР
Моніторинг діяльності Офісів та коригування їх роботи	06/2023 - 12/2023	КП «Інститут розвитку міст» Голови старостинських округів Громадська спілка «Мережа організацій громадянського суспільства «Місто змістів»

**Результат:** Створення Офісів взаємодії надасть мешканцям/-кам Вінницької територіальної громади (приєднаних територій) можливість ознайомитись з інструментами участі та активно ними користуватися: подавати проекти на Бюджет громадських ініціатив, писати звернення, петиції, долучатися до різноманітних обговорень та громадських слухань. Завдяки роботі Офісів

взаємодії зросте кількість громадських активістів та ІГС у приєднаних громадах, які реалізовуватимуть проєкти розвитку; посиляться відчуття спільної громади та “вирівнюються” можливості всіх громад щодо участі в суспільному житті.

**Моніторинг та звітування про виконання  
Плану дій із впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді  
Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2021-2023 рр.**

Виконання Плану дій, як об’єднуючого документу, що координує роботу органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства задля розвитку відкритого врядування та участі громадськості у прийнятті рішень, повністю відповідає цілям, завданням та заходам Стратегії розвитку Вінницької міської територіальної громади до 2030 р. та Стратегії партнерства інститутів громадянського суспільства та Вінницької міської ради.

КП “Інститут розвитку міст”, як координатор впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” раз в квартал оновлює статус виконання Плану дій на сайті <https://www.opengovpartnership.org> та забезпечує постійну співпрацю та обмін досвідом з представниками OGP; спільно з ГО “Подільська агенція регіонального розвитку”, ФГ “Подільська громада”, Координаційною радою Громадської спілки «Мережі організацій громадянського суспільства «Місто змістів», профільними департаментами Вінницької міської ради здійснює моніторинг реалізації Плану дій починаючи з 2022 рр., готує звіт; застосовуючи досвід міст-учасників Партнерства “Відкритий Уряд” вивчає основні світові політичні, соціальні та інші тенденції розвитку відкритого врядування на місцевому рівні та надає пропозиції щодо формування наступного Плану дій із впровадження у Вінницькій міській територіальній громаді Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд».

**В.о. керуючого справами виконкому**

**С. Чернолуцький**

Комунальне підприємство "Інститут розвитку міст"

Орленко Олена Владленівна

Заступник директора з розвитку міжнародної співпраці