

Parlamento abierto

Ficha técnica

CONCLUSIONES

- ✓ Los compromisos de parlamento abierto están aumentando rápidamente entre los miembros de [la Alianza para el gobierno abierto](#) (OGP por sus siglas en inglés). Hay muchos parlamentos cocreando sus propios compromisos o planes de acción para tener una mayor apertura legislativa.
- ✓ La mayoría de los compromisos de parlamento abierto se enfocan en aumentar la transparencia y la participación dentro de las legislaturas, pero pocos compromisos incluyen medidas de rendición de cuentas.
- ✓ En el futuro, los miembros de OGP deberían tratar de involucrar a los parlamentos como los principales implementadores de los compromisos de parlamento abierto e incluir más elementos de supervisión pública y rendición de cuentas.

¿POR QUÉ ENFOCARSE EN PARLAMENTO ABIERTO?

Un parlamento abierto, que fomente la transparencia, la participación y la rendición de cuentas a lo largo del proceso legislativo, es una parte esencial de un gobierno abierto. Garantizar el acceso a la información legislativa y crear mecanismos de participación pública son fundamentales para construir una relación abierta y de confianza con la ciudadanía. Los parlamentos también pueden liderar con el ejemplo mediante la adopción de principios de gobierno abierto, dentro de sus propios procesos y prácticas. Las reformas de apertura legislativa a menudo se ven fortalecidas por la participación parlamentaria en el proceso de OGP.

STATU QUO

- **Liderazgo parlamentario:** Uno de cada cuatro países miembros de OGP involucran formalmente al parlamento en el proceso de OGP. Los parlamentos de siete países miembros de OGP, entre los que se encuentran [Paraguay](#), [Georgia](#), e [Indonesia](#), han cocreado e implementado sus propios planes de parlamento abierto.
- **Reformas institucionalizadas:** Casi el 10 por ciento de los compromisos nacionales de OGP han involucrado la redacción, modificación o aprobación de legislación para institucionalizar las reformas de gobierno abierto.
- **La participación del parlamento genera ambición:** Los compromisos de OGP que involucran a parlamentos como implementadores (aprobando leyes) tienden a ser más ambiciosos, es decir, que tienen más probabilidad de cambiar su statu quo, que otros compromisos.
- **Poco enfoque en la supervisión ciudadana:** Solo uno de cada diez compromisos de parlamento abierto incluye la supervisión y rendición de cuentas pública.

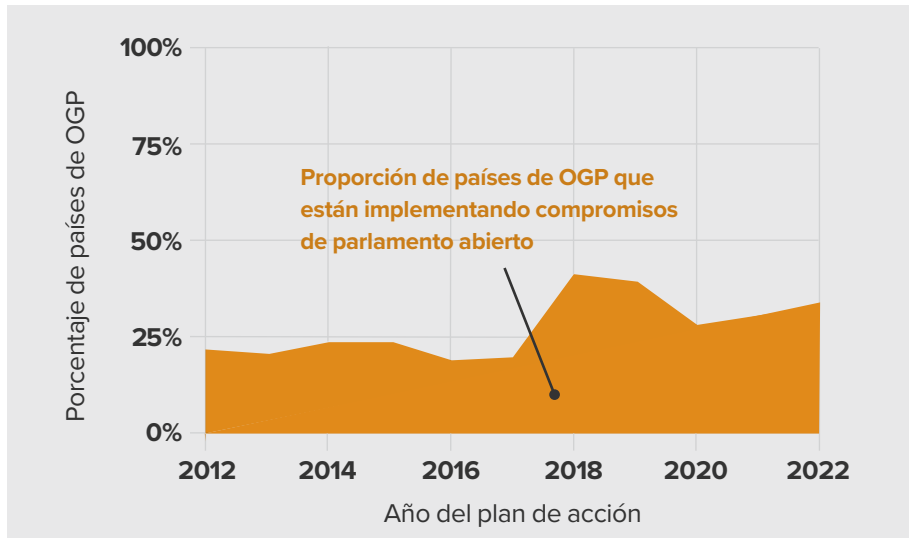
Esta ficha técnica cubre todos los compromisos asumidos hasta el 21 de abril de 2023. A partir de esta fecha, OGP constaba de 75 miembros nacionales y 105 miembros locales.

Open
Government
Partnership

AVANCE DE LOS COMPROMISOS

El porcentaje de países de OGP que asumen compromisos en materia de parlamento abierto ha aumentado en los últimos planes de acción (véase la figura*). Actualmente, 17 miembros nacionales y 3 miembros locales están implementando compromisos de parlamento abierto en sus planes de acción. En conjunto, 52 miembros han asumido 168 compromisos de parlamento abierto desde la fundación de OGP en 2011.

*La figura muestra las tendencias a nivel nacional debido al aumento reciente de número de miembros locales.



¿QUÉ ESTÁN HACIENDO LOS MIEMBROS DE OGP?

- Implementan compromisos de OGP a través de leyes
- Crean plataformas para publicar información legislativa en formato abierto
- Mejoran la divulgación de activos y la transparencia del financiamiento electoral
- Amplían la oportunidad para la participación pública en el proceso legislativo
- Utilizan los parlamentos para brindar supervisión de la implementación del plan de acción

PRÓXIMOS PASOS

Las siguientes [recomendaciones](#) resumen las acciones clave que deberían implementar los miembros de OGP:

Transparencia Legislativa

- Garantizar que toda la legislación primaria y secundaria se publique en línea y en un formato accesible.
- Publicar proactivamente información relacionada con las operaciones parlamentarias, como información sobre legisladores, agendas de reuniones, proyectos de ley, debates y actas de votación.
- Adoptar legislación que asegure el acceso público a la información del parlamento, e identificar a las personas u oficinas responsables de responder a las solicitudes de información.

Participación en los procesos de decisión

- Crear conciencia sobre los posibles mecanismos que la ciudadanía puede utilizar para participar en el trabajo parlamentario.
- Adoptar legislación que genere un marco para la participación ciudadana en el proceso legislativo.
- Implementar consultas y audiencias públicas que abran oportunidades a la ciudadanía para brindar comentarios y demostrar sus intereses, tanto en línea como en persona.
- Fortalecer la comunicación entre los legisladores y el electorado y brindar oportunidades para que la ciudadanía, especialmente los grupos vulnerables, den su opinión.

Rendición de cuentas del parlamento

- Implementar medidas como el presupuesto abierto y la publicación de gastos anuales a nivel parlamentario.
- Requerir que cada legislador publique información sobre su trabajo periódicamente, como una comparación entre sus compromisos de campaña y su registro de actividades legislativas.
- Fortalecer la transparencia durante el desarrollo del presupuesto nacional y crear oportunidades para que la ciudadanía pueda supervisar y revisar la información presupuestaria.

COMPROMISOS NOTABLES

Resultados recientes



Estonia - Transparencia legislativa en línea (2018)

En el plan de acción de Estonia de 2018, el Riigikogu (Parlamento de Estonia) se comprometió a mejorar sus prácticas de publicación en línea de las reuniones de los comités legislativos, de manera oportuna. Como resultado del compromiso, las actas de las reuniones ahora están [disponibles en línea](#) en un promedio de tres días, en formato abierto, y los retrasos ya no son comunes. Gracias a estas mejoras, la plataforma en línea de la Iniciativa Ciudadana ahora permite a los usuarios realizar un seguimiento de las propuestas de políticas enviadas al Riigikogu en tiempo real y recibir notificaciones por correo electrónico cuando se votan o [discuten](#) ciertas iniciativas.



Nueva Zelanda - Legislación más abierta y accesible (2016, 2018)

Antes de 2016, la ciudadanía sólo podía acceder libremente a la legislación primaria en línea; la información sobre legislación secundaria (normas y reglamentos) era variada e incompleta. A través de una serie de compromisos, Nueva Zelanda ha trabajado en publicar todas las leyes primarias y secundarias en un solo sitio web. Inicialmente, esto incluyó una revisión de toda la legislación secundaria e investigación sobre cómo las personas acceden y utilizan principalmente la información legislativa. A partir de ahí, Nueva Zelanda se comprometió a vincular toda la legislación secundaria en el sitio web preexistente de leyes primarias para que la información sea más accesible al público.

Compromisos prometedores



Sierra Leona - Participación ciudadana en el parlamento (2021)

En su plan de acción de 2021, Sierra Leona se comprometió a fortalecer la relación entre el parlamento y organizaciones de la sociedad civil por medio del diálogo y la colaboración. Los hitos específicos de este compromiso incluyen un foro bianual organizado por el Parlamento de Sierra Leona con la participación de la sociedad civil, un comité conjunto de supervisión del parlamento y la sociedad civil y capacitaciones para los miembros del parlamento sobre las funciones y responsabilidades de la sociedad civil.



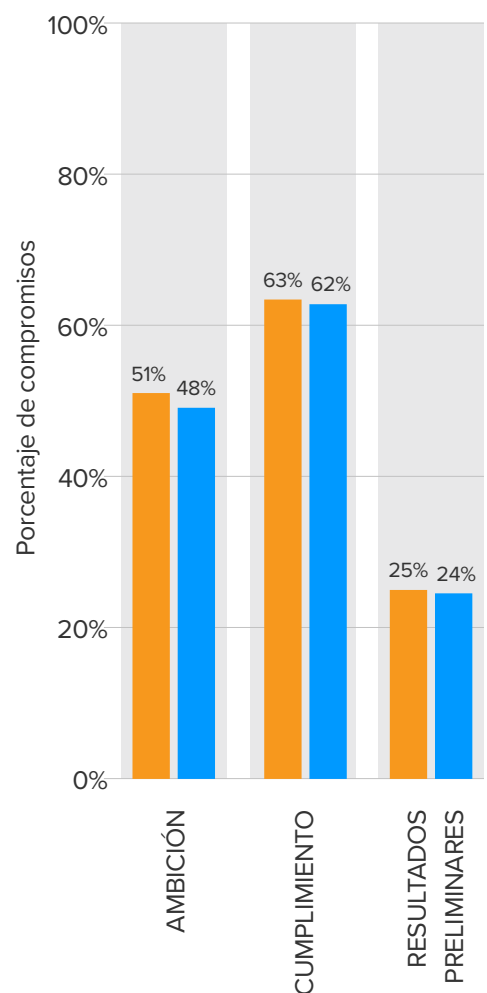
Uruguay - Parlamento abierto (2022 - [Compromiso 1](#), [Compromiso 2](#))

El plan de acción uruguayo de 2022 incluye dos compromisos que están siendo implementados por la Cámara de Senadores. Los compromisos buscan institucionalizar políticas de parlamento abierto en la Cámara al garantizar la participación efectiva del público, sobre todo de las mujeres, en las actividades parlamentarias y promover una política institucional de datos abiertos.

ESTADÍSTICAS DEL IRM

Según el Mecanismo de Revisión Independiente (IRM, por sus siglas en inglés) de OGP, los compromisos de parlamento abierto tienden a ser un poco más ambiciosos que el compromiso promedio de OGP, pero se acercan al promedio mundial en términos de cumplimiento y resultados preliminares.

Desempeño del compromiso



■ Compromisos de parlamento abierto

■ Todos los compromisos de OGP

Ambición: Los compromisos ambiciosos son aquellos que el IRM considera que tienen un potencial para resultados sustancial.

Cumplimiento: Compromisos completados indican que el compromiso se cumplió sustancialmente o plenamente durante el periodo del plan de acción.

Resultados preliminares: Resultados iniciales sólidos indican que el compromiso logró mejoras significativas en la apertura del gobierno.