



Diez años de OGP:

Hacia una renovación democrática

Resumen ejecutivo



Open
Government
Partnership



Cuando en 2011 ocho gobiernos y nueve líderes de la sociedad civil crearon OGP, nadie esperaba que consiguiera su tamaño y alcance actual. En los últimos 10 años, OGP ha crecido más allá de todas las expectativas. Juntos, los gobiernos y la sociedad civil han cocreado más de 4,500 compromisos plasmados en 300 planes de acción de 78 países. Cientos de estos compromisos ya han cambiado la forma de operar de los gobiernos a pesar de que el ambiente político global es cada vez más hostil a la apertura. Detrás de cada compromiso hay una historia de reformas y reformadores. En su conjunto, estas reformas demuestran que OGP está funcionando. Además, representan la semilla de la renovación democrática.

Crecimiento en diferentes direcciones

OGP ha crecido gracias a las contribuciones y a la dedicación de reformadores de todos los niveles de gobierno, la sociedad civil y más. OGP ha crecido en tres sentidos: sus miembros, sus actores de gobierno y la diversidad de sus participantes.

Desde su fundación, los miembros de OGP se han multiplicado rápidamente. OGP inició con tan solo ocho miembros y, para el 2018, ya contaba con 78 miembros nacionales. Hoy, la Alianza sigue creciendo, principalmente gracias a la expansión del programa local, en el cual hoy participan 76 miembros.

Los procesos y compromisos de OGP incluyen a diferentes poderes y niveles de gobierno. OGP empezó como iniciativa del poder ejecutivo, pero siempre ha habido una cantidad considerable de compromisos por parte de los otros poderes. El poder legislativo, las instituciones judiciales y los gobiernos subnacionales desempeñan un papel fundamental, pues ayudan a controlar los abusos del poder ejecutivo y operan como laboratorios de innovación.

La participación en OGP es cada vez más incluyente y equitativa. Los esfuerzos por diseñar planes más incluyentes han resultado en una mayor diversidad en los procesos de OGP y en un crecimiento importante de la cantidad de compromisos que se enfocan explícitamente en lograr una gobernanza más equitativa.

El modelo de OGP funciona

En pocas palabras, el modelo de OGP se basa en la idea de que la sociedad civil y el gobierno cocrean planes de acción bianuales en los cuales diseñan compromisos concretos y ambiciosos. Después, estos compromisos se implementan con la colaboración de organizaciones de todo el mundo y son evaluados por un mecanismo de revisión independiente. Así, se logran gobiernos más abiertos, mejores políticas y mejoras en la vida de las personas.

Cada vez hay más evidencia que sugiere que los diferentes elementos de la plataforma de OGP funcionan:

- **Incorporación a OGP:** Varios países han implementado reformas de gobierno abierto para ser elegibles para formar parte de OGP. Por ejemplo, la incorporación a OGP de Marruecos impulsó la aprobación, en 2018, de la ley de derecho a la información. Por otro lado, gracias a sus criterios de elegibilidad, algunos países no democráticos no han podido incorporarse a la Alianza.
- **Planes de acción:** La sociedad civil está cada vez más involucrada en los procesos de planes de acción y esto se ha reflejado en planes de acción y resultados más sólidos. Además, los compromisos han empezado a abarcar más temas y a generar cambios concretos en la práctica de gobierno abierto.
- **Más allá de los planes de acción:** OGP está impulsando la creación de redes y oportunidades de aprendizaje, mostrando reformas innovadoras y asegurando la implementación a nivel nacional de compromisos globales. OGP ha respondido a amenazas a los derechos civiles y políticos en varios de sus países miembros.

Naturalmente, no todos los miembros de OGP han seguido el proceso de OGP, lo cual representa un área de oportunidad para mejorar y seguir invirtiendo.

Avances en áreas de política

El proceso de OGP establece el fundamento sobre el cual los reformadores pueden trabajar juntos para renovar la democracia en una serie de áreas de

política. Estas reformas contribuyen a la apertura del gobierno y a la participación de la ciudadanía y la sociedad civil todos los días y no únicamente cuando eligen a sus gobernantes. En los últimos diez años, los miembros de OGP han establecido compromisos en decenas de áreas de política. Este informe se enfoca principalmente en cuatro grupos de reformas.

Las reformas de OGP generan apertura en las instituciones para construir confianza y luchar contra la corrupción a través de registros de beneficiarios finales y de datos abiertos de contratación. Las políticas de apertura fiscal permiten a los grupos de la sociedad civil monitorear el uso de los recursos y generar información para tomar decisiones en diferentes áreas como ingresos, presupuestos, gastos y auditorías. Por ejemplo, en Italia, un grupo de adolescentes utilizó los datos del registro público de contratistas para asegurar un uso adecuado de los recursos.

Los compromisos de OGP involucran a la ciudadanía en el diseño de mejores políticas y servicios públicos. Lo anterior incluye servicios públicos básicos como el acceso a agua, salud y educación a través de una mejor transparencia, toma de decisiones y rendición de cuentas. Además, los miembros están utilizando los planes de acción de OGP para incrementar la participación de la ciudadanía en el manejo ambiental y el uso de los recursos naturales. Por ejemplo, en Ecuador los reformadores utilizaron su primer plan de acción para implementar el Acuerdo de Escazú, tratado internacional de defensa a activistas ambientales y la protección del derecho a la información y el acceso a la justicia.

Los compromisos de OGP atienden la desigualdad, incluyendo compromisos para empoderar a las personas que antes eran excluidas de la toma de decisiones. Por ejemplo, en Nigeria el gobierno y un grupo de activistas están trabajando en conjunto para desarrollar guías integrales sobre el uso de la fuerza por parte de la policía durante manifestaciones pacíficas. En Filipinas, las organizaciones de derechos de las mujeres están exigiendo reformas más relevantes en los planes de acción. Atender la

desigualdad requerirá de un enfoque en la captura del Estado y en la promoción de la solidaridad, como lo ha hecho Escocia a través de su decisión nacional sobre desigualdad.

Los compromisos de OGP están creando democracias más resilientes, luchando contra la desinformación, protegiendo la privacidad de las personas, eliminando los usos indebidos de los recursos en la política, controlando los abusos de las grandes empresas tecnológicas, generando un ambiente favorable para los medios y protegiendo la libertad de expresión en línea. En México, las organizaciones de la sociedad civil están trabajando con el gobierno para crear mecanismos de supervisión para el uso de las herramientas de vigilancia, especialmente tras los usos indebidos de software de vigilancia por parte de algunos gobiernos.

Un contexto global cambiante para el gobierno abierto

A pesar de los diez años de avances de OGP y de esfuerzos de gobierno abierto, la democracia está en recaída. Tras diez años de caída de las libertades cívicas, el debilitamiento de la democracia se ha extendido. Decenas de estudios demuestran que el estado de Derecho y la integridad electoral se han erosionado y la discriminación está en aumento. Los países de OGP no son inmunes a esta tendencia; en la mayoría de los países de OGP se ha registrado una caída de las libertades cívicas en los últimos diez años y, algunos como Hungría, han incluso salido de la Alianza por esta razón. Otros como Azerbaiyán han sido suspendidos por haber cometido abusos a organizaciones de la sociedad civil. Por otro lado, la agente ha alzado la voz como nunca antes; antes de la pandemia, las protestas públicas habían alcanzado su máximo nivel antes de la pandemia y los países del mundo están diseñando metodologías explícitamente para escuchar la voz de la ciudadanía al respecto de diversos temas como las soluciones al cambio climático, la desigualdad y las reformas constitucionales.



Participantes en el Día de la Sociedad Civil en la Reunión Regional Asia-Pacífico de OGP en el 2018 en la República de Corea. Foto de OGP.

Hacia dónde queremos ir

Para alcanzar su máximo potencial, OGP deberá atender una serie de retos. La evidencia sugiere que el modelo de OGP genera resultados cuando se utiliza como fue diseñado. Pero todavía hay mucho por hacer. Específicamente, hay tres áreas que no han demostrado mejoras o que han empeorado en el transcurso de la primera década de OGP:

- **Ambición a escala:** Los compromisos de OGP deben cambiar la forma de operación de los gobiernos y la forma en la que trabajan por la ciudadanía. Sin embargo, en general, el nivel de ambición se ha reducido ligeramente. Los datos demuestran que los compromisos ambiciosos son los que tienen más probabilidad de generar resultados concretos, por lo que es necesario dirigir la atención y los recursos a ello.
- **Implementación a escala:** Aunque las tasas de implementación se han mantenido constantes, algunos miembros de OGP tienen dificultad de cumplir sus compromisos, sobre todo los países con bajos ingresos. En muchos casos, la falta de recursos contribuye a este problema, pero para mejorar la implementación de los compromisos en todos los países de la Alinza, se necesitará más que fondos.
- **Fundamentos democráticos.** OGP puede trabajar más en atender la rendición de cuentas, los derechos cívicos y políticos y la integridad política. La cantidad de compromisos de OGP que se enfocan en la rendición de cuentas se encuentra en su punto más bajo, alrededor de 5 %. Asimismo, los compromisos enfocados en atender las libertades cívicas son muy escasos y aislados. Finalmente, los miembros de OGP podrían hacer más para atender las áreas de integridad política como las declaraciones patrimoniales y el financiamiento de la política.



Hacia una renovación democrática

OGP funciona. En los últimos diez años se han creado cientos de reformas trascendentes para crear gobiernos más abiertos, participativos y capaces de rendir cuentas. Lo anterior ocurrió gracias a que las personas, incluyendo a políticos, activistas, funcionarios y organizaciones internacionales, lo hicieron posible trabajando en conjunto. Se logró gracias a que decidieron participar en este experimento y unirse a una alianza internacional no probada.

En el transcurso de la década, el experimento dio resultados y éstos se han multiplicado. La sociedad civil ha luchado por lograr cambios y los gobiernos han otorgado la cobertura política para aprobar reformas complejas. Lo que es más importante, esto ha traído beneficios y oportunidades tangibles a la gente.

Los retos que enfrenta el mundo no son pequeños. Para lograr el potencial de la Alianza, será necesario redoblar esfuerzos en lo que ha funcionado y enfrentar directamente lo que no ha funcionado. Las semillas de la democracia son evidentes en todo OGP, pero tenemos que seguir trabajando si queremos resolver las crisis sanitaria, democrática, social, ambiental y democrática.

Hemos dedicado una década a desarrollar nuestra fuerza. Es momento de usarla.



Gracias a toda la comunidad de OGP: a reformadores dentro y fuera del gobierno, a nuestros patrocinadores y a nuestros socios en todos los sectores, por su apoyo e inspiración durante la última década.

Sobre OGP

OGP es una organización internacional que reúne a reformadores en el gobierno y la sociedad civil para crear planes de acción que hagan que los gobiernos sean más participativos, inclusivos, receptivos y responsables. En un espíritu de amplia colaboración, OGP es supervisado por un Comité Directivo que incluye representantes de gobiernos y organizaciones de la sociedad civil. Para convertirse en miembro de OGP, los países participantes deben respaldar una Declaración de Gobierno Abierto de alto nivel, crear conjuntamente un plan de acción con el público y comprometerse a informar de manera independiente sobre el progreso.

OGP se lanzó formalmente el 20 de septiembre de 2011, cuando ocho gobiernos fundadores respaldaron la Declaración de Gobierno Abierto y anunciaron los planes de acción de sus países. Hoy, 78 países participantes de OGP y 76 gobiernos locales han hecho más de 4,500 compromisos para hacer que sus gobiernos sean más abiertos y responsables. Para cualquier consulta por favor comunicarse con info@opengovpartnership.org.

Una copia completa de este informe está disponible aquí: <https://www.opengovpartnership.org/es/ogp-at-ten-toward-democratic-renewal/>

10
YEARS

Open
Government
Partnership

