

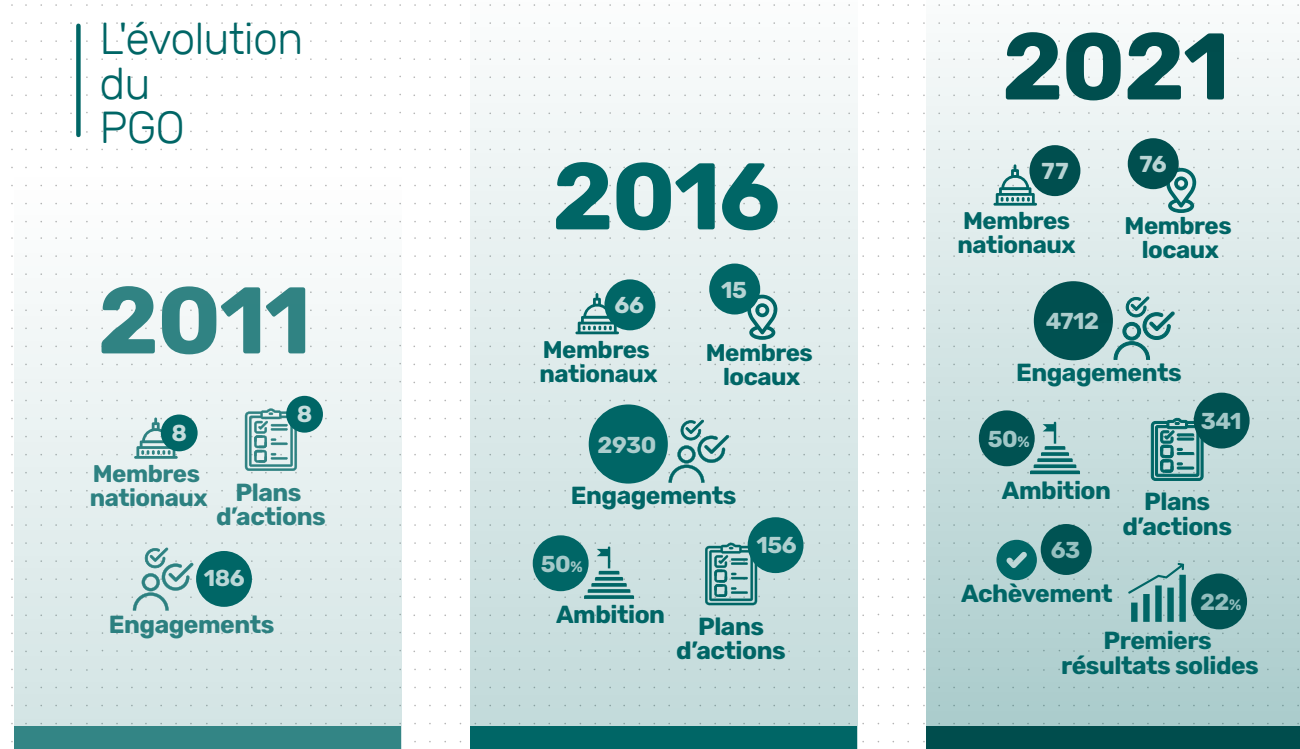
# Une décennie de PGO en un aperçu

## Comment le PGO a-t-il évolué au cours des 10 dernières années ?

Le [Partenariat pour un Gouvernement Ouvert](#) (PGO) a été fondé en tant que mouvement de réformateurs, au sein et à l'extérieur du gouvernement, travaillant pour ouvrir le gouvernement à travers le monde. Les réformateurs co-crèent des plans d'action qui font progresser les politiques du gouvernement ouvert et sont évalués de manière indépendante quant à leurs progrès.

Depuis sa création en 2011, le PGO s'est développé en termes de membres, de diversité des domaines politiques et de force des processus de co-création. En plus d'accroître le nombre de ses membres par rapport aux huit membres nationaux d'origine, le PGO a admis une groupe pionnier de 15 gouvernements locaux en 2016. Les 153 membres actuels du PGO (77 pays et les 76 membres en croissance du PGO local) ont co-créé 341 plans d'action avec les organisations de la société civile dans leurs communautés. Le Mécanisme d'évaluation indépendant (MEI) du PGO a évalué ces plans d'action au fil des ans, estimant qu'environ la moitié des engagements du PGO sont ambitieux, les deux tiers sont achevés et un sur cinq modifie considérablement les pratiques gouvernementales.<sup>1</sup>

La figure ci-dessous montre un aperçu de l'évolution du PGO au cours de sa première décennie.



<sup>1</sup> Le MEI mesure la conception et la mise en œuvre des plans d'action à l'aide de cinq paramètres clés : la vérifiabilité, la pertinence par rapport aux valeurs du PGO, le potentiel de résultats (indicateur utilisé pour déterminer l'ambition), l'achèvement et les premiers résultats. Pour plus d'informations, cliquez [ici](#).

## Que nous indiquent les données probantes au sujet du mécanisme du PGO ?

La co-création de plans d'action entre les acteurs au sein et à l'extérieur du gouvernement est au cœur du mécanisme du PGO. Une [analyse récente du PGO](#) a montré que :

- Des niveaux élevés de collaboration entre le gouvernement et la société civile sont liés à des plans d'action plus ambitieux et mis en œuvre, conduisant à des améliorations mesurables de l'ouverture du gouvernement.
- Là où le processus du PGO est le plus solide, les résultats du PGO ont tendance à l'être également.
- Dans les plans d'action soumis entre 2017 et 2019, l'analyse a révélé que la [mise en œuvre des recommandations du MEI](#) est associée à des plans d'action de meilleure qualité.

Une [évaluation indépendante du PGO](#) a souligné que les membres du gouvernement et de la société civile apprécient la plate-forme du PGO pour son inspiration, son apprentissage par les pairs et ses opportunités d'acquérir un prestige international quant au travail d'ouverture du gouvernement. Le mécanisme du PGO est influent à deux niveaux :

1. Démontrer une coalition mondiale pour un gouvernement ouvert, notamment en contribuant au programme mondial par le biais de réunions et de sommets internationaux, de campagnes et de mobilisation en matière de domaines politiques ; et
2. Soutenir les réformes au niveau national, y compris les opportunités d'échange entre pairs qui stimulent le leadership parmi les dirigeants politiques.

L'évaluation indépendante du PGO a également révélé que les parties prenantes apprécient que les plans d'action du PGO fournissent des mécanismes précis pour faire passer l'intention à l'action, établir une collaboration interinstitutions et obtenir le soutien de partenaires pour faire avancer les réformes.

## Comment les engagements du PGO ont-ils évolué ?

Au fil des ans, les membres du PGO ont renforcé et diversifié leurs plans d'action, [couvrant davantage de domaines et de secteurs politiques](#). Une plus grande diversification se reflète également dans les acteurs impliqués dans le processus du PGO. Au cours des premières années du PGO, les plans d'action se concentraient sur un nombre limité de questions telles que le droit à l'information, l'ouverture fiscale, les données ouvertes et la commande publique en ligne. Ils étaient principalement confinés au sein de l'organe exécutif du gouvernement et impliquaient des organisations traditionnelles de gouvernance et de transparence de la société civile. Les plans d'action plus récents couvrent, en moyenne, environ huit domaines politiques différents et cinq secteurs, soit plus du double de ce qu'ils couvraient au début. Des plans d'action plus récents impliquent également des ministères d'exécution, des institutions étatiques indépendantes, des gouvernements locaux, des institutions de contrôle, d'autres organes du gouvernement et des organisations de la société civile plus sectorielles.

Certains des domaines politiques inclus dans les plans d'action récents comprennent la transparence de la propriété bénéficiaire et la gouvernance numérique. Une [analyse récente du PGO](#) a révélé que les pays produisaient systématiquement de solides engagements anti-corruption, mais utilisaient rarement leurs plans d'action pour améliorer l'espace civique. L'analyse a également révélé que les pays qui prennent des engagements liés à la propriété bénéficiaire et à la transparence budgétaire, en particulier, sont devenus plus ouverts dans ces domaines.

## Quels sont les principaux défis pour le mécanisme du PGO ?

Les preuves montrent que le modèle du PGO fonctionne. Cependant, il reste encore beaucoup à faire pour qu'il atteigne son plein potentiel. Certains défis clés incluent :

- Accroître l'ambition des engagements dans les plans d'action. Il s'agit du meilleur prédicateur des premiers résultats, en particulier dans certains domaines de réforme.
- Accroître la mise en œuvre des engagements du plan d'action, en particulier dans les pays à faible revenu.
- Défendre les valeurs démocratiques, telles que la responsabilité, les droits civils et politiques et l'intégrité politique, condition indispensable en matière de gouvernement ouvert et de sociétés ouvertes.
- Améliorer la rétroaction du gouvernement envers la société civile lors de la co-création et de l'élaboration de plans d'action.

## Le contexte mondial pour un gouvernement ouvert dans les dix prochaines années

Alors que le Partenariat entame sa deuxième décennie, le PGO se trouve dans un contexte mondial différent de celui de sa création. Certains domaines de gouvernement ouvert qui démontrent des progrès sont :

- **Ces dernières années, nous avons assisté à une activité croissante des libertés civiles** avec un nombre record de manifestations ; des exemples de réformes démocratiques délibératives comme les assemblées climatiques en Europe ; et l'augmentation des référendums dans le monde.
- **Des progrès ont été accomplis dans des domaines politiques spécifiques du gouvernement ouvert, tels que l'amélioration de la législation sur le droit à l'information (DAI).** Plus de 100 pays ont des lois DAI et, selon les experts, davantage de journalistes connaissent et utilisent ces lois.
- **Davantage de données ouvertes sont disponibles dans des domaines spécifiques.** De plus en plus de pays publient des ensembles de données ouverts, par exemple liés aux budgets, aux contrats et aux services publics tels que l'éducation et la santé.
- **Plusieurs outils de lutte contre la corruption deviennent des normes mondiales.** La transparence de la propriété bénéficiaire devient une règle mondiale, avec des normes internationales, des directives et des réformes croissantes au niveau national, et plus de pays que jamais auparavant ouvrent leurs processus de commande publique.

Cependant, les avancées vers l'ouverture ne sont pas assez nombreuses pour faire face au recul démocratique :

- **Les libertés démocratiques et l'espace civique sont menacés.** En 2020, 82% des pays de l'[Indice sur l'état de droit](#) ont connu un déclin d'au moins une dimension de l'espace civique (participation civique, liberté d'opinion et d'expression, et liberté de réunion et d'association). Depuis 2010, les scores des libertés civiles de l'[Economist Intelligence Unit](#) montrent des baisses généralisées dans les pays du PGO. [En 2021](#), 6 des 77 membres nationaux du PGO avaient élargi les libertés civiles au cours de la décennie; 7 étaient restés les mêmes; et 65 avaient refusé.
- **La [liberté mondiale](#) est en déclin depuis 15 années consécutives.**
- **Le monde subit une vague de recul démocratique.** Les [indices de démocratie](#) ont régressé à des niveaux jamais vus depuis le début du millénaire. Selon le [Rapport 2021 sur l'état mondial de la démocratie](#), le nombre de pays évoluant vers l'autoritarisme est trois fois supérieur au nombre de pays évoluant vers la démocratie. Actuellement, un [tiers de la population mondiale](#), soit 2,6 milliards de personnes, vit dans des pays en voie d'autocratisation.
- Malgré les efforts déployés dans le monde entier, **[les niveaux de corruption ont stagné](#).**
- **Les progrès vers l'amélioration de l'état de droit ont également été stoppés.** Suivant une tendance sur quatre ans, davantage de pays ont diminué (74,2%) plutôt qu'ils n'ont progressé (25,8%) dans l'[Indice sur l'état de droit du World Justice Project](#).

Une nouvelle stratégie pour 2023-2028 offre l'occasion d'engager la communauté du gouvernement ouvert à repenser le rôle et l'ambition du PGO - à la fois le partenariat et l'institution - dans un monde en pleine évolution.

Le PGO appelle sa communauté de réformateurs à intensifier et à participer activement à l'élaboration d'une nouvelle stratégie du PGO pour 2023-2028. Veuillez trouver ci-dessous d'autres lectures recommandées pour améliorer votre participation à la co-création de la stratégie du PGO.

- [Signes vitaux du PGO : 10 ans de données en revue](#)
- [Évaluation indépendante du PGO](#)
- [Dix ans pour le PGO : vers un renouveau démocratique](#)
- [Rapports d'étape de la politique du PGO](#)
- [Chronologie du PGO](#)
- [Rapport annuel 2021 du PGO](#)
- [Enquête du PGO sur les parties prenantes](#)