

Apertura fiscal

Ficha técnica

CONCLUSIONES

- ✓ Los compromisos de apertura fiscal son el área de política pública más popular dentro de los planes de acción para los miembros de [Open Government Partnership \(OGP\)](#) y han generado una cuarta parte de los mejores resultados de OGP.
- ✓ La mayoría de los compromisos se centran en aumentar la transparencia de la información fiscal, pero los compromisos que incluyen elementos de participación y supervisión muestran resultados aún más sólidos.
- ✓ Los miembros de OGP deben apuntar a incluir más elementos de participación y de supervisión en los futuros compromisos de apertura fiscal, especialmente para monitorear el uso de fondos de emergencia y recuperación por pandemia.

¿POR QUÉ ENFOCARSE EN APERTURA FISCAL?”

La ciudadanía merece saber y opinar sobre cómo su gobierno obtiene dinero, que se está priorizando para gastar y si el dinero se está usando de forma efectiva. Dadas las dificultades financieras adicionales causadas por la pandemia por la COVID-19, la supervisión pública del gasto público, incluidos los paquetes de estímulo sin precedentes de muchos países, es más esencial que nunca. La apertura fiscal, que abarca la transparencia, la participación pública y la supervisión legislativa a lo largo del ciclo presupuestario y fiscal, ofrece una mayor relación calidad-precio y reduce el costo de los préstamos. El presupuesto participativo, especialmente, puede mejorar la eficiencia de la prestación de servicios públicos y fortalecer el cumplimiento tributario.

STATU QUO

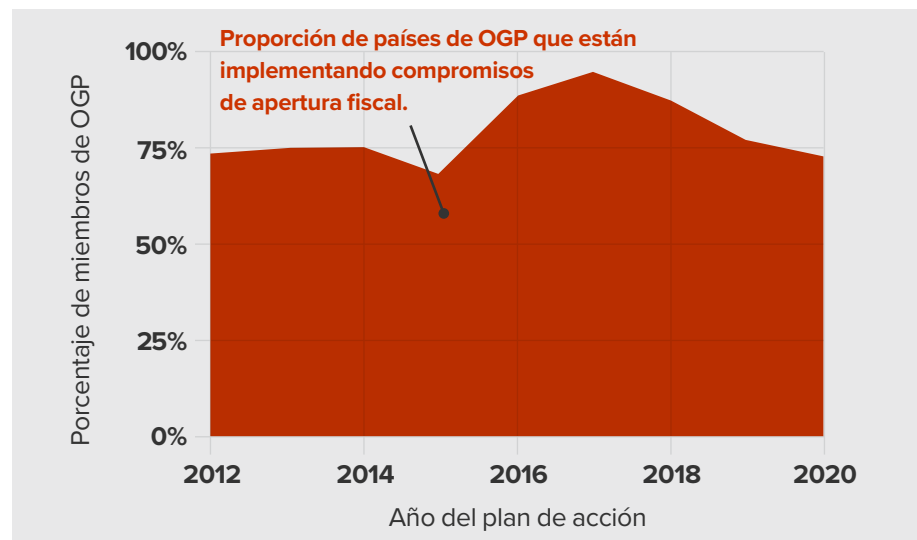
- **Se necesita mayor enfoque en la participación.** En general, [los países de OGP son mejores para divulgar](#) información clave sobre presupuestos y gastos y permitir auditorías públicas (transparencia y supervisión), pero brindan pocas oportunidades para que las personas aporten información sobre planes y auditorías (participación).
- **La participación logra resultados.** Cerca del 40% de los compromisos de presupuesto participativo muestran sólidos resultados tempranos. Esto es casi el doble del promedio global de todos los compromisos.
- **Resaltan los ejemplos locales.** Los compromisos de apertura fiscal a nivel local son particularmente ambiciosos y efectivos. Más de un cuarto de los compromisos locales de apertura fiscal muestran sólidos resultados tempranos, y más del 80% de los compromisos locales de presupuesto participativo son muy ambiciosos.

Los datos analizados incluyen todos los compromisos realizados hasta el ciclo de planes de acción de 2020. En 2020, OGP estaba conformada por 98 miembros nacionales y locales.

Open
Government
Partnership

AVANCE DE LOS COMPROMISOS

La apertura fiscal ha sido un área popular constantemente entre los miembros de OGP (ver la figura a continuación). Actualmente 34 miembros de OGP están implementando compromisos de apertura fiscal de sus planes de acción de 2019 y 2020. En conjunto, más del 90% de los miembros de OGP tienen en total 671 compromisos de apertura fiscal desde la fundación de OGP en 2011, lo que es mayor que casi cualquier otra área.



QUÉ ESTÁN HACIENDO LOS MIEMBROS DE OGP

- Publican presupuestos y otra información fiscal, incluyendo los fondos de emergencia por la COVID-19
- Aumentan la participación pública en la planificación del presupuesto, específicamente la participación de mujeres y grupos marginados.
- Abren la supervisión presupuestaria a través de mecanismos de rendición de cuentas.
- Aplican apertura fiscal a sectores específicos (p.ej. educación, salud)

PRÓXIMOS PASOS

Las siguientes recomendaciones resumen acciones clave que los miembros de OGP deben implementar:

Supervisión y rendición de cuentas

→ Ir más allá de la transparencia en la planificación y aprobación del presupuesto hacia la publicación de datos sobre la ejecución del presupuesto, desempeño y supervisión. Considerar la posibilidad de divulgar datos sobre proyecciones de ingresos, gastos fiscales y equidad del gasto.

→ Crear mecanismos de supervisión pública [independientes](#) y [legislativos](#) para garantizar que los fondos de emergencia de COVID-19 se gasten de manera efectiva y equitativa. Asegurar que el público pueda apoyar a las [instituciones de auditoría](#) en su trabajo.

Participación cívica

→ Aumentar la participación y monitoreo ciudadano a través del ciclo de presupuesto, incluyendo la planificación, ejecución y supervisión.

→ Aplicar el presupuesto abierto y participativo en sectores específicos como la educación y salud.

Inclusión

→ Incluir [revisiones presupuestarias con perspectiva de género](#) para garantizar que los recursos públicos se asignen de manera que promuevan el gasto con equidad de género y representen los intereses de toda la ciudadanía.



COMPROMISOS NOTABLES

Resultados recientes



Costa de Marfil - Piloto de presupuestos participativos locales (2016)

A través de su plan de acción de 2016, Costa de Marfil adoptó el presupuesto participativo en 10 municipios. El gobierno creó comités locales para monitorear los proyectos comunitarios y presupuestos, y ofreció oportunidades de entrenamiento sobre rendición de cuentas social, presupuesto y facilitación, para 350 líderes de OSC y grupos de mujeres.



Escocia - Implementando la iniciativa "Community Choices" (2017)

"Community Choices" es un grupo de funcionarios de 32 gobiernos locales de Escocia que reservan al menos el uno por ciento de sus presupuestos para la elaboración participativa de presupuestos. Esto totalizó £ 160 millones por año. La práctica se detuvo durante la pandemia, pero los líderes reafirmaron el objetivo del uno por ciento en 2021.

Compromisos prometedores



Indonesia - Divulgando la información presupuestaria de COVID-19 (2020)

Indonesia se comprometió, en su plan de acción de 2020, a mejorar la transparencia alrededor de los presupuestos relacionados con COVID-19 a nivel local y nacional, al permitir que el público monitoree y de retroalimentación a través de una aplicación de transparencia presupuestaria. En respuesta a la propagación del COVID-19, la necesidad de vacunación masiva y la urgencia por impulsar su economía, en enero de 2021 Indonesia aumentó su presupuesto del Programa Nacional de Recuperación a [533 trillones de rupías](#) (USD 39.4 mil millones).



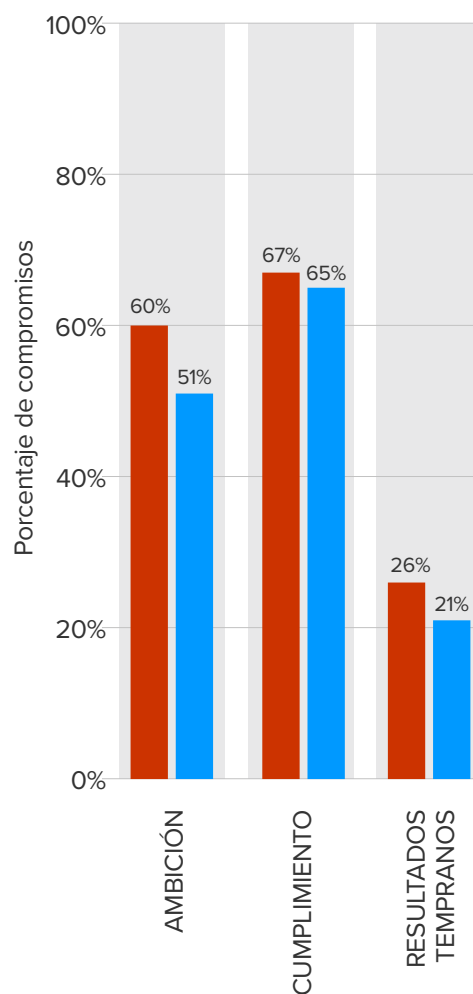
Colombia - Asegurando la transparencia y rendición de cuentas de la respuesta a la COVID-19 (2020 - [Compromiso 1](#), [Compromiso 2](#))

Luego de aumentar su presupuesto de 2021 en [18.5 trillones de pesos](#) (USD 5.16 mil millones) para las medidas de respuesta y alivio de la COVID-19, Colombia ha colocado la transparencia, la rendición de cuentas y la participación en el centro de sus esfuerzos de recuperación. Su plan de acción 2020 incluye el compromiso de publicar información sobre contratos públicos y adquisiciones relacionadas con la emergencia de COVID-19 en un formato de datos abiertos para lograr la trazabilidad de los recursos públicos. Otro de los compromisos del plan apunta a promover la participación ciudadana a través de la publicación de información sobre proyectos de emergencia por COVID-19 financiados con regalías para permitir el seguimiento ciudadano del gasto público.

ESTADÍSTICAS DEL IRM

Según el Mecanismo de Revisión Independiente (IRM, por sus siglas en inglés) de OGP, los compromisos de transparencia fiscal tienden a tener mayor ambición y resultados tempranos más sólidos que el compromiso promedio de OGP.

Desempeño del compromiso



■ Compromisos de apertura fiscal

■ Todos los compromisos de OGP

Ambición: Los compromisos ambiciosos son aquellos que el IRM considera que generarían cambios transformadores si se implementaran por completo.

Resultados tempranos: Resultados iniciales sólidos indican que el compromiso logró mejoras significativas en la apertura del gobierno.