

Contratación abierta

Ficha técnica

CONCLUSIONES

- ✓ La contratación abierta se ha convertido rápidamente en una de las áreas más populares para reformas de política pública entre los miembros de [Open Government Partnership \(OGP\)](#).
- ✓ Con uno de cada tres compromisos generando resultados sólidos, la contratación abierta se ubica como una de las áreas de política pública más efectivas de OGP.
- ✓ Los próximos pasos para los miembros de OGP incluyen elevar la calidad de los datos en términos de alcance, legibilidad por máquinas y enlaces con otros conjuntos de datos, así como crear circuitos de retroalimentación donde los gobiernos promuevan y actúen sobre los comentarios del público con respecto a los datos de contrataciones.

¿POR QUÉ ENFOCARSE EN CONTRATACIÓN ABIERTA?

La contratación abierta consiste en la divulgación y participación ciudadana a lo largo de todo el proceso de contratación, incluida la planificación, licitación, adjudicación, implementación y seguimiento. Asimismo, aumenta la competencia, mejora la prestación de servicios públicos, crea mejores circuitos de retroalimentación y garantiza una mejor relación calidad-precio. A medida que el mundo se recupera de la pandemia por la COVID-19, se necesitan con urgencia contratos abiertos para mostrar a dónde van realmente los dólares del estímulo, cuándo se entregarán las vacunas y cuánto costarán.

STATU QUO

- **Se necesitan datos de mejor calidad:** Contar con datos de contratación de alta calidad es fundamental para garantizar que sean útiles para el público. [Solo uno de cada diez países de OGP](#) cumple con todos los elementos clave de la divulgación de datos abiertos para la contratación, incluidos los gratuitos, legibles por máquina, con licencia abierta y disponibles para descarga masiva.
- **Los elementos participativos están creciendo:** La participación pública es básica para el monitoreo y la mejora de la calidad de los datos, para potenciar la competitividad y evaluar la validez de los datos. También son necesarios mecanismos de rendición de cuentas para que el público inicie investigaciones y posibles sanciones por violaciones. Aunque sólo un tercio de los compromisos de contratación abierta de OGP tienen elementos participativos y solo una décima parte están relacionados con la rendición de cuentas públicas, más compromisos de contratación abierta han involucrado la participación cívica en los últimos años.

Los datos analizados incluyen todos los compromisos realizados hasta el ciclo de planes de acción de 2020. En 2020, OGP estaba conformada por 98 miembros nacionales y locales.

Open
Government
Partnership

AVANCE DE LOS COMPROMISOS

La contratación abierta se ha convertido en un foco de atención mucho más popular entre los miembros de OGP en los últimos años (ver la figura a continuación). Solo el diez por ciento de los miembros se centró en la contratación abierta en los primeros años de OGP, mientras que casi la mitad de los miembros ahora tienen compromisos continuos en esta área. Actualmente, 20 miembros de OGP están implementando compromisos de contratación abierta de sus planes de acción de 2019 o 2020. En conjunto, 58 miembros de OGP han realizado 110 compromisos de contratación abierta en total.



QUÉ ESTÁN HACIENDO LOS MIEMBROS DE OGP

→ Crean registros abiertos de contratistas

→ Implementan el Estándar de Datos de Contratación Abierta (OCDS, por sus siglas en inglés).

→ Involucran a la ciudadanía y a las OSC en el monitoreo de los datos de contrataciones.

PRÓXIMOS PASOS

Las siguientes recomendaciones resumen las acciones clave que los miembros de OGP deben implementar:

Divulgación de información

- Identificar y consultar a las partes interesadas antes de desarrollar una plataforma de contratación, para comprender las demandas de los usuarios.
- Considerar enfocarse en las reformas de contratación abierta a nivel sectorial para abordar las áreas particulares de alto riesgo, como las industrias extractivas y la salud.
- Asegurar que los datos sean abiertos, utilizables y completos de acuerdo con las [guías estandarizadas](#).
- Hacer que los datos sean interoperables con otros sistemas, como los registros de beneficiarios reales y los datos de gasto público.

Participación y rendición de cuentas

- Establecer mecanismos de retroalimentación para que los ciudadanos actúen sobre los datos de contrataciones, como auditorías, sistemas de alerta o líneas directas.
- Cerrar los procesos de retroalimentación respondiendo y actuando sobre los comentarios de la ciudadanía.
- Recolectar y difundir datos sobre contrataciones que estén desagregados según el género de la propietaria o propietario de las empresas.
- Colaborar con la ciudadanía para diseñar políticas con perspectiva de género relacionadas con las contrataciones.



COMPROMISOS NOTABLES

Resultados recientes



Finlandia - Hacer que los datos de contrataciones sean fáciles de usar (2017) (procurement data)

Antes de 2017, la información relacionada con las contrataciones solo estaba disponible para las organizaciones que pasaban por el largo proceso de solicitud de información. Finlandia se comprometió a crear un servicio de acceso abierto para los datos de las contrataciones del Estado en su tercer plan de acción, haciendo énfasis en accesibilidad y usabilidad para la ciudadanía. Desde que se publicó a finales de 2017, el servicio en línea ha ganado múltiples premios nacionales e internacionales, específicamente por su interfaz amigable.



Argentina - Apertura de la contratación en el sector salud (2017)

Antes de este compromiso de 2017, el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados de Argentina no ponía a disposición del público información relacionada con las compras de medicinas o suministros médicos. Para aumentar el acceso a la información, Argentina publicó información sobre contrataciones de salud que incluía acuerdos firmados con laboratorios, datos abiertos sobre compras individuales y una lista de los medicamentos más adquiridos.

Compromisos prometedores



Nigeria - Incrementando el monitoreo ciudadano en las contrataciones (2019)

Sobre la base de su [compromiso de 2017](#) relacionado al lanzamiento de un portal de contratación abierta en línea, Nigeria está trabajando actualmente en el aspecto de monitoreo y rendición de cuentas del procedimiento de contratación. Además de mejorar el sistema en línea, el compromiso exige esfuerzos de desarrollo de capacidades para las OSC y la ciudadanía, incluidas las OSC con enfoque de género, para aumentar sus capacidades en el seguimiento de los conjuntos de datos publicados.



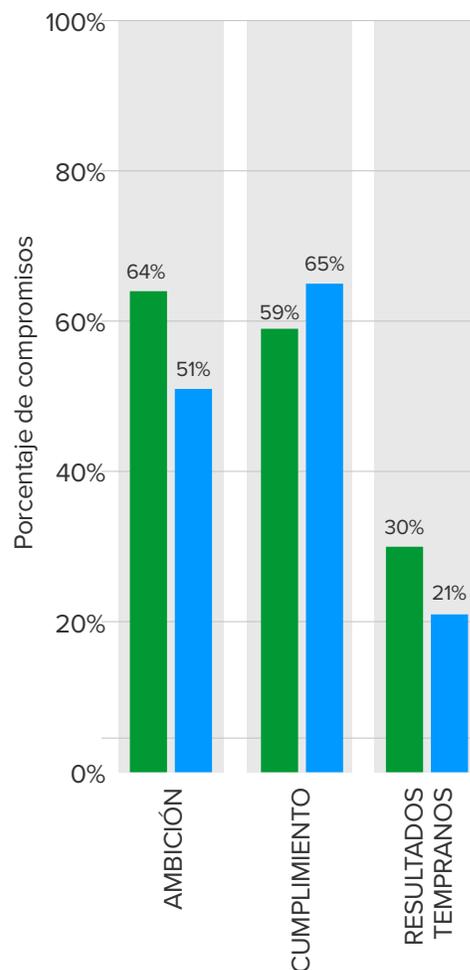
Colombia - Asegurando que las contrataciones relacionadas a COVID-19 sean transparentes (2020)

En su plan de acción más reciente, Colombia se comprometió a desarrollar una estrategia de transparencia activa en las finanzas públicas utilizando su portal de transparencia presupuestaria para publicar datos abiertos sobre los recursos asignados a políticas transversales sobre igualdad de género, implementación del Acuerdo de Paz y respuesta a la emergencia COVID-19. La iniciativa incluye la publicación de información sobre contratos públicos y adquisiciones relacionadas con la emergencia por la COVID-19 en formato de datos abiertos para lograr la trazabilidad de los recursos públicos.

ESTADÍSTICAS DEL IRM

De acuerdo con el Mecanismo de Revisión Independiente (IRM, por sus siglas en inglés) de OGP, los compromisos de contratación abierta tienden a tener un mayor nivel de ambición y resultados tempranos más sólidos que otros compromisos de OGP.

Desempeño del compromiso



■ Compromisos sobre contratación abierta

■ Todos los compromisos de OGP

Ambición: Los compromisos ambiciosos son aquellos que el IRM considera que generarían cambios transformadores si se implementaran por completo.

Resultados tempranos: Resultados iniciales sólidos indican que el compromiso logró mejoras significativas en la apertura del gobierno.