

Parlamento abierto

Ficha técnica

CONCLUSIONES

- ✓ Los compromisos de parlamento abierto están aumentando rápidamente en entre los miembros de [Open Government Partnership \(OGP\)](#). Hay muchos parlamentos cocreando sus propios compromisos o planes de acción para tener una mayor apertura legislativa.
- ✓ La mayoría de los compromisos de parlamento abierto se enfocan en aumentar la transparencia y la participación dentro de las legislaturas, pero pocos compromisos incluyen medidas de rendición de cuentas.
- ✓ En el futuro, los miembros de OGP deberían tratar de involucrar a los parlamentos como los principales implementadores de los compromisos de parlamento abierto e incluir más elementos de supervisión pública y rendición de cuentas.

¿POR QUÉ ENFOCARSE EN PARLAMENTO ABIERTO?

Un parlamento abierto, que fomente la transparencia, la participación y la rendición de cuentas a lo largo del proceso legislativo, es una parte esencial de un gobierno abierto. Garantizar el acceso a la información legislativa y crear mecanismos de participación pública son fundamentales para construir una relación abierta y de confianza con la ciudadanía. Los parlamentos también pueden liderar con el ejemplo mediante la adopción de principios de gobierno abierto, dentro de sus propios procesos y prácticas. Las reformas de apertura legislativa a menudo se ven fortalecidas por la participación parlamentaria en el proceso de OGP.

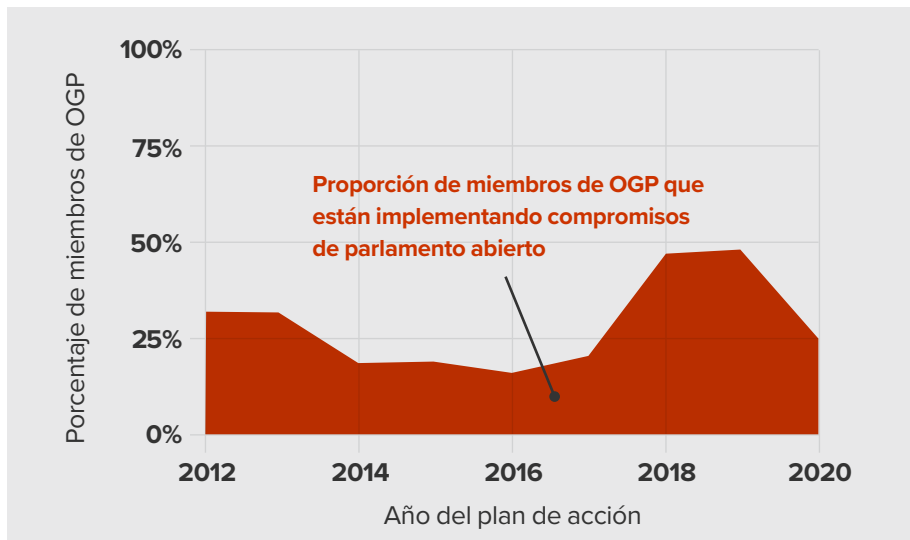
STATU QUO

- **Liderazgo parlamentario:** Uno de cada cuatro países miembros de OGP involucran formalmente al parlamento en el proceso de OGP. Los parlamentos de siete países miembros de OGP, entre los que se encuentran [Paraguay](#), [Georgia](#), and [Indonesia](#), han cocreado e implementado sus propios planes de parlamento abierto.
- **La participación del parlamento genera ambición:** Los compromisos de OGP que involucran a parlamentos como implementadores (aprobandos leyes) tienden a ser más ambiciosos, es decir, que tienen más probabilidad de cambiar su statu quo, que otros compromisos.
- **Poco enfoque en la supervisión ciudadana:** Solo uno de cada diez compromisos de parlamento abierto incluyen la supervisión y rendición de cuentas.

Los datos analizados incluyen todos los compromisos realizados hasta el ciclo de planes de acción de 2020. En 2020, OGP estaba conformada por 98 miembros nacionales y locales.

AVANCE DE LOS COMPROMISOS

En 2018 aumentó significativamente la cantidad de miembros que desarrollaban compromisos de parlamento abierto, sin embargo en ese mismo año la cifra se empezó a reducir (ver la figura a continuación). Actualmente, 12 miembros de OGP están implementando compromisos de parlamento abierto en sus planes de acción de 2019 o de 2020. En conjunto, 55 miembros han desarrollado un total de 162 compromisos de parlamento abierto desde la fundación de OGP en 2011.



QUÉ ESTÁN HACIENDO LOS MIEMBROS DE OGP

- Implementan compromisos de OGP a través de leyes
- Crean plataformas para publicar información legislativa en formato abierto
- Mejoran la divulgación de activos y la transparencia del financiamiento electoral
- Amplían la oportunidad para la participación pública en el proceso legislativo
- Utilizan los parlamentos para brindar supervisión de la implementación del plan de acción

PRÓXIMOS PASOS

Las siguientes [recomendaciones](#) resumen las acciones clave que deben implementar los miembros de OGP:

Transparencia Legislativa

- Garantizar que toda la legislación primaria y secundaria se publique en línea y en un formato accesible.
- Publicar proactivamente información relacionada con las operaciones parlamentarias, como información sobre legisladores, agendas de reuniones, proyectos de ley, debates y actas de votación.
- Adoptar legislación que asegure el acceso público a la información del parlamento, e identificar a las personas u oficinas responsables de responder a las solicitudes de información.

Participación en los procesos de decisión

- Crear conciencia sobre los posibles mecanismos que la ciudadanía puede utilizar para participar en el trabajo parlamentario.
- Adoptar legislación que genere un marco para la participación ciudadana en el proceso legislativo.
- Implementar consultas y audiencias públicas que abran oportunidades a la ciudadanía para brindar comentarios y demostrar sus intereses, tanto en línea como en persona.
- Fortalecer la comunicación entre los legisladores y el electorado y brindar oportunidades para que la ciudadanía, especialmente los grupos vulnerables, den su opinión.

Rendición de cuentas del parlamento

- Implementar medidas como el presupuesto abierto y la publicación de gastos anuales a nivel parlamentario.
- Requerir que cada legislador publique información sobre su trabajo periódicamente, como una comparación entre sus compromisos de campaña y su registro de actividades legislativas.
- Fortalecer la transparencia durante el desarrollo del presupuesto nacional y crear oportunidades para que la ciudadanía pueda supervisar y revisar la información presupuestaria.

COMPROMISOS NOTABLES

Resultados recientes



Estonia - Mejorando la transparencia legislativa en línea (2018)

En el plan de acción de Estonia de 2018, el Riigikogu (Parlamento de Estonia) se comprometió a mejorar sus prácticas de publicación en línea de las reuniones de los comités legislativos, de manera oportuna. Como resultado del compromiso, las actas de las reuniones ahora están [disponibles en línea](#) en un promedio de tres días, en formato abierto, y los retrasos ya no son comunes. Gracias a estas mejoras, la plataforma en línea de la Iniciativa Ciudadana ahora permite a los usuarios realizar un seguimiento de las propuestas de políticas enviadas al Riigikogu en tiempo real y recibir notificaciones por correo electrónico cuando se votan o [discuten](#) ciertas iniciativas.



Nueva Zelanda - Haciendo que la legislación sea más abierta y accesible (2016, 2018)

Antes de 2016, la ciudadanía sólo podía acceder libremente a la legislación primaria en línea; la información sobre legislación secundaria (normas y reglamentos) era variada e incompleta. A través de una serie de compromisos, Nueva Zelanda ha trabajado en publicar todas las leyes primarias y secundarias en un solo sitio web. Inicialmente, esto incluyó una revisión de toda la legislación secundaria e investigación sobre cómo las personas acceden y utilizan principalmente la información legislativa. A partir de ahí, Nueva Zelanda se comprometió a vincular toda la legislación secundaria en el sitio web preexistente de leyes primarias para que la información sea más accesible al público.

Compromisos prometedores



Sierra Leona - Aumento de la supervisión y la inclusión parlamentaria (2019)

Sierra Leona se comprometió a establecer un grupo de trabajo parlamentario como supervisor institucional de la implementación de su plan de acción de 2019. El compromiso también tiene como objetivo aumentar la inclusión y participación de las mujeres y otros grupos marginados en las actividades parlamentarias, a través de asignaciones presupuestarias equitativas y una mayor diversidad en las candidaturas a cargos públicos.



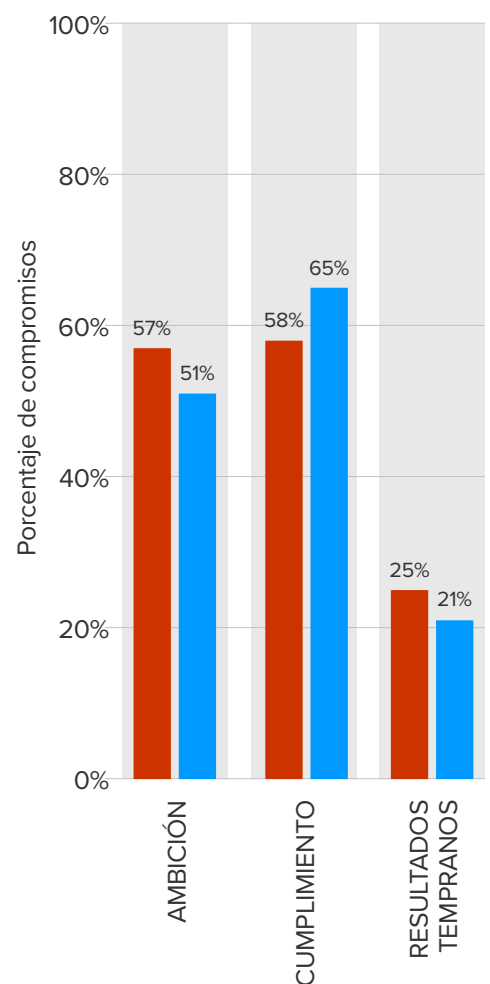
Mejorando la apertura legislativa (2020 - [Compromiso 1](#), [Compromiso 2](#))

El plan de acción de 2020 de Chile incluye dos compromisos que están siendo implementados principalmente por el Congreso Nacional. Los objetivos principales son la trazabilidad pública de la legislación a través de una nueva plataforma en línea y redactar normas sobre la publicación activa de información.

ESTADÍSTICAS DEL IRM

Según el Mecanismo de Revisión Independiente (IRM, por sus siglas en inglés) de OGP, los compromisos de parlamento abierto tienden a ser un poco más ambiciosos que el compromiso promedio de OGP, pero están muy por detrás del promedio de OGP en términos de cumplimiento.

Desempeño del compromiso



■ Compromisos de parlamento abierto

■ Todos los compromisos de OGP

Ambición: Los compromisos ambiciosos son aquellos que el IRM considera que generarían cambios transformadores si se implementaran por completo.

Resultados tempranos: Resultados iniciales sólidos indican que el compromiso logró mejoras significativas en la apertura del gobierno.