

Лица Открытого правительства

Эта публикация была подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Ее содержание является исключительной ответственностью Партнерства «Открытое правительство» и не обязательно отражает точку зрения ЕС.

Лица Открытого правительства: Местные реформаторы в Восточном партнерстве



Респонденты

- Нана Тавдумадзе, руководитель аппарата Озургетского городского совета
- Арпине Акопян, президент, НПО «Центр развития гражданского общества»
- Валентина Андришина, заместитель директора КП Хмельницкого городского совета «Хмельницкинфоцентр»

Членство в OGP Local в регионе Восточного партнерства значительно возросло за последние пару лет. В этом интервью мы беседуем с контактными лицами правительства муниципалитетов Хмельницкого, Украина; Озургети, Грузия; и Ванадзора, Армения, чтобы узнать, как продвигается реализация их первых планов действий OGP.

- Валентина Андришина - заместитель директора КП Хмельницкого городского совета «Хмельницкинфоцентр».
- Нана Тавдумадзе - руководитель аппарата Озургетского городского совета.
- Арпине Акопян - президент НПО «Центр развития гражданского общества».

Примечание: первоначальные интервью были взяты до вторжения России в Украину в феврале 2022 года. Некоторые ответы были обновлены, чтобы отразить текущую ситуацию, но некоторые обсуждаемые проекты в настоящее время могут быть приостановлены.

Вы все разработали первый план действий OGP в прошлом году. Что вас больше всего приятно удивило в процессе совместной разработки?

НАНА:

Мы гордимся тем, что являемся одним из первых органов самоуправления в Грузии, представивших независимый план действий OGP Local. Наша цель — чтобы муниципалитет Озургети с населением около 60 000 человек стал моделью открытого правительства на местном уровне. Я работаю с командой местных реформаторов, чтобы усилить открытое правительство на местном уровне, создать прозрачные системы для инновационного принятия решений и, в конечном итоге, быстро и эффективно реагировать на потребности граждан.

Мы разработали совместный план путем постоянного диалога и обмена опытом. У нас есть положительный опыт использования OGP Local как глобальной сети, получения квалифицированной помощи от местной команды, участия в различных тренингах, использования цифровых инструментов и конструктивного взаимодействия с OGP Грузия, Инициативой USAID по эффективному управлению и местными неправительственными организациями. Неотъемлемой частью процесса было изучение потребностей уязвимых групп.

Мы готовы еще более активно сотрудничать в будущем. Наши граждане хотят перемен. Это побуждает нас создавать прозрачные открытые системы управления. Я уверена, что вскоре мы увидим результаты наших усилий.

АРПИНЕ:

Самым значительным достижением в процессе присоединения к OGP Local стало налаживание конструктивного сотрудничества между органом местного самоуправления и гражданским обществом. Партнерство, в котором каждый был готов взяться за работу без ограничений по времени ... Готовность муниципалитета Ванадзор к повышению прозрачности и обеспечению развития процессов значимого участия была захватывающей. В отличие от предыдущих инициатив сотрудничества, на этот раз участие органов местного самоуправления в этом процессе, казалось, воспринималось не как обязательство, а с энтузиазмом и ответственностью. Благодаря такой самоотверженности я верю, что обязательства будут выполнены должным образом.

ВАЛЕНТИНА:

Нас впечатлила значительная поддержка со стороны активной общественности города, общественных организаций и учебных заведений, готовых присоединиться к реализации плана. Мы работали как большая команда, чтобы совместно разработать план действий OGP — в том числе местные органы власти, эксперты, гражданские активисты, студенты; также была сильная поддержка со стороны мэра. Благодаря тесной связи между различными структурами Хмельницкого горсовета мы смогли вовремя реализовать все задачи нашего плана действий OGP, включая утверждение плана «Зеленый курс», который поможет нашему городу быстрее адаптироваться к изменениям климата и способствовать решению проблем окружающей среды.

Чего вы больше всего ждете от этапа реализации? Есть ли какое-то обязательство или область политики, реализации которых вы ждете с особым нетерпением?

НАНА:

Я с нетерпением жду активизации наших усилий по созданию решений, обеспечивающих взаимодействие, прозрачность, подотчетность и открытость. Совместная работа над разработкой и реализацией плана действий OGP Local помогла нам выявить основные проблемы и привлечь гражданское общество и другие заинтересованные стороны к достижению наших целей и внедрению реформ.

Все три обязательства в плане действий имеют исключительно большое значение. Муниципалитет Озургети обязался укреплять механизмы борьбы с коррупцией; продвигать инклюзивный процесс принятия решений с гражданами, улучшить предоставление услуг для маргинализированных сообществ и улучшить местные процессы управления финансами. Создание программных документов в этом направлении является для нас важным опытом. Следует отметить, что, несмотря на вызовы, связанные с пандемией, план является жизнеспособным, и совместными усилиями обязательства будут успешно выполнены.

АРПИНЕ:

Присоединение к OGP уже было для нас долгожданным достижением, поскольку наши усилия по адвокации теперь стали более реалистичными.

Все обязательства в плане действий OGP Local важны. В то же время, самым желанным пунктом, пожалуй, является обязательство сделать бюджет сообщества более прозрачным с помощью открытых данных. Доходы и расходы всегда интересуют население. Но действующая бюджетная система не позволяет пользователю загружать информацию,

исследовать доходы и расходы бюджета или анализировать эти данные. Внедрение «интерактивного» формата публикации бюджета может значительно улучшить его понимание населением.

ВАЛЕНТИНА:

Мы продолжаем реформы для повышения открытости правительства, предоставления качественных услуг населению и бизнесу. Наша команда открыта для новых участников. Мы постоянно проводим активную информационную политику и вовлекаем молодежь во все процессы управления. Несмотря на непростую ситуацию в Украине сегодня, мы активно работаем над выполнением взятых на себя обязательств. Идут консультации по «финальному списку» потенциальных мер, которые могут быть включены в План действий «Зеленый город». Специалисты обрабатывают все конструктивные замечания и предложения, поступающие от ведомств и подразделений, общественных организаций, учебных заведений, представителей бизнеса и отраслевых ассоциаций. Тщательно изучаются реальные проблемы и будущие потребности города.

Нана, вы уже несколько лет реализуете инициативы в сфере открытого правительства, в том числе в рамках обязательств по национальному плану действий Грузии. Какими достижениями вы больше всего гордитесь?

НАНА:

У Озургети большой опыт реализации инновационных инициатив в партнерстве с местным гражданским обществом и международными организациями (Институт перемен и инноваций www.ici.org.ge, Дом прогресса Озургети www.ph.org.ge; Союз демократического развития Грузии). Союз как раз заложил основу для инициатив, направленных на повышение прозрачности, участие населения, предоставление качественных услуг и доступ к информации посредством сотрудничества с заинтересованными сторонами. Можно назвать следующие примеры:

- Разработка стратегии прозрачности и добросовестности с комплексной методологией мониторинга и оценки
- Создание платформы гражданского участия и повышения прозрачности ([здесь](#)) с помощью системы прямых трансляций и уведомлений, включая систему онлайн-петиций ([здесь](#))
- Создание онлайн-платформы ([здесь](#)), которая позволит гражданам принимать участие в процессах планирования муниципального бюджета и финансировать инфраструктурные проекты в Озургети с помощью онлайн-ваучеров (один ваучер

(100 лари) на гражданина из муниципального бюджета). На данном этапе задействовано 40% граждан.

Мы активно пытаемся повысить осведомленность граждан о местном и открытом управлении, чтобы предоставить информацию о существующих механизмах гражданского участия в сообществах. Наш муниципалитет создал специальное [киберпространство](#), объединяющее всю доступную информацию на одной платформе, которая доступна на сайтах других муниципалитетов. Процесс совместной разработки следующего плана ведется с местными НПО. Я считаю, что амбициозные планы – залог успеха.

Визит сотрудника программы OGP Local Хосе Марии Марина в наш муниципалитет стал важным для повышения осведомленности различных групп заинтересованных сторон об OGP Local.

Арпине, вы уже более десяти лет занимаетесь адвокацией реформ. У Ванадзора репутация островка гражданского общества в стране. Как ваше участие в OGP Local помогло закрыть этот пробел?

АРПИНЕ:

Ванадзор был сообществом с большим и разнообразным гражданским обществом, а это имеет основополагающее значение для демократических процессов. Другие сообщества всегда пытались понять, в чем здесь секрет. Однако, как гражданка Ванадзора и представительница организации, играющей важную роль в гражданском обществе Ванадзора, должна отметить, что успех до сих пор был обусловлен только усилиями лидеров гражданского общества. Сотрудничество с местным самоуправлением удалось исключительно благодаря инициативе гражданского общества, настойчивости и профессионализму.

Как инициатива OGP помогла изменить реальность в Ванадзоре? В прошлом правительственные реформы в области совместного, прозрачного и подотчетного управления продвигались гражданским обществом, в то время как муниципалитет занимался исключительно административным аспектом. Сегодня эти реформы стали повесткой местного самоуправления, и к нам обращаются за помощью в том или ином вопросе. Вектор инициативы изменился, и реформы осуществляются через институционализированные механизмы.

Такое сотрудничество действительно может служить образцом для подражания для других сообществ.

Валентина, расскажите, пожалуйста, о своей инициативе, отмеченной наградой «Открытое правительство»: о формировании плана действий «Зеленый курс». Что делает его таким особенным?

ВАЛЕНТИНА:

План действий «Зеленый курс» включает в себя два компонента — открытие «Гуфи-центра», первого в Украине интерактивного учебного центра по обращению с отходами, и создание Плана действий «Зеленый город» для решения экологических проблем в Хмельницком. Однако после полномасштабного вторжения план больше не работает.

План «Зеленый город» дает Хмельницкому возможность согласовать долгосрочные цели развития с амбициозной программой экологического преобразования. Это обеспечит долгосрочные преимущества от инвестиций в город в различных секторах и продемонстрирует нашу приверженность экологической повестке дня.

Особенностью разработки и дальнейшей реализации плана действий является тесное взаимодействие органов власти города, его профильных структур с представителями общественных организаций, образовательных учреждений, бизнеса, ассоциаций и т.д. Все этапы разработки Плана действий «Зеленый город» для Хмельницкого согласовываются со всеми заинтересованными сторонами и учитывают их мнения и комментарии.

Мы рады, что не ошиблись с выбором задач Плана действий. Было приятно видеть интерес других городов и сообществ к изучению нового опыта для открытия подобных образовательных центров по обращению с отходами, таких как наш «Гуфи-центр», в своих сообществах. «Гуфи-центр» — это пространство, предназначенное для обучения умному управлению отходами как детей, так и взрослых. В Центре пять залов — медиа, мусорный ужас, умное обращение с отходами, комплекс по переработке и компостный завод — и более 30 интерактивных экспонатов, разработанных и изготовленных специально для центра. Цель этого пространства — привлечение граждан к формированию общего чистого будущего. Город готов поделиться опытом. С момента открытия в сентябре 2021 года «Гуфи-центр» посетили более 5000 человек, в том числе жители Хмельницкой области.

Как изменилась ваша работа после вторжения России в Украину в феврале? Чем вы заняты в эти дни?

ВАЛЕНТИНА:

Разумеется, работа изменилась, раньше мы и представить не могли, что может случиться.

Сейчас я координатор Центра помощи переселенцам в Хмельницком горсовете. Центр работает с первых дней полномасштабной войны. В марте каждый день мы помогали тысячам людей, которые бежали из дома! Работать приходилось почти круглосуточно. Мы помогали людям с размещением и обеспечивали питанием. Каждый день родители с маленькими детьми, которым всего несколько дней от роду, приезжали в наш город после нескольких дней в пути! Страшные истории, слезы, потеря близких! За четыре месяца через наш центр прошло 45 тысяч человек. Сегодня мы также занимаемся предоставлением жилья и питания этим людям. Ежедневно в центр приезжают более 200 семей и получают продуктовые наборы, средства личной гигиены. Мы работаем с различными благотворительными организациями, потому что у людей нет средств, чтобы обеспечить себя, они не могут найти работу, оплатить жилье.

На сегодняшний день на нашей территории в качестве вынужденных переселенцев официально зарегистрировано более 30 000 человек. Население за столь короткий промежуток времени увеличилось на 10%. Это очень много!

Наши планы OGP сегодня практически остановились. И мы не знаем, когда эта ужасная война в нашей стране прекратится.



Подпись: Арпине Акопян, президент НПО «Центр развития гражданского общества», Армения, делает доклад о механизмах и инструментах партисипативного управления для молодежи города Иджеван.

Автор фото: Фотограф — Давид Хачатрян, менеджер по связям с общественностью центра.



Подпись: Команда Хмельницького на фінальному заході по спільній розробці
Плану дій OGP.

Автор фото: Тетяна Рогоза



Подпись: Реформаторы OGP в Озургети собираются на мероприятии с целью привлечения внимания местного сообщества, молодежи и учителей, участвующих в OGP, к новому процессу разработки плана действий.

Автор фото: Городской совет Озургети



Автор фото: Хмельницкий городской совет