

IBERO-AMÉRICA

La corrupción política tiene consecuencias profundas en todo el mundo. Por su parte, la transparencia del financiamiento político, las influencias políticas y la administración pública pueden ayudar a reducir la corrupción y construir procesos democráticos más legítimos, plurales y representativos. Los datos abiertos sobre la toma de decisiones pueden ser una herramienta poderosa para identificar qué intereses determinan cómo se toman e implementan las decisiones de gobernanza.

Datos de 67 países, incluyendo a 17 países de Iberoamérica muestran que hay vacíos importantes en las estructuras de datos y en la disponibilidad de datos en diferentes áreas relacionadas a la lucha contra la corrupción política. Este módulo forma parte del informe [Enlaces rotos: Datos abiertos para impulsar la rendición de cuentas y frenar la corrupción](#)¹, el cual presenta un resumen de las estructuras de datos y la disponibilidad de datos en los países de OGP en ocho temas utilizando datos del [Barómetro Global de Datos](#) (GDB por sus siglas en inglés).² El objetivo del informe es identificar áreas de mejora y generar recomendaciones para futuros compromisos creados en el marco de OGP.

Este módulo se enfoca en el estado de las estructuras de datos y la disponibilidad de datos en los 17 países evaluados por el GDB en Iberoamérica (ver *Países que se incluyen en este análisis*). Este análisis regional incluye:

- Un resumen de la evaluación del GDB del estado de los datos anticorrupción de la región
- Un resumen de los compromisos de OGP en las diferentes áreas de política pública evaluadas
- Ejemplos en áreas de política pública con datos del GDB y de OGP
- Ejemplos innovadores en la región

¹ Consulta el informe Enlaces Rotos: Datos abiertos para impulsar la rendición de cuentas y frenar la corrupción en: <https://www.opengovpartnership.org/broken-links/>.

² Para más información sobre el Barómetro Global de Datos, visita: <https://globaldatabarometer.org/>.

Países que se incluyen en este análisis

Países de Iberoamérica evaluados por el GDB y que se incluyen en este análisis

- ❖ Argentina
- ❖ Brasil
- ❖ Chile
- ❖ Colombia
- ❖ Costa Rica
- ❖ Ecuador
- ❖ El Salvador
- ❖ España
- ❖ Guatemala
- ❖ Honduras
- ❖ México
- ❖ Panamá
- ❖ Paraguay
- ❖ Perú
- ❖ Portugal
- ❖ República Dominicana
- ❖ Uruguay

Mensajes clave

- **Algunos países todavía carecen de datos disponibles públicamente sobre prioridades clave contra la corrupción.** Pocos países iberoamericanos publican datos sobre cabildeo y beneficiarios finales de empresas, por ejemplo.
- **La calidad de los datos sigue siendo un área de mejora.** Los conjuntos de datos tienden a carecer de elementos de alto valor, por ejemplo identificadores comunes que permitan dar seguimiento entre conjuntos de datos. Además, la mayoría de los datos no se publican en formato de datos abiertos, lo que dificulta su uso.
- **Utilizar datos para frenar la corrupción no ha sido un área de enfoque de los planes de acción de OGP.** Muchos países de Iberoamérica han establecido compromisos enfocados en adquisiciones públicas y el desempeño en acceso a la información, pero se necesitan más compromisos, particularmente en torno al cabildeo y el financiamiento político.

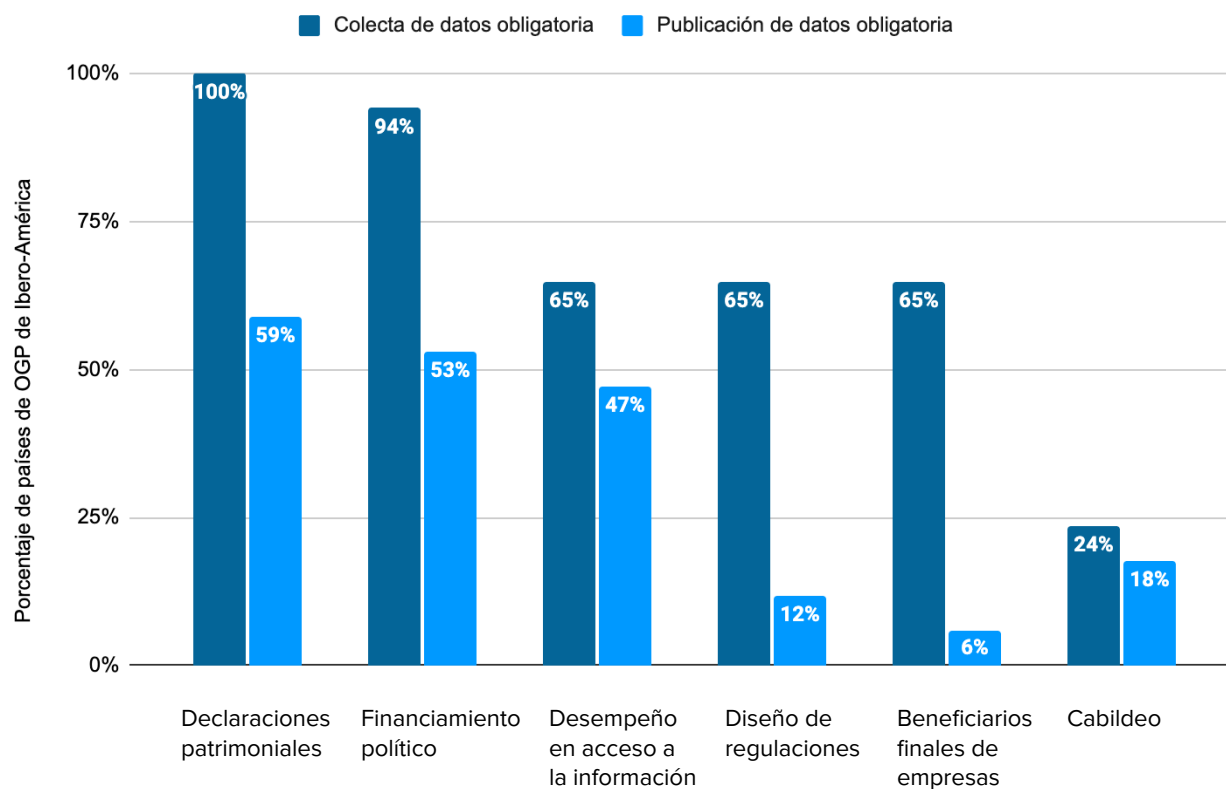
Estado general de los datos en la lucha contra la corrupción

Marcos legales

La mayoría de los países de Iberoamérica cuentan con leyes que exigen la recolección de datos en estas áreas de política pública, excepto en el área de cabildeo (ver figura 1)³. Sin embargo, la mayoría de los países no exigen por ley que los datos sean de acceso público. Por ejemplo, mientras que todos los países de Iberoamérica tienen leyes o regulaciones que exigen la recolección de datos de declaraciones patrimoniales, sólo tres quintas partes exigen que los datos se publiquen. Los marcos legales sobre los datos de beneficiarios reales de las empresas muestran la brecha más grande, donde dos tercios de los países iberoamericanos exigen la recolección de datos, pero solo un país exige la publicación de datos.

Figura 1: Brechas entre los datos recolectados obligatoriamente y su publicación

La figura muestra el porcentaje de países de OGP de Iberoamérica que tienen requisitos de recolección de datos en diferentes áreas de política pública. La muestra incluye los 17 países de OGP de la región que han sido evaluados por el GDB.



Nota: El análisis sólo considera las leyes y políticas vinculantes que están publicadas y son operativas.

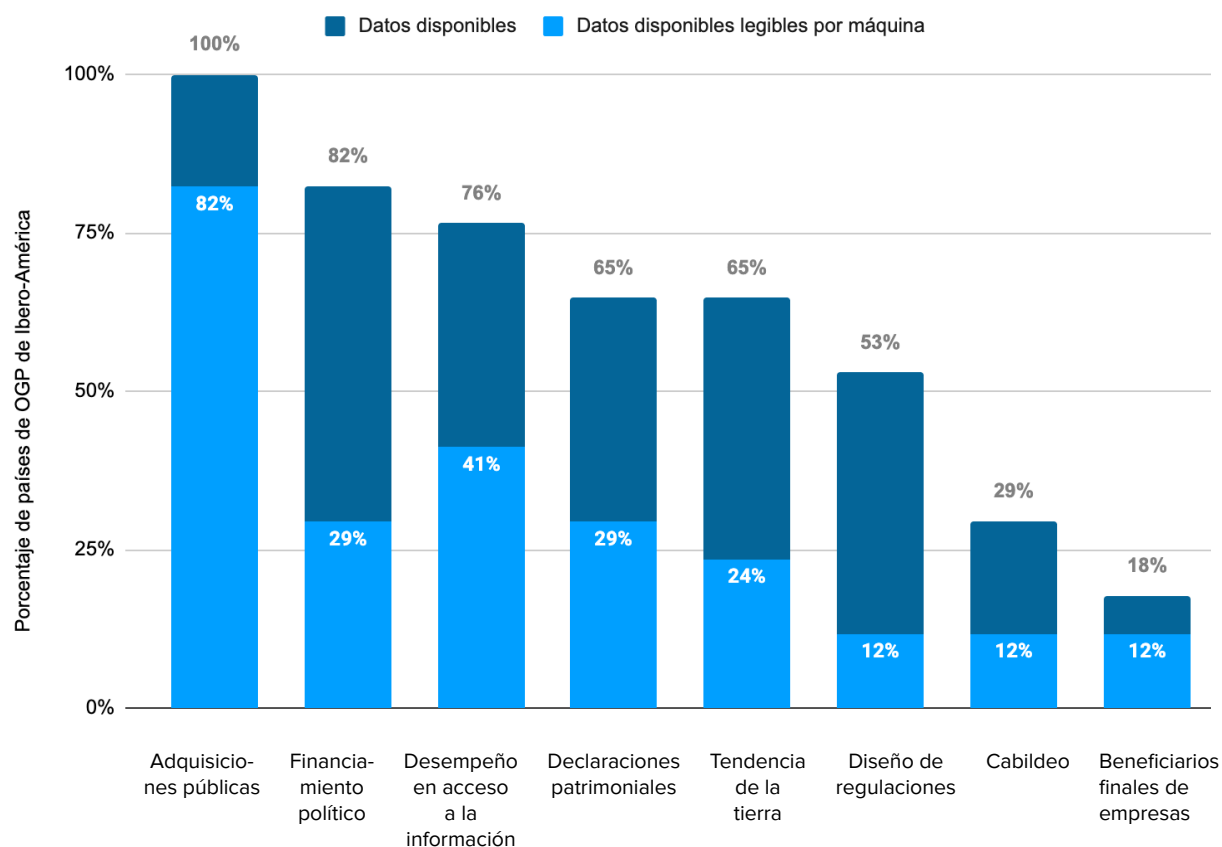
³ El Barómetro Global de Datos (GDB por sus siglas en inglés) evalúa si los países cuentan con requisitos de publicación de datos a través de políticas vinculantes, regulaciones o leyes. El GDB no ha evaluado los marcos regulatorios que regulan las adquisiciones públicas y los datos de tenencia de la tierra. Sin embargo, se recolectó información sobre la disponibilidad de datos de adquisiciones y de tenencia de la tierra (ver *Disponibilidad y usabilidad de datos*).

Disponibilidad y usabilidad de datos

Si bien la mayoría de los países miembros de la OCDE publican datos sobre adquisiciones públicas y financiamiento político, un porcentaje significativo de países carecen de datos disponibles públicamente sobre otras prioridades anticorrupción clave, como el cabildeo y los beneficiarios finales de las empresas (consulte la Figura 2). Cuando los países publican datos, hacer que estos datos estén disponibles para el público en un formato abierto sigue siendo un desafío. En la mayoría de las áreas, alrededor de una cuarta parte de los países iberoamericanos publican datos en un formato legible por máquina, lo que dificulta que los usuarios analicen los datos con fines de monitoreo y rendición de cuentas.

Figura 2: Brechas entre la disponibilidad y usabilidad de datos

Esta figura muestra el porcentaje de países de OGP de Iberoamérica con datos disponibles y el porcentaje de datos en formato legible por máquina. La muestra incluye los 17 países de OGP de la región evaluados por el GDB.



Nota: Para este análisis, los países con transparencia "parcial" se consideran como "sin transparencia".⁴

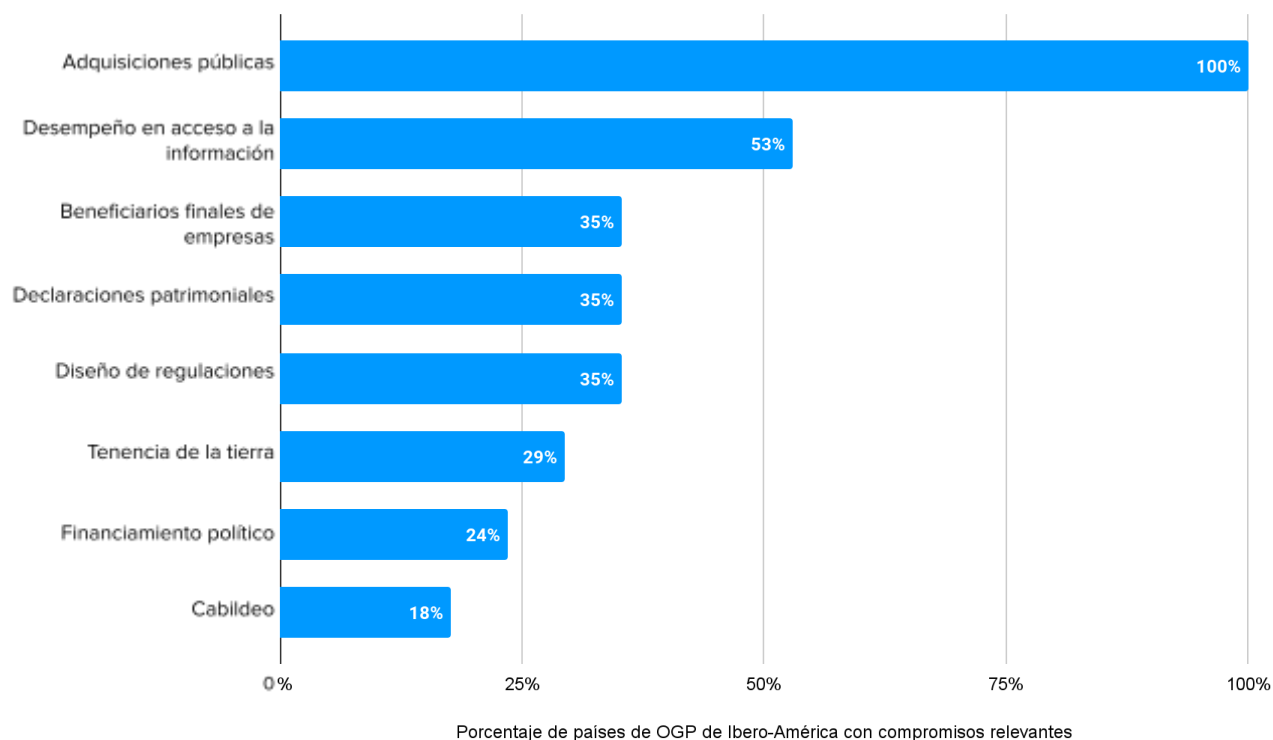
⁴ Para obtener más detalles, consulte la sección *Acerca de Enlaces Rotos* del informe. <https://www.opengovpartnership.org/broken-links/>.

Estado del avance a través de OGP

Si bien muchos países de Iberoamérica han avanzado en reformas de gobierno abierto para contrarrestar la corrupción, muchos países no han utilizado los planes de acción de OGP para avanzar en los compromisos en ciertas áreas (ver Figura 3). Si bien todos los países iberoamericanos se han comprometido en áreas de adquisiciones públicas, pocos países han utilizado sus planes de acción de OGP para abordar reformas en otras áreas clave, incluido el cabildeo y el financiamiento político.

Figura 3: Avances a través de los compromisos de OGP

La figura muestra el porcentaje de países de OGP de Iberoamérica que han establecido al menos un compromiso de OGP relevante a cada área de política pública evaluada. La muestra incluye los 17 países de la región.



Áreas de política pública

Las siguientes áreas de política pública fueron seleccionadas para un análisis más detallado con base en diferentes factores, incluyendo prioridades regionales, áreas en las que existe inercia y donde hay oportunidades de crecimiento.

Financiamiento político

Saber quién donó a las campañas, a los políticos y a los partidos es esencial para garantizar que los funcionarios sirvan a los votantes y no a los mejores postores. Saber que las campañas usan ese dinero en gastos legítimos también garantiza que todos sigan las mismas reglas. Además, puede arrojar luz sobre las posturas políticas e ideológicas de las corporaciones, para que los consumidores tomen decisiones informadas.

Hallazgos más importantes del Barómetro Global de Datos

- **Casi todos los países exigen legalmente la recolección de datos de financiamiento político, pero muchos carecen de requisitos de publicación.** Todos los países iberoamericanos exigen la recolección de datos de financiamiento político excepto Honduras. Sin embargo, solo nueve de los 17 países exigen que los datos se hagan públicos.
- **La mayoría de los países publican información actualizada, pero los datos carecen de usabilidad.** La mayoría de los países iberoamericanos hacen que los datos de financiamiento político estén disponibles de forma gratuita, con la excepción de El Salvador, Guatemala y Paraguay. Cuatro países publican datos legibles por máquina (Argentina, Brasil, Chile y Costa Rica), mientras que sólo tres países tienen datos con licencia abierta (Costa Rica, España y Perú). Ningún país publica datos de financiamiento político con licencia abierta y descarga masiva.
- **Muchos conjuntos de datos de financiamiento político carecen de información de alto valor.** La mitad de los países iberoamericanos no publican datos que incluyan nombres de donantes o montos de donación vinculados a los donantes. Solo cuatro países usan identificadores únicos para cada donante en sus conjuntos de datos, lo que ayuda a garantizar datos más limpios y puede vincular múltiples donaciones al mismo donante (Brasil, Chile, Ecuador y Argentina).

Estado del avance a través de OGP

- **Pocos países han hecho un compromiso relacionado con el financiamiento político a través de sus planes de acción de OGP.** Solo tres países iberoamericanos (Argentina, Guatemala y Panamá) han hecho un compromiso de financiamiento político. Ningún país está implementando un compromiso a través de su plan de acción actual.⁵
- **Ningún compromiso implica datos abiertos.** Los tres compromisos de financiamiento político asumidos por los países iberoamericanos implican aumentar la transparencia de las finanzas políticas. Sin embargo, ninguno de ellos ha hecho referencia explícita a los principios de datos abiertos.

Ejemplos innovadores en la región

Argentina	Argentina proporciona datos de financiamiento político disponibles para descarga masiva , junto con visualizaciones fáciles de usar. ⁶
Costa Rica	Los datos históricos sobre el financiamiento político están disponibles en formato legible por máquina por parte del Tribunal Supremo de Elecciones. ⁷

⁵ A septiembre de 2022, 17 miembros nacionales y 21 locales de OGP de Iberoamérica habían presentado al menos un plan de acción. Vea la lista actualizada: <https://www.opengovpartnership.org/our-members/>.

⁶ Cámara Nacional Electoral, “Financiamiento de Campañas”, <https://www.electoral.gob.ar/financiamiento/index.php>.

⁷ Tribunal Supremo de Elecciones, “Informes de los partidos políticos sobre contribuciones y donaciones”, https://www.tse.go.cr/contribuciones_partidos.htm.

Desempeño en acceso a la información

Las leyes de derecho a la información (RTI, por sus siglas en inglés) brindan al público información sobre cómo se toman e implementan las decisiones gubernamentales. La mayoría de los países de OGP tienen leyes de derecho a la información. Casi todas esas leyes exigen que las agencias publiquen información sobre cómo se están ejecutando.

Hallazgos más importantes del Barómetro Global de Datos

- **Algunos países carecen de marcos legales que rijan los datos de desempeño de RTI.** Once de los 17 países iberoamericanos en OGP tienen una ley operativa que requiere la recopilación de datos de desempeño de RTI. Solo ocho países requieren legalmente que los datos estén disponibles públicamente.
- **Los conjuntos de datos normalmente carecen de información de alto valor.** Casi todos los 13 países que publican datos de desempeño de RTI incluyen detalles sobre la cantidad de solicitudes recibidas y procesadas, excepto Colombia. Sin embargo, solo algunos países publican datos sobre apelaciones a determinaciones de RTI (Argentina, Brasil y España) o detalles sobre las razones para retener cierta información (Brasil, Ecuador y México).
- **Los datos de rendimiento de RTI están disponibles gratuitamente, pero no se pueden utilizar.** Los 13 países que publican datos de rendimiento de RTI lo hacen de libre acceso, pero solo ocho cargan datos de manera oportuna. España es el único país iberoamericano cuyos datos también tienen licencia abierta, lectura mecánica y son descargables en masa.

Estado del avance a través de OGP

- **Los países iberoamericanos han asumido muchos compromisos relacionados con el desempeño de RTI.** La transparencia de los datos de desempeño de RTI ha sido un área popular para los compromisos entre los países iberoamericanos, especialmente en comparación con otras regiones. Nueve países han asumido un total de 15 compromisos que hacen referencia específica a la recopilación o publicación de datos de desempeño de RTI. Cuatro de estos compromisos hacen referencia específica a principios de datos abiertos.
- **Los compromisos en esta área han tenido buenos resultados iniciales.** Cuatro de los siete compromisos evaluados por el Mecanismo de Revisión Independiente de OGP han mostrado sólidos resultados iniciales en la apertura del gobierno ([Brasil](#)⁸, [República Dominicana](#)⁹, [Honduras](#)¹⁰, y [Uruguay](#)¹¹).

Ejemplos innovadores en la región

República Dominicana	La República Dominicana proporciona estadísticas desagregadas en tiempo real sobre el desempeño del derecho a la información que se pueden descargar en masa. ¹²
España	Los datos sobre desempeño de RTI de España contienen estadísticas sobre el número de solicitudes, apelaciones y motivos para retener información. ¹³

⁸ Brasil, “Desarrollo de la ‘Biblioteca de Acceso a la Información’” (BR0047), <https://opengovpartnership.org/members/brazil/commitments/br0047/>.

⁹ República Dominicana, “Evaluación y Seguimiento de la Transparencia de los Subportales” (DO0041), <https://opengovpartnership.org/members/dominican-republic/commitments/do0041/>.

¹⁰ Honduras, “Información pública de calidad para todos y todas” (HN0033), <https://www.opengovpartnership.org/members/honduras/commitments/hn0033/>.

¹¹ Uruguay, “Respuestas a los pedidos de acceso a la información pública” (UY0029), <https://www.opengovpartnership.org/members/uruguay/commitments/uy0029/>.

¹² Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental, “Portal Único de Solicitudes de Acceso a la Información: Estadísticas Generales”, <https://saip.gob.do/estadisticas-generales>.

¹³ Ministerio de Hacienda y Función Pública, “Datos del derecho de acceso a la información pública”, https://transparencia.gob.es/transparencia/transparencia_Home/index/Derecho-de-acceso-a-la-informacion-publica/Datos-derecho-de-acceso.html.

Diseño de regulaciones

En la mayoría de los países modernos, los parlamentos delegan la formación de regulaciones en ministerios, departamentos y agencias. Al igual que con los datos de cabildeo, el público y las organizaciones de vigilancia deben saber cómo participar en la formación de regulaciones, quién participa, cómo influye en el resultado y si esas regulaciones estaban sujetas a impugnación.

Hallazgos más importantes del Barómetro Global de Datos

- **Muchos países exigen la recolección de datos normativos, pero no su publicación.** Once de los 17 países iberoamericanos en OGP tienen marcos legales operativos que requieren la recopilación de datos normativos, pero solo dos países requieren que los datos se publiquen (Chile y España).
- **Las bases de datos carecen de usabilidad.** Si bien nueve países publican datos normativos en línea de alguna forma, dos países carecen de datos de libre acceso (México y España) y cuatro no actualizan los datos de manera oportuna (Colombia, México, Perú y España). Brasil es el único país cuyos datos normativos tienen licencia abierta, lectura mecánica y descarga masiva.
- **La mayoría de las bases de datos de regulación no incluyen información de alto valor.** La mayoría de las bases de datos incluyen información sobre las regulaciones propuestas. Sin embargo, pocos países publican datos sobre comentarios públicos (Brasil, Ecuador y Uruguay), impugnaciones de regulaciones (Ecuador) o regulaciones finales y justificaciones (Colombia, Ecuador y Uruguay).

Estado del avance a través de OGP

- **Algunos países han asumido compromisos de OGP sobre la transparencia en el diseño de regulaciones.** Seis de los 17 países han asumido al menos un compromiso relacionado con los datos normativos (Colombia, República Dominicana, México, Perú, Portugal y España). España es el único país que implementa un compromiso a través de su actual plan de acción.
- **Los compromisos no suelen implicar datos abiertos.** Si bien estos compromisos normativos tienen como objetivo aumentar la transparencia en general, solo un compromiso asumido por Portugal hace referencia específica a los principios de datos abiertos.¹⁴

Ejemplos innovadores en la región

Brasil

El portal de datos abiertos de Brasil contiene [información sobre consultas públicas](#) con licencia abierta y descarga masiva.¹⁵

¹⁴ Portugal, “Acceso a Información Administrativa y Ambiental” (PT0007), <https://www.opengovpartnership.org/members/portugal/commitments/pt0007/>.

¹⁵ Portal Brasileño de Datos Abiertos, “Datos abiertos para la participación en consultas”, https://dados.gov.br/dataset/participacao-em-consultas-publicas/resource/a141ecc8-26f9-4f0c-aa2c-1ef5748bdb36?inner_span=True.