

# AMÉRICAS

La corrupción política tiene consecuencias profundas en todo el mundo. Por su parte, la transparencia del financiamiento político, las influencias políticas y la administración pública pueden ayudar a reducir la corrupción y construir procesos democráticos más legítimos, plurales y representativos. Los datos abiertos sobre la toma de decisiones pueden ser una herramienta poderosa para identificar qué intereses determinan cómo se toman e implementan las decisiones de gobernanza.

Datos de 67 países, incluyendo a 18 países de las Américas muestran que hay vacíos importantes en las estructuras de datos y en la disponibilidad de datos en diferentes áreas relacionadas a la lucha contra la corrupción política. Este módulo forma parte del informe [Enlaces rotos: Datos abiertos para impulsar la rendición de cuentas y frenar la corrupción](#)<sup>1</sup>, el cual presenta un resumen de las estructuras de datos y la disponibilidad de datos en los países de OGP en nueve temas utilizando datos del [Barómetro Global de Datos](#) (GDB por sus siglas en inglés)<sup>2</sup>. El objetivo del informe es identificar áreas de mejora y generar recomendaciones para futuros compromisos creados en el marco de OGP.

Este módulo se enfoca en el estado de las estructuras de datos y la disponibilidad de datos en los 18 países evaluados por el GDB en las Américas (ver *Países que se incluyen en este análisis*). Este análisis regional incluye:

- Un resumen de la evaluación del GDB del estado de los datos anticorrupción de la región
- Un resumen de los compromisos de OGP en las diferentes áreas de política evaluadas
- Ejemplos en áreas de política con datos del GDB y de OGP
- Ejemplos innovadores en la región

## Países que se incluyen en este análisis

**Países de OGP evaluados por el GDB y que se incluyen en este análisis**

- Argentina
- Brasil
- Canadá
- Chile
- Colombia
- Costa Rica
- Ecuador
- El Salvador
- Estados Unidos de América
- Guatemala
- Honduras
- Jamaica
- México
- Panamá
- Paraguay
- Perú
- República Dominicana
- Uruguay

<sup>1</sup> Consulta el informe: Datos abiertos para impulsar la rendición de cuentas y frenar la corrupción en: <https://www.opengovpartnership.org/broken-links/>.

<sup>2</sup> Para más información sobre el Barómetro Global de Datos, visita: <https://globaldatabarometer.org/>



## Mensajes clave

- **En la mayoría de las áreas de política, la generalidad de los países publican datos en línea.**

Sin embargo, como ocurre en otras regiones, pocos países en las Américas publican datos sobre beneficiarios finales y sobre cabildeo.

- **La calidad de los datos sigue siendo un área de mejora.** Los conjuntos de datos tienden a carecer de elementos de alto valor, por ejemplo identificadores comunes que permitan dar seguimiento entre conjuntos de datos. Además, la mayoría de los datos no se publican en formato de datos abiertos, lo que dificulta su uso.

- **Utilizar datos para frenar la corrupción no ha sido un área de enfoque de los planes de acción de OGP en las Américas.** A excepción de las adquisiciones públicas, pocos países de la región han establecido compromisos en áreas clave como el cabildeo y las declaraciones patrimoniales.

Jimmy Molina, un estudiante colombiano y auditor ciudadano, revisó los datos emitidos por su Gobierno sobre proyectos de inversión e información de contratistas y descubrió que solo la mitad de los recursos del Gobierno se habían asignado de manera oportuna. Su solicitud de rendición de cuentas en torno a estos proyectos resultó en una respuesta y acción del Gobierno para resolver los retrasos.



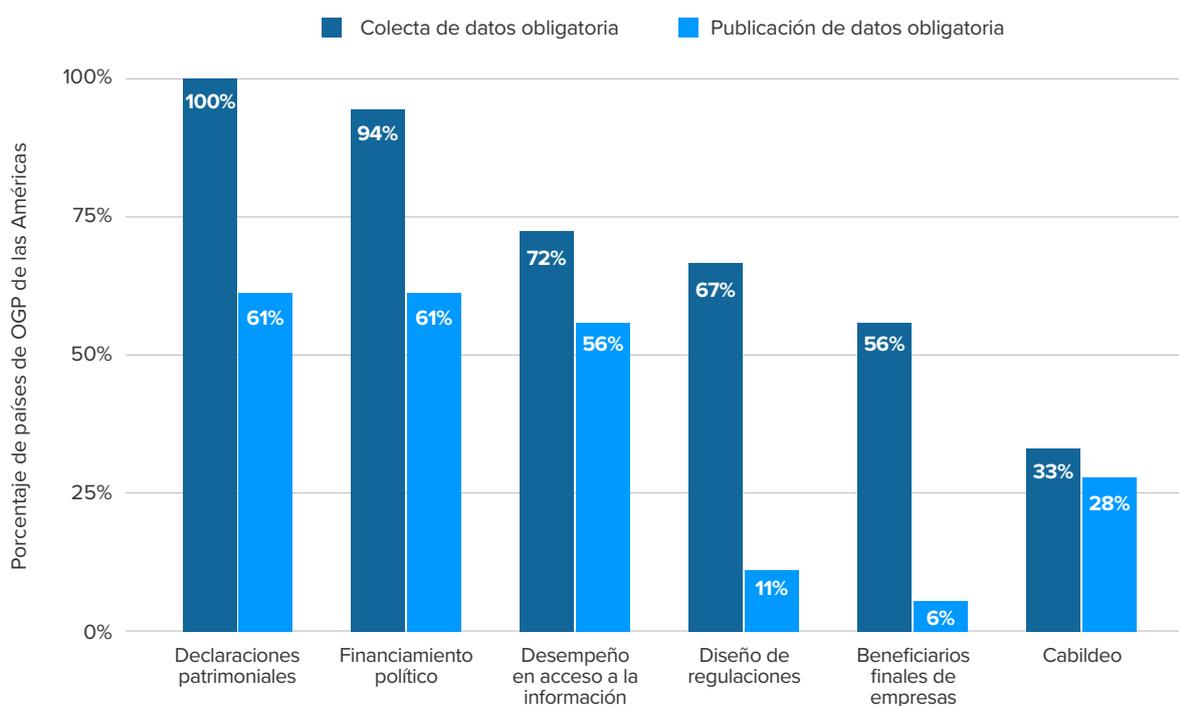
# Estado general de los datos en la lucha contra la corrupción

## Marcos legales

La mayoría de los países de las Américas cuentan con leyes que exigen la recolección de datos en estas áreas de política, excepto en el área de cabildeo (ver figura 1)<sup>3</sup>. Sin embargo, la mayoría de los países no exigen por ley que los datos sean de acceso público. Por ejemplo, cerca de dos terceras partes de los países de las Américas tienen leyes o regulaciones que exigen la publicación de datos de declaraciones patrimoniales y de financiamiento político, pero solo un puñado exige la publicación de datos sobre diseño regulatorio y sobre beneficiarios finales.

**FIGURA 1: Brechas entre los datos recolectados obligatoriamente y su publicación**

La figura muestra el porcentaje de países de OGP de las Américas que tienen requisitos de recolección de datos en diferentes áreas de política. La muestra incluye los 18 países de OGP de la región que han sido evaluados por el GDB.



Nota: El análisis sólo considera las leyes y políticas vinculantes que están publicadas y son operativas.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> El Barómetro Global de Datos (GDB por sus siglas en inglés) evalúa si los países cuentan con requisitos de publicación de datos a través de políticas vinculantes, regulaciones o leyes. El GDB no ha evaluado los marcos regulatorios que regulan las adquisiciones públicas y los datos de tenencia de la tierra. Sin embargo, se recolectó información sobre la disponibilidad de datos de adquisiciones y de tenencia de la tierra (ver *Disponibilidad y usabilidad de datos*).

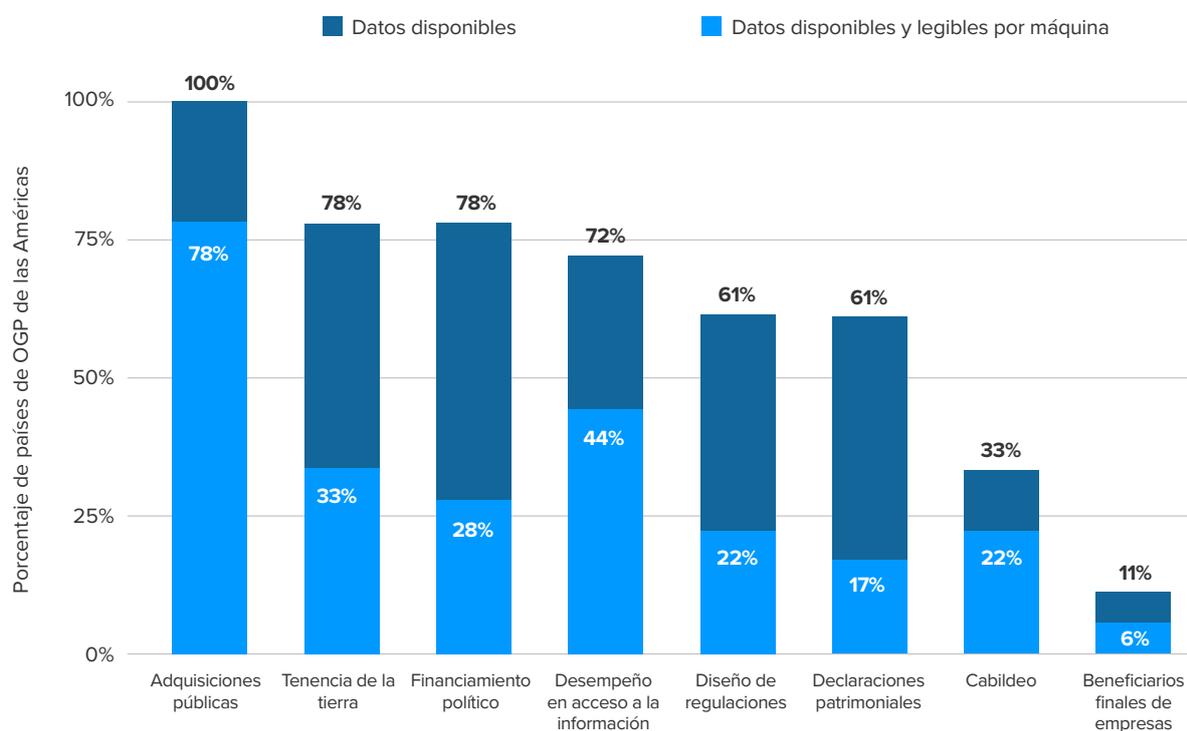
<sup>4</sup> Para obtener más detalles, consulte la sección Acerca de enlaces rotos del informe. <https://www.opengovpartnership.org/broken-links/>.

## Disponibilidad y usabilidad de datos

La mayoría de los países de la región publica datos en todas las áreas de política de este módulo, a excepción de beneficiarios finales y cabildeo (ver figura 2). Publicar datos en formato abierto sigue siendo un área de oportunidad. En todas las áreas excepto en las adquisiciones públicas, menos de la mitad de los países publican datos en formatos legibles por máquinas, lo que limita la capacidad de las y los usuarios de analizar los datos para fines de monitoreo y rendición de cuentas.

**FIGURA 2: Brechas entre la disponibilidad y usabilidad de datos**

Esta figura muestra el porcentaje de países de OGP de las Américas con datos disponibles y el porcentaje de datos en formato legible por máquina. La muestra incluye los 18 países de OGP de la región evaluados por el GDB.



Nota: Para este análisis, los países con transparencia "parcial" se consideran como "sin" transparencia.<sup>5</sup>

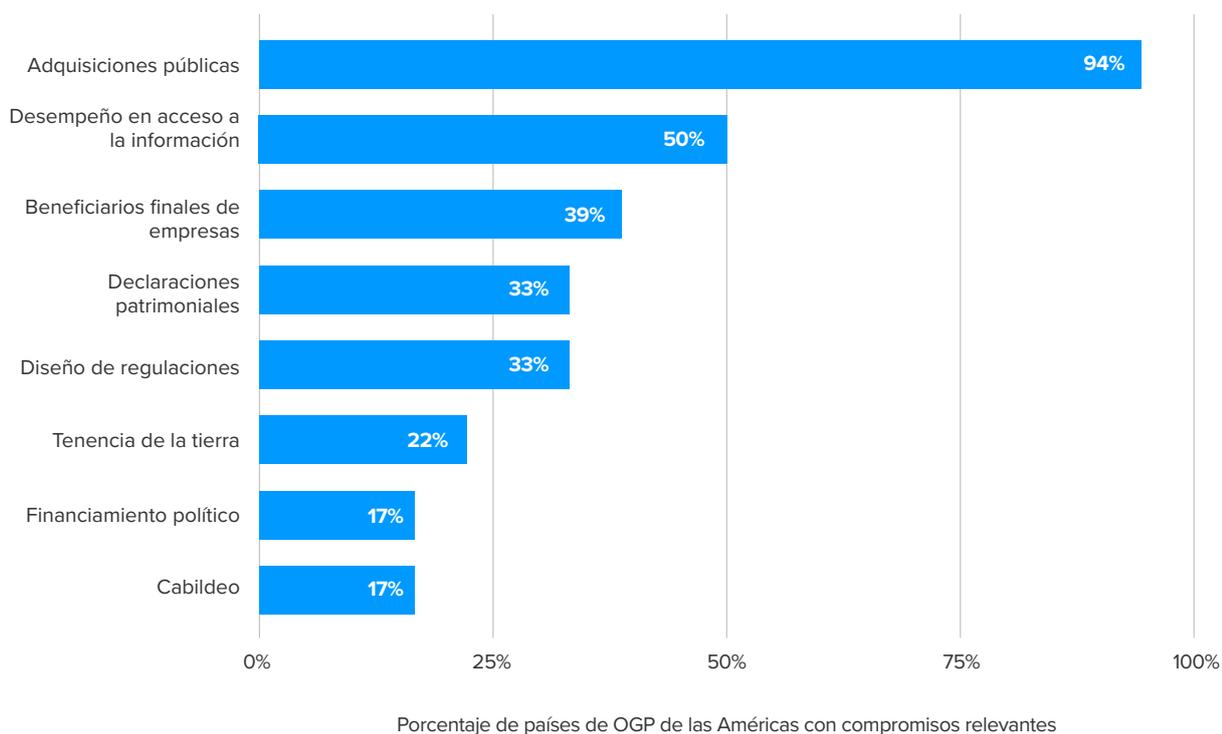
<sup>5</sup> Para obtener más detalles, consulte la sección Acerca de enlaces rotos del informe. <https://www.opengovpartnership.org/broken-links/>.

## Estado del avance a través de OGP

Fuera de la gran cantidad de compromisos relacionados con las adquisiciones públicas, el uso de datos para combatir la corrupción política no ha sido un enfoque importante en los planes de acción de OGP de las Américas (ver la figura 3). Pocos países de las Américas han establecido compromisos relacionados con áreas clave como las declaraciones patrimoniales, financiamiento político o el cabildeo.

### FIGURA 3: Avances a través de los compromisos de OGP

La figura muestra el porcentaje de países de OGP de las Américas que han establecido al menos un compromiso de OGP relevante a cada área de política evaluada. La muestra incluye los 18 países de la región.



## Áreas de política

Las siguientes áreas de política fueron seleccionadas para un análisis más detallado con base en diferentes factores, incluyendo prioridades regionales, áreas en las que existe inercia y donde hay oportunidades de crecimiento.

### Declaraciones patrimoniales

Las regulaciones sobre declaraciones patrimoniales son un elemento fundamental para evitar e identificar casos de favoritismo, conflicto de interés y enriquecimiento ilícito de funcionarios. La apertura de datos sobre declaraciones patrimoniales permite al público trabajar con las instituciones encargadas de la supervisión en el monitoreo de los servidores públicos.

#### Hallazgos más importantes del Barómetro Global de Datos

- **La mayoría de los países, aunque no todos, exigen la publicación de datos sobre declaraciones patrimoniales:** Dado que es parte de los requisitos de elegibilidad de OGP, todos los países de las Américas cuentan con una ley sobre recolección de datos de declaraciones patrimoniales. Sin embargo, siete de ellos no exigen por ley la publicación de información sobre declaraciones patrimoniales.
- **La interoperabilidad sigue siendo un área de oportunidad para todos los países.** Tres países de las Américas publican datos que tienen identificadores únicos para cada persona que está obligada a publicar información. Sin embargo, estos identificadores no son los mismos en diferentes bases de datos. Por ejemplo, ningún país de la región utiliza identificadores comunes entre las bases de datos de declaraciones patrimoniales y las de financiamiento político.
- **Los datos de declaraciones patrimoniales carecen de usabilidad en toda la región.** Ningún país de las Américas publica información sobre declaraciones patrimoniales con los cinco elementos de los datos abiertos. Aunque la mayoría de los países cuentan con datos de libre acceso, pocos cuentan con datos oportunos y actualizados, con licencia abierta, en formato legible por máquina o descargables en masa.

#### Estado del avance a través de OGP

- **En las Américas se han desarrollado pocos compromisos de OGP sobre declaraciones patrimoniales.** Seis miembros de OGP de las Américas, incluyendo los miembros nacionales y locales, han establecido solamente 11 compromisos sobre declaraciones patrimoniales<sup>6</sup>. Actualmente, ningún miembro de la región está implementando compromisos sobre declaraciones patrimoniales.
- **En general, los compromisos se han enfocado en la recolección de datos.** Dos compromisos establecidos en las Américas se han enfocado en la publicación de datos sobre declaraciones patrimoniales. La mayoría se han enfocado en mejorar o ampliar los procesos de recolección de datos.

#### Ejemplos innovadores en la región

Chile	El <a href="#">portal de declaraciones patrimoniales</a> de Chile incluye más de 90.000 declaraciones de funcionarios que pueden ser exportadas por las y los usuarios <sup>7</sup> .
México	La <a href="#">plataforma</a> de México permite la descarga en masa de los datos de las declaraciones patrimoniales de las y los funcionarios nacionales y locales <sup>8</sup> .

<sup>6</sup> A junio de 2022, 18 miembros nacionales y 20 miembros locales de OGP habían enviado al menos un plan de acción. Para consultar la lista actualizada de los miembros nacionales y locales de OGP visita: <https://www.opengovpartnership.org/our-members/>.

<sup>7</sup> InfoProbidad, n.d., <https://www.infoprobidad.cl/#/inicio>.

<sup>8</sup> Plataforma Digital Nacional, n.d., <https://www.plataformadigitalnacional.org/terminos>.



Miembros de un consejo de ciudadanos en Paraguay discute las prioridades de la comunidad y el estado de varios proyectos de inversión. La validación pública de los datos del gobierno es un paso importante para garantizar la precisión de los datos.

## Beneficiarios finales de la empresas

La publicación de registros digitales con información sobre los beneficiarios finales de las empresas ayuda a arrojar luz sobre las estructuras legales opacas que pueden ser explotadas para lavar los ingresos obtenidos a través de actos corruptos.

### Hallazgos más importantes del Barómetro Global de Datos

- **La mayoría de los países no publican datos sobre beneficiarios finales.** Los Gobiernos de dos países (Brasil y Ecuador) publican datos en línea.
- **La mayoría de los países exigen la recolección de datos sobre beneficiarios finales.** Diez países de las Américas cuentan con leyes que exigen la recolección de estos datos. Ecuador es el único país que cuenta con una ley que exige la publicación de datos sobre beneficiarios finales.
- **Los marcos legales sobre beneficiarios finales tienen vacíos importantes.** Además de no exigir la publicación de datos sobre beneficiarios finales, la mayoría de los marcos regulatorios no exigen la recolección de datos en registros centrales, elemento fundamental para su uso generalizado.

### Estado del avance a través de OGP

- **Los países de las Américas han establecido relativamente pocos compromisos sobre transparencia de los beneficiarios finales.** Siete miembros de OGP de las Américas han establecido un total de ocho compromisos sobre beneficiarios finales. Actualmente, ningún país de la región está implementando compromisos sobre beneficiarios finales entre sus planes de acción de 2020 o 2021.
- **Los compromisos se enfocan en la recolección pero no en la publicación de datos.** La mayoría de los compromisos de las Américas se han enfocado en recolectar información sobre beneficiarios finales. Tres compromisos han mencionado publicar datos de acuerdo con los principios de datos abiertos.

### Ejemplos innovadores en la región

#### Ecuador

El [portal](#) de Ecuador<sup>9</sup> permite a las y los usuarios hacer búsquedas por nombre para identificar si una persona física o moral tiene conexiones con empresas.

<sup>9</sup> Superintendencia de Compañías, n.d., <https://www.google.com/search?client=safari&rls=en&q=Superintendencia+de+Compañías&ie=UTF-8&oe=UTF-8>.

## Adquisiciones públicas

Los procesos de contratación opacos muestran mayores niveles de corrupción e ineficiencia, menor competencia y menos oportunidades para las empresas pequeñas. Por el contrario, los procesos abiertos generan mayor competencia, resultan en una mejor provisión de servicios públicos y generan ahorros a los Gobiernos<sup>10</sup>.

### Hallazgos más importantes del Barómetro Global de Datos

- **Todos los países de las Américas publican datos.** Los 18 países de la región publican datos de adquisiciones en línea, sin costo y actualizados.
- **La información de alto valor y la interoperabilidad siguen siendo áreas de oportunidad.** Aunque la mayoría de los países publican datos sobre licitaciones y asignaciones de contratos, solo una pequeña parte de ellos publican datos sobre las etapas de planeación e implementación. Solo dos países (Chile y Panamá) utilizan identificadores comunes que pueden vincular los datos de adquisiciones con otros datos anticorrupción.
- **La mayoría de los países publican datos de adquisiciones de acuerdo con los principios de datos abiertos.** Los datos de adquisiciones de seis países (Argentina, Canadá, Colombia, República Dominicana, Honduras y Paraguay) cumplen con los cinco elementos de los datos abiertos (de libre acceso, actualizados, con licencia abierta, en formato legible por máquina y descargable por máquina). Seis otros países publican datos que cumplen todos los elementos menos uno.

### Estado de avances a través de OGP

- **Las adquisiciones públicas y contrataciones abiertas han sido áreas populares de reforma entre los miembros de OGP de las Américas.** Veintitrés miembros de la región, incluyendo miembros nacionales y locales, han establecido más de 80 compromisos relacionados con mejorar la apertura de los procesos. Al menos 30 de estos compromisos han mencionado explícitamente los principios de la contratación abierta.
- **Las reformas de adquisiciones han mostrado buenos resultados tempranos.** De acuerdo con el Mecanismo de Revisión Independiente de OGP, más de una tercera parte de los compromisos sobre adquisiciones de las Américas han logrado buenos resultados en cuanto a la apertura de los Gobiernos<sup>11</sup>.

### Ejemplos innovadores en la región

<b>Canadá</b>	La oficina de servicios públicos y adquisiciones de Canadá <a href="#">cuenta con datos</a> <sup>12</sup> desde 2009 y se adhiere al Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas. <sup>13</sup>
<b>Colombia</b>	La <a href="#">plataforma SECOP</a> <sup>14</sup> de Colombia se adhiere al Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas e incluye un <a href="#">panel de fácil uso</a> que permite la exploración de los datos <sup>15</sup> .

<sup>10</sup> Alianza para el Gobierno Abierto, “Guía para escépticos del gobierno abierto,” 2022, [https://www.opengovpartnership.org/skeptics-guide-to-open-government-2022-edition/#toc\\_3](https://www.opengovpartnership.org/skeptics-guide-to-open-government-2022-edition/#toc_3).

<sup>11</sup> Para más información sobre cómo el Mecanismo de Revisión Independiente evalúa los compromisos, visita: <https://www.opengovpartnership.org/irm-guidance-overview/>.

<sup>12</sup> Gobierno de Canadá, “Contract History,” n.d., <https://open.canada.ca/data/en/dataset/53753f06-8b28-42d7-89f7-04cd014323b0>.

<sup>13</sup> Alianza para las Contrataciones Abiertas, “Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas,” n.d., <https://standard.open-contracting.org/latest/en/>.

<sup>14</sup> Colombia Compra Eficiente, “SECOP,” n.d., <https://www.colombiacompra.gov.co/secop/secop>.

<sup>15</sup> Colombia Compra Eficiente, “Tablero de Contrataciones Abiertas,” n.d., <https://colombiacompra.gov.co/indicadores/resultados-del-sistema-de-indicadores>.