

Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης

Έκθεση Αποτελεσμάτων:
Ελλάδα 2019-2022

Open
Government
Partnership



Independent
Reporting
Mechanism

Συνοπτική Παρουσίαση

Από το τέταρτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας, μια φιλόδοξη δέσμευση σχετικά με την καταγγελία παρατυπιών στον αθλητισμό είχε σημαντικά και πρώιμα αποτελέσματα. Άλλες δεσμεύσεις, οι οποίες αφορούσαν σε μεγάλο βαθμό στο άνοιγμα συνόλων δεδομένων σε διαφορετικά υπουργεία, είχαν λίγα πρώιμα αποτελέσματα. Η κοινωνία των πολιτών δεν συμμετείχε ουσιαστικά στη συνδημιουργία του σχεδίου δράσης ή την υλοποίηση των περισσότερων δεσμεύσεων, και ο κύκλος του σχεδίου δράσης έπασχε συνολικά από έλλειψη λογοδοσίας, καθώς δεν υπήρχαν Πολυμερή Φόρουμ (Multi-Stakeholder Forum, MSF). Μέχρι το τέλος του κύκλου του σχεδίου δράσης, οι προσπάθειες παρακολούθησης της υλοποίησης δημιούργησαν ευκαιρίες για αλληλεπίδραση μεταξύ της κοινωνίας των πολιτών και της κυβέρνησης.

Πρώιμα Αποτελέσματα

Οι περισσότερες δεσμεύσεις στο τέταρτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας επικεντρώθηκαν στη δημοσίευση ανοικτών δεδομένων. Από τις δεκαοκτώ δεσμεύσεις, οι δέκα είχαν ελάχιστα πρώιμα αποτελέσματα μετά την υλοποίηση, ενώ από τις επτά δεν προέκυψαν τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων. Μόνο μια δέσμευση, η οποία αφορούσε στην καταγγελία παρατυπιών στον αθλητισμό, είχε σημαντικά πρώιμα αποτελέσματα. Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, μια νέα διαδικτυακή πλατφόρμα αναφορών έχει λάβει αναφορές παρατυπιών από διάφορα αθλήματα από την έναρξη λειτουργίας της τον Ιανουάριο του 2021, με ορισμένες αναφορές να προωθούνται για περαιτέρω έρευνα και τουλάχιστον μια αναφορά να οδηγεί σε πειθαρχική κύρωση.

Στο πλαίσιο λοιπών δεσμεύσεων, τα κυβερνητικά υπουργεία δημοσίευσαν πολλά νέα σύνολα δεδομένων σε αρκετούς τομείς πολιτικής. Ως επί το πλείστον, αυτές οι βελτιώσεις οδήγησαν μόνο σε ελάχιστα πρώιμα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης—σε πολλές περιπτώσεις επειδή επρόκειτο για συνεχιζόμενες πρακτικές που απαιτούνται από τον Νόμο 4305/2014 για την “Ανοικτή πρόσβαση και επαναχρησιμοποίηση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα”. Επιπλέον, η προστιθέμενη αξία των δεδομένων που γνωστοποιήθηκαν δεν έγινε σαφέστερη μετά τη δημοσίευσή τους, καθώς δεν υπήρχαν τεκμηριωμένες περιπτώσεις επαναχρησιμοποίησης, γεγονός που ισχυροποιεί την πιθανότητα τα δεδομένα να δημοσιεύθηκαν βάσει των προτεραιοτήτων και των συμφερόντων της κυβέρνησης και όχι των τελικών χρηστών ή δικαιούχων. Λοιπές δεσμεύσεις—διεξαγωγή τηλεδιάσκεψης με ενδιαφερόμενα μέρη προς ενημέρωσή τους σχετικά με τις δράσεις ανοικτότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, υλοποίηση συμμετοχικής διαδικασίας για την ετήσια επικαιροποίηση της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού (BΨΜ) και δημιουργία διαδικτυακής πλατφόρμας παρακολούθησης του τέταρτου σχεδίου δράσης της Ελλάδας για την Πρωτοβουλία

Η ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΜΕ ΜΙΑ ΜΑΤΙΑ

ΕΠΙΠΕΔΟ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ

12/18

...ολοκληρωμένες ή ουσιαστικά ολοκληρωμένες δεσμεύσεις

ΠΡΩΙΜΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

11/18

Δεσμεύσεις με πρώιμα αποτελέσματα

1/18

Δεσμεύσεις με σημαντικά ή εξαιρετικά πρώιμα αποτελέσματα

ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ ΜΕ ΤΙΣ ΕΛΑΧΙΣΤΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ

Ενεργώντας σύμφωνα με τη διαδικασία OGP.

Συνεργασίας για την Ανοικτή Διακυβέρνηση (Open Government Partnership, OGP)—υλοποιήθηκαν επίσης αποφέροντας όχι κάτι περισσότερο από ελάχιστα αποτελέσματα.

Ολοκλήρωση

Το επίπεδο υλοποίησης των δεσμεύσεων ήταν υψηλότερο από αυτό του προηγούμενου σχεδίου δράσης, με 12 από τις 18 δεσμεύσεις να έχουν ολοκληρωθεί πλήρως ή ουσιαστικά. Η δέσμευση 6 για τη δημοσίευση δεδομένων που διατηρεί το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε νέο ιστότοπο ανοικτών δεδομένων και τη συνεργασία με την κοινωνία των πολιτών σε θέματα ανοικτών δεδομένων ακυρώθηκε, καθώς το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης διαλύθηκε στο πλαίσιο υπουργικού ανασχηματισμού.

Μετά το ψήφισμα της Υποεπιτροπής Κριτηρίων και Προτύπων OGP σχετικά με την πανδημία COVID-19,¹ η κυβέρνηση αποφάσισε να παρατείνει το τέλος της περιόδου υλοποίησης του σχεδίου δράσης από το 2021 στο 2022, γεγονός που μπορεί να βοήθησε στην υλοποίηση των δεσμεύσεων, καθώς είχε παραχωρηθεί περισσότερος χρόνος από ό,τι ήταν αρχικά προγραμματισμένο. Ως μέρος της διαδικασίας παράτασης της περιόδου υλοποίησης του σχεδίου δράσης, προστέθηκαν επτά νέες δεσμεύσεις στο αρχικό σχέδιο δράσης που περιείχε 11 δεσμεύσεις.

Για ορισμένες δεσμεύσεις και θεματικές ενότητες, μπορεί κάποιος να βρει τεκμήρια ανοικτών συνόλων δεδομένων στο OpenGovMonitor, το κεντρικό αποθετήριο, τη νέα πύλη ανοικτών δεδομένων ή ιστότοπους διαφόρων υπουργείων.² Ωστόσο, η έλλειψη συνδέσμων προς τεκμήρια στον ιστότοπο του OpenGovMonitor κατέστησε δύσκολη την επαλήθευση του επιπέδου ολοκλήρωσης για όλες τις δεσμεύσεις.

Συμμετοχή και Συνδημιουργία

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης καθοδηγεί τη διαδικασία OGP στην Ελλάδα έπειτα από τον υπουργικό ανασχηματισμό που ακολούθησε τις βουλευτικές εκλογές του 2019 και τον σχηματισμό νέας κυβέρνησης. Διάφοροι δημόσιοι αξιωματούχοι αναγνώρισαν ότι οι αλλαγές στην ηγεσία OGP και τις αρμοδιότητες της δημόσιας διοίκησης, καθώς και η εναλλαγή προσωπικού, δημιούργησαν προκλήσεις στην υλοποίηση του σχεδίου δράσης.³

Ο Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης (Independent Reporting Mechanism, IRM) διαπίστωσε ότι η Ελλάδα ενήργησε αντίθετα στη διαδικασία OGP κατά την περίοδο συνδημιουργίας (πριν από τις εκλογές και πριν από θεσμικές αλλαγές και αλλαγές προσωπικού), καθώς δεν υπήρχαν MSF σε λειτουργία, υπήρχε περιορισμένη αλληλεπίδραση με την κοινωνία των πολιτών και η κυβέρνηση δεν παρείχε αιτιολογημένες απαντήσεις σε προτάσεις δεσμεύσεων. Η Υποεπιτροπή Κριτηρίων και Προτύπων OGP έθεσε στη συνέχεια την Ελλάδα υπό διαδικαστική επιθεώρηση.⁴ Στην αρχή της περιόδου υλοποίησης, η κυβέρνηση επεδίωξε την ενίσχυση της συνεργασίας με την κοινωνία των πολιτών, κατόπιν αιτήματος από δύο οργανώσεις πολιτών στο Υπουργείο να ξαναοίξει η διαδικασία ανάπτυξης του σχεδίου δράσης.⁵ Με την εμφάνιση της πανδημίας, η κυβέρνηση απέσυρε το αρχικό σχέδιο για τη σύσταση ομάδων εργασίας και αντ' αυτού μετέφερε τη διαδικασία διαδικτυακά υπό τη μορφή ανοικτής πρόσκλησης υποβολής προτάσεων που πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο του 2020 (με τίτλο 'Ideathon').⁶ Νέες δεσμεύσεις προστέθηκαν στο σχέδιο δράσης τον Δεκέμβριο του 2020 (Δεσμεύσεις A1-A7), αλλά μόνο ορισμένες προέρχονταν από οργανώσεις πολιτών ή πολίτες και λίγες εξ αυτών ήταν φιλόδοξες. Παρά τη μεγαλύτερη αλληλεπίδραση στη διαδικασία τροποποίησης του σχεδίου δράσης, δεν υπήρχαν ακόμη MSF.

Κατά την υλοποίηση, η κοινωνία των πολιτών δρομολόγησε μια πρωτοβουλία για τη βελτίωση της διαφάνειας της διαδικασίας OGP μέσω της δημιουργίας του ιστότοπου παρακολούθησης OpenGovMonitor.gr. Η οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών (ΕΕΛΜΑΚ) κατασκεύασε τον ιστότοπο χρησιμοποιώντας μια πλατφόρμα ανοικτού κώδικα (με την οικονομική στήριξη της Μονάδας Υποστήριξης OGP), με στόχο την παρακολούθηση της προόδου υλοποίησης του τέταρτου σχεδίου δράσης. Η δημιουργία και η διατήρηση του εργαλείου παρακολούθησης αποτέλεσε τη δέσμευση Α6 στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Ο ιστότοπος περιλαμβάνει την περιγραφή των δεσμεύσεων, καθώς και των στόχων και των ορόσημων τους. Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης επικαιροποίησε την κατάσταση αυτών των ορόσημων τουλάχιστον μια φορά πριν από το τέλος Αυγούστου 2022.⁷ Ωστόσο, δεν παρέχουν όλες οι καταστάσεις ορόσημων συνδέσμους προς τεκμήρια. Ως το τέλος της περιόδου υλοποίησης, ο ΕΕΛΜΑΚ, η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς και το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης συμφώνησαν επίσημα να αλλάξουν το αντικείμενο του ιστότοπου και να τον επαναχρησιμοποιήσουν ως κεντρικό ιστότοπο και αποθετήριο OGP. Παρέχει ολοκληρωμένη πληροφόρηση σχετικά με τη διακυβέρνηση OGP και τη διαδικασία συνδημιουργίας, και χρησιμεύει ως κοινός χώρος όπου οι δημόσιοι φορείς και η κοινωνία των πολιτών μπορούν να συμμετέχουν ανοικτά.⁸

Πλαίσιο Υλοποίησης

Η Ελλάδα διεξήγαγε γενικές εκλογές τον Ιούλιο του 2019, λίγο περισσότερο από έναν μήνα μετά την έγκριση του σχεδίου δράσης. Από αυτές τις εκλογές προέκυψε ένα νέο κυβερνών κόμμα που υλοποίησε ουσιαστικές θεσμικές αλλαγές, οι οποίες επηρέασαν τη διαδικασία OGP—το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, το προηγούμενο θεσμικό όργανο που ήταν υπεύθυνο για το σχέδιο δράσης, διαλύθηκε, και οι αρμοδιότητές του κατανεμήθηκαν μεταξύ του Υπουργείου Ψηφιακού Μετασχηματισμού και του Υπουργείου Εσωτερικών. Το Υπουργείο Ψηφιακού Μετασχηματισμού ανέλαβε την ευθύνη για τη διαδικασία OGP.

Κατά το πρώτο μισό της περιόδου υλοποίησης, η πανδημία του COVID-19 επηρέασε σε μεγάλο βαθμό τη διαδικασία OGP στην Ελλάδα. Πέραν του αντίκτυπου που είχε στη διαδικασία τροποποίησης του σχεδίου δράσης, η πανδημία επηρέασε ακόμα και την ικανότητα της κυβέρνησης να εποπτεύει τη διαδικασία OGP, καθώς οι θεσμικοί πόροι διοχετεύθηκαν στην αντιμετώπιση της κρίσης.

Συνολικά, ενώ η οικονομική κατάσταση της Ελλάδας βελτιώθηκε κατά τη διάρκεια της περιόδου υλοποίησης, η κυβέρνηση τέθηκε υπό εξέταση για εκτεταμένες υποκλοπές που οδήγησαν επίσης σε πτώση στη θέση της Ελλάδας σε διεθνή κατάταξη ως προς την ελευθερία του Τύπου.⁹

¹ OGP, “Criteria and Standards Subcommittee Resolution – COVID19 Pandemic”, 18 Μαρτίου 2020, <https://www.opengovpartnership.org/documents/criteria-and-standards-subcommittee-resolution-covid19-pandemic/>.

² Το OpenGovMonitor είναι διαθέσιμο στη διεύθυνση <http://www.opengovmonitor.gr/>. Το κεντρικό αποθετήριο έχει πλέον αρχειοθετηθεί στη διεύθυνση <https://web.archive.org/web/20230403105933/https://repository.data.gov.gr/> (Ως τον Μάιο του 2023, ήταν διαθέσιμο εδώ <http://www.repository.data.gov.gr/>). Η νέα πύλη ανοικτών δεδομένων είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση <https://data.gov.gr/>. Πριν το 2021, κάθε υπουργείο μπορούσε να επικαιροποιεί τα δεδομένα του στην πύλη www.data.gov.gr. Ωστόσο, αυτές οι πληροφορίες μεταβιβάζονταν στη διεύθυνση www.archive.data.gov.gr (πλέον έχει αρχειοθετηθεί στη διεύθυνση <https://web.archive.org/web/20230330173913/http://www.archive.data.gov.gr/>) και www.repository.data.gov.gr, η

οποία περιλαμβάνει 10.659 σύνολα δεδομένων που έχουν ταξινομηθεί βάσει θεματικής ενότητας και θεσμού (με ισχύ από τις 28 Οκτωβρίου 2022). Από το 2021, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης είναι πλέον το μόνο υπουργείο που μπορεί να επικαιροποιεί πληροφορίες στη νέα, αναδιαρθρωμένη πύλη ανοικτών δεδομένων <http://data.gov.gr>, η οποία προς το παρόν παρέχει πρόσβαση σε 49 σύνολα δεδομένων από δημόσιους φορείς, καλύπτοντας 10 θεματικές ενότητες. Η κυβέρνηση θεωρεί ότι τα δεδομένα σε αυτήν την πύλη είναι δεδομένα υψηλής αξίας και στοχεύει στην επαναχρησιμοποίησή τους σε προϊόντα και υπηρεσίες από εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη. Είναι προσβάσιμα και τηλεφορτώσιμα δωρεάν μέσω Διεπαφής Προγραμματισμού Εφαρμογών (Application Programming Interface, API), αλλά απαιτείται εγγραφή. Αναστάσιος Παπαζαρίφης (Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό, Σημείο Επαφής OGP Ελλάδας, Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης—Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών, Τμήμα Διαφάνειας και Ανοικτής Διακυβέρνησης), συνέντευξη στον IRM, 5 Οκτωβρίου 2022. Χαρά Τέσσα (Τμήμα Καινοτόμων Υπηρεσιών και Απλούστευσης Διαδικασιών, Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022. Τέσσα, αλληλογραφία με τον IRM, 6 και 10 Οκτωβρίου 2022.

³ Παπαζαρίφης, συνέντευξη. Παπαζαρίφης, αλληλογραφία με τον IRM, 4 Οκτωβρίου 2022. Γεώργιος Χαλκιάς (Διευθυντής Ινστιτούτου Τεκμηρίωσης, Έρευνας και Καινοτομιών [ΙΤΕΚ], Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης [ΕΚΔΔΑ]), αλληλογραφία με το IRM, 7 Οκτωβρίου 2022. Παναγιώτα Μπούρα (Επικεφαλής Μονάδας Συντονισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022. Δημήτριος Ζαμπακόλας (Επικεφαλής Υπηρεσίας Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείο Εθνικής Άμυνας), αλληλογραφία με τον IRM, 14 Οκτωβρίου 2022.

⁴ OGP, "Greece – Under Review Letter – February 2021", 3 Μαρτίου 2021, <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-under-review-letter-february-2021/>.

⁵ Αλέξανδρος Μελίδης (Διευθυντής, Οργανισμός Ανοικτών Τεχνολογιών ΕΕΛΛΑΚ), συνέντευξη στον IRM, 4 Οκτωβρίου 2022.

⁶ OGP Greece Ideathon, Ελληνική Κυβέρνηση, <https://covidhackgr.gov.gr/ogp/Ideathon2020-gr.html>.

⁷ Παπαζαρίφης, συνέντευξη.

⁸ Μελίδης, συνέντευξη: Παπαζαρίφης, συνέντευξη.

⁹ "Greece", Reporters Without Borders, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://rsf.org/en/country/greece>.

Πίνακας Περιεχομένων

| | |
|---|----|
| Ενότητα I: Βασικές Παρατηρήσεις | 6 |
| Ενότητα II: Υλοποίηση και Πρώιμα Αποτελέσματα | 10 |
| Ενότητα III. Συμμετοχή και Συνδημιουργία | 14 |
| Ενότητα IV. Μεθοδολογία και Δείκτες IRM | 18 |
| Παράρτημα I. Δεδομένα Δεσμεύσεων | 20 |

Ενότητα I: Βασικές Παρατηρήσεις

Η παρούσα ανάλυση του σχεδίου δράσης της Ελλάδας καταδεικνύει μια σαφή ανάγκη βελτίωσης της διαδικασίας OGP και της υλοποίησης των δεσμεύσεων. Αυτός ο κύκλος έδειξε ότι η μεγαλύτερη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών κατά τη συνδημιουργία και την υλοποίηση θα μπορούσε να έχει οδηγήσει σε πιο φιλόδοξες δεσμεύσεις και ισχυρότερα πρώιμα αποτελέσματα. Επιπλέον, η έλλειψη χώρου για συνεχή διάλογο μεταξύ κυβερνητικών και μη κυβερνητικών παραγόντων περιόρισε τη συνδημιουργία και την παρακολούθηση της υλοποίησης. Η επιτυχής υλοποίηση των δεσμεύσεων θα μπορούσε να έχει βελτιωθεί μέσω ισχυρού εσωτερικού συντονισμού και επικοινωνίας μεταξύ των δημόσιων φορέων που εμπλέκονται στη διαδικασία OGP, ενώ είναι ουσιαστικής σημασίας η κυβέρνηση να κοινοποιεί τις αποφάσεις της, καθώς και να παρακολουθεί και να δημοσιεύει τα αποτελέσματα της υλοποίησης των δεσμεύσεων. Τέλος, οι δεσμεύσεις δημοσίευσης ανοικτών δεδομένων χωρίς να λαμβάνεται υπ' όψιν ο σκοπός ή η χρησιμότητά τους οδήγησαν σε πολύ περιορισμένα πρώιμα αποτελέσματα.

Παρατήρηση 1: Η έλλειψη συμμετοχής της κοινωνίας των πολιτών στη συνδημιουργία και την υλοποίηση περιόρισε τη φιλοδοξία των δεσμεύσεων και τα ισχυρά πρώιμα αποτελέσματα.

Η περιορισμένη φιλοδοξία του τέταρτου σχεδίου δράσης και η εστίασή του στα ανοικτά δεδομένα ήταν συνέπεια μιας βιαστικής διαδικασίας συνδημιουργίας με μικρή συμβολή από την κοινωνία των πολιτών. Από την προσπάθεια να αντιμετωπιστεί αυτό μέσω της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων για την τροποποίηση του σχεδίου δράσης προέκυψαν ορισμένες περισσότερο διαφοροποιημένες δεσμεύσεις.

Όταν πολίτες και μη κυβερνητικά ενδιαφερόμενα μέρη συμβάλλουν στον σχεδιασμό του σχεδίου δράσης, οι δεσμεύσεις ανταποκρίνονται καλύτερα στις προτεραιότητες και τις ανάγκες διάφορων κοινωνικών ομάδων. Η παροχή επαρκούς χρόνου για σωστή και ουσιαστική συνεργασία και διάλογο μεταξύ της κυβέρνησης και της κοινωνίας των πολιτών για τη συνδημιουργία δεσμεύσεων είναι ουσιαστικής σημασίας. Στο πλαίσιο αυτού του διαλόγου, η κυβέρνηση είναι σημαντικό να παρέχει μια αιτιολογημένη απάντηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνει υπ' όψιν προτάσεις από μη κυβερνητικούς παράγοντες, σύμφωνα με τα Πρότυπα Συμμετοχής και Συνδημιουργίας OGP.¹⁰ Οι μελλοντικές δεσμεύσεις OGP θα μπορούσαν επίσης να συνδεθούν με δεσμεύσεις που σχετίζονται με την ανοικτή διακυβέρνηση σε άλλες διεθνείς πρωτοβουλίες, όπως η Σύνοδος Κορυφής των Η.Π.Α. για τη Δημοκρατία, ή να βασιστούν στην πρόοδο που καταγράφεται σε αξιολογήσεις της Ομάδας Κρατών κατά της Διαφθοράς (Group of States against Corruption, GRECO) ή σε έργα για την ακεραιότητα του δημόσιου τομέα που υποστηρίζονται από τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης.¹¹

Συχνά, οι δεσμεύσεις που ανταποκρίνονται στις ανάγκες μιας κοινωνίας είναι αυτές από τις οποίες προκύπτουν αξιοσημείωτα πρώιμα αποτελέσματα για το άνοιγμα της διακυβέρνησης. Οι δεσμεύσεις στο τέταρτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας, κατά την υλοποίηση των οποίων οι αρμόδιοι θεσμοί ήρθαν σε διαβούλευση με την κοινωνία των πολιτών (συμπεριλαμβανομένων των δυνητικών χρηστών δεδομένων σχετικά με τις προτεραιότητές αυτών για το άνοιγμα δεδομένων) ήταν και εκείνες από τις οποίες προέκυψαν ορισμένα πρώιμα αποτελέσματα προς αναφορά για το άνοιγμα της διακυβέρνησης. Οι δεσμεύσεις που απασχολήθηκαν με πιεστικά

ζητήματα της ελληνικής κοινωνίας —όπως μια πλατφόρμα καταγγελίας παρατυπιών για την αντιμετώπιση της διαφθοράς στον αθλητισμό από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού— είχαν επίσης πρώιμα αποτελέσματα από την υλοποίηση.

Ως εκ τούτου, είναι ουσιαστικής σημασίας η κυβέρνηση, συμπεριλαμβανομένου του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και όλων των εμπλεκόμενων θεσμών, να συνεργάζεται με ένα ευρύ φάσμα παραγόντων και να παρέχει συστηματικά στην κοινωνία των πολιτών ευκαιρίες συνεισφοράς στις διαδικασίες OGP μέσω του κύκλου του σχεδίου δράσης. Αυτό μπορεί να βοηθήσει ώστε να διασφαλιστεί ότι οι δεσμεύσεις αντιμετωπίζουν σημαντικά ζητήματα που απαιτούν λύσεις ανοικτής διακυβέρνησης.

Παρατήρηση 2: Η απουσία χώρου για συνεχή διάλογο μεταξύ κυβερνητικών και μη κυβερνητικών παραγόντων περιόρισε τη συνδημιουργία και την παρακολούθηση της υλοποίησης.

Όπως αποδεικνύεται στην παρούσα Έκθεση Αποτελεσμάτων και υπογραμμίζεται στην Έκθεση Σχεδιασμού IRM 2019–2021 και το Co-Creation Brief 2022, η διαδικασία OGP στην Ελλάδα δεν έχει χώρο ή φόρουμ μέσω του οποίου κυβερνητικοί παράγοντες και παράγοντες της κοινωνίας των πολιτών που εμπλέκονται στην OGP να μπορούν να επικοινωνούν σε τακτική βάση, να σχεδιάζουν και να αποφασίζουν από κοινού δεσμεύσεις, καθώς και να παρακολουθούν την υλοποίησή τους. Η δημιουργία ενός χώρου συνεργασίας αποτελεί ελάχιστη απαίτηση των Προτύπων Συμμετοχής και Συνδημιουργίας OGP.¹²

Η έλλειψη ενός τέτοιου χώρου επηρέασε αρνητικά τη φιλοδοξία των δεσμεύσεων του σχεδίου δράσης της Ελλάδας κατά τη συνδημιουργία και την επίβλεψη της υλοποίησης για τη διασφάλιση της ολοκλήρωσης των δεσμεύσεων.

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης συγκρότησε μια ομάδα εστίασης με σκοπό την προετοιμασία του πέμπτου σχεδίου δράσης. Αυτό θα μπορούσε να λειτουργήσει ως ενδιάμεσο βήμα για ένα MSF με ισόρροπη εκπροσώπηση από την κυβέρνηση και την κοινωνία των πολιτών, καθώς και για δίκαιους και διαφανείς κανόνες σχετικά με την προσχώρηση, συμπεριλαμβανομένης της επιλογής εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών από άλλους πολίτες.¹³ Το φόρουμ ή η πλατφόρμα θα πρέπει να συγκαλεί τακτικές συναντήσεις (τουλάχιστον κάθε έξι μήνες) και να υποβάλλει εκθέσεις προς το ευρύ κοινό σχετικά με τις δραστηριότητες και τις αποφάσεις του. Παραδείγματα θεσμοθετημένων φόρουμ μπορεί να βρει κανείς στην Ισπανία ή την Ιταλία. Παρομοίως, η Λετονία και η Εσθονία έχουν χρησιμοποιήσει καινοτόμες πλατφόρμες για τη διευκόλυνση συμμετοχής των πολιτών σε διαδικασίες συνδημιουργίας.¹⁴ Λοιπά παραδείγματα αναφέρονται στο Greece Co-Creation Brief.¹⁵

Παρατήρηση 3: Η επιτυχής υλοποίηση των δεσμεύσεων θα μπορούσε να έχει βελτιωθεί μέσω ισχυρού εσωτερικού συντονισμού και επικοινωνίας μεταξύ των δημόσιων φορέων που συμμετέχουν στη διαδικασία OGP.

Η ευθύνη υλοποίησης των δεσμεύσεων στο τέταρτο σχέδιο δράσης ήταν αρχικά πολύ συγκεκριμένη και σαφής.¹⁶ Ωστόσο, οι αλλαγές του εθνικού σημείου επαφής, ο ανασχηματισμός των υπουργείων της κυβέρνησης και η εναλλαγή δημοσίων αξιωματούχων μετά τις εκλογές δημιούργησαν προκλήσεις στην υλοποίηση. Κατά τη διάρκεια αυτού του τριετούς κύκλου σχεδίου δράσης, αυτά τα εμπόδια οδήγησαν σε έλλειψη συντονισμού, επίβλεψης ή δημοσίευσης τακτικών ενημερώσεων σχετικά με την υλοποίηση.

Οι μελλοντικοί κύκλοι σχεδίων δράσης θα επωφελούνταν από εδραιωμένους μηχανισμούς εσωτερικής επικοινωνίας και συντονισμού μεταξύ δημόσιων θεσμών για την παρακολούθηση της υλοποίησης των δεσμεύσεων, ιδίως όταν μεσολαβούν στη διαδικασία OGP αλλαγές προσωπικού.

Παρατήρηση 4: Είναι ουσιαστικής σημασίας η κυβέρνηση να κοινοποιεί τις αποφάσεις της, να παρακολουθεί τα αποτελέσματα υλοποίησης των δεσμεύσεων και να δημοσιεύει αυτές τις πληροφορίες.

Ο ιστότοπος OpenGovMonitor επικαιροποιήθηκε σε μεταγενέστερα στάδια του κύκλου του σχεδίου δράσης, όταν το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης υιοθέτησε μια πιο ενεργή προσέγγιση προς τη διαδικασία OGP. Ο ιστότοπος έχει πλέον επαναχρησιμοποιηθεί ως αποθετήριο και διαδικτυακή πηγή για την OGP στην Ελλάδα.

Επιπλέον, η παρακολούθηση της υλοποίησης θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει συνεργασία και επίβλεψη με την κοινωνία των πολιτών, ιδίως μέσω MSF, όπως περιγράφεται στα Πρότυπα Συμμετοχής και Συνδημιουργίας OGP. Η έλλειψη MSF κατά τη διάρκεια αυτού του κύκλου σχεδίου δράσης μείωσε τα περιθώρια δημόσιας επίβλεψης, παρακολούθησης και λογοδοσίας της υλοποίησης.

Μέρος αυτής της προσπάθειας συντονισμού και επικοινωνίας απαιτεί από τους δημόσιους φορείς που εμπλέκονται στην OGP να τεκμηριώνουν λεπτομερώς την υλοποίηση των δεσμεύσεων OGP και να δημοσιεύουν αυτές τις πληροφορίες στο αποθετήριο OGP. Επιπλέον, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης θα μπορούσε να στοχεύσει σε βέλτιστες πρακτικές για τη διατήρηση του ιστότοπου OpenGovMonitor, όπως δημοσίευση ημερήσιων διατάξεων και πρακτικών συναντήσεων μεταξύ κυβερνητικών και μη κυβερνητικών ενδιαφερόμενων μερών, πληροφοριών σχετικά με τους υπεύθυνους επικοινωνίας OGP από τους εμπλεκόμενους θεσμούς, των κύριων οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών που εμπλέκονται στη διαδικασία, και ευκαιριών ώστε το ευρύ κοινό να λαμβάνει μέρος σε δραστηριότητες ή να συνεισφέρει την τοποθέτηση του, συμπεριλαμβανομένου του απολογισμού των σχολίων και των προτάσεων που ελήφθησαν και της απάντησης της κυβέρνησης σε αυτά.

Παρατήρηση 5: Οι δεσμεύσεις για δημοσίευση ανοικτών δεδομένων χωρίς να λαμβάνεται υπ' όψιν ο σκοπός ή η χρησιμότητά τους οδήγησαν σε πολύ περιορισμένα πρώιμα αποτελέσματα.

Το σχέδιο δράσης 2019-2021 της Ελλάδας περιείχε σχεδόν πανομοιότυπες δεσμεύσεις για δημοσίευση ανοικτών δεδομένων. Αυτές οι δεσμεύσεις προέκυψαν από θεσμούς με ελάχιστη ή μηδενική συνεισφορά από την κοινωνία των πολιτών ή από Έλληνες πολίτες—σε πολλές περιπτώσεις επειδή επρόκειτο για συνεχιζόμενες πρακτικές που απαιτούνται από τον Νόμο 4305/2014 για την “Ανοικτή πρόσβαση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα”. Υπό αυτή την έννοια, υπήρξε ελάχιστη σαφήνεια ως προς την προστιθέμενη αξία τους στο σχέδιο δράσης. Ως επί το πλείστον, αυτές οι βελτιώσεις οδήγησαν μόνο σε ελάχιστα πρώιμα αποτελέσματα για το άνοιγμα της διακυβέρνησης. Ως εκ τούτου, η προστιθέμενη αξία των δεδομένων που γνωστοποιήθηκαν δεν έγινε σαφέστερη μετά τη δημοσίευσή τους, καθώς δεν υπήρχαν τεκμηριωμένες περιπτώσεις επαναχρησιμοποίησης, γεγονός που εντείνει την πιθανότητα τα δεδομένα να δημοσιεύθηκαν σύμφωνα με τις

προτεραιότητες και τα συμφέροντα της κυβέρνησης και όχι σύμφωνα με τις προτεραιότητες και τα συμφέροντα των τελικών χρηστών ή δικαιούχων.

Οι σκέψεις γύρω από την πλευρά ζήτησης των δεσμεύσεων που σχετίζονται με ανοικτά δεδομένα θα μπορούσαν μελλοντικά να συμβάλουν στη διασφάλιση περισσότερων πρώιμων αποτελεσμάτων από τη δημοσίευση πληροφοριών. Διαδικτυακές και διαδραστικές διαδικασίες διαβούλευσης που προωθούνται κατάλληλα στα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη θα μπορούσαν να βοηθήσουν στον προσδιορισμό συνόλων δεδομένων προτεραιότητας και των σχετικών συμφερόντων των πολιτών.

¹⁰ OGP, "OGP Participation and Co-Creation Standards", 24 Νοεμβρίου 2021, <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>.

¹¹ "Open Government Approaches in Summit for Democracy Commitments", OGP, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.opengovpartnership.org/open-government-approaches-in-summit-for-democracy-commitments/>. Hellenic National Transparency Authority, "Follow-up on Challenges in Implementation, UNCAC Review Cycle II – Chapters II and V", πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryOtherReports/GREECE_NTA_Measures_taken_following_the_Cycle_II_country_visit_16.11.2021.pdf. "Greece-OECD Project: Technical Support on Anti-Corruption", Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.oecd.org/gov/ethics/greece-oecd-anti-corruption.htm>.

¹² OGP, "OGP Participation and Co-Creation Standards".

¹³ IRM, "Greece Co-Creation Brief 2022", 13 Μαΐου 2022, <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-co-creation-brief-2022/>.

¹⁴ "Faces of Open Government: Inita Pauloviča", OGP, 21 Μαρτίου 2022, <https://www.opengovpartnership.org/stories/faces-of-open-government-inita-paulovica/>. "Lessons from Reformers: Estonia Shifts from Online Consultation to Co-Creation", OGP, 10 Αυγούστου 2020, <https://www.opengovpartnership.org/stories/lessons-from-reformers-estonia-shifts-from-online-consultation-to-co-creation/>.

¹⁵ IRM, "Greece Co-Creation Brief 2022".

¹⁶ IRM, "Greece Design Report 2019–2021", 4 Ιανουαρίου 2021, <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-design-report-2019-2021/>.

Ενότητα II: Υλοποίηση και Πρώιμα Αποτελέσματα

Η επόμενη ενότητα εξετάζει τη δέσμευση που ο IRM προσδιόρισε ως έχουσα τα ισχυρότερα αποτελέσματα από την υλοποίηση.

Για την αξιολόγηση της υλοποίησης και των πρώιμων αποτελεσμάτων, ο IRM αναφέρθηκε σε δεσμεύσεις που προσδιορίστηκαν ως αξιοσημείωτες με σημείο εκκίνησης την Έκθεση Σχεδιασμού. Κατόπιν επαλήθευσης των τεκμηρίων ολοκλήρωσης, ο IRM έλαβε επίσης υπ' όψιν δεσμεύσεις ή ομάδες δεσμεύσεων που δεν προσδιορίστηκαν ως αξιοσημείωτες αλλά που, αφότου υλοποιήθηκαν, απέφεραν σημαντικά αποτελέσματα.

Δέσμευση 1: Δημιουργία πλατφόρμας καταγγελίας παρατυπιών για την προαγωγή της ακεραιότητας στον αθλητισμό—

Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, Γενική Γραμματεία Αθλητισμού

Πλαίσιο και Στόχοι:

Η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης με στόχο τη δημιουργία μιας διαδικτυακής πλατφόρμας για την αναφορά διαφθοράς και παρατυπιών στον χώρο του αθλητισμού, και την προώθηση κουλτούρας ακεραιότητας στον αθλητισμό.¹⁷ Σύμφωνα με την διευθύντρια του Ιδιαίτερου Γραφείου του Γενικού Γραμματέα Αθλητισμού, η δέσμευση σχετίζεται με υποχρέωση που απορρέει από τη Σύμβαση για τη Χειραγώγηση των Αθλητικών Αγώνων (Σύμβαση Macolin)¹⁸ που η Ελλάδα επικύρωσε το 2019, η οποία απαιτεί τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση της χειραγώγησης αθλητικών αγώνων.¹⁹ Η δέσμευση αποτελεί μια από τις λίγες στο σχέδιο δράσης που εστιάζουν στη συμμετοχή των πολιτών και τη δημόσια λογοδοσία.

Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, και ειδικότερα η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, ως αρμόδιος φορέας, προσδιόρισαν τις διάφορες μορφές διαφθοράς που εξακολουθούν να υφίστανται στον αθλητισμό, όπως στημένοι αγώνες, ντόπινγκ, κατάχρηση εξουσίας, σωματική και σεξουαλική κακοποίηση, εκφοβισμός, οπαδική βία, τρομοκρατία, οικονομικό έγκλημα και άλλες αθέμιτες πρακτικές ως ενδημικές πρακτικές που πρέπει να αντιμετωπιστούν. Το εθνικό πρωτάθλημα ποδοσφαίρου της Ελλάδας έχει γνωρίσει πολυάριθμα σκάνδαλα διαφθοράς από τη δεκαετία του 1990. Στα παραδείγματα πρόσφατων σκανδάλων περιλαμβάνονται η έρευνα Κοριορολίς του 2011 για στημένους αγώνες και η ποινική έρευνα για καταγγελίες εκβιασμού και απάτης από τον ιδιοκτήτη του πρωταθλητή Ελλάδας Ολυμπιακού το 2015. Η Ένωση Ευρωπαϊκών Ποδοσφαιρικών Ομοσπονδιών έχει προσπαθήσει να αντιμετωπίσει αυτά τα ζητήματα στην Ελλάδα από το 2016, ωστόσο χωρίς επιτυχία.²⁰ Η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς έχει επίσης ένα έργο που επιδιώκει την αντιμετώπιση της διαφθοράς στο ελληνικό ποδόσφαιρο.²¹

Υπήρξε Ανοικτή Διακυβέρνηση; Σημαντικά

Σύμφωνα με τον ιστότοπο OpenGovMonitor, τα τρία ορόσημα της δέσμευσης ολοκληρώθηκαν.²² Ωστόσο, δεν υπάρχουν τεκμήρια αναθεώρησης των σχετικών θεσμικών πλαισίων και των διεθνών βέλτιστων πρακτικών σε διαβούλευση με εταίρους και ενδιαφερόμενα μέρη (ορόσημο 1)²³ ούτε τεκμήρια πιλοτικής και κανονιστικής συμμόρφωσης με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία και το κανονιστικό πλαίσιο (ορόσημο 3). Παρ' όλα αυτά, το πιο σημαντικό ορόσημο

(ορόσημο 2) ολοκληρώθηκε με επιτυχία: Τον Ιανουάριο του 2021, η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού εγκαινίασε μια πλατφόρμα αναφορών με την ονομασία Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (ΕΠΑΘΛΑ), η οποία είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση <https://www.epathla.gov.gr>.²⁴

Σύμφωνα με έκθεση της γενικής γραμματείας στις 2 Οκτωβρίου 2022, από τον Ιανουάριο του 2021 ως τον Ιούνιο του 2022 η ΕΠΑΘΛΑ χειρίστηκε 69 αναφορές και προώθησε 22 για περαιτέρω έρευνα.²⁵ Η πλειονότητα των αναφορών το 2022 αφορούσε στο ποδόσφαιρο, αλλά υπήρξαν επίσης αναφορές που αφορούσαν στο μπάσκετ, το βόλεϊ, το καράτε, την κωπηλασία και την ποδηλασία, με 16 συνολικά αναφορές να προωθούνται για περαιτέρω έρευνα.²⁶ Ο IRM δεν μπόρεσε να συγκρίνει αυτόν τον αριθμό με την προϋπάρχουσα κατάσταση, καθώς η Γενική Γραμματεία δεν είχε καθορίσει μια βάση αναφοράς. Εκπρόσωπος του Υπουργείου ανέφερε ότι τουλάχιστον μία από τις αναφορές έχει οδηγήσει σε πειθαρχική κύρωση.²⁷

Ο ιστότοπος περιέχει πληροφορίες σχετικά με τη δομή και τη διακυβέρνηση της πλατφόρμας, νομικές πληροφορίες και οδηγίες σχετικά με την καταγγελία παρατυπιών στον αθλητισμό, εκπαιδευτικό και προωθητικό υλικό, ενημερώσεις και ειδήσεις, καθώς και σύνδεσμο προς μια ανώνυμη φόρμα αναφορών.²⁸ Η ενότητα ειδήσεων περιέχει δημοσιευμένα δελτία τύπου που καταδεικνύουν ότι τα μέλη της ομάδας εργασίας της ΕΠΑΘΛΑ για την Εκπαίδευση και την Ευαισθητοποίηση έχουν αλληλεπιδράσει ενεργά με δυνητικούς χρήστες της πλατφόρμας.²⁹ Έχει αναλάβει δραστηριότητες ευαισθητοποίησης, όπως διανομή εκπαιδευτικού υλικού (φυλλάδια, παρουσιάσεις) και επισκέψεις σε αθλητικούς συλλόγους, και ετοιμάζει ένα εργαλείο ηλεκτρονικής εκμάθησης, σύμφωνα με εκπρόσωπο του Υπουργείου.³⁰ Ωστόσο, ένας ακαδημαϊκός επεσήμανε την έλλειψη δημόσιων πληροφοριών για τις αναφορές που υποβλήθηκαν και τα αποτελέσματα του χειρισμού και της διερεύνησης αυτών, καθώς δεν φαίνεται να διατίθενται τέτοια δεδομένα στον δημόσιο ιστότοπο.³¹

Παρότι μέλη της κοινωνίας των πολιτών δεν συμμετείχαν άμεσα στον σχεδιασμό της πλατφόρμας, μη κυβερνητικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως ενώσεις αθλητών, προπονητών και διαιτητών, καθώς και πανεπιστήμια αθλητισμού και φορείς εκμετάλλευσης στοιχημάτων, μπορούν να συμμετέχουν στις ομάδες εργασίας που έχουν συσταθεί από την πλατφόρμα και ως εκ τούτου να λαμβάνουν μέρος στις συζητήσεις δίπλα σε επίσημους φορείς.³² Επιπλέον, ο εκπρόσωπος του Υπουργείου σημείωσε ότι η πλατφόρμα προστατεύει τους καταγγέλλοντες και ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις εξειδικευμένων οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς "πληροί τα πρότυπα των πλατφορμών GlobalLeaks³³ ".³⁴

Με δυο λόγια, από την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης έχουν προκύψει σημαντικά πρώιμα αποτελέσματα αναφορικά με τη λογοδοσία στον τομέα της προστασίας καταγγελλόντων στον αθλητισμό. Η δημιουργία για πρώτη φορά στη χώρα μιας πλατφόρμας αναφορών για τον αθλητισμό, η οποία έχει λάβει πολυάριθμες αναφορές σε διαφορετικά αθλήματα—με ορισμένες να προωθούνται και, σε μία περίπτωση, να οδηγούν σε πειθαρχικά μέτρα— είναι ελπιδοφόρα. Εκπρόσωπος της κοινωνίας των πολιτών ανέφερε ότι αυτό καταδεικνύει ισχυρή πολιτική βούληση, ιδίως λαμβάνοντας υπ' όψιν το γεγονός ότι η πλατφόρμα ήταν σε λειτουργία πριν από τη μεταφορά της οδηγίας της ΕΕ για τους καταγγέλλοντες.³⁵

Κοιτώντας Μπροστά:

Η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού θα μπορούσε να ενισχύσει τα μακροπρόθεσμα αποτελέσματα της πλατφόρμας αναφορών της ΕΠΑΘΛΑ στον αθλητισμό και να αποτελέσει παράδειγμα για άλλους τομείς:

- παρακολουθώντας τις αναφορές καταγγελίας στον αθλητισμό, και επομένως αποδεικνύοντας έμπρακτα ότι αυτές οι αναφορές λαμβάνονται σοβαρά υπ' όψιν και ότι οι καταγγέλλοντες προστατεύονται
- βελτιώνοντας τη διαφάνεια και παρέχοντας τακτικές πληροφορίες σχετικά με τον αριθμό και τους τύπους των αναφορών που λαμβάνονται, και το ποιες ενέργειες έγιναν γι' αυτές
- δημοσιεύοντας τις αποφάσεις και τις αναλύσεις των ομάδων εργασίας
- μέσω συστηματικής συνεργασίας με αθλητικές ενώσεις και άλλα εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη για την ευαισθητοποίηση σχετικά με την πλατφόρμα αναφορών

Σε ένα ευρύτερο πλαίσιο, η Ελλάδα θα μπορούσε να χρησιμοποιήσει όσα αποκόμισε από την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης κατά την εφαρμογή της Οδηγίας της ΕΕ για τους Καταγγέλλοντες, έχοντας πλέον ψηφίσει τον Νόμο 4990/2022 τον Νοέμβριο του 2022.

¹⁷ “Συμπληρωματική Δέσμευση 1: Δημιουργία Ενοποιημένης Πλατφόρμας Ανώνυμων και Εμπιστευτικών Αναφορών (Whistleblowing Platform) για την Προαγωγή της Ακεραιότητας στον Αθλητισμό”, OpenGovMonitor, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023,

<https://opengovmonitor.gr/desmeuseis/%cf%83%cf%85%ce%bc%cf%80%ce%bb%ce%b7%cf%81%cf%89%ce%bc%ce%b1%cf%84%ce%b9%ce%ba%ce%ae-%ce%b4%ce%ad%cf%83%ce%bc%ce%b5%cf%85%cf%83%ce%b7-1-%ce%b4%ce%b7%ce%bc%ce%b9%ce%bf%cf%85%cf%81%ce%b3%ce%af%ce%b1/>.

¹⁸ “The Convention on the Manipulation of Sports Competitions (the Macolin Convention)”, Συμβούλιο της Ευρώπης, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.coe.int/en/web/sport/macolin>.

¹⁹ Αμαλία Καπερώνη (Διευθύντρια Ιδιαίτερου Γραφείου του Γενικού Γραμματέα Αθλητισμού, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού), αλληλογραφία με τον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.

²⁰ Αλέξανδρος Κώπτης, “The Infinite Chaos of Greek Football: How the Latest Hope for Change Was Lost”, *BBC*, 24 Φεβρουαρίου 2022, <https://www.bbc.co.uk/sport/football/60483819>.

²¹ “Ακεραιότητα στο Ποδόσφαιρο”, Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://transparency.gr/ti-kanoume/akeraiotita-sto-podosfairo/>.

²² OpenGovMonitor, “Συμπληρωματική Δέσμευση 1”.

²³ OpenGovMonitor, “Συμπληρωματική Δέσμευση 1”.

²⁴ Hellenic Republic Ministry of Culture and Sports General Secretariat of Sport, “Hellenic National Platform for Sport Integrity”, Απρίλιος 2021, https://www.epathla.gov.gr/docs/EPATHLA_presentationEN.pdf.

²⁵ Γ. Μαυρωτάς, “Η ΕΠΑΘΛΑ Έχει Διαχειριστεί 69 Αναφορές Πιθανής Χειραγώγησης Αγώνων και Έχει Προωθήσει 22 για Περαιτέρω Έρευνα”, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, 22 Οκτωβρίου 2022, <https://gga.gov.gr/grafeio-tupou/deltia-tupou/3661-69-22>.

²⁶ “Η ΕΠΑΘΛΑ Προστατεύει Ολοένα και Περισσότερο την Ακεραιότητα στον Αθλητισμό μας”, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, 7 Δεκεμβρίου 2022, <https://gga.gov.gr/grafeio-tupou/deltia-tupou/3698-2022-12-07-16-22-07>.

²⁷ Καπερώνη, αλληλογραφία.

²⁸ “National Platform for Sport Integrity (EPATHLA)”, General Secretariat of Sport, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.epathla.gov.gr/en/>.

²⁹ Για παράδειγμα, “Η Ομάδα Εργασίας της ΕΠΑΘΛΑ για την Εκπαίδευση και την Ευαισθητοποίηση Ξεκίνησε τις Επαφές της με Στόχο την Ενημέρωση Ενάντια στη Χειραγώγηση”, ιστότοπος Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, 23 Νοεμβρίου 2021, <https://gga.gov.gr/grafeio-tupou/deltia-tupou/3466-2021-11-23-12-15-09>.

³⁰ Καπερώνη, αλληλογραφία.

³¹ Δημήτρης Γκούσκος, αλληλογραφία με τον IRM, 30 Ιανουαρίου 2023.

³² Η ΕΠΑΘΛΑ, η πλατφόρμα για την καταγγελία παρατυπιών στον αθλητισμό, έχει συσταθεί ως συλλογικό όργανο ενταγμένο στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού και έχει τα εξής μέλη: τον γενικό γραμματέα αθλητισμού, τον διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, τον Πρόεδρο της Ελληνικής Επιτροπής Παιγνίων, τον αθλητικό εισαγγελέα της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Αθηνών, και έναν εκπρόσωπο της Ελληνικής Αστυνομίας. Οι ομάδες εργασίας της ΕΠΑΘΛΑ

αποδέχονται τη συμμετοχή εξωτερικών παραγόντων, όπως η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή, ενώσεις αθλητών, προπονητών και διαιτητών, οργανωτικές αρχές, ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στοιχηματικά γραφεία κλπ. Η ΕΠΑΘΛΑ αναμένεται να υπογράψει Μνημόνιο Συνεργασίας με τους προαναφερόμενους φορείς. Βλέπε "Structure", General Secretariat of Sport, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.epathla.gov.gr/en/epathla/structure/>.

³³ Το GlobaLeaks είναι δωρεάν λογισμικό ανοικτού κώδικα που επιτρέπει την εύκολη εγκατάσταση και διατήρηση μιας ασφαλούς και ανώνυμης πλατφόρμας καταγγελίας παρατυπιών. Δημιουργήθηκε αρχικά από το Κέντρο Διαφάνειας και Ψηφιακών Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων Ερμής (ΕΡΜΗΣ), μια μη κερδοσκοπική ένωση που ιδρύθηκε το 2012 από μια ομάδα χάκερ ακτιβιστών, δικηγόρων και υπερασπιστών ψηφιακών δικαιωμάτων, και υποστηρίζεται επί του παρόντος από μια σειρά οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών. "Digital Rights Are Human Rights," HERMES, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.hermescenter.org/>.

³⁴ Καπερώνη, αλληλογραφία.

³⁵ Αλέξανδρος Μελίδης (Διευθυντής, ΕΕΛΛΑΚ) και ΕΕΛΛΑΚ, συνέντευξη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στον IRM, 24 Ιανουαρίου 2023.

Ενότητα III. Συμμετοχή και Συνδημιουργία

Η περιορισμένη ενεργή συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου του σχεδίου δράσης είχε ως αποτέλεσμα ένα σχέδιο δράσης που επικεντρώθηκε σε μεγάλο βαθμό στα ανοικτά δεδομένα και στερούταν φιλοδοξίας, είχε λίγα πρώιμα αποτελέσματα παρά το γεγονός ότι οι περισσότερες δεσμεύσεις είχαν ολοκληρωθεί ουσιαστικά ή πλήρως. Η έλλειψη MSF σε λειτουργία, τακτικού διαλόγου με την κοινωνία των πολιτών ή μηχανισμών τακτικής παρακολούθησης περιόρισαν τη διαδικασία ανοικτής διακυβέρνησης στην Ελλάδα κατά τη διάρκεια αυτού του κύκλου σχεδίου δράσης.

Μετά τις γενικές εκλογές του Ιουλίου του 2019 που οδήγησαν σε αλλαγή κυβέρνησης, το τότε νεοσύστατο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης ανέλαβε την ευθύνη υλοποίησης του τέταρτου σχεδίου δράσης OGP, το οποίο είχε εγκριθεί υπό την ηγεσία του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ο εθνικός εκπρόσωπος και το κυβερνητικό σημείο επαφής παρέμειναν ίδια. Έπειτα από ανασχηματισμό του υπουργικού συμβουλίου τον Οκτώβριο του 2021, το Τμήμα Διαφάνειας και Ανοικτής Διακυβέρνησης της Γενικής Γραμματείας Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών έγινε,³⁶ με προεδρικό διάταγμα, η αρμόδια αρχή για τη διαδικασία OGP, μαζί με ένα νέο σημείο επαφής.³⁷ Αυτές οι μεγάλες θεσμικές αλλαγές, μαζί με τις αλλαγές προσωπικού, επηρέασαν σημαντικά τον κύκλο του σχεδίου δράσης. Αρκετοί από τους σημερινούς υπεύθυνους επικοινωνίας σε διάφορα υπουργεία από τα οποία πήρε συνέντευξη ο ερευνητής του IRM αναγνώρισαν την έλλειψη πλήρους γνώσης της κατάστασης των δεσμεύσεων που επέβλεπαν, όσον αφορά το ποιες δραστηριότητες είχαν αναληφθεί από προηγούμενες ομάδες, λόγω αναδιοργανώσεων στη δημόσια διοίκηση. Τόνισαν επίσης την ύπαρξη δυσκολιών στην παρακολούθηση της προόδου λόγω της έλλειψης συστήματος παρακολούθησης του σχεδίου δράσης στο σύνολό του και της υλοποίησης κάθε δέσμευσης.³⁸

Κατά τη συνδημιουργία (η οποία ολοκληρώθηκε πριν από τις εκλογές του 2019), τα υπουργεία ανέπτυξαν το σχέδιο δράσης υπό την καθοδήγηση του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εστίασαν στα ανοικτά δεδομένα και σε άλλες μεταρρυθμίσεις που ήδη βρίσκονταν σε εξέλιξη. Πραγματοποιήθηκε συνάντηση με την κοινωνία των πολιτών (παρότι μόνο ένας οργανισμός μπόρεσε να παρευρεθεί) και περιλάμβανε παρουσιάσεις από το Υπουργείο, παρέμβαση από την παρευρισκόμενη οργάνωση της κοινωνίας των πολιτών, αλλά καμία περαιτέρω συζήτηση. Σύμφωνα με τον προηγούμενο κύκλο σχεδίου δράσης, δεν υπήρχαν MSF. Εκπρόσωποι της κυβέρνησης και της κοινωνίας των πολιτών κατέδειξαν ότι αυτό ήταν επιζήμιο για τη φιλοδοξία των δεσμεύσεων και την κατάκτηση της πλήρους δυναμικής των δεσμεύσεων κατά την υλοποίησή.³⁹

Η κυβέρνηση τροποποίησε το σχέδιο δράσης το 2020 (αφότου είχε ξεκινήσει η υλοποίησή). Αυτές οι τροποποιήσεις προήλθαν από επιστολή του ΕΕΜΑΚ και της Διεθνούς Διαφάνειας Ελλάς προς τον Εθνικό Εκπρόσωπο, στην οποία ζητούσαν να ξεκινήσει ξανά η διαδικασία ανάπτυξης του σχεδίου δράσης δεδομένης της πολύ σύντομης περιόδου συνδημιουργίας.⁴⁰ Ως εκ τούτου, διοργανώθηκαν αρκετές συναντήσεις, συμπεριλαμβανομένης μιας εναρκτήριας συνάντησης τον Δεκέμβριο του 2019, στην οποία το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης συγκάλυψε εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών (συμπεριλαμβανομένων μεταξύ άλλων των προαναφερθέντων οργανισμών Vouliwatch και Open Knowledge Foundation Greece) με στόχο

τη δημιουργία ομάδων εργασίας και συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος για την τροποποίηση του σχεδίου δράσης.

Ωστόσο η εμφάνιση της πανδημίας COVID-19 επιβράδυνε τη διαδικασία. Το Υπουργείο απέσυρε το αρχικό πλάνο για τη σύσταση ομάδων εργασίας και αντ' αυτού έκανε διαδικτυακή ανοικτή πρόσκληση προς την κοινωνία των πολιτών για καινοτόμες προτάσεις ανοικτής διακυβέρνησης (Ideathon).⁴¹ Η εκδήλωση πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο του 2020 και παρείχε περιορισμένες ευκαιρίες συμμετοχής της κοινωνίας των πολιτών.⁴² Μη κυβερνητικές οργανώσεις, επιχειρήσεις και ιδιώτες υπέβαλαν 15 προτάσεις, ορισμένες εκ των οποίων ήταν πιο φιλόδοξες από εκείνες του αρχικού σχεδίου δράσης, σύμφωνα με εκπρόσωπο οργάνωσης της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ).⁴³ Μόνο δύο βρέθηκαν μεταξύ των επτά συμπληρωματικών δεσμεύσεων που συμπεριελήφθησαν στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης στα τέλη του 2020. Όπως σημειώθηκε από εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών,⁴⁴ το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης δεν έδωσε αιτιολογημένη απάντηση στους συμμετέχοντες της κοινωνίας των πολιτών και τους οργανισμούς που εμπλέκονται στη διαδικασία OGP σχετικά με τα κριτήρια αποδοχής ή απόρριψης προτάσεων και επιλογής νέων δεσμεύσεων.

Μετά τη διαδικασία τροποποίησης, υπήρξε περιορισμένη αλληλεπίδραση μεταξύ της κοινωνίας των πολιτών και της κυβέρνησης κατά την υπόλοιπη περίοδο υλοποίησης. Οι περισσότερες δεσμεύσεις πραγματοποιήθηκαν χωρίς τη συμμετοχή ή τη συνεργασία της κοινωνίας των πολιτών. Κατά τη διάρκεια αυτού του κύκλου, η συνεργασία της κυβέρνησης με την κοινωνία των πολιτών ήταν μειωμένη σε σύγκριση με προηγούμενους κύκλους σχεδίων δράσης, σύμφωνα με αρκετές ΟΚΠ.⁴⁵ Δημόσιος αξιωματούχος είπε σε συνέντευξη του ότι η πανδημία του COVID-19 και η έλλειψη διαπέρασης των αξιών και της κουλτούρας της ανοικτής διακυβέρνησης στους θεσμούς, παράλληλα με τις αλλαγές στην ηγεσία και τη διαχείριση της OGP, παρακώλυσαν την ικανότητα της κυβέρνησης να συνεδριάζει και να συνεργάζεται με την κοινωνία των πολιτών κατά τη συνδημιουργία και την υλοποίηση του σχεδίου δράσης.⁴⁶

Καθ' όλη την περίοδο υλοποίησης, οι δεσμεύσεις του σχεδίου δράσης δεν παρακολουθούνταν με συνέπεια από τους αρμόδιους θεσμούς, το αρμόδιο υπουργείο (μετά τον ανασχηματισμό) ή από ΟΚΠ. Η έλλειψη ενός πλήρους ιστότοπου με όλο το υλικό τεκμηρίωσης που σχετίζεται με τη διαδικασία και τις δραστηριότητες OGP κατέστησε δύσκολη την παρακολούθηση της υλοποίησης των δεσμεύσεων από τις ΟΚΠ που συμμετείχαν στη διαδικασία OGP και άλλα εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη. Τελικά, ΟΚΠ δημιούργησαν το 2020 μια πλατφόρμα παρακολούθησης μέσω του ιστότοπου OpenGovMonitor, την οποία το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης επικαιροποίησε τους τελευταίους μήνες του 2022.

Την στιγμή που συντάσσεται η παρούσα έκθεση, ο IRM αναγνωρίζει τις προσπάθειες που ήδη καταβάλλονται από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης για τη βελτίωση της συνεργασίας με την κοινωνία των πολιτών και την αναδιάρθρωση και επικαιροποίηση του διαδικτυακού ιστότοπου OpenGovMonitor.⁴⁷ Ο IRM αναγνωρίζει επίσης τις συνεχιζόμενες πρωτοβουλίες που πραγματοποιούνται από μια σειρά ΟΚΠ και ακαδημαϊκών για την ευαισθητοποίηση σχετικά με την ανοικτή διακυβέρνηση, την ανάπτυξη θεματικών τομέων και προτάσεων δέσμευσης και την προώθηση της συνεργασίας μεταξύ κυβερνητικών και μη κυβερνητικών εταίρων ενόψει της διαδικασίας συνδημιουργίας του πέμπτου σχεδίου δράσης.⁴⁸

Συμμόρφωση με τις Ελάχιστες Απαιτήσεις

Ο IRM αξιολογεί αν οι χώρες-μέλη πληρούσαν τις ελάχιστες απαιτήσεις για τους σκοπούς της διαδικαστικής επιθεώρησης σύμφωνα με τα Πρότυπα Συμμετοχής και Συνδημιουργίας OGP.⁴⁹ Κατά τη συνδημιουργία, η Ελλάδα δεν ενήργησε σύμφωνα με τη διαδικασία OGP.⁵⁰ Οι δύο ελάχιστες απαιτήσεις που αναφέρονται παρακάτω πρέπει να κατακτούν τουλάχιστον το επίπεδο “σε εξέλιξη” ώστε μια χώρα να έχει ενεργήσει σύμφωνα με τη διαδικασία OGP.

Ένδειξη:

Πράσινο= Πληροί τα πρότυπα

Κίτρινο= Σε εξέλιξη (έχουν γίνει βήματα για την τήρηση αυτού του προτύπου, αλλά το πρότυπο δεν πληρούται)

Κόκκινο= Δεν υπάρχουν τεκμήρια ενεργειών

| Ενήργησε σύμφωνα με τη διαδικασία OGP κατά την περίοδο υλοποίησης; | |
|--|------------|
| <p>Η κυβέρνηση διατήρησε ένα αποθετήριο OGP που διατίθεται διαδικτυακά, επικαιροποιείται τουλάχιστον μια φορά κατά τη διάρκεια του κύκλου σχεδίου δράσης, και περιέχει τεκμήρια ανάπτυξης και υλοποίησης του σχεδίου δράσης. Η κοινωνία των πολιτών δημιούργησε τον ιστότοπο OpenGovMonitor, ο οποίος επικαιροποιήθηκε τουλάχιστον μια φορά κατά τη διάρκεια του κύκλου του σχεδίου δράσης. Παρέχει συνδέσμους προς τεκμήρια υλοποίησης πολλών δεσμεύσεων και πλέον επικαιροποιείται από την ελληνική κυβέρνηση.</p> | Πράσινο |
| <p>Η κυβέρνηση παρείχε στο κοινό πληροφορίες σχετικά με το σχέδιο δράσης κατά την περίοδο υλοποίησης. Η κυβέρνηση δημοσίευσε πληροφορίες σχετικά με γεγονότα που αφορούσαν στην τροποποίηση του σχεδίου δράσης.⁵¹ Ορισμένα συγκεκριμένα γεγονότα, ως μέρος των ορόσημων των δεσμεύσεων, δημοσιεύθηκαν επίσης, αλλά το αποθετήριο του OpenGovMonitor ήταν το μόνο μέρος όπου μπορούσε κάποιος να βρει πληροφορίες σχετικά με την υλοποίηση ολόκληρου του σχεδίου. Δεν υπήρχαν MSF και επομένως δεν υπήρχαν ούτε πληροφορίες σχετικά με συναντήσεις ή άλλες αποφάσεις αναφορικά με τον κύκλο του σχεδίου δράσης.</p> | Σε εξέλιξη |

³⁶ Αρχική σελίδα, Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.secdigital.gov.gr/>.

³⁷ Αναστάσιος Παπαζαρίφης (Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό, Σημείο Επαφής OGP Ελλάδας, Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης - Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών, Τμήμα Διαφάνειας και Ανοικτής Διακυβέρνησης), αλληλογραφία με τον IRM, 4 Οκτωβρίου 2022. Παπαζαρίφης, συνέντευξη στον IRM, 5 Οκτωβρίου 2022.

³⁸ Παπαζαρίφης, αλληλογραφία. Παπαζαρίφης, συνέντευξη. Γεώργιος Χαλκιάς (Διευθυντής Ινστιτούτου Τεκμηρίωσης, Έρευνας και Καινοτομιών [ΙΤΕΚ], Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης [ΕΚΔΔΑ]), αλληλογραφία με τον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022. Παναγιώτα Μπούρα (Επικεφαλής Μονάδας Συντονισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022. Δημήτριος Ζαμπακόλας (Επικεφαλής Υπηρεσίας Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείο Εθνικής Άμυνας), αλληλογραφία με τον IRM, 14 Οκτωβρίου 2022.

- ³⁹ Παπαζαρίφης, συνέντευξη. Στέφανος Λουκόπουλος (Vouliwatch), συνέντευξη στον IRM, 3 Οκτωβρίου 2022. Μελίδης (ΕΕΛΛΑΚ), συνέντευξη στον IRM, 4 Οκτωβρίου 2022. Άγγελος Κάσκανος (Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.
- ⁴⁰ Μελίδης, αντίγραφο επιστολής που δόθηκε στον IRM μέσω αλληλογραφίας, 5 Οκτωβρίου 2022.
- ⁴¹ Μελίδης, συνέντευξη. Γιάννης Γιανναράκης (Συντονιστής Ψηφιακής Καινοτομίας, Εθνικό Δίκτυο Υποδομών Τεχνολογίας και Έρευνας ΕΔΥΤΕ), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.
- ⁴² “OGP Greece Ideathon: Πρόσκληση Υποβολής Καινοτόμων Προτάσεων για την Ανοικτή Διακυβέρνηση”, Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, 7 Ιουλίου 2020, <https://mindigital.gr/archives/1511>.
- ⁴³ Αντίγραφο των προτάσεων που ελήφθησαν στο Ideathon δόθηκε από τον Γιάννη Γιανναράκη (ΕΔΥΤΕ) στον IRM, 25 Οκτωβρίου 2022. Μελίδης, συνέντευξη. Γιανναράκης, συνέντευξη.
- ⁴⁴ Λουκόπουλος, συνέντευξη. Μελίδης, συνέντευξη.
- ⁴⁵ Λουκόπουλος, συνέντευξη. Μελίδης, συνέντευξη. Άγγελος Κασκάνης (Εκτελεστικός Διευθυντής, Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.
- ⁴⁶ Παπαζαρίφης, αλληλογραφία. Παπαζαρίφης, συνέντευξη.
- ⁴⁷ “Νέα και Δράσεις”, OpenGovMonitor, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, https://opengovmonitor.gr/category/%ce%bd%ce%ad%ce%b1_%ce%b4%cf%81%ce%ac%cf%83%ce%b5%ce%b9%cf%82/.
- ⁴⁸ “Κάλεσμα Συμμετοχής στην Ομάδα για την Ανοικτή Διακυβέρνηση και τα Ανοικτά Δεδομένα του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών ΕΕΛΛΑΚ”, ΕΕΛΛΑΚ, 20 Σεπτεμβρίου 2021, <https://opengov.ellak.gr/2021/09/20/opengov/>. “WeOpenGov: Civil Society-Public Agencies Network for Open Government”, ΕΕΑ, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://eeagrants.org/archive/2014-2021/projects/GR-ACTIVECITIZENS-0111>.
- ⁴⁹ Παρακαλούμε λάβετε υπόψη ότι η μελλοντική αξιολόγηση IRM θα επικεντρωθεί στη συμμόρφωση με τα επικαιροποιημένα Πρότυπα Συνδημιουργίας και Συμμετοχής OGP που τέθηκαν σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2022: <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>.
- ⁵⁰ IRM, “Greece Design Report 2019–2021”, 4 Ιανουαρίου 2021, <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-design-report-2019-2021/>.
- ⁵¹ Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, “OGP Greece Ideathon”.

Ενότητα IV. Μεθοδολογία και Δείκτες IRM

Η παρούσα έκθεση στηρίζει τη λογοδοσία και την εκμάθηση των μελών μέσω της αξιολόγησης (i) του επιπέδου ολοκλήρωσης για την υλοποίηση των δεσμεύσεων, (ii) των πρώιμων αποτελεσμάτων για δεσμεύσεις με υψηλό επίπεδο ολοκλήρωσης οι οποίες προσδιορίζονται ως αξιοσημείωτες στην Έκθεση Σχεδιασμού ή από τις οποίες προέκυψαν σημαντικά αποτελέσματα μέσω της υλοποίησης, και (iii) πρακτικών συμμετοχής και συνδημιουργίας σε όλο τον κύκλο του σχεδίου δράσης. Ο IRM ξεκίνησε τη διαδικασία έρευνας μετά το πρώτο έτος υλοποίησης του σχεδίου δράσης με την ανάπτυξη ενός ερευνητικού σχεδίου, την προκαταρκτική έρευνα τεκμηρίωσης και την επαλήθευση των τεκμηρίων που παρέχονται στο αποθετήριο OGP της χώρας.⁵²

Το 2022, η OGP ξεκίνησε μια διαδικασία διαβούλευσης για τη συνδημιουργία νέας στρατηγικής για την περίοδο 2023–2028.⁵³ Ο IRM θα επανεξετάσει τα προϊόντα, τη διαδικασία και τους δείκτες του μόλις ολοκληρωθεί η συνδημιουργία στρατηγικής. Ως τότε, οι Εκθέσεις Αποτελεσμάτων εξακολουθούν να αξιολογούν τους ίδιους δείκτες με προηγούμενες εκθέσεις IRM:

Ολοκλήρωση

Ο IRM αξιολογεί το επίπεδο ολοκλήρωσης κάθε δέσμευσης στο σχέδιο δράσης, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων που ομαδοποιούνται στην Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης.⁵⁴ Το επίπεδο ολοκλήρωσης για όλες τις δεσμεύσεις αξιολογείται ως ένα εκ των ακολούθων:

- *Δεν υπάρχουν διαθέσιμα τεκμήρια*
- *Δεν έχει ξεκινήσει*
- *Περιορισμένη*
- *Ουσιαστική*
- *Ολοκληρωμένη*

Υπήρξε Ανοικτή Διακυβέρνηση;

Ο IRM αξιολογεί τις αλλαγές σε κυβερνητικές πρακτικές που σχετίζονται με τις αξίες OGP, όπως ορίζονται στα Άρθρα Διακυβέρνησης OGP, υπό τον δείκτη "Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση;"⁵⁵ Για την αξιολόγηση τεκμηρίων πρώιμων αποτελεσμάτων, ο IRM αναφέρεται σε δεσμεύσεις ή ομάδες που προσδιορίζονται ως αξιοσημείωτες στην Έκθεση Σχεδιασμού ως σημείο εκκίνησης. Ο IRM λαμβάνει επίσης υπ' όψιν δεσμεύσεις ή ομάδες δεσμεύσεων με υψηλό επίπεδο ολοκλήρωσης που μπορεί να μην έχουν προσδιοριστεί ως αξιοσημείωτες αλλά, αφού του υλοποιήθηκαν, προέκυψαν από αυτές σημαντικά αποτελέσματα. Για δεσμεύσεις που έχουν ομαδοποιηθεί, η αξιολόγηση του "Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση;" διεξάγεται σε επίπεδο ομάδας και όχι σε επίπεδο μεμονωμένης δέσμευσης. Οι δεσμεύσεις ή οι ομάδες δεσμεύσεων χωρίς επαρκή τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων κατά τη στιγμή της αξιολόγησης χαρακτηρίζονται ως εξής "δεν υπάρχουν ακόμη πρώιμα αποτελέσματα προς αναφορά". Για δεσμεύσεις ή ομάδες δεσμεύσεων με τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων, ο IRM αξιολογεί το "Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση;" ως ένα εκ των ακολούθων:

- *Ελάχιστα:* Υπήρξαν κάποιες αλλαγές, αλλά μικρές ως προς την επίδρασή τους σε επίπεδο ανοικτότητας

- *Σημαντικά:* Υπήρξαν βήματα προς τα εμπρός για το άνοιγμα της διακυβέρνησης στον σχετικό τομέα πολιτικής, αλλά παραμένουν περιορισμένα σε εύρος ή κλίμακα
- *Εξαιρετικά:* Πρόκειται για μεταρρύθμιση που μεταμόρφωσε τις υφιστάμενες πρακτικές στον σχετικό τομέα πολιτικής μέσω του ανοίγματος διακυβέρνησης

Η παρούσα έκθεση εκπονήθηκε από τον IRM σε συνεργασία με την Ana Revuelta Alonso και αναθεωρήθηκε από τον Andy McDevitt, εξωτερικό εμπειρογνώμονα του IRM. Η μεθοδολογία IRM, η ποιότητα των προϊόντων IRM και η διαδικασία αναθεώρησης επιβλέπονται από τη Διεθνή Ομάδα Εμπειρογνομόνων (International Experts Panel, IEP) του IRM. Στη σύνθεση της IEP ανήκουν επί του παρόντος οι:

- Snjezana Bokulic
- Cesar Cruz-Rubio
- Mary Francoli
- Maha Jweid
- Rocio Moreno Lopez

Αυτή η διαδικασία αναθεώρησης, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας ενσωμάτωσης των σχολίων που ελήφθησαν, περιγράφεται εκτενέστερα στην Ενότητα III του Εγχειριδίου Διαδικασιών⁵⁶ και στην Έκθεση Σχεδιασμού 2019-2021 της Ελλάδας. Για περισσότερες πληροφορίες, ανατρέξτε στην ενότητα "IRM Overview" του ιστότοπου OGP.⁵⁷ Ένα γλωσσάρι με τους όρους του IRM και της OGP είναι διαθέσιμο στον ιστότοπο της OGP.⁵⁸

⁵² Ελλάδα. Αποθετήριο OGP. Ημερομηνία πρόσβασης: 28 Οκτωβρίου 2022: www.opengovmonitor.gr.

⁵³ Βλέπε OGP, "Creating OGP's Future Together: Strategic Planning 2023–2028", <https://www.opengovpartnership.org/creating-ogps-future-together/>.

⁵⁴ Ο IRM ομαδοποιεί δεσμεύσεις που μοιράζονται έναν κοινό στόχο πολιτικής κατά τη διαδικασία Αναθεώρησης του Σχεδίου Δράσης. Σε αυτές τις περιπτώσεις, ο IRM αξιολογεί τη "δυναμική για αποτελέσματα" και το "Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση;" σε επίπεδο ομάδας. Το επίπεδο ολοκλήρωσης αξιολογείται σε επίπεδο δέσμευσης. Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο που ο IRM ομαδοποιεί τις δεσμεύσεις, ανατρέξτε στην Ενότητα IV σχετικά με τη Μεθοδολογία και τους Δείκτες IRM της Αναθεώρησης του Σχεδίου Δράσης.

⁵⁵ Βλέπε OGP, *Open Government Partnership Articles of Governance*, δημοσιεύθηκε στις 17 Ιουνίου 2019, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2019/06/OGP_Articles-of-Governance_2019.pdf.

⁵⁶ Independent Reporting Mechanism, *IRM Procedures Manual, V.3*, 16 Σεπτεμβρίου 2017, <https://www.opengovpartnership.org/documents/irm-procedures-manual>.

⁵⁷ <https://www.opengovpartnership.org/irm-guidance-overview/>

⁵⁸ Open Government Partnership, OGP Glossary, <https://www.opengovpartnership.org/glossary/>

Παράρτημα Ι. Δεδομένα Δεσμεύσεων⁵⁹

Δέσμευση 1: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση επεδίωξε την αύξηση της ποσότητας και της ποιότητας των δεδομένων που διατίθενται δημόσια από το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και από εποπτευόμενες οντότητες. Το Υπουργείο δημοσίευσε πάνω από 100 πρόσθετα σύνολα δεδομένων στην παλιά κυβερνητική πύλη ανοικτών δεδομένων (<http://repository.data.gov.gr/>), η οποία πλέον περιέχει 371 σύνολα δεδομένων.⁶⁰ Η πρόσβαση σε ολοκληρωμένα σύνολα δεδομένων είναι δυνατή και στους ειδικούς καταλόγους ανοικτών δεδομένων 2021 και 2022 του Υπουργείου αναφορικά με θέματα όπως η επαγγελματική κατάρτιση, τα σχολεία και τα κέντρα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και η πρόσληψη φοιτητών και προσωπικού για τα έτη 2019 έως 2022.⁶¹ Ο IRM εκτιμά ότι η συντριπτική πλειοψηφία των αρχείων είναι σε φιλικές προς τον χρήστη μορφές όπως Excel και CSV, ενώ πολύ λίγα είναι σε μορφή PDF. Η νέα πύλη ανοικτών δεδομένων data.gov.gr δημοσίευσε επίσης τρία αρχεία από το Υπουργείο Παιδείας—πρόκειται για έναν κατάλογο σχολείων ανά δήμο, αριθμό και φύλο μαθητών, και αριθμό διδακτικού προσωπικού (καθηγητές πανεπιστημίου).⁶² Αυτά τα δεδομένα μπορούν να καταφορτωθούν (σε μορφή JSON ή CSV) μέσω εγγραφής στο data.gov.gr για χρήση της υπηρεσίας Διεπαφής Προγραμματισμού Εφαρμογών (Application Programming Interface, API). Οι αποφάσεις των υπουργείων σχετικά με τη διάθεση δεδομένων υποστήριξαν τη δημοσίευση νέων δεδομένων, παρότι υπάρχουν τεκμήρια μόνο για δύο από τις τρεις προβλεπόμενες αποφάσεις.⁶³

Παρότι ήταν διαθέσιμο μέσω του νέου ιστότοπου data.gov.gr, σύμφωνα με το OpenGovMonitor, το ορόσημο για τη δημιουργία API για πρόσβαση στα δεδομένα δεν ολοκληρώθηκε.⁶⁴ Ο IRM δεν βρήκε κανένα τεκμήριο (επανα)χρησιμοποίησης των συνόλων δεδομένων από κυβερνητικούς ή μη κυβερνητικούς παράγοντες. Δεν ήταν δυνατό να προσδιοριστεί κάποια απτή βελτίωση αναφορικά με την ποιότητα ή τους ανοικτούς μορφότυπους. Παρότι διατέθηκαν περισσότερα από 100 νέα σύνολα δεδομένων, ο IRM εκτιμά ότι η δέσμευση είχε ελάχιστη επίδραση στο άνοιγμα της διακυβέρνησης.

Δέσμευση 2: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Καμία | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Κατά την περίοδο υλοποίησης, περισσότερα από 120 σύνολα δεδομένων από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων επικαιροποιήθηκαν ή αναφορτώθηκαν στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων, αυξάνοντας τον αριθμό από περίπου 130⁶⁵ σε συνολικά 224 σύνολα δεδομένων.⁶⁶ Πολλά σχετίζονται με τα σύνολα δεδομένων που περιγράφονται σε αυτήν τη δέσμευση, αλλά δεν είναι σαφές αν αυτά είναι ακριβώς τα σύνολα δεδομένων που αναμενόταν να δημοσιευθούν. Τα περισσότερα σύνολα δεδομένων είναι διαθέσιμα ως αρχεία Excel. Ανοικτά σύνολα δεδομένων βρίσκονται επίσης διεσπαρμένα στον ιστότοπο του Υπουργείου.⁶⁷ Τα δεδομένα του Υπουργείου δεν είναι διαθέσιμα στην πύλη ανοικτών δεδομένων data.gov.gr. Αναφορικά με τα λοιπά στοιχεία αυτής της δέσμευσης, το OpenGovMonitor αναφέρει ότι όλα τα ορόσημα επιτεύχθηκαν. Ωστόσο, δεν παρέχει συνδέσμους προς τις αποφάσεις διάθεσης ανοικτών δεδομένων ή τις νέες ψηφιακές εφαρμογές. Ενώ αναγνωρίζει το μεγάλο άλμα στον αριθμό των συνόλων δεδομένων που διατέθηκαν από το Υπουργείο, ο ερευνητής του IRM δεν μπόρεσε να συγκεντρώσει περαιτέρω τεκμήρια για την αλλαγή πρακτικών στη δημόσια διοίκηση σχετικά με αυτή τη δέσμευση ή για την επαναχρησιμοποίηση των διατεθέντων συνόλων δεδομένων.

Δέσμευση 3: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετικότητα: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Περιορισμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων |
|--|--|

Αυτή η δέσμευση επεδίωξε τη δημοσίευση “συνόλων δεδομένων”, συμπεριλαμβανομένων Μνημονίων Συμφωνίας, εθνικής νομοθεσίας, ανακοινώσεων και δελτίων Τύπου. Προς το τέλος της περιόδου υλοποίησης, στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων, οι φορείς υλοποίησης πρόσθεσαν ένα ενιαίο έγγραφο μεταδεδομένων PDF με συνδέσμους στοιχείων στα οποία στοχεύει η δέσμευση, παράλληλα με προεδρικά και υπουργικά διατάγματα και άλλες παρόμοιες πληροφορίες.⁶⁸ Ορισμένοι από τους συνδέσμους στο PDF δεν λειτουργούν, ενώ άλλοι οδηγούν σε νομοθεσία ή διατάγματα στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ή σε άρθρα που έχουν δημοσιευθεί στο παρελθόν. Δεν υπάρχουν τεκμήρια που να αποδεικνύουν ότι αυτό το PDF οδήγησε σε άνοιγμα της διακυβέρνησης, καθώς συγκεντρώνει απλώς πληροφορίες που έχουν ήδη δημοσιευθεί. Δεν υπάρχουν τεκμήρια ολοκλήρωσης του ορόσημου για τη λήψη τριών αποφάσεων διάθεσης δεδομένων.

Δέσμευση 4: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση επεδίωξε την αύξηση της ποσότητας και της ποιότητας των δεδομένων που ήταν διαθέσιμα δημοσίως από το Υπουργείο Άμυνας και τις εποπτευόμενες οντότητες, καθώς το

Υπουργείο δεν είχε δημοσιεύσει κανένα σύνολο δεδομένων πριν από το σχέδιο δράσης. Κατά την περίοδο υλοποίησης, δημοσίευσε 100 σύνολα δεδομένων, στα οποία είναι δυνατή η πρόσβαση μέσω ενός πίνακα μεταδεδομένων στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων.⁶⁹ Τα σύνολα δεδομένων περιέχουν πληροφορίες για θέματα όπως κανονισμοί και διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, συμβάσεις με δημόσιους φορείς, προαγωγές και μεταθέσεις προσωπικού, μισθολογικές κλίμακες και υπουργικές αποφάσεις. Η διαδικασία αυτή υποστηρίχθηκε από υπουργική απόφαση για τη διάθεση δεδομένων, σύμφωνα με τον επικεφαλής του Οργανισμού Ψηφιακής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Άμυνας. Ο IRM δεν μπόρεσε να επαληθεύσει ότι η απόφαση είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο του Υπουργείου.⁷⁰ Το OpenGovMonitor αναφέρει ότι οι άλλες δύο προβλεπόμενες αποφάσεις σχετικά με τη διάθεση δεδομένων ολοκληρώθηκαν, και ότι τα ορόσημα για τη βελτίωση της ποιότητας των συνόλων δεδομένων βρίσκονταν σε εξέλιξη, αλλά δεν παρείχε τεκμήρια αυτών των εξελίξεων. Συνολικά, αυτή η δέσμευση βελτίωσε ελάχιστα τη διαφάνεια του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας επειδή ξεκίνησε να δημοσιεύει δεδομένα, παρότι δεν είναι σαφές αν τα δεδομένα είναι χρήσιμα για τα ενδιαφερόμενα μέρη, αν έχουν επαναχρησιμοποιηθεί ή αν είναι υψηλής ποιότητας.⁷¹

Δέσμευση 5: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Εσωτερικών

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Η δέσμευση επεδίωξε την αύξηση της ποσότητας και της ποιότητας των δεδομένων που διατίθενται δημοσίως από το Υπουργείο Εσωτερικών και τις εποπτευόμενες οντότητες. Το Υπουργείο δημοσίευσε τα αποτελέσματα των εκλογών του 2019 σε έναν εξειδικευμένο, φιλικό προς τον χρήστη ιστότοπο,⁷² και είναι καταφορτώσιμα ανά εκλογική περιφέρεια ή ανά κόμμα στον ιστότοπο του Υπουργείου Εσωτερικών.⁷³ Αυτός ο ιστότοπος είναι διαθέσιμος και παρέχει πληροφορίες εκλογικών αποτελεσμάτων από το 2002. Δημοσίευσε επίσης προβλεπόμενα δεδομένα για τα εκλογικά αποτελέσματα, οικονομικά δεδομένα για το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ (PDF),⁷⁴ οικονομικά δεδομένα για τις τοπικές αρχές (PDF),⁷⁵ πληροφορίες για διοικητικές αλλαγές στην τοπική αυτοδιοίκηση,⁷⁶ και πληροφορίες για την απόκτηση ελληνικής υπηκοότητας (στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων).⁷⁷ Ωστόσο, ο IRM δεν μπόρεσε να βρει δεδομένα ως προς το αν η δέσμευση περιλάμβανε δημοσίευση των δαπανών των υποψηφίων των εκλογών, οικονομικών δεδομένων του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ ή οικονομικών δεδομένων για επιχορηγήσεις τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου δήλωσε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις έλαβαν υπ' όψιν τον τρόπο με τον οποίο τα δεδομένα διευκολύνουν τη συμμετοχή των πολιτών. Για παράδειγμα, οι δημόσιες δαπάνες και οι προϋπολογισμοί των τοπικών αρχών παρέχουν πληροφορίες, τις οποίες οι πολίτες μπορούν να αμφισβητήσουν στα δημοτικά συμβούλια.⁷⁸ Ενώ τα δεδομένα έχουν δημοσιευθεί, τα περισσότερα από αυτά δεν είναι σε επαναχρησιμοποιήσιμες μορφές, γεγονός που περιορίζει τον βαθμό στον οποίο οι πληροφορίες μπορούν να επαναχρησιμοποιηθούν. Ορισμένα σύνολα δεδομένων (όπως τα δεδομένα εκλογών) αποτελούν συνέχεια συνεχιζόμενων πρακτικών και δεν υπάρχουν τεκμήρια επαναχρησιμοποίησης αυτών των δεδομένων. Αυτό οδήγησε στο να προκύψουν μόνο

ελάχιστα πρώιμα αποτελέσματα από την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.

Δέσμευση 6: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Δεν έχει ξεκινήσει • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη πρώιμα αποτελέσματα προς αναφορά |
|--|--|

Η δέσμευση επεδίωξε την αύξηση της ποσότητας και της ποιότητας των δεδομένων που διατίθενται δημοσίως από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εποπτευόμενες οντότητες. Ακυρώθηκε, σύμφωνα με το OpenGovMonitor,⁷⁹ αφότου ο υπουργικός ανασχηματισμός του 2019 κατήργησε το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και διαμοίρασε τις αρμοδιότητές του μεταξύ των Υπουργείων Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Εσωτερικών.

Δέσμευση 7: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Η δέσμευση επεδίωξε την αύξηση της ποσότητας και της ποιότητας των δεδομένων που διατίθενται δημοσίως από το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης και από εποπτευόμενες οντότητες, με σκοπό την προώθηση καλύτερου ελέγχου και επαναχρησιμοποίησης των δεδομένων από τους πολίτες.

Το OpenGovMonitor αναφέρει ότι πέντε στα έξι ορόσημα βρίσκονται σε εξέλιξη—σχετικά με την ενσωμάτωση και τη βελτίωση συνόλων δεδομένων, την αναβάθμιση ψηφιακών εφαρμογών και οπτικοποιήσεων, και τη λήψη τριών αποφάσεων σχετικά με τη δημοσίευση δεδομένων. Σύμφωνα με το OpenGovMonitor, το ορόσημο που δίνει στους φορείς τη δυνατότητα δημοσίευσης δεδομένων έχει ολοκληρωθεί. Ωστόσο, το OpenGovMonitor δεν περιέχει συνδέσμους προς τεκμήρια. Μέλος του προσωπικού της Γενικής Διεύθυνσης Ψηφιακών Πολιτικών και Διακυβέρνησης του σημερινού Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων παρείχε τεκμήρια για το επίπεδο ολοκλήρωσης.⁸⁰ Τα δεδομένα από το Υπουργείο είναι προσβάσιμα σε μια συγκεκριμένη σελίδα του επίσημου ιστότοπου και επικαιροποιούνται τακτικά από το 2016.⁸¹ Ωστόσο, σε πολλές περιπτώσεις, οι σύνδεσμοι στην ιστοσελίδα παραπέμπουν σε σύνολα δεδομένων που είναι διαθέσιμα ως PDF και όχι ως ανοικτά δεδομένα. Από την άλλη πλευρά, η παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων παρουσίασε αύξηση από 30 σε 279

σύνολα δεδομένων από το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης.⁸² Η νέα πύλη ανοικτών δεδομένων περιείχε έξι σύνολα δεδομένων στη θεματική ενότητα “Επιχειρήσεις και οικονομία”, αλλά αυτά επικαιροποιήθηκαν για τελευταία φορά μεταξύ 2016–2018, πριν από την έναρξη του κύκλου του σχεδίου δράσης.⁸³

Σύμφωνα με εκπρόσωπο του Υπουργείου, η Γενική Διεύθυνση φέρεται να διατηρεί στατιστικά στοιχεία σχετικά με την αύξηση των δημοσιευμένων συνόλων δεδομένων και να ενθαρρύνει όλα τα τμήματα και τις εποπτευόμενες οντότητες να παρέχουν δεδομένα σε φιλικές προς τον χρήστη μορφές (π.χ. Excel, CSV) ή να παρέχουν συνδέσμους ιστότοπου.⁸⁴ Επιπλέον, το Υπουργείο έχει ορίσει σημεία επαφής ανοικτών δεδομένων ανά Διεύθυνση για τη βελτίωση της ποιότητας των συνόλων δεδομένων και τη δημιουργία ψηφιακών εφαρμογών για τη χρήση τους, με τη βοήθεια εξωτερικών εταιρών, ενέργεια που αντιμετωπίζει έμμεσα τα ορόσημα 2 και 3 αυτής της δέσμευσης.

Παρότι υπήρξε μεγάλη αύξηση στον αριθμό των συνόλων δεδομένων στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων από το Υπουργείο, δεν είναι σαφές σε ποιο βαθμό αυτά αποτελούν προτεραιότητες των ενδιαφερόμενων μερών, καθώς εκπρόσωποι του Υπουργείου επιβεβαίωσαν ότι δεν ανέλαβαν δραστηριότητες για την προσέλκυση δυνητικών χρηστών των δεδομένων τους. Αυτό το γεγονός, παράλληλα με την έλλειψη τεκμηρίων για τις υπόλοιπες δραστηριότητες που συνεχίζονται, σημαίνει ότι η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης είχε μόνο ελάχιστα πρώιμα αποτελέσματα για το άνοιγμα της διακυβέρνησης.

Δέσμευση 8: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ)

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Κατόπιν προπαρασκευαστικής μελέτης,⁸⁵ το ΕΚΔΔΑ δημοσίευσε ένα ψηφιακό αποθετήριο έρευνας, σχεδιασμένο έτσι ώστε να κατηγοριοποιεί τα δεδομένα σύμφωνα με τα πιθανά ενδιαφέροντα των χρηστών.⁸⁶ Περιλαμβάνει μελέτες, έρευνες, τεκμήρια, δεδομένα και εκθέσεις που εκπονούνται από δημόσιους φορείς ή για λογαριασμό αυτών από άλλους φορείς, καθώς και δεδομένα προερχόμενα από εργαστήρια καινοτομίας, το εκπαιδευτικό υλικό του ινστιτούτου κατάρτισης του ΕΚΔΔΑ και τις εργασίες φοιτητών του ΕΚΔΔΑ. Οι χρήστες μπορούν να αναζητήσουν έγγραφα βάσει κριτηρίων και μεταδεδομένων που διατίθενται στο αποθετήριο και να διαβάσουν έγγραφα ανοικτής πρόσβασης. Οι χρήστες μπορούν επίσης να πλοηγηθούν σε φακέλους και αρχεία, να αναζητήσουν έγγραφα και να ανακτήσουν μεταδεδομένα.⁸⁷ Αναφορικά με την ποιότητα των δεδομένων, σύμφωνα με το ΕΚΔΔΑ, τα μεταδεδομένα του αποθετηρίου είναι φιλικά προς τον χρήστη και ο μορφότυπος τους μετατράπηκε εν μέρει από PDF σε HTML.⁸⁸

Κατά την περίοδο υλοποίησης, το ΕΚΔΔΑ δημοσίευσε επίσης αρκετά σύνολα δεδομένων στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων, κατηγοριοποιημένα ανά φορέα έκδοσης (Ινστιτούτο

Τεκμηρίωσης, Έρευνας και Καινοτομιών [ΙΤΕΚ], Ινστιτούτο Επιμόρφωσης [ΙΝΕΠ], ΕΚΔΔΑ, διευθύνσεις νέων τεχνολογιών και οικονομικών υπηρεσιών, τμήμα δημόσιων συμβάσεων).⁸⁹ Στην πράξη, ο διευθυντής του ΙΤΕΚ (ο οποίος είναι υπεύθυνος για τη διακυβέρνηση δεδομένων) και ο διευθυντής του τμήματος πληροφορικής (ο οποίος είναι τεχνικά υπεύθυνος για τις διαδικτυακές διαβουλεύσεις) διαχειρίζονται τις δημοσιεύσεις ανοικτών δεδομένων.⁹⁰

Η δέσμευση αποσκοπούσε επίσης στη διεξαγωγή μελέτης σχετικά με τη διαδικασία δημόσιων διαδικτυακών διαβουλεύσεων, αλλά ακυρώθηκε λόγω της πρόσφατης αναδιάρθρωσης της δημόσιας διοίκησης (Ν. 4622/2019), η οποία αφαιρέσε από το ΕΚΔΔΑ τον ρόλο του διαχειριστή διαδικτυακών διαβουλεύσεων.

Ο εκπρόσωπος του ΕΚΔΔΑ ανέφερε ότι το νέο ψηφιακό αποθετήριο και οι δράσεις διάδοσης, όπως η παρουσίαση της μελέτης για το αποθετήριο, κατέστησαν δυνατή την ευκολότερη πρόσβαση των πολιτών σε χρήσιμες διοικητικές πληροφορίες.⁹¹ Η έναρξη λειτουργίας του ψηφιακού αποθετηρίου έρευνας αποτελεί σημαντικό επίτευγμα όσον αφορά στη δημοσίευση πληροφοριών που διατηρεί η κυβέρνηση, αλλά δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια ότι αυτές οι πληροφορίες εκτιμώνται από τα ενδιαφερόμενα μέρη ή ότι έχουν επαναχρησιμοποιηθεί, περιορίζοντας την αξιολόγηση των πρώιμων αποτελεσμάτων σε ελάχιστα.

Δέσμευση 9: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Καμία | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Δεν υπάρχουν διαθέσιμα τεκμήρια • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση επεδίωξε τη δημοσίευση συνόλων δεδομένων που σχετίζονται με τη δικαιοσύνη, συμπεριλαμβανομένων στατιστικών δεδομένων από το Εθνικό Ποινικό Μητρώο, στατιστικών στοιχείων για τα αποτελέσματα διαγωνισμών για δικηγόρους και συμβολαιογράφους, του αριθμού των απονομών χάριτος που χορηγεί ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας ανά έτος και μηνιαίων/ετήσιων δελτίων οικονομικού ενδιαφέροντος. Δημόσιος αξιωματούχος του Υπουργείου Δικαιοσύνης δήλωσε ότι, από το 2019 ως το 2021, η προηγούμενη ομάδα ανοικτών δεδομένων του Υπουργείου Δικαιοσύνης δημοσίευσε περίπου 39 σύνολα δεδομένων.⁹² Τα σύνολα δεδομένων είναι προσβάσιμα μέσω της επίσημης ιστοσελίδας του Υπουργείου⁹³ και μέσω της παλιάς πύλης ανοικτών δεδομένων.⁹⁴ Δεν είναι σαφές αν το Υπουργείο δημοσίευσε τα σύνολα δεδομένων που περιγράφονται στο σχέδιο δράσης ως μέρος αυτών των 39 προσδιορισμένων συνόλων δεδομένων.

Άλλα δεδομένα στον ιστότοπο του Υπουργείου Δικαιοσύνης (παρότι δεν προσδιορίζονται ως σύνολα δεδομένων προς δημοσίευση στο σχέδιο δράσης) είναι επικαιροποιημένα, αλλά τα σύνολα δεδομένων για το 2020 και εξής είναι διαθέσιμα μόνο ως μη επαναχρησιμοποιήσιμα PDF (εκτός από στατιστικά δεδομένα διοικητικών δικαστηρίων). Το κεντρικό αποθετήριο παραπέμπει σε πέντε εύχρηστες βάσεις δεδομένων που αφορούν διαδικασίες αστικών υποθέσεων, πινάκια πολιτικής διαδικασίας, εκθέματα ποινικής διαδικασίας, το ολοκληρωμένο

σύστημα δικαστικής διαχείρισης και την εξέλιξη των δικαστικών υποθέσεων που διεξάγονται στο Πρωτοδικείο Αθηνών. Η νέα πύλη ανοικτών δεδομένων της Ελλάδας περιείχε επτά σύνολα δεδομένων στη θεματική ενότητα “Εγκλημα και Δικαιοσύνη”, εκ των οποίων τα δύο που δημοσιεύθηκαν απευθείας από το Υπουργείο Δικαιοσύνης δημοσιεύθηκαν πριν την υποβολή του σχεδίου δράσης.⁹⁵ Αναφορικά με τα λοιπά στοιχεία της δέσμευσης, το OpenGovMonitor αναφέρει ότι η δέσμευση κινητοποίησε φορείς του Υπουργείου για τη δημοσίευση δεδομένων, και ότι τα άλλα τρία ορόσημα του Υπουργείου συνεχίζονταν—βελτίωση συνόλων δεδομένων, αναβάθμιση ψηφιακών εφαρμογών και οπτικοποιήσεων, και τρεις αποφάσεις διάθεσης δεδομένων. Δεν προσφέρει τεκμήρια της εν λόγω εξέλιξης.⁹⁶

Δέσμευση 10: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Καμία | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Δεν υπάρχουν διαθέσιμα τεκμήρια • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων |
|--|---|

Η δέσμευση επεδίωξε την αύξηση της ποσότητας και της ποιότητας των δεδομένων που διατίθενται δημοσίως από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, και από εποπτευόμενες οντότητες, ώστε να προωθηθεί ο καλύτερος έλεγχος και η επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων από τους πολίτες.

Το OpenGovMonitor αναφέρει ότι δύο ορόσημα συνεχίζονται—αφορούν στη δημιουργία νέων συνόλων δεδομένων και σε τρεις αποφάσεις διάθεσης δεδομένων—αλλά δεν υπάρχουν δημοσίως διαθέσιμα τεκμήρια επ’ αυτού. Δείχνει επίσης ότι τρία ορόσημα για την ενσωμάτωση και τη βελτίωση συνόλων δεδομένων, καθώς και τη δημιουργία API έχουν ακυρωθεί. Η παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων της κυβέρνησης εμφανίζει 126 έγγραφα από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, αλλά κανένα από αυτά δεν έχει προστεθεί ή επικαιροποιηθεί μετά την αρχική υποβολή του σχεδίου δράσης.⁹⁷ Η νέα πύλη ανοικτών δεδομένων περιέχει 16 σύνολα δεδομένων στη θεματική ενότητα “Περιβάλλον”.⁹⁸ Το μόνο από αυτά τα σύνολα δεδομένων που δημοσιεύθηκε απευθείας από το Υπουργείο Περιβάλλοντος δημοσιεύθηκε πριν από την αρχική υποβολή του σχεδίου δράσης.

Δέσμευση 11: Ανοικτή πρόσβαση σε δεδομένα του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Καμία | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση ολοκληρώθηκε. Δημόσιος αξιωματούχος της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής

Διακυβέρνησης του Υπουργείου επιβεβαίωσε ότι το Υπουργείο δημοσιεύει συνεχώς⁹⁹ σύνολα δεδομένων σε σύνδεσμο νέφους,¹⁰⁰ προσαρμόζοντας, ομαδοποιώντας και ομογενοποιώντας τα σύνολα δεδομένων σύμφωνα με τη νέα δομή των υπηρεσιών του Υπουργείου Πολιτισμού και βελτιώνοντας τα μεταδεδομένα.¹⁰¹ Δημοσίευσε επίσης αποφάσεις διάθεσης δεδομένων το 2016, το 2019 και το 2022.¹⁰² Τα σύνολα δεδομένων είναι διαθέσιμα μέσω συνδέσμου που βρίσκεται στο κάτω μέρος του ιστότοπου του Υπουργείου και σε συγκεκριμένη ιστοσελίδα του Υπουργείου για ανοικτά δεδομένα.¹⁰³ Η σύγκριση της ποσότητας και της ποιότητας των διαθέσιμων δεδομένων πριν και μετά την υλοποίηση της δέσμευσης δείχνει ότι εισήχθησαν 23 νέα σύνολα δεδομένων, αυξάνοντας τον αριθμό τους από 41 σε 64, μετά και την απόφαση διάθεσης συνόλων δεδομένων του 2022, σε δωρεάν και ανοικτή μορφή.¹⁰⁴ Αυτά περιλαμβάνουν θεματικές ενότητες όπως λίστες τόπων, ψηφιακών εφαρμογών, πολιτιστικών εκδηλώσεων, και πολιτιστικές γεωχωρικές πληροφορίες, καθώς και πληροφορίες που άπτονται της λήψης αποφάσεων δημόσιας πολιτικής, όπως οικονομικές εκθέσεις, πρακτικά συνεδρίασης επιτροπών, ημερήσιες διατάξεις κλπ.¹⁰⁵ Η πύλη δεδομένων data.gov.gr δεν περιέχει δεδομένα σχετικά με τον πολιτισμό καθώς, σύμφωνα με την ψηφιακή πολιτική της κυβέρνησης, ο πολιτισμός δεν συνιστά μια από τις 10 θεματικές ενότητες που περιλαμβάνονται.¹⁰⁶

Όπως ανέφερε ο εκπρόσωπος του Υπουργείου, “ακόμα και όταν οι πληροφορίες βρίσκονται σε κατάσταση μη περαιτέρω διάθεσης”, το Υπουργείο εξακολουθεί να βοηθά και να παρέχει τις πληροφορίες στους πολίτες μέσω ανωνυμοποίησης ή ψευδωνυμοποίησης των συνόλων δεδομένων”.¹⁰⁷ Παρά το γεγονός ότι ολοκληρώθηκε πλήρως, αυτή η δέσμευση είχε, στην καλύτερη περίπτωση, ελάχιστες αλλαγές προς το άνοιγμα της διακυβέρνησης, καθώς δημοσιεύθηκαν νέες πληροφορίες, αλλά δεν υπάρχουν τεκμήρια ότι αυτό δημιούργησε μεγαλύτερη αλλαγή στην πράξη ή ότι οι πληροφορίες που διατέθηκαν ήταν ιδιαίτερης σημασίας για τη λήψη αποφάσεων ή την επαναχρησιμοποίηση.

Δέσμευση A1 (συμπληρωματική δέσμευση 1): Δημιουργία πλατφόρμας καταγγελίας παρατυπιών για την ακεραιότητα στον αθλητισμό

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, συμμετοχή πολιτών, λογοδοσία • Δυνητική επίδραση: Σημαντική | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Σημαντικά |
|--|--|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Η υλοποίηση αυτής της δέσμευσης και τα πρώιμα αποτελέσματα της αξιολογούνται στην Ενότητα II παραπάνω.

Δέσμευση A2: Διαθεσιμότητα ανοικτών δεδομένων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Το Υπουργείο διεξήγαγε μια διαδικτυακή δημόσια διαβούλευση για να διασφαλίσει τη συνάφεια των δημοσιευμένων ανοικτών δεδομένων και να αυξήσει τη δυναμική επαναχρησιμοποίησης μέσω της συνεργασίας με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη.¹⁰⁸ Διεξήχθη μεταξύ 5 Μαρτίου και 5 Απριλίου 2021 και περιλάμβανε μια σειρά ερωτήσεων σχετικά με το τι θεωρούν σημαντικό οι πολίτες και πώς θα βελτιωθούν τα σύνολα δεδομένων του Υπουργείου αναφορικά με την πρόσβαση στην πληροφορία, τη λογοδοσία, την τεχνολογία και την καινοτομία, και τη δημόσια συμμετοχή. Για τεχνικούς λόγους, η διαβούλευση δεν πραγματοποιήθηκε με τη μορφή διαδραστικών ερωτήσεων, αλλά με τη μορφή ερωτηματολογίου που οι συμμετέχοντες έπρεπε να συμπληρώσουν και να στείλουν σε συγκεκριμένη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Υπήρχαν μόνο τέσσερις ερωτηθέντες και η έκθεση συμπερασμάτων της διαβούλευσης κατέληξε στο συμπέρασμα ότι αυτό μπορεί να οφειλόταν στον σχεδιασμό της διαβούλευσης, την έλλειψη προβολής και το μικρό δημόσιο ενδιαφέρον. Η έκθεση πρότεινε τη διεξαγωγή μιας καλύτερης διαδικασίας διαβούλευσης το επόμενο έτος, για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, η οποία θα είναι πιο διαδραστική και θα προωθηθεί καλύτερα προκειμένου να συγκεντρωθούν οι τοποθετήσεις των πολιτών γύρω από την πολιτική ανοικτών δεδομένων και τα σύνολα δεδομένων προς δημοσίευση.

Εκπρόσωπος του Υπουργείου Πολιτισμού δήλωσε ότι συνεχίζουν να επικαιροποιούν την ποιότητα των συνόλων δεδομένων που έχουν δημοσιευθεί, για παράδειγμα λαμβάνοντας υπ' όψιν σχόλια σχετικά με τα ανοικτά δεδομένα που δέχονται μέσω της λειτουργίας "Πείτε τη γνώμη σας" στον κεντρικό ιστότοπο του Υπουργείου ή μέσω της διεύθυνσης ηλεκτρονικού ταχυδρομείου opendata_yppoa@culture.gr.¹⁰⁹

Δέσμευση A3: Συμπερίληψη επιπρόσθετων δεδομένων στο μητρώο αγροτών και αγροτικών εκμεταλλεύσεων

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Καμία | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Δεν υπάρχουν διαθέσιμα τεκμήρια • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Συνεχίζει τη δημοσίευση συνόλων δεδομένων από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Συγκεκριμένα, δεσμεύτηκε να δημοσιεύσει δεδομένα αναφορικά με τις ηλικίες των αγροτών, το μορφωτικό τους επίπεδο και τα γεωργικά τους εισοδήματα, το φυτικό κεφάλαιο (είδος καλλιέργειας, έκταση), το ζωικό κεφάλαιο (είδος, αριθμός ζώων), τις εγκαταστάσεις (είδος) και τα γεωργικά μηχανήματα. Η έλλειψη περισσότερων λεπτομερειών οδηγεί στην εκτίμηση ότι δεν προκύπτει δυνητική επίδραση από αυτήν τη δέσμευση. Το OpenGovMonitor αναφέρει ότι η δέσμευση έχει ολοκληρωθεί, αλλά δεν υπάρχουν σύνδεσμοι προς τεκμήρια.¹¹⁰ Μια απλή αναζήτηση στον ιστότοπο του Υπουργείου εμφανίζει σύνολα δεδομένων από τις προαναφερθείσες θεματικές ενότητες, αλλά δεν είναι σαφές αν αυτά είναι τα επιδιωκόμενα σύνολα δεδομένων όπως περιγράφονται στη δέσμευση. Ως εκ τούτου, μέχρι σήμερα δεν υπάρχουν τεκμήρια ότι αυτή η δέσμευση είχε επίδραση στο άνοιγμα της διακυβέρνησης.

Δέσμευση A4: Τηλεδιάσκεψη για τις δράσεις ανοικτότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Παράλληλα με τις δεσμεύσεις 2 και A3, στόχευσε στην ανοικτή πρόσβαση σε πληροφορίες από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Ειδικότερα, αυτή η δέσμευση αφορούσε στη διεξαγωγή ανοικτής τηλεδιάσκεψης με δυνητικά ενδιαφερόμενα μέρη (πανεπιστήμια, ερευνητικά ιδρύματα, εταιρείες πληροφορικής κλπ.) προκειμένου να ενημερωθούν για τις δράσεις ανοικτότητας του Υπουργείου, με την προοπτική υποβολής προτάσεων για δεδομένα που είναι χρήσιμα στα εν λόγω μέρη. Αυτή η διαδικτυακή συζήτηση πραγματοποιήθηκε τον Μάιο του 2021.¹¹¹ Με βάση τα πρακτικά της συνεδρίασης, οι δημόσιοι αξιωματούχοι ήταν ανοικτοί στη δημοσίευση συνόλων δεδομένων που αφορούσαν στις προτάσεις εξωτερικών ενδιαφερομένων μερών, συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών, και στη συνέχιση των συνομιλιών μαζί τους.¹¹² Δεν είναι σαφές αν τα σύνολα δεδομένων έχουν δημοσιευθεί άμεσα λόγω αυτών των συνομιλιών, αλλά ένας εκπρόσωπος ΟΚΠ δήλωσε ότι ήταν ένα από τα μοναδικά σημερινά παραδείγματα τέτοιας συνεργασίας μεταξύ κυβέρνησης και κοινωνίας των πολιτών.¹¹³

Δέσμευση A5: Ετήσια επικαιροποίηση της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού (ΒΨΜ) με συμμετοχή πολιτών—Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και ΕΔΥΤΕ

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, συμμετοχή πολιτών • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων |
|---|--|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Στόχευσε στην ενίσχυση μιας συμμετοχικής διαδικασίας για την ετήσια επικαιροποίηση της ΒΨΜ με δημόσιους φορείς και πολίτες, με σκοπό τη βελτίωση τόσο του σχεδιασμού ψηφιακών υπηρεσιών όσο και της αλληλεπίδρασης μεταξύ κυβέρνησης και πολιτών. Η ΒΨΜ μεταφράζει την ψηφιακή πολιτική της κυβέρνησης σε διαδικασίες και ενέργειες για τον ελληνικό δημόσιο τομέα.¹¹⁴ Επιδιώκει την αντιμετώπιση του κατακερματισμού αρμοδιοτήτων και δράσεων για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση στον δημόσιο τομέα, με μετρήσιμους στόχους. Αυτή είναι μια από τις λίγες δεσμεύσεις στο σχέδιο δράσης που εστιάζουν στη συμμετοχή πολιτών, αλλά η έλλειψη λεπτομερειών σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα προσελκύσει τους πολίτες σημαίνει ότι αξιολογήθηκε ως δέσμευση με μικρή δυνητική επίδραση.

Σύμφωνα με το OpenGovMonitor, τα τέσσερα ορόσημα έχουν ολοκληρωθεί (δηλαδή ανάπτυξη προτάσεων, εργαστήρια και δραστηριότητες συνδημιουργίας, επικαιροποίηση της ΒΨΜ και δημοσίευση της ΒΨΜ), με τεκμήριο μια ηλεκτρονική φόρμα για τη συλλογή προτάσεων πολιτών¹¹⁵ και μια επικαιροποιημένη έκδοση της δημοσιευμένης ΒΨΜ.¹¹⁶ Ωστόσο, δεν

υπάρχουν δημοσίως διαθέσιμα τεκμήρια συμμετοχής των πολιτών σε αυτή τη δέσμευση. Το OpenGovMonitor συνδέεται με την ηλεκτρονική φόρμα συλλογής προτάσεων, αλλά δεν υπάρχουν πληροφορίες σχετικά με δραστηριότητες προβολής ή με το αν η κυβέρνηση πραγματοποίησε εργαστήρια ή δραστηριότητες για τη συλλογή προτάσεων σύμφωνα με τα ορόσημα. Δεν υπάρχουν διαθέσιμα τεκμήρια σχετικά με τυχόν προτάσεις που ελήφθησαν μέσω της ηλεκτρονικής φόρμας επικοινωνίας ή με τους τρόπους (αν υπάρχουν) που επηρέασαν την επικαιροποίηση της ΒΨΜ. Η ΒΨΜ κάνει αναφορά σε διαβουλεύσεις με πολίτες με γενικό τρόπο. Ως εκ τούτου, δεν υπάρχουν τεκμήρια αλλαγών για την ανοικτή διακυβέρνηση από αυτή τη δέσμευση.

Δέσμευση Α6: Ανάπτυξη συνεργατικού εργαλείου παρακολούθησης για το τέταρτο σχέδιο δράσης

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Ελάχιστα |
|--|---|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Επεδίωξε την ανάπτυξη μιας διαδικτυακής πλατφόρμας για την παρακολούθηση του τέταρτου σχεδίου δράσης OGP της Ελλάδας, συμπεριλαμβανομένων πληροφοριών για την υλοποίηση κάθε δέσμευσης και ορόσημου. Το OpenGovMonitor λειτουργεί πλέον ως το διαδικτυακό αποθετήριο της Ελλάδας. Περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την υλοποίηση των δεσμεύσεων για το τέταρτο σχέδιο δράσης και γενικά παρέχει συνδέσμους προς διαδικτυακά τεκμήρια (όπως σχετικές ιστοσελίδες). Ο ιστότοπος τέθηκε αρχικά σε λειτουργία από την κοινωνία των πολιτών το 2020, αλλά πλέον επικαιροποιείται από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, το οποίο έχει αναλάβει τη διαδικασία OGP της Ελλάδας. Ο ιστότοπος παρέχει πληροφορίες για την παρακολούθηση της προόδου, οι οποίες δεν υπήρχαν για προηγούμενους κύκλους σχεδίων δράσης. Ωστόσο, δεν είναι σαφές αν ο ιστότοπος επικαιροποιούταν κάθε έξι μήνες και δεν παρέχονται τεκμήρια για την ολοκλήρωση όλων των ορόσημων (όπως απαιτείται από τα Πρότυπα Συμμετοχής και Συνδημιουργίας OGP που ίσχυαν εκείνη την εποχή). Η υλοποίηση εκτιμήθηκε ότι είχε ελάχιστη επίδραση στο άνοιγμα της διακυβέρνησης, καθώς η παρακολούθηση των σχεδίων δράσης OGP αποτελεί ελάχιστη απαίτηση της διαδικασίας OGP.

Δέσμευση Α7: Τροποποίηση του Κανονισμού Δεικτών Ποιότητας Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) και δημοσίευση ανοικτών συνόλων δεδομένων

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Σχετική: Ναι, πρόσβαση στην πληροφορία, συμμετοχή πολιτών • Δυνητική επίδραση: Μικρή | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Περιορισμένη • Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση; Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων |
|---|--|

Αυτή η δέσμευση προστέθηκε στο τροποποιημένο σχέδιο δράσης. Η δέσμευση επεδίωξε την τροποποίηση του ανεπίκαιρου κανονισμού της ΕΕΤΤ σχετικά με τους δείκτες ποιότητας των

υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών που παρέχονται στους πολίτες και τη δημοσίευση από την ΕΕΤΤ ανοικτών συνόλων δεδομένων σχετικά με το επίπεδο εξυπηρέτησης πελατών αυτών των υπηρεσιών.¹¹⁷ Η επικαιροποίηση του κανονισμού ήταν απαραίτητη, δεδομένων των τεχνολογικών εξελίξεων (όπως οι τηλεπικοινωνίες μέσω διαδικτύου) και της εμπειρίας από την υλοποίηση του ως τώρα. Η επικαιροποίηση αναμενόταν να πραγματοποιηθεί σε συνεννόηση με τους πολίτες, αλλά, καθώς αυτό δεν συνιστά μια νέα πρακτική για την ΕΕΤΤ, η δέσμευση αξιολογήθηκε ως μικρής δυνητικής επίδρασης.¹¹⁸

Τέσσερα από τα πέντε ορόσημα που σχετίζονταν με τη δημόσια διαβούλευση ολοκληρώθηκαν. Πραγματοποιήθηκε δημόσια διαβούλευση από την 1η Δεκεμβρίου 2022 ως την 15η Ιανουαρίου 2021 σχετικά με το σχέδιο απόφασης για την τροποποίηση του υφιστάμενου κανονισμού για τους δείκτες ποιότητας.¹¹⁹ Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης και ο νέος κανονισμός (Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ. 991/7Β/17-5-2021),¹²⁰ ως προς τους δείκτες ποιότητας σταθερής τηλεφωνίας, σταθερών ευρυζωνικών υπηρεσιών και φωνητικών υπηρεσιών μέσω του πρωτοκόλλου ίντερνετ (Voice over Internet Protocol, VoIP), υπηρεσιών εξυπηρέτησης τελικών χρηστών και υπηρεσιών πληροφοριών καταλόγου, είναι δημοσίως διαθέσιμες.¹²¹ Ωστόσο, τα επιδιωκόμενα νέα σύνολα δεδομένων δεν δημοσιεύθηκαν κατά την περίοδο υλοποίησης, παρά το γεγονός ότι αυτό ήταν το πιο σημαντικό ορόσημο της δέσμευσης. Τα 47 υφιστάμενα σύνολα δεδομένων της ΕΕΤΤ παρέμειναν στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων.¹²² Η νέα πύλη ανοικτών δεδομένων περιλαμβάνει ένα σύνολο δεδομένων που αφορά τηλεπικοινωνιακούς δείκτες και στατιστικά, το οποίο επικαιροποιήθηκε τελευταία φορά το 2017.¹²³ Δεν υπάρχουν ακόμη τεκμήρια πρώιμων αποτελεσμάτων, καθώς η ΕΕΤΤ δεν δημοσίευσε νέες πληροφορίες.

⁵⁹ Σημειώσεις της ομάδας σύνταξης:

1. Για δεσμεύσεις που έχουν ομαδοποιηθεί: Η αξιολόγηση της δυναμικής για αποτελέσματα και του "Υπήρξε ανοικτή διακυβέρνηση;" διεξάγεται σε επίπεδο ομάδας και όχι σε επίπεδο μεμονωμένης δέσμευσης.
2. Οι συντομευμένοι τίτλοι δεσμεύσεων ενδέχεται να έχουν υποστεί επεξεργασία χάριν συντομίας. Για ολόκληρο το κείμενο των δεσμεύσεων, ανατρέξτε στο σχέδιο δράσης της Ελλάδας: <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-action-plan-2019-2022/>.
3. Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την αξιολόγηση του σχεδιασμού των δεσμεύσεων, ανατρέξτε στην Έκθεση Σχεδιασμού της Ελλάδας: <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-design-report-2019-2021/>.

⁶⁰ Αποτελέσματα αναζήτησης για "Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων", Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/dataset?organization=minedu>.

⁶¹ "Κατάλογος Opendata 2021", Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.minedu.gov.gr/publications/opendata/>. "Κατάλογος Opendata 2022", Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.minedu.gov.gr/publications/opendata2/2022/>.

⁶² Αποτελέσματα αναζήτησης για "education", Data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://data.gov.gr/search/?topic=education>.

⁶³ "Δέσμευση 1: Ανοικτή Διάθεση Δεδομένων Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων", πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023,

<https://opengovmonitor.gr/desmeuseis/%ce%b4%ce%ad%cf%83%ce%bc%ce%b5%cf%85%cf%83%ce%b7-1/>.

⁶⁴ OpenGovMonitor, "Δέσμευση 1".

⁶⁵ IRM, "Greece Design Report 2019–2021", 4 Ιανουαρίου 2021,

<https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-design-report-2019-2021/>.

⁶⁶ Ως τεκμήριο, η παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων της κυβέρνησης εμφανίζει 224 σύνολα δεδομένων από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ενώ η Έκθεση Σχεδιασμού IRM της Ελλάδας ανέφερε ως σημείο αναφοράς περισσότερα από 130 ανοικτά σύνολα δεδομένων στον κεντρικό κατάλογο ανοικτών δεδομένων, και περισσότερα από 80 ανοικτά σύνολα δεδομένων στον κατάλογο του Υπουργείου που βρίσκεται στον ιστότοπο του θεσμού. Πάνω από 120 σύνολα δεδομένων στην παλιά πύλη ανοικτών δεδομένων έχουν επικαιροποιηθεί ή

αναφορτωθεί ως νέα από τον Μάιο του 2019, όταν εγκρίθηκε το σχέδιο δράσης. Αποτελέσματα αναζήτησης για “Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων”, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/dataset?organization=y pagr>.

⁶⁷ Για παράδειγμα: Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων “Lists of Approved or Registered Plants Handling Animal by Products under Regulation (EC) 1069/2009”, 24 Φεβρουαρίου 2023, <http://www.minagric.gr/index.php/en/farmer-menu-2/livestock-menu/animalbyprod-menu>.

⁶⁸ Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, “Διάθεση Συνόλων Δεδομένων προς Χρήση Πολιτών”, Repository.data.gov.gr, επικαιροποιήθηκε στις 29 Αυγούστου 2022, <http://repository.data.gov.gr/dataset/yttoupyeio-metavaoteut1kns-ttojt1kns>.

⁶⁹ Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, “Πίνακας Δεδομένων Αρμολιότητας ΥΠΕΘΑ προς Ανοικτά Δεδομένα”, επικαιροποιήθηκε στις 29 Ιουλίου 2022, <http://repository.data.gov.gr/dataset/yttoupyeio-e0v1kns-auunas/resource/a31039bd-1626-456e-b397-7eb9af4aa694>.

⁷⁰ Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://www.mod.mil.gr/>. Δημήτριος Ζαμπακόλας (Επικεφαλής Υπηρεσίας Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείο Εθνικής Άμυνας), αλληλογραφία με τον IRM, 14 Οκτωβρίου 2022.

⁷¹ Ζαμπακόλας, αλληλογραφία.

⁷² “Εθνικές Εκλογές Ιουλίου 2019”, Υπουργείο Εσωτερικών, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://ekloges.y pes.gr/current/v/home/>.

⁷³ “Αρχεία Αποτελεσμάτων Εθνικών Εκλογών 7ης Ιουλίου 2019”, Υπουργείο Εσωτερικών, 7 Ιουλίου 2019, <https://www.y pes.gr/lipsi-archeion-apotelesmaton-ethnikon-eklogon/arxeia-eklogon-07072019/#syndyasmoi>.

⁷⁴ “Πολιτικές και Δράσεις, Πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ”, Υπουργείο Εσωτερικών, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.y pes.gr/politikes-kai-draseis/programma-filodimos-2>.

⁷⁵ “Αυτοδιοίκηση, Οικονομικά Στοιχεία ΟΤΑ”, Υπουργείο Εσωτερικών, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.y pes.gr/apokentromeni-dioikisi-aytodioikisi/oikonomika-stoicheia-ota>.

⁷⁶ “Αυτοδιοίκηση, Πρόγραμμα Καλλικράτης”, Υπουργείο Εσωτερικών, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.y pes.gr/apokentromeni-dioikisi-aytodioikisi/>.

⁷⁷ “Δεδομένα και Πόροι”, Υπουργείο Εσωτερικών, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/dataset/yttoupyeio-eowtpe1kwv>.

⁷⁸ Πέτρος Έξαρχος (Υπουργείο Εσωτερικών), αλληλογραφία με τον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.

⁷⁹ “Δέσμευση 6: Ανοικτή Διάθεση Δεδομένων Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης”, OpenGovMonitor, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://opengovmonitor.gr/desmeuseis/%ce%b4%ce%ad%cf%83%ce%bc%ce%b5%cf%85%cf%83%ce%b7-6/>.

⁸⁰ Βασίλειος Μαυροειδής (Επικεφαλής Μονάδας ανάπτυξης λογισμικού και διαδικτυακών πυλών, Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων—Γενική Διεύθυνση Ψηφιακών Πολιτικών και Διακυβέρνησης), αλληλογραφία με τον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.

⁸¹ “Ανοικτά Δεδομένα Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων”, Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Δεκέμβριος 2022, <https://www.mindev.gov.gr/open-data/>. Μαυροειδής, αλληλογραφία.

⁸² Αποτελέσματα αναζήτησης για “Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης”, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/dataset?organization=yttoupyeio-oikonomiae-anatpye-he-kai-toypiemoy>.

⁸³ Αποτελέσματα αναζήτησης για “business”, Data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://data.gov.gr/search/?topic=business>.

⁸⁴ Μαυροειδής, αλληλογραφία.

⁸⁵ Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), “Μελέτη Ψηφιακού Αποθετηρίου ΕΚΚΔΑ”, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://dr.ekdd.gr/bitstream/123456789/909/1/%ce%9c%ce%95%ce%9b%ce%95%ce%a4%ce%97.%ce%a8%ce%b7%cf%86%ce%b9%ce%b1%ce%ba%ce%bf%cf%8d%ce%91%cf%80%ce%bf%ce%b8%ce%b5%cf%84%ce%b7%cf%81%ce%af%ce%bf%cf%85%ce%95%ce%9a%ce%94%ce%94%ce%91.pdf>.

⁸⁶ Το αποθετήριο μεταφέρθηκε από τη διεύθυνση <https://resources.ekdd.gr> στη διεύθυνση <https://digitalrepository.ekdd.gr/>. Γεώργιος Χαλκιάς (Διευθυντής Ινστιτούτο Τεκμηρίωσης, Έρευνας και Καινοτομιών [ΙΤΕΚ], Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης [ΕΚΔΔΑ]), αλληλογραφία με τον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.

⁸⁷ “Ψηφιακό Αποθετήριο ΕΚΚΔΑ”, ΕΚΚΔΑ, 2019, <https://digitalrepository.ekdd.gr/>.

⁸⁸ Χαλκιάς, αλληλογραφία.

⁸⁹ Αποτελέσματα αναζήτησης για “Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης”, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/dataset/e0v1ko-kevtpo-anuoo1as-a1oiknons-ka1-autod1oiknons>.

⁹⁰ Χαλκιάς, αλληλογραφία.

⁹¹ Χαλκιάς, αλληλογραφία.

⁹² Παναγιώτα Μπούρα (Επικεφαλής Μονάδας Συντονισμού Υπουργείου Δικαιοσύνης), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022.

⁹³ “Στατιστικά Στοιχεία από 2016 έως Σήμερα”, Υπουργείο Δικαιοσύνης, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, https://ministryofjustice.gr/?page_id=1603.

⁹⁴ Αποτελέσματα αναζήτησης για “Υπουργείο Δικαιοσύνης”, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/dataset/ytoupyeio-aika1oouvnvns>.

⁹⁵ Αποτελέσματα αναζήτησης για “crime”, Data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://data.gov.gr/search/?topic=crime>.

⁹⁶ Μπούρα, συνέντευξη.

⁹⁷ Αποτελέσματα αναζήτησης για “Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας”, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, http://repository.data.gov.gr/dataset?_organization_limit=0&organization=ypeka&_tags_limit=0.

⁹⁸ Αποτελέσματα αναζήτησης για “environment”, Data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://data.gov.gr/search/?topic=environment>.

⁹⁹ Χαρά Τέσσα (Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού), συνέντευξη στον IRM, 7 Οκτωβρίου 2022. Τέσσα, αλληλογραφία με τον IRM, 6 και 10 Οκτωβρίου 2022.

¹⁰⁰ “Open Data for Ministry of Culture & Sports”, box.com, τροποποιήθηκε στις 5 Οκτωβρίου 2022, <https://app.box.com/s/f491mh2kfnv18zwtv07wq1nezby3ake>.

¹⁰¹ “Metafile Data YPOAv2.xls”, Open Data for Ministry of Culture & Sports, box.com, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://app.box.com/file/987210702024?s=rptypoo5jty6r2ubwbxvxsxvqtox5v25>.

¹⁰² “Dataset Distribution Decision MCS 2022 eng”, Ministry of Culture and Sport, box.com, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://app.box.com/s/w57cidcss0rdn7vznd53aj42xp05nbn>. “Ανοιχτή Διάθεση και Περαιτέρω Χρήση Εγγράφων, Πληροφοριών και Δεδομένων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού”, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://www.culture.gov.gr/el/service/SitePages/view.aspx?iID=2714>.

¹⁰³ “Ανοικτά Δεδομένα για το Υπουργείο Πολιτισμού & Αθλητισμού”. Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, “Ανοιχτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων”.

¹⁰⁴ “Open Datasets 2022 Decision eng”, Ministry of Culture and Sports, box.com, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://app.box.com/s/7bhlf2wc9jv450tr4vv2ebji4i5yding>. Υπήρχαν 41 ανοικτά σύνολα δεδομένων διαθέσιμα το 2019, από τα οποία είκοσι έξι ήταν σε μορφή Excel και ένα σε μορφή ODT. Τα υπόλοιπα σύνολα δεδομένων δεν περιείχαν αρχεία, μόνο τις διευθύνσεις URL, και επομένως ήταν σε μορφή HTML. Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, Archive.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://archive.data.gov.gr/organization/yppoa>. Η Απόφαση Διάθεσης Συνόλων Δεδομένων του 2022 που υλοποιήθηκε μέσω της δέσμευσης προέβλεπε 64 διαθέσιμα ανοικτά σύνολα δεδομένων, τα οποία συνθέτουν περισσότερα από 700 αρχεία σε φιλικές προς τον χρήστη μορφές (XLS, CSV, DOCX). “Open datasets 2022 decision eng.xlsx” και “Ανοικτά Δεδομένα για το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού”. Η Χαρά Τέσσα παρείχε στον ερευνητή του IRM λεπτομερή τεκμηρίωση σχετικά με την πρόοδο και των δύο δεσμεύσεων, συμπεριλαμβανομένων πινάκων με τον αριθμό και τον τύπο των συνόλων δεδομένων που δημοσιεύθηκαν, τη διαδικτυακή δημόσια διαβούλευση και παραδείγματα επαναχρησιμοποίησης των δεδομένων.

¹⁰⁵ “Οικονομικές Αναφορές”, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, box.com, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://app.box.com/s/f491mh2kfnv18zwtv07wq1nezby3ake/folder/164173752200>.

¹⁰⁶ Τέσσα, αλληλογραφία.

¹⁰⁷ Τέσσα, αλληλογραφία.

¹⁰⁸ “Open Data Sets”, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, Απρίλιος 2021, <https://app.box.com/s/rc4qolzxyr389649xdl52pgvj3gyd8>.

¹⁰⁹ Τέσσα, αλληλογραφία.

¹¹⁰ “Συμπληρωματική Δέσμευση 3: Εμπλουτισμός του Μητρώου ΑΓΡΟΤΩΝ ΚΑΙ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΩΝ με Περισσότερα Ανωθυμολογημένα Στοιχεία”, OpenGovMonitor, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://opengovmonitor.gr/desmeuseis/%cf%83%cf%85%ce%bc%cf%80%ce%bb%ce%b7%cf%81%cf%89%ce%bc%ce%b1%cf%84%ce%b9%ce%ba%ce%ae-%ce%b4%ce%ad%cf%83%ce%bc%ce%b5%cf%85%cf%83%ce%b7-3-%ce%b5%ce%bc%cf%80%ce%bb%ce%bf%cf%85%cf%84%ce%b9%cf%83%ce%bc/>.

¹¹¹ Σύνδεσμοι του OpenGovMonitor προς τεκμήριο πρόσκλησης για εγγραφή στην τηλεδιάσκεψη. “Συμπληρωματική Δέσμευση 4: Τηλεδιάσκεψη για τις Δράσεις Ανοικτότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων”, OpenGovMonitor, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://opengovmonitor.gr/desmeuseis/%cf%83%cf%85%ce%bc%cf%80%ce%bb%ce%b7%cf%81%cf%89%ce%bc%ce%b1%cf%84%ce%b9%ce%ba%ce%ae-%ce%b4%ce%ad%cf%83%ce%bc%ce%b5%cf%85%cf%83%ce%b7-4-%cf%84%ce%b7%ce%bb%ce%b5%ce%b4%ce%b9%ce%ac%cf%83%ce%ba%ce%b5/>.

¹¹² Υπουργείο Γεωργίας και Τροφίμων, “Ανοικτά Δεδομένα 2021: Διαφάνεια, Καινοτομία, Ανάπτυξη Διαδικτυακή Ανοικτή Συζήτηση Υπ.Α.Α.Τ.”, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, http://www.minagric.gr/images/stories/docs/yypoyrgeio/anoixta_dedomena/praktika_thlediaskepsis_260521.pdf.

¹¹³ Αλέξανδρος Μελίδης, ΕΕΛΛΑΚ, αλληλογραφία ηλεκτρονικού ταχυδρομείου με ερευνητή του IRM, 24 Ιανουαρίου 2023.

¹¹⁴ “Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020–2025”, Ελληνική Κυβέρνηση, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://digitalstrategy.gov.gr/>.

¹¹⁵ “Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020–2025, Προτάσεις”, Ελληνική Κυβέρνηση, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <https://digitalstrategy.gov.gr/proposals>.

¹¹⁶ Ελληνική Κυβέρνηση, “Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020–2025”, δημοσιεύθηκε τον Ιούνιο του 2021, https://digitalstrategy.gov.gr/website/static/website/assets/uploads/digital_strategy.pdf.

¹¹⁷ Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, https://www.eett.gr/opencms/opencms/EETT_EN/index.html.

¹¹⁸ “Public Consultations,” Hellenic Telecommunications & Post Commission, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, https://www.eett.gr/opencms/opencms/EETT_EN/Electronic_Communications/Consultations/index.html.

¹¹⁹ Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων, “Σχέδιο Απόφασης της ΕΕΤΤ για την Τροποποίηση του Υφιστάμενου Κανονισμού Δεικτών Ποιότητας”, Νοέμβριος 2020,

<https://www.eett.gr/opencms/export/sites/default/admin/downloads/Consultations/PCQualityIndicators2020.pdf>.

“Δελτία Τύπου/Ανακοινώσεις”, Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, https://www.eett.gr/opencms/opencms/admin/News_new/news_1340.html.

¹²⁰ Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων, ΑΠΟΦΑΣΗ, “Τροποποίηση και Κωδικοποίηση της Απόφασης ΕΕΤΤ ΑΠ. 621/011/27-09-2011 (Κανονισμός Δεικτών Ποιότητας) ως προς τους Δείκτες Ποιότητας Σταθερής Τηλεφωνίας, Σταθερών Ευρυζωνικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών VoIP, Υπηρεσιών Εξυπηρέτησης Τελικών Χρηστών και Υπηρεσιών Πληροφοριών Καταλόγου”, 17 Μαΐου 2021,

https://www.eett.gr/opencms/export/sites/default/admin/downloads/telec/apofaseis_eett/kanonistikes_apofaseis_eett/AP991-007b.pdf.

¹²¹ Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων, ΑΠΟΦΑΣΗ, “Αποτελέσματα Δημόσιας Διαβούλευσης για την Τροποποίηση της Απόφασης της ΕΕΤΤ 621/011/27-9-2011”, 17 Μαΐου 2021,

https://www.eett.gr/opencms/export/sites/default/admin/downloads/telec/apofaseis_eett/kanonistikes_apofaseis_eett/AP991-007a.pdf.

¹²² Αποτελέσματα αναζήτησης για “Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων”, Repository.data.gov.gr, πρόσβαση στις 6 Απριλίου 2023, <http://repository.data.gov.gr/organization/eonikh-ettipotth-thaettikoinonion-taxypomeion-eett>.

¹²³ “Στοιχεία Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών”, Data.gov.gr, επικαιροποιήθηκε στις 31 Δεκεμβρίου 2017, https://data.gov.gr/datasets/eett_telecom_indicators/.