

Mecanismul Independent de Raportare

Raport privind rezultatele:
România 2020-2022

Open
Government
Partnership



Independent
Reporting
Mechanism

Rezumat

Cel de-al cincilea plan de acțiune al României a îmbunătățit cadrul legislativ al țării în ceea ce privește datele deschise și a stabilit un nou forum multi-partit pentru Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă (OGP). Cu toate acestea, rata sa de implementare a scăzut odată cu apariția COVID-19 și cu schimbările instituționale de guvern.

Rezultate timpurii:

Patru dintre cele douăsprezece angajamente ale planului de acțiune au deschis marginal guvernul. Angajamentul 12 a adus o îmbunătățire mult așteptată a cadrului legislativ al României pentru datele deschise prin transpunerea unei directive relevante a UE în legislația națională. Angajamentele 1, 5 și 8 au înregistrat, de asemenea, progrese în ceea ce privește partajarea recomandărilor de participare publică cu administrațiile locale, îmbunătățirea transparenței contractelor de finanțare nerambursabile ale guvernului și sprijinirea drepturilor lingvistice ale minorităților naționale. Deși, în ceea ce privește concepția, angajamentele 7 și 11 au planificat, de asemenea, reforme promițătoare, punerea în aplicare limitată a însemnat că acestea nu au produs rezultate în deschiderea guvernului în timpul ciclului planului de acțiune. Același lucru s-a întâmplat și în cazul celorlalte angajamente ale planului de acțiune.

Finalitate:

Patru dintre cele douăsprezece angajamente ale planului de acțiune au fost puse în aplicare în mod substanțial sau complet (angajamentele 1, 5, 8 și 12), o rată de punere în aplicare mai mică decât planul de acțiune anterior. Aceste angajamente au beneficiat de eforturi specifice din partea Secretariatului General al Guvernului, a Punctului de Contact (POC) al OGP din România, care a fost principalul executant al angajamentelor 1 și 12, precum și a Departamentului pentru Relații Interetnice, care a fost principalul responsabil pentru angajamentul 8. Acestea au fost, de asemenea, puncte de interes pentru investițiile societății civile în planul de acțiune, deoarece sugestiile societății civile au reprezentat baza inițială pentru angajamentele 5 și 12. Printre cele mai promițătoare angajamente ale planului de acțiune, angajamentul 12 a fost finalizat în mod substanțial, dar angajamentele 7 și 11 au înregistrat o punere în aplicare limitată. În ansamblu, părțile interesate au raportat că debutul pandemiei de COVID-19 a reprezentat un obstacol major în calea punerii în aplicare, transferând prioritățile și resursele agențiilor departe de angajamente. Părțile interesate din societatea civilă nu au acoperit lacunele în ceea ce privește punerea în aplicare a majorității angajamentelor, care s-au bazat mai degrabă pe planuri de lucru guvernamentale decât pe priorități ale societății civile.

IMPLEMENTAREA LA UN

NIVEL DE COMPLETARE DE

4/12

Angajamente finalizate sau finalizate în mod substanțial

REZULTATE TIMPURII

4/12

Angajamente cu rezultate timpurii

0/12

Angajamente cu rezultate timpurii majore sau restante

RESPECTAREA CERINTELOR MINIME

Acțiuni conforme cu procesul OGP.

Participare și co-creare:

Procesul OGP din România a fost condus de Secretariatul General al Guvernului și Comitetul Național de Coordonare (CNC), forumul său multi-partit nou format. CNC a fost văzută ca o îmbunătățire a fostului forum multi-partit din România în ceea ce privește reprezentarea societății civile, regularitatea reuniunilor și cadrul operațional. Clubul OGP din România a început, de asemenea, să se întâlnească din nou, găzduind un dialog între guvern și actorii societății civile pe teme mai largi de guvernare deschisă. Cu toate acestea, implicarea directă a societății civile în punerea în aplicare a majorității angajamentelor a fost limitată, ca urmare a implicării limitate în procesul de co-creare. În cursul etapei de proiectare, părțile interesate din societatea civilă au prezentat șase propuneri de angajamente, iar părțile interesate guvernamentale au prezentat 53. În planul de acțiune final, trei angajamente au fost adaptate din propunerile societății civile (angajamentele 5, 6 și 12), iar celelalte nouă s-au bazat pe propuneri guvernamentale. Punerea în aplicare a angajamentelor care decurg din propunerile societății civile a beneficiat de un nivel mai ridicat de colaborare.

Implementarea în Context:

Implementarea planului de acțiune a fost încetinită de declanșarea pandemiei de COVID-19, cu o carantină (n.t. lockdown) național în perioada martie-mai 2020. Adunările publice au fost suspendate, deși unele dintre aceste restricții au fost relaxate în septembrie. România s-a confruntat cu una dintre cele mai mari rate ale mortalității Covid-19 din Uniunea Europeană.¹ Aceasta s-a ocupat, de asemenea, de creșterea costurilor cu energia, combinată cu a patra cea mai mare rată a inflației dintre țările UE începând cu octombrie 2021.² În urma unei moțiuni de cenzură, guvernul de coaliție ales la sfârșitul anului 2020 a fost înlocuit cu un guvern interimar, iar apoi reformat la sfârșitul anului 2021. Instabilitatea politică a schimbat distribuția funcțiilor guvernamentale și a ministerelor,³ cu un impact asupra angajamentului instituțional față de inițiativele planului de acțiune.

¹ Cristian Gherasim, "Romania acumulează recorduri istorice privind decesele legate de Covid", EUobserver, 5 Noiembrie 2021, <https://euobserver.com/coronavirus/153428>

² Eurostat, Inflația anuală de până la 4.1% în zona Euro, 17 Noiembrie 2021 <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/11563383/2-17112021-AP-EN.pdf/b67f7d33-43d7-d111-b3ed-5cbc499304b2>

³ Națiuni în tranziție 2022: România, Freedom House, <https://freedomhouse.org/country/romania/nations-transit/2022>

Cuprins

Secțiunea I. Observații cheie.....	4
Secțiunea II. Implementare și rezultate timpurii.....	6
Secțiunea III. Participare și co-creare	10
Secțiunea IV. Metodologie și indicatori IRM	13
Anexa I. Date privind angajamentele.....	15

Secțiunea I. Observații cheie

Observația 1: Un forum multi-partit echilibrat și puternic este esențial pentru informarea și monitorizarea punerii în aplicare a angajamentelor

Cel de-al cincilea plan de acțiune al României a fost supravegheat de un forum multi-partit mai puternic și mai echilibrat decât cel de-al patrulea plan de acțiune. Noul Comitet Național de Coordonare (CNC) a asigurat reprezentarea egală a părților interesate din guvern și din societatea civilă, s-a reunit periodic și a beneficiat de sprijinul politic al Secretariatului General al Guvernului. Deși acest lucru nu a stimulat rata de punere în aplicare a planului de acțiune, CNC a pus la dispoziția părților interesate o platformă pentru a discuta aspecte relevante, pentru a monitoriza îndeaproape punerea în aplicare a angajamentelor și pentru a implica în continuare societatea civilă în procesul general al OGP. Pe fondul dificultăților contextuale mai ample legate de participarea Organizațiilor Societății Civile (OSC) din România la elaborarea politicilor guvernamentale și la deciziile de guvernare, precum și a numărului relativ mic de OSC-uri active din România,¹ interesate din societatea civilă au văzut CNC ca pe o platformă de îmbunătățire a colaborării cu guvernul. Pentru a obține rezultate mai bune, rolul CNC în reglementarea procesului OGP ar putea fi extins pentru a trage la răspundere agențiile de implementare pentru rezultatele angajamentelor, pentru a încuraja ajustările necesare în cazul în care prioritățile sau circumstanțele ministeriale se schimbă în timpul implementării și pentru a sprijini soluționarea colectivă a problemelor și o mai bună coordonare pentru a aborda obstacolele în calea implementării.

Observația 2: Alinierea angajamentelor la prioritățile societății civile ar putea contribui la obținerea unor rezultate mai bune

Cele mai multe angajamente din acest ciclu au fost inițiate de instituțiile publice pentru a continua strategiile guvernamentale existente, ceea ce a dus la investiții limitate ale societății civile în punerea lor în aplicare. În timpul punerii în aplicare, multe entități guvernamentale și-au îndepărtat prioritățile în alte direcții decât angajamentele. Cu toate acestea, două dintre cele trei angajamente care au reieșit din propunerile societății civile au realizat o punere în aplicare solidă (angajamentele 5 și 12). Angajamentul 12 privind datele deschise a fost, de asemenea, amplificat prin conectarea obiectivelor sale de etapă la punerea în aplicare a directivelor UE și la procesul de aderare al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), care au fost prioritizate de către autoritățile guvernamentale. Prin urmare, pentru a atinge niveluri mai ambițioase de inovare în angajamentele viitoare, societatea civilă ar putea juca un rol mai important în elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de acțiune și ar putea fi bine poziționată pentru a identifica oportunitățile de a corela angajamentele cu eforturile externe relevante. În paralel cu extinderea rolului CNC, realizarea unui echilibru mai mare între societatea civilă și prioritățile guvernamentale în timpul procesului de co-creare ar putea, în timp, să producă angajamente mai ambițioase și să obțină rezultate guvernamentale mai bune.

Observația 3: Asigurarea resurselor necesare ar putea consolida implementarea angajamentelor

Punerea în aplicare a cel puțin trei angajamente a stagnat din cauza lacunelor în ceea ce privește resursele umane și financiare. În cadrul planului de acțiune, COVID-19 și cifra de afaceri în funcții guvernamentale și ministere au împiedicat distribuția resurselor pentru inițiativele planului de acțiune. În viitor, co-crearea și planificarea inițială a angajamentelor pot

lua în considerare modalități prin care agențiile pot asigura resursele necesare, luând în considerare situațiile neprevăzute, în cazul realocării resurselor sau al modificărilor priorităților politice. De exemplu, în cazul în care angajamentele se suprapun cu obiectivele și politicile programului UE sau ale agențiilor internaționale, unele angajamente pot fi legate de surse de finanțare externe.

¹ Indexul BTI de Transformare, Raportul pe Țară privind România <https://bti-project.org/en/reports/country-report/ROU#pos16>; Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională, 2021 Indexul Sustenabilității Organizațiilor Societății Civile <https://www.fhi360.org/sites/default/files/media/documents/csosi-europe-eurasia-2021-report.pdf>

Secțiunea II. Implementare și rezultate timpurii

Următoarea secțiune analizează angajamentul pe care IRM l-a identificat ca având cele mai puternice rezultate în urma punerii în aplicare. Pentru a evalua rezultatele timpurii, IRM a menționat angajamentele identificate ca fiind promițătoare în revizuirea planului de acțiune ca punct de plecare. După verificarea dovezilor de finalizare, IRM a luat în considerare, de asemenea, angajamente care nu au fost considerate promițătoare, dar care, astfel cum au fost puse în aplicare, au dat rezultate semnificative.

Angajamentul 12: Date deschise (Secretariatul General al Guvernului - Direcția Tehnologia Informației și Digitalizare, Autoritatea pentru Digitalizarea României)

Context și obiective:

Reformele în materie de date deschise ale acestui angajament duc mai departe un efort care a cuprins planurile de acțiune ale României privind OGP.¹ De la lansarea data.gov.ro în 2013, portalul de date deschise al guvernului, angajamentele OGP au extins accesul la seturile de date guvernamentale. Planul de acțiune anterior a publicat 700 de seturi de date noi pe portal și a creat funcții pentru ca utilizatorii să evalueze calitatea datelor și să solicite noi seturi de date.² Există o comunitate vibrantă și entuziastă în România, formată din ONG-uri de tehnologie civică, jurnaliști de investigație și think-tank-uri, care se implică în datele publice deschise.³ Acest interes și rolul jucat de echipa data.gov.ro în facilitarea asistenței și colaborării dintre instituțiile publice și reutilizatorii de date,⁴ a oferit o oportunitate de a îmbunătăți practicile de publicare a datelor din România și de a consolida în continuare colaborarea dintre guvern și societatea civilă în această privință.

În cadrul acestui angajament, Secretariatul General al Guvernului (SGG) și Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) și-au propus să creeze un mecanism pe portalul de date deschise pentru publicarea seturilor de date derivate create de utilizatorii portalului. SGG și ADR ar urma să identifice și să centralizeze seturile de date publicate pe site-urile instituțiilor publice și să le facă accesibile de pe portalul național pentru a asigura interoperabilitatea la nivel european. Angajamentul a presupus, de asemenea, organizarea de grupuri de lucru bilunare cu comunitatea și instituțiile publice pentru a identifica seturi de date de mare valoare pentru publicare. Părțile interesate vor participa, de asemenea, la concursuri anuale de reutilizare a datelor deschise ("RO Datathons"). În cele din urmă, angajamentul a implicat transpunerea Directivei UE din 2019 privind datele deschise în legislația națională. Directiva obliga statele membre ale UE să publice toate datele și documentele adecvate ca date deschise, sub rezerva excepțiilor prevăzute în directivă. SGG, ADR și OSC ar analiza legislația actuală pentru a standardiza colectarea, publicarea și actualizările datelor.

A deschis guvernarea? Marginal

Publicarea de noi seturi de date în portalul data.gov.ro a fost parțial realizată. Dintr-o listă inițială de 535 de seturi de date, 160 (aproape 30%) au fost publicate integral, în timp ce 38 au fost publicate parțial (adică au informații lipsă), iar restul de 337 nu au fost publicate deloc.⁵ instituție guvernamentală a fost responsabilă de prioritizarea seturilor de date pe care să le publice, în funcție de nevoile, setările și resursele lor instituționale.⁶ Agențiile care au publicat cea mai mare parte a noilor seturi de date au fost Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul

Apărării Naționale și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Conform SGG, principalele limitări ale publicării informațiilor planificate au fost lipsa resurselor dedicate la nivel instituțional, schimbările în organizarea instituțiilor guvernamentale, absența unui cadru normativ și faptul că publicarea datelor nu a fost o prioritate pentru instituții (nici la nivel politic, nici tehnic). Dincolo de seturile de date publicate în cadrul angajamentului, portalul de date a crescut considerabil în ceea ce privește seturile de date și instituțiile de publicare publicate în ansamblu. În iulie 2021, portalul avea peste 2.300 de seturi de date de la 108 instituții, iar până în noiembrie 2022, numărul seturilor de date publicate a ajuns la 3.079 de la 116 instituții.⁷

a îmbunătăți cadrul legislativ al României pentru datele deschise, acest angajament a transpus, de asemenea, Directiva UE 1024/2019 în legislația națională.⁸ Deși transpunerea a fost motivată de factori care depășesc planul de acțiune al OGP, includerea în plan a fost menită să încurajeze participarea și implicarea în continuare, precum și să contribuie la o mai bună punere în aplicare viitoare a legii (de reglementare sau practică).⁹ Consultare publică pentru discutarea proiectului de lege privind transpunerea a avut loc în perioada decembrie 2020 - februarie 2021,¹⁰ inclusiv o dezbatere publică online.¹¹ În ianuarie 2022, proiectul a fost semnat de Guvern și trimis Parlamentului, unde a fost adoptat în iunie 2022 sub forma Legii nr.179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.¹² Anterior Legii 179, publicarea datelor deschise a fost reglementată prin Legea 109/2007¹³ și Ordonanța de Urgență nr.41/2016,¹⁴ care a stabilit doar obligația instituțiilor publice și a organelor de specialitate ale administrației publice centrale de a publica pe portal seturi de date de interes public, fără detalii suplimentare privind modul în care urma să fie stabilit acest interes public sau sancțiunile în cazul nerespectării. În practică, potrivit OGP POC din România, doar unele agenții guvernamentale au creat planuri de acțiune pentru publicarea pe doi ani, în funcție de propriile criterii instituționale și de nevoile de date. Legea 179 prevede un mecanism formal al grupurilor de lucru și al reuniunilor bilunare pentru stabilirea acestei liste minime, obligatorii, a seturilor de date cu valoare ridicată în vederea publicării. După cum au remarcat reprezentanții Centrului pentru Inovare Publică și ai Proiectului Orașe Inteligente, această legislație a mers un pas mai departe în stabilirea standardelor de date deschise și în obligativitatea publicării datelor de către agențiile guvernamentale, ținând cont de listele obligatorii și de procedurile formale. Cu toate acestea, în practică, grupurile de lucru și implicarea societății civile sunt încă în curs de desfășurare. În plus, în repertoriul OGP s-a remarcat faptul că România se află în prezent într-o revizuire a Guvernului Digital de către OCDE, care va identifica normele de aplicare și măsurile practice necesare pentru punerea în aplicare a Legii 179, ca parte a aderării României la OCDE.¹⁵ Acest lucru ar putea reprezenta un stimulent extern pentru ca guvernul român să își îndeplinească obligațiile privind punerea în aplicare a prezentei legi.

În ceea ce privește grupurile de lucru bilunare vizate, echipa data.gov.ro a organizat patru întâlniri în 2021 cu reprezentanți ai instituțiilor și re-utilizatori de date și alte două la nivel parlamentar care sprijină Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării), potrivit repozitoriului OGP din România.¹⁶ În aprilie 2022, s-a întâlnit un grup de lucru care a inclus managerii instituționali desemnați pentru a contribui la includerea unui alt angajament dedicat datelor deschise în planul de acțiune 2022-2024,¹⁷ iar în iulie, a fost creat un alt grup de lucru (format din reprezentanți ai administrației publice la nivel central și local, ai societății civile, ai mediului academic, ai experților și re-utilizatori) și a avut prima întâlnire pentru elaborarea normelor de aplicare a Legii nr.179/2022.¹⁸ După cum a menționat un reprezentant al societății civile, aceste activități comune au oferit, de asemenea, un spațiu pentru contribuția societății civile în identificarea seturilor de date cu valoare ridicată în vederea publicării.¹⁹

Potrivit guvernului, celelalte etape ale angajamentului nu au fost demarate din cauza lipsei de resurse umane și tehnice.²⁰ Acestea au inclus crearea unui mecanism național de portal de date deschise pentru publicarea seturilor de date derivate prelucrate de re-utilizatori; organizarea unui "RO Datathon" anual; și identificarea și centralizarea seturilor de date publicate pe portalurile instituțiilor, care au fost menite să fie accesibile de pe portalul național pentru a asigura interoperabilitatea la nivel european.

Deși acest angajament nu a reușit să își îndeplinească toate obiectivele de etapă, acesta a adus progrese în publicarea seturilor de date, implicarea guvernului și a instituțiilor societății civile în acest proces, precum și transpunerea mult așteptată a Directivei UE privind datele deschise în legislația română. Deși această legislație reprezintă o modificare normativă notabilă pentru România, implementarea cerințelor sale a fost în stadii incipiente în perioada planului de acțiune. În ansamblu, progresele înregistrate în cadrul acestui angajament au făcut pași pasionați pozitivi pentru deschiderea datelor guvernamentale.

Perspective:

Acest angajament s-a bazat pe o traiectorie lungă de angajamente axate pe dezvoltarea peisajului datelor deschise din România. Cu toate acestea, este loc de mai bine. În Raportul privind maturitatea datelor deschise pe 2022 al Portalului european de date, România a continuat să fie clasificată drept "adeptă" a datelor deschise și a fost clasată pe locul 26 în topul celor mai mature date din cele 35 de țări din UE+ (s-a clasat pe locul 22 în 2022).²¹ Având în vedere necesitatea continuă de a dezvolta accesul la date deschise în România, acest domeniu de politică este reportat în planul de acțiune 2022-2024. Cel de-al șaselea plan de acțiune include un angajament promițător de a spori impactul publicării și reutilizării datelor deschise prin punerea în aplicare ambițioasă și participativă a Legii 179. Acest angajament prevede o colaborare sporită între SGG, ADR și utilizatorii de date. Acesta planifică grupuri de lucru cu OSC-uri privind punerea în aplicare a legii și identificarea de noi seturi de date cu valoare ridicată, precum și cursuri de formare privind reutilizarea datelor deschise. Aceasta implică, de asemenea, asigurarea unui principiu "deschis implicit și prin concept" pentru agențiile publice.²² Exemple puternice de reutilizare a datelor în domeniul sănătății și al achizițiilor publice, precum și cheltuielile publice și finanțarea alegerilor ar putea contribui la strategiile de maximizare a accelerării absorbției.²³

¹ OGP "Realizarea unui inventar al seturilor de date disponibile (de mare valoare) (RO0003)," Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, <https://www.opengovpartnership.org/members/romania/commitments/RO0003/>; OGP "Creșterea calității și Cantității de date deschise publicate (RO00027)," Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, <https://www.opengovpartnership.org/members/romania/commitments/RO0027/>; OGP "Creșterea calității și Cantității de date deschise publicate (RO00047)," Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, <https://www.opengovpartnership.org/members/romania/commitments/RO0047/>; OGP "Date Deschise (RO00065)," Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, <https://www.opengovpartnership.org/members/romania/commitments/RO0065/>; OGP "Creșterea Cantității de date deschise publicate (RO00077)," OGP "Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, <https://www.opengovpartnership.org/members/romania/commitments/RO0077/>.

- ² Ioana S. Deleanu, Mecanismul Independent de Raportare (IRM): România – Raport privind Rezultatele Tranzitionale 2018– 2020 (OGP, 3 Aug. 2021), 5, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2021/08/Romania_TransitionalResults_Report_2018-2020_EN.pdf.
- ³ Ovidiu Voicu (CSO Centrul pentru Inovare Publică), email interviu cu cercetătorul IRM, 25 iunie 2021.
- ⁴ Date Deschise în Europa 2021, Comisia Europeană, <https://data.europa.eu/en/dashboard/2021>
- ⁵ Site PNA 2020-2022 - Stadiu implementare final sept2022, <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1VsGu0EgOjkddsW2idnZAKyDSCpaOEQOW/edit#gid=181007708>
- ⁶ Larisa Panait (Secretariatul General al Guvernului), schimb de e-mailuri cu IRM, 15 martie 2023.
- ⁷ <https://data.gov.ro/>
- ⁸ Directiva (EU) 1024/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, EUR-Lex <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1561563110433&uri=CELEX:32019L1024>
- ⁹ Larisa Panait (Secretariatul General al Guvernului), schimb de e-mailuri cu IRM, 15 martie 2023.
- ¹⁰ "Consultare publică: Proiectul de Lege privind datele deschise", Data.gov.ro, <https://data.gov.ro/blog/consultare-publica-proiectul-de-lege-privind-datele-deschise>
- ¹¹ "Dezbateri online: Proiectul de Lege privind datele deschise - 8 ian 2021", Data.gov.ro, <https://data.gov.ro/blog/dezbateri-online-proiectul-de-lege-privind-datele-deschise-8-ian-2021>
- ¹² Lege nr. 179 din 9 iunie 2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, Portal Legislativ, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/256414>
- ¹³ Lege nr. 109 din 25 aprilie 2007 privind re folosirea informațiilor instituțiilor publice, Portal Legislativ, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/81689>
- ¹⁴ Ordonanță de urgență nr. 41 din 28 iunie 2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Portal Legislativ, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/179586>
- ¹⁵ "Site PNA 2020-2022 - Stadiu implementare final sept2022," <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1VsGu0EgOjkddsW2idnZAKyDSCpaOEQOW/edit#gid=352870061>
- ¹⁶ Data.gov.ro blog, <https://data.gov.ro/blog>
- ¹⁷ "Sesiune de informare Date Deschise", Data.gov.ro, <https://data.gov.ro/blog/sesiune-de-informare-date-deschise>
- ¹⁸ "Grup de lucru norme date deschise", Data.gov.ro, <https://data.gov.ro/blog/grup-de-lucru-norme-date-deschise>
- ¹⁹ Dan Bugariu, proiectul Smart Cities, Schimb de e-mailuri cu IRM, ianuarie 2023.
- ²⁰ Site PNA 2020-2022 - Stadiu implementare final sept2022, <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1VsGu0EgOjkddsW2idnZAKyDSCpaOEQOW/edit#gid=352870061>
- ²¹ "Maturitatea datelor deschise," Portalul European de Date, <https://data.europa.eu/en/publications/open-data-maturity>
- ²² OGP, Planul de Acțiune al României, 2022-2024 (iunie), <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-action-plan-2022-2024/>
- ²³ Vă rugăm să verificați: <https://data.gov.ro/organization/ms>, <https://data.gov.ro/organization/casa-nationala-de-asigurari-de-sanatate>, <https://www.graphs.ro> și <https://covid19.geo-spatial.org> pentru sănătate și achiziții publice. Pentru cheltuieli publice și alegeri: <https://www.banipartide.ro>, <https://expertforum.ro/apps/pndl/>, printre altele.

Secțiunea III. Participare și co-creare

Comitetul național de coordonare a jucat un rol esențial în îmbunătățirea implicării societății civile în timpul co-creării și punerii în aplicare a acestui plan de acțiune. Pentru a consolida schimbul de idei, ciclurile viitoare ar putea beneficia de diversificarea participanților la societatea civilă și de consolidarea încrederii între societatea civilă și reprezentanții guvernelor.

Comitetul Național de Coordonare (Comitetul Național de Coordonare, sau CNC) supraveghează procesul OGP în România.¹ Conform legilor CNC, acest lucru implică co-crearea de planuri de acțiune, coordonarea punerii în aplicare și monitorizarea și evaluarea punerii în aplicare. CNC este compus din șase reprezentanți ai autorităților administrației publice și șase ai organizațiilor societății civile. Pentru perioada 2020-2022, membrii neguvernamentali ai CNC au fost numiți printr-un proces de selecție organizat de Secretariatul General al Guvernului.²

Procesul de co-creare a început în februarie 2020, cu o reuniune în persoană a părților interesate pentru a lansa calendarul și consultările.³ Din cauza izbucnirii pandemiei de COVID-19, a trecut la un format virtuală. Trecerea la comunicarea online a adus avantaje, deoarece a devenit mai ușor pentru participanți să formeze, să organizeze și să participe la grupuri de lucru cu privire la noile angajamente.⁴ Constrângerile legate de colaborare au inclus niveluri scăzute de implicare a societății civile și schimburi slabe de idei, mai degrabă decât o lipsă de resurse umane sau financiare.⁵ O parte interesată a societății civile a menționat, de asemenea, că CNC ar putea beneficia de o încredere îmbunătățită între membrii societății civile și reprezentanții guvernului.⁶

În ciuda acestor limitări, implicarea societății civile în timpul punerii în aplicare s-a îmbunătățit în comparație cu implicarea societății civile din timpul planului de acțiune anterior. Pentru perioada 2018-2020, Comitetul Director Național al OGP, care a servit drept forum multi-partit al României, s-a reunit doar de două ori în timpul punerii în aplicare și a fost considerat în mare parte nefuncțional.⁷ Prin comparație, pentru cea de-a cincea perioadă de punere în aplicare a celui de-al cincilea plan de acțiune, CNC a organizat șase reuniuni documentate în perioada iunie 2021-iunie 2022, la care au participat, de asemenea, reprezentanți ai guvernului și ai societății civile în calitatea lor de membri CNC.⁸ Participanții au discutat subiecte relevante, cum ar fi stabilirea cadrului formal pentru organizarea și funcționarea CNC,⁹ și posibile căi de acțiune pentru a eluda blocajele în ceea ce privește punerea în aplicare.¹⁰ Potrivit unei surse a societății civile care a luat parte la CNC, în timp ce participarea ar fi putut fi în continuare mai deschisă publicului larg, CNC a fost cadrul potrivit pentru a genera o mai bună implicare între guvern și societatea civilă, iar feedbackul părților interesate cu privire la punerea în aplicare a angajamentelor a fost binevenit pe tot parcursul procesului.¹¹

Pe lângă CNC, Clubul OGP a început să se întâlnească în timpul implementării. Clubul OGP este un mecanism informal creat în 2014 de echipa guvernamentală OGP România pentru a promova dialogul direct și constant între guvern și părțile interesate din societatea civilă pe tema guvernării deschise. Acesta nu s-a întrunit în cursul ciclului anterior al planului de acțiune. În cadrul celui de-al cincilea ciclu al planului de acțiune, Clubul OGP a organizat patru dezbateri online pentru a sprijini co-crearea în cadrul planului de acțiune următor, cu privire la implicarea

societății civile,¹² digitalizarea sectorului public,¹³ politici anticorupție,¹⁴ și cultura organizațională a guvernării deschise.¹⁵

În ceea ce privește provocările la adresa implicării societății civile și a procesului decizional, guvernul român s-a străduit să includă noi voci, dincolo de OSC care au luat parte la ciclurile anterioare. Pentru acest plan de acțiune, consultările au fost circumscrise în principal organizațiilor bucureștene, participante anterior. Acestea nu au abordat aspecte precum incluziunea socială și egalitatea de gen,¹⁶ care a apărut în ciclul 2022-2024 datorită participării mai diverse a OSC. Procesul OGP din România ar putea beneficia de un dialog mai intens cu societatea civilă cu privire la ce teme să prioritizeze în planurile sale de acțiune, precum și la direcția generală a OGP în țară.

Respectarea cerințelor minime

IRM evaluează dacă țările membre au îndeplinit cerințele minime în conformitate cu Standardele de participare și co-creare ale OGP în scopul revizuirii procedurale.¹⁷ În timpul co-creării, România a acționat în conformitate cu procesul OGP. Cele două cerințe minime enumerate mai jos trebuie să atingă cel puțin nivelul de "în curs de desfășurare" pentru ca o țară să fi acționat în conformitate cu procesul OGP.

Legendă:

Verde= Respectă standardele

Galben= În curs de desfășurare (s-au luat măsuri pentru a îndeplini acest standard, dar standardul este nu a fost îndeplinit)

Roșu = Nu există dovezi de acțiune

S-a acționat în conformitate cu procesul OGP în perioada de implementare?	
Guvernul a menținut un repozitoriu OGP online, actualizat cel puțin o dată în timpul ciclului planului de acțiune și conținea dovezi privind dezvoltarea și punerea în aplicare a planului de acțiune. Acesta a fost stocat într-un Google Drive, iar părțile interesate din societatea civilă au raportat că informațiile pe care le-a furnizat au fost complete și actualizate frecvent. ¹⁸ Acesta a fost înlocuit cu un repozitoriu privind cel de-al șaselea plan de acțiune al României după încheierea perioadei de implementare.	Verde
Guvernul a furnizat publicului informații cu privire la planul de acțiune în perioada de implementare. Aceste informații au fost furnizate publicului prin intermediul site-ului oficial al OGP din România, ¹⁹ și membrilor societății civile din cadrul Comitetului național de coordonare în cadrul a șase reuniuni în cursul perioadei de punere în aplicare. ²⁰ Publicul a avut de asemenea, posibilitatea de a utiliza Clubul OGP pentru a comenta angajamentele.	Verde

-
- ¹ "Comitetul Național de Coordonare", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/comitetul-national-de-coordonare/>
- ² "Memorandumul privind constituirea Comitetului Național de Coordonare a Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă în România", OGP, https://ogp.gov.ro/nou/wp-content/uploads/2021/03/CNC_2020.pdf
- ³ "Club OGP: Calendar 2020 și lansarea procesului de consultare pentru PNA 2020-2022", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/2020/02/07/club-ogp-calendar-2020-si-lansarea-procesului-de-consultare-pentru-pna-2020-2022/>
- ⁴ OGP, "România Raport de rezultate tranziționale 2018-2020", <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-transitional-results-report-2018-2020/>
- ⁵ OGP, România – Analiza Planului de Acțiune 2020-2022, <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-action-plan-review-2020-2022/>
- ⁶ Dan Bugariu, Schimb de emailuri cu IRM, ianuarie 2023.
- ⁷ Dan Bugariu, Schimb de emailuri cu IRM, ianuarie 2023.
- ⁸ "Componentă Comitet Național de Coordonare 2021-2022", <https://ogp.gov.ro/nou/cnc-2021-2022/>
- ⁹ "Minută Întâlnirea Comitetului Național de Coordonare a implementării Planului Național de Acțiune al Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă în România 2020-2022, 22 iulie 2021, format hibrid", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/wp-content/uploads/2021/08/Minuta-Reuniune-CNC-22.07.2021.pdf>
- ¹⁰ "Minută Întâlnirea Comitetului Național de Coordonare a implementării Planului Național de Acțiune al Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă în România 2020-2022, 15 septembrie 2021, format hibrid", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/wp-content/uploads/2021/09/Minuta-Reuniune-CNC-15.09.2021.pdf>
- ¹¹ Dan Bugariu, Schimb de emailuri cu IRM, ianuarie 2023..
- ¹² "OGP Club – Factori favorizanți pentru implicarea spațiului civic în România", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/2021/09/30/ogp-club-factori-favorizanti-pentru-implicarea-spatiului-civic-in-romania-2/>
- ¹³ "OGP Club – Digitalizarea administrației publice, 3 noiembrie 2021", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/2021/11/08/ogp-club-digitalizarea-administratiei-publice-3-noiembrie-2021/>
- ¹⁴ "OGP Club – Integritate și transparență: continuarea eforturilor anticorupție în România", OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/2021/12/13/ogp-club-integritate-si-transparenta-continuarea-eforturilor-anticoruptie-in-romania/>
- ¹⁵ "OGP Club – Cultura organizațională a guvernării deschise, 27 ianuarie 2022," OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/2022/01/28/ogp-club-cultura-organizationala-a-guvernarii-deschise-27-ianuarie-2022>.
- ¹⁶ OGP, *Romania Action Plan Review 2020-2022*, <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-action-plan-review-2020-2022>.
- ¹⁷ Vă rugăm să rețineți că viitoarea evaluare a IRM se va concentra pe conformitatea cu standardele actualizate de co-creare și participare ale OGP, care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2022: <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>.
- ¹⁸ Părțile interesate din societatea civilă de la Expert Forum și proiectul Smart City, schimburi de e-mail IRM, septembrie 2022.
- ¹⁹ Consultări 2020, OGP, https://ogp-gov-ro.translate.google.com/nou/pna-2020-2022/?x_tr_sl=ro&x_tr_tl=en&x_tr_hl=en&x_tr_pto=wapp
- ²⁰ "Componentă Comitet Național de Coordonare 2021-2022", <https://ogp.gov.ro/nou/cnc-2021-2022/>

Secțiunea IV. Metodologie și indicatori IRM

Acest raport sprijină responsabilitatea și învățarea membrilor prin evaluarea (i) nivelului de finalizare a punerii în aplicare a angajamentelor, (ii) a rezultatelor timpurii pentru angajamentele cu un nivel ridicat de finalizare identificate ca fiind promițătoare sau care au dat rezultate semnificative prin implementare și (iii) a practicilor de participare și de co-creare de-a lungul întregului ciclu al planului de acțiune. IRM a început procesul de cercetare după primul an de punere în aplicare a planului de acțiune cu elaborarea unui plan de cercetare, cercetarea documentară preliminară și verificarea dovezilor furnizate în repozitoriul OGP al țării.¹

În 2022, OGP a lansat un proces de consultare pentru a co-crea o nouă strategie pentru perioada 2023-2028.² IRM își va revizui produsele, procesul și indicatorii odată ce co-crearea strategiei va fi finalizată. Până atunci, rapoartele privind rezultatele continuă să evalueze aceiași indicatori ca și rapoartele ANTERIOARE ale IMR:

Finalizare

IMR evaluează nivelul de finalizare pentru fiecare angajament din planul de acțiune, inclusiv angajamentele grupate în revizuirea planului de acțiune.³ Nivelul de finalizare pentru toate angajamentele este evaluat ca fiind unul dintre următoarele:

- *Nu există dovezi disponibile*
- *Neînceput*
- *Limitat*
- *Substanțial*
- *Complet*

A deschis Guvernarea?

IRM evaluează modificările aduse practicilor guvernamentale care sunt relevante pentru valorile OGP, astfel cum sunt definite în articolele de guvernanță ale OGP, în cadrul indicatorului "A deschis guvernarea?".⁴ Pentru a evalua dovezile privind rezultatele timpurii, RIRE se referă la angajamente sau clustere identificate ca fiind promițătoare în revizuirea planului de acțiune ca punct de plecare. De asemenea, IRM ia în considerare angajamentele sau clusterelor cu un nivel ridicat de finalizare care poate nu au fost determinate ca fiind "promițătoare", dar care, așa cum au fost puse în aplicare, au dat rezultate semnificative. Pentru angajamentele care sunt grupate, evaluarea "A deschis Guvernarea?" se realizează la nivel de cluster, mai degrabă decât la nivel de angajament individual. Angajamentele sau grupurile care nu au dovezi suficiente privind rezultatele timpurii la momentul evaluării sunt desemnate ca "nu există încă rezultate timpurii de raportat". În ceea ce privește angajamentele sau grupurile de dovezi ale rezultatelor timpurii, IRM evaluează "A deschis guvernarea?" ca fiind una dintre următoarele:

- *Marginal:* Au fost unele schimbări, însă minore în ceea ce privește efectul său asupra nivelului de deschidere
- *Major:* Un pas înainte în direcția deschiderii guvernului în domeniul de politică relevant, dar rămâne limitat în ceea ce privește domeniul de aplicare sau amploarea
- *Remarcabil:* O reformă care a transformat "status quo-ul" din domeniul de politici relevant prin deschiderea guvernului

Acest raport a fost elaborat de MUR în colaborare cu Soledad Gattoni și a fost revizuit de Brendan Halloran, expert extern al MUR. Metodologia IRM, calitatea produselor IRM și procesul de revizuire sunt supravegheate de Grupul internațional de experți (IEP) al IRM. Membri IEP actuali sunt și:

- Snjezana Bokulic
- Cesar Cruz-Rubio
- Mary Francoli
- Maha Jweid
- Rocio Moreno Lopez

Acest proces de revizuire, inclusiv procedura de încorporare a observațiilor primite, este prezentat mai detaliat în secțiunea III din Manualul de Proceduri⁵ și în revizuirea Planului de acțiune pentru perioada 2020-2022 a României. Pentru mai multe informații, consultați secțiunea "Prezentare generală IRM" de pe site-ul OGP.⁶ Un glosar privind termenii IRM și OGP este disponibil pe site-ul OGP.⁷

¹ Repozitoriul OGP al României. OGP. Accesat la data: noiembrie2022. <https://ogp.gov.ro/nou/>.

² A se vedea OGP, "Crearea viitorului OGP împreună: planificarea strategică 2023-2028," OGP, <https://www.opengovpartnership.org/creating-ogps-future-together/>.

³ IRM grupează angajamente care împărtășesc un obiectiv de politică comun în timpul procesului de revizuire a planului de acțiune. În aceste cazuri, IRM evaluează "potențialul de rezultate" și "A deschis guvernarea?" la nivel de cluster. Nivelul de finalizare este evaluat la nivel de angajament. Pentru mai multe informații cu privire la modul în care IRM grupează angajamentele, a se vedea secțiunea IV privind metodologia și indicatorii IRM din revizuirea planului de acțiune.

⁴ A se vedea OGP, *Articole de Guvernare a Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă*, publicat la 17 iunie 2019, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2019/06/OGP_Articles-of-Governance_2019.pdf.

⁵ Mecanismul de raportare independentă, Manualul de proceduri al IRM, V.3, 16 septembrie 2017, <https://www.opengovpartnership.org/documents/irm-procedures-manual>.

⁶ OGP, Parteneriatul pentru o guvernare deschisă, prezentare generală a IRM <https://www.opengovpartnership.org/irm-guidance-overview/>

⁷ OGP, Parteneriatul pentru o guvernare deschisă, Glosar IRM, <https://www.opengovpartnership.org/glossary/>

Anexa I. Date privind Angajamentele¹

Angajamentul 1: Eficientizarea participării la deciziile administrației publice

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Completă• A deschis Guvernarea? Marginal |
|---|---|

Secretariatul General al Guvernului (SGG) a efectuat un sondaj și mai multe reuniuni de schimb pentru a colecta experiențe din partea societății civile și a instituțiilor publice cu privire la participarea inovatoare a publicului. SGG a publicat și a difuzat un raport privind constatările sondajului² și un ghid pentru instituții cu privire la modul de adoptare a unor abordări inovatoare în ceea ce privește implicarea cetățenilor în procesele decizionale.³ În plus, a fost creată și publicată o hartă regională găzduită de platforma CONECT a ministerului privind distribuția organizațiilor neguvernamentale.⁴ Cu toate acestea, datorită nivelului său scăzut de ambiție, angajamentul s-a limitat la informarea și schimbul de recomandări cu administrațiile locale cu privire la problema participării publicului, oferind astfel rezultate marginale timpurii.

Angajamentul 2: Participarea tineretului

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii raportate |
|---|--|

Unele dintre activitățile acestui angajament au fost puse în aplicare, cum ar fi desfășurarea de consultări publice privind strategiile de politică pentru tineret și implicarea tinerilor în activități și proiecte specifice. Cu toate acestea, după o remaniere instituțională în ianuarie 2022, politica pentru tineret a fost trecută de la Ministerul Tineretului și Sportului la nou-creatul Minister al Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, care a blocat fondurile necesare pentru a continua acest angajament.⁵ Între timp, Parlamentul a adoptat Legea Tineretului în iunie 2022, care a fost parțial informată de activitățile din acest angajament. Cu toate acestea, a fost trimisă la Curtea Constituțională, ca urmare a unei cereri depuse de Avocatul Poporului.⁶

Angajamentul 3: Guvernare Deschisă la nivel local

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Neclar | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis guvernarea? Nu există rezultate timpurii încă |
|---|--|

Acest angajament a continuat eforturile Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA) de a spori implicarea administrațiilor locale în procesul OGP. MLPDA a organizat un sondaj pentru a evalua cunoștințele existente ale reprezentanților administrațiilor publice locale cu privire la guvernarea deschisă și pentru a întreba despre interesul acestora de a participa la acest angajament și de a primi documentația aferentă.⁷ Cu toate acestea, potrivit reprezentanților societății civile, în ciuda bunei voințe a Secretariatului General și a unor organizații ale societății civile de a contribui la avansarea acestui angajament,⁸ implementarea celorlaltor activități a stagnat după anul 2021, deoarece finanțarea din partea Autorității de Management pentru Programul de Capacitate Administrativă Operațională (AMPCAO) nu s-a materializat.⁹

Angajamentul 4: Accesul la servicii comunitare integrate

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii |
|---|--|

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a elaborat o metodologie comună pentru stabilirea și acreditarea serviciilor comunitare¹⁰ și a livrat un manual de lucru¹¹ și instruire pentru personal. Potrivit registrului OGP din România și raportului de autoevaluare, acesta a înființat, de asemenea, 124 de echipe de servicii comunitare interdisciplinare pe întreg teritoriul României.¹² Cu toate acestea, principalul obiectiv al angajamentului, o hartă online interactivă a serviciilor comunitare integrate, nu a fost pus în aplicare. Prin urmare, nu există încă rezultate timpurii pentru a raporta deschiderea Guvernului.

Angajamentul 5: Transparența în acordarea de finanțare nerambursabilă din fonduri publice

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Completă• A deschis Guvernarea? Marginal |
|---|---|

Acest angajament și-a îndeplinit toate obiectivele de etapă prevăzute. În primul rând, printr-un sondaj, SGG a colectat contribuții de la 38 de agenții publice și 24 de membri ai societății civile cu privire la transparența în alocarea contractelor de finanțare nerambursabilă în temeiul Legii 350/2005.¹³ Acest sondaj a condus la elaborarea unui document de politici publice pe această temă care a făcut obiectul unei consultări publice și care a fost publicat ulterior.¹⁴ O nouă secțiune pentru publicarea oportunităților de finanțare a fost adăugată la platforma CONECT a SGG¹⁵, în timp ce un ghid de transparență privind acordarea de finanțare nerambursabilă din fonduri publice¹⁶ a fost elaborat și diseminat în rândul părților interesate relevante din sectorul public și privat. Angajamentul a îmbunătățit marginal transparența în alocarea fondurilor, dar nu a sensibilizat pe scară largă și nu a publicat informații cu privire la

acest subiect care, potrivit "Forumului experților" al OSC, ar fi fost esențial pentru generarea unor schimbări concrete.¹⁷

Angajamentul 6: Transparența alocărilor și achizițiilor de la nivel național fonduri de investiții

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii |
|---|--|

Acest angajament s-a axat pe creșterea volumului și relevanței datelor disponibile privind proiectele finanțate prin Planul Național de Dezvoltare Locală (PNDL), precum și pe intensificarea dialogului dintre MLPDA și public cu privire la PNDL. Repozitoriul OGP din România documentează o întâlnire în aprilie 2021 între MLPDA și partenerul CSO "Expert Forum", care a primit datele solicitate deținute de minister.¹⁸ Celelalte activități nu au fost puse în aplicare, astfel încât nu există încă rezultate timpurii de raportat cu privire la punerea în aplicare a angajamentului.

Angajamentul 7: Informarea privind proiectele finanțate de Guvernul României în Republica Moldova

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii |
|---|--|

În cadrul acestui angajament, Secretariatul General al Departamentului pentru Relațiile cu Republica Moldova (DRRM) al Guvernului și-a propus să compileze și să publice o bază de date privind proiectele transfrontaliere de infrastructură, mass-media, culturale și academice finanțate de România în Republica Moldova. DRRM a colectat o parte din datele preconizate și a populat baza de date.¹⁹ Totuși, acesta oferă informații cu privire doar la un număr mic de proiecte, în timp ce lipsesc domeniile-cheie de date vizate inițial în planul de acțiune (și anume, date privind documentele oficiale care susțin și justifică alocarea fondurilor, data finanțării și gradul de finalizare a investiției). IRM nu a găsit dovezi privind consumul acestor informații de către public. Între timp, principalul rezultat al angajamentului a fost o hartă interactivă, alimentată de această bază de date, pentru a vizualiza datele și a permite urmărirea proiectelor trecute și actuale. Această hartă a fost creată de DRRM, dar nu a fost disponibilă online la momentul prezentării prezentului raport privind rezultatele.²⁰ Având în vedere lacunele continue în ceea ce privește informațiile privind proiectele finanțate în Republica Moldova, acest angajament nu a produs rezultate timpurii în ceea ce privește îmbunătățirea transparenței acestor proiecte sau sprijinirea combaterii dezinformării.

Angajamentul 8: Accesul la informații privind drepturile lingvistice ale minorităților naționale

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Substanțială• A deschis Guvernarea? Marginal |
|---|---|

În cadrul acestui angajament, Departamentul pentru Relații Interetnice al SGG și-a propus să pună în aplicare cadrul juridic care reglementează drepturile lingvistice ale minorităților naționale, în special prin Ordonanța de urgență 57/2019.²¹ Potrivit articolului 195 din prezentul regulament, minoritățile lingvistice au anumite drepturi în ceea ce privește utilizarea limbii lor materne atunci când interacționează cu instituțiile administrației publice. Departamentul relații interetnice a desfășurat activități de sensibilizare cu privire la drepturile lingvistice ale minorităților naționale,²² a colectat date în rândul administrațiilor publice cu privire la nivelul de aplicare a acestor prevederi legale, a publicat un document care reflectă rezultatele,²³ și a continuat publicarea informațiilor relevante pe site-ul lor web.²⁴ Angajamentul a constatat în cea mai mare parte în activități de informare și diseminare, care au avut un efect marginal asupra deschiderii guvernului.

Angajamentul 9: Măsurile privind pandemia de COVID-19

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Modest | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii |
|---|--|

În cadrul acestui angajament, Autoritatea Națională pentru Managementul Calității în Sănătate (ANMCS) și-a propus să consolideze disponibilitatea instituțiilor sanitare de a face față viitoarelor crize sanitare din România. Singura componentă a angajamentului implementat a fost publicarea datelor deschise privind infecțiile cu COVID-19 pe portalul național.²⁵ Aceste date erau deja publicate de guvern înainte de adoptarea planului de acțiune.²⁶

Angajamentul 10: Factorii de risc care afectează siguranța pacientului

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Nu• Potențialul rezultatelor: Neclar | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Neînceput• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii |
|---|---|

În cadrul acestui angajament, ANMCS a urmărit să sporească transparența în evaluarea calității serviciilor medicale pentru a îmbunătăți siguranța pacienților. Potrivit depozitului OGP din România, ANMCS nu a furnizat informații suplimentare cu privire la desfășurarea activităților prevăzute.²⁷

Angajamentul 11: De-birocratizare pentru administrația publică centrală

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Substanțial | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Limitată• A deschis Guvernarea? Nu există încă rezultate timpurii |
|--|--|

Acest angajament a avut ca scop examinarea cadrului actual de proceduri administrative și stabilirea unei analize cost/eficiență pentru a semnaliza proceduri birocratice greoaie, inutile sau redundante. Ca un al doilea pas, acesta a prevăzut construirea unui grup comun de colaborare, format din guvern și un consorțiu de OSC-uri, care să ofere o metodologie de evaluare și monitorizare a nivelurilor de birocratie din administrația centrală și, în cele din urmă, să publice rezultatele acesteia. În mai 2021, Hotărârea de Guvern 331 a creat Comitetul pentru E-guvernare și de-birocratizare,²⁸ care a preluat nucleul activităților prevăzute în acest angajament, deși cu alte persoane responsabile și cu abordări diferite, deoarece a considerat că prima jumătate a angajamentului este redundantă.²⁹ Acest comitet include actori ai societății civile și se preconizează că va lua locul grupului comun de colaborare guvern-societate civilă prevăzut în angajament. Cu toate acestea, rolul societății civile în procedurile sale nu a fost încă definit, astfel încât nu a produs încă rezultate în ceea ce privește consolidarea participării civice. În ansamblu, acest angajament a cunoscut o punere în aplicare limitată și niciuna dintre activitățile sale prevăzute nu a generat rezultate relevante în cursul perioadei de punere în aplicare.

Angajamentul 12: Date Deschise

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Verificabil: Da• Este focalizat pe Guvernarea Deschisă? Da• Potențialul rezultatelor: Substanțial | <ul style="list-style-type: none">• Finalizare: Substanțială• A deschis Guvernarea? Marginal |
|--|---|

Acest angajament a fost evaluat în secțiunea II.

¹ Note editoriale:

1. Este posibil ca titlurile scurte ale angajamentelor să fi fost editate pentru concizie. Pentru textul complet al angajamentelor, vă rugăm să consultați planul de acțiune al României: <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-action-plan-2020-2022/>
2. Pentru mai multe informații privind evaluarea elaborării angajamentelor, a se vedea analiza planului de acțiune al României: <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-action-plan-review-2020-2022/>

² OGP, "Analiză privind evaluarea practicilor administrației publice centrale și locale în procesul de luare a deciziei și asigurării accesului la informații de interes public", https://ogp.gov.ro/nou/panorama/coordonarea-gestionarii-proceselor-inovative-pentru-eficientizarea-participarii-la-deciziile-administratiei-publice/?psp_download=1

- ³ OGP, "Ghid pentru abordarea inovativă a implicării cetățenilor în procesul decizional", <https://ogp.gov.ro/nou/wp-content/uploads/2021/11/Ghid-inovare.pdf>
- ⁴ <https://conect.gov.ro/1/harta-interactiva/>
- ⁵ Hotărâre nr. 22 din 5 ianuarie 2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Portal Legislativ, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/250249>
- ⁶ "PL-x nr. 716/2018 Proiectul Legii 'Legea tineretului'", Camera Deputaților http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?idp=17546
- ⁷ Raport de Autoevaluare disponibil la: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1VsGu0EgQjkddsW2idnZAKyDSCpaOEqOW/edit#gid=352870061>
- ⁸ Bulgariu, schimb de emailuri cu IRM, 14 septembrie 2022.
- ⁹ Panait, schimb de emailuri cu IRM, 31 octombrie 2022
- ¹⁰ "Documente necesare acreditării și licențierii serviciului de asistenta comunitară", <https://serviciicomunitare.ro/metodologii/acreditarea>
- ¹¹ "Pachet de proceduri, metodologii și instrumente de lucru adresat profesioniștilor din echipa comunitară integrată pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale și unităților județene de incluziune socială", <https://serviciicomunitare.ro/metodologii/Manual%20ECI.doc>
- ¹² Echipele de servicii comunitare sunt formate din asistenți sociali, consilieri școlari, mediatori școlari, asistenți medicali comunitari și mediatori sanitari.
- ¹³ Lege nr. 350 din 2 decembrie 2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/66812>
- ¹⁴ "Propunere de politică publică privind uniformizarea și eficientizarea mecanismului de finanțare în baza Legii nr. 350/2005", <https://sqq.gov.ro/1/wp-content/uploads/2022/05/Propunere-de-politica-publica.pdf>
- ¹⁵ "Finanțare", *Conect.gov.ro*, <https://conect.gov.ro/1/concurs-proiecte/>
- ¹⁶ "Ghidul privind transparentizarea acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice conform Legii nr. 350 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general", <https://ogp.gov.ro/nou/2021/12/21/ghid-privind-transparentizarea-acordarii-finantarilor-nerambursabile-din-fonduri-publice/>
- ¹⁷ Raport de autoevaluare disponibil la: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1VsGu0EgQjkddsW2idnZAKyDSCpaOEqOW/edit#gid=352870061>. De asemenea, este important să se precizeze că acest angajament a fost reportat la următorul plan de acțiune condus de activitatea Forumului experților (schimb de e-mailuri al IRM cu Septimius Pârnu, reprezentant al Asociației Forumului Experților (8-9 septembrie 2022).
- ¹⁸ "Creșterea transparenței cu privire la alocări și achiziții din fonduri naționale pentru investiții," OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/cresterea-transparentei-cu-privire-la-alocari-si-achizitii-din-fonduri-naționale-pentru-investitii-2/#documents>.
- ¹⁹ <https://drrm.gov.ro/w/wp-content/uploads/2021/09/ROMDB3.7z>
- ²⁰ <https://drrm.gov.ro/w/harta/>
- ²¹ Ordonanță de urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind codul administrativ, Portal Legislativ, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/215925>
- ²² "Drepturile mele! Drepturile tale!", OGP, <https://dri.gov.ro/w/drepturile-mele-drepturile-tale/>
- ²³ "Monitorizarea aplicării prevederilor legale care reglementează dreptul cetățenilor aparținând minorităților naționale de a-și folosi limba maternă în administrația publică locală", https://dri.gov.ro/w/wp-content/uploads/2022/06/analiza_dr_lingv_aut_loc_EN.pdf
- ²⁴ Departamentul pentru Relații Interetnice, <https://dri.gov.ro/w/>
- ²⁵ "Transparenta COVID-19", *Data.gov.ro*, <https://data.gov.ro/dataset/transparenta-covid>
- ²⁶ OGP, Analiza Planului de Acțiune al României, <https://www.opengovpartnership.org/documents/romania-action-plan-review-2020-2022/>
- ²⁷ Factori de risc care afectează siguranța pacientului, OGP, <https://ogp.gov.ro/nou/factori-de-risc-care-afecteaza-siguranța-pacientului/#documents>
- ²⁸ Decizie nr. 331 din 24 mai 2021 privind constituirea și atribuțiile Comitetului pentru e-guvernare și reducerea birocrăției, Portal Legislativ, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/242776>
- ²⁹ Panait, schimb de emailuri cu IRM, 31 octombrie 2022