

Nezávislý hodnotící mechanismus

Přezkum Akčního plánu:
Česká republika 2022–2024

Open
Government
Partnership



Independent
Reporting
Mechanism

Úvod

Od ledna 2021 začal Nezávislý hodnotící mechanismus (dále také jako „IRM“) zavádět nové produkty, které jsou výsledkem procesu IRM Refresh.¹ Nový přístup vychází ze zkušeností získaných po více než 350 nezávislých, důkazně podložených a důkladných hodnoceních provedených IRM a z podnětů komunity Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership, dále také jako: „OGP“). IRM se snaží předkládat jednoduché, včasné, účelné a na výsledky orientované produkty, které přispívají k učení a odpovědnosti v klíčových okamžicích cyklu akčního plánu OGP.

Mezi produkty IRM patří:

- **Informace o spoluprábě:** přináší poznatky z předchozích akčních plánů, slouží k učení a je podkladem pro plánování a návrh spolupráby.
- **Přezkum Akčního plánu:** rychlý, nezávislý, technický přezkum charakteristik akčního plánu a silných stránek a problémů, které IRM identifikuje, s cílem zajistit lepší proces implementace.
- **Zpráva o výsledcích** celkové hodnocení implementace, které se zaměřuje na výsledky na úrovni politik a na to, jak ke změnám dochází. Kontroluje také dodržování pravidel OGP a poskytuje informace o odpovědnosti a dlouhodobém učení. Tento produkt byl zaveden v přechodné fázi v roce 2022, počínaje akčními plány, jejichž provádění končí 31. srpna 2022. Zprávy o výsledcích jsou dodávány do čtyř měsíců po skončení implementačního cyklu.

Tento produkt se skládá z přezkumu Akčního plánu České republiky na období 2022-2024 provedeném Nezávislým hodnotícím mechanismem. Akční plán se skládá z osmi závazků. Tento přezkum klade důraz na analýzu silných stránek akčního plánu, které mají přispět k jeho provádění a výsledkům. Údaje o jednotlivých závazcích naleznete v příloze č. 1. Podrobnosti týkající se metodiky a ukazatelů, které IRM použil pro tento přezkum akčního plánu, jsou uvedeny v oddíle IV. Metodika a ukazatele IRM.

¹ „IRM Refresh“, Partnerství pro otevřené vládnutí, <https://www.opengovpartnership.org/process/accountability/about-the-irm/irm-refresh/>.

Obsah

Oddíl I: Přehled akčního plánu na období 2022–2024	4
Oddíl II: Slibné závazky v akčním plánu České republiky na období 2022-2024	7
Oddíl III. Metodika a ukazatele IRM	14
Příloha č. 1 Údaje o jednotlivých závazcích	17
Příloha č. 2: Spoluvytváření akčního plánu	18

Oddíl I: Přehled akčního plánu na období 2022–2024

Akční plán České republiky na období 2022-2024 obsahuje slibné závazky zaměřené na usnadnění veřejného dohledu nad veřejnými zakázkami malého rozsahu a na zvýšení transparentnosti státních dotací. Do procesu spolupráce se vůbec poprvé zapojilo několik veřejných institucí. Ambice akčního plánu dále zvýšilo zapojení politických struktur na vysoké úrovni.

Akční plán České republiky na období 2022-2024 obsahuje osm závazků, včetně některých, které se týkají nových oblastí politiky, mezi které patří veřejné zakázky, strategické plánování a skutečné vlastnictví.¹ Čtyři oblasti politiky se převádí z předchozího akčního plánu. Došlo k převedení závazku týkající se ochrany oznamovatelů, jelikož do konce předchozího akčního plánu nebyl zcela implementován. Závazek týkající se otevřených dat ve vzdělávání má nový časový rámec pro reformu. Závazky týkající se zapojení veřejnosti a transparentnosti státních dotací představují kroky vpřed při prohlubování otevřeného vládnutí v příslušných oblastech politiky.

Závazky č. 6 a 7 v tomto novém akčním plánu jsou hodnoceny jako slibné. Závazek č. 6 předpokládá zavedení pokynů pro transparentnost na podporu veřejného dohledu nad veřejnými zakázkami malého rozsahu a má mírný potenciál výsledků. Zástupci občanské společnosti uvedli, že tento závazek je ambiciózní, ale pokud bude splněn tak, jak bylo slíbeno, může výrazně ovlivnit transparentnost státních dotací.² Závazek č. 7 má značný potenciál výsledků a pokračuje v úsilí zahájeném v akčním plánu na období 2020-2022 o zvýšení transparentnosti státních dotací zlepšením stávajícího informačního systému. Zástupci občanské společnosti uvedli, že jednotný formát údajů by mohl výrazně zvýšit transparentnost a veřejnou kontrolu nad rozdělováním a využíváním státních financí.³

Do spolupráce tohoto akčního plánu bylo ve srovnání s předchozími cykly zapojeno více zúčastněných stran. Do procesu OGP se zapojila dvě nová ministerstva a v akčním plánu jsou poprvé uvedeny organizace občanské společnosti, které se podílejí na jeho implementaci. Akční

PŘEHLED

Účastní se od: 2011

Přezkoumávaný akční plán: 2022–2024

Produkt IRM: přezkum akčního plánu

Počet závazků: 8

Přehled závazků:

Závazky z pohledu otevřeného vládnutí: 8 (100 %)

Závazky s podstatným potenciálem výsledků: 2 (25 %)

Slibné závazky: 2

Oblasti politik:

Přenesené z předchozích akčních plánů:

- Účast veřejnosti na rozhodování
- Ochrana oznamovatelů
- Otevřená data ve vzdělávání
- Transparentnost státních dotací

Nové oblasti uvedené v tomto akčním plánu:

- Veřejné zakázky
- Strategické plánování
- Skutečné vlastnictví

Soulad s minimálními požadavky OGP na spolupráci: Ano

plán reaguje na doporučení z předchozích zpráv IRM rozšířit rozsah oblastí politik a zapojit více zúčastněných stran. Od března do prosince 2022 probíhal proces spoluvytváření, který zahrnoval veřejný workshop, kde mohl kdokoli navrhnout závazky, crowdsourcing nápadů na závazky v rámci celé vlády, online veřejnou konzultaci návrhu plánu a příležitosti pro nečleny účastnit se zasedání fóra více zúčastněných stran (MSF). Ještě před konečným schválením vládou byl akční plán z iniciativy poslance České pirátské strany Jakuba Michálka vrácen ke konzultaci s cílem vylepšit jednotlivé závazky a zvýšit jejich ambice. Návrh akčního plánu byl následně projednán na dvou zasedáních Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí a byly do něj doplněny tři nové závazky.⁴

Zástupci vlády a občanské společnosti vyjádřili spokojenost s konečnou podobou akčního plánu. Polovina z 8 zahrnutých závazků vycházela z návrhů občanské společnosti.⁵ Zástupci občanské společnosti se navíc domnívali, že přidání tří nových závazků v pozdější fázi (závazky č. 5 a 6 týkající se veřejných zakázek a závazek č. 8 týkající se údajů o skutečném vlastnictví) podstatně zvýšilo ambicióznost akčního plánu.⁶ Organizace občanské společnosti zejména podpořily zapojení ministerstva pro místní rozvoj vzhledem k jeho silnému politickému vedení, což zvyšuje potenciál obou závazků týkajících se veřejných zakázek k úspěšnější realizaci.⁷ Zástupci vlády vyjádřili podobné uznání a poukázali na kvalitu akčního plánu, počet závazků, zahrnutí nových oblastí politik a rozmanitost zúčastněných stran, které se účastní procesu spoluvytváření.⁸

Zástupci vlády a občanské společnosti se domnívali, že akční plán je ambicióznější než předchozí akční plány, ale tři závazky týkající se ochrany oznamovatelů, účasti veřejnosti a otevřených dat ve vzdělávání byly zařazeny proto, že v předchozím cyklu nebyly z různých důvodů včas realizovány. V těchto oblastech politiky tak existuje prostor pro využití dodatečného času k realizovat více, než co bylo plánováno v předchozím akčním plánu. Například závazek č. 2 týkající se ochrany oznamovatelů by se mohl zaměřit na činnosti, které by následovaly po přijetí zákona o ochraně oznamovatelů, kam patří metodická podpora při vytváření mechanismů pro oznamování, školení osob odpovědných za reakci na oznámení oznamovatelů a/nebo shromažďování údajů o počtu oznámených případů a dopadu nových právních předpisů na ochranu oznamovatelů. Závazek č. 8 týkající se skutečného vlastnictví zahrnuje pouze mapování. Zbytek období realizace lze případně využít k přijetí cílených kroků ke zlepšení kvality a přesnosti údajů v rejstříku skutečných vlastníků a k posílení mechanismů vymáhání u rejstříkových soudů. Vláda by také mohla využít práce, kterou v této oblasti již vykonaly organizace občanské společnosti, a aktivně je zapojit do přípravy analytických materiálů. Na základě těchto počátečních aktivit by budoucí akční plány mohly zahrnovat ambicióznější závazky týkající se skutečného vlastnictví.

Příkladem postupného přístupu k novým oblastem politiky je závazek č. 7 týkající se transparentnosti státních dotací. V předchozím akčním plánu zúčastněné strany diskutovaly o možnosti přepracované databáze poskytnutých dotací. Jednání pak vedla k zahrnutí ambicióznějšího závazku do nového akčního plánu.⁹ Zástupci občanské společnosti jej vnímají pozitivně, protože by mohl zjednodušit práci kontrolním organizacím, které monitorují příjemce dotací.¹⁰

¹ Česká republika předložila svůj akční plán s daty zahájení a ukončení v letech 2023–2024. OGP však byl předložen v prosinci 2022, a proto se na něj v této zprávě odkazuje jako na akční plán na období 2022–2024.

² František Kučera (protikorupční odbor Ministerstva spravedlnosti), rozhovor s výzkumníkem IRM, 5. května 2023; Jan Dupák (Transparency International Česká republika), rozhovor s výzkumníkem IRM, 9. května 2023.

³ Dupák, rozhovor.

⁴ „Zápis z jednání ze dne 14. listopadu a 12. prosince 2022,“ Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí (2022), <https://korupce.cz/rada-vlady/zaznamy-z-jednani/?a=rada-vlady>.

⁵ Kučera, rozhovor; Dupák, rozhovor.

⁶ Dupák, rozhovor; Marek Zelenka (Oživení), rozhovor s výzkumníkem IRM, 10. května 2023; Lukáš Kraus (Frank Bold/Rekonstrukce státu), rozhovor s výzkumníkem IRM, 10. května 2023.

⁷ Dupák, rozhovor.

⁸ František Kučera a Johana Trešlová (protikorupční odbor ministerstva spravedlnosti), rozhovor s výzkumníkem IRM, 5. května 2023.

⁹ Kučera, rozhovor.

¹⁰ Dupák, rozhovor; Kraus, rozhovor.

Oddíl II: Slibné závazky v akčním plánu České republiky na období 2022–2024

Následující přehled se zabývá dvěma závazky, u nichž IRM zjistil, že mají potenciál dosáhnout nejslibnějších výsledků. Slibné závazky se týkají oblasti politiky, která je důležitá pro zúčastněné strany nebo pro vnitrostátní kontext. Musí být ověřitelné, musí mít relevantní optiku otevřeného vládnutí a musí mít mírný nebo podstatný potenciál výsledků. Tento přezkum rovněž obsahuje analýzu problémů, příležitostí a doporučení, která přispívají k procesu učení a realizace tohoto akčního plánu.

Tabulka 1. Slibné závazky

Slibné závazky
6. Transparentnost veřejných zakázek malého rozsahu: Tento závazek by vytvořil pravidla pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, aby byly klíčové údaje veřejně dostupné a umožňovaly veřejný dohled.
7. Transparentnost státních dotací: Ministerstvo financí se zavázalo vytvořit centralizovaný registr dotací, který bude sloužit jako veřejný evidenční systém pro všechny údaje o státních dotacích.

Závazek č. 6: Transparentnost veřejných zakázek malého rozsahu

Ministerstvo pro místní rozvoj, Transparency International Česká republika, Oživení, Datalab

Úplný popis závazku, viz závazek 4.6 v akčním plánu České republiky na období 2022-2024: <https://www.opengovpartnership.org/documents/czech-republic-action-plan-2022-2024>.

Kontext a cíle

Prostřednictvím veřejných zakázek malého rozsahu (tj. veřejných zakázek v hodnotě do 2 milionů Kč na poskytování služeb a dodávek nebo do 6 milionů Kč na dodávku stavebních prací) se každoročně investuje sto miliard Kč.¹ Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu je problematické kvůli slabému regulačnímu rámci a absenci soudního dohledu, což vede k neefektivnímu využívání veřejných prostředků, nepotismu a korupci.² Protikorupční organizace ČSÚ odhalily podvodná schémata, která ukazují povahu a rozsah tohoto problému.³

Protikorupční organizace občanské společnosti dlouhodobě požadují jasná a transparentní pravidla pro zadávání zakázek malého rozsahu.⁴ Nedávno přijatá vládní Strategie boje proti korupci do roku 2023-2026 na tyto výzvy částečně reaguje a slibuje metodickou podporu v některých oblastech veřejných zakázek.⁵ Zadávání zakázek malého rozsahu však není výslovně zmíněno.

Tento závazek slibuje, že dojde k dohodě na klíčových pravidlech při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu s cílem usnadnit veřejnou kontrolu zpřístupněním příslušných údajů.⁶ Jako vodítko pro zadavatele při zadávání zakázek malého rozsahu bude přijat metodický pokyn.⁷ Tyto pokyny, zejména pokud budou závazné – minimálně pro ústřední orgány státní správy – mohou přinést změnu v transparentnosti a odpovědnosti za využívání veřejných prostředků.

Tento závazek je jedním ze tří nových závazků, které byly do akčního plánu přidány na zasedání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí v listopadu a prosinci 2022.⁸ Formálně jej navrhl poslanec České pirátské strany Jakub Michálek ve spolupráci s protikorupčními organizacemi.⁹

Organizace občanské společnosti považují tento závazek za souladný s jejich snahou o zvýšení transparentnosti a odpovědnosti při zadávání zakázek malého rozsahu.¹⁰ Zařazení tohoto závazku otevírá novou oblast politiky v oblasti transparentnosti veřejných zakázek, která nebyla součástí předchozích akčních plánů.

Potenciál výsledků: mírný

Tento závazek by mohl zlepšit transparentnost a veřejnou odpovědnost, jelikož zadávání zakázek malého rozsahu využívají hojně centrální i obecní zadavatelé.¹¹

Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu upravuje zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Platí však pouze obecné zásady transparentnosti a proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace.¹² Dne 10. května 2023 Senát schválil novelu zákona, která zvyšuje hranici pro zadávání zakázek malého rozsahu a která je v současné době znovu posuzována v dolní komoře Parlamentu ČR.¹³

V roce 2020 přijalo ministerstvo pro místní rozvoj metodický pokyn k zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, který vypracovalo ve spolupráci s organizacemi občanské společnosti.¹⁴ Díky pokynu došlo ke zjednodušení administrativní zátěže při zadávání zakázek malého rozsahu a výraznému zpřísnění požadavků na transparentnost. Organizace občanské společnosti vyjádřily obecnou spokojenost s pokyny z důvodu jejich stručnosti (11 stran), jednoduchosti a flexibility, které jsou zároveň vyváženy přísnými požadavky na transparentnost, zejména zveřejněním důvodů výběru vítěze zakázky.¹⁵ Pokyny však nejsou závazné a slouží tedy pouze jako doporučení pro zadavatele. Z tohoto důvodu nedošlo k jejich obecnému rozšíření a postupy jednotlivých zadavatelů se značně liší.¹⁶ Mnozí z těchto zadavatelů mají vlastní pravidla pro zadávání zakázek malého rozsahu, zatímco někteří o výběrových řízeních nezveřejňují téměř žádné informace.¹⁷

Závazek č. 6 se snaží tuto situaci řešit vytvořením pracovních skupin složených ze zástupců občanské společnosti a vlády, které by se dohodly na základních pravidlech fungování a rovnováze mezi administrativními požadavky a transparentností. Zástupci vlády a občanské společnosti se shodují, že tento závazek je ambiciózní a mohl by mít zásadní dopad na snížení korupčních rizik a zlepšení podnikatelského prostředí.¹⁸ Potenciál výsledků však závisí na tom, zda budou pravidla závazná alespoň pro ústřední orgány státní správy s cílem zajistit jejich široké využití v praxi. Současná nezávazná povaha pravidel znamená, že potenciál výsledků je pouze malý. Zúčastněné strany, s nimiž IRM hovořil, uvedly, že není jasné, zda k tomuto kroku existuje politická vůle, ale poznamenaly, že zavedení závazných pravidel by mohlo standardizovat a zvýšit transparentnost a spolehlivost postupů při zadávání zakázek malého rozsahu.

Vláda a zúčastněné strany z řad občanské společnosti se shodují, že metodická podpora je důležitá, aby si veřejní zadavatelé byli jisti, že mohou v této oblasti působit vzhledem k chybějící právní úpravě.¹⁹ Organizace občanské společnosti však tvrdí, že nedostatek transparentnosti při výběru vítězů zakázek je spíše problémem, jelikož vystavuje zadávání zakázek malého rozsahu korupčnímu riziku a narušuje podnikatelské prostředí.²⁰ Organizace občanské společnosti uvedly, že pravidla pro zadávání zakázek malého rozsahu nemusí být složitá a je důležité, aby se veřejnost dozvěděla jasné a konkrétní důvody, proč zadavatelé vybírají příslušné vítěze.²¹ Dodali, že jasná pravidla výběru by mohla zlepšit podnikatelské prostředí a spolehlivost postupů.²²

Příležitosti, výzvy a doporučení při implementaci

Zúčastněné strany uvedly dva faktory, které by mohly přispět k úspěchu tohoto slibného závazku. Za prvé, provádění bude svěřeno ministerstvu pro místní rozvoj, které prokázalo silné politické a administrativní vedení v oblasti politiky a otevřeně podpořilo cíl zlepšit prostředí pro zadávání veřejných zakázek.²³ Někteří respondenti, s nimiž IRM hovořil, naznačili, že tento závazek představuje nejlepší impuls pro posun v této oblasti politiky za posledních deset let.²⁴ Za druhé, tento závazek poskytuje příležitost změnit pravidla pro zadávání zakázek malého rozsahu z fondů EU v souladu s přísnými postupy zadávání veřejných zakázek, které vyžadují agentury EU. Metodické pokyny by mohly mít obrovský dopad na transparentnost a právní jistotu, pokud by se v této oblasti uplatňovaly.²⁵

Realizaci závazku by mohl zmařit nedostatek shody mezi příslušnými zúčastněnými stranami ohledně konečné podoby metodické podpory a její závazné či nezávazné povahy. Toto riziko může zmírnit stávající rozložení politických sil a spolupráce mezi prováděcím orgánem a organizacemi občanské společnosti. Závaznost jakýchkoli budoucích metodických pravidel pro zadávání zakázek malého rozsahu je nakonec v rukou vlády, a proto by tento závazek potřeboval trvalou politickou podporu. Úspěch závazku může záviset také na tom, zda pravidla pro zadávání veřejných zakázek přijmou v praxi všichni zadavatelé (přibližně 10 až 20 tisíc subjektů)²⁶.

Pro dosažení slibných výsledků předkládá IRM prováděcímu orgánu závazku č. 6 následující doporučení:

- **Aktivně spolupracovat s organizacemi občanské společnosti při vytváření pravidel pro zadávání zakázek malého rozsahu.** Organizace občanské společnosti, které mají značné zkušenosti se zadáváním zakázek a veřejnými zakázkami, by se mohly zapojit do pravidelných schůzek, na nichž by se diskutovalo o pokroku v provádění, získávaly by se podněty a umožňoval by se dohled. Spolupráci je také možné formalizovat do podoby pracovní skupiny s podobnými pravidly účasti jako fórum více zúčastněných stran.
- Zajistit trvalou politickou podporu závazku vyjádřenou ve vládní protikorupční strategii na období 2023-2026 a **usilovat o to, aby pravidla byla závazná alespoň pro ústřední orgány státní správy.** Zatímco pokyny mohou pomoci změnit praxi tam, kde již existuje velká institucionální podpora pro tato opatření, závazná pravidla mohou zajistit širší provádění napříč institucemi. Začlenění do vládní strategie a trvalá politická podpora jsou impulsem pro závazek dosáhnout lepších výsledků v oblasti transparentnosti zadávání zakázek malého rozsahu. Další ambice by mohly směřovat k tomu, aby toto pravidlo bylo závazné pro vládní orgány na nižších úrovních.
- **Propagovat nová pravidla a školit klíčové vládní úředníky.** Po přijetí pravidel by vláda mohla dále podporovat jejich uplatňování tím, že je bude propagovat mezi klíčovými zúčastněnými stranami. To může rovněž vyžadovat školení pro příslušné uživatele s cílem zajistit správné pochopení nových pravidel, které lze navrhnout a provádět ve spolupráci s občanskou společností.

Závazek č. 7: Transparentnost státních dotací

Ministerstvo financí

Úplný popis závazku, viz závazek 4.7 v akčním plánu České republiky na období 2022-2024: <https://www.opengovpartnership.org/documents/czech-republic-action-plan-2022-2024>.

Kontext a cíle

Závazek č. 7 pokračuje v úsilí zahájeném v akčním plánu na období 2020-2022, jehož cílem je zvýšit transparentnost státních grantů zlepšením stávajícího informačního systému. Závazek počítá s vytvořením Registru dotací na ministerstvu financí, který bude evidovat údaje o dotacích, návratných finančních výpomocích a jiných obdobných podporách poskytovaných ze státního rozpočtu.

Za současného stavu jsou informace o státních dotacích k dispozici, ale jsou rozptýleny v různých databázích, které nejsou vzájemně propojeny, a údaje nelze snadno porovnat. V předchozím cyklu OGP proběhla dvě kola konzultací a zúčastněné strany se rozhodly pro úpravu stávajícího informačního systému o státních dotacích s cílem zveřejňovat údaje v jednotném formátu tak, aby všechny informační systémy o dotacích poskytovaly standardizované soubory informací.²⁷

Potenciál výsledků: podstatný

Standardizace formátu a obsahu údajů, které mají být v těchto informačních systémech zveřejňovány, má potenciál výrazně zvýšit transparentnost a veřejnou kontrolu nad rozdělováním a využíváním státních financí. Kontrolním orgánům a zúčastněným stranám umožní vyhledávat a porovnávat údaje o přidělených dotacích a přistupovat k dotačním titulům a související dokumentaci. S tímto názorem souhlasili i zástupci organizací občanské společnosti, s nimiž IRM vedlo rozhovory.²⁸

Vytvoření jednotné veřejné evidence státních dotací je součástí programového prohlášení vlády do roku 2023²⁹ a také prioritou občanské společnosti usilující o větší transparentnost stávajících údajů o příjemcích státních financí a jejich využití.³⁰ Na základě technických a právních možností dále slibuje rozvoj a modernizaci informačního systému o státních dotacích tak, aby zahrnoval všechny evropské a národní dotace a poskytoval podrobnější informace o jednotlivých dotacích (tj. výši podpory, dotační titul a rozhodnutí nebo veřejnoprávní smlouvu). Zlepšení informačního systému by vedlo k jeho intuitivnějšímu a uživatelsky přívětivějšímu používání, k jeho veřejné dostupnosti a k propojení s informačními systémy dalších subjektů veřejného sektoru a případně i samosprávy.³¹ Pro poskytovatele dotací by informační systém mohl být užitečný pro sdílení informací o příjemcích dotací s cílem optimalizovat efektivní využívání veřejných zdrojů.

Příležitosti, výzvy a doporučení při implementaci

Celkový úspěch závazku č. 7 bude záviset na kvalitě údajů, které budou zveřejňovány v jednotném informačním systému o státních dotacích, a na jeho uživatelské přívětivosti. Měly by být zpřístupněny informace o využití státních dotací, které by umožňovaly snadnou orientaci při vyhledávání příjemců a dokumentace dotací od různých státních subjektů.³² Dopad tohoto závazku se výrazně zvýší, pokud by poskytovatelé dotací z řad samosprávných orgánů byli povinni zveřejňovat své údaje také v jednotné databázi.

Vláda ve svém programovém prohlášení slibuje vybudování jednotné databáze státních dotací, což znamená, že tento závazek je pro ni prioritou. Úspěšná implementace by však také závisela

na postupném vývoji a modernizaci databáze a příslušných datových souborů. S ohledem na splnění vysokých nároků doporučuje IRM následující:

- **Vyčlenit dostatečné personální, technické a rozpočtové kapacity** na realizaci závazku ve slíbené kvalitě a včas.
- **Pravidelně konzultovat vývoj informačního systému se zúčastněnými stranami z řad občanské společnosti.** Získání podnětů od občanské společnosti lze využít také k ověření přístupnosti, vyhledatelnosti a srovnatelnosti zveřejněných údajů s jinými informačními systémy.
- Zajistit, aby zveřejňované údaje zajímaly příslušné zúčastněné strany a **usnadnit veřejnou kontrolu využívání státních financí v praxi.** Instituce by sice mohly umožnit veřejné oznamování podezřelých zakázek, ale implementace by mohla být ambicióznější a podpořit zapojení komunit z řad občanské společnosti a aktivistů do oznamování podezřelých veřejných výdajů. Ekosystém OpenCoesione v Itálii³³ a komunita Dozorro na Ukrajině³⁴ jsou dva dobré příklady této praxe v OGP.

Ostatní závazky

Níže jsou popsány další závazky, které IRM neoznačil za slibné. Tento přezkum obsahuje doporučení, která mají přispět k učení a realizaci těchto závazků.

Závazek č. 1 slibuje pilotní zavedení nových pokynů pro účast organizací občanské společnosti na veřejném rozhodování.³⁵ Do testovací fáze je zapojeno osm ústředních vládních orgánů, přičemž každý z nich vybere jeden projekt.³⁶ Metodika (přijata v předchozím cyklu OGP) vyvolala zájem poloviny ministerstev, a má tak slušný potenciál prosadit myšlenky účasti veřejnosti ve veřejné správě. Jelikož se však stále nachází ve fázi testování na omezeném počtu projektů, je příslušný potenciál výsledků mírný. Očekávané výsledky by zvýšilo širší využití metodiky ve veřejné správě nad rámec testovací fáze.

Závazek č. 2 týkající se ochrany oznamovatelů je pokračováním legislativních, vzdělávacích a osvětových aktivit zahájených v předchozím cyklu OGP. V dubnu 2023 schválila dolní komora parlamentu nový zákon o ochraně oznamovatelů.³⁷ Byl přijat a vstoupil v platnost 1. srpna 2023.³⁸ Nová legislativa je sice pozitivním vývojem, avšak vzdělávací a osvětové aktivity nejdou nad rámec toho, co bylo plánováno v předchozím cyklu. Potenciál výsledků závazku je proto mírný. Významnějších výsledků by bylo možné dosáhnout prostřednictvím nových činností podporujících provádění nových právních předpisů, mezi které patří metodické poradenství při přijímání a zavádění mechanismů pro podávání oznámení ústředním a místním orgánům, podpora a povzbuzování vytváření sítí osob, které prošetřují stížnosti oznamovatelů, a využívání reálných případů v mediálních kampaních.³⁹

Stejně jako v předchozím cyklu OGP slibuje závazek č. 3 týkající se otevřených dat ve vzdělávání nový informační systém v odvětví vzdělávání. Ministerstvo školství plánuje vytvořit dva nové registry studentů a pracovníků ve školství a slibuje zpřístupnit více údajů veřejnosti, což může vést k pozitivním výsledkům.⁴⁰ Podoba a časový harmonogram této reformy se však v minulosti opakovaně měnily a rozsah jejího přínosu může být jasnější až po jejím úplné realizaci.

Závazek č. 4 předpokládá zlepšení množství a kvality dat, jakož i uživatelské přívětivosti databáze strategických dokumentů veřejné správy.⁴¹ Ačkoli je tento závazek inovativní, s

dobrym návrhem vylepšení databáze směrem k veřejnosti, nezávazný charakter zveřejňování strategických dokumentů a absence standardů pro revizi obsahu svědčí o nedostatečných ambicích.

Závazek č. 5 předpokládá veřejnou kontrolu procesů zadávání veřejných zakázek prostřednictvím tzv. paktů integrity. Jeho předností je, že vychází ze zkušeností organizací občanské společnosti s těmito pakty a předpokládá podporu paktů integrity mezi všemi účastníky zadávání veřejných zakázek.⁴² Nepřekračuje však rámec propagačního úsilí a chybí v něm jasnost ohledně toho, kolik paktů integrity by bylo realizováno.⁴³

Závazek č. 8 zavádí do českého procesu OGP novou oblast politiky, a to údaje o skutečném vlastnictví. Plánované činnosti se zatím omezují na analýzu stávajícího systému a mají nejasný potenciál výsledků v rámci tohoto cyklu akčního plánu. Návrhy vyplývající z tohoto závazku lze však přenést do příštího akčního plánu, čímž by se závazek stal ambicióznějším – podobně jako v případě závazků týkajících se transparentnosti státních dotací. Dopad závazku v tomto cyklu akčního plánu lze posílit zapojením organizací občanské společnosti s příslušnými odbornými znalostmi a zkušenostmi v této oblasti politiky do přípravy analytických materiálů a do analýzy údajů v rejstříku skutečných vlastníků.⁴⁴ Ke zlepšení kvality údajů v rejstříku lze využít analytické nástroje,⁴⁵ přičemž následné činnosti by se mohly zaměřit na mechanismy prosazování a spolupráci se všemi zúčastněnými stranami, mezi něž patří rejstříkové soudy, podniky, finanční úřady a odborníci na údaje o skutečném vlastnictví.

¹ „Akční plán Partnerství pro otevřené vládnutí v České republice na léta 2023 až 2024“, Partnerství pro otevřené vládnutí, únor 2023, <https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2023/02/Czech-Republic-Action-Plan-2022-2024-December-EN.pdf>.

² Jan Dupák (Transparency International Česká republika), rozhovor s výzkumníkem IRM, 9. května 2023; Marek Zelenka (Oživení), rozhovor s výzkumníkem IRM, 10. května 2023.

³ „Zakázky za stovky milionů získaly v Lánech firmy spjaté s Mynářem a jeho lidmi“, Transparency International Česká republika, 7. února 2018, <https://www.transparency.cz/zakazky-za-stamiliony-ziskaly-v-lanech-firmy-spjate-s-mynarem-a-jeho-lidmi/>; „Kauza Hlubeček znovu otevírá Pandorařinu skříňku zneužívání veřejných prostředků“, Transparency International Česká republika, 27. června 2022, <https://www.transparency.cz/kaouza-hlubecek-znovu-pootevrela-pandorinu-skrinku-zneuzivani-verejnych-prostredku/>; „V kauze Stoka padly první rozsudky. Jiří Švachula si odnesl 9,5 roku vězení“, Transparency International Česká republika, 31. května 2022, <https://www.transparency.cz/padly-prvni-tresty-v-kaouze-stoka-jiri-svachula-si-odnesl-95-roku-vezeni/>.

⁴ Lukáš Kraus (Frank Bold/Rekonstrukce státu), rozhovor s výzkumníkem IRM, 10. května 2023.

⁵ „Strategie vlády v boji proti korupci na období 2023-2026“, Ministerstvo spravedlnosti, duben 2023, <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/04/Vladni-koncepce-boje-proti-korupci-na-leta-2023-az-2026.pdf>.

⁶ „Akční plán Partnerství pro otevřené vládnutí v České republice na léta 2023 až 2024“, Partnerství pro otevřené vládnutí.

⁷ Dupák, rozhovor.

⁸ „Zápis z jednání ze dne 14. listopadu a 12. prosince 2022“, Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí (2022), <https://korupce.cz/rada-vlady/zaznamy-z-jednani/?a=rada-vlady>.

⁹ Jakub Michálek hostil jednání 14. listopadu a 12. prosince 2022. Česká pirátská strana v současné době zasedá ve vládě a vede ministerstvo pro místní rozvoj.

¹⁰ Kraus, rozhovor.

¹¹ Dupák, rozhovor; Kraus, rozhovor.

¹² Zelenka, rozhovor.

¹³ „Novela zákona o veřejných zakázkách prošla Senátem“, Ministerstvo pro místní rozvoj, 10. května 2023, <https://portal-vz.cz/info-forum-vzdelavani/aktuality/novela-zzvz-prosla-senatem/>.

¹⁴ „Metodiky obecně“, [Metodika pro veřejné zakázky malého rozsahu] Ministerstvo pro místní rozvoj, <http://portal-vz.cz/metodiky-stanoviska/metodiky-k-zakonu-c-134-2016-sb-o-zadavani-verejnych-zakazek/metodiky-specialni-k-zadavacim-rizenim/metodiky-obecne/>; „Nová pravidla pro malé veřejné zakázky uleví zadavatelům“, Rekonstrukce státu, 28. února 2020, <https://www.rekonstrukcestatu.cz/archiv-novinek/nova-pravidla-pro-male-verejne-zakazky-ulevi-zadavatelum>.

- ¹⁵ Zelenka, rozhovor.
- ¹⁶ Dupák, rozhovor.
- ¹⁷ Zelenka, rozhovor.
- ¹⁸ Dupák, rozhovor; František Kučera (protikorupční odbor ministerstva spravedlnosti), rozhovor s výzkumníkem IRM, 5. května 2023.
- ¹⁹ Dupák, rozhovor; Kučera, rozhovor.
- ²⁰ Dupák, rozhovor.
- ²¹ Zelenka, rozhovor.
- ²² Dupák, rozhovor.
- ²³ Dupák, rozhovor; Zelenka, rozhovor.
- ²⁴ Zelenka, rozhovor.
- ²⁵ Dupák, rozhovor.
- ²⁶ Dupák, rozhovor.
- ²⁷ „Závěrečná zpráva k závazku 4.5 OGP“, Ministerstvo spravedlnosti, <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2022/04/Zaverecna-zprava-zavazek-4.5-OGP.pdf>.
- ²⁸ Dupák, rozhovor.
- ²⁹ „Programové prohlášení vlády“, Vláda České republiky, 1. března 2023, <https://www.vlada.cz/cz/programove-prohlaseni-vlady-193547/>.
- ³⁰ Dupák, rozhovor; Lukáš Kraus (Frank Bold/Rekonstrukce státu), rozhovor s výzkumníkem IRM, 10. května 2023.
- ³¹ „Akční plán Partnerství pro otevřené vládnutí v České republice na léta 2023 až 2024“, Partnerství pro otevřené vládnutí, 45-46.
- ³² Kraus, rozhovor.
- ³³ Viz: „OpenCoesione: Making EU Funds Expenditure More Transparent [Zprůhlednění výdajů z fondů EU]“, Partnerství pro otevřené vládnutí, 29. září 2021, <https://www.ogpstories.org/opencoesione-making-eu-funds-expenditure-more-transparent/>.
- ³⁴ Viz: „Through The Power of the People: Empowering Citizen Watchdogs [Prostřednictvím síly lidu: rozšíření pravomocí dozorových organizací z řad občanské společnosti]“, Partnerství pro otevřené vládnutí, 29. září 2021, <https://www.ogpstories.org/through-the-power-of-the-people-empowering-citizen-watchdogs/>.
- ³⁵ „Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy“, Rada vlády pro nestátní neziskové organizace, květen 2022, https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/dokumenty/Metodika-participace-NNO_verze-po-verejnych-konzultacich_23_5_2022_final.pdf.
- ³⁶ Pavel Mička (sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace), rozhovor s výzkumníkem IRM, 31. května 2023.
- ³⁷ „Sněmovna schválila zákon o ochraně oznamovatelů“, Ministerstvo spravedlnosti, 21. dubna 2023, <https://oznamovatel.justice.cz/snemovna-schvalila-zakon-o-ochrane-oznamovatelu/>.
- ³⁸ Zákon o ochraně oznamovatelů a jeho doprovodný zákon byly přijaty a zveřejněny ve Sbírce zákonů jako zákony č. 171/2023 Sb. <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2023-171> a č. 172/2023 Sb. <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2023-172>.
- ³⁹ Viz například popis procesu spolupráce na Slovensku v: „Přezkum Akčního plánu: Slovenská republika 2022–2024“, Partnerství pro otevřené vládnutí, únor 2023, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2023/02/Slovak-Republic_Action-Plan-Review_2022-2024_EN.pdf, 4-6.
- ⁴⁰ Narek Oganessian (ředitel odboru informatiky ministerstva školství), e-mailová korespondence s výzkumníkem IRM, 1. června 2023.
- ⁴¹ Petr Valenta (Ministerstvo pro místní rozvoj), rozhovor s výzkumníkem IRM, 10. května 2023.
- ⁴² Jan Dupák (Transparency International Česká republika), e-mailová korespondence s výzkumníkem IRM, 15. května 2023.
- ⁴³ Jan Novotný (Ministerstvo pro místní rozvoj), e-mailová korespondence s výzkumníkem IRM, 17. května 2023.
- ⁴⁴ Viz například: „Analýza spolehlivosti rejstříku skutečných majitelů“, Datalab Institute, 5. prosince 2022, <https://drive.google.com/file/d/12EYwFMdb53DzRqt5fgE2OkHp8ojHnecq/view>.
- ⁴⁵ Viz například: „Analytický nástroj pro mezinárodní sankce“, Datlab, <https://sankce.datlab.eu>.

Oddíl III. Metodika a ukazatele IRM

Účelem tohoto přezkumu není hodnocení. Má sloužit jako rychlý, nezávislý, technický přezkum charakteristik akčního plánu a silných stránek a problémů, které IRM identifikuje s cílem posílit proces realizace. Tento přístup umožňuje IRM vyzdvihnout nejsilnější a nejslibnější závazky z hlediska těch s nejvyšším potenciálem pro výsledek, priority závazku pro zúčastněné strany a priority v kontextu vnitrostátního otevřeného vládnutí.

Pro určení, které z reforem nebo závazků IRM označuje za slibné, se IRM řídí tzv. procesem filtrování a seskupování:

Krok 1: Určí se, co je přezkoumatelné a co ne, na základě ověřitelnosti závazku, jak je popsán v akčním plánu.

Krok 2: Zjistí se, zda se závazek týká otevřeného vládnutí. Odpovídá hodnotám OGP?

Krok 3: Závazky, které lze ověřit a které mají charakter otevřeného vládnutí, se přezkoumají, aby se zjistilo, zda je třeba některé závazky seskupit. Je třeba seskupit závazky, které mají společný cíl politiky nebo přispívají ke stejné reformě či otázce politiky. Potenciál výsledků seskupených závazků je třeba přezkoumat jako celek. Proces seskupování provádějí pracovníci IRM podle níže uvedených kroků:

- a. Určí se zastřešující témata. Pokud akční plán ještě není seskupen podle témat, mohou pracovníci IRM použít jako referenční tematické označení provedené OGP.
- b. Přezkoumají se cíle závazků, aby se zjistilo, které závazky se týkají stejné otázky politik nebo přispívají ke stejné širší politice nebo vládní reformě.
- c. Podle potřeby se uspořádají závazky podle skupin. Závazky již mohou být v akčním plánu uspořádány v rámci konkrétní politiky nebo vládních reforem.

Krok 4: Posoudí se potenciál výsledků společného nebo samostatného závazku.

Filtrování je interní proces. Údaje o jednotlivých závazcích jsou k dispozici v příloze č. 1. Kromě toho IRM během interního procesu přezkumu tohoto produktu ověřuje správnost zjištění a shromažďuje další podklady prostřednictvím vzájemného hodnocení, zpětné vazby od podpůrné jednotky OGP podle potřeby, rozhovorů a ověřování se zúčastněnými stranami v jednotlivých zemích a schválení mezinárodního panelu expertů IRM (IEP).

Jak je popsáno výše, IRM se při tomto přezkumu opírá o **tři klíčové ukazatele**:

I. Ověřitelnost

- **Ano, dostatečně konkrétní pro hodnocení:** Stanovené cíle a navržená opatření, jak jsou uvedeny v akčním plánu, jsou dostatečně jasné a zahrnují objektivně ověřitelné činnosti pro posouzení implementace.
- **Ne, není dostatečně konkrétní pro hodnocení:** Stanovené cíle a navržená opatření, jak jsou uvedeny v akčním plánu, nejsou dostatečně jasné a neobsahují výslovné ověřitelné činnosti pro posouzení implementace.
- Závazky, které nelze ověřit, budou považovány za „nepřezkoumatelné“ a jejich další hodnocení nebude provedeno.

II. Perspektiva otevřeného vládnutí

Tento ukazatel stanoví, zda se závazek vztahuje k hodnotám otevřeného vládnutí, mezi které patří transparentnost, zapojení občanské společnosti či veřejná odpovědnost, jak jsou definovány v Deklaraci o otevřeném vládnutí a v člancích OGP o správě věcí veřejných, a to na základě odpovědí na následující otázky. Na základě pečlivého zkoumání formulace závazku IRM nejprve určí, zda je závazek zaměřen na otevřené vládnutí:

- **Ano/Ne:** Je cílem závazku zvýšit transparentnost, účast nebo odpovědnost veřejnosti v určité oblasti politik, institucích nebo rozhodovacím procesu?

IRM používá hodnoty OGP, jak jsou definovány ve stanovách. Kromě toho mohou být následující otázky pro každou hodnotu OGP použity jako referenční pro identifikaci konkrétního opatření otevřeného vládnutí při analýze závazků:

- **Transparentnost:** Bude vláda zveřejňovat více informací, zlepšit právní nebo institucionální rámec pro zajištění práva na informace, zlepšit kvalitu informací poskytovaných veřejnosti nebo zlepšit transparentnost rozhodovacích procesů vlády nebo institucí?
- **Občanská participace:** Vytvoří nebo zlepšit vláda příležitosti, procesy nebo mechanismy pro veřejnost, aby se mohla informovat nebo ovlivňovat rozhodnutí? Vytvoří, umožní nebo zlepšit vláda mechanismy participace pro menšiny nebo další nedostatečně zastoupené skupiny? Umožní vláda právní prostředí, které zaručí svobodu shromažďování, sdružování a pokojného protestu?
- **Veřejná odpovědnost:** Vytvoří nebo zlepšit vláda možnosti, aby se úředníci zodpovídali za své činy? Umožní vláda vytvořit právní, politické nebo institucionální rámce, které podpoří odpovědnost veřejných činitelů?

III. Potenciál výsledků

Dříve byl označován jako ukazatel „potenciálního dopadu“ a byl upraven s ohledem na zpětnou vazbu z konzultačního procesu IRM Refresh s komunitou OGP. S novým strategickým zaměřením produktů IRM orientovaným na výsledky byl tento ukazatel upraven tak, aby se v tomto prvním hodnocení stanovily očekávané výsledky a potenciál, které budou později, po realizaci, ověřeny ve Zprávě o výsledcích IRM. Vzhledem k účelu tohoto hodnocení akčního plánu je hodnocení „potenciálu výsledků“ pouze prvotním ukazatelem toho, zda závazek přinese smysluplné výsledky na základě jeho formulace v akčním plánu ve srovnání se současným stavem v příslušné oblasti politik.

Stupnice ukazatele je definována takto:

- **Nejasný:** závazek je zaměřen na pokračování stávajících postupů v souladu se stávajícími právními předpisy, požadavky nebo politikami, aniž by byla uvedena přidaná hodnota nebo lepší přístup k otevřenému vládnutí v porovnání se stávající praxí.
- **Mírný:** pozitivní, ale nesouvisějící iniciativa nebo změna procesu, praxe nebo politiky. Závazky, které nevyvolávají závazné nebo institucionalizované změny napříč vládou nebo institucemi, které řídí danou oblast politiky. Například nástroje, jako jsou webové stránky nebo zveřejňování údajů, školení, pilotní projekty.
- **Podstatný:** možný převrat v pravidlech hry (nebo vytvoření nových pravidel), postupech, politikách nebo institucích, které řídí určitou oblast politiky, veřejný sektor a/nebo vztah mezi občany a státem. Závazek vytváří závazné a institucionalizované změny napříč státní správou.

Tento přezkum připravil IRM ve spolupráci s výzkumníci Alexandrou Dubovou a externě jej odborně posoudil Ernesto Velasco. Na metodiku IRM, kvalitu produktů IRM a proces přezkumu dohlíží IEP IRM. Další informace naleznete v části O IRM na webových stránkách OGP.¹

¹ „O IRM“, Partnerství pro otevřené vládnutí, <https://www.opengovpartnership.org/irm-guidance-overview/>.

Příloha č. 1 Údaje o jednotlivých závazcích¹

<p>Závazek č. 1: Pilotní zavedení metodiky pro účast občanské společnosti</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Mírný
<p>Závazek č. 2: Zlepšení postavení oznamovatelů</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Mírný
<p>Závazek č. 3: Otevřená data o vzdělávání a vzdělávacím systému</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Nejasný
<p>Závazek č. 4: Rozšířit a zpřístupnit údaje v systému databáze strategií</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Mírný
<p>Závazek č. 5: Zapojení veřejnosti do monitorování veřejných zakázek</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Nejasný
<p>Závazek č. 6: Transparentnost veřejných zakázek malého rozsahu</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Mírný
<p>Závazek č. 7: Transparentnost státních dotací</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Podstatný
<p>Závazek č. 8: Zlepšení kvality údajů z evidence skutečných vlastníků</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ověřitelný: Ano • Je závazek v souladu s principem otevřeného vládnutí? Ano • Potenciál výsledků: Nejasný

¹ **Ediční poznámky:**

1. Názvy závazků mohly být pro stručnost upraveny. Úplné znění závazků naleznete v akčním plánu České republiky: <https://www.opengovpartnership.org/documents/czech-republic-action-plan-2022-2024/>.

Příloha č. 2: Spoluvytváření akčního plánu

Členské země OGP se vyzývají, aby se snažily naplnit všechny ambice aktualizovaných standardů účasti a spoluvytváření OGP, které vstoupily v platnost 1. ledna 2022.¹ IRM posuzuje všechny země, které předložily akční plány od roku 2022 podle aktualizovaných standardů. OGP zavedl 24měsíční odklad s cílem zajistit spravedlivý a transparentní přechod na aktualizované standardy. Během této doby bude IRM hodnotit, jak se země přizpůsobují standardům a jak dodržují své minimální požadavky.² Země však budou shledány jednajícími v rozporu s procesem OGP pouze tehdy, pokud nesplní minimální požadavky, počínaje akčními plány předloženými od roku 2024 a dále. V tabulce č. 2 je uvedeno, do jaké míry postupy účasti a spoluvytváření v jednotlivých zemích splňují minimální požadavky, které se uplatňují při vypracovávání akčního plánu.

Tabulka č. 2. Splnění minimálních požadavků

Minimální požadavek	Splněn v rámci spoluvytváření?	Splněn v rámci realizace?
1.1 Prostor pro dialog: Dialogy mezi zástupci vlády a občanské společnosti probíhaly prostřednictvím Pracovní komise pro otevřenou veřejnou správu a transparentnost státní správy, která plní roli vícestranného fóra. ³ Její základní pravidla účasti jsou veřejně dostupná na internetu. ⁴ V roce 2022 se scházela každé tři měsíce. ⁵	Ano	<i>Bude hodnoceno ve zprávě o výsledcích.</i>
2.1 Webové stránky OGP: Internetové stránky OGP spravuje ministerstvo spravedlnosti. Jsou veřejně přístupné bez hesla nebo registrace. ⁶ Obsahují všechny dokumenty akčního plánu, včetně toho nejnovějšího. ⁷	Ano	<i>Bude hodnoceno ve zprávě o výsledcích.</i>
2.2 Úložiště: Úložiště OGP spravuje ministerstvo spravedlnosti. Je veřejně dostupné bez hesla nebo registrace. Dokumenty lze stáhnout přímo ve formátu pdf. ⁸ Úložiště je pravidelně aktualizováno a obsahuje informace o spoluvytváření, provádění a hodnocení národních akčních plánů. ⁹	Ano	<i>Bude hodnoceno ve zprávě o výsledcích.</i>
3.1 Oznámení: Harmonogram spoluvytváření a výzva k účasti na veřejném workshopu o spoluvytváření závazků OGP byly zveřejněny 18. března 2022, tedy přibližně měsíc před veřejným workshopem, který se uskutečnil 11. dubna 2022. ¹⁰	Ano	Nepoužije se
3.2 Aktivní pomoc: Dne 11. dubna 2022 uspořádalo ministerstvo spravedlnosti veřejný seminář, na kterém mohl kdokoli navrhnout závazky pro nový akční plán na období let 2022-2024. Seminář proběhl za účasti veřejných činitelů a organizací občanské společnosti. ¹¹	Ano	Nepoužije se
3.3 Mechanismus zpětné vazby: Podněty od nečlenů MSF byly získávány třemi způsoby: (1) prostřednictvím veřejného semináře pořádaného pro všechny, kteří chtějí navrhnout závazky, ¹² (2) zveřejněním návrhu akčního plánu v rámci meziresortního připomínkového řízení, ¹³ a (3) <i>ad hoc</i> účastí nečlenských organizací nebo jednotlivců	Ano	Nepoužije se

<p>v MSF.¹⁴ Proces spoluvytváření byl rozložen do několika měsíců, přičemž veřejná výzva k účasti byla zveřejněna 18. března 2022 a veřejný workshop se uskutečnil 11. dubna 2022. Meziřesortní připomínkové řízení proběhlo v období od 16. do 30. června 2022 a návrh akčního plánu byl vládě předložen v srpnu následujícího roku.¹⁵</p>		
<p>4.1 Odůvodněná odpověď: Návrhy závazků spolu s odůvodněnými odpověďmi na ně byly zaznamenány v zápisech z příslušných zasedání.¹⁶</p>	<p>Ano</p>	<p>Nepoužije se</p>
<p>5.1 Otevřená realizace: IRM posoudí, zda se uskutečnila setkání se zúčastněnými stranami z řad občanské společnosti, na nichž byly představeny výsledky realizace a občanská společnost mohla ve zprávě o výsledcích uvést své připomínky.</p>	<p>Nepoužije se</p>	<p><i>Bude hodnoceno ve zprávě o výsledcích.</i></p>

¹ „Standardy OGP účasti a spoluvytváření 2021“, Partnerství pro otevřené vládnutí, <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>.

² „Pokyny IRM k hodnocení minimálních požadavků“, Partnerství pro otevřené vládnutí, <https://www.opengovpartnership.org/documents/irm-guidelines-for-the-assessment-of-minimum-requirements/>.

³ „Komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy“, Ministerstvo spravedlnosti, <https://korupce.cz/rada-vlady/pracovni-komise-predsedy-rady-vlady-pro-koordinaci-boje-s-korupci/komise-k-otevrenemu-vladnuti-a-transparentnosti-statni-spravy/>.

⁴ „Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí“, [Statut a jednací řád], Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí, <https://korupce.cz/rada-vlady/>.

⁵ „Komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy“, Ministerstvo spravedlnosti.

⁶ „Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP)“, Ministerstvo spravedlnosti, <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/>.

⁷ „Národní akční plány (NAP)“, Ministerstvo spravedlnosti, <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/>.

⁸ „Knihovna dokumentů“, Ministerstvo spravedlnosti, <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/knihovna-dokumentu/>.

⁹ „Národní akční plány (NAP)“, Ministerstvo spravedlnosti.

¹⁰ „Harmonogram spoluvytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024“, Ministerstvo spravedlnosti, březen 2022, <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2022/03/Harmonogram-spoluvytvareni-Akcniho-planu-Ceske-republiky-Partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-na-obdobi-let-2023-az-2024.pdf>;

„Nový akční plán České republiky v rámci iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí“, Ministerstvo spravedlnosti, 18. března 2022, <https://korupce.cz/zapojte-se-do-pripravy-noveho-akcniho-planu-ceske-republiky-v-ramci-iniciativy-partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-verejne-konzultace-a-verejny-workshop-ministerstva-spravedlnosti/>.

¹¹ „Záznám z 1. veřejného workshopu k vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2023 až 2024“, Ministerstvo spravedlnosti, květen 2022, <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2022/05/Zaznam-z-1.-verejneho-workshopu-k-vytvareni-Akcniho-planu-Ceske-republiky-Partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-na-leta-2023-az-2024.pdf>.

¹² „Záznám z 1. veřejného workshopu k vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2023 až 2024“, Ministerstvo spravedlnosti.

¹³ „Vypořádání připomínek k materiálu s názvem: Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024“, Ministerstvo spravedlnosti, květen 2023, <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/05/Vyporadani-pripominek-k-Akcniemu-planu-Ceske-republiky-Partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-na-obdobi-let-2023-az-2024.pdf>.

¹⁴ „Komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy“, Ministerstvo spravedlnosti.

¹⁵ „Harmonogram spoluvytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (dále jen Šestý Akční plán) – aktualizace k 17. 5. 2022“, Ministerstvo spravedlnosti, červenec 2022, <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2022/07/Harmonogram-spoluvytvareni-Akcniho-planu-Ceske-republiky-Partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-na-obdobi-let-2023-az-2024-aktualizace-k-21.-7.-2022.pdf>.

¹⁶ „Záznám z 1. veřejného workshopu k vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2023 až 2024“, Ministerstvo spravedlnosti; „Komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy“, Ministerstvo spravedlnosti; „Vypořádání připomínek k materiálu s názvem: Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024“, Ministerstvo spravedlnosti.