



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DISPOZIȚIE nr. 158-d

din 3 noiembrie 2023

Chișinău

Cu privire la domeniile prioritare și angajamentele pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025

În scopul asigurării unei guvernări transparente, responsabile și eficiente, prin îmbunătățirea proceselor decizionale, participative și a dialogului cu societatea civilă, precum și prin dezvoltarea capacităților și competențelor de aplicare a principiilor guvernării deschise în autoritățile publice, Guvernul DISPUNE:

1. Se aprobă Planul de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025 (se anexează).

2. Ministerele și alte autorități publice responsabile vor asigura, conform competențelor, realizarea acțiunilor incluse în Planul de acțiuni menționat.

3. Implementarea acțiunilor se va efectua din contul mijloacelor financiare ale autorităților/instituțiilor publice implicate, aprobate în bugetul de stat, precum și din alte surse legale.

4. Monitorizarea implementării Planului de acțiuni nominalizat se pune în sarcina Cancelariei de Stat și a Comitetului de coordonare pentru guvernare deschisă.

5. Prezenta dispoziție intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN



Aprobat
prin Dispoziția Guvernului nr.158-d/2023

PLANUL DE ACȚIUNI PENTRU GUVERNARE DESCHISĂ PE ANII 2023-2025

Capitolul I ACTIVITĂȚI REALIZATE PENTRU CONSOLIDAREA GUVERNĂRII DESCHISE ÎN REPUBLICA MOLDOVA

1. Cancelaria de Stat, conform domeniilor de competență atribuite de Guvern, este autoritatea responsabilă de coordonarea activităților de guvernare deschisă în Republica Moldova.

2. Pentru a consolida guvernarea deschisă în Republica Moldova, Cancelaria de Stat a relansat activitatea Comitetului de coordonare pentru guvernare deschisă, creat la 13 aprilie 2018 și care, fiind un for al părților interesate de tematicile OGP, servește drept platformă permanentă de dialog între autoritățile publice și societatea civilă pe subiectele guvernării deschise. Relansarea activității Comitetului este un angajament ferm din partea Guvernului de a implica societatea civilă în realizarea reformelor de pe agenda de guvernare deschisă și continuarea implementării angajamentelor asumate, dar și în identificarea unor angajamente noi în conformitate cu agenda guvernamentală.

3. În temeiul prevederilor Ordinului Secretarului general al Guvernului nr. 53/2023 privind crearea Comitetului de coordonare pentru guvernare deschisă (în continuare – *Comitet*), acesta a fost instituit într-o componentă nouă, format din 10 membri, și investit cu funcții mai extinse. Autoritățile publice, membre ale Comitetului, au fost selectate conform domeniilor de competență implicate în dezvoltarea domeniilor de guvernare deschisă. Pentru selectarea membrilor Comitetului din partea societății civile, conform criteriilor prestabilite, a fost solicitat suportul de desemnare din partea Platformei Naționale Forumul Societății Civile din Parteneriatul Estic.

3.1. Comitetul este o structură consultativă, fără personalitate juridică, are rolul de a coordona implementarea acțiunilor ce vizează realizarea Parteneriatului pentru guvernare deschisă în Republica Moldova.

3.2. În atribuțiile Comitetului intră coordonarea procesului de elaborare a Planului de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025, monitorizarea implementării și evaluării acestuia. Din componenta Comitetului fac parte 10 membri de bază și 10 membri supleanți din cadrul autorităților administrației publice și al organizațiilor societății civile. Autoritățile/instituțiile publice centrale reprezentate în Comitet sunt Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării

Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor și Agenția de Guvernare Electronică. Reprezentarea autorităților/instituțiilor publice este asigurată la nivel de secretar de stat/conducător. Din partea societății civile sunt cinci reprezentanți, inclusiv un membru din componența anterioară a Comitetului și un membru desemnat de Congresul Autorităților Locale din Moldova.

3.3. Pentru mandatul 2023-2025, membrii din partea organizațiilor societății civile au fost desemnați de către Platforma Națională Forumul Societății Civile din Parteneriatul Estic, conform următoarelor criterii:

a) experiență demonstrată în implementarea de proiecte, inițiative din domeniul guvernării deschise, precum și experiență în promovarea principiilor și valorilor unei guvernări deschise;

b) capacitate demonstrată de a colecta și de a reprezenta interesele comunității societății civile în contextul colaborării cu autoritățile administrației publice sau în alte forumuri;

c) experiență demonstrată în colaborarea cu autoritățile administrației publice;

d) recunoaștere evidentă ca actor relevant în cadrul societății civile, la nivel național sau local;

e) cunoașterea la nivel înalt a limbii engleze, vorbit și scris, pentru a putea participa în activitățile regionale și globale ale Parteneriatului pentru schimb de experiență, practici și reprezentare;

f) să nu practice și să nu promoveze discurs instigator la ură.

3.4. În conformitate cu Hotărârea nr. 1/2023 a Comitetului, co-președinte al acestuia din partea autorităților publice centrale este desemnat secretarul de stat al Cancelariei de Stat. Co-președinte al Comitetului din partea societății civile este desemnat reprezentantul Institutului pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul” (în continuare – *A. O. IDIS „Viitorul”*).

3.5. În vederea respectării principiului de implementare a angajamentelor OGP prin intermediul unui cadru instituțional solid, Comitetul are rolul de a formula observații privind angajamentele propuse de către reprezentanții autorităților și de către societatea civilă; de a intermedia dialogul între ministerele și/sau agențiile guvernamentale responsabile de implementarea angajamentelor propuse și reprezentanții societății civile, ai mediului de afaceri sau ai mediului academic, precum și alți actori interesați, în scopul facilitării unui proces real de co-creare a Planului de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025 și de avizare a acestuia. Comitetul contribuie la coordonarea implementării acțiunilor vizând Parteneriatul pentru guvernare deschisă prin activități precum prezentarea propunerilor pentru îmbunătățirea modului de implementare a Planului de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025, identificarea blocajelor apărute în procesul de implementare și propunerea unor soluții pentru rezolvarea acestora, atragerea de asistență tehnică și resurse, precum și participarea la monitorizarea și evaluarea acestuia.

3.6. Direcția drepturile omului și cooperare cu societatea civilă din cadrul Cancelariei de Stat, în calitate de secretariat al Comitetului, asistă Comitetul în coordonarea activităților Parteneriatului pentru guvernare deschisă și în procesul de elaborare și monitorizare a implementării planurilor. Secretarul Comitetului se desemnează din cadrul subdiviziunii menționate.

Capitolul II

DOMENIILE PRIORITARE VIZATE DE ANGAJAMENTE

1. Ca rezultat al consultărilor publice desfășurate în procesul de stabilire a priorităților și angajamentelor de guvernare deschisă, membrii Comitetului au aprobat 5 domenii prioritare de angajamente incluse în cel de-al 5-lea Plan de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025:

- 1) Acces la informații de interes public;
- 2) Instituții guvernamentale deschise;
- 3) Bugete deschise;
- 4) Achiziții publice;
- 5) Dezvoltarea capacităților și competențelor, fiind integrată transversal în angajamentele din alte domenii.

Capitolul III

ANGAJAMENTELE PLANULUI DE ACȚIUNI PENTRU GUVERNARE DESCHISĂ PE ANII 2023-2025

1. Denumirea angajamentului: **Pregătirea și monitorizarea implementării Legii nr. 148/2023 cu privire la accesul la informații de interes public (în vigoare din ianuarie 2024)**

1.1. Domeniul angajamentului: Acces la informații de interes public		
1.2. Durata angajamentului: 2023-2025		
1.3. Instituția responsabilă:		Cancelaria de Stat
1.4. Parteneri:	Autorități publice	Ministerul Justiției, alte autorități publice centrale, autorități publice locale, parteneri de dezvoltare
	Societate civilă	
	Parteneri de dezvoltare	Delegația Uniunii Europene în cadrul Proiectului EU-funded project „Support for structured policy dialogue, coordination of the implementation of the Association Agreement and enhancement of the legal approximation process” for the Republic of Moldova” (Proiectul EU-Moldova Association) Proiectul „Consolidarea dialogului și a guvernării

		locale deschise și etice în Republica Moldova”, implementat de Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei
1.5. Descrierea problemei:		<p>Raportul Transparency International asupra implementării Planului de acțiuni pentru guvernare deschisă 2018-2020 a elucidat un șir de constrângeri și deficiențe privind accesul la informațiile de interes public la nivel de autorități publice centrale și locale, întreprinderi administrate de stat etc.</p> <p>În acest context au fost înaintate recomandări pentru următorul Plan de acțiuni pentru guvernare deschisă:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) asigurarea respectării de către autoritățile publice centrale a cerințelor referitoare la paginile web, în special elaborarea/actualizarea regulamentelor interne privind plasarea informațiilor pe paginile web; inserarea pe paginile web a informațiilor obligatorii; asigurarea vizibilității rubricilor destinate depunerii petițiilor și primirii cetățenilor în audiență; b) prevenirea secretizării informațiilor cu caracter public în actele normative emise de autoritățile publice locale, inclusiv prin instruirea aleșilor locali și angajaților acestora pe subiecte ce țin de accesul la informații și transparența decizională, supravegherea de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat a eventualelor abateri; c) asigurarea respectării de către întreprinderile administrate de stat a cerințelor de dezvăluire a informațiilor: dezvoltarea paginilor web ale întreprinderilor, cu includerea unei rubrici vizibile „Dezvăluirea informației”; transparentizarea activității consiliilor de administrație; plasarea de către fondatori pe paginile lor web a informațiilor obligatorii privind activitatea întreprinderilor administrate; d) includerea în Planul de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2035 a unor angajamente noi, relevante domeniului, de exemplu, extinderea guvernării deschise la nivel

	<p>local.</p> <p>Deși Legea nr. 982/2000 privind accesul la informații a fost modificată de mai multe ori pe parcursul anilor, se atestă că acest act normativ este conceptual depășit și nu corespunde reglementărilor și standardelor internaționale în materia accesului la documentele oficiale. Mai mult ca atât, Legea nr. 982/2000 conține viduri și lacune normative care nu asigură respectarea efectivă a dreptului constituțional de acces la informație.</p> <p>În conformitate cu Raportul „Indicele accesului la informație: măsurarea transparenței instituțiilor publice în Republica Moldova” – elaborat de Freedom House – cadrul legislativ în domeniul accesului la informație (pilonul I) a fost evaluat cu un scor total de 55% (22 de puncte din 40 posibile). O astfel de evaluare scăzută a calității prevederilor din Legea nr. 982/2000 a fost cauzată de caracterul învechit și lacunar al legii, precum și de faptul că acestea nu se încadrau organic în cadrul legislativ și infralegislativ contemporan. În special, se atestau următoarele deficiențe normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> – noțiuni, concepte și formulări neuniforme în raport cu Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018; – reglementări restrictive în privința persoanelor care beneficiază de dreptul de a solicita informații oficiale; – număr limitat de subiecți care constituie furnizori de informații; – ambiguitatea și neclaritatea temeiurilor legitime pentru care este permisă limitarea accesului la informațiile oficiale, fapt ce a determinat interpretări eronate și abuzive; – reglementări insuficiente cu privire la transparența proactivă – catalogul informațiilor care trebuie diseminat din oficiu este foarte limitat și descris în linii generale; – formalități excesive și nejustificate cu privire la modalitatea solicitării și comunicării informațiilor oficiale, care nu țin cont de evoluția tehnologiilor informaționale;
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> – reglementări lacunare în privința plăților percepute pentru comunicarea informațiilor, fapt ce oferă furnizorilor posibilitatea de a impune tarife nejustificate și nerezonabile; – lipsa unor prevederi speciale cu privire la modalitatea de examinare și soluționare a cauzelor judiciare privind contestarea încălcărilor legii, fapt ce nu asigură celeritatea, operativitatea și flexibilitatea proceselor judiciare; – lipsa unui mecanism eficient de sancționare și responsabilizare a furnizorilor de informații pentru încălcările prevederilor legale
1.6. Descrierea angajamentului:	
a) ce presupune angajamentul	<p>În condițiile adoptării Legii nr. 148/2023 cu privire la accesul la informații de interes public, unul dintre angajamentele din Planul de acțiuni pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025 se axează pe pregătirea implementării prevederilor Legii menționate și monitorizarea acesteia.</p> <p>Legea nr. 148/2023 va intra în vigoare în ianuarie 2024 și pentru asigurarea bunei implementări a acesteia urmează a fi întreprinse un șir de măsuri ce vor spori cunoașterea de către cetățeni a posibilităților de realizare a dreptului de acces la informații de interes public, nivelul de pregătire a instituțiilor și funcționarilor publici în asigurarea dreptului de acces la informații, în conformitate cu prevederile noii legi.</p> <p>Noua lege pune accent pe obligațiile de transparență proactivă a furnizorilor de informații de interes public, oferind un catalog extins de informații care urmează a fi publicate pe paginile web oficiale ale acestora. Procedura de acces la informații la cerere a fost simplificată, cu reglementări mai clare privind formele de acces la informații și reguli privind impunerea de taxe. În plus, noua lege prevede un mecanism de monitorizare a implementării acesteia, obligând furnizorii de informații să înregistreze cererile într-un registru separat. Datele agregate colectate vor fi publicate de Cancelaria de Stat, responsabilă de monitorizarea implementării legii.</p> <p>Acțiuni complexe în informarea cetățenilor și a</p>

	<p>tuturor părților interesate privind modalitățile de exercitare a dreptului de acces la informațiile de interes public. Alinierea furnizorilor de informații și a funcționarilor acestora la rigorile noii legi, sporirea gradului de responsabilizare a acestora față de solicitanții de acces la informații.</p> <p>Monitorizarea asigurării transparenței proactive de către furnizorii de informații (publicarea pe paginile web a informației de interes public, prevăzută în lege).</p> <p>Setarea mecanismelor de monitorizare și de raportare a activităților de asigurare a accesului la informațiile de interes public</p>		
b) care sunt rezultatele urmărite	<p>Realizarea campaniilor de informare.</p> <p>Elaborarea cursurilor de instruire a funcționarilor.</p> <p>Ajustarea paginilor web oficiale ale autorităților publice de nivel central și local conform cerințelor de transparență proactivă a informațiilor de interes public.</p> <p>Înregistrarea cererilor de comunicare a informațiilor de interes public în registrul distinct conform modului și modelului stabilit de Guvern.</p> <p>Sporirea responsabilității autorităților publice centrale și locale în procesul de asigurare a dreptului de acces la informații</p>		
c) obiectivul major	<p>Asigurarea exercitării și apărării dreptului solicitantului de acces la informațiile de interes public. Stabilirea mecanismului național de monitorizare și evaluare a asigurării dreptului de acces la informațiile de interes public</p>		
1.7. Activități	Responsabili autoritățile publice/parteneri	Durata acțiunii	Indicator
1.7.1. Asigurarea reglementărilor normative uniforme pentru asigurarea transparenței proactive și monitorizarea publicării informațiilor de interes public pe paginile web oficiale ale furnizorilor de informații:	Cancelaria de Stat, furnizorii de informații	2024	
1.7.1.1. Elaborarea și	Ministerul	2023	Hotărâre de

aprobarea hotărârii Guvernului privind paginile web oficiale ale autorităților publice în rețeaua Internet, în conformitate cu prevederile Legii nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public	Dezvoltării Economice și Digitalizării, Cancelaria de Stat		Guvern aprobată
1.7.1.2. Aprobarea modelului-tip (șablon) și stilului grafic (design) ale paginilor web oficiale ale ministerelor, altor autorități administrative centrale, precum și ale instituțiilor publice în care acestea au calitatea de fondator și autorităților administrative autonome în rețeaua Internet	Cancelaria de Stat	2024	Modelul-tip aprobat
1.7.1.3. Monitorizarea implementării de către autoritățile publice a prevederilor hotărârii Guvernului privind paginile web oficiale ale autorităților publice în rețeaua Internet	Cancelaria de Stat	2025	Notă informativă publicată
1.7.1.4. Crearea bazei de date a furnizorilor de informații de interes public	Cancelaria de Stat	2023	Bază de date funcțională
1.7.1.5. Plasarea pe site-ul web oficial al Guvernului a referințelor la site-urile web oficiale ale ministerelor și ale altor autorități administrative subordonate Guvernului	Cancelaria de Stat	2024	100% referințe plasate pe site-ul web oficial al Guvernului
1.7.2. Elaborarea modelului registrului cererilor de comunicare a informațiilor de interes public. Stabilirea	Ministerul Justiției	2023	Hotărâre de Guvern aprobată

modului de înregistrare a cererilor de comunicare a informațiilor de interes public			
1.7.3. Colectarea întrebărilor privind aspectele practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 148/2023 (autorități și instituții publice centrale și locale, autorități din domeniul justiției, cetățeni etc.)	Cancelaria de Stat	2023	Apel de colectare a întrebărilor realizat, inclusiv pe platforma particip.gov.md Numărul autorităților sesizate – 80% din furnizorii de informații
1.7.4. Elaborarea Manualului de aplicare a Legii nr. 148/2023	Proiectul EU-Moldova Association	2023	Manual elaborat
1.7.5. Desfășurarea evenimentului public dedicat intrării în vigoare a Legii nr. 148/2023 și diseminarea informației privind accesarea Manualului de aplicare a legii	Cancelaria de Stat, Proiectul EU-Moldova Association	2024	Eveniment desfășurat Numărul participanților la eveniment
1.7.6. Instruirea funcționarilor responsabili de asigurarea accesului la informații din cadrul autorităților centrale și locale privind aplicarea noilor norme de acces la informații de interes public	Cancelaria de Stat, Institutul de Administrare Publică, organizații ale societății civile, Proiectul EU-Moldova Association	2023-2024	4 sesiuni de instruire desfășurate pentru 80 de funcționari publici din autoritățile publice centrale și angajați din sectorul justiției
1.7.7. Actualizarea cursului de instruire online a	Institutul de Administrare Publică,	2024-2025	Minimum 200 de funcționari

funcționarilor publici pe subiectul „Asigurarea accesului la informații de interes public” (ajustat conform prevederilor noii legi) și plasarea acestuia pe platforma MLearn	Proiectul EU-Moldova Association		instruiți online anual
1.7.8. Dezvoltarea mecanismului de solicitare și recepționare a informațiilor necesare pentru elaborarea raportului anual de la furnizorii de informații	Cancelaria de Stat	2023-2024	Mecanism funcțional pe categorii de furnizori de informații
1.7.9. Evaluarea oportunității creării Sistemului informațional automatizat „Registrul cererilor de acces la informații pentru toate autoritățile pasibile raportării”	Cancelaria de Stat, Instituția Publică Agenția Guvernare Electronică	2023-2024	Evaluare realizată După caz, identificarea resurselor de dezvoltare a Sistemului informațional automatizat „Registrul cererilor de acces la informații pentru toate autoritățile pasibile raportării”
1.7.10. Elaborarea și publicarea de către Cancelaria de Stat, pe pagina sa web oficială, a raportului privind examinarea și soluționarea cererilor de comunicare a informațiilor de interes public de către autoritățile	Cancelaria de Stat	2025	Raport elaborat și publicat Date colectate de la 100% autorități pasibile raportării

publice			
1.7.11. Campanie de sensibilizare, la nivel local, pentru cetățeni, de informare despre drepturile lor privind accesul la informații, responsabilitățile și importanța implicării active la nivel local	Congresul Autorităților Locale din Moldova, Cancelaria de Stat, parteneri	2024-2025	
1.8. Alte informații relevante			
1.9. Bugetul angajamentului conform surselor de finanțare identificate	Bugetul de stat, în limitele bugetului alocat – 129 mii de lei Mijloace financiare externe – 2,1 milioane de lei		

2. Denumirea angajamentului: **Perfecționarea mecanismelor de asigurare a transparenței, participării și consultării societății civile în procesul decizional**

2.1. Domeniul angajamentului: Instituții guvernamentale deschise		
2.2. Durata angajamentului: 2023-2025		
2.3. Instituția responsabilă:		Cancelaria de Stat
2.4. Parteneri	Autorități publice	Autorități publice centrale și locale
	Societate civilă	A.O. IDIS „Viitorul”
	Parteneri de dezvoltare	Proiectul „Consolidarea dialogului și a guvernării locale deschise și etice în Republica Moldova”, implementat de Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei
2.5. Descrierea problemei		Conform Raportului privind asigurarea transparenței procesului decizional în cadrul autorităților publice centrale, pentru anul 2022, în vederea respectării rigorilor privind transparența decizională au fost publicate 579 de anunțuri privind inițierea elaborării deciziei, 2 anunțuri privind retragerea proiectelor din procesul de elaborare, 566 de anunțuri privind organizarea consultărilor publice. Au fost înregistrate intervenții în 339 de proiecte, cu obiecții și propuneri, 460 de proiecte de decizii au fost adoptate.

	<p>Rata publicării anunțurilor de inițiere a elaborării deciziilor față de deciziile adoptate a constituit 80%. De asemenea, în aproximativ 80% s-a stabilit rata desfășurării consultărilor publice pentru proiectele inițiate. Ca urmare a desfășurării consultărilor publice, autoritățile au publicat rezultatele acestora la nivel de 59%.</p> <p>Raportarea numărului consultărilor publice pentru care au fost publicate anumite rezultate la numărul de decizii adoptate, reflectă o rată medie de 74%, în condițiile în care pentru unele acte au avut loc consultări publice repetate, iar pentru altele nu a fost desfășurată nici o consultare.</p> <p>Pe parcursul anului 2022, autoritățile din subordinea Guvernului au recepționat circa 2054 de recomandări asupra proiectelor de acte normative elaborate.</p> <p>Rata medie a examinării și acceptării propunerilor prezentate în cadrul consultărilor publice a constituit în anul de referință circa 57,1%.</p> <p>În perioada de raportare, proiectele de hotărâri ale Guvernului au fost consultate public la nivel de 78%, proiectele de legi – 72% și proiectele decretelor Președintelui Republicii Moldova – 50%.</p> <p>Pe parcursul anului 2022 au fost organizate aproximativ 335 de dezbateri publice, cu participarea a circa 1167 de actori interesați și circa 968 de participanți s-au întrunit în 146 de grupuri de lucru.</p> <p>Unele probleme ce țin de transparența în procesul decizional au fost menționate inclusiv în raportul Transparency International privind implementarea Planului de acțiuni pentru guvernare deschisă (PAGD) pentru 2019-2020</p>
2.6. Descrierea angajamentului:	
a) ce presupune angajamentul	La 28 iunie 2023, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, a fost aprobat Regulamentul de organizare a activității platformei consultative permanente în cadrul autorității publice centrale.

	<p>În realitate, platformele consultative permanente în cadrul autorităților publice centrale urmează să fie acel spațiu de dialog unde vor fi discutate proiectele de decizii/actele normative și documentele de politici cu impact de interes public și la care vor putea participa reprezentanți ai societății civile, mediului academic, partenerilor sociali și ai altor părți interesate. Contribuțiile părților interesate, consultate în cadrul platformelor, se vor regăsi în sinteza obiecțiilor și propunerilor ce fac parte din dosarul actului normativ transmis spre aprobare Guvernului.</p> <p>Prin organizarea corectă a activității platformelor consultative ale autorităților publice centrale se va reuși îmbunătățirea transparenței, responsabilității și participării societății civile în procesul decizional.</p> <p>Realizarea unui complex de acțiuni, pornind de la evaluarea necesităților la monitorizarea implementării celor mai bune și eficiente mecanisme, procedee și practici de asigurare a transparenței în procesul decizional.</p> <p>Asigurarea funcționării eficiente a platformelor consultative permanente din cadrul autorităților publice centrale de specialitate, conform Hotărârii Guvernului nr. 967/2016, cu modificările ulterioare.</p> <p>Astfel, se propun intervenții coordonate pe următoarele dimensiuni:</p> <ul style="list-style-type: none">- evaluarea cadrului normativ și a instrumentelor existente de participare a societății civile la procesul decizional al autorităților de diferit nivel;- asigurarea activității platformelor consultative permanente ale autorităților publice centrale prin care se va realiza dialogul dintre instituțiile publice și societatea civilă și participarea cetățenilor în actul de guvernare;- asigurarea examinării opiniilor societății civile la proiectele de decizii și publicarea rezultatelor
--	--

	consultărilor; - respectarea de către autorități a tuturor etapelor de transparență în procesul decizional		
b) care sunt rezultatele urmărite	<p>Rata publicării anunțurilor de inițiere a actelor normative – 90%;</p> <p>Rata de consultare publică a proiectelor actelor normative – 90%;</p> <p>Rata consultărilor publice față de actele normative adoptate de autoritățile publice centrale – 95%;</p> <p>Publicarea rezultatelor consultărilor publice (sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiectul de decizie) – 100%;</p> <p>Ponderea comentariilor și propunerilor recepționate prin intermediul portalului particip.gov.md în numărul total de accesări – 20% (de la 0,7% actualmente);</p> <p>Rata de răspuns la comentariile de pe particip.gov.md – nu mai puțin de 90%;</p> <p>Rata de publicare a anunțurilor privind retragerea proiectelor din procesul de elaborare – 100%;</p> <p>Funcționarea platformelor consultative permanente în toate ministerele</p>		
c) obiectivul major	Asigurarea, în toate etapele procesului decizional, a informării societății, a dialogului cu reprezentanții acesteia, a participării largi a părților interesate, precum și a responsabilității și încrederii reciproce în acest parteneriat		
2.7. Activități	Responsabili autoritățile publice/partenerii	Durata acțiunii	Indicator
2.7.1. Efectuarea unui studiu de evaluare a cadrului normativ privind transparența în procesul decizional	Cancelaria de Stat, partenerii de dezvoltare	2024	Studiu efectuat
2.7.2. Evaluarea eficienței soluțiilor digitale existente, a instrumentelor, mecanismelor și a platformelor de consultare publică	Cancelaria de Stat, partenerii de dezvoltare	2024	Evaluare realizată

2.7.3. Consultarea cu organizațiile societății civile a rezultatelor studiilor și a recomandărilor	Cancelaria de Stat	2024	Eveniment de consultare desfășurat
2.7.4. Modificarea cadrului normativ existent privind transparența în procesul decizional ca urmare a evaluărilor efectuate	Cancelaria de Stat	2025	Act normativ aprobat
2.7.5. Activități de promovare și sporire a atractivității și nivelului de utilizare de către autoritățile publice centrale, locale și societatea civilă a platformei online de consultare publică particip.gov.md.	Cancelaria de Stat, Congresul Autorităților Locale din Moldova, organizații ale societății civile, partenerii de dezvoltare	2024-2025	4 activități de promovare realizate
2.7.6. Consultarea cu organizațiile societății civile a opțiunilor și a propunerilor de perfecționare a platformei online de consultare publică particip.gov.md	Cancelaria de Stat	2024	Eveniment de consultare desfășurat
2.7.7. Dezvoltarea funcționalului platformei online de consultare publică particip.gov.md, conform necesităților identificate (asigurarea integrării tuturor etapelor de legiferare a actelor, precum și a aspectelor specifice asigurării transparenței, consultării și monitorizării activității platformei)	Cancelaria de Stat, partenerii de dezvoltare	2024	Platforma particip.gov.md perfecționată
2.7.8. Cartografierea și organizarea activității platformelor consultative permanente în cadrul autorităților publice centrale conform prevederilor Hotărârii Guvernului	Cancelaria de Stat, autoritățile publice centrale	2023	Evaluare efectuată Procesul de creare a platformelor inițiat

nr. 967/2016			
2.7.9. Ateliere de lucru cu persoanele desemnate în cadrul autorităților publice centrale pentru organizarea, monitorizarea și raportarea activității platformelor consultative permanente ale autorităților	Cancelaria de Stat, autoritățile publice centrale, partenerii de dezvoltare, organizații ale societății civile	2023-2024	4 ateliere de lucru desfășurate 20 de autorități publice centrale participante/ atelier
2.7.10. Instituirea și asigurarea activității unui mecanism permanent de dialog între autoritățile publice centrale privind funcționarea platformelor consultative permanente	Cancelaria de Stat, autoritățile publice centrale, partenerii de dezvoltare, organizații ale societății civile	2023-2025	Grup interinstituțional instituit și funcțional
2.7.11. Elaborarea ghidului de asigurare a funcționalității platformelor consultative permanente ale autorităților centrale	Cancelaria de Stat, autoritățile publice centrale	2024	Ghid elaborat, diseminat și publicat pe paginile web oficiale ale autorităților
2.7.12. Stabilirea indicatorilor de funcționare a platformelor consultative permanente ale autorităților publice centrale și monitorizarea eficienței activității acestora	Cancelaria de Stat, autoritățile publice centrale	2023-2025	Raport anual elaborat și publicat
2.7.13. Ateliere de lucru cu autoritățile publice locale privind transparența decizională și implicarea cetățenilor în procesul de luare a deciziilor la nivel local	Congresul Autorităților Locale din Moldova, Cancelaria de Stat, partenerii	2024-2025	4 ateliere de lucru desfășurate
2.7.14. Instruirea funcționarilor din cadrul autorităților publice locale privind guvernarea deschisă	A.O. IDIS „Viitorul”	2024-2025	4 instruirii desfășurate Numărul funcționarilor instruiți – 120
2.8. Alte informații relevante			

2.9. Bugetul angajamentului, conform surselor de finanțare identificate	Bugetul de stat, în limitele bugetului alocat – 246 mii de lei Mijloace financiare externe – 1,16 milioane de lei
---	--

3. Denumirea angajamentului: **Digitalizarea serviciilor corecționale și adoptarea deciziilor fundamentate în baza datelor și analizelor**

3.1. Domeniul angajamentului: Instituții guvernamentale deschise		
3.2. Durata angajamentului: 2024-2025		
3.3. Instituția responsabilă: Ministerul Justiției		
3.4. Parteneri	Autorități publice	Ministerul Afacerilor Interne Biroul Național de Statistică Agenția de Guvernare Electronică
	Societate civilă	Asociația obștească „Promo-LEX”, Asociația pentru Justiție Penală Participativă (AJPP)
	Parteneri externi	PNUD Moldova Secția INL a Ambasadei SUA în Republica Moldova
3.5. Descrierea problemei:		<p>Scopul serviciilor corecționale este garantarea siguranței societății prin reabilitarea și reintegrarea socială a condamnaților. Acest scop poate fi atins doar dacă intervenția statului este eficientă, iar persoanele condamnate învață să fie capabile să ducă un mod de viață independent și cinstit, respectând legea. Atât sistemul penitenciar, cât și sistemul de probațiune lucrează cu persoane ce prezintă variate riscuri, iar intervențiile trebuie să fie de cele mai multe ori prompte, eficiente și individualizate.</p> <p>În prezent Administrația Națională a Penitenciarelor, subordonată Ministerului Justiției, operează cu Registrul persoanelor reținute, arestate și condamnate (SIA RPRAC) importat din Estonia în 2008, instituționalizat în 2013. Acesta reprezintă o bază de date cu dosarele electronice ale deținuților. La momentul actual, datele</p>

primare sunt colectate manual de către angajat/angajați din instituția penitenciară, având la bază documente pe suport de hârtie, emise de către instituțiile de stat din domeniul justiției. Ponderea de ocupare a timpului pentru această activitate este de aproximativ 30-40% din efort. Într-o instituție penitenciară, de exemplu, se completează 132 de registre pe suport de hârtie ce conțin informații care trebuie introduse și în baza de date. Un proces simplu cum ar fi acordarea unei convorbiri telefonice presupune contrasemnarea cererii persoanei condamnate de către cel puțin 4 servicii (doar în Penitenciarul Rusca se depun săptămânal pentru 1000 de semnături pentru asigurarea unui drept garantat de lege).

După 10 ani de funcționare, SIA RPRAC necesită actualizare/înlocuire. Această bază de date nu generează rapoarte sau date statistice ce ar putea fi utilizate prompt în cadrul unor intervenții sau analizate pentru adoptarea unor politici bazate pe evidențe. Astfel, deși sistemul penitenciar are misiunea de a corija și resocializa condamnații, resursele financiare și umane investite în prezent sunt utilizate nerațional.

Inspectoratul Național de Probațiune (INP) nu dispune de un sistem informațional propriu. Procesele, fluxul documentelor și gestiunea dosarelor se realizează pe hârtie. Consilierii de probațiune introduc date despre subiecții probațiunii în sistemul informațional „Casper” care aparține Ministerului Afacerilor Interne. Sugestiile INP cu privire la crearea unor filtre sau funcții noi, pentru a permite generarea datelor statistice nu au fost până în prezent realizate. INP cu un efectiv-limită de 325 de angajați gestionează la zi un număr de circa

	<p>9-10 mii de subiecți. La momentul actual schimbul de acte cu Instanțele Judecătorești se efectuează prin intermediul serviciului poștal. Doar Biroul de Probațiune Chișinău în care activează 45 de angajați (stoc de dosare la zi aproximativ 1600) a gestionat în anul 2022 peste 10 825 documente de intrare și 11 937 documente de ieșire. În absența unui sistem informațional sau a unor instrumente digitale de lucru este dificil de ridicat calitatea serviciilor prestate de probațiune. Evidența și supravegherea persoanelor condamnate prevalează în detrimentul intervențiilor de resocializare</p>
<p>3.6. Descrierea angajamentului:</p>	
<p>a) ce presupune angajamentul</p>	<p>Recunoscând importanța transformării digitale pentru asigurarea unui management eficace, sigur și transparent în sistemele corecționale, angajamentul presupune crearea precondițiilor favorabile pentru introducerea unui sistem electronic de gestionare a dosarelor condamnaților (Ofender Management System) pentru penitenciare și probațiune.</p> <p>Gestionarea electronică a dosarelor condamnaților poate contribui la:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) respectarea drepturilor omului, prevenirea abuzurilor; b) eficientizarea managementului resurselor și a vitezei de procesare a documentelor; c) creșterea încrederii cetățenilor în justiție prin faptul că sistemele corecționale vor fi mai transparente și responsabile (accountable). <p>Astfel, acțiunile din prezentul angajament se pliază pe un proiect implementat de către PNUD Moldova, cu finanțare din partea Secției INL a Ambasadei SUA în Republica Moldova pentru perioada 2024-2026.</p> <p>Obiectul de administrare eficientă și</p>

	modernă a sectorului justiției este ancorat în Strategia privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022-2025 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia, aprobate prin Legea nr. 211/2021	
b) care sunt rezultatele urmărite	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nivelul digitalizării în justiție crește de la scorul 1 până la scorul 2, conform estimărilor Băncii Mondiale (unde scorul 5 presupune utilizarea inteligenței artificiale în instituție). 2. Reducerea timpului dedicat introducerii de date primare în penitenciare de la 30% la 20% până la finele anului 2025. 3. Numărul registrelor pe hârtie în penitenciare redus în jumătate până la finele anului 2025. 4. Raport de analiză și reinginerie a proceselor în probațiune până la finele anului 2024. 5. Matrice cu indicatori de monitorizare și evaluare a performanțelor în sistemul penitenciar (KPIs) aprobată 	
c) obiectivul major	Transformarea digitală a sistemelor corecționale pentru o guvernare mai bună a acestor instituții și respectarea drepturilor omului	
3.7. Activități	Responsabili autoritățile publice/partenerii	Durata acțiunii
3.7.1. Cartografierea registrelor, identificarea celor care trebuie abrogate cu informație care se dublează	Ministerul Justiției, Administrația Națională a Penitenciarelor și INP, în parteneriat cu Asociația obștească „Promo-LEX” (pe dimensiunea prevenirii torturii)	2024
3.7.2. Cartografierea proceselor în Administrația Națională a Penitenciarelor și INP, prioritizarea celor care pot fi automatizate	Ministerul Justiției, Administrația Națională a Penitenciarelor și INP în parteneriat cu AJPP (pentru probațiune)	2024
3.7.3. Definirea indicatorilor de rezultat pentru evaluarea performanțelor în penitenciare și	Ministerul Justiției, Administrația Națională a Penitenciarelor și INP în parteneriat cu Biroul Național	2024

probațiune.	de Statistică	
3.7.4. Definirea informației ce trebuie să fie interoperabilă cu poliția, procuratura, instanțele	Ministerul Justiției cu entitățile subordonate: Administrația Națională a Penitenciarelor, INP, Agenția de administrare a instanțelor judecătorești, ARIJ, în parteneriat cu Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală ș.a.	2024
3.7.5. Conceptualizarea unui mecanism de raportare automatizată către procuratură a cazurilor de violență, leziuni, tentative de suicid, cazuri de decese și suicid	Ministerul Justiției și Administrația Națională a Penitenciarelor în parteneriat cu Procuratura Generală și Asociația obștească „Promo-LEX”	2024
3.7.6. Evaluarea proceselor de lucru în probațiune și elaborarea unui raport de analiză business	Ministerul Justiției și INP în parteneriat cu AJPP	2024
3.8. Alte informații relevante		
3.9. Bugetul angajamentului, pe surse de finanțare identificate	Mijloace financiare externe – 4,6 milioane de lei	

4. Denumirea angajamentului: **Transparentizarea mecanismului de raportare și evaluare privind implementarea Convenției Națiunilor Unite împotriva Corupției (UNCAC)**

4.1. Domeniul angajamentului: Instituții guvernamentale deschise		
4.2. Durata angajamentului: Permanent		
4.3. Instituții responsabile		Centrul Național Anticorupție Ministerul Justiției Procuratura Generală
4.4. Parteneri	Autorități publice	Instituțiile raportoare în baza convenției, partenerii de dezvoltare (UNODC), societatea civilă (în special Transparency International Moldova, UNCAC Coalition)
	Societate civilă	
4.5. Descrierea problemei		Transparentizarea mecanismului de evaluare a implementării UNCAC este un proces continuu care necesită implicarea, în egală măsură, a autorităților publice, a societății civile, precum și a partenerilor de dezvoltare. Un proces transparent și cuprinzător este esențial pentru a asigura un mecanism de evaluare puternic, consolidând astfel

	<p>implementarea UNCAC.</p> <p>Majoritatea țărilor și-au finalizat analizele de țară pentru primul ciclu de revizuire. În cadrul acestuia au fost înregistrate întârzieri considerabile de raportare. Mai mult decât atât, cel de-al doilea ciclu de revizuire a înregistrat întârzieri și mai grave, ceea ce a condus la prelungirea duratei celui de-al doilea ciclu de revizuire cu încă trei ani, până în iunie 2024. În fiecare etapă de evaluare apar tergiversări, ceea ce prelungește termenul de evaluare în medie cu 32 de luni în loc de 6 luni.</p> <p>UNCAC recunoaște rolul important al organizațiilor neguvernamentale în eforturile de prevenire a corupției. Articolul 13 al Convenției cere statelor părți să promoveze participarea activă a persoanelor și grupurilor din afara sectorului public, cum ar fi societatea civilă, ONG-urile și organizațiile comunitare, în lupta împotriva corupției și să sensibilizeze publicul cu privire la existența, cauzele, gravitatea și amenințarea reprezentată de corupție.</p> <p>Prin urmare, asumarea unui angajament privind asigurarea transparentizării procesului de evaluare, accesibilității și calității rapoartelor, și consultarea societății civile va contribui la deschiderea instituțiilor pentru cetățeni</p>
4.6. Descrierea angajamentului:	
a) ce presupune angajamentul	<p>Angajamentul presupune respectarea a șase principii de transparență de bază¹:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Publicarea și actualizarea informației despre ciclurile de evaluare (review) pentru Republica Moldova; 2. Publicarea și actualizarea informației

¹ <https://uncaccoalition.org/uncac-review/transparency-pledge/>

	<p>despre instituția coordonatoare a evaluării implementării UNCAC (focal point);</p> <p>3. Anunțarea publică despre finalizarea ciclului de evaluare, cu indicarea paginii pe care raportul este publicat;</p> <p>4. Postarea promptă online a rapoartelor de autoevaluare și raportul de țară integral într-una din limbile ONU împreună cu sumarul executiv în limba locală;</p> <p>5. Organizarea unor sesiuni informative (briefing) și dezbateri publice pe marginea constatărilor din raport;</p> <p>6. Susținerea în mod public a participării observatorilor din partea societății civile în organele subsidiare a UNCAC</p>		
b) care sunt rezultatele urmărite	<p>Sporirea nivelului de transparență și a gradului de implicare a societății civile în procesele de raportare și mecanismele evaluare a implementării UNCAC.</p> <p>Sporirea gradului de implementare a prevederilor convenției UNCAC prin transparentizarea procesului de raportare și evaluare a gradului de implementare</p>		
c) obiectivul major	<p>Obiectivul major este informarea promptă a societății și părților interesate despre progresele Republicii Moldova în implementarea UNCAC.</p> <p>Pe termen lung realizarea acestui angajament va avea drept efect sporirea calității rapoartelor și ridicarea eficacității implementării UNCAC</p>		
4.7. Activități	Responsabili autoritățile publice/partenerii	Termen de realizare	Indicator
4.7.1. Semnarea declarației comune (pledoariei de transparență) până la Conferința COSP10	Guvernul, Centrul Național Anticorupție	Noiembrie 2023	Declarație semnată
4.7.2. Publicarea rapoartelor de țară	Centrul Național Anticorupție	După finalizarea ciclului de evaluare	Raport de evaluare publicat

4.7.3. Publicarea/actualizarea informației despre instituția coordonatoare a evaluării implementării UNCAC	Centrul Național Anticorupție	Permanent	Informație actualizată
4.7.4. Coordonarea proiectelor rapoartelor de autoevaluare cu societatea civilă	Centrul Național Anticorupție	În perioada desfășurării ciclului de evaluare	Mecanism de coordonare funcțional
4.7.5. Publicarea rapoartelor alternative de evaluare	Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției	În funcție de finalizarea ciclului de evaluare	Rapoarte alternative publicate pe pagina oficiala web a Centrul Național Anticorupție
4.7.6. Încurajarea participării societății civile la toate etapele procesului de evaluare a implementării UNCAC	Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției	Permanent	Mecanisme de conlucrare cu societatea civilă setate
4.8. Alte informații relevante			
4.9. Bugetul angajamentului conform surselor de finanțare identificate	Bugetul de stat, în limitele bugetului alocat – 60 mii de lei		

5. Denumirea angajamentului: Organizații ale Societății Civile reziliente + Bugetare Responsabilă = Implementare accelerată a Agendei de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova

5.1. Domeniul angajamentului: Bugete deschise				
5.2. Durata angajamentului: 2023-2025				
5.3. Instituția responsabilă:	Centrul Analitic Independent „Expert-Grup” Institutul pentru Politici și Reforme Europene AO „Institutum Virtutes Civilis” Fundația „Friedrich-Ebert”			
5.4. Parteneri	<table border="1"> <tr> <td>Autorități publice</td> <td rowspan="2">15 organizații ale societății civile, autorități publice locale</td> </tr> <tr> <td>Societate civilă</td> </tr> </table>	Autorități publice	15 organizații ale societății civile, autorități publice locale	Societate civilă
Autorități publice	15 organizații ale societății civile, autorități publice locale			
Societate civilă				
5.5. Descrierea problemei	În perioada 2014-2022, dinamica relației dintre societatea civilă și autoritățile publice a fluctuat destul de mult. Au existat perioade în			

	<p>care a fost înregistrat un nivel acceptabil de colaborare și cooperare, dar au fost și perioade cu retorică, pe alocuri agresivă, din partea actorilor politici asupra organizațiilor societății civile. Ca rezultat, reprezentanții societății civile au atras atenția asupra pericolului de îngrădire a activității organizațiilor societății civile, cum ar fi blocarea accesului la informații cu caracter public. Totodată, raportul <i>ex post</i> de evaluare a Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2018-2020 a constatat faptul că progresele obținute au fost reduse pentru generarea unei societăți civile dinamice, durabile și sustenabile</p> <p>Implicarea insuficientă a OSC rămâne o provocare semnificativă, atât la nivel național, cât și, în mod special, la nivel local. Datele înregistrate în ultimii ani sunt neuniforme, nefiind observată o creștere sustenabilă a implicării OSC la elaborarea, implementarea și monitorizarea politicilor publice. Dacă în anul 2019 au fost înregistrate 1319 contribuții din partea sectorului asociativ (OSC, cetățeni, patronate și sindicate), atunci în 2021 indicatorul a scăzut la 603. Actualmente, nu sunt generate și analizate sistematic datele cu privire la nivelul de participare a societății civile la nivel local. Dar, nivelul general de transparență la nivel local este unul scăzut. De exemplu, conform datelor din Foaia de Parcurs a Uniunii Europene pentru angajamentul cu societatea civilă din Republica Moldova pentru perioada 2021-2027, în anul 2020, nivelul de transparență la nivel local a constituit aproximativ 38%.</p> <p>Astfel urmează să fie accelerat ritmul de implementare a acțiunilor care să contribuie la dezvoltarea unei societăți civile dinamice și inovatoare, atât la nivel național, cât și la nivel local</p>
<p>5.6. Descrierea angajamentului:</p>	

<p>a) ce presupune angajamentul</p>	<p>Pentru implementarea obiectivelor angajamentului, grupul-țintă va fi reprezentat de 15 OSC-uri comunitare din 5 regiuni de dezvoltare ale țării: nord, centru, sud, UTA Găgăuzia care vor beneficia de instruire în vederea consolidării capacităților și vor primi granturi pentru desfășurarea activităților de monitorizare a bugetelor și de advocacy. Astfel, estimativ, 45 de membri ai OSC-urilor vor fi instruiți pentru a obține experiența necesară și a fi capabili să se implice constructiv în procesele bugetare: analiza bugetelor locale și de stat, monitorizarea planificării și execuției bugetare, concentrându-se în principal pe monitorizarea bugetelor în contextul implementării Acordului de Asociere și a Agendei.</p> <p>Grupul-țintă îl va constitui cele trei platforme ale OSC-urilor: (i) Platforma Națională a Forumului Societății Civile din Parteneriatul Estic (ii) Platforma Societății Civile UE-Moldova și (iii) Grupul Consultativ Intern UE-Moldova pentru Comerț și Dezvoltare Durabilă, care vor beneficia de instruire și de suport financiar. Este planificat ca aproximativ 75 de OSC-uri, care sunt membri activi ai acestor platforme, să beneficieze de instruire privind managementul și dezvoltarea organizațională, atragerea fondurilor, raportare financiară, advocacy și alte aspecte importante pentru dezvoltarea sustenabilă a OSC-urilor. Suportul financiar oferit sub formă de grant va fi orientat spre crearea unui secretariat comun al acestor trei platforme</p>
-------------------------------------	--

<p>b) care sunt rezultatele urmărite</p>	<p>Îmbunătățirea capacităților, asigurarea rezilienței și sporirea participării OSC-urilor în procesul de monitorizare a bugetelor și realizare a funcției de advocacy, la nivel central și local, cu accent prioritar pe analiza bugetului în contextul implementării Acordului de Asociere și al procesului de aderare a Republicii Moldova la UE.</p> <p>Fortificarea capacităților și creșterea gradului de implicare a membrilor celor trei platforme ale societății civile, pentru a acționa consolidat și a susține implementarea Acordului de Asociere și a condiționalităților aferente procesului de aderare a Republicii Moldova la UE.</p> <p>Monitorizarea procesului de planificare a bugetelor locale și a bugetului de stat, inclusiv a resurselor financiare primite de la partenerii de dezvoltare, cu un accent deosebit pe proiectele de infrastructură locală și regională, servicii sociale, servicii publice. Monitorizarea cheltuielilor din bugetul de stat pentru proiectele din: sectorul justiției și reforma anticorupție; politicile de ocupare a forței de muncă; servicii sociale; eficiență energetică și energie regenerabilă; servicii publice; și drepturile omului, inclusiv egalitatea de gen.</p> <p>Participarea la activități de vizibilitate și advocacy la nivel local</p>	
<p>c) obiectivul major</p>	<p>Creșterea și consolidarea capacităților organizațiilor societății civile pentru a susține implementarea condiționalităților aferente procesului de aderare a Republicii Moldova la UE și a agendei Acordului de Asociere, la nivel național și local</p>	
<p>5.7. Activități</p>	<p>Responsabili autorități publice/partenerii de dezvoltare</p>	<p>Durata acțiunii</p>

5.7.1. Dezvoltarea unui program de capacitate și, respectiv, instruirea OSC-urilor beneficiare a proiectului privind monitorizarea bugetului în vederea sporirii implicării acestora în monitorizarea cheltuielilor bugetare și în activitățile de advocacy, la nivel central și local	Centrul Analitic Independent Expert-Grup, Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	2023-2025
5.7.2. Realizarea evenimentelor de vizibilitate și advocacy privind monitorizarea bugetului la nivel local și central	Centrul Analitic Independent Expert-Grup, Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	2023-2025
5.7.3. Crearea unui secretariat comun pentru cele trei platforme ale OSC, care să asigure că membrii platformelor acționează consolidat în ceea ce privește implementarea Acordului de Asociere și a agendei de europeanizare	Centrul Analitic Independent Expert-Grup Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	2023-2025
5.7.4. Instruirea membrilor celor trei platforme ale OSC privind aspectele ce țin de consolidarea guvernanței și competențelor acestora în contextul implementării Acordului de Asociere și agendei de europeanizare	Centrul Analitic Independent Expert-Grup, Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	2023-2025
5.7.5. Lansarea și desfășurarea unei campanii de vizibilitate și informare în rândul OSC-urilor cu privire la importanța angajamentului civic în promovarea Acordului de	Centrul Analitic Independent Expert-Grup, Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes	2023-2025

Asociere și agendei de europenizare	Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	
5.7.6. Desfășurarea unei campanii de advocacy la nivel național și european, cu scopul de a informa publicul național și internațional despre progresul în realizarea reformelor de pe agenda de europenizare	Centrul Analitic Independent Expert-Grup, Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	2023 - 2024
5.7.7. Elaborarea rapoartelor independente de monitorizare a cheltuielilor bugetare	Centrul Analitic Independent Expert-Grup, Institutul pentru Politici și Reforme Europene, AO „Institutum Virtutes Civilis”, Fundația „Friedrich-Ebert”	2023 - 2024
5.8. Alte informații relevante		
5.9. Bugetul angajamentului conform surselor de finanțare identificate	Mijloace financiare externe – 21 milioane de lei	

6. Denumirea angajamentului: **Asigurarea accesului la date deschise privind întreg ciclul unei achiziții publice, de la planificare la etapa de executare a contractului**

6.1. Domeniul angajamentului: Achiziții publice deschise		
6.2. Durata angajamentului: 2023-2025		
6.3. Instituția responsabilă:		Ministerul Finanțelor
6.4. Parteneri	Autorități publice	Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe (CTIF); Agenția Achiziții Publice A. O. IDIS „Viitorul”, Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă
	Societate civilă	
6.5. Descrierea problemei		Pe parcursul ultimilor ani, transparența și accesul la date privind achizițiile publice au înregistrat progrese, în special datorită dezvoltării noului sistem de achiziții electronice MTender. Cu toate acestea,

	<p>actualmente, nu toate datele privind achizițiile publice sunt accesibile publicului larg și societății civile pentru monitorizare și urmărirea manierei în care autoritățile cheltuiesc banii publici. Totodată, lipsa unor date deschise detaliate la toate etapele procesului de achiziție și, în mod special la etapa de implementare a contractelor, nu permite dezvoltarea unor politici publice bazate pe evidențe.</p> <p>Conform raportului MAPS de evaluare a sistemului de achiziții publice al Băncii Mondiale una dintre principalele probleme constă în disponibilitatea limitată a datelor detaliate și fiabile, care ar permite societății civile și autorităților competente să ia măsuri pentru a analiza modul în care se desfășoară achizițiile publice și, prin urmare, pentru a determina modalități de îmbunătățire a economiei, eficienței și eficacității procedurilor de achiziție.</p> <p>Actualmente, publicul are acces la date limitate privind etapa de contractare. Astfel, nu există date privind etapa de contractare, inclusiv facturile, plățile și datele care ar permite evaluarea eficacității procesului de achiziție prin compararea valorii planificate cu cea contractată și valoarea efectiv achitată din bugetele publice. Sistemul electronic de achiziții nu este integral dezvoltat, fapt ce nu permite accesarea datelor privind contractele de achiziții. Unicele date disponibile (valoarea contractului, părțile contractante, acordurile adiționale) privind contractele de achiziții sunt raportate de către autorități Agenției Achiziții Publice care le procesează manual și le publică pe pagina web instituțională.</p> <p>Cu toate că în sistemul electronic de achiziții sunt disponibile o serie de date și documente în formate prelucrabile automat, nu toate sunt date utilizabile și</p>
--	--

	reutilizabile		
6.6. Descrierea angajamentului:			
a) ce presupune angajamentul	Evaluarea și/sau monitorizarea implementării acțiunilor de la Obiectivul 2 din Planul privind implementarea Programului de dezvoltare a achizițiilor publice 2023-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 în scopul asigurării deschiderii datelor deschise pentru întreg ciclul de achiziții		
b) care sunt rezultatele urmărite	Asigurarea deschiderii datelor esențiale din procesul de achiziție publică, în special la etapa de executare a contractelor de achiziții, fapt ce ar permite evaluarea eficacității utilizării banilor publici de către autoritățile contractante		
c) obiectivul major	Asigurarea accesului deschis al cetățenilor la date complete și actuale privind bunurile, serviciile și lucrările procurate prin sistemul de achiziții publice		
6.7. Activități	Responsabili autorități publice/parteneri	Durata acțiunii	Indicator
6.7.1. Asigurarea accesului public la date deschise privind achizițiile de valoare mică și includerea acestora în statisticile oficiale privind achizițiile	Ministerul Finanțelor, Agenția Achiziții Publice	2023-2025	Statisticile oficiale conțin datele achizițiilor de valoare mică
6.7.2. Organizarea unor sesiuni de instruire pentru specialiștii în achiziții și membrii grupurilor de lucru din cadrul autorităților contractante privind necesitatea asigurării accesului deschis la datele privind achizițiile, publicarea și raportarea datelor privind achizițiile desfășurate și contractele executate	Agencia Achiziții Publice, Societatea civilă (A.O. IDIS „Viitorul”, Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă)	2023-2025	4 instruirii desfășurate
6.8. Alte informații relevante			
6.9. Bugetul angajamentului conform surselor de finanțare	Bugetul de stat, în limitele bugetului alocat – 20 mii de lei		

identificate	Mijloace financiare externe – 140 mii de lei
--------------	--



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ №158-р

от 3 ноября 2023 г.

Кишинэу

Об утверждении приоритетов и обязательств по открытому управлению на 2023-2025 годы

В целях обеспечения прозрачного, ответственного и эффективного управления путем улучшения процессов принятия решений, процессов участия и диалога с гражданским обществом, а также путем развития потенциала и компетенций для применения принципов открытого управления в органах публичной власти, Правительство РАСПОРЯЖАЕТСЯ:

1. Утвердить План действий по открытому управлению на 2023-2025 годы (прилагается).
2. Министерствам и другим ответственным публичным органам обеспечить, в соответствии с полномочиями, реализацию действий включенных в указанный План действий.
3. Осуществить реализацию действий за счет финансовых средств задействованных органов / учреждений публичной власти, утвержденных в государственном бюджете, а также из других законных источников.
4. Мониторинг выполнения Плана действий возложить на Государственную канцелярию и Координационный комитет для открытого управления.
5. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Утвержден
Распоряжением Правительства №158-р/2023

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОТКРЫТОМУ УПРАВЛЕНИЮ НА 2023-2025 ГОДЫ

Глава I ПРЕДПРИНЯТЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО КОНСОЛИДАЦИИ ОТКРЫТОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

1. Государственная канцелярия в соответствии с вверенными Правительством сферами компетенции, является органом, ответственным за координацию деятельности открытого управления в Республике Молдова.

2. В целях укрепления открытого управления в Республике Молдова Государственная канцелярия возобновила деятельность Координационного комитета для открытого управления, первоначально созданного 13 апреля 2018 года и который, являясь форумом заинтересованных сторон по вопросам Партнерства открытого управления, служит в качестве постоянной площадки для диалога между органами государственной власти и гражданским обществом по вопросам открытого управления. Возобновление деятельности Комитета является твердым обязательством со стороны Правительства привлечь гражданское общество к осуществлению реформ по повестке открытого управления и продолжению реализации взятых на себя ранее обязательств, а также определению новых приоритетов в соответствии с правительственной повесткой дня.

3. В соответствии с положениями Приказа Генерального секретаря Правительства №53/2023 о создании Координационного комитета открытого управления (в дальнейшем – *Комитет*), Комитет создан в новом составе состоящем из 10 членов, и наделен более широкими функциями. Органы публичной власти, члены Комитета, отбирались по областям компетенций, участвующие в развитии сфер открытого управления. Для отбора членов Комитета от гражданского общества, по заранее установленным критериям, была запрошена поддержка номинации у Национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

3.1. Комитет является консультативной структурой, не обладающей статусом юридического лица, его роль заключается в координации реализации действий, направленных на достижение целей Партнерства открытого управления в Республике Молдова.

3.2. В обязанности Комитета входит координация процесса разработки Плана действий для открытого управления на 2023–2025 годы, мониторинг реализации и его оценка. В состав Комитета входят 10 основных членов и 10 замещающих членов от органов публичного управления и организаций гражданского общества. Центральными органами/учреждениями публичной власти, представленными в Комитете являются: Государственная канцелярия, Министерство экономического развития и цифровизации, Министерство юстиции, Министерство финансов и Агентство электронного управления. Представительство органов/учреждений публичной власти обеспечивается на уровне государственного секретаря/руководителя. От гражданского общества в состав Комитета входят пять представителей, в том числе один член из предыдущего состава Комитета и один член, назначенный Конгрессом местных властей Молдовы.

3.3. На 2023–2025 годы члены организаций гражданского общества были назначены Национальной платформой Форума гражданского общества Восточного партнерства в соответствии со следующими критериями:

а) продемонстрированный опыт в реализации проектов, инициатив в сфере открытого управления, а также опыт продвижения принципов и ценностей открытого управления;

б) продемонстрированная способность собирать и представлять интересы сообщества гражданского общества в контексте сотрудничества с органами публичной власти или на других форумах;

с) продемонстрированный опыт сотрудничества с органами публичной власти;

д) очевидное признание в качестве значимого участника гражданского общества на национальном или местном уровнях;

е) очень хорошее знание английского языка, устного и письменного, чтобы иметь возможность участвовать в региональной и глобальной деятельности Партнерства по обмену опытом, практиками и представительством;

ф) не практиковать и не пропагандировать разжигание ненависти.

3.4. В соответствии с Решением Комитета № 1/2023, его сопредседателем от органов центральной публичной власти назначен Государственный Секретарь Государственной канцелярии. Сопредседателем комитета со стороны гражданского общества назначен представитель Института развития и социальных инициатив (IDIS) «Viitorul».

3.5. В соответствии с соблюдением принципа реализации обязательств Партнерства для открытого управления в рамках прочной институциональной основы, роль Комитета заключается в формулировке замечаний относительно обязательств, предлагаемых представителями

властей и гражданского общества; посредничестве в диалоге между министерствами и/или государственными ведомствами, ответственными за реализацию предложенных обязательств, и представителями гражданского общества, бизнес-среды или академической среды, а также другими заинтересованными сторонами, с целью содействия реальному процессу соучастия в создании Плана действий для открытого управления на 2023–2025 годы и его одобрения. Комитет способствует координации реализации действий, направленных на Партнерство открытого управления, посредством таких мероприятий, как: формулирование предложений по совершенствованию способа реализации Плана действий для открытого управления на 2023–2025 годы, выявление препятствий, возникших в процессе реализации и предложение решений по их устранению, привлечение необходимой технической помощи и ресурсов, а также участие в его мониторинге и оценке.

3.6. Управление по правам человека и сотрудничеству с гражданским обществом Государственной канцелярии в качестве секретариата Комитета помогает Комитету в координации деятельности Партнерства открытого управления, а также в процессе разработки и контроля реализации планов. Секретарь Комитета назначается из состава указанного подразделения.

Глава II

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРИНЯТЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

1. По итогам общественных консультаций, проведенных в процессе определения приоритетов и обязательств открытого управления, члены Комитета утвердили 5 приоритетных направлений обязательств, включенных в 5-й План действий для открытого управления на 2023–2025 годы:

- 1) Доступ к информации, представляющей общественный интерес;
- 2) Открытые государственные учреждения;
- 3) Открытые бюджеты;
- 4) Государственные закупки;
- 5) Развитие потенциала и навыков, перекрестно интегрированные в обязательства в других областях.

Глава III

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ОТКРЫТОГО УПРАВЛЕНИЯ НА 2023-2025 ГОДЫ

1. Название обязательства: **Подготовка и мониторинг внедрения Закона № 148/2023 о доступе к общественно значимой информации (вступает в силу с января 2024 года).**

1.1. Направление обязательства: Доступ к общественно значимой информации		
1.2. Продолжительность обязательства: 2023-2025 гг.		
1.3. Ответственное учреждение:		Государственная канцелярия
1.4. Партнеры:	Органы публичной власти	Министерство юстиции, другие органы центральной публичной власти, органы местной публичной власти, партнеры по развитию
	Гражданское общество	
	Партнеры по развитию	Делегация Европейского Союза в рамках финансируемого ЕС проекта «Поддержка структурированного политического диалога, координация реализации Соглашения об ассоциации и совершенствование процесса правового сближения для Республики Молдова» (Проект Ассоциации ЕС-Молдова) Проект «Укрепление диалога для открытого и этичного местного управления в Республике Молдова», реализуемый Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы
1.5. Описание проблемы:		<p>В отчете Transparency International о реализации Плана действий для открытого управления на 2018-2020 годы освещен ряд ограничений и недостатков, касающихся доступа к информации, представляющей общественный интерес, на уровне центральных и местных органов власти, государственных предприятий и т. д.</p> <p>В этом контексте были представлены рекомендации для следующего Плана действий для открытого управления:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) обеспечение соблюдения центральными органами публичной власти требований, касающихся веб-страниц, в частности разработка/обновление внутренних регламентов размещения информации на веб-страницах; вставка обязательной информации на веб-страницах; обеспечение видимости разделов, предназначенных для подачи обращений и приема граждан; б) предотвращение тайны публичной информации в нормативных актах, изданных

	<p>местными органами власти, в том числе путем обучения местных выборных должностных лиц и сотрудников по вопросам, связанным с доступом к информации и прозрачностью принятия решений, надзором со стороны территориальных отделений Государственной канцелярии за возможными нарушениями;</p> <p>с) обеспечение соблюдения государственными предприятиями требований по раскрытию информации: разработка веб-страниц предприятий с включением видимого раздела «Раскрытие информации»; прозрачность деятельности советов директоров; размещение учредителями на своих страницах в сети Интернет обязательной информации о деятельности управляемых предприятий;</p> <p>d) включение в План действий для открытого управления на 2023-2025 годы новых обязательств, имеющих отношение к данной сфере, например, расширение Открытого управления на местном уровне.</p> <p>Хотя в Закон № 982/2000 о доступе к информации за прошедшие годы несколько раз вносились изменения, удостоверяется, что данный нормативный акт концептуально устарел и не соответствует международным нормам и стандартам в вопросах доступа к официальным документам. Более того, Закон № 982/2000 о доступе к информации содержит пробелы и лазейки в законодательстве, которые не обеспечивают эффективное соблюдение конституционного права на доступ к информации. Согласно отчету «Индекс доступа к информации: измерение прозрачности государственных институтов в Республике Молдова», разработанному Freedom House, законодательная база в сфере доступа к информации (столп I) была оценена на общую сумму баллов 55% (22 балла из 40 возможных). Такая низкая оценка качества положений Закона № 982/2000 о доступе к информации была вызвана устаревшим и неполным характером закона, а также тем, что они не вписывались органично в современную</p>
--	--

	<p>законодательную и подзаконодательную базу. В частности, были подтверждены следующие нормативные недостатки:</p> <ul style="list-style-type: none"> – неоднородность понятий, концепций и формулировок применительно к Административному Кодексу Республики Молдова № 116/2018; - ограничительные положения в отношении лиц, пользующихся правом запроса официальной информации; – ограниченное количество субъектов, являющихся поставщиками информации; – двусмысленность и неясность законных оснований, по которым допускается ограничение доступа к официальной информации, что привело к ошибочным толкованиям; – недостаточное регулирование активной прозрачности - каталог информации, которая будет распространяться из офиса, очень ограничен и описан в общих чертах; – чрезмерные и неоправданные формальности в отношении способа запроса и передачи официальной информации, не учитывающие развитие информационных технологий; – лаконичность правил в отношении платежей, взимаемых за передачу информации, что дает поставщикам возможность устанавливать неоправданные и необоснованные тарифы; – отсутствие специальных положений о рассмотрении и разрешении судебных дел об оспаривании нарушений закона, что не обеспечивает быстроту, эффективность и гибкость судебных процессов; – отсутствие эффективного механизма наказания и привлечения поставщиков информации к ответственности за нарушения норм законодательства
1.6. Описание обязательства:	
а) что включает в себя обязательство	В условиях принятия Закона № 148/2023 о доступе к общественно значимой информации, одно из обязательств Плана действий для открытого управления на 2023-2025 годы сосредоточено на подготовке реализации положений указанного

	<p>Закона и его мониторингу.</p> <p>Закон № 148/2023 о доступе к общественно значимой информации вступит в силу в январе 2024 года, и для обеспечения его хорошей реализации будет принят ряд мер, которые повысят знания граждан о возможностях реализации права на доступ к общественно значимой информации, уровень подготовки государственных учреждений и служащих по обеспечению права доступа к информации в соответствии с положениями нового закона.</p> <p>Новый закон подчеркивает обязательства по обеспечению проактивной прозрачности поставщиков общественно значимой информации, предоставляя обширный каталог информации для публикации на их официальных веб-страницах. Упрощена процедура доступа к информации по заявлению, более четко регламентированы формы доступа к информации и правила взимания платы. Кроме того, новый Закон предусматривает механизм контроля за его выполнением, обязывая поставщиков информации регистрировать заявления в отдельном реестре. Совокупные данные будут собраны и опубликованы Государственной канцелярией, ответственной за мониторинг реализации закона.</p> <p>Комплексные действия по информированию граждан и всех заинтересованных лиц о способах реализации права доступа к общественно значимой информации. Приведение поставщиков информации и их служащих в соответствие с требованиями нового закона, повышение степени их ответственности перед заявителями на доступ к информации.</p> <p>Мониторинг обеспечения проактивной прозрачности поставщиками информации (публикация на веб-страницах общественно значимой информации, предусмотренной законом). Создание механизмов мониторинга и отчетности о деятельности для обеспечения доступа к общественно значимой информации</p>
b) ожидаемые результаты	<p>Проведение информационных кампаний.</p> <p>Разработка курсов повышения квалификации для</p>

	<p>государственных служащих. Корректировка официальных веб-страниц центральных и местных органов публичной власти в соответствии с требованиями проактивной прозрачности общественно значимой информации. Регистрация заявлений на предоставление общественно значимой информации в отдельном реестре в порядке и по образцу, установленным Правительством. Повышение ответственности центральных и местных органов публичной власти в процессе обеспечения права доступа к информации</p>		
с) главная цель	<p>Обеспечение реализации и защиты права заявителя на доступ к общественно значимой информации. Создание национального механизма мониторинга и оценки для обеспечения права доступа к общественно значимой информации</p>		
1.7. Действия	<p>Ответственные органы публичной власти / партнеры</p>	<p>Срок внедрения</p>	<p>Индикатор</p>
1.7.1. Обеспечение единого нормативного регулирования для обеспечения проактивной прозрачности и мониторинга публикации общественно значимой информации на официальных веб-страницах поставщиков информации:	<p>Государственная канцелярия, поставщики информации</p>	<p>2024 г.</p>	
1.7.1.1. Разработка и утверждение Постановления Правительства об официальных веб-страницах органов публичной власти в	<p>Министерство экономического развития и цифровизации, Государственная канцелярия</p>	<p>2023 г.</p>	<p>Постановление Правительства утверждено</p>

Интернете в соответствии с положениями Закона № 148/2023 о доступе к общественно значимой информации			
1.7.1.2. Утверждение типовой модели (шаблона) и графического стиля (дизайна) официальных веб-страниц министерств, других центральных административных органов, а также публичных учреждений, в которых они имеют статус учредителя и автономных административных органов в сети Интернет	Государственная канцелярия	2024 г.	Типовая модель утверждена
1.7.1.3. Мониторинг исполнения органами публичной власти положений Постановления Правительства относительно официальных веб-страниц органов публичной власти в сети Интернет	Государственная канцелярия	2025 г.	Информационная записка опубликована
1.7.1.4. Создание базы данных поставщиков общественно значимой информации	Государственная канцелярия	2023 г.	Функциональная база данных
1.7.1.5. Размещение на официальном сайте Правительства ссылок на официальные сайты	Государственная канцелярия	2024 г.	100% ссылок размещено на официальном сайте Правительства

министерств и других административных органов, подведомственных Правительству			
1.7.2. Разработка модели реестра заявлений на предоставление общественно значимой информации. Установление порядка регистрации заявлений на предоставление общественно значимой информации	Министерство юстиции	2023 г.	Постановление Правительства утверждено
1.7.3. Сбор вопросов относительно практических аспектов применения положений Закона № 148/2023 о доступе к общественно значимой информации (центральные и местные органы публичной власти и учреждения, органы юстиции, граждане и т.д.)	Государственная канцелярия	2023 г.	Проведен сбор вопросов, в том числе на платформе particip.gov.md Количество уведомленных органов – 80% поставщиков информации
1.7.4. Разработка Руководства по применению Закона № 148/2023 о доступе к общественно значимой информации	Проект Ассоциации ЕС-Молдова	2023 г.	Руководство разработано
1.7.5. Проведение публичного мероприятия, посвященного вступлению в силу Закона № 148/2023 о доступе к общественно	Государственная канцелярия, Проект Ассоциации ЕС-Молдова	2024 г.	Мероприятие проведено Количество участников мероприятия

значимой информации и распространение информации о доступе к Руководству по применению закона			
1.7.6. Обучение служащих, ответственных за обеспечение доступа к информации в центральных и местных органах власти, относительно применения новых правил доступа к общественно значимой информации	Государственная канцелярия, Институт государственного управления, организации гражданского общества, Проект Ассоциации ЕС-Молдова	2023-2024 гг.	Проведено 4 тренинга для 80 государственных служащих центральных органов публичной власти и работников сферы юстиции
1.7.7. Обновление онлайн-курса обучения для государственных служащих по теме «Обеспечение доступа к общественно значимой информации» (скорректированный с учетом положений нового закона) и размещение его на платформе MLearn	Институт государственного управления, Проект Ассоциации ЕС-Молдова	2024-2025 гг.	Ежегодно минимум 200 сотрудников проходят онлайн-обучение
1.7.8. Разработка механизма запроса и получения информации, необходимой для подготовки Годового отчета, от поставщиков информации	Государственная канцелярия	2023-2024 гг.	Функциональный механизм по категориям поставщиков информации
1.7.9. Оценка возможности создания Автоматизированной информационной	Государственная канцелярия, Государственное предприятие	2023-2024 гг.	Оценка проведена При необходимости определение

системы Реестр заявлений на доступ к информации для всех подотчетных органов	Агентство Электронного Управления		ресурсов для развития Автоматизированной информационной системы Реестр заявлений на доступ к информации для всех подотчетных органов
1.7.10. Разработка и публикация Государственной канцелярией, на ее официальной веб-странице, отчета о рассмотрении и разрешении заявлений органов публичной власти о доступе к общественно значимой информации	Государственная канцелярия	2025 г.	Отчет разработан и опубликован Данные собраны от 100% подотчетных органов.
1.7.11. Информационная кампания на местном уровне для граждан, информирующая о правах в отношении доступа к информации, обязанностях и важности активного участия на местном уровне	Конгресс местных властей Молдовы, Государственная канцелярия, партнеры	2024-2025 гг.	
1.8. Другая важная информация			
1.9. Бюджет обязательства на основе выявленных источников финансирования	Государственный бюджет, в рамках выделенного бюджета – 129 тыс. леев. Внешние финансовые средства – 2,1 млн. леев		

2. Название обязательства: **Совершенствование механизмов обеспечения прозрачности, участия и консультаций гражданского общества в процессе принятия решений**

2.1. Направление обязательства: Открытые правительственные учреждения	
2.2. Продолжительность обязательства: 2023-2025 гг.	
2.3. Ответственное учреждение:	Государственная канцелярия
2.4. Партнеры	<p>Органы публичной власти</p> <p>Центральные и местные органы публичной власти</p> <p>Гражданское общество</p> <p>Общественное объединение «Институт развития и социальных инициатив (IDIS) «Viitorul»</p> <p>Партнеры по развитию</p> <p>Проект «Укрепление диалога и открытого этичного и местного управления в Республике Молдова», реализуемый Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы.</p>
2.5. Описание проблемы	<p>Согласно Отчету об обеспечении прозрачности процесса принятия решений в центральных органах публичной власти за 2022 год, в целях соблюдения требований прозрачности принятия решений, было опубликовано 579 объявлений о начале разработки решения, 2 объявления о выводе проектов из процесса разработки, 566 объявлений об организации общественных консультаций. По 339 проектам зарегистрированы обращения с возражениями и предложениями, принято 460 проектов решений.</p> <p>Уровень публикации уведомлений о начале разработки решений по сравнению с принятыми решениями составил 80%. Также в 80% установлен показатель проведения общественных консультаций по иницилируемым проектам. По итогам общественных консультаций власти опубликовали свои результаты на уровне 59%.</p> <p>Соотношение количества общественных консультаций, по которым были опубликованы определенные результаты к числу принятых решений - 74%, учитывая, что по некоторым актам проводились повторные общественные</p>

	<p>консультации, а по некоторым - консультации не проводились.</p> <p>За 2022 год в подведомственные Правительству органы поступило около 2054 рекомендаций по проектам разработанных нормативных актов. Средний показатель рассмотрения и принятия предложений, полученных в ходе общественных консультаций, в отчетном году составил около 57,1%.</p> <p>За отчетный период проекты постановлений Правительства были публично рассмотрены на уровне 78%, проекты законов – 72% и проекты указов Президента Республики Молдова – 50%.</p> <p>В течение 2022 года было организовано около 335 публичных дебатов с участием около 1167 заинтересованных сторон, около 968 участников встретились в 146 рабочих группах.</p> <p>Некоторые вопросы, связанные с прозрачностью процесса принятия решений, также были упомянуты в отчете Transparency International о реализации Плана действий для открытого управления на 2019-2020 годы.</p>
2.6. Описание обязательства	
а) что включает в себя обязательство	<p>28 июня 2023 года путем внесения изменений в Постановление Правительства № 967/2016 о механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, утверждено Положение об организации деятельности постоянной консультативной платформы при органе центрального публичного управления.</p> <p>Фактически, постоянные консультативные платформы при органах центральной публичной власти должны стать тем диалоговым пространством, где будут обсуждаться проекты решений/нормативных актов и программных документов, затрагивающих общественный интерес, и в котором смогут участвовать представители гражданского общества, академических кругов, социальные партнеры и другие заинтересованные стороны. Вклад заинтересованных сторон, с которыми будут проведены консультации на платформах, должен отражаться в сводке</p>

	<p>возражений и предложений, которая является частью пакета нормативного акта, представленного на утверждение Правительству.</p> <p>Правильно организовав деятельность консультативных площадок центральных публичных органов, можно будет повысить прозрачность, ответственность и участие гражданского общества в процессе принятия решений.</p> <p>Проведение комплекса действий, исходя от оценки потребностей до мониторинга внедрения лучших и наиболее эффективных механизмов, процедур и практик для обеспечения прозрачности процесса принятия решений.</p> <p>Обеспечение эффективной работы постоянных консультативных площадок в профильных органах центрального публичного управления, согласно Постановлению Правительства № 967/2016 с последующими изменениями.</p> <p>Таким образом, предлагаются скоординированные меры по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оценка нормативной базы и существующих инструментов участия гражданского общества в процессе принятия решений органами власти разных уровней; - обеспечение деятельности постоянно действующих консультативных площадок АПК, посредством которых будет осуществляться диалог между публичными институтами и гражданским обществом и участие граждан в акте управления; - обеспечение рассмотрения мнений гражданского общества по проектам решений и опубликование результатов консультаций; - соблюдение органами власти всех этапов прозрачности процесса принятия решений
<p>b) ожидаемые результаты</p>	<p>Уровень публикации уведомлений о начале разработки нормативных актов – 90%;</p> <p>Уровень консультации проектов нормативных актов с заинтересованными сторонами – 90%;</p> <p>Уровень проведенных общественных консультаций по нормативным актам, принятыми центральными органами публичной власти - 95%;</p>

	<p>Публикация результатов общественных консультаций (синтез предложений и возражений на проект решения) – 100%;</p> <p>Доля комментариев и предложений, полученных через портал particip.gov.md, в общем количестве обращений – 20% (с 0,7% на данный момент)</p> <p>Процент откликов на комментарии на particip.gov.md – не менее 90%</p> <p>Уровень публикации объявлений о выводе проектов из процесса разработки – 100%;</p> <p>Функционирование постоянных консультативных платформ во всех министерствах</p>		
с) главная цель	Обеспечение на всех этапах процесса принятия решений информированности общества, диалога с его представителями, широкого участия заинтересованных сторон, а также взаимной ответственности и доверия в этом партнерстве		
2.7. Действия	Ответственные органы публичной власти / партнеры	Срок внедрения	Индикатор
2.7.1. Проведение оценочного исследования нормативной базы по прозрачности процесса принятия решений	Государственная канцелярия, партнеры по развитию	2024 г.	Исследование проведено
2.7.2. Оценка эффективности существующих цифровых решений, инструментов, механизмов и платформ общественных консультаций	Государственная канцелярия, партнеры по развитию	2024 г.	Оценка проведена
2.7.3. Консультации с организациями гражданского общества по результатам	Государственная канцелярия	2024 г.	Проведено консультативное мероприятие

исследования и рекомендациям			
2.7.4. Модификация существующей нормативной базы в части прозрачности процесса принятия решений по результатам проведенных оценок	Государственная канцелярия	2025 г.	Утвержденный нормативный акт
2.7.5. Мероприятия по продвижению и повышению привлекательности и уровня использования центральными и местными органами публичной власти и гражданским обществом онлайн-платформы общественных консультаций particip.gov.md .	Государственная канцелярия, Конгресс местных властей Молдовы, организации гражданского общества, партнеры по развитию	2024-2025 гг.	Проведено 4 рекламных мероприятия.
2.7.6. Консультации с организациями гражданского общества по вариантам и предложениям по улучшению онлайн-платформы общественных консультаций particip.gov.md	Государственная канцелярия	2024 г.	Проведено консультативное мероприятие
2.7.7. Развитие функционала онлайн-платформы общественных консультаций particip.gov.md , согласно выявленным потребностям (обеспечение	Государственная канцелярия, партнер по развитию	2024	Улучшенная платформа particip.gov.md

интеграции всех стадий принятия актов, а также конкретных аспектов обеспечения прозрачности, консультации и мониторинга деятельности платформы).			
2.7.8. Картография и организация деятельности постоянных консультативных платформ постоянных в органах центрального публичного управления в соответствии с положениями Постановления Правительства № 967/2016	Государственная канцелярия, центральные органы публичной власти	2023 г.	Оценка проведена Начался процесс создания платформы
2.7.9. Семинары с лицами, назначенными в центральных органах публичной власти для организации, мониторинга и отчетности о деятельности постоянных консультативных платформ центральных органов власти	Государственная канцелярия, центральные органы публичной власти, партнеры по развитию, организации гражданского общества	2023-2024 гг.	проведено 4 рабочих семинара 20 участвующих центральных государственных органов/семинаров
2.7.10. Создание и обеспечение деятельности постоянного диалогового механизма между центральными органами публичной власти по вопросам	Государственная канцелярия, центральные органы публичной власти, партнеры по развитию,	2023-2025 гг.	Межинституциональная группа создана и функционирует

работы консультативных платформ	организации гражданского общества		
2.7.11. Разработка руководства по обеспечению функциональности постоянных консультативных платформ центральных органов власти	Государственная канцелярия, центральные органы публичной власти	2024 г.	Руководство разработано, распространено и опубликовано на официальных веб-страницах органов власти
2.7.12. Установление показателей функционирования постоянно действующих консультативных платформ центральных органов публичной власти и мониторинг эффективности их деятельности	Государственная канцелярия, центральные органы публичной власти	2023-2025 гг.	Годовой отчет подготовлен и опубликован
2.7.13. Рабочие семинары с местными публичными органами власти по прозрачности принятия решений и вовлечению граждан в процесс принятия решений на местном уровне	Конгресс местных властей Молдовы, Государственная канцелярия, партнеры	2024-2025 гг.	проведено 4 семинара
2.7.14. Обучение служащих местных публичных органов власти в области открытого управления	Общественное объединение «Институт развития и социальных инициатив (IDIS) «Viitorul»	2024-2025 гг.	проведено 4 тренинга Количество обученных служащих - 120
2.8. Другая важная информация			
2.9. Бюджет обязательства согласно выявленных	Государственный бюджет, в рамках выделенного бюджета – 246 тыс. леев. Внешние финансовые средства – 1,16 млн. леев		

источников финансирования	
------------------------------	--

3. Название обязательства: Цифровизация исправительных услуг и принятие решений, основанных на данных и результатах анализа

3.1. Направление обязательства: Открытые правительственные учреждения		
3.2. Продолжительность обязательства: 2024-2025 гг.		
3.3. Ответственное учреждение:		Министерство юстиции
3.4. Партнеры	Публичные власти	Министерство Внутренних Дел Национальное бюро статистики Агентство электронного управления
	Гражданское общество	ОА «Promo-LEX» Ассоциация совместного уголовного правосудия (АСУП)
	Партнеры по развитию	ПРООН Молдова Отдел INL Посольства США в Молдове
3.5. Описание проблемы		<p>Целью исправительных служб является обеспечение безопасности общества посредством реабилитации и социальной реинтеграции осужденных. Эта цель может быть достигнута только в том случае, если вмешательство государства будет эффективным и осужденные научатся вести независимый и честный образ жизни, уважая закон. Как пенитенциарная система, так и система пробации работают с людьми, представляющими различные риски, и меры вмешательства в большинстве случаев должны быть быстрыми и индивидуализированными.</p> <p>В настоящее время Национальная пенитенциарная администрация, подчиненная Министерству юстиции, работает с Реестром задержанных, арестованных и осужденных лиц (SIA RPRAC), импортированным из Эстонии в 2008 году и институционализированным в 2013 году. Это база данных электронных дел заключенных. На данный момент</p>

первичные данные собираются вручную сотрудником/сотрудниками пенитенциарного учреждения на основании бумажных документов, выдаваемых государственными учреждениями в сфере юстиции. Доля времени, затрачиваемого на эту деятельность, составляет примерно 30–40% усилий. В одном пенитенциарном учреждении, например, заполняются 132 реестра на бумажном носителе, в которых содержатся сведения, которые также необходимо внести в базу данных. Простой процесс, такой как разрешение на телефонный звонок, требует подписания запроса осужденного как минимум четырьмя службами (только в пенитенциарном учреждении Руска еженедельно подается 1000 подписей для обеспечения гарантированного законом права).

После 10 лет эксплуатации SIA RPRAC требует обновления/замены. Эта база данных не генерирует отчеты или статистические данные, которые можно было бы оперативно использовать при вмешательствах или проанализировать для принятия политики, основанной на фактических данных. Таким образом, хотя миссия пенитенциарной системы заключается в исправлении и ресоциализации осужденных, вкладываемые в настоящее время финансовые и человеческие ресурсы используются нерационально.

Национальная инспекция пробации (НИП) не имеет собственной информационной системы. Процессы, документооборот и управление файлами выполняются на бумаге. Консультанты по пробации вносят данные о субъектах пробации в информационную систему «Каспер»,

	<p>принадлежащую Министерству внутренних дел. Предложения Национальной инспекции пробации относительно создания новых фильтров или функций, позволяющих генерировать статистические данные, еще не реализованы. Национальная инспекция пробации с ограниченным штатом в 325 сотрудников обслуживает около 9-10 тысяч субъектов в день. На данный момент обмен документами с судами осуществляется через почтовую службу. Только Кишиневский офис пробации, в котором работают 45 сотрудников (ежедневный запас около 1600 дел), в 2022 году обработал более 10 825 входящих документов и 11 937 исходящих документов. В отсутствие информационной системы и цифровых рабочих инструментов сложно повысить качество услуг пробации. Учет и надзор за осужденными преобладают в ущерб мерам по ресоциализации</p>
<p>3.6. Описание обязательства</p>	
<p>а) что включает в себя обязательство</p>	<p>Признавая важность цифровой трансформации для обеспечения эффективного, безопасного и прозрачного управления в исправительных системах, обязательство предполагает создание благоприятных предварительных условий для внедрения электронной системы управления делами осужденных (Система управления правонарушителями) для пенитенциарных учреждений и служб пробации.</p> <p>Электронное управление делами осужденных может способствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) соблюдению прав человека, предотвращению злоупотреблений; б) оптимизации управления ресурсами и скорости обработки документов;

	<p>с) повышению доверия граждан к правосудию путем повышения прозрачности и подотчетности исправительных систем.</p> <p>Таким образом, действия в рамках этого обязательства основаны на проекте, реализуемом ПРООН при финансировании INL при Посольстве США в Республике Молдова на период 2024-2026 годов.</p> <p>Цель эффективного и современного управления сектором юстиции закреплена в Стратегии обеспечения независимости и неподкупности сектора юстиции на 2022-2025 годы и Плана действий по ее реализации, утвержденных Законом № 211/2021</p>	
<p>б) ожидаемые результаты</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. По оценкам Всемирного банка, уровень цифровизации правосудия увеличивается с 1 до 2 балла (где 5 баллов подразумевают использование искусственного интеллекта в учреждении). 2. Сокращение времени, затрачиваемого на ввод первичных данных в пенитенциариях, с 30% до 20% к концу 2025 года. 3. Количество журналов на бумажном носителе в пенитенциариях сократится вдвое к концу 2025 года. 4. Анализ процесса пробации и отчет о реинжиниринге к концу 2025 года. 5. Утверждена матрица показателей мониторинга и оценки эффективности пенитенциарной системы (KPIs) 	
<p>с) главная цель</p>	<p>Цифровая трансформация исправительных систем для лучшего управления этими учреждениями и обеспечения прав человека</p>	
<p>3.7. Действия</p>	<p>Ответственные органы публичной власти / партнеры</p>	<p>Срок внедрения</p>
<p>3.7.1. Картография реестров, выявление реестров подлежащих аннулированию,</p>	<p>Министерство юстиции, Национальная</p>	<p>2024 г.</p>

по причине дублирования информации	пенитенциарная администрация и Национальная инспекция пробации в партнерстве с ОА «Promo-LEX» (по вопросам предотвращения пыток)	
3.7.2. Картография процессов в Национальной пенитенциарной администрации и Национальной инспекции пробации и определение процессов подлежащих автоматизации	Министерство юстиции, Национальная пенитенциарная администрация и Национальная инспекция пробации в партнерстве с Ассоциацией совместного уголовного правосудия (по пробации)	2024 г.
3.7.3. Определение показателей результатов для оценки эффективности работы в пенитенциариях и пробации	Министерство юстиции, Национальная пенитенциарная администрация и Национальная инспекция пробации в партнерстве с Национальным бюро статистики	2024 г.
3.7.4. Определение информации, которая должна быть совместима для обмена с полицией, прокуратурой, судами	Министерство юстиции с подведомственными структурами: Национальная пенитенциарная администрация, Национальная инспекция пробации, Агентство по администрированию	2024 г.

	судебных инстанций, ARIJ, в партнёрстве с Министерством внутренних дел, Генеральной прокуратурой и др.	
3.7.5. Концептуализация механизма автоматизированного сообщения в прокуратуру о случаях насилия, травм, попыток суицида, случаев смерти и самоубийства	Министерство юстиции и Национальная пенитенциарная администрация в партнерстве с Генеральной прокуратурой и ОА «Promo-LEX»	2024 г.
3.7.6. Оценка рабочих процессов в области пробации и составление бизнес-аналитического отчета.	Министерство юстиции и Национальная инспекция пробации в партнерстве с Ассоциацией совместного уголовного правосудия	2024 г.
3.8. Другая важная информация		
3.9. Бюджет обязательства на основе выявленных источников финансирования	Внешние финансовые средства – 4,6 млн. леев	

4. Название обязательства: **Прозрачность механизма предоставления отчета и оценки реализации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН)**

4.1. Направление обязательства: Открытые государственные учреждения		
4.2. Продолжительность обязательства: Постоянно		
4.3. Ответственные учреждения		Национальный антикоррупционный центр Министерство юстиции Генеральная прокуратура
4.4. Партнеры:	Публичные власти	Отчитывающиеся учреждения в соответствии с конвенцией, партнеры по развитию (UNODC), гражданское общество (в особенности Transparency International Moldova, UNCAC
	Гражданское	

	общество	Coalition)
4.5. Описание проблемы		<p>Прозрачность механизма оценки реализации КПК ООН представляет собой непрерывный процесс, который требует участия в равной степени органов публичной власти, гражданского общества, а также партнеров по развитию. Прозрачный и всеобъемлющий процесс необходим для обеспечения надежного механизма оценки, тем самым укрепляя реализацию КПК ООН.</p> <p>Большинство стран завершили свои страновые обзоры для первого цикла оценки. В рамках первого цикла были зафиксированы значительные задержки с представлением отчетов. Более того, второй цикл проверки столкнулся с еще более серьезными задержками, что привело к продлению второго цикла проверки еще на три года, до июня 2024 года. На каждом этапе проверки происходят задержки, что соответственно продлевает период оценки в среднем на 32 месяца вместо 6 месяцев.</p> <p>КПК ООН признает важную роль неправительственных организаций в усилиях по предотвращению коррупции. Статья 13 Конвенции требует, чтобы государства-участники поощряли активное участие отдельных лиц и групп вне государственного сектора, таких как гражданское общество, НПО и общественные организации, в борьбе с коррупцией и повышали осведомленность общественности о ее существовании, причинах, серьезность и угрозе, которую представляет коррупция.</p> <p>Таким образом, принятие обязательства по обеспечению прозрачности процесса оценки, доступности и качества отчетов, а также консультаций с гражданским обществом будет способствовать открытию учреждений для граждан</p>
4.6. Описание обязательства		

<p>а) что включает в себя обязательство</p>	<p>Это обязательство предполагает соблюдение шести основных принципов прозрачности¹:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Публикация и обновление информации о циклах оценки (обзора) для Республики Молдова; 2. Публикация и обновление информации об учреждении, координирующем оценку реализации КПК ООН (координатор); 3. Публичное объявление о завершении цикла оценки с указанием веб-страницы, на которой публикуется отчет; 4. Оперативное размещение в Интернете отчетов о самооценке и полного отчета страны на одном из языков Организации Объединенных Наций вместе с резюме на местном языке; 5. Организация информационных сессий (брифингов) и общественных дебатов по выводам отчета; 6. Публичная поддержка участия наблюдателей со стороны гражданского общества во вспомогательных органах КПК ООН 		
<p>б) ожидаемые результаты</p>	<p>Повышение уровня прозрачности и степени вовлечения гражданского общества в процессы отчетности и механизмы оценки реализации КПК ООН.</p> <p>Повышение степени реализации положений конвенции КПК ООН за счет прозрачности процесса отчетности и оценки степени реализации</p>		
<p>с) главная цель</p>	<p>Главная цель – оперативное информирование общества и заинтересованных сторон о прогрессе Республики Молдова в реализации КПК ООН. В долгосрочной перспективе выполнение этого обязательства приведет к повышению качества отчетов и повышению эффективности реализации КПК ООН</p>		
<p>4.7. Действия</p>	<p>Ответственные органы публичной власти / партнеры</p>	<p>Срок внедрения</p>	<p>Индикатор</p>

¹ <https://uncaccoalition.org/uncac-review/transparency-pledge/>

4.7.1. Подписание совместной декларации (призыв к прозрачности) до конференции COSP10	Правительство, Национальный центр по борьбе с коррупцией	Ноябрь 2023 г.	Подписанная декларация
4.7.2. Публикация отчетов страны	Национальный центр по борьбе с коррупцией	После завершения цикла оценки	Опубликование отчета об оценке
4.7.3. Публикация/обновление информации об учреждении, координирующем оценку реализации КПК ООН	Национальный центр по борьбе с коррупцией	Постоянно	Информация обновлена
4.7.4. Координация с гражданским обществом проектов отчетов по самооценке	Национальный центр по борьбе с коррупцией	Во время цикла оценки	Функциональный механизм координации
4.7.5. Публикация альтернативных оценочных отчетов	Национальный центр по борьбе с коррупцией, Министерство юстиции	По мере завершения цикла оценки	Альтернативные отчеты опубликованы на официальной странице Национального центра по борьбе с коррупцией
4.7.6. Поощрение участия гражданского общества на всех этапах процесса оценки реализации КПК ООН	Национальный центр по борьбе с коррупцией, Министерство юстиции	Постоянно	Установлены механизмы сотрудничества с гражданским обществом
4.8. Другая важная информация			
4.9. Бюджет обязательства на основе выявленных источников финансирования	Государственный бюджет, в рамках выделенного бюджета – 60 тыс. леев		

5. Название обязательства: Устойчивые организации гражданского общества + Ответственное бюджетирование = Ускоренная реализация программы ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова

5.1. Направление обязательства: Открытые бюджеты

5.2. Продолжительность обязательства: 2023-2025 гг.	
5.3. Ответственное учреждение:	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта
5.4. Партнеры	Гражданские власти Гражданское общество
5.5. Описание проблемы	15 организаций гражданского общества, местные органы власти
	<p>В период 2014-2022 гг. динамика взаимоотношений гражданского общества и органов публичной власти достаточно сильно колебалась. Были периоды, когда фиксировался приемлемый уровень сотрудничества, но были и периоды риторики, местами агрессивной, со стороны политических деятелей в отношении организаций гражданского общества. В результате, представители гражданского общества обратили внимание на опасность ограничения деятельности организаций гражданского общества, например, блокировки доступа к информации общественного характера. В то же время в отчете об итоговой оценке Стратегии развития гражданского общества на период 2018-2020 годов было установлено, что достигнутый прогресс был уменьшен в целях создания динамичного, прочного и устойчивого гражданского общества. Недостаточное участие ОГО остается серьезной проблемой как на национальном уровне, так и на местном уровне. Данные, зарегистрированные в последние годы, неравномерны, поскольку не наблюдается устойчивого роста участия ОГО в разработке, реализации и мониторинге государственной политики. Если в 2019 году со стороны ассоциативного сектора (ОГО, граждан, работодателей и профсоюзов) было зарегистрировано 1319 предложений, то в 2021 году показатель снизился до 603. В</p>

	<p>настоящее время данные об уровне участия гражданского общества систематически не генерируются и не анализируются на местном уровне. Но общий уровень прозрачности на местном уровне низок. Например, согласно данным Дорожной карты Европейского Союза по взаимодействию с гражданским обществом в Республике Молдова на период 2021-2027 гг., в 2020 г. уровень прозрачности на местном уровне составил примерно 38%. Таким образом, необходимо ускорить темпы реализации действий, способствующих развитию динамичного и инновационного гражданского общества, как на национальном, так и на местном уровне</p>
<p>5.6. Описание обязательства:</p>	
<p>а) что включает в себя обязательство</p>	<p>Для реализации целей обязательства целевая группа будет представлена 15 общественными ОГО из 5 регионов развития страны: Север, Центр, Юг, АТО Гагаузия, которые пройдут обучение с целью укрепления потенциала и получат гранты на проведение мероприятий по мониторингу бюджетов и адвокати. Таким образом, около 45 членов ОГО пройдут обучение, чтобы получить необходимые знания и иметь возможность конструктивно участвовать в бюджетных процессах: анализ местных и государственных бюджетов, мониторинг планирования и исполнения бюджета, уделяя особое внимание мониторингу бюджета в контексте реализации Соглашения об ассоциации и Повестки дня.</p> <p>Целевой группой будут три платформы ОГО: (i) Национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства (ii) Платформа гражданского общества ЕС-Молдова и (iii) Внутренняя консультативная группа ЕС-Молдова по торговле и устойчивому развитию, которые</p>

	<p>получат обучение и финансовую поддержку. Планируется, что около 75 ОГО, являющихся активными членами этих платформ, пройдут обучение по вопросам управления и организационного развития, привлечения средств, финансовой отчетности, адвокаты и других важных аспектов устойчивого развития ОГО. Финансовая поддержка, предлагаемая в виде гранта, будет направлена на создание совместного секретариата этих трех платформ</p>
<p>б) ожидаемые результаты</p>	<p>Повышение потенциала, обеспечение устойчивости и расширение участия ОГО в процессе мониторинга бюджетов и выполнения функции адвокаты на центральном и местном уровнях, с приоритетным акцентом на анализ бюджета в контексте реализации Соглашения об ассоциации и процесса вступления Республики Молдова в ЕС.</p> <p>Укрепление потенциала и повышение степени вовлеченности членов трех платформ гражданского общества, чтобы действовать консолидировано и поддерживать реализацию Соглашения об ассоциации и условий, связанных с процессом вступления Республики Молдова в ЕС.</p> <p>Мониторинг процесса планирования местных бюджетов и государственного бюджета, включая финансовые ресурсы, полученные от партнеров по развитию, с особым акцентом на местные и региональные инфраструктурные проекты, социальные услуги, государственные услуги. Мониторинг расходов из государственного бюджета на проекты в сфере юстиции и антикоррупционной реформы; политика занятости; социальные службы; энергоэффективности и</p>

	возобновляемых источников энергии; общественных услуг и прав человека, включая гендерное равенство. Участие в деятельности по визуализации и адвокации на местном уровне	
с) главная цель	Увеличение и укрепление потенциала организаций гражданского общества для поддержки реализации условий, связанных с процессом вступления Республики Молдова в ЕС и повестки дня Соглашения об Ассоциации, на национальном и местном уровнях	
5.7. Действия	Ответственные органы публичной власти / партнеры по развитию	Срок внедрения
5.7.1. Разработка программы обучения и, соответственно, обучение ОГО, бенефициаров проекта, по вопросам бюджетного мониторинга, с целью повышения их участия в мониторинге бюджетных расходов и в адвокати-деятельности на центральном и местном уровнях	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта	2023-2025 гг.
5.7.2. Проведение мероприятий по визуализации и адвокации относительно мониторинга бюджета на местном и центральном уровнях	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта	2023-2025 гг.
5.7.3. Создание общего секретариата трех платформ ОГО, который обеспечит консолидированные действия членов платформ в плане реализации программы повестки дня Соглашения об	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис»	2023-2025 гг.

ассоциации и европеизации	Фонд Фридриха-Эберта	
5.7.4. Обучение членов трех платформ ОГО аспектам, связанным с консолидацией управления и их компетенций в контексте реализации Соглашения об ассоциации и повестки дня о европеизации	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта	2023-2025 гг.
5.7.5. Запуск и проведение информационной кампании среди ОГО о важности гражданского участия в продвижении Соглашения об ассоциации и повестки дня о европеизации	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта	2023-2025 гг.
5.7.6. Проведение адвокаси-кампании на национальном и европейском уровне с целью информирования национальной и международной общественности о ходе реализации реформ в программе европеизации	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта	2023 – 2024 гг.
5.7.7. Составление независимых отчетов по мониторингу расходования бюджета	Независимый аналитический центр «Эксперт-Групп» Институт европейских политик и реформ ОО «Институт Виртутес Цивилис» Фонд Фридриха-Эберта	2023 – 2024 гг.

5.8 Другая важная информация	
5.9 Бюджет обязательства на основе выявленных источников финансирования	Внешние финансовые средства – 21 млн. леев

6. Название обязательства: **Обеспечение доступа к открытым данным относительно всего цикла государственных закупок, от планирования до этапа исполнения контракта**

6.1. Направление обязательства: Открытые государственные закупки	
6.2. Продолжительность обязательства: 2023-2025 гг.	
6.3. Ответственное учреждение:	Министерство финансов
6.4. Партнеры	<p>Органы публичной власти</p> <p>Гражданское общество</p> <p>Центр информационных технологий в области финансов (ЦИТФ); Агентство государственных закупок</p> <p>Общественное объединение «Институт развития и социальных инициатив (IDIS) «Viitorul», Ассоциация эффективного и ответственного управления</p>
6.5. Описание проблемы	<p>За последние нескольких лет прозрачность и доступ к данным о государственных закупках улучшились, в частности, благодаря разработке новой системы электронных закупок MTender. Однако в настоящее время не все данные о государственных закупках доступны широкой общественности и гражданскому обществу для мониторинга и отслеживания того, как власти тратят государственные деньги.</p> <p>В то же время отсутствие подробных открытых данных на всех этапах процесса закупок, и особенно на этапе реализации контракта, не позволяет разрабатывать доказательную государственную политику.</p> <p>Согласно отчету Всемирного банка об оценке системы государственных закупок MAPS, одна из основных проблем заключается в ограниченной доступности подробных и надежных данных, которые позволили бы гражданскому обществу и компетентным органам принять меры по анализу того, как осуществляются государственные закупки, и, таким образом, определить пути</p>

	<p>повышения экономичности, эффективности и результативности закупочных процедур.</p> <p>В настоящее время общественность имеет доступ к ограниченным данным о стадии заключения контракта. Таким образом, отсутствуют данные на стадии заключения контракта, включая счета-фактуры, платежи и данные, которые позволили бы оценить эффективность процесса закупок путем сравнения запланированной стоимости с контрактной стоимостью и стоимостью, фактически выплаченной из государственного бюджета.</p> <p>Система электронных закупок развита не полностью, что не позволяет получить доступ к данным по договорам закупок.</p> <p>Единственные доступные данные (стоимость контракта, договаривающиеся стороны, дополнительные соглашения) относительно контрактов на закупки передаются властями Агентству государственных закупок, которое обрабатывает их вручную и публикует на институциональной веб-странице.</p> <p>Хотя ряд данных и документов доступен в системе электронных закупок в автоматически обрабатываемых форматах, не все данные являются пригодными для последующего или многократного использования</p>			
6.6. Описание обязательства:				
а) что включает в себя обязательство	Оценка и/или мониторинг реализации действий из Задачи № 2 Плана реализации Программы развития государственных закупок на 2023-2026 годы, утвержденной Постановлением Правительства № 625/2023 в целях обеспечения открытия данных для всего цикла закупок			
б) ожидаемые результаты	Обеспечение открытия существенных данных процесса государственных закупок, особенно на этапе исполнения договоров о закупках, что позволит оценить эффективность использования заказчиками государственных денег			
с) главная цель	Обеспечение открытого доступа граждан к полным и актуальным данным о товарах, услугах и работах, закупаемых через систему государственных закупок			
6.7. Действия	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 33%;">Ответственные</td> <td style="width: 33%;">Срок внедрения</td> <td style="width: 33%;">Индикатор</td> </tr> </table>	Ответственные	Срок внедрения	Индикатор
Ответственные	Срок внедрения	Индикатор		

	органы публичной власти / партнеры		
6.7.1. Обеспечение публичного доступа к открытым данным о малоценных закупках и включение их в официальную статистику закупок	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	2023-2025 гг.	Официальная статистика содержит данные о малоценных закупках
6.7.2. Организация тренингов для специалистов по закупкам и членов рабочих групп заказчиков относительно необходимости обеспечения открытого доступа к данным о закупках, публикации и отчетности данных о закупках и исполненных контрактах	Агентство государственных закупок, Общественное объединение «Институт развития и социальных инициатив (IDIS) «Viitorul», Ассоциация эффективного и ответственного управления	2023-2025 гг.	проведено 4 тренинга
6.8. Другая важная информация			
6.9. Бюджет обязательств на основе выявленных источников финансирования	Государственный бюджет, в рамках выделенного бюджета – 20 тыс. леев Внешние финансовые средства – 140 тыс. леев		