

Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης

Έκθεση Αποτελεσμάτων:
Ελλάδα 2022-2024

Open
Government
Partnership



Independent
Reporting
Mechanism

Πίνακας Περιεχομένων

Συνοπτική Παρουσίαση	3
Ενότητα I. Βασικές Παρατηρήσεις	6
Ενότητα II. Πρώιμα Αποτελέσματα.....	8
Ενότητα III. Συμμετοχή και Συνδημιουργία.....	15
Ενότητα IV. Μεθοδολογία.....	20
Παράρτημα I. Δεδομένα Δεσμεύσεων.....	23

Συνοπτική Παρουσίαση

Τα δύο τρίτα των δεσμεύσεων στο σχέδιο δράσης της Ελλάδας ολοκληρώθηκαν πλήρως ή ουσιαστικά, με τις δεσμεύσεις για την προστασία καταγγελλόντων, τις πειθαρχικές υποθέσεις του δημοσίου τομέα, τα ανοιχτά δεδομένα γης και τη δημόσια συμμετοχή στον ψηφιακό μετασχηματισμό να έχουν πρώιμα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης. Πρόσφατα, η κυβέρνηση υποσχέθηκε τη δημιουργία ενός θεσμοθετημένου πολυμερούς φόρουμ για την προαγωγή της εμπιστοσύνης και της αλληλεπίδρασης μεταξύ της κοινωνίας των πολιτών και της κυβέρνησης.

Υλοποίηση

Το πέμπτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας αποτελείται από 19 δεσμεύσεις στους τομείς του ψηφιακού μετασχηματισμού, των ανοιχτών κοινοβουλευτικών δεδομένων, της προστασίας των καταγγελλόντων, της ρύθμισης των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής, των ανοιχτών δεδομένων διαχείρισης γης και των μεταρρυθμίσεων της δημόσιας διοίκησης. Η Ελλάδα ολοκλήρωσε πλήρως ή ουσιαστικά τα δύο τρίτα των δεσμεύσεων. Αυτό το ποσοστό ολοκλήρωσης είναι παρόμοιο με εκείνο του προηγούμενου σχεδίου δράσης.

Πέντε δεσμεύσεις κατάφεραν να έχουν πρώιμα αποτελέσματα: οι αναφορές για παραβιάσεις της νομοθεσίας της ΕΕ περί καταγγελιών παρατυπιών αυξάνονται σταθερά (Δέσμευση 8), τα επίσημα στατιστικά στοιχεία συναλλαγών ακινήτων είναι πλέον διαθέσιμα στο κοινό (Δέσμευση 11) και τα αποτελέσματα από την ενεργό συμμετοχή στην Κοινότητα Καλής Πρακτικής για το Εθνικό Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας της Ελλάδας είναι αξιοσημείωτα (Δέσμευση 19). Επιπλέον, οι πληροφορίες σχετικά με τις δραστηριότητες άσκησης επιρροής και τις υποθέσεις πειθαρχικών συμβουλίων του δημοσίου τομέα είναι πλέον διαθέσιμες στο κοινό.

Οι πέντε δεσμεύσεις που η Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης προσδιόρισε ως υποσχόμενες είχαν μεικτά πρώιμα αποτελέσματα. Τρεις δεσμεύσεις πέτυχαν μέτρια ή σημαντικά πρώιμα αποτελέσματα και δύο δεν κατέγραψαν αξιοσημείωτα αποτελέσματα. Οι εκθέσεις του 2022 και του 2023 σχετικά με τις δραστηριότητες άσκησης επιρροής, οι οποίες

Με Μία Ματιά

ΕΠΙΠΕΔΟ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ

14/19

Ολοκληρωμένες ή ουσιαστικά ολοκληρωμένες δεσμεύσεις

ΠΡΩΙΜΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

5/19

Δεσμεύσεις με πρώιμα αποτελέσματα

1/19

Δεσμεύσεις με σημαντικά αποτελέσματα

ΒΑΣΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

- Παρά τη σύσταση του Focus Group για την επίβλεψη της συνδημιουργίας του πέμπτου σχεδίου δράσης, η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών στην πλήρη διαδικασία OGP παρέμεινε χαμηλή.
- Οι δεσμεύσεις που αφορούν στην ΕΕ και τον ΟΟΣΑ είχαν υψηλότερα ποσοστά ολοκλήρωσης και ισχυρότερα πρώιμα αποτελέσματα.
- Οι δεσμεύσεις αντανάκλυσαν σε μεγάλο βαθμό τις προτεραιότητες της κυβερνητικής πολιτικής.

Συμμόρφωση με τις ελάχιστες προϋποθέσεις κατά την υλοποίηση: Όχι

δημοσιεύθηκαν αργότερα από τον ορισμένο χρόνο, υπέδειξαν έναν μικρό αριθμό εγγεγραμμένων εκπροσώπων συμφερόντων που ανέφεραν τις δραστηριότητές τους. Από τον Αύγουστο του 2023 έως και τη λήξη του σχεδίου δράσης υποβλήθηκαν 34 αναφορές για καταγγελία παρατυπιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του διαύλου υποβολής αναφορών. Δύο εκ των τριών συνόλων δεδομένων για τη διαχείριση γης δημιουργήθηκαν και δημοσιεύτηκαν υπό μορφή ανοιχτών δεδομένων τον Απρίλιο του 2025, μετά το τέλος της περιόδου υλοποίησης.

Η υλοποίηση του σχεδίου δράσης επηρεάστηκε από τις διπλές πρόωρες βουλευτικές εκλογές του 2023, οι οποίες οδήγησαν σε αλλαγές υπουργών, αρμοδιοτήτων και προτεραιοτήτων, καθώς και σε καθυστερήσεις στις εγκρίσεις για τη δημοσίευση πληροφοριών.¹ Ορισμένες από τις δεσμεύσεις που δεν υλοποιήθηκαν προβλέπεται πλέον να ολοκληρωθούν το 2025, συμπεριλαμβανομένης της αναβάθμισης της διαδικτυακής πύλης του κοινοβουλίου, της ψηφιοποίησης μετεωρολογικών εγγράφων και της δημιουργίας ενός κεντρικού μητρώου όλων των δημόσιων φορέων. Οι τομείς πολιτικής που σημείωσαν τη μεγαλύτερη πρόοδο ήταν η προστασία των καταγελλόντων, τα ανοιχτά δεδομένα για τη διαχείριση γης, η συμμετοχή των πολιτών στον ψηφιακό μετασχηματισμό και η διαφάνεια των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής.

Συμμετοχή και Συνδημιουργία

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης επιβλέπει τη διαδικασία OGP (Open Government Partnership, Σύμπραξη για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση) στην Ελλάδα. Μία ad hoc πολυμερής ομάδα εργασίας, το Focus Group, απαρτιζόμενη από μέλη της κυβέρνησης, μέλη της κοινωνίας των πολιτών και μη κυβερνητικά μέλη συνδημιούργησε το σχέδιο δράσης.² Ωστόσο, δεν υπήρχε πολυμερής χώρος για την επίβλεψη της υλοποίησης του σχεδίου δράσης 2022-2024. Μία επίσημη συνεδρίαση ορισμένων μελών του πρώην Focus Group τον Οκτώβριο του 2024 για την οριστικοποίηση της αναφοράς προόδου για το σχέδιο παρείχε μία σχετική εποπτεία της υλοποίησης.³ Οι τακτικές διαδικτυακές εκθέσεις προόδου του Σημείου Επαφής OGP δείχνουν ενεργή δικτύωση με τους υπεύθυνους των δεσμεύσεων κατά την διάρκεια της υλοποίησης.⁴ Υπήρξε περιορισμένη δημόσια προώθηση του σχεδίου δράσης κατά τη διάρκεια του κύκλου του. Μόνο ένα ενημερωτικό άρθρο δημοσιεύθηκε στον ιστότοπο opengovmonitor.gr για το 2024.

Στις 19 Δεκεμβρίου 2022, ενώ το σχέδιο δράσης οριστικοποιείτο, δύο οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ), οι οποίες συμμετείχαν στη διαδικασία OGP, μαζί με άλλες δέκα ΟΚΠ, απέστειλαν δημόσια επιστολή στον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης εκφράζοντας προβληματισμό σχετικά με τη διαδικασία και την ουσία του σχεδίου δράσης.⁵ Κυβερνητικοί αξιωματούχοι και τρία μέλη της κοινωνίας των πολιτών έχουν αναφέρει ότι υπήρξε ελάχιστη έως μηδενική αλληλεπίδραση έκτοτε, γεγονός το οποίο περιόρισε τη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στην επίβλεψη της υλοποίησης.⁶

Η υλοποίηση του πέμπτου σχεδίου δράσης της Ελλάδας δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις για χώρο διαλόγου και ανοιχτή υλοποίηση σύμφωνα με τα Πρότυπα Συμμετοχής και Συνδημιουργίας της OGP, καθώς το Focus Group συνεδρίασε μόνο μία φορά κατά τη διάρκεια της υλοποίησης (βλ. Ενότητα III).⁷ Η Ελλάδα βρίσκεται υπό διαδικαστική επιθεώρηση από τον Φεβρουάριο του 2021. Τον Μάιο του 2024, η Υποεπιτροπή Κριτηρίων και Προτύπων της OGP αποφάσισε ότι η Ελλάδα θα παρέμενε υπό διαδικαστική επιθεώρηση έως ότου επιβεβαιωθεί η συμμόρφωση με τις ελάχιστες απαιτήσεις υλοποίησης του σχεδίου δράσης 2022-2024.⁸

Τον Μάρτιο του 2025, ο Γενικός Γραμματέας Ψηφιακής Διακυβέρνησης, εμφανιζόμενος στο τρίτο WeOpenGov φόρουμ της κοινωνίας των πολιτών,⁹ υποσχέθηκε τη δημιουργία ενός νομικά κατοχυρωμένου πολυμερούς φόρουμ για τη διαδικασία της OGP. Αυτό το πολυμερές φόρουμ θα

δημιουργούταν σε συνεργασία με την κοινωνία των πολιτών, χρησιμοποιώντας τη βάση δεδομένων εγγεγραμμένων ΟΚΠ του Υπουργείου Εσωτερικών (Δέσμευση 14) και τους πόρους από ένα έργο του Εθνικού Δικτύου Υποδομών Τεχνολογίας και Έρευνας (ΕΔΥΤΕ) για τα ανοιχτά δεδομένα και τη συμμετοχή.¹⁰

Συνθήκες Υλοποίησης

Οι δεσμεύσεις που αφορούν στην ΕΕ και τον ΟΟΣΑ, για παράδειγμα ο διάυλος υποβολής αναφορών και το έργο συμμετοχής του κοινού που υποστηρίζει τον ψηφιακό μετασχηματισμό, είχαν υψηλά ποσοστά ολοκλήρωσης, ενώ η εφαρμογή του ελληνικού νόμου περί δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής πληροί τα πρότυπα του ΟΟΣΑ για τις δραστηριότητες άσκησης επιρροής.

Οι αλλαγές σε υπουργικούς ρόλους, αρμόδιες υπηρεσίες και αρμοδιότητες, καθώς και οι νέες προτεραιότητες μετά τις βουλευτικές εκλογές του 2023 καθυστέρησαν τα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης αρκετών δεσμεύσεων. Κατά τη διάρκεια του κύκλου του σχεδίου δράσης, η κοινωνία των πολιτών εξέφρασε προβληματισμό σχετικά με την έλλειψη κυβερνητικής απάντησης στη δημόσια επιστολή της κοινωνίας των πολιτών το 2022 σχετικά με την ουσία και τη διαδικασία του σχεδίου δράσης. Τον Ιανουάριο του 2025, ο Δήμος Αθηναίων έγινε μέλος του προγράμματος OGP Local.¹¹

¹ "Greece – Hellenic Parliament," Διακοινοβουλευτική Ένωση, 21 Μαΐου 2023, <https://data.ipu.org/parliament/GR/GR-LC01/election/GR-LC01-E20230521>.

² "Συνάντηση του Focus Group για την ολοκλήρωση του 5ου ΕΣΔ OGP Greece," OGP Ελλάδα, 25 Οκτωβρίου 2025, <https://opengovmonitor.gr/focus-group-%ce%b3%ce%b9%ce%b1-%cf%84%ce%bf-5%ce%bf-%ce%95%ce%a3%ce%94>.

³ "Στόχοι του Focus Group," OGP Ελλάδα, 13 Σεπτεμβρίου 2022, <https://opengovmonitor.gr/focus-group>.

⁴ "Παρακολούθηση 5ου εθνικού σχεδίου δράσης," OGP Ελλάδα, https://opengovmonitor.gr/5o_ethinko_sxedio_drashs.

⁵ "Επιστολή ΟΚΠ προς τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης," ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών, 19 Δεκεμβρίου 2022, <https://eellak.ellak.gr/wp-content/uploads/sites/23/2022/12/epistoli-organwsewn-ktp.pdf>.

⁶ Αναστάσιος Παπαζαρίφης (Σημείο Επαφής OGP Ελλάδα), συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 24 Φεβρουαρίου 2025. Άγγελος Κασκάνης (Εκτελεστικός Διευθυντής της Διεθνούς Διαφάνειας Ελλάδος), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 22 Φεβρουαρίου 2025. Αλέξανδρος Μελίδης (Διευθυντής ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών), συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 25 Φεβρουαρίου 2025. Στέφανος Λουκόπουλος (Διευθυντής Vouliwatch), συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 6 Μαρτίου 2025.

⁷ "Greece Under Review Letter," Open Government Partnership, 10 Φεβρουαρίου 2021, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2021/03/Greece_Under-Review-Letter_February2021.pdf.

⁸ "Greece Participation Status Resolution by the Criteria & Standards Committee," Open Government Partnership, 28 Μαΐου 2024, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2024/06/Greece_Participation-Status-Resolution-CS-Subcommittee_20240528.pdf.

⁹ "Πρόγραμμα 3ου WeOpenGov forum," ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών, 5 Μαρτίου 2025, <https://opengov.ellak.gr/wp-content/uploads/sites/10/2025/02/%CE%95%CE%BD%CE%B9%CF%83%CF%87%CF%8D%CE%BF%CE%BD%CF%84%CE%B1%CF%82-%CF%84%CE%B7%CE%BD-%CE%91%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CF%87%CF%84%CE%AE-%CE%94%CE%B9%CE%B1%CE%BA%CF%85%CE%B2%CE%AD%CF%81%CE%BD%CE%B7%CF%83%CE%B7-1.pdf>.

¹⁰ Αλέξανδρος Μελίδης (ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 6 Μαρτίου 2025.

¹¹ "Δελτίο τύπου: ο Δήμος Αθηναίων έγινε ο πρώτος και μοναδικός Δήμος της χώρας που εντάσσεται στο OGP Local (Σύμπραξη για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση)," Δήμος Αθηναίων, 14 Ιανουαρίου 2025, <https://www.cityofathens.gr/o-dimos-athinaion-egine-o-protos-monadikos-dimos-tis-choras-poy-entassetai-ogp-local-sympraxi-tin-anoikti-diaktyvernisi>.

Ενότητα I. Βασικές Παρατηρήσεις

Οι παρακάτω βασικές παρατηρήσεις αποτελούν σκέψεις που προκύπτουν από τον πέμπτο κύκλο του σχεδίου δράσης της Ελλάδας. Αυτά τα διδάγματα έχουν ως στόχο την υποστήριξη των μελλοντικών σχεδίων δράσης της Ελλάδας και της ευρύτερης πορείας της προς την ανοιχτή διακυβέρνηση.

Παρατήρηση 1: Παρά τη σύσταση του Focus Group για την επίβλεψη της συνδημιουργίας του πέμπτου σχεδίου δράσης, η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών στην πλήρη διαδικασία OGP παρέμεινε χαμηλή.

Αρκετοί παράγοντες οδήγησαν σε μείωση της συμμετοχής των ΟΚΠ σε αυτό το σχέδιο δράσης, με μία ΟΚΠ να αποσύρεται πλήρως από τη διαδικασία της OGP. Η διαφορά στις προσδοκίες μεταξύ κυβερνητικών αξιωματούχων και ΟΚΠ κορυφώθηκε προς το τέλος της διαδικασίας συνδημιουργίας, όταν δύο ΟΚΠ που συμμετείχαν στη διαδικασία OGP μαζί με άλλες δέκα ΟΚΠ απέστειλαν δημόσια επιστολή στον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης.¹ Η κυβέρνηση δεν έχει απαντήσει επίσημα έως σήμερα, ενώ η συνεργασία μεταξύ κυβέρνησης και κοινωνίας των πολιτών μειώθηκε κατά την παρακολούθηση της υλοποίησης του σχεδίου δράσης. Η ανακοίνωση του Γενικού Γραμματέα Ψηφιακής Διακυβέρνησης τον Μάρτιο του 2025 για ένα νέο, νομικά επιβαλλόμενο πολυμερές φόρουμ που θα συνδημιουργηθεί με την κοινωνία των πολιτών είναι ένα ευπρόσδεκτο βήμα για τα μελλοντικά σχέδια δράσης.

Παρατήρηση 2: Οι δεσμεύσεις που αφορούν στην ΕΕ και τον ΟΟΣΑ παρουσίασαν υψηλότερα ποσοστά ολοκλήρωσης και ισχυρότερα πρώιμα αποτελέσματα.

Οι δεσμεύσεις που αποσκοπούσαν στην υλοποίηση διεθνών υποχρεώσεων είχαν υψηλότερα ποσοστά ολοκλήρωσης και ισχυρότερα πρώιμα αποτελέσματα. Ο νέος διάυλος υποβολής αναφορών, ο οποίος χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) για την ένταξη της Οδηγίας 2019/1937 της ΕΕ στο εθνικό δίκαιο, έλαβε 34 καταγγελίες για παραβιάσεις της νομοθεσίας της ΕΕ έως την παρούσα αξιολόγηση. Η Κοινότητα Καλής Πρακτικής του Εθνικού Πλαισίου Διαλειτουργικότητας, η οποία χρηματοδοτείται από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και υποστηρίζει την πρόσφατα ενισχυμένη ευρωπαϊκή στρατηγική διαλειτουργικότητας, ακολουθεί μία ενεργή διαδικασία συλλογικού σχεδιασμού και διαβούλευσης με 50 ενδιαφερόμενους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα. Σε σύγκριση με τα πρότυπα του ΟΟΣΑ για τη ρύθμιση και την εφαρμογή δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής, η εφαρμογή του ελληνικού νόμου για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής είναι άνω του μέσου όρου του ΟΟΣΑ, παρά τις περιορισμένες απαιτήσεις γνωστοποίησης πληροφοριών. Σε επόμενα βήματα, υπάρχει η δυνατότητα σύνδεσης προτεραιοτήτων που επισημάνθηκαν κατά τη διαδικασία συνδημιουργίας με τυχόν σχετικές μελλοντικές υποχρεώσεις που αφορούν στην ΕΕ και τον ΟΟΣΑ.

Παρατήρηση 3: Οι δεσμεύσεις αντανάκλυσαν σε μεγάλο βαθμό τις προτεραιότητες της κυβερνητικής πολιτικής.

Οι δεσμεύσεις στα τελευταία σχέδια δράσης της Ελλάδας έχουν γενικά υλοποιήσει έργα ή παρεμβάσεις που είχαν ήδη προγραμματιστεί ή ξεκινήσει από την πλευρά της κυβέρνησης. Στο μέλλον, οι ενδιαφερόμενοι φορείς της κυβέρνησης και της κοινωνίας των πολιτών θα μπορούσαν να χρησιμοποιήσουν το νέο πολυμερές φόρουμ με σκοπό τη συζήτηση και τη συνδημιουργία δεσμεύσεων που ανταποκρίνονται στις προτεραιότητες της κοινωνίας των πολιτών. Η αποκόμιση διδαγμάτων από τις προσεγγίσεις που ακολουθούν άλλοι θα ήταν ωφέλιμη πρακτική. Για

παράδειγμα, το πολυμερές φόρουμ της Αυστραλίας συγκρότησε ομάδες εργασίας γύρω από τρεις θεματικούς τομείς: συμμετοχή των πολιτών, ακεραιότητα της κυβέρνησης και του επιχειρηματικού τομέα, και ενίσχυση των δημοκρατικών διαδικασιών.²

¹ “Επιστολή ΟΚΠ προς τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης,” ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών, 19 Δεκεμβρίου 2022, <https://eellak.ellak.gr/wp-content/uploads/sites/23/2022/12/epistoli-organwsewn-ktp.pdf>.

² “Australia’s Open Government Forum. Working Group Terms of Reference,” Attorney General’s Department of Australia, 13 Αυγούστου 2023, <https://www.ag.gov.au/sites/default/files/2023-08/open-government-forum--working-group-terms-of-reference.pdf>. “Australia’s Third National Action Plan 2024–2025,” Attorney General’s Department of Australia, 15 Δεκεμβρίου 2023, <https://www.ag.gov.au/integrity/publications/australias-third-national-action-plan-2024-2025>.

Ενότητα II. Πρώιμα Αποτελέσματα

Σε αυτήν την ενότητα αναλύονται οι δεσμεύσεις που πέτυχαν τα ισχυρότερα πρώιμα αποτελέσματα στο σχέδιο δράσης. Για την αξιολόγηση των πρώιμων αποτελεσμάτων, ο IRM (Independent Reporting Mechanism, Ανεξάρτητος Μηχανισμός Αξιολόγησης) λαμβάνει υπ' όψιν τον στόχο των δεσμεύσεων, τις συνθήκες της χώρας, τον τομέα πολιτικής και τα στοιχεία των αλλαγών. Η αξιολόγηση των πρώιμων αποτελεσμάτων από τον IRM καθορίζεται από το βάθος της αλλαγής που σημειώθηκε και τα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι η αλλαγή αναμένεται να διαρκέσει σε βάθος χρόνου.

Πίνακας 1. Δεσμεύσεις με Πρώιμα Αποτελέσματα

Δέσμευση 8: Δημιούργησε έναν δίαυλο αναφορών για παραβιάσεις της νομοθεσίας της ΕΕ, μεταφέροντας την Οδηγία 2019/1937 της ΕΕ στο ελληνικό δίκαιο.

Δέσμευση 11: Οδήγησε στη δημοσίευση ανοιχτών δεδομένων διαχείρισης γης, κάτι που πραγματοποιήθηκε για πρώτη φορά στη χώρα.

Δέσμευση 8: Δίαυλος Αναφορών σύμφωνα με την Οδηγία 2019/1937 της ΕΕ

Φορέας Υλοποίησης: Εθνική Αρχή Διαφάνειας

Πλαίσιο και Στόχοι

Αυτή η δέσμευση, η οποία χρηματοδοτείται από το Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0»,¹ είχε ως στόχο τη δημιουργία ενός ηλεκτρονικού εξωτερικού συστήματος υποβολής καταγγελιών βάσει του Νόμου 4990/2022, το οποίο θα ενέτασσε στο ελληνικό δίκαιο την Οδηγία 2019/1937 της ΕΕ περί Προστασίας Καταγγελλόντων. Θα αντικαθιστούσε την σελίδα καταγγελιών στον ιστότοπο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (ΕΑΔ) για τη λήψη ανώνυμων ή επώνυμων καταγγελιών. Αυτό το σύστημα θα λάμβανε, θα διαχειριζόταν και θα επέβλεπε καταγγελίες από υπαλλήλους του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα για παραβιάσεις της νομοθεσίας της ΕΕ. Οι καταγγέλλοντες που θα επέλεγαν να διατηρήσουν την ανωνυμία τους θα μπορούσαν να δημιουργήσουν ένα ασφαλές ηλεκτρονικό ταχυδρομικό κουτί, το οποίο θα επέτρεπε την αμφίδρομη επικοινωνία τους με τον ερευνητή της υπόθεσης. Η δέσμευση προσδιορίστηκε ως υποσχόμενη στην Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης.

Αυτή η δέσμευση είναι σημαντική για την ενίσχυση της προστασίας των καταγγελλόντων, καθώς θα μπορούσε να αυξήσει την εμπιστοσύνη των πολιτών στους δημόσιους θεσμούς και τις διαδικασίες λογοδοσίας. Στο σκάνδαλο της Novartis το 2017, το οποίο περιελάμβανε τη χειραγώγηση των τιμών των φαρμάκων μέσω δωροδοκίας, οι καταγγέλλοντες επέλεξαν επανειλημμένα να καταθέσουν στην κυβέρνηση των Ηνωμένων Πολιτειών αντί για την ελληνική κυβέρνηση.² Το 2024, το 27% των πολιτών δήλωσε ότι εμπιστεύεται το δικαστικό σύστημα και το 18% των πολιτών δήλωσε ότι εμπιστεύεται το Κοινοβούλιο και την κυβέρνηση.³

Πρώιμα Αποτελέσματα: Σημαντικά Αποτελέσματα

Αυτή η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα σημαντικά πρώιμα αποτελέσματα, καθώς έχει δημιουργηθεί ο εξωτερικός δίαυλος αναφορών και καταγγέλλονται με αυξανόμενο ρυθμό παραβιάσεις του δικαίου της ΕΕ. Είναι η πρώτη φορά που η Ελλάδα δημιουργεί έναν δίαυλο υποβολής αναφορών. Σε επόμενα βήματα, ο περιορισμένος αριθμός των σχετικών αναφορών που έχουν υποβληθεί στην ΕΑΔ υποδηλώνει την ανάγκη για ευρύτερη ενημέρωση.

Η ΕΑΔ έθεσε σε λειτουργία τον εξωτερικό δίαυλο υποβολής αναφορών για παραβιάσεις του δικαίου της ΕΕ τον Αύγουστο του 2023.⁴ Οι ιδιωτικοί και δημόσιοι υπάλληλοι μπορούν να υποβάλουν καταγγελία μέσω φυσικής παρουσίας ή συνάντησης με τον εξουσιοδοτημένο επιθεωρητή στην ΕΑΔ, μέσω ηλεκτρονικού διαύλου, τηλεφωνικής κλήσης ή ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.⁵ Εάν υποβάλουν αναφορά μέσω του διαύλου, μπορούν να παρακολουθήσουν την πρόοδο της αναφοράς τους χρησιμοποιώντας έναν 16ψήφιο κωδικό. Ξεχωριστές ιστοσελίδες συνδέουν το κοινό με τους άλλους διαύλους καταγγελιών της ΕΑΔ, συμπεριλαμβανομένων των εξωτερικών και εσωτερικών διαύλων υποβολής αναφορών.⁶

Σύμφωνα με την κυβέρνηση, το 2023 καταχωρήθηκαν 79 παραβάσεις, εκ των οποίων οι 14 εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του διαύλου υποβολής αναφορών.⁷ 13 εκ των 14 αναφορών ήταν ανώνυμες. Τρεις αναφορές διαβιβάστηκαν στις αρμόδιες αρχές, όπως απαιτείται από τον Νόμο 4990/2022. Η μία διαβιβάστηκε στην Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού, ενώ οι άλλες δύο διαβιβάστηκαν στις αρμόδιες εισαγγελίες, κατόπιν παρουσίας ενδείξεων εγκληματικής δραστηριότητας.⁸ Το 2024 έγιναν 82 καταγγελίες, εκ των οποίων οι 20 εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του διαύλου υποβολής αναφορών.⁹ Δύο αναφορές διαβιβάστηκαν σε άλλες αρμόδιες αρχές, μία στην Ελληνική Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και μία στη Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων.¹⁰

Η προγραμματισμένη αξιολόγηση αντίκτυπου του έργου, η πολιτική διαχείρισης αναφορών, καθώς και το εκπαιδευτικό και ενημερωτικό υλικό αναπτύχθηκαν, ενώ πραγματοποιήθηκαν και ορισμένες προσπάθειες επικοινωνίας και ευαισθητοποίησης σχετικά με τις νέες μορφές προστασίας για την καταγγελία παραβάσεων. Σε ενημερωτική ημερίδα στην 87η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης τον Σεπτέμβριο του 2023 σχετικά με την καταγγελία παραβάσεων και τη διαφάνεια παρευρέθηκαν περισσότεροι από 200 υπάλληλοι του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, ενώ η ημερίδα μεταδόθηκε διαδικτυακά,¹¹ μαζί με σχετική παρουσίαση.¹² Τον Απρίλιο του 2023 πραγματοποιήθηκε συνάντηση με εκπροσώπους του ιδιωτικού τομέα, στην οποία έλαβαν χώρα ανταλλαγές απόψεων.¹³ Ένα ενημερωτικό δελτίο, το οποίο περιέγραφε το σύστημα, δημοσιεύθηκε το 2024 από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, στο πλαίσιο των προσπαθειών επικοινωνίας και ευαισθητοποίησης.¹⁴

Στις εργασίες που δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης περιλαμβάνονται η έγκριση γνωμοδότησης του Διοικητή της ΕΑΔ, όπου θα περιγράφονται οι όροι για τη σύσταση και λειτουργία του ηλεκτρονικού διαύλου σύμφωνα με τον Νόμο 4990/2022, καθώς και η έκδοση της κοινής απόφασης των Υπουργών Δικαιοσύνης και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, μετά την εν λόγω γνωμοδότηση.

Υποβλήθηκαν συνολικά 34 σχετικές αναφορές από την έναρξη λειτουργίας του διαύλου υποβολής αναφορών. Σύμφωνα με την ΕΑΔ, η υποβολή των εν λόγω αναφορών αποτελεί ένδειξη αυξανόμενων επιπέδων εμπιστοσύνης από τους πολίτες και αναμένει αυξημένη χρήση όσο το κοινό εξοικειώνεται περισσότερο με τον δίαυλο. Η ΕΑΔ αναφέρει επίσης ότι η δέσμευση της Ελλάδας για την υιοθέτηση της σχετικής οδηγίας της ΕΕ και την εφαρμογή μίας βασικής σύστασης της Σύστασης 13(ε) για την προστασία των καταγγελλόντων από την Ομάδα Εργασίας του ΟΟΣΑ για τη Δωροδοκία επηρέασε θετικά την ολοκλήρωση και την υλοποίηση της μεταρρύθμισης, διασφαλίζοντας την εναρμόνιση με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές και ενισχύοντας τις προσπάθειες της χώρας για την ενίσχυση της διαφάνειας και των μέτρων κατά της διαφθοράς.¹⁵ Η εποικοδομητική συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές του Υπουργείου Εσωτερικών αποτέλεσε έναν ακόμα θετικό παράγοντα. Η λήψη 14 αναφορών εντός τεσσάρων μηνών το 2023 και μόνο 20 αναφορών κατά το έτος του 2024 υποδηλώνει την ύπαρξη δυνατότητας για ευρύτερη προβολή και προώθηση σε όλη τη χώρα. Είναι επίσης πιθανό το

στενό πεδίο εφαρμογής αυτής της νομοθεσίας να έχει περιορίσει τις ευκαιρίες υποβολής αναφορών και να υπάρχουν μη καταγγελλόμενες παραβιάσεις στην Ελλάδα, οι οποίες δεν καλύπτονται από την οδηγία της ΕΕ.

Μέλη της κοινωνίας των πολιτών θεωρούν τον εν λόγω νόμο περί προστασίας των καταγγελλόντων ως ένα σημαντικό βήμα προς τη διαφάνεια και τη λογοδοσία στην Ελλάδα. Δύο εκ των μελών εξέφρασαν προβληματισμό σχετικά με το πεδίο εφαρμογής της νομοθεσίας και το επίπεδο συμμόρφωσης που έχουν επιδείξει οι δημόσιοι φορείς έως σήμερα. Ένα άλλο μέλος διαπίστωσε ότι ο απαραίτητος Υπεύθυνος Παραλαβής και Παρακολούθησης Αναφορών (Υπεύθυνος Αναφορών) στην ΕΑΔ δεν είχε ακόμη διοριστεί.¹⁶ Είχε ζητήσει από την ΕΑΔ στοιχεία σχετικά με τη συμμόρφωση του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα με την υποχρέωση ύπαρξης εσωτερικού διαύλου υποβολής αναφορών.¹⁷ Σύμφωνα με την κυβέρνηση, ο Υπεύθυνος Παραλαβής και Παρακολούθησης Αναφορών στην ΕΑΔ διορίστηκε από τον Διοικητή της ΕΑΔ τον Αύγουστο του 2023.¹⁸ Ένα άλλο μέλος της κοινωνίας πολιτών σημείωσε ότι η ευαισθητοποίηση και η εκπαίδευση γύρω από τη νομοθεσία και τον δίαυλο υποβολής αναφορών, καθώς και η συμμετοχή των ΟΚΠ στη σχετική χάραξη πολιτικής, θα μπορούσαν να ενισχυθούν.¹⁹ Συνέστησε επίσης τη διεύρυνση της εθνικής νομοθεσίας με σκοπό τη συμπερίληψη παραβιάσεων του εθνικού, ευρωπαϊκού και διεθνούς δικαίου.²⁰

Το 2024, το πεδίο εφαρμογής της υποβολής αναφορών διευρύνθηκε ώστε να περιλαμβάνει δωροδοκίες σε υψηλά πολιτικά αξιώματα, συμπεριλαμβανομένων του Πρωθυπουργού και του Υπουργικού Συμβουλίου, βουλευτών, περιφερειάρχων, δημάρχων και μελών διεθνών οργανισμών, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και του δικαστικού σώματος και του ιδιωτικού τομέα.²¹

Ορισμένα στοιχεία υποδηλώνουν ότι η προστασία των καταγγελλόντων ενσωματώνεται ολοένα και περισσότερο στις πρακτικές της κυβέρνησης. Η ΕΑΔ είναι πλέον επίσημο μέλος του Δικτύου Ευρωπαϊκών Αρχών Ακεραιότητας και Καταγγελίας Παρατυπιών, καθώς και ένα εκ των ιδρυτικών μελών της Εθνικής Πλατφόρμας Αθλητικής Ακεραιότητας (Ε.Π.ΑΘΛ.Α), η οποία θεσμοθετήθηκε στο πλαίσιο της εφαρμογής της Σύμβασης Macolin για την ενίσχυση της διαφάνειας και την πρόληψη της χειραγώγησης των αθλητικών εκδηλώσεων.²²

Κοιτώντας Μπροστά

Σύμφωνα με την ΕΑΔ, η δέσμευση δεν θα συμπεριληφθεί στο επόμενο σχέδιο δράσης επειδή έχει ολοκληρωθεί. Ωστόσο, τα στοιχεία δείχνουν ότι υπάρχουν ακόμη πολλά να γίνουν για την εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου πλαισίου προστασίας των καταγγελλόντων στην Ελλάδα. Σε επόμενα βήματα, η ΕΑΔ και το Υπουργείο Εσωτερικών θα μπορούσαν:

- **Να σχεδιάσουν και να υλοποιήσουν μία εκστρατεία ενημέρωσης του κοινού** σχετικά με τον δίαυλο υποβολής αναφορών και το πεδίο εφαρμογής του. Η ΕΑΔ και το Υπουργείο Εσωτερικών θα μπορούσαν να μελετήσουν το παράδειγμα των δράσεων ενημέρωσης για την προστασία των καταγγελλόντων που διεξάγονται από το Υπουργείο Δικαιοσύνης της Τσεχικής Δημοκρατίας και την ΟΚΠ Oziveni.²³
- **Να δημοσιεύουν τακτικές και έγκαιρες εκθέσεις σχετικά με τις παραβιάσεις του νόμου περί καταγγελλόντων** και την ανταπόκριση της κυβέρνησης σε αυτές. Η Σλοβακική Υπηρεσία Προστασίας Καταγγελλόντων συντάσσει τακτικά εκθέσεις για τις αναφορές που λαμβάνει, καθώς και για τα μέτρα που λαμβάνονται ως αποτέλεσμα αυτών.²⁴
- **Να συντάξουν μεθοδολογικό υλικό και να αναπτύξουν δράσεις κατάρτισης για φορείς του δημόσιου τομέα και για ιδιωτικές εταιρείες αναφορικά με τις διαδικασίες υποβολής αναφορών.** Η Υπηρεσία Προστασίας Καταγγελλόντων της

Δημοκρατίας της Σλοβακίας, η οποία συντάσσει μεθοδολογικό υλικό και συγκαλεί τακτικά τα πρόσωπα επικοινωνίας που είναι υπεύθυνα για τη διαχείριση των αναφορών που υποβάλουν οι καταγγέλλοντες, τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα, για εκπαιδεύσεις και εκμάθηση από ομοτίμους, θα μπορούσε να λειτουργήσει ως παράδειγμα.²⁵

- Να χρησιμοποιήσουν τη διαδικασία συνδημιουργίας του έκτου σχεδίου δράσης **για την ανάπτυξη μίας δέσμης με στόχο την υποστήριξη και την ενθάρρυνση κυβερνητικών υπηρεσιών για θέσπιση εσωτερικών διαύλων υποβολής αναφορών**, όπως απαιτείται βάσει νόμου.

Μακροπρόθεσμα, η ΕΑΔ και το Υπουργείο Εσωτερικών θα μπορούσαν:

- **Να εξασφαλίσουν χρηματοδότηση για την επέκταση του εξωτερικού διαύλου υποβολής αναφορών ώστε να καλύπτει το πεδίο εφαρμογής του ελληνικού νόμου περί καταγγελλόντων**, μετά την επέκταση του το 2024.

Αυτές οι ενέργειες θα επεξέτειναν τα πρώτα επιτυχημένα βήματα που έχουν γίνει έως σήμερα και θα ενίσχυαν την εμπιστοσύνη του κοινού ότι η Ελλάδα είναι αφοσιωμένη στην ολοκληρωμένη προστασία των καταγγελλόντων στη χώρα.

Δέσμευση 11: Ποσοτικά και Ποιοτικά Χαρακτηριστικά Συναλλαγών Γης

Φορέας Υλοποίησης: Ελληνικό Κτηματολόγιο

Πλαίσιο και Στόχοι

Η Δέσμευση 11 είχε ως στόχο την αντιμετώπιση της έλλειψης αξιόπιστων και έγκυρων στατιστικών δεδομένων σχετικά με τις συναλλαγές ακινήτων. Προσδιορίστηκε ως υποσχόμενη δέσμευση στην Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης ως μέρος της ομάδας δεσμεύσεων Ανοιχτά Δεδομένα Διαχείρισης Γης. Συνιστά μέρος της εν εξελίξει μεταρρύθμισης των δεδομένων διαχείρισης γης στην Ελλάδα. Για τη βελτίωση της διαφάνειας και του ψηφιακού μετασχηματισμού της χώρας, το Ελληνικό Κτηματολόγιο (ΕΚ) είχε ως στόχο τη δημοσίευση διαδικτυακών στατιστικών συνόλων δεδομένων, τα οποία θα παρουσίαζαν το είδος και τον αριθμό των συναλλαγών γης από τότε που άνοιξε το πρώτο κτηματολογικό γραφείο το 2003. Ανάλογα με τους διαθέσιμους πόρους, το κτηματολόγιο θα καθιστούσε τα δεδομένα διαθέσιμα μέσω διεπαφών προγραμματισμού εφαρμογών (Application Processing Interfaces, APIs) προκειμένου να καταστούν δυνατές η μηχανική ανάλυση και η επαναχρησιμοποίηση. Αυτά τα δεδομένα θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν από δημόσιους φορείς, όπως η Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία, η Τράπεζα της Ελλάδος, το Υπουργείο Οικονομικών, καθώς και από τοπικές αυτοδιοικήσεις, επιχειρήσεις, ακαδημαϊκές κοινότητες, δημοσιογράφους και πολίτες.

Πριν από αυτή τη δέσμευση, τα δεδομένα τηρούνταν στο κεντρικό κτηματολόγιο του ΕΚ και επικαιροποιούνταν από τα τοπικά κτηματολόγια βάσει των συναλλαγών τους. Οι εγγεγραμμένοι ιδιοκτήτες ακινήτων χρησιμοποιούσαν τους κωδικούς τους Taxisnet προκειμένου να αποκτήσουν πρόσβαση σε αυτά τα δεδομένα. Το ΕΚ παρείχε επίσης στην Τράπεζα της Ελλάδος δεδομένα συναλλαγών προς ανάλυση και δημόσια αναφορά, και ανταποκρινόταν σε ad hoc αιτήματα από ενδιαφερόμενους, παρότι αυτά τα δεδομένα δεν ήταν διαθέσιμα στο κοινό διαδικτυακά.

Πρώιμα Αποτελέσματα: Μέτρια Αποτελέσματα

Η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μέτρια πρώιμα αποτελέσματα, καθώς η πύλη ανοιχτών δεδομένων του Ελληνικού Κτηματολογίου βρίσκεται πλέον σε λειτουργία, για πρώτη φορά στη

χώρα. Τα δεδομένα συναλλαγών ακινήτων καλύπτουν επί του παρόντος περίπου μόνο το 26% των δήμων και το 50% των καταχωρημένων δικαιωμάτων στη χώρα.²⁶

Όλα τα ορόσημα της δέσμευσης ολοκληρώθηκαν. Η διαδικτυακή πύλη ανοιχτών δεδομένων του Ελληνικού Κτηματολογίου παραθέτει δεδομένα συναλλαγών ακινήτων σε όλες τις περιοχές όπου δραστηριοποιείται το Κτηματολόγιο.²⁷ Η κάλυψη της επεκτείνεται ενόσω ολοκληρώνεται η κτηματογράφηση νέων περιοχών. Αυτά τα δεδομένα παρατίθενται ανά φορέα της τοπικής αυτοδιοίκησης και καλύπτουν τον αριθμό των γεωτεμαχίων, τις αγοραπωλησίες, τις κατασχέσεις, τα ενυπόθηκα δάνεια, τους ιδιοκτήτες, τις οριζόντιες ιδιοκτησίες, τη συνολική έκταση των οριζόντιων ιδιοκτησιών και την κατάσταση της διαδικασίας κτηματογράφησης. Αναφορτώνονται μηνιαίως σε μορφώτυπους JSON και CSV, πληρούν τα διεθνή πρότυπα ανοιχτών δεδομένων, διαθέτουν ανοιχτές άδειες χρήσης, προσφέρουν API που επιτρέπουν τη μηχανική ανάλυση και την επαναχρησιμοποίηση, ενώ είναι προσβάσιμα σε κάθε ενδιαφερόμενο.²⁸ Καθόσον χρησιμοποιεί τα κύρια πληροφοριακά συστήματα, πρότυπα και διαδικασίες του ΕΚ, η δημοσίευση αυτών των δεδομένων έχει γίνει μέρος των τυπικών διαδικασιών του ΕΚ. Το ΕΚ χρησιμοποιεί την υπηρεσία τεχνητής νοημοσύνης OpenAI του Azure της Microsoft για την επιτάχυνση των κτηματολογικών συναλλαγών, μειώνοντας τον χρόνο επεξεργασίας των συναλλαγών σε δέκα λεπτά. Ο Υφυπουργός Ψηφιακής Διακυβέρνησης ανέφερε πως το κόστος για κάθε εξέταση συμβολαίου μειώθηκε σε 0,11 ευρώ από 15 ευρώ που κόστιζε πριν.²⁹

Τον Οκτώβριο του 2024, ο Πρωθυπουργός Κυριάκος Μητσοτάκης δήλωσε ότι η ολοκλήρωση του νέου κτηματολογίου θα προσφέρει πολλά πλεονεκτήματα, όπως η διευκόλυνση νέων επενδύσεων στην αγορά ακινήτων, η διακοπή καταπάτησης του περιβάλλοντος και η ρύθμιση με διαφάνεια ενός κρίσιμης σημασίας τομέα που επηρεάζει πολλές πτυχές της καθημερινής ζωής.³⁰ Τα δεδομένα του ΕΚ θα εμφανίζονται σε ψηφιακούς χάρτες δίπλα σε χάρτες πολεοδομικού σχεδιασμού, την ελληνική στατιστική αρχή, δίκτυα οπτικών ινών, δάση, προστατευόμενες περιοχές, μνημεία και αρχαιολογικούς χώρους.³¹

Η γεωχωρική κοινότητα της Ελλάδας χρησιμοποιεί αυτά τα ανοιχτά δεδομένα. Ο μη κερδοσκοπικός οργανισμός Hellas GIS χρησιμοποιεί τα API και άλλους μορφώτυπους δεδομένων για την ενσωμάτωση συναλλαγών ακινήτων σε πραγματικό χρόνο στα συστήματά του, αναφέροντας ότι μπορεί πλέον να πραγματοποιεί διεξοδικές επικυρώσεις και αναλύσεις σε πραγματικό χρόνο και να λαμβάνει ακριβέστερες αποφάσεις αναφορικά με την ιδιοκτησία γης. Προηγουμένως έπρεπε να ζητούν δεδομένα για κάθε κυβερνητικό εγχείρημα, ενώ για τα έργα ανάπτυξης γης, των οποίων η ανάληψη γινόταν από τον ιδιωτικό τομέα, δεν υπήρχε πρόσβαση σε κτηματολογικό γεωτεμάχιο (οικόπεδο ή συγκεκριμένη περιοχή ιδιοκτησίας γης), με επακόλουθες ευκαιρίες για παράνομη ανάπτυξη. Υπογραμμίζουν ότι αυτή η πρόσβαση προωθεί τη διαφάνεια στην αγορά ακινήτων της Ελλάδας, οικοδομώντας κλίμα εμπιστοσύνης μεταξύ επενδυτών και ενδιαφερόμενων μερών, ενώ η διαφάνεια και η αξιοπιστία των δεδομένων του ΕΚ ενισχύουν τη φήμη τους σχετικά με τις πληροφορίες της αγοράς ακινήτων.³² Οι ακριβείς επίσημες πληροφορίες για τα γεωτεμάχια μπορούν να αποτρέψουν ύποπτες συναλλαγές, ιδιαίτερα όσο διευρύνεται η κάλυψη. Σημαντικά αποτελέσματα, από τα οποία θα προκύψει αυξημένη πρόσβαση σε και χρήση αυτών των πληροφοριών, αυξημένες επιχειρηματικές επενδύσεις, καθώς και λιγότερες καταπάτησεις γης και παράνομες συναλλαγές, θα μπορούσαν να επιτευχθούν μετά την προβλεπόμενη ολοκλήρωση της κάλυψης έως το τέλος του 2025.³³

Κοιτώντας Μπροστά

Το Ενιαίο Μητρώο Ακινήτων – E-Registries, το οποίο ανακοινώθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2025 από τα Υπουργεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, συνεχίζει την υλοποίηση της παρούσας δέσμευσης. Έχει ως στόχο τη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου

πληροφοριακού συστήματος, το οποίο θα συλλέγει, θα συστηματοποιεί και θα ενσωματώνει ψηφιακές πληροφορίες που διατηρούνται από διαφορετικούς φορείς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και αφορούν σε δεδομένα ακινήτων της Ελλάδας, καθώς και δεδομένα που αφορούν στην εκμετάλλευσή τους, όπως υποδομές ενέργειας και τηλεπικοινωνιών, εκμισθώσεις και φορολογικές υποχρεώσεις. Πρόκειται να χρηματοδοτηθεί από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, με συνολική δημόσια δαπάνη 8.285,308 ευρώ.³⁴

Σε επόμενα βήματα, το Ελληνικό Κτηματολόγιο θα μπορούσε:

- **Να ολοκληρώσει την ανάπτυξη των API και να ενθαρρύνει τη δημόσια και εμπορική χρήση** αυτών και άλλων ανοιχτών δεδομένων διαχείρισης γης, μέσω της διοργάνωσης δημόσιων εκδηλώσεων (όπως μαραθώνιων προγραμματισμού-hackathons) για να ενθαρρύνει τη δημιουργική χρήση των πρόσφατα διαθέσιμων ανοιχτών συνόλων δεδομένων του ΕΚ. Θα μπορούσε επίσης να διεξάγει δράσεις ενημέρωσης σχετικά με τα δεδομένα αυτά και τις χρήσεις τους προς ενδιαφερόμενα μέρη, όπως τον ιδιωτικό τομέα, τις επαγγελματικές ενώσεις, τους ακαδημαϊκούς και τις οργανώσεις της κοινωνίας πολιτών.
- **Να προχωρήσει σε διαβουλεύσεις με την κοινωνία των πολιτών και τον ιδιωτικό τομέα** σχετικά με τυχόν άλλες πληροφορίες που θα μπορούσαν να είναι χρήσιμες προς ενοποίηση και δημοσίευση, όπως δεδομένα χρήσης γης, ανάπτυξης γης και αξίας γης. Αυτή η διαδικασία θα μπορούσε να προσδιορίσει τις πληροφορίες που θα βοηθούσαν την κοινωνία των πολιτών να ενεργήσει σε επιτηρητικό ρόλο για πιθανές καταπατήσεις γης και να επιτρέψει στον ιδιωτικό τομέα να λαμβάνει καλύτερες επιχειρηματικές αποφάσεις, έχοντας μεγαλύτερη σαφήνεια σχετικά με την ιδιοκτησία και τα δικαιώματα ιδιοκτησίας

¹ Εκπρόσωπος της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, πληροφορίες που παρασχέθηκαν κατά την περίοδο σχολιασμού της έκθεσης πριν από τη δημοσίευση, 30 Ιουνίου 2025.

² Angus Liu, "Novartis faces Greek bribery lawsuit as government prepares to seek compensation," Fierce Pharma, 17 Μαΐου 2022, <https://www.fiercepharma.com/pharma/novartis-face-greek-bribery-lawsuit-government-seeks-compensation>.

³ "Εμπιστοσύνη στους θεσμούς," Public Issue, 11 Απριλίου 2024, <https://www.publicissue.gr/institutions-2024>.

⁴ "Εξωτερικός διάυλος υποβολής αναφορών," Εθνική Αρχή Διαφάνειας, πρόσβαση στις 8 Μαρτίου 2025, <https://extwhistle.aead.gr/#>.

⁵ Εκπρόσωπος της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, πληροφορίες που παρασχέθηκαν κατά την περίοδο σχολιασμού της έκθεσης πριν από τη δημοσίευση.

⁶ "Υποβολές αναφορών από καταγγέλλοντες," Εθνική Αρχή Διαφάνειας, πρόσβαση στις 8 Μαρτίου 2025, <https://aead.gr/submit-complaint>; <https://aead.gr/submit-complaint>.

⁷ Το 2023, εκ των 14 αναφορών καταγγελλόντων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του διαύλου αναφορών, πέντε διερευνήθηκαν, έξι αρχειοθετήθηκαν και τρεις διαβιβάστηκαν στις αρμόδιες αρχές.

⁸ "Έκθεση Απολογισμού 2023," Εθνική Αρχή Διαφάνειας, <https://aead.gr/images/essays/2023-ekthesi-apologismou.pdf>.

⁹ Το 2024, εκ των 20 αναφορών καταγγελλόντων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του διαύλου αναφορών, πέντε διερευνήθηκαν, 13 αρχειοθετήθηκαν και δύο διαβιβάστηκαν στις αρμόδιες αρχές.

¹⁰ Εκπρόσωπος Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 27 Φεβρουαρίου 2025.

¹¹ "Participation of the National Transparency Authority in the 87th TIF with an informative workshop on "Whistleblowing & Transparency," Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 14 Σεπτεμβρίου 2023, <https://aead.gr/en/press-en/press-releases-en/ekdilwsh-tis-ethnikis-arxis-diafanias-whistleblowing-kai-diafania-sto-plaisio-tis-parousias-tis-stin-87deth-en>.

Εθνική Αρχή Διαφάνειας, "ΕΑΔ - 87η ΔΕΘ | Ενημερωτική Ημερίδα: Whistleblowing & Διαφάνεια," YouTube, 10 Σεπτεμβρίου 2023, https://www.youtube.com/watch?v=gpiCOxGif_Q.

¹² "Ενημερωτική Ημερίδα ΕΑΔ (10.09.2023) με θέμα: 'Whistleblowing & Διαφάνεια' - Υλικό Ημερίδας," Εθνική Αρχή Διαφάνειας, πρόσβαση στις 8 Μαρτίου 2025, <https://aead.gr/education/draseis-evesthitopoiisis/87tif-hmerida-whistleblowing-diafaneia-yliko>.

¹³ Εθνική Αρχή Διαφάνειας, "Συνάντηση εργασίας πραγματοποιήθηκε...", Facebook, 6 Απριλίου 2023, https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=528994096082500&id=100069157421297&rdid=1jj3CVkFa24JHsL3.

¹⁴ "Καινοτόμες πρακτικές στην ελληνική δημόσια διοίκηση," Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης, Φεβρουάριος 2024, <https://www.ekdd.gr>, σελ. 21-24.

¹⁵ Εκπρόσωπος της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, αλληλογραφία.

¹⁶ “Whistleblowing,” Vouliwatch, πρόσβαση στις 20 Φεβρουαρίου 2025, <https://vouliwatch.gr/tag/whistleblowing>.

¹⁷ “2 χρόνια Νόμος για Whistleblowers: πού βρίσκεται η εφαρμογή του;” Vouliwatch, 22 Νοεμβρίου 2024, <https://vouliwatch.gr/actions/article/whistleblowers-ead>.

¹⁸ Εκπρόσωπος της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, πληροφορίες που παρασχέθηκαν κατά την περίοδο σχολιασμού της έκθεσης πριν από τη δημοσίευση.

¹⁹ “Οι whistleblowers στην Ελλάδα και βήματα για την ενίσχυση της προστασίας τους,” Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς, 3 Φεβρουαρίου 2025, <https://transparency.gr/%ce%b4%ce%b5%ce%bb%cf%84%ce%af%ce%bf-%cf%84%cf%8d%cf%80%ce%bf%cf%85-%ce%bf%ce%b9-whistleblowers-%cf%83%cf%84%ce%b7%ce%bd-%ce%b5%ce%bb%ce%bb%ce%ac%ce%b4%ce%b1-%ce%ba%ce%b1%ce%b9-%ce%b2%ce%ae%ce%bc>.

²⁰ “Οι whistleblowers στην Ελλάδα και βήματα για την ενίσχυση της προστασίας τους,” Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς,

²¹ Βλ. Ενότητα 4 σε: “Implementing laws at a glance: Greece,” Morrison Foerster, πρόσβαση στις 7 Απριλίου 2025, <https://www.mofo.com/gdpr-european-privacy/whistleblowing/whistleblower-qa>.

²² European Network (NEIWA), Huis Voor Klokkeluiders (House for Whistleblowers), <https://www.huisvoorklokkeluiders.nl/samenwerking/internationaal/europees-netwerk>. National Platform for Sports Integrity (EPATHLA), <https://epathla.gov.gr/en/>. The Convention on the Manipulation of Sports Competitions (the Macolin Convention), Συμβούλιο της Ευρώπης, <https://www.coe.int/en/web/sport/macolin>.

²³ Government of the Czech Republic, “Adopt Legislation on Whistleblower Protections (CZ0036),” Open Government Partnership, <https://www.opengovpartnership.org/members/czech-republic/commitments/CZ0036>. “O Nas,” [About us], Oziveni, <https://oziveni.cz/o-nas>. “What you need to know before filing a report”, Oziveni, <https://www.oznamovatelia.sk/en/chcem-oznamit/>.

²⁴ “About us,” Oziveni.

²⁵ “About us,” Oziveni.

²⁶ Παναγιώτης Λολώνης (Ελληνικό Κτηματολόγιο), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 5 Μαρτίου 2025.

²⁷ “Αριθμός αγοραπωλησιών ανά τοπική αυτοδιοίκηση,” Ελληνικό Κτηματολόγιο, πρόσβαση στις 15 Απριλίου 2025, <https://data.ktimatologio.gr/dataset/168f9d8d-2a58-44f5-a114-981249ced51d>.

²⁸ Πλατφόρμα ανοιχτών δεδομένων του Ελληνικού Κτηματολογίου, <https://data.ktimatologio.gr>.

²⁹ “From months to days: Hellenic Cadastre speeds up land registry transactions with Azure OpenAI,” Microsoft, 12 Σεπτεμβρίου 2024, <https://www.microsoft.com/en/customers/story/20308-hellenic-cadastre-azure-open-ai-service>.

³⁰ “Greece to establish land registry by 2025,” Greek Herald, 4 Οκτωβρίου 2024, <https://greekherald.com.au/news/greece-to-establish-land-registry-by-2025>.

³¹ Greek Herald, 4 Οκτωβρίου 2024.

³² “Ποιοι Είμαστε,” Ελληνική Εταιρεία Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών, πρόσβαση στις 22 Απριλίου 2025, <https://hellasgi.gr/organization/about-us-el>. Γιώργος Σούλης (Ελληνική Εταιρεία Γεωγραφικών Συστημάτων Πληροφοριών), αλληλογραφία με τον ερευνήτρια του IRM, 16 Απριλίου 2025. Σούλης, αλληλογραφία.

³³ Γιώργος Λιάλιος, “Greece completes transition to National Cadastre with closure of last land registry office,” Καθημερινή, πρόσβαση στις 25 Φεβρουαρίου 2025, <https://www.ekathimerini.com/economy/real-estate/1259275/greece-completes-transition-to-national-cadastre-with-closure-of-last-land-registry-office>.

³⁴ “Στο Ταμείο Ανάκαμψης το Ενιαίο Μητρώο Ακινήτων, κοινό δελτίο Τύπου,” Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης & Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, 26 Φεβρουαρίου 2025. <https://mindigital.gr/archives/7252>.

Ενότητα III. Συμμετοχή και Συνδημιουργία

Παρότι υπήρξαν βελτιώσεις στη διαδικασία συνδημιουργίας του πέμπτου σχεδίου δράσης της Ελλάδας σε σύγκριση με το προηγούμενο σχέδιο δράσης, το σύντομο χρονοδιάγραμμα περιόρισε τις ευκαιρίες για τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ) να αναπτύξουν το σχέδιο δράσης με την κυβέρνηση. Δεν υπήρχε χώρος διαλόγου για τις ΟΚΠ προκειμένου να συζητήσουν την υλοποίηση. Τον Μάρτιο του 2025, η ανακοίνωση του Γενικού Γραμματέα Ψηφιακής Διακυβέρνησης για τη δημιουργία ενός Πολυμερούς Φόρουμ και τη συνεργασία με εγγεγραμμένες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών είναι υποσχόμενη. Η ευρύτερη αλληλεπίδραση με τις Οργανώσεις της Κοινωνίας Πολιτών κατά τη συνδημιουργία του επόμενου σχεδίου δράσης θα μπορούσε να αυξήσει την συμμετοχή των πολιτών.

Η OGP στην Ελλάδα

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης συντονίζει τη διαδικασία OGP στην Ελλάδα. Η οργάνωση, η διαχείριση και ο συντονισμός της διαδικασίας OGP αναλαμβάνονται από το Σημείο Επαφής OGP του υπουργείου, με τον Γενικό Διευθυντή και τον Γενικό Γραμματέα να αναλαμβάνουν την ευθύνη για τις επίσημες εγκρίσεις.

Τον Σεπτέμβριο του 2022, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης συγκρότησε μία ad hoc ομάδα εργασίας, το Focus Group, η οποία αποτελείτο από τρεις εκπροσώπους της κυβέρνησης και τρεις της κοινωνία των πολιτών, καθώς και από μία ένωση τοπικής αυτοδιοίκησης και μία ένωση επιχειρήσεων, για τη συνδημιουργία του πέμπτου σχεδίου δράσης.¹ Το Σημείο Επαφής δήλωσε ότι το μεγαλύτερο μέρος της σύνθεσης και της διοίκησης του Focus Group αποφασίστηκε από κοινού.² Το Focus Group ήταν ο πρώτος επίσημος, πολυμερής χώρος διαλόγου για τη διαδικασία OGP στην Ελλάδα. Το υπουργείο δεν προχώρησε στη δημιουργία του προγραμματισμένου μόνιμου πολυμερούς φόρουμ (ΠΦ), με την ονομασία Φόρουμ Ανοιχτού Διαλόγου (Open Dialogue Forum), κατά την περίοδο του σχεδίου δράσης.³ Οι αλλαγές σε υπουργικούς ρόλους, αρμόδιες υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προτεραιότητες μετά τις βουλευτικές εκλογές του 2023 οδήγησαν σε καθυστέρηση κάποιων αποφάσεων και χρονοδιαγραμμάτων. Τακτικές εκθέσεις προόδου δημοσιεύονταν στο opengovmonitor.gr. Μόνο ένα ενημερωτικό άρθρο του 2024 προώθησε το σχέδιο δράσης δημόσια.⁴

Συνδημιουργία Σχεδίου Δράσης

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και το Focus Group επέβλεψαν τη διαδικασία συνδημιουργίας του σχεδίου δράσης.⁵ Στελέχη του Υπουργείου προσκάλεσαν τους συμμετέχοντες σε ένα εργαστήριο με θέμα την ανοιχτή διακυβέρνηση κατά τη διάρκεια του 12^{ου} Ετήσιου Συνεδρίου e-Government Forum να υποβάλουν θέματα για δεσμεύσεις,⁶ ενώ δημοσίευσαν και μία ανοιχτή πρόσκληση υποβολής δημόσιων προτάσεων στο opengovmonitor.gr.⁷ Σύμφωνα με το Σημείο Επαφής, η κοινωνία των πολιτών πρότεινε τους περισσότερους τομείς πολιτικής στο σχέδιο δράσης.⁸ Τέσσερις ΟΚΠ και μη κυβερνητικά ενδιαφερόμενα μέρη σημείωσαν ότι το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης χρησιμοποίησε διαφορετικά κριτήρια για την αξιολόγηση των προτάσεων της κυβέρνησης και της κοινωνίας των πολιτών, όπως επίσης ότι το χρονοδιάγραμμα για την υποβολή προτάσεων, τη συμπερίληψη νέων ομάδων ενδιαφερόμενων μερών και τη λήψη σχολίων ανατροφοδότησης για τις συναντήσεις και τις προτάσεις ήταν περιορισμένο.⁹ Παρότι οι δεσμεύσεις επικεντρώνονταν στις θεματικές τους προτεραιότητες, δύο ενδιαφερόμενα μέρη από τις ΟΚΠ θεώρησαν ότι το πεδίο

εργασιών των δεσμεύσεων ήταν στενότερο από ό,τι θα επιθυμούσαν.¹⁰ Μία επιστολή από δύο ΟΚΠ, με την υποστήριξη 10 ακόμα ΟΚΠ, η οποία απευθυνόταν στον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης τον Δεκέμβριο του 2022, πρότεινε την επέκταση της διαδικασίας συνδημιουργίας, συναντήσεις για τη συζήτηση και τη συνδημιουργία δεσμεύσεων, καθώς και μία συγκεκριμένη δέσμευση με σκοπό τη δημιουργία ενός πολυμερούς φόρουμ.¹¹ Το 2023 η κυβέρνηση δήλωσε ότι σχεδίαζε να χρησιμοποιήσει εκπαιδευτικά και επικοινωνιακά κανάλια για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης μεταξύ κυβέρνησης και κοινωνίας των πολιτών, καθώς και την επίτευξη ευρύτερης συμμετοχής των πολιτών.¹²

Συμμετοχή κατά την Υλοποίηση

Ένα μη κυβερνητικό ενδιαφερόμενο μέρος του Focus Group ζήτησε από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης να συμμετάσχει στην επίβλεψη της υλοποίησης.¹³ Επιθυμούσε σαφήνεια σχετικά με τον ρόλο του, περισσότερη δημόσια λογοδοσία κατά την υλοποίηση και ένα χρονοδιάγραμμα για τη δημιουργία του πλαισίου εποπτείας της υλοποίησης.¹⁴ Ωστόσο, μόνο μία συνάντηση για την επίβλεψη της υλοποίησης έλαβε χώρα με σκοπό την οριστικοποίηση των αναφορών προόδου, τον Οκτώβριο του 2024.¹⁵ Κυβερνητικοί αξιωματούχοι και τρία μέλη της κοινωνίας των πολιτών σημείωσαν πως ελάχιστος διάλογος έλαβε χώρα κατά την υλοποίηση, με την Διεθνή Διαφάνεια Ελλάδος να αποσύρεται από τη διαδικασία OGP μετά τον Ιανουάριο του 2023.¹⁶ Το υπουργείο δημοσίευε τακτικές εκθέσεις προόδου σχετικά με την υλοποίηση των δεσμεύσεων στο opengovmonitor.gr, αλλά δεν οργάνωσε διαβουλεύσεις με την κοινωνία των πολιτών με σκοπό τη συζήτηση για την κατάσταση του σχεδίου δράσης.

Τον Μάρτιο του 2025, ο Γενικός Γραμματέας Ψηφιακής Διακυβέρνησης έδωσε μια ομιλία στο 3^ο WeOpenGov φόρουμ, ένα δίκτυο για τη συμμετοχή και την ανοιχτή διακυβέρνηση που διαχειρίζεται η Διεθνή Διαφάνεια Ελλάδος, το οποίο πραγματοποιήθηκε υπό την αιγίδα του Δήμου Αθηναίων και του Ευρωπαϊκού Κόμβου Καινοτομίας για την Ψηφιακή Διακυβέρνηση.¹⁷ Ο Γενικός Γραμματέας δεσμεύθηκε να συνεργαστεί με την κοινωνία των πολιτών για τη δημιουργία ενός νομικά θεσμοθετημένου πολυμερούς φόρουμ, τη χρήση της βάσης δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών για την κοινωνία των πολιτών και τη χρήση των πόρων από ένα έργο του Εθνικού Δικτύου Υποδομών Τεχνολογίας και Έρευνας (ΕΔΥΤΕ) για τα ανοιχτά δεδομένα και τη συμμετοχή.¹⁸ Αυτή η σύνδεση με τους πόρους του ΕΔΥΤΕ συνάδει με μία από τις συστάσεις στην επιστολή της κοινωνίας των πολιτών προς τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης τον Δεκέμβριο του 2022.¹⁹ Παρότι ο περιορισμός της συμμετοχής στο πολυμερές φόρουμ μόνο σε οργανισμούς οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στη βάση δεδομένων ενδέχεται να εμποδίσει τη συμμετοχή ορισμένων πρώην μελών του Focus Group, αυτή η πρόοδος είναι ευπρόσδεκτη. Αυτό το πολυμερές φόρουμ θα μπορούσε να ενθαρρύνει τη συμμετοχή άλλων ΟΚΠ και οργανισμών του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα στη συνδημιουργία και την υλοποίηση του επόμενου σχεδίου. Δεδομένων των περιορισμένου χρόνου και πόρων των ΟΚΠ και των ΜΚΟ, η επέκταση των δραστηριοτήτων τους για να ανταπεξέλθουν σε αυτές τις αυξημένες εργασίες αποτελεί πρόκληση για τις ΟΚΠ και τις ΜΚΟ.²⁰ Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης θα μπορούσε να διασφαλίσει την ύπαρξη ξεκάθαρης επικοινωνίας με μη κυβερνητικά ενδιαφερόμενα μέρη για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών, όπως υποσχέθηκε το 2023. Τέλος, θα μπορούσε να χρησιμοποιήσει διαύλους επικοινωνίας ευρύτερης κλίμακας, όπως τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, με στόχο την προώθηση της συνδημιουργίας και της υλοποίησης του επόμενου σχεδίου δράσης.

Ο IRM χρησιμοποιεί τα Πρότυπα Συμμετοχής και Συνδημιουργίας OGP προκειμένου να αξιολογήσει τις συμμετοχικές πρακτικές των χωρών καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου του σχεδίου δράσης.²¹ Οι χώρες ενθαρρύνονται να επιδιώκουν την πλήρη επίτευξη των προτύπων

και να συμμορφώνονται με τις ελάχιστες προϋποθέσεις κάθε προτύπου.²² Η Υποεπιτροπή Κριτηρίων και Προτύπων της OGP καθορίζει εάν μια χώρα έχει ενεργήσει σύμφωνα με την διαδικασία της OGP.²³

Πίνακας 2. Συμμόρφωση με τις Ελάχιστες Απαιτήσεις

Ελάχιστη απαίτηση	Συνδημιουργία	Υλοποίηση
1.1 Χώρος διαλόγου: Για τη συνδημιουργία του πέμπτου σχεδίου δράσης της Ελλάδας, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης δημιούργησε έναν ειδικά επιφορτισμένο πολυμερή χώρο διαλόγου με την ονομασία Focus Group. Οι βασικοί κανόνες του είναι διαθέσιμοι διαδικτυακά. ²⁴ Η ελάχιστη προϋπόθεση ορίζει ότι οι χώρες θα πρέπει να διαθέτουν χώρο για συνεχή διάλογο με τη συμμετοχή τόσο μελών της κυβέρνησης, όσο και μελών της κοινωνίας των πολιτών, ο οποίος θα συνεδριάζει τουλάχιστον κάθε έξι μήνες. Καθώς το Focus Group πραγματοποίησε μόνο μία συνάντηση κατά την περίοδο υλοποίησης, τον Οκτώβριο του 2024, η ελάχιστη απαίτηση αξιολογείται ως μη πληρούμενη. ²⁵	Nai	Όχι
2.1 Ιστότοπος OGP: Ο ιστότοπος OGP Ελλάδας, opengovmonitor.gr , περιέχει και τα πέντε σχέδια δράσης, όπως και τακτικές ενημερώσεις για την υλοποίηση των δεσμεύσεων, με την τελευταία να γίνεται στις 30 Δεκεμβρίου 2024.	Nai	Nai
2.2 Αποθετήριο: Ο ιστότοπος OGP της Ελλάδας χρησιμοποιείται ως αποθετήριο για ενημερώσεις γύρω από τη συνδημιουργία και την υλοποίηση. ²⁶ Επικαιροποιείται τακτικά κατά την υλοποίηση του πέμπτου σχεδίου δράσης.	Nai	Nai
3.1 Εκ των προτέρων ειδοποίηση: Βλ. την Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης. ²⁷	Nai	Δεν εφαρμόζεται
3.2 Εύρος προβολής: Βλ. την Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης.	Nai	Δεν εφαρμόζεται
3.3 Μηχανισμός ανατροφοδότησης: Βλ. την Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης.	Nai	Δεν εφαρμόζεται
4.1 Αιτιολογημένη απάντηση: Βλ. την Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης.	Όχι	Δεν εφαρμόζεται
5.1 Ανοιχτή υλοποίηση: Πραγματοποιήθηκε μόνο μία συνάντηση μεταξύ κυβέρνησης και κοινωνίας των πολιτών για να συζητηθεί η υλοποίηση του σχεδίου δράσης, τον Οκτώβριο του 2024. ²⁸ Η ελάχιστη προϋπόθεση ορίζει ότι ο χώρος διαλόγου πρέπει συναντιέται τουλάχιστον δύο φορές ανά έτος προκειμένου να συζητήσει την υλοποίηση του σχεδίου δράσης και να λάβει σχόλια από τις ΟΚΠ. Καθόσον το Focus Group πραγματοποίησε μόνο μία συνάντηση κατά την περίοδο υλοποίησης, η ελάχιστη απαίτηση αξιολογείται ως μη πληρούμενη.	Δεν εφαρμόζεται	Όχι

¹ “Συνάντηση του Focus Group για την ολοκλήρωση του 5^{ου} ΕΣΔ OGP Greece,” OGP Ελλάδας, 25 Οκτωβρίου 2024, <https://opengovmonitor.gr/focus-group-%ce%b3%ce%b9%ce%b1-%cf%84%ce%bf-5%ce%bf-%ce%95%ce%a3%ce%94>.

² Αναστάσιος Παπαζαρίφης (Σημείο Επαφής OGP στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης), αλληλογραφία και συνέντευξη με την ερευνήτρια του IRM, 6 Απριλίου 2023.

- ³ Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, σχόλιο που παραστέθηκε στον IRM πριν από τη δημοσίευση, 2 Αυγούστου 2023.
- ⁴ “Συνάντηση του Focus Group για την ολοκλήρωση του 5^{ου} ΕΣΔ OGP Greece,” OGP Ελλάδα.
- ⁵ Η πολυμελής ομάδα εργασίας αποτελούταν από τη Γενική Γραμματεία Συντονισμού της Προεδρίας της Κυβέρνησης, το Εθνικό Δίκτυο Υποδομών, Τεχνολογίας και Έρευνας, την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας, τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών, την Solidarity Now, τον Σύνδεσμο Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών, τη Διεθνή Διαφάνεια Ελλάς και την Expertise France.
- ⁶ “Πρόσκληση σε συνέδριο,” OGP Ελλάδα, επικαιροποιήθηκε 1 Νοεμβρίου 2022, <https://opengovmonitor.gr/callforworkshop>.
- ⁷ Βλ. “5^ο Εθνικό Σχέδιο Δράσης,” OGP Ελλάδα, <https://www.opengov.gr/digitalandbrief/?p=2988>, σελ. 11.
- ⁸ Παπαζαρίφης, αλληλογραφία.
- ⁹ Αλέξανδρος Μελίδης (Διευθυντής, ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών), συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 28 Μαρτίου 2023. Καμία απάντηση στην πρότασή τους για την ενσωμάτωση δέσμευσης για την υιοθέτηση του Προτύπου Ανοιχτών Δεδομένων Συμβολαίου. ΣΕΒ Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών Ελλάδος, συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 12 Απριλίου 2023. Καμία ανατροφοδότηση σχετικά με το γιατί η διαλειτουργικότητα των συστημάτων ήταν «εκτός σχεδίου». Vouliwatch, συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 29 Μαρτίου 2023. Καμία εκ των προτάσεων τους δεν μετατράπηκε σε δέσμευση, η κοινωνία των πολιτών μπορούσε με δυσκολία να συνεισφέρει στον σχεδιασμό του σχεδίου δράσης, η διαδικασία συνδημιουργίας και η έλλειψη συμπερίληψης προκαλούσαν προβληματισμό. Οι ΟΚΠ γενικότερα δεν ελήφθησαν υπ’ όψιν στη διαδικασία συνδημιουργίας. Solidarity Now, συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 12 Απριλίου 2023. Αναμενόταν ένα ευρύτερο φάσμα κυβερνητικών φορέων και ΟΚΠ.
- ¹⁰ Άγγελος Κασκάνης (Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς), συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 4 Απριλίου 2023. Λουκόπουλος, συνέντευξη.
- ¹¹ Επιστολή ΟΚΠ προς τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης, 19 Δεκεμβρίου 2022, <https://eellak.ellak.gr/wp-content/uploads/sites/23/2022/12/epistoloi-organwsewn-ktp.pdf>.
- ¹² Παπαζαρίφης, αλληλογραφία.
- ¹³ ΣΕΒ Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών, συνέντευξη.
- ¹⁴ Solidarity Now, συνέντευξη.
- ¹⁵ “Συνάντηση του Focus Group για την ολοκλήρωση του 5^{ου} ΕΣΔ OGP Greece,” OGP Ελλάδα.
- ¹⁶ Αναστάσιος Παπαζαρίφης (Σημείο Επαφής OGP στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 24 Φεβρουαρίου 2025. ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών, συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 25 Φεβρουαρίου 2025. Στέφανος Λουκόπουλος (Vouliwatch), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 6 Μαρτίου 2025. Άγγελος Κασκάνης (Εκτελεστικός Διευθυντής της Διεθνούς Διαφάνειας Ελλάδος), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 22 Φεβρουαρίου 2025.
- ¹⁷ “Πρόγραμμα 3^{ου} WeOpenGov forum,” ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών, 5 Μαρτίου 2025, <https://opengov.ellak.gr/wp-content/uploads/sites/10/2025/02/%CE%95%CE%BD%CE%B9%CF%83%CF%87%CF%8D%CE%BF%CE%BD%CF%84%CE%B1%CF%82-%CF%84%CE%B7%CE%BD-%CE%91%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CF%87%CF%84%CE%AE-%CE%94%CE%B9%CE%B1%CE%BA%CF%85%CE%B2%CE%AD%CF%81%CE%BD%CE%B7%CF%83%CE%B7-1.pdf>. “Δημοτικές δράσεις: 3^ο WeOpenGov Forum: Ενισχύοντας την Ανοιχτή Διακυβέρνηση στην Ελλάδα,” Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, πρόσβαση στις 11 Μαρτίου 2025, <https://www.myota.gr/2025/03/03/3%CE%BF-weopengov-forum-%CE%B5%CE%BD%CE%B9%CF%83%CF%87%CF%8D%CE%BF%CE%BD%CF%84%CE%B1%CF%82-%CF%84%CE%B7%CE%BD-%CE%B1%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CF%87%CF%84%CE%AE-%CE%B4%CE%B9%CE%B1%CE%BA%CF%85%CE%B2%CE%AD>.
- ¹⁸ Αλέξανδρος Μελίδης (Διευθυντής, ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 6 Μαρτίου 2025.
- ¹⁹ “Επιστολή ΟΚΠ προς τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης,” ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών.
- ²⁰ ΣΕΒ Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών, συνέντευξη.
- ²¹ “OGP Participation and Co-Creation Standards,” Open Government Partnership, 2021. <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards>.
- ²² “IRM Guidelines for the Assessment of Minimum Requirements,” Open Government Partnership, 2022, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2022/05/IRM-Guidelines-for-Assessment-of-Minimum-Requirements_20220531_EN.pdf.
- ²³ On 1 August 2025, the OGP Criteria and Standards Subcommittee adopted a resolution on Temporary Suspension of the Enforcement of Time-Bound Minimum Requirements for Participation and Co-Creation, for all members currently implementing plans delivered on or after 1 January 2024. <https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2025/08/Resolution-of-CS-on-the-Temporary-Suspension-of-the-Enforcement-of-Time-Bound-Minimum-Requirements-2.pdf>; For information on the OGP Procedural Review Policy see: <https://www.opengovpartnership.org/procedural-review/#IC>.
- ²⁴ “Συνάντηση του Focus Group για την ολοκλήρωση του 5^{ου} ΕΣΔ OGP Greece,” OGP Ελλάδα.
- ²⁵ “5^ο Εθνικό Σχέδιο Δράσης,” OGP Ελλάδα.
- ²⁶ <https://opengovmonitor.gr/>

²⁷ “Greece Action Plan Review 2022–2024,” Open Government Partnership, 3 Νοεμβρίου 2023, <https://www.opengovpartnership.org/documents/greece-action-plan-2022-2024-december>.

²⁸ “Συνάντηση του Focus Group για την ολοκλήρωση του 5^{ου} ΕΣΔ OGP Greece,” OGP Ελλάδα.

Ενότητα IV. Μεθοδολογία

Αυτή η έκθεση υποστηρίζει τη λογοδοσία και την αποκόμιση μαθημάτων για τις χώρες μέσω της αξιολόγησης του επιπέδου ολοκλήρωσης του σχεδίου δράσης και των πρώιμων αποτελεσμάτων. Η έκθεση παρέχει σε βάθος ανάλυση των δεσμεύσεων ή των ομάδων δεσμεύσεων που πέτυχαν τα ισχυρότερα πρώιμα αποτελέσματα στο σχέδιο δράσης. Αξιολογεί επίσης τις πρακτικές συμμετοχής και συνδημιουργίας της χώρας καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου του σχεδίου δράσης.¹

Τα προϊόντα του IRM που παρέχονται κατά τη διάρκεια ενός εθνικού κύκλου σχεδίου δράσης περιλαμβάνουν:

- **Co-Creation Brief:** Συνοπτική περίληψη που επισημαίνει όσα μαθήματα αποκομίσθηκαν από προηγούμενες εκθέσεις του IRM προκειμένου να υποστηριχθούν η διαδικασία OGP μίας χώρας, ο σχεδιασμός του σχεδίου δράσης και η συνολική διαδικασία εκμάθησης.
- **Αναθεώρηση Σχεδίου Δράσης:** Τεχνική αναθεώρηση των χαρακτηριστικών του σχεδίου δράσης, καθώς και των δυνατών σημείων και προκλήσεων που εντοπίζει ο IRM προκειμένου να στηρίξει μία ισχυρότερη διαδικασία υλοποίησης.
- **Ενδιάμεση Αναθεώρηση:** Αναθεώρηση για τα τετραετή σχέδια δράσης κατόπιν επικαιροποίησης στο μέσον της τετραετίας. Η αναθεώρηση αξιολογεί νέες ή σημαντικά τροποποιημένες δεσμεύσεις στο επικαιροποιημένο σχέδιο δράσης, τη συμμόρφωση με τους κανόνες της OGP, ενώ παρέχει και μία ανεπίσημη ενημέρωση σχετικά με την πρόοδο της υλοποίησης.
- **Έκθεση Αποτελεσμάτων:** Συνολική αξιολόγηση της υλοποίησης που εστιάζει στα αποτελέσματα σε επίπεδο πολιτικής και στον τρόπο με τον οποίο συμβαίνουν οι αλλαγές. Επίσης, ελέγχει τη συμμόρφωση με τους κανόνες της OGP και στηρίζει τη λογοδοσία και τη μακροπρόθεσμη εκμάθηση.

Στις Εκθέσεις Αποτελεσμάτων, ο IRM αξιολογεί τις δεσμεύσεις με τη χρήση δύο δεικτών:

Ολοκλήρωση

Ο IRM αξιολογεί το επίπεδο ολοκλήρωσης κάθε δέσμευσης στο σχέδιο δράσης, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων που ομαδοποιούνται στην Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης.² Το επίπεδο ολοκλήρωσης για όλες τις δεσμεύσεις αξιολογείται ως ένα εκ των ακολούθων:

- Δεν Υπάρχουν Διαθέσιμα Στοιχεία
- Δεν Έχει Αρχίσει
- Περιορισμένη
- Ουσιαστική
- Ολοκληρωμένη

Πρώιμα Αποτελέσματα

Ο IRM αξιολογεί το επίπεδο των πρώιμων αποτελεσμάτων από την υλοποίηση για κάθε δέσμευση ή ομάδα. Για την αξιολόγηση των πρώιμων αποτελεσμάτων, ο IRM λαμβάνει υπ' όψιν τον στόχο των δεσμεύσεων, τις συνθήκες που επικρατούν στη χώρα, τον τομέα πολιτικής και τα στοιχεία που αποδεικνύουν τις αλλαγές. Ο δείκτης Πρώιμων Αποτελεσμάτων προσδιορίζεται από το βάθος της αλλαγής που σημειώθηκε και τα στοιχεία που αποδεικνύουν εάν η αλλαγή πρόκειται να διαρκέσει στον χρόνο. Ο δείκτης πρώιμων αποτελεσμάτων καθορίζει τρία επίπεδα αποτελεσμάτων:

- **Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα:** Σύμφωνα με τα στοιχεία που συλλέχθηκαν (μέσω έρευνας, συνεντεύξεων κλπ.), η υλοποίηση της δέσμευσης ανοιχτής διακυβέρνησης οδήγησε σε ελάχιστα ή μη θετικά αποτελέσματα. Κατόπιν αξιολόγησης των δραστηριοτήτων που πραγματοποιήθηκαν κατά την περίοδο υλοποίησης και των αποτελεσμάτων αυτών (εάν υπάρχουν), ο IRM δεν διαπίστωσε ουσιαστικές αλλαγές προς:
 - τη βελτίωση των πρακτικών, των πολιτικών ή των θεσμών που διέπουν έναν τομέα πολιτικής ή εντός του δημόσιου τομέα,
 - την ενίσχυση του πρόσφορου περιβάλλοντος για την οικοδόμηση εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών και κράτους.
- **Μέτρια Αποτελέσματα:** Σύμφωνα με τα στοιχεία που συλλέχθηκαν (μέσω έρευνας, συνεντεύξεων κλπ.), η υλοποίηση της δέσμευσης ανοιχτής διακυβέρνησης οδήγησε σε θετικά αποτελέσματα. Κατόπιν αξιολόγησης των δραστηριοτήτων που πραγματοποιήθηκαν κατά την περίοδο υλοποίησης και των αποτελεσμάτων αυτών, ο IRM διαπίστωσε ουσιαστικές αλλαγές προς:
 - τη βελτίωση των πρακτικών, των πολιτικών ή των θεσμών που διέπουν έναν τομέα πολιτικής ή εντός του δημόσιου τομέα, ή
 - την ενίσχυση του πρόσφορου περιβάλλοντος για την οικοδόμηση εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών και κράτους.
- **Σημαντικά Αποτελέσματα:** Σύμφωνα με τα στοιχεία που συλλέχθηκαν (μέσω έρευνας γραφείου, συνεντεύξεων κλπ.), η υλοποίηση της δέσμευσης ανοιχτής διακυβέρνησης οδήγησε σε σημαντικά θετικά αποτελέσματα. Κατόπιν αξιολόγησης των δραστηριοτήτων που πραγματοποιήθηκαν κατά την περίοδο υλοποίησης και των αποτελεσμάτων αυτών, ο IRM διαπίστωσε ουσιαστικές αλλαγές προς:
 - τη βελτίωση των πρακτικών, των πολιτικών ή των θεσμών που διέπουν έναν τομέα πολιτικής ή εντός του δημόσιου τομέα, ή
 - την ενίσχυση του πρόσφορου περιβάλλοντος για την οικοδόμηση εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών και κράτους.

Η ύπαρξη σημαντικών θετικών αποτελεσμάτων υποδεικνύει σαφείς προσδοκίες ότι οι εν λόγω αλλαγές (όπως ορίζονται παραπάνω) πρόκειται να είναι βιώσιμες σε βάθος χρόνου.

Η Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης για το Σχέδιο Δράσης της Ελλάδας 2022-2024 ομαδοποίησε τις δεσμεύσεις που αφορούν σε ανοιχτά δεδομένα διαχείρισης γης. Σχετικά με τον σχεδιασμό των δεσμεύσεων, η ομάδα στόχευε στην προώθηση ενός κοινού πολιτικού στόχου. Ωστόσο, η υλοποίηση αυτών των δεσμεύσεων εμφάνισε σημαντικές διαφορές. Ως εκ τούτου, η Έκθεση Αποτελεσμάτων δεν αξιολογεί τις δεσμεύσεις σε επίπεδο ομάδας και πραγματοποιεί την αξιολόγηση των πρώιμων αποτελεσμάτων σε επίπεδο δέσμευσης, όχι σε επίπεδο ομάδας δεσμεύσεων.

Η παρούσα έκθεση εκπονήθηκε από τον IRM σε συνεργασία με την Keitha Booth και αναθεωρήθηκε από τον Andy McDewitt, εξωτερικό εμπειρογνώμονα του IRM. Η μεθοδολογία του IRM, η ποιότητα των προϊόντων του IRM και η διαδικασία αναθεώρησης επιβλέπονται από τη Διεθνή Ομάδα Εμπειρογνομόνων IRM.³ Για περισσότερες πληροφορίες, ανατρέξτε στην ιστοσελίδα του IRM⁴ ή το γλωσσάρι όρων του IRM και της OGP.⁵

¹ Για τους ορισμούς των όρων OGP, όπως συνδημιουργία και υποσχόμενες δεσμεύσεις, βλ. “OGP Glossary,” <https://www.opengovpartnership.org/glossary/>.

² Ο IRM ομαδοποιεί δεσμεύσεις που μοιράζονται έναν κοινό στόχο πολιτικής κατά τη διαδικασία Αναθεώρησης του Σχεδίου Δράσης. Σε αυτές τις περιπτώσεις, ο IRM αξιολογεί τη “Δυναμική Αποτελεσμάτων” και τα “Πρώιμα Αποτελέσματα” σε επίπεδο ομάδας. Το επίπεδο ολοκλήρωσης αξιολογείται σε επίπεδο δέσμευσης. Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο που ο IRM ομαδοποιεί τις δεσμεύσεις, ανατρέξτε στην Ενότητα IV σχετικά με τη Μεθοδολογία της Αναθεώρησης του Σχεδίου Δράσης.

³ “International Experts Panel,” Open Government Partnership, Independent Reporting Mechanism, <https://www.opengovpartnership.org/about/who-we-are/international-experts-panel/>.

⁴ “IRM Overview,” Open Government Partnership, <https://www.opengovpartnership.org/irm-guidance-overview/>.

⁵ “OGP Refresh,” Open Government Partnership, <https://www.opengovpartnership.org/glossary/>.

Παράρτημα Ι. Δεδομένα Δεσμεύσεων¹

Δέσμευση 1: Καινοτόμες δράσεις για την αξιοποίηση και την προώθηση πολιτιστικών και επιστημονικών αρχείων

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Όχι • Δυναμική Αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|---|---|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, η Ακαδημία Αθηνών στόχευε να ψηφιοποιήσει και να τεκμηριώσει δεδομένα υψηλής αξίας από το Πολιτιστικό και Επιστημονικό Αποθετήριο της, συμπεριλαμβανομένων των κινητών μνημείων, καθώς και την καταχώρισή τους στους ιστότοπους Open Archives² και Search Culture³. Αυτή ήταν μία δράση της Πρωτοβουλίας 118 του Υπουργείου Ανάπτυξης με τίτλο «Δημιουργία, προώθηση και αξιοποίηση ενός Ψηφιακού Πολιτιστικού Αποθέματος».

Η ψηφιοποίηση πέντε εκ των κέντρων της Ακαδημίας ολοκληρώθηκε, αλλά ο βαθμός στον οποίο αυτά είναι καταχωρημένα στο διαδίκτυο δεν είναι σαφής. Δεν βρίσκονται στον κατάλογο των 436 τεκμηρίων του ιστότοπου Open Archives (πρόσβαση στις 7 Φεβρουαρίου 2025), ενώ δεν είναι σαφές εάν τα τεκμήρια που βρίσκονται στον ιστότοπο Search Culture της Ακαδημίας συμπεριλαμβάνουν και τα εν λόγω ψηφιοποιημένα τεκμήρια. Τα δεδομένα από το Κέντρο Έρευνας Φυσικής της Ατμοσφαιρικής και Κλιματολογίας ελέγχονται και διορθώνονται διαδικτυακά σε έκδοση beta πριν από την τελική τους δημοσίευση. Το Ψηφιακό Αποθετήριο της Ακαδημίας Αθηνών,⁴ στο οποίο υπήρξε πρόσβαση στις 7 Φεβρουαρίου 2025, περιλαμβάνει τεκμήρια που φαίνεται να αντιστοιχούν στα εν λόγω τεκμήρια που καλύπτονται από αυτήν τη δέσμευση. Καθόσον δεν υπάρχουν στοιχεία σχετικά με τις ημερομηνίες ψηφιοποίησης των τεκμηρίων, δεν ήταν δυνατή η επαληθεύση. Είναι θετικό το γεγονός ότι οι άδειες Creative Commons αναφοράς 4.0 για μη εμπορική χρήση, χωρίς παράγωγα έργα επιτρέπουν τη νόμιμη επαναχρησιμοποίηση αυτών των δεδομένων.

Καθόσον η συνάφεια της δέσμευσης με την ανοιχτή διακυβέρνηση δεν έγινε ξεκάθαρη κατά την υλοποίηση της, αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης σε αυτό το στάδιο. Εάν η Ακαδημία Αθηνών προωθήσει τη διαδικτυακή διαθεσιμότητα πληροφοριών στην εγχώρια και διεθνή ερευνητική κοινότητα, θα μπορούσε να υπάρξει αυξημένη χρήση, ιδίως από διεθνείς ερευνητές που δεν μπορούν να ταξιδέψουν στην Ελλάδα.

Δέσμευση 2: Ευρετηρίαση πρακτικών ολομέλειας και επιτροπών της Βουλής των Ελλήνων

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Αυτή η δέσμευση έχει ομαδοποιηθεί ως: Πρόσβαση σε κοινοβουλευτικές πληροφορίες (Δεσμεύσεις 2–4 του σχεδίου δράσης) • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Περιορισμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|--|---|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, η Βουλή των Ελλήνων είχε ως στόχο την αναβάθμιση της δημοσίευσης και παρουσίασης των πρακτικών της Ολομέλειας και των Επιτροπών, προκειμένου να παρέχει στο κοινό ταχύτερες και πληρέστερες πληροφορίες σχετικά με την κοινοβουλευτική διαδικασία, τις νομοθετικές διαδικασίες και τις δραστηριότητες των βουλευτών. Στόχευε επίσης στη βελτίωση της διασύνδεσης μεταξύ των τμημάτων του νομοθετικού αρχείου του κοινοβουλίου, παρέχοντας ένα ευρετήριο πρακτικών με δυνατότητα αναζήτησης. Είχε επίσης ως στόχο τη σύνταξη ενός οδηγού χρήσης και την κυκλοφορία των πρακτικών σε μορφότυπους pdf και ηλεκτρονικού βιβλίου e-book.

Η πρόοδος ήταν περιορισμένη. Η εφαρμογή έχει δημιουργηθεί, αλλά οι εργασίες που έχουν επιτελεσθεί έως σήμερα καλύπτουν μόνο την 1η και τη 2η Σύνοδο (17 Ιουλίου 2019 έως 1 Οκτωβρίου 2021) της 18ης Περιόδου. Τα Ευρετήρια των Πρακτικών της Ολομέλειας παρέχουν τη δυνατότητα διαδικτυακής αναζήτησης βάσει λέξης-κλειδιού, ημερομηνίας, περιόδου και συνεδρίασης και σε μορφή PDF, η οποία προσφέρει ένα ευρετήριο πλήρους κειμένου (για τις σελίδες I–XX και 1–14).⁵ Ωστόσο, για τις υπόλοιπες σελίδες σαρωμένων ψήφων από κάθε έναν εκ των 300 βουλευτών δεν παρέχεται δυνατότητα αναζήτησης. Σύμφωνα με την κυβέρνηση, τα πλήρη πρακτικά της ολομέλειας είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο του Κοινοβουλίου και τα ευρετήρια των πρακτικών της ολομέλειας δημοσιεύονται με συνδέσμους προς το σχετικό υλικό για κάθε σύνοδο. Η αναφόρτωση των πρακτικών της ολομέλειας σε μορφή βιβλίων με αναστροφή σελίδας βρίσκεται επίσης σε εξέλιξη κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης.⁶

Τα Ευρετήρια Πρακτικών Επιτροπών καλύπτουν μόνο τα πρακτικά των 30 επιτροπών της 1ης Συνόδου της Περιόδου 18 (17 Ιουλίου 2019 έως 2 Οκτωβρίου 2020), τα οποία αποτελούνται από 19 τόμους, και της Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, ανά λέξη-κλειδί, ημερομηνία, περίοδο, συνεδρίαση και επιτροπή ή υποεπιτροπή.⁷ Ένα ηλεκτρονικό ευρετήριο των πρακτικών της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης είναι επίσης διαθέσιμο σε μορφή PDF ως βιβλίο με αναστροφή σελίδων. Σε εξέλιξη βρίσκονται οι εργασίες για ανάρτηση των ευρετηρίων των διαρκών επιτροπών όλων των Συνόδων της 18ης Περιόδου στο παρόν ευρετήριο. Ευρετήρια του Συντάγματος (Περίοδοι ΙΖ' και ΙΗ') είναι διαθέσιμα στα Πρακτικά Επιτροπής Αναθεώρησης του Συντάγματος.⁸ Ο προβλεπόμενος οδηγός χρήσης της διαδικτυακής πύλης κατέστη παρωχημένος λόγω της αναβάθμισης της διαδικτυακής πύλης του Κοινοβουλίου.⁹ Στην ενημέρωση προόδου του Δεκεμβρίου 2024 αναφέρεται ότι η ανάκτηση πληροφοριών θα παρέχεται με τη χρήση μοντέλων τεχνητής νοημοσύνης.¹⁰ Σύμφωνα με την κυβέρνηση, η επικαιροποίηση του ιστότοπου του Κοινοβουλίου με αριθμημένα πρακτικά επιτροπών, ευρετήρια και βιβλία αναστροφής σελίδων με τεκμηριωμένα πρακτικά επιτροπών βρίσκεται σε εξέλιξη κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης.¹¹

Ο IRM αξιολογεί αυτή τη δέσμευση ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης σε αυτό το στάδιο, καθώς η διαδικτυακή αναζήτηση των πρακτικών που αφορούν μόνο σε ένα μέρος της 18ης Περιόδου δεν ολοκληρώθηκε έως και το τέλος του 2024. Παρότι αυτό το έργο είναι αξιόπαινο, παραμένει ένα μικρό βήμα. Σύμφωνα με την κοινωνία των πολιτών, τα πρακτικά συνεδριάσεων για τις περισσότερες επιτροπές είναι διαθέσιμα μόνο σε μορφή βίντεο. Οι ΟΚΠ ασκούν πιέσεις για τη δημοσίευσή των πρακτικών σε μηχανικά αναγνώσιμη μορφή εδώ και περίπου 10 χρόνια.¹²

Δέσμευση 3: Ψηφιακά προφίλ της νομοθετικής δραστηριότητας των βουλευτών

<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Αυτή η δέσμευση έχει ομαδοποιηθεί ως: Πρόσβαση σε κοινοβουλευτικές πληροφορίες (Δεσμεύσεις 2- 4 του σχεδίου δράσης) • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Δεν Έχει Αρχίσει • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Αυτή η δέσμευση είχε ως στόχο τη δημιουργία μίας ειδικής ενότητας στη διαδικτυακή πύλη του Κοινοβουλίου, όπου θα παρουσιάζεται η νομοθετική δραστηριότητα κάθε βουλευτή. Δεν έχουν ολοκληρωθεί ορόσημα λόγω καθυστερήσεων στην ανάθεση της σύμβασης παροχής υπηρεσιών σε εξωτερικό συνεργάτη. Η δημιουργία ψηφιακών προφίλ, καθώς και η συλλογή και η κατάλληλη επεξεργασία (γραφήματα, στατιστικά στοιχεία κλπ.) των πληροφοριών γύρω από την κοινοβουλευτική δραστηριότητα κάθε βουλευτή που είναι επί του παρόντος διαθέσιμες αναμένεται να ολοκληρωθούν έως το τέλος του 2025.¹³</p>	
<p>Δέσμευση 4: Αναμόρφωση της διαδικτυακής πύλης του Κοινοβουλίου</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Αυτή η δέσμευση έχει ομαδοποιηθεί ως: Πρόσβαση σε κοινοβουλευτικές πληροφορίες (Δεσμεύσεις 2-4 του σχεδίου δράσης) • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Περιορισμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Αυτή η δέσμευση είχε ως στόχο την αναμόρφωση της διαδικτυακής πύλης του κοινοβουλίου με σκοπό τη βελτίωση της πρόσβασης σε πληροφορίες γύρω από τη νομοθετική διαδικασία, τις δραστηριότητες των βουλευτών και τις πρωτοβουλίες των υπηρεσιών του κοινοβουλίου και του Ιδρύματος της Βουλής των Ελλήνων για τον Κοινοβουλευτισμό και τη Δημοκρατία. Η μελέτη για τη νέα διαδικτυακή πύλη και τις τεχνικές προδιαγραφές ολοκληρώθηκε. Το τρίτο ορόσημο, η νέα διαδικτυακή πύλη, αναμενόταν να ολοκληρωθεί έως τον Δεκέμβριο του 2025, εκτός της περιόδου υλοποίησης, στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης του συστήματος πληροφοριών διαχείρισης του κοινοβουλίου. Σύμφωνα με την κυβέρνηση, λόγω καθυστέρησης στην ανάθεση της σύμβασης παροχής υπηρεσιών σε εξωτερικό συνεργάτη, το έργο αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί έως τα μέσα του 2026.¹⁴</p>	
<p>Δέσμευση 5: Ενεργοποίηση της συμμετοχής των πολιτών στη λήψη αποφάσεων σε Μοσχάτο-Ταύρο</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Ασαφής 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, ο δήμος Μοσχάτου-Ταύρου είχε ως στόχο τη διεξαγωγή δύο δημόσιων διαβουλεύσεων το 2023 με τη χρήση της πλατφόρμας δημόσιας διαβούλευσης του, με τη βοήθεια μίας ιδιωτικής εταιρείας.</p> <p>Αυτό το έργο ολοκληρώθηκε. Ο δήμος διεξήγαγε δημόσιες διαβουλεύσεις για τη σύνταξη του τεχνικού προγράμματος και του προϋπολογισμού για το 2024,¹⁵ του επιχειρησιακού</p>	

προγράμματος για τη διαχείριση των αδέσποτων ζώων συντροφιάς του δήμου,¹⁶ καθώς και για το τεύχος διακήρυξης του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την υλοποίηση του Υποέργου 1: Υλοποίηση δράσεων του marketplace για τον ψηφιακό μετασχηματισμό του δήμου.¹⁷ Δεν υποβλήθηκαν σχόλια για καμία από τις δύο διαβουλεύσεις. Δεν υπάρχει καταχώριση για το πρόγραμμα ψηφιακού μετασχηματισμού στον ιστότοπο δημόσιας συμμετοχής του δήμου ή στοιχεία σχετικά με τις δημόσιες διαβουλεύσεις ή τα αποτελέσματά αυτών.¹⁸

Η δέσμευση αυτή αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης. Μη κυβερνητικά ενδιαφερόμενα μέρη επαίνεσαν τις δημόσιες διαβουλεύσεις που διεξήχθησαν, αλλά σημείωσαν ότι η διεξαγωγή δημόσιων διαβουλεύσεων στις σελίδες κοινωνικής δικτύωσης των δήμων, όπως το Facebook, και όχι μόνο στους επίσημους ιστότοπούς τους, θα προσέγγιζε περισσότερους πολίτες.¹⁹

Δέσμευση 6: Ψηφιακές εφαρμογές για την παρακολούθηση της εξέλιξης πειθαρχικών υποθέσεων

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Ασαφής | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μέτρια Αποτελέσματα |
|---|--|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, η Εθνική Αρχή Διαφάνειας (ΕΑΔ) στόχευε στην περαιτέρω ανάπτυξη μίας ενιαίας εφαρμογής, ονόματι e-Peitharxika, με σκοπό την παρακολούθηση και την αναφορά όλων των πειθαρχικών υποθέσεων ενώπιον των πειθαρχικών συμβουλίων του δημόσιου τομέα.²⁰ Το έργο ολοκληρώθηκε ουσιαστικά, καθώς η ΕΑΔ κυκλοφόρησε μία πρώιμη έκδοση της εφαρμογής e-Peitharxika τον Ιούνιο του 2022, πριν από την έναρξη του κύκλου του σχεδίου δράσης.²¹ Η εφαρμογή χρησιμοποιήθηκε από 1.104 χρήστες και έξι υπουργεία, ανεξάρτητους κρατικούς φορείς και τοπικές αυτοδιοικήσεις κατά τη διάρκεια της πιλοτικής λειτουργίας το 2023,²² ενώ τέθηκε σε πλήρη λειτουργία τον Ιανουάριο του 2024.²³ Οι χρήστες πρέπει να κάνουν εγγραφή. Τα λεξικά που χρησιμοποιούνται από την εφαρμογή και τα ανωνυμοποιημένα στατιστικά δεδομένα από την πλατφόρμα e-Peitharxika είναι δημοσίως προσβάσιμα.²⁴

Η ΕΑΔ προωθεί την εφαρμογή. Το 2023, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης απένειμε στην εφαρμογή το δεύτερο βραβείο για την Καλύτερη Εφαρμοσμένη Ιδέα στην κατηγορία Δημόσια Διοίκηση, Δημοτική Διακυβέρνηση και Δικαιοσύνη.²⁵

Δέσμευση 7: Δραστηριότητα άσκησης επιρροής σε θεσμικούς φορείς

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μέτρια Αποτελέσματα |
|---|--|

Αυτή η δέσμευση είχε ως στόχο την εφαρμογή του Νόμου 4829/2021 περί ρύθμισης των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής, του κώδικα δεοντολογίας και των κατευθυντήριων γραμμών για τις δραστηριότητες άσκησης επιρροής, και τη διασφάλιση της λειτουργίας του Μητρώου Διαφάνειας της ΕΑΔ, το οποίο τέθηκε σε λειτουργία τον Δεκέμβριο του 2022.²⁶ Η δέσμευση περιελάμβανε την υποχρέωση των προσώπων που προχωρούν σε δραστηριότητες άσκησης επιρροής να εγγράφονται και να καταγράφουν τις δραστηριότητες άσκησης

επιρροής, την υποχρέωση των δημόσιων υπαλλήλων να υποβάλλουν ετήσιες δηλώσεις και την υποχρέωση της ΕΑΔ να δημοσιεύει ετήσια στατιστικά στοιχεία δραστηριοτήτων και τυχόν επιβληθείσες κυρώσεις.²⁷ Αυτή η δέσμευση ανταποκρίθηκε στην πρόταση της κοινωνίας των πολιτών κατά τη διάρκεια της διαδικασίας συνδημιουργίας για τη δημιουργία ενός ανοιχτού και προσβάσιμου μητρώου, στο οποίο το κοινό θα είχε δυνατότητα αναζήτησης, και για τη διεύρυνση του ορισμού των εκπροσώπων συμφερόντων από τους οποίους απαιτείται να εγγραφούν.²⁸ Πέραν της δέσμευσης, η ΕΑΔ σχεδίαζε να ενημερώσει επίσης το κοινό σχετικά με τον νόμο και το μητρώο.²⁹ Οι ΟΚΠ διαπίστωσαν ελλείψεις στον νόμο, οι οποίες δεν επέτρεπαν πλήρη διαφάνεια.³⁰ Η δέσμευση παρουσιάστηκε ως μία υποσχόμενη δέσμευση στην Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης IRM.

Η δέσμευση ολοκληρώθηκε. Στο μητρώο υπάρχει δυνατότητα εγγραφής των εκπροσώπων συμφερόντων, υποβολής καταγγελιών για εκπροσώπους συμφερόντων, ενώ το κοινό μπορεί να πραγματοποιήσει διαδικτυακή αναζήτηση βάσει εκπροσώπων συμφερόντων, θεσμικών οργάνων ή τομέων πολιτικής. Οι εγγεγραμμένοι εκπρόσωποι συμφερόντων έχουν ξεκινήσει την υποβολή ετήσιων δηλώσεων. Η ΕΑΔ πραγματοποίησε τέσσερις προωθητικές δραστηριότητες για με τον νόμο και το μητρώο το 2022 και το 2023,³¹ επικοινωνήσε με όλους τους εγγεγραμμένους εκπροσώπους συμφερόντων και θεσμικούς φορείς, ενώ δημοσίευσε και οδηγίες για το Μητρώο Διαφάνειας το 2024. Η πρώτη έκθεση που καλύπτει όλες τις εγγραφές από την στιγμή που το μητρώο τέθηκε σε λειτουργία τον Δεκέμβριο του 2022 δημοσιεύθηκε τον Μάρτιο του 2025.³² Δεκαεπτά εκπρόσωποι συμφερόντων εγγράφηκαν τον Δεκέμβριο του 2022 και 33 το 2024.³³ Η ΕΑΔ δεν έχει δημοσιεύσει πληροφορίες κυρώσεων στο μητρώο.

Σε αυτό το στάδιο, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μέτρια αποτελέσματα λόγω του χαμηλού αριθμού εγγεγραμμένων εκπροσώπων συμφερόντων και αναφερόμενων δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής, καθώς και λόγω της καθυστερημένης δημοσίευσης της αναφοράς δραστηριοτήτων για το 2024. Η Transparency International EU σημείωσε ότι το περιορισμένο μέχρι στιγμής σύνολο εγγραφών και οι μόνο εννέα καταγεγραμμένες συναντήσεις για δραστηριότητες άσκησης επιρροής υποδηλώνουν ελλιπή εφαρμογή του νόμου.³⁴ Με δείκτη τα πρότυπα του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) για τη ρύθμιση και την εφαρμογή δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής, τον Μάρτιο του 2024 ο ΟΟΣΑ ανέφερε ότι η Ελλάδα βρίσκεται πάνω από τον μέσο όρο του ΟΟΣΑ.³⁵ Τα ενδιαφερόμενα μέρη της κοινωνίας των πολιτών εξέφρασαν προβληματισμό σχετικά με την εφαρμογή του νόμου και πρότειναν ο ορισμός του εκπροσώπου συμφερόντων να περιλαμβάνει και τους εσωτερικούς εκπροσώπους συμφερόντων.³⁶ Σε επόμενα βήματα, η δέσμευση θα μπορούσε να έχει ευρύτερο αντίκτυπο, όταν περισσότεροι εκπρόσωποι συμφερόντων εγγραφούν και καταγράψουν τις δραστηριότητές τους, και όταν υπάρξει δημοσίευση των κυρώσεων.

Δέσμευση 8: Δίαυλος υποβολής αναφορών σύμφωνα με την Οδηγία 2019/1937 της ΕΕ

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης: Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα Αποτελέσματα: Σημαντικά Αποτελέσματα |
|---|---|

Αυτή η δέσμευση αξιολογείται στην Ενότητα II παραπάνω.

Δέσμευση 9: Κατάρτιση στελεχών δημόσιας διοίκησης για τη βέλτιστη χρήση

ανοιχτών δεδομένων	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Αυτή η δέσμευση είχε ως στόχο τη διοργάνωση δύο εργαστηρίων για στελέχη της δημόσιας διοίκησης με σκοπό τον σχεδιασμό προγραμμάτων κατάρτισης για την ενίσχυση της ανοιχτής διακυβέρνησης και την εκπαίδευση των διαχειριστών ανοιχτών δεδομένων.</p> <p>Και τα δύο εργαστήρια διεξήχθησαν από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ) τον Οκτώβριο του 2023. Το πρώτο κάλυψε τις θεματικές της ανοιχτής διακυβέρνησης, της προώθησής της στον σχεδιασμό πολιτικής και της προσαρμογής της στην Ελλάδα, των ορθών πρακτικών από την Ελλάδα και το εξωτερικό, καθώς και της ενίσχυσης της ένταξης και της συνεργασίας με την κοινωνία των πολιτών, αλλά και του ελληνικού διαύλου υποβολής αναφορών. Η έκθεση του εργαστηρίου δημοσιεύθηκε.³⁷ Το δεύτερο εργαστήριο επικεντρώθηκε στην εισαγωγή, την αναγνώριση αξίας και την επαναχρησιμοποίηση δεδομένων, το θεσμικό υπόβαθρο για τα ανοιχτά δεδομένα, τις μεθοδολογίες/τεχνικές δημοσίευσης, τα αποθετήρια ανοιχτών δεδομένων, τη διαλειτουργικότητα και τις νέες προκλήσεις. Η έκθεση αυτού του εργαστηρίου επίσης δημοσιεύθηκε.³⁸ Η κοινωνία των πολιτών επαινέσε το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης για τον συντονισμό αυτών των εργαστηρίων.³⁹ Ωστόσο, κατά τον χρόνο σύνταξης αυτής της έκθεσης, δεν υπάρχουν στοιχεία πρώιμων αποτελεσμάτων στο άνοιγμα της διακυβέρνησης.</p>	
Δέσμευση 10: Εθνική βάση δεδομένων για μετεωρολογικά δεδομένα	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Περιορισμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, η Εθνική Μετεωρολογική Υπηρεσία (EMY) στόχευε να ψηφιοποιήσει το αρχείο μετεωρολογικών εγγράφων της σε μία δημοσίως διαθέσιμη βάση δεδομένων με έγγραφα από όλους τους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς που λειτουργούν δίκτυα μετεωρολογικής παρατήρησης.</p> <p>Τον Μάιο του 2024, η EMY ανέφερε ότι αυτή η ψηφιοποίηση, που προτάθηκε ως υποέργο της ψηφιοποίησης του αρχείου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, δεν είχε υλοποιηθεί και ότι η EMY ψηφιοποιούσε τα πιο σημαντικά αρχεία με χρήση δικών της πόρων. Τον Φεβρουάριο του 2025, η EMY ανέφερε ότι είχε εγκαταστήσει μία νέα κεντρική βάση δεδομένων προς αντικατάσταση της παλιάς και ότι το 75% των δεδομένων είχε μεταφερθεί στη νέα βάση δεδομένων, η οποία βρίσκεται σε πιλοτική λειτουργία. Η EMY προβλέπει ότι τα ανοιχτά δεδομένα θα καταστούν διαθέσιμα στους πολίτες με πλήρως αυτοματοποιημένο τρόπο εντός του δεύτερου εξαμήνου του 2025, μετά την ενσωμάτωση ενός API στη νέα διαδικτυακή πύλη. Προς το παρόν, οι πολίτες έχουν πλήρη πρόσβαση στα ανοιχτά δεδομένα της EMY μέσω του ιστότοπού της, κατόπιν αιτήματος. Τα δεδομένα τους αποστέλλονται σε μηχανικά αναγνώσιμες μορφές, δηλαδή csv, txt, pdf, gif, png, κλπ.⁴⁰ Βάσει αυτών των στοιχείων που έχουν παρασχεθεί στον IRM, δεν είναι σαφές εάν αυτή η βάση δεδομένων περιλαμβάνει το αρχείο μετεωρολογικών εγγράφων.</p>	

Δέσμευση 11: Ποσοτικά και ποιοτικά χαρακτηριστικά συναλλαγών γης	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Αυτή η δέσμευση έχει ομαδοποιηθεί ως: Ανοιχτά δεδομένα για τη διαχείριση γης (Δεσμεύσεις 11–13 του σχεδίου δράσης) • Δυναμική αποτελεσμάτων: Σημαντική 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μέτρια Αποτελέσματα
Αυτή η δέσμευση αξιολογείται στην Ενότητα II παραπάνω.	
Δέσμευση 12: Ανάπτυξη των διευθύνσεων της χώρας	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Αυτή η δέσμευση έχει ομαδοποιηθεί ως: Ανοιχτά δεδομένα για τη διαχείριση γης (Δεσμεύσεις 11–13 του σχεδίου δράσης) • Δυναμική αποτελεσμάτων: Σημαντική 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Αυτή η δέσμευση στόχευε να καταρτίσει και να παράσχει ένα ελεύθερα διαθέσιμο γεωχωρικό σύνολο δεδομένων με τις ταχυδρομικές διευθύνσεις των ακινήτων γης που έχουν δηλωθεί στο Ελληνικό Κτηματολόγιο (ΕΚ) από το 1996. Αυτό το σύνολο δεδομένων θα επέλυε το ζήτημα της έλλειψης μητρώων οδών των δήμων, της έλλειψης εθνικού μητρώου και της μη διαθεσιμότητας των λιστών ονομάτων και αριθμών οδών της Ελληνικής Ταχυδρομικής Υπηρεσίας για δωρεάν δημόσια χρήση. Η δημιουργία αυτού του συνόλου δεδομένων κατέστη δυνατή λόγω της δήλωσης διευθύνσεων ακινήτων στο ΕΚ.</p> <p>Το ΕΚ δημοσίευσε αυτό το σύνολο δεδομένων υπό μορφή ανοιχτών δεδομένων στις 9 Απριλίου 2025.⁴¹ Αν και αυτό το εγχείρημα είναι αξιόπαινο, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης σε αυτό το στάδιο, καθώς το σύνολο δεδομένων δημοσιεύθηκε κατόπιν αξιολόγησης της περιόδου υλοποίησης. Βάσει αποτελεσμάτων σε άλλες χώρες, όπως η Νέα Ζηλανδία,⁴² αυτό το σύνολο δεδομένων με διευθύνσεις οδών θα μπορούσε να καταστεί κεντρική πηγή δεδομένων για τον καθορισμό εκλογικών ορίων και για υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης.</p>	
Δέσμευση 13: Ανάπτυξη των τοπωνυμίων της χώρας	
<ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Αυτή η δέσμευση έχει ομαδοποιηθεί ως: Ανοιχτά δεδομένα για τη διαχείριση γης (Δεσμεύσεις 11–13 του σχεδίου δράσης) • Δυναμική αποτελεσμάτων: Σημαντική 	<ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα
<p>Αυτή η δέσμευση στόχευε στη δημιουργία ενός ελεύθερου και ανοιχτού γεωχωρικού συνόλου δεδομένων των τοπωνυμίων (γεωγραφικών ονομάτων) που έχουν δηλωθεί από τους ιδιοκτήτες ακινήτων στο Ελληνικό Κτηματολόγιο (ΕΚ) από το 1996. Τα γεωχωρικά δεδομένα τοπωνυμίων προσδιορίζουν τη θέση ενός φαινομένου ή ενός γεγονότος, όπως γεγονότα</p>	

κλιματικής αλλαγής, πυρκαγιές ή ατυχήματα σε μη αστικές περιοχές ή σε περιοχές χωρίς ταχυδρομικές διευθύνσεις ή κλήσεις ιδιωτών για βοήθεια έκτακτης ανάγκης. Αυτά τα δεδομένα θα εντοπιστούν γεωγραφικά στο Ελληνικό Γεωδαιτικό Σύστημα Αναφοράς '87. Θα αποτελέσουν τη βάση για έναν επίσημο κατάλογο των τοπωνυμίων της χώρας.

Αυτό το σύνολο δεδομένων δημοσιεύθηκε υπό μορφή ανοιχτών δεδομένων στις 9 Απριλίου 2025.⁴³ Το ΕΚ σημειώνει σε αυτόν τον ιστότοπο ότι κατέστη δημόσια διαθέσιμο σύμφωνα με την απόφαση υπ' αριθμόν 263/6/21.12.2023 του Διοικητικού Συμβουλίου του Ελληνικού Κτηματολογίου, κατόπιν αιτήματος των ενδιαφερόμενων μερών. Συμπληρώνει το επίσημο Εθνικό Γεωγραφικό Λεξικό Γεωγραφικών Ονομάτων της Ελλάδας (90.593 καταχωρίσεις), το οποίο έχει συνταχθεί από τη Γεωγραφική Υπηρεσία Στρατού και την Υδρογραφική Υπηρεσία Πολεμικού Ναυτικού και έχει κατατεθεί στα Ηνωμένα Έθνη.⁴⁴ Καθόσον ο κατάλογος του Κτηματολογίου γίνεται πληρέστερος, αναμένεται να συμπληρώσει το εν λόγω γεωγραφικό λεξικό.

Αν και αυτό το εγχείρημα είναι αξιόπαινο, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης σε αυτό το στάδιο, καθώς το σύνολο δεδομένων δημοσιεύθηκε τον Απρίλιο του 2025 κατόπιν αξιολόγησης της περιόδου υλοποίησης.

Δέσμευση 14: Δημόσια βάση δεδομένων και ειδικό μητρώο οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης: Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|---|---|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, το Υπουργείο Εσωτερικών στόχευε να δημιουργήσει δύο πλατφόρμες: μία Δημόσια Βάση Δεδομένων και ένα Ειδικό Μητρώο Οργανώσεων της Κοινωνίας των Πολιτών (ΟΚΠ) για την εγγραφή ΟΚΠ που επιθυμούν να τεθούν υπό εποπτεία προκειμένου να λάβουν κρατική χρηματοδότηση. Αυτά τα μητρώα θα αντικαθιστούσαν τον μεγάλο αριθμό μητρώων και διαδικασιών στην δημόσια διοίκηση. Η διαφορά ανάμεσα στη Δημόσια Βάση Δεδομένων και το Ειδικό Μητρώο έγκειται στο είδος και τον αριθμό των απαιτούμενων δικαιολογητικών, στο ποσό της πιθανής κρατικής χρηματοδότησης που δικαιούται να διεκδικήσει μία οργάνωση, καθώς και στο εύρος των φορολογικών κινήτρων από τα οποία επωφελούνται οι εγγεγραμμένοι οργανισμοί και φορείς.

Αυτό το έργο ολοκληρώθηκε με την κυκλοφορία των δύο βάσεων δεδομένων τον Ιούλιο και τον Σεπτέμβριο του 2023.⁴⁵ Οι ΟΚΠ ορίζονται ως μη κρατικοί, μη κυβερνητικοί, μη κερδοσκοπικοί οργανισμοί που έχουν συσταθεί και δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα στηριζόμενοι σε ιδιωτικές πρωτοβουλίες. Η λειτουργία αναζήτησης είναι ολοκληρωμένη, ενώ το Υπουργείο Εσωτερικών δημοσίευσε μία αναλυτική λίστα Συχνών Ερωτήσεων με σκοπό την επεξήγηση της λειτουργίας τους.⁴⁶

Σε αυτό το στάδιο, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης λόγω του μικρού αριθμού εγγεγραμμένων ΟΚΠ. Τον Φεβρουάριο του 2025 υπήρχαν μόνο 1170 καταχωρίσεις στη Δημόσια Βάση Δεδομένων, ενώ, βάσει εκτίμησης εμπειρογνομόνων, στη χώρα υπάρχουν 60.000 ΟΚΠ.⁴⁷ Σε επόμενα βήματα, το Υπουργείο Εσωτερικών θα μπορούσε να λάβει υπ' όψιν τις συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Έκθεσης για τον Πολιτικό Χώρο του 2024 σχετικά με τη διεξαγωγή

δομημένου διαλόγου με τις ΟΚΠ, προκειμένου να αξιολογηθεί εάν απαιτούνται τροποποιήσεις στο πλαίσιο εγγραφής.⁴⁸ Θα μπορούσαν επίσης να εξεταστούν οι συστάσεις που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Δράσης του Ιδρύματος Μποδοσάκη για την Κοινωνία των Πολιτών, για αυτόματη εγγραφή όλων των πιστοποιημένων ΟΚΠ στη δημόσια βάση δεδομένων και άμεση κοινοποίηση όλων των βασικών πληροφοριών για τις ΟΚΠ, καθώς και να υπάρξει ενίσχυση των κινήτρων για τους οργανισμούς που είναι εγγεγραμμένοι στο ειδικό μητρώο.⁴⁹

Δέσμευση 15: Πλατφόρμα για την αξιολόγηση της ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών από πολίτες

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης: Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Ασαφής | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|---|---|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, το Υπουργείο Εσωτερικών είχε ως στόχο τη δημιουργία ενός διαδικτυακού μηχανισμού ανατροφοδότησης, όπου οι πολίτες θα αξιολογούσαν την ποιότητα των δημόσιων υπηρεσιών, έως το τέλος του 2024. Το πρώτο ορόσημο, η υπογραφή εκ μέρους του υπουργείου προγραμματικής συμφωνίας με την Πλατφόρμα Δίκαιης Μετάβασης της ΕΕ,⁵⁰ ολοκληρώθηκε. Το δεύτερο ορόσημο, δηλαδή ο σχεδιασμός της πλατφόρμας, ξεκίνησε την 1η Μαΐου 2023.⁵¹ Η πλατφόρμα τέθηκε σε λειτουργία τον Μάιο του 2025. Ο πρώτος γύρος αξιολόγησης συγκέντρωσε σχόλια ανατροφοδότησης από 64.789 πολίτες σε 327 δήμους.⁵² Ο επικεφαλής φορέας υλοποίησης, το Υπουργείο Εσωτερικών, δημοσίευσε διαδικτυακά τα αποτελέσματα του πρώτου γύρου αξιολογήσεων.⁵³ Καθόσον η πλατφόρμα τέθηκε σε λειτουργία μετά την περίοδο υλοποίησης του σχεδίου δράσης, το οποίο αξιολογεί η παρούσα έκθεση, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης.

Δέσμευση 16: Πλατφόρμα και σύστημα παρακολούθησης αρμοδιοτήτων μεταξύ φορέων

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης: Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα Αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|---|---|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, το Υπουργείο Εσωτερικών στόχευε να δημιουργήσει ένα κεντρικό, επικαιροποιημένο μητρώο όλων των δημόσιων φορέων, το οποίο θα περιέγραφε τις αρμοδιότητές τους και το νομικό καθεστώς τους. Το μητρώο θα κάλυπτε τα τέσσερα επίπεδα δημόσιας διοίκησης (κεντρική, αποκεντρωμένη, περιφερειακή και τοπική), και θα παρείχε στους χρήστες συνεπείς πληροφορίες για κάθε δημόσιο φορέα, καθώς και πληροφορίες για τα υφιστάμενα θεσμικά και κανονιστικά πλαίσια της δημόσιας διοίκησης.

Τα τρία πρώτα ορόσημα για τη χαρτογράφηση της υφιστάμενης κατάστασης, τη μελέτη των βέλτιστων πρακτικών, την καταγραφή των αρμοδιοτήτων και τον καθορισμό ενός νομοθετικού πλαισίου ολοκληρώθηκαν εντός των προβλεπόμενων χρονοδιαγραμμάτων. Το τελικό ορόσημο, δηλαδή η ανάπτυξη του πληροφοριακού συστήματος, περιελάμβανε δύο φάσεις: τη δημιουργία ενός αποθετηρίου για την καταγραφή αρμοδιοτήτων, το οποίο αναμενόταν να ολοκληρωθεί στις 31 Δεκεμβρίου 2024, και τη δημιουργία ενός συστήματος για

την καταγραφή ακινήτων, εξοπλισμού και ανθρώπινου δυναμικού, το οποίο αναμένεται να ολοκληρωθεί στις 31 Δεκεμβρίου 2025. Σύμφωνα με το Υπουργείο Εσωτερικών, η πρώτη φάση ολοκληρώθηκε τον Δεκέμβριο του 2024 και βρίσκεται σε διαδικασία έγκρισης.⁵⁴ Καθόσον η πλατφόρμα δεν είναι διαθέσιμη στο κοινό, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης σε αυτό το στάδιο.

Δέσμευση 17: Παροχή συνόλων ανοιχτών δεδομένων από το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Μέτρια | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση Περιορισμένη • Πρώιμα αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|---|--|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου στόχευε να δημοσιεύσει ανοιχτά και ανωνυμοποιημένα σύνολα δεδομένων μετανάστευσης και ασύλου, μετά τον ψηφιακό μετασχηματισμό του υπουργείου. Συνέχισε τη δέσμευση για τα ανοιχτά σύνολα δεδομένων μετανάστευσης από το τέταρτο σχέδιο δράσης της Ελλάδας.

Παρότι έχει σημειωθεί πρόοδος σε έξι από τα εννέα ορόσημα, κανένα ορόσημο δεν μπορεί να αξιολογηθεί ως πλήρως ολοκληρωμένο έως ότου κεντριοποιηθεί ο ψηφιακός μετασχηματισμός και το πληροφοριακό σύστημα του υπουργείου. Σύμφωνα με το υπουργείο, οι περισσότεροι από τους δείκτες που περιλαμβάνονται σε αυτήν τη δέσμευση έχουν ήδη δημοσιευθεί στον ιστότοπο του υπουργείου υπό μορφή συγκεντρωτικών πινάκων και αντίστοιχων γραφικών απεικονίσεων.⁵⁵ Η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη αξιοσημείωτα πρώιμα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης σε αυτό το στάδιο.

Δέσμευση 18: Κοινότητα καλής πρακτικής για τις ψηφιακές δεξιότητες

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Ασαφής | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ολοκληρωμένη • Πρώιμα αποτελέσματα: Μη Αξιοσημείωτα Αποτελέσματα |
|---|---|

Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης στόχευε να δημιουργήσει έναν διαδικτυακό χώρο, μέσω του μοντέλου Διακυβέρνησης της Εθνικής Συμμαχίας για τις Ψηφιακές Δεξιότητες και την Απασχόληση, προκειμένου ο δημόσιος και ιδιωτικός τομέας, καθώς και ο τομέας της κοινωνίας των πολιτών να συζητούν ζητήματα που σχετίζονται με το ψηφιακό χάσμα στην Ελλάδα.

Αυτό το έργο ολοκληρώθηκε. Ένας συνεργατικός χώρος, η Κοινότητα Καλής Πρακτικής (ΚΚΠ) για τις Ψηφιακές Δεξιότητες, δημιουργήθηκε στον ιστότοπο της Εθνικής Συμμαχίας για τις Ψηφιακές Δεξιότητες και την Απασχόληση στα μέσα του 2023.⁵⁶ Αποσκοπεί στην ανταλλαγή γνώσεων και καλών πρακτικών για την ενίσχυση των ψηφιακών δεξιοτήτων για την εκπαίδευση, τους επαγγελματίες ΤΠΕ, τις πληθυσμιακές ομάδες-στόχο, τους πολίτες, ενώ ενθαρρύνει την εγγραφή και την εισαγωγή νέων θεμάτων. Στο πλαίσιο της ΚΚΠ, διοργανώθηκαν αρκετές εκπαιδευσεις και διαδικτυακά σεμινάρια για τεχνολογικές δεξιότητες.⁵⁷ Παρότι πρόκειται για θετικές πρωτοβουλίες, δεν είναι σαφές πώς η κοινωνία των πολιτών και άλλα μη κυβερνητικά ενδιαφερόμενα μέρη επηρέασαν τη διαδικασία λήψης αποφάσεων στην ΚΚΠ. Βάσει των στοιχείων που εξέτασε ο IRM, η δέσμευση αξιολογείται ως έχουσα μη

αξιοσημείωτα αποτελέσματα στο άνοιγμα της διακυβέρνησης κατά τον χρόνο αξιολόγησης.

Δέσμευση 19: Κοινότητα καλής πρακτικής για το εθνικό πλαίσιο διαλειτουργικότητας

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Επαληθεύσιμη: Ναι • Έχει πρίσμα ανοιχτής διακυβέρνησης; Ναι • Δυναμική αποτελεσμάτων: Ασαφής | <ul style="list-style-type: none"> • Ολοκλήρωση: Ουσιαστική • Πρώιμα αποτελέσματα: Μέτρια |
|---|---|

Η δέσμευση στόχευε να δημιουργήσει μία Κοινότητα Καλής Πρακτικής (ΚΚΠ) υπό τη μορφή ενός συνεργατικού χώρου μεταξύ πολιτών, επαγγελματιών πληροφορικής, εταιρειών, δημόσιας διοίκησης και επαγγελματιών ΤΠΕ με σκοπό τον από κοινού σχεδιασμό ενός νέου Εθνικού Πλαισίου Διαλειτουργικότητας (ΕΠΔ), για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Ελλάδας με το νέο Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας.⁵⁸ Το νέο ΕΠΔ θα αντικαθιστούσε το ΕΠΔ του 2012 και θα αποτελούσε μέρος της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού της Ελλάδας 2020–2025.⁵⁹

Δημιουργήθηκαν τόσο η ΚΚΠ όσο και το ΕΠΔ. Η κυβέρνηση προχώρησε σε διαβουλεύσεις με 50 διαφορετικούς ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς για την κατάρτιση του σχεδίου ΕΠΔ, χρησιμοποιώντας εύρος διαδικτυακών και μη στρατηγικών.⁶⁰ Τα ορόσημα για την εκπαίδευση στελεχών της δημόσιας διοίκησης προκειμένου να πληρούν τις απαιτήσεις του ΕΠΔ, καθώς και οι εργασίες καθοδήγησης και υποστήριξης ως συνδρομή προς τους φορείς για την υλοποίηση του νέου ΕΠΔ δεν ολοκληρώθηκαν. Προβλέπεται να ολοκληρωθούν κατά την υλοποίηση του ΕΠΔ. Σε επόμενα βήματα, το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης θα μπορούσε να διασφαλίσει ότι όλες οι δραστηριότητες της ΚΚΠ δημοσιοποιούνται και ότι οι ΟΚΠ που εκπροσωπούν κοινότητες οι οποίες δεν έχουν τακτική ψηφιακή πρόσβαση σε δημόσιες υπηρεσίες περιλαμβάνονται τακτικά στις διαδικασίες του.

¹ Σημειώσεις της ομάδας σύνταξης:

1. Για δεσμεύσεις που έχουν ομαδοποιηθεί, η αξιολόγηση της δυναμικής αποτελεσμάτων και των πρώιμων αποτελεσμάτων διεξάγεται σε επίπεδο ομάδας και όχι σε επίπεδο μεμονωμένης δέσμευσης.
2. Οι συντομευμένοι τίτλοι δεσμεύσεων ενδέχεται να έχουν υποστεί επεξεργασία χάριν συντομίας. Για ολόκληρο το κείμενο των δεσμεύσεων, παρακαλούμε ανατρέξτε στο σχέδιο δράσης της Ελλάδας: <https://opengovmonitor.gr/50-esd/>, ή https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2023/01/Greece_Action-Plan_2022-2024_December_EN.pdf.
3. Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την αξιολόγηση του σχεδιασμού των δεσμεύσεων, ανατρέξτε στην Αναθεώρηση του Σχεδίου Δράσης της Ελλάδας: https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2023/11/Greece_Action-Plan-Review_2022-2024_EN.pdf.

² “Open Archives,” Ακαδημία Αθηνών, πρόσβαση στις 13 Μαρτίου 2025, https://www.openarchives.gr/aggregator-openarchives/portal/collections/ACADEMY_LIB.

³ “Εθνικός Συσσωρευτής Πολιτιστικού Περιεχομένου,” Search Culture, πρόσβαση στις 13 Μαρτίου 2025, <https://www.searchculture.gr/aggregator>.

⁴ “Ψηφιακό Αποθετήριο,” Ακαδημία Αθηνών, πρόσβαση στις 13 Μαρτίου 2025, <https://digitallibrary.academyofathens.gr>.

⁵ “Ευρετήρια Πρακτικών Ολομέλειας,” Βουλή των Ελλήνων, πρόσβαση στις 13 Μαρτίου 2025, <https://www.hellenicparliament.gr/Praktika/EvretiriaEpisimonPraktikonOlomeleias>.

⁶ Παύλος Γιαμάς (Βουλή των Ελλήνων), σχόλια που παρασχέθηκαν στον IRM πριν από τη δημοσίευση, 20 Ιουνίου 2025.

⁷ “List of active committees,” A Session, Βουλή των Ελλήνων, πρόσβαση στις 10 Απριλίου 2025, <https://www.hellenicparliament.gr/en/Koinovouleftikes-Epitropes/Katigories#active-committees>. “Ευρετήρια Πρακτικών Επιτροπών,” Βουλή των Ελλήνων, πρόσβαση στις 13 Μαρτίου 2025, <https://www.hellenicparliament.gr/Koinovouleftikes-Epitropes/EvretiriaEpitropwn>.

- ⁸ “Συνταγματική Αναθεώρηση,” Βουλή των Ελλήνων, πρόσβαση στις 13 Μαρτίου 2025, <https://www.hellenicparliament.gr/el/syntagmatikianatheorisi>.
- ⁹ Γιαμάς, σχόλια πριν από την δημοσίευση.
- ¹⁰ “Έκθεση προόδου Δεκεμβρίου 2024, Οδηγίες για τη χρήση των νομοθετικών αρχείων της Βουλής,” OGP Ελλάδα, <https://opengovmonitor.gr/desmeuseis>.
- ¹¹ Γιαμάς, σχόλια πριν από την δημοσίευση.
- ¹² Στέφανος Λουκόπουλος (Vouliwatch), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 24 Φεβρουαρίου 2025.
- ¹³ Γιαμάς, σχόλια πριν από την δημοσίευση.
- ¹⁴ Γιαμάς, σχόλια πριν από τη δημοσίευση.
- ¹⁵ “Προτάσεις για τη σύνταξη Τεχνικού Προγράμματος έτους 2024, και προϋπολογισμού έτους 2024,” Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου, <https://www.dimosmoschatou-tavrou.gr/anakoinoseis/prosklisi-dimosias-diavoyleysis>.
- ¹⁶ “Επιχειρησιακό πρόγραμμα διαχείρισης αδέσποτων ζώων συντροφιάς του Δήμου,” Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου, <https://www.dimosmoschatou-tavrou.gr/anakoinoseis/dimosia-diavoyleysi-katathesi-apopseo>.
- ¹⁷ “Τεύχος διακήρυξης του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την υλοποίηση του Υποέργου 1: Υλοποίηση δράσεων του marketplace για τον ψηφιακό μετασχηματισμό του Δήμου,” Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου, <https://www.dimosmoschatou-tavrou.gr/diagonismoi-proxirixeis/dimosia-diavoyleysi-toy-teychoys-tis-d>.
- ¹⁸ Βλ. <https://hello.crowdapps.net/participation-moschato-tauros/challenges/?c=53>; <https://hello.crowdapps.net/participation-moschato-tauros/challenges/?c=52>.
- ¹⁹ Μαρία Μποζούδη (Senior Advisor στον ΣΕΒ Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών), συνέντευξη στην ερευνήτρια του IRM, 28 Φεβρουαρίου 2025.
- ²⁰ “Παρακολούθηση Πειθαρχικών Υποθέσεων,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, πρόσβαση στις 12 Φεβρουαρίου 2025, <https://extwhistle.aead.gr/#>.
- ²¹ “Digital Application for Monitoring Disciplinary Cases e-Peitharxika National Transparency Authority,” Υπουργείο Εσωτερικών & Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 28 Ιουνίου 2022, <https://aead.gr/en/events-en/awareness-raising-en/synedeuxi-tyrou-ead-ypes-e-peitharxika-en>.
- ²² “e-Peitharxika: σε λειτουργία η πλατφόρμα για τις πειθαρχικές υποθέσεις στο Δημόσιο,” Ναυτεμπορική, 11 Ιανουαρίου 2024, <https://www.naftemporiki.gr>.
- ²³ “2024 Rule of Law Report Country Chapter on the rule of law situation in Greece,” Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 24 Ιουλίου 2024, https://commission.europa.eu/document/download/6741f4b2-6a10-44ba-b40c-97a5a38e6827_en?filename=21_1_58062_coun_chap_greece_en.pdf.
- ²⁴ Εκπρόσωπος της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, πληροφορίες που παρασχέθηκαν κατά τη διαδικασία προδημοσίευσης της έκθεσης, 30 Ιουνίου 2025. Στατιστικά στοιχεία υποθέσεων, <https://e-peitharxika.aead.gr/public-stats>. Ανοιχτά Δεδομένα (API) της εφαρμογής e-Peitharxika, <https://e-peitharxika.aead.gr/opendata>.
- ²⁵ “Press release: e-Peitharxika application,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 12 Ιανουαρίου 2024, <https://aead.gr/en/press-en/press-releases-en/e-peitharxika-application>. “Award to NTA for the e-Peitharxika application,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 13 Οκτωβρίου 2023, <https://aead.gr/en/press-en/press-releases-en/vraveio-stin-ead-gia-tin-efarmogi-e-peitharxika-en>. “Απονεμήθηκαν τα Βραβεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης σε καινοτόμες διαδικασίες απλούστευσης διοικητικών λειτουργιών για δεύτερη χρονιά,” Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης και Ηλεκτρονικού Περιεχομένου, 23 Οκτωβρίου 2024, <https://www.ekt.gr/el/news/29631>.
- ²⁶ “Μητρώο Διαφάνειας,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, πρόσβαση στις 11 Απριλίου 2025, <https://lobbying.aead.gr>.
- ²⁷ Αλέξανδρος Μελίδης (ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 30 Αυγούστου 2023.
- ²⁸ Αλέξανδρος Μελίδης (ΕΕΛΛΑΚ Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 10 Απριλίου 2023.
- ²⁹ Εκπρόσωπος Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 10 Απριλίου 2023.
- ³⁰ Independent Reporting Mechanism, 2022-2024 Action Plan Review, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2023/11/Greece_Action-Plan-Review_2022-2024_EN.pdf.
- ³¹ “Influence Activities: The Greek Institutional Framework,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 7 Απριλίου 2022, <https://aead.gr/en/press-en/press-releases-en/topothetisis-simetexontwn-sto-seminario-pou-diorganwse-h-ead-me-thema-drastiriotites-epirrois-to-elliniko-thesmiko-plaisio-en>. “Trends and Challenges in Regulating Lobbying Activities,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 15 Μαρτίου 2022. <https://aead.gr/en/events-en/awareness-raising-en/draseis-evesthitopoiisis-1st-ncpa-webinar-for-lobbying-en>. “2nd Integrity Forum of the National Transparency Authority,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, 9 Δεκεμβρίου 2022, <https://aead.gr/en/press-en/press-releases-en/2-forum-akeraiots-tis-ead-9-dekemvriou-pagosmia-hmera-kata-tis-diafthoras-en>. “Agora 1st Corporate Affairs Forum,” Agora, Ιούνιος 2023, <https://agora-caforum.gr/1st-ca-forum-2023/1st-ca-forum-2023-programma>.
- ³² “Ετήσια έκθεση 2023 για το Μητρώο Διαφάνειας,” Εθνική Αρχή Διαφάνειας, πρόσβαση στις 12 Απριλίου 2025, <https://lobbying.aead.gr/?p=1042>.
- ³³ Εκπρόσωπος Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 4 Μαρτίου 2025.

- ³⁴ “Lobby transparency across the EU,” Transparency International EU, πρόσβαση στις 10 Μαρτίου 2025, https://transparency.eu/wp-content/uploads/2024/02/Transparency-international-EU_briefing_Lobby-transparency-in-the-EU.pdf.
- ³⁵ “Anti-Corruption and Integrity Outlook 2024 – Country Notes: Greece,” Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης, 26 Μαρτίου 2024, https://www.oecd.org/en/publications/anti-corruption-and-integrity-outlook-2024-country-notes_684a5510-en/greece_d0a9beef-en.html.
- ³⁶ “Προβληματική Εφαρμογή του Νόμου για το Lobbying: Διαφάνεια στα Χαρτιά, Αδράνεια στην Πράξη,” Vouliwatch, 24 Οκτωβρίου 2024, <https://vouliwatch.gr/actions/article/mitroo-lobbying-epistoli-ead>. Πρόσβαση στις 20 Φεβρουαρίου 2025. Vouliwatch, συνέντευξη με την ερευνήτρια του IRM, 6 Μαρτίου 2025.
- ³⁷ “Εσωμάτωση των βασικών αρχών της ανοιχτής διακυβέρνησης στην υλοποίηση δημόσιων πολιτικών,” Οκτώβριος 2023, <https://digitalrepository.ekdd.gr/jspui/handle/123456789/1002>.
- ³⁸ “Διαμόρφωση ενός ενιαίου μεθοδολογικού προτύπου διαχείρισης και διάθεσης ανοιχτών δεδομένων από τα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης,” Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, Οκτώβριος 2023, <https://digitalrepository.ekdd.gr/jspui/handle/123456789/1003>.
- ³⁹ Μποζούδη, συνέντευξη.
- ⁴⁰ Γεώργιος Αλεξάκης (Εθνική Μετεωρολογική Υπηρεσία), αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 1 Μαρτίου 2025.
- ⁴¹ “Στοιχεία οδών (γεωχωρικά) Διαδικτυακή πύλη ανοιχτών δεδομένων,” Ελληνικό Κτηματολόγιο, 9 Απριλίου 2025, <https://data.ktimatologio.gr/dataset/fadd53e6-e25f-440a-96f2-4e32afe1f466>.
- ⁴² “Road, address and places data,” Toitū Te Whenua Land Information New Zealand, <https://www.linz.govt.nz/products-services/data/types-linz-data/road-address-and-places-data>.
- ⁴³ “Πληροφορίες τοπωνυμίων (γεωχωρικές) Διαδικτυακή πύλη ανοιχτών δεδομένων,” Ελληνικό Κτηματολόγιο, 9 Απριλίου 2025, <https://data.ktimatologio.gr/dataset/fb8798b6-2fc1-4f6b-aaf6-e47144190dda>.
- ⁴⁴ “Εθνικό Γεωγραφικό Λεξικό Γεωγραφικών Ονομάτων της Ελλάδας,” Γεωγραφική Υπηρεσία Στρατού, πρόσβαση στις 6 Μαρτίου 2025, https://docs.google.com/spreadsheets/d/1Dz3FLq6exLI6_uQAw7fng8qdJCLN51_bT/edit?usp=sharing&ouid=114760079904484910627&rtpof=true&sd=true.
- ⁴⁵ “Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών,” Υπουργείο Εσωτερικών, πρόσβαση στις 13 Απριλίου 2025, <https://okoip.gov.gr/CSOIS/#/ApplicationPublicSearch>.
- ⁴⁶ “Δέκα Συχνές Ερωτήσεις – Απαντήσεις για τη λειτουργία των νέων βάσεων δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών για τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών – okoip.gov.gr,” Υπουργείο Εσωτερικών, 18 Οκτωβρίου 2023, <https://www.ypes.gr/10-sychnes-erotiseis-apantiseis-gia-ti-leitourgia-ton-neon-vaseon-dedomenon-tou-ypourgeiou-esoterikon-gia-tis-organoseis-tis-koinonias-ton-politon-www-okoip-gov-gr>.
- ⁴⁷ Βασίλης Ανδριανόπουλος, “Από τις 60.000 ελληνικές ΜΚΟ, λιγότερες από 20 είναι εγγεγραμμένες στο μητρώο,” Καθημερινή, 23 Ιουλίου 2024, <https://www.kathimerini.gr/opinion/interviews/563119579/apo-tis-60-000-ellinikes-mko-ligoteris-20-einai-eggegrammenes-sto-mitroo>.
- ⁴⁸ “2024 Rule of Law Report Chapter on the rule of law situation in Greece,” Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 24 Ιουλίου 2024, https://commission.europa.eu/document/download/6741f4b2-6a10-44ba-b40c-97a5a38e6827_en?filename=21_1_58062_coun_chap_greece_en.pdf. Δομινικά Σπυράτου, “Civic Space Report 2024 – Greece,” European Civic Forum and Civic Space Watch, πρόσβαση στις 14 Φεβρουαρίου 2025, <https://civic-forum.eu/wp-content/uploads/2024/05/CIVIC-SPACE-REPORT-2024-GREECE.pdf>, σελ. 18.
- ⁴⁹ “Σχέδιο Δράσης για την Κοινωνία των Πολιτών στην Ελλάδα,” Ίδρυμα Μποδοσάκη, Νοέμβριος 2024, <https://www.bodossaki.gr/to-idryma-mpodosaki-paroysiazai-to-schedio-drasis-gia-tin-koinonia-ton-politon-stin-ellada>.
- ⁵⁰ “Just Transition Platform,” Ευρωπαϊκή Επιτροπή, https://ec.europa.eu/regional_policy/funding/just-transition-fund/just-transition-platform_en.
- ⁵¹ “Ανάπτυξη πλατφόρμας για την αξιολόγηση της ποιότητας των παρεχόμενων δημόσιων υπηρεσιών από τους πολίτες,” OGP Ελλάδας, πρόσβαση στις 13 Απριλίου 2025, <https://opengovmonitor.gr/desmeuseis/Ανάπτυξη-πλατφόρμας>.
- ⁵² “Υπηρεσίες της Δημόσιας Διοίκησης μπορούν να αξιολογούν από σήμερα οι πολίτες – Σε λειτουργία η πλατφόρμα αξιολόγησης ypes.gov.gr μέσω του gov.gr,” Υπουργείο Εσωτερικών, 6 Μαΐου 2025, <https://www.ypes.gr/ypiresies-tis-dimosias-dioikisis-boroun-na-axiologoun-apo-simera-oi-polites-se-leitourgia-i-platforma-axiologisi-ypes-gov-gr-meso-tou-gov-gr>.
- ⁵³ “Έκθεση Αξιολόγησης Δημοσίων Υπηρεσιών,” Υπουργείο Εσωτερικών, Μάιος 2025, https://files.axiologisi.ypes.gov.gr/%CE%95%CF%81%CE%B5%CF%85%CE%BD%CE%B1_%CE%91%CE%BE%CE%B9%CE%BF%CE%BB%CE%BF%CC%81%CE%B3%CE%B7%CF%83%CE%B7%CF%82_%CE%9A%CF%85%CC%81%CE%BC%CE%B11.pdf.
- ⁵⁴ Διεύθυνση Οργανώσεων Κοινωνίας Πολιτών του Υπουργείου Εσωτερικών, αλληλογραφία με την ερευνήτρια του IRM, 12 Μαρτίου 2025.
- ⁵⁵ Βλ. <https://migration.gov.gr/statistika>.
- ⁵⁶ “Κοινότητα Καλής Πρακτικής,” Εθνική Συμμαχία για τις Ψηφιακές Δεξιότητες και την Απασχόληση, πρόσβαση στις 18 Μαρτίου 2025, <https://www.nationalcoalition.gov.gr/en/forums/forum/koinotita-kalis-praktikis>.
- ⁵⁷ “Νέα μαθήματα στο ελληνικό κοινό μέσω της Ελληνικής Συμμαχίας για τις Ψηφιακές Δεξιότητες,” Εθνική Συμμαχία για τις Ψηφιακές Δεξιότητες, 3 Ιανουαρίου 2024, <https://www.nationalcoalition.gov.gr/initiative/nea-mathimata-sto-elliniko-koino>

[meso-t](https://www.nationalcoalition.gov.gr/initiative/ekpaideysi-dimosion-ypallilon-se-cloud-te). “Νέα περίοδος αιτήσεων Μάιος-Ιούνιος 2024 για την εκπαίδευση Δημοσίων Υπαλλήλων σε Cloud τεχνολογίες,” Εθνική Συμμαχία για τις Ψηφιακές Δεξιότητες, 21 Μαΐου 2024, <https://www.nationalcoalition.gov.gr/initiative/ekpaideysi-dimosion-ypallilon-se-cloud-te>. “Ανοιχτή διαδικτυακή εκδήλωση (webinar) με τίτλο «Καλές Πρακτικές Ψηφιακών Δεξιοτήτων για Ευάλωτες και Ειδικές Ομάδες Πληθυσμού,” Εθνική Συμμαχία για τις Ψηφιακές Δεξιότητες, 15 Ιουλίου 2024, <https://www.nationalcoalition.gov.gr/initiative/anoichti-diadiktyaki-ekdilosi-webinar-me-tit>. “Ανακαλύψτε τα Ανοιχτά Μαθήματα της ΕΛΛΑΚ: Δωρεάν Εκπαίδευση για Όλους,” Εθνική Συμμαχία για τις Ψηφιακές Δεξιότητες, 3 Οκτωβρίου 2024, <https://www.nationalcoalition.gov.gr/initiative/anakalypste-ta-anoichta-mathimata-tis-ee>.

⁵⁸ “New European Interoperability Framework,” Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2017, https://ec.europa.eu/isa2/sites/default/files/eif_brochure_final.pdf.

⁵⁹ “Εναρμόνιση του εθνικού πλαισίου διαλειτουργικότητας με το ισχύον ευρωπαϊκό,” Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020–2025, 1 Δεκεμβρίου 2023, https://digitalstrategy.gov.gr/project/enarmonisi_tou_ethnikou_plaisiou_dialeitourgikotitas_me_to_ischyon_eyropaiko.

⁶⁰ “Ψηφιακή Πύλη Εθνικού Πλαισίου Διαλειτουργικότητας,” Εθνικό Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, πρόσβαση στις 2 Μαρτίου 2025, https://www.e-gif.gov.gr/forum_index.