

Itsenäinen raportointimekanismi

Väliarviointi:
Suomi 2023-2027

Open
Government
Partnership



Independent
Reporting
Mechanism

Tärkeimmät havainnot

Suomen toimintaohjelma 2023–2027 edistyy puolivälin kohdalla. Sitoumukset liittyen Kansallisiin dialogeihin, kansalaisjärjestöakatemioiden ja Avoin demokratia -verkostoon edistyvät nopeimmin. Puolivälin päivityksen aikana viides Avoimen hallinnon työryhmä arvioi toimeenpanoa ja keskusteli käsiteltävänä olevista mahdollisista muokkauksista. Uusia sitoumuksia ei lisätty, ja toimintaohjelman laajuutta ei muutettu. Toimeenpanon viimeisen kahden vuoden (2026-2027) aikana keskitytään edistämään sitoumuksia, jotka eivät ole edenneet ja samalla ylläpitämään vauhtia hyvin suoriutuvilla osa-alueilla. Julkisten palveluiden kohtaamisten parantamiseen tähtäävän sitoumuksen raportoidaan olevan jälleen aikataulussa. Sen sijaan sitoumus mis- ja disinformaation torjumiseksi tulee edellyttämään sitoutumista keskeisiltä osastoilta, kuten julkisen sektorin ICT-yksiköltä. Samalla sitoumus avoimen hallinnon hyvien käytäntöjen jakamiseksi edellyttää kohdennettua tukea hallinnolta.

Tietoa raportista

Avoimen hallinnon kumppanuushanke (Open Government Partnership, OGP) on eri sidosryhmistä koostuva hanke, jonka tarkoitus on tehdä julkisesta hallinnosta läpinäkyvämpää, turvata kansalaisten mahdollisuuksia osallistua julkisiin asioihin ja vahvistaa julkista vastuuvollisuutta. Ohjelma tuo yhteen hallinnon ja kansalaisyhteiskunnan uudistajat, jotka uskovat, että hallinnot ovat tehokkaampia ja uskottavampia, kun ne avaavat ovensa julkiselle palautteelle ja valvonnalle.

Itsenäinen raportointimekanismi (IRM) on OGP:n vastuullisuusyksikkö, joka seuraa edistymistä osallistujamaissa. Vuodesta 2011 lähtien IRM on tuottanut itsenäistä, näyttöön perustuvaa ja puolueetonta raportointia OGP-jäsenten vastuuvollisuuden ylläpitämiseksi ja tukeakseen näiden työtä avoimen hallinnon eteen. Tätä edistetään raporttien ja ajankohtaisten suositusten avulla toimintaohjelmakausien keskeisissä vaiheissa.

IRM toteuttaa **Väliarvioinnin** maissa, joissa toteutetaan neljän vuoden toimintaohjelmia ja joiden odotetaan tekevän päivityksen kahden vuoden kohdalla. Päivitysprosessi on maille mahdollisuus arvioida toimeenpanon edistymistä kyseiseen hetkeen mennessä ja tarvittaessa päivittää toimintaohjelmaa. Väliarvioinnissa analysoidaan huomattavissa määrin muokattuja tai uusia sitoumuksia (osio I), annetaan yleinen katsaus toimeenpanon edistymiseen (osio II) ja arvioidaan päivitysprosessia (osio III).

Osio I. Toimintaohjelman päivitys

Suomi aloitti toimintaohjelman 2023-2027 toimeenpanon joulukuussa 2023. Puolivälin kohdalla maa arvioi edistymistä ensimmäisen kahden vuoden aikana ja arvioi avoimen hallinnon hankkeiden toimintaympäristön kehittymistä.¹ Valtiovarainministeriö ei esitellyt uusia sitoumuksia tai muuttanut olevassa olevia sitoumuksia. Sen sijaan uudistajat päättivät priorisoida vireillä olevien sitoumusten toimeenpanoa. Tässä IRM-raportissa arvioidaan päivitysprosessia, ajantasaista edistymistä sekä työn linjaamista osallistumisen ja yhteisluonnin standardien minimivaatimuksiin.²

Valtiovarainministeriö ja viides avoimen hallinnon työryhmä (Avoimen hallinnon kumppanuushankkeen Suomen sidosryhmäfoorumi) johti välipäivitysprosessia yhteistyössä muiden ministeriöiden ja kansalaisjärjestöjen kanssa.³ Päivitysprosessi kattoi kolme työryhmän tapaamista, kaksi kansalaisyhteiskunta-politiikan neuvottelukunta KANEn keskustelua⁴ ja valmistelevia istuntoja KANEn pienemmän hallinnollisen osaston kanssa.⁵ Valtiovarainministeriö valmisteli taustakartoituksen resursseista sekä avoimen hallinnon kyselyn, joka kattoi kansalliset, alueelliset ja paikalliset valtioelimet päivityksen tueksi. Valtiovarainministeriö ei järjestänyt julkista kuulemista resurssirajoitteista johtuen.⁶ Väliarvioinnin mukaan toimintaympäristön muutokset toimintaohjelman ensimmäisen kahden vuoden aikana (2023-2025) sisälsivät demokraattisen taantumisen Euroopassa ja maailmanlaajuisesti, geopoliittisten jännitteiden korostumisen, talouskasvun hidastumisen Suomessa sekä kasvaneen kahtiajakautumisen Suomessa.⁷ Monet toimintaohjelman aktiviteetit (esim. Kansalliset dialogit, demokraattiset kohtaamiset) käsittelevät teemoja, joita nämä jännitteet luovat, kuten luottamusta demokratiaan, epävarmuutta ja hallinnon tuomisen lähemmäksi ihmisiä epävarmoina aikoina.

Uusien sitoumusten tai olemassa olevien sitoumusten muuttamisen sijaan uudistajat päättivät keskittyä niiden sitoumusten edistämiseen, joissa edistyminen oli hidasta, erityisesti demokraattisiin kohtaamisiin (sitoumus 1.2), mis- ja disinformaation torjumiseen (sitoumus 2.1) ja avoimen hallinnon hyviin käytäntöihin (sitoumus 3.1). Tässä lähestymistavassa huomioitiin kaksi tekijää: ensinnäkin sidosryhmien keskuudessa oli rajallisesti kysyntää uusille politiikkaideoille, ja olemassa olevien painotusalueiden, mukaan lukien demokraattiset kohtaamiset ja nuorten osallistuminen, arvioitiin edellyttävän syvempää toimeenpanoa.⁸ Toiseksi rajalliset hallinnolliset resurssit rajoittivat Valtiovarainministeriön kykyä toteuttaa laajempia julkisia kuulemisia, mikä johti kevyeen päivitykseen. Vaikka nämä huomiot ovat oikeutettuja, IRM pitää muutosten puutetta menetettyinä mahdollisuutena määrittää tarkempia tavoitteita ja tuloksia toimeenpanokauden viimeiselle kahdelle vuodelle.

Edistyneet sitoumukset, kuten Kansalliset dialogit (1.1), joka määriteltiin avoimen hallinnon haasteeksi, sekä kansalaisjärjestöakatemit (1.1), ovat yhä uudistajien painotusalueita. Resurssien palautuessa normaalille tasolle toimeenpano-olosuhteet paranevat, ja Valtiovarainministeriö aikoo priorisoida vireillä olevien sitoumusten toteuttamista. Lisätoimenpiteitä kuitenkin tarvitaan niiden sitoumusten edistämiseen, jotka ovat riippuvaisia aktiivisesta sitoutumisesta ja koordinoinnista eri hallinnon osastojen kesken, kuten mis- ja disinformaation torjumisen kohdalla (sitoumus 2.1).⁹

¹ Avoin hallinto, väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarviointin-raportti_2025-4.pdf

² Open Government Partnership, OGP National Handbook 2024, <https://www.opengovpartnership.org/documents/ogp-national-handbook-rules-and-guidance-for-participants-2024/>; Open Government Partnership, OGP Participation and Co-Creation Standards, 2021, <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>

³ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

⁴ KANEn mandaatti neuvoo hallintoa yleisissä kansalaisyhteiskuntaan liittyvissä asioissa.

⁵ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

⁶ Ibid.

⁷ Avoin hallinto, väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarviinnin-raportti_2025-4.pdf

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

Osio II. Päivitys toimeenpanoon¹

Suomen toimintaohjelma 2023–2027 edistyy valtaosassa kuudesta sitoumuksesta. Kansalliset dialogit (sitoumus 1.1), kansalaisjärjestöakatemit (sitoumus 2.2) ja Avoin demokratia -verkosto (sitoumus 3.2) ovat aikataulussa ja toteutetaan toimeenpanokauden loppuun mennessä (joulukuu 2027). Lisätoimenpiteitä tarvitaan demokraattisten kohtaamisten (sitoumus 1.2), mis- ja disinformaation torjumisen (sitoumus 2.1) ja avoimen hallinnon hyvien käytäntöjen (sitoumus 3.1) sitoumusten toteuttamiseksi. Sitoumus 2.1 edellyttää suurempaa koordinaointia eri hallinnon osastojen välillä.

Sitoumuksella 1.1 pyritään laajentamaan Suomen Kansallisia dialogeja (jotka asetettiin neljännessä toimintaohjelmassa) ja käyttää niissä saatuja tuloksia politiikkatoimiin liittyvissä prosesseissa. Yhteyshenkilön mukaan dialogien järjestäjät ovat järjestäneet noin 1 200 keskustelua vuosien 2020 ja 2025 välillä ja sitouttaneet yli 11 000 osallistujaa 170 sijainnista ympäri Suomea.² Nämä luvut osoittavat vakaan kasvun osallistujien ja dialogien määrässä verrattuna lukuihin, jotka raportoitiin IRM:n 2019–2023 tulosraportissa, jossa kirjattiin lähes 2 000 osallistujaa 220 dialogitapahtumassa ajanjaksolla 2022–2023.³ Dialogien osallistujat ovat edustaneet suurta, 3–90-vuotiaiden ikähaarukkaa, mukaan lukien kansalaisyhteiskuntakumppanien kautta tavoitetut marginalisoidut yhteisöt.⁴ On todisteita siitä, että dialogit antavat tietoa politiikkatoimien valmisteluihin ja päätöksentekoon ministeriö- ja maansisäisellä tasolla.⁵ Esimerkiksi helsinkiläinen sairaala hyödynsi potilaisiin ja sairaanhoitajiin liittyvän dialogin tuloksia palvelukäytäntöjen muokkaamisessa.⁶ Opetus- ja kulttuuriministeriö myös käyttää dialogejaan politiikkatoimiin liittyvissä prosesseissaan ja kirjaa tulokset virallisiin muistiinpanoihin. Dialogit on myös huomioitu tulevaisuusselonteoissa ja julkisen sektorin johtajuuteen liittyvissä ydinperiaatteissa.⁷

Resurssirajoitteet ovat hidastaneet työtä sitoumus 1.2:n (demokratian tukeminen kohtaamisten parantamisella julkisissa palveluissa) parissa. Väliarvioinnissa mainitaan, että vanhusneuvostopäivänä käsiteltiin ikääntyneiden näkemyksiä ja kokemuksia julkisista palveluista. Väliarvioinnissa myös todetaan, että ajankohtaista tietoa on jaettu selkeästä kielestä ja selkokielestä ministeriöiden intranetissä ja Avoin demokratia -verkostossa. Valtiovarainministeriön yhteyshenkilö kuitenkin huomautti, että tämä sitoumus edellyttää jatkuvaa panostusta toimeenpanon viimeisen kahden vuoden aikana. Kohtaamiset järjestetään lukuisissa julkisen sektorin ympäristöissä monipuolisuuden takaamiseksi. Yhteyshenkilön mukaan kohtaamiset julkisissa palveluissa sijoittuvat Espooseen sekä pienempiin kuntiin. Lisäksi kansallisen digitaalisen palvelun hankkeessa järjestetään pilotti Suomessa, ja lupa-asioista vastaavan valtion viraston tiedetään osallistuvan (piloteista päätetään parhaillaan, eikä niitä ole vielä varmistettu). Työpajat ja pilottihankkeet auttavat luomaan käytännön tukimateriaalia, joilla parannetaan kansalaisten vuorovaikutusta julkisten palveluiden parissa työskentelevien virkamiesten kanssa.⁸

Sitoumuksella 2.1 on korkein riski jäädä toteutumatta toimeenpanokauden loppuun mennessä. Vaikka sitoumuksen nimi keskittyy mis- ja disinformaatioon, sen tavoitteet liittyvät julkisen hallinnon julkaisemien tietojen ja avoimen datan julkisen saatavuuden parantamiseen. Se aktiviteetit kattavat neljä osa-aluetta: 1) avoimen datan parempi julkinen saatavuus hätätilanteissa, 2) kuntien ja hyvinvointipalvelualueiden hankintatietojen avaaminen, 3) yhteistyö OECD-maiden kanssa mis- ja disinformaation leviämisen torjumiseksi ja 4) työpajat, joilla autetaan soveltamaan tekoälyn eettisiä ohjeistuksia julkisessa hallinnossa. Väliarvioinnin mukaan ensimmäinen osa-alue on varhaisessa suunnitteluvaiheessa, ja kolmas osa-alue edistyy hyvin, ja siihen liittyvästä lakiluonnoksesta on järjestetty konsultaatio tammikuussa 2026.⁹ Kolmannen osa-alueen kohdalla

yhteishenkilö huomautti, että yhteistyö OECD-kumppaneiden kanssa on käynnistynyt, mukaan lukien OECD:n ja Oikeusministeriön hiljattain järjestämä tapahtuma avoimen hallinnon käytännöstä.¹⁰ Väliarvioinnissa mainitaan, että mis- ja disinformaatiosta on järjestetty ylimmän johdon tilaisuus syyskuussa 2024, ja aihetta on käsitelty Julkisen johtamisen päivän 2025 tilaisuudessa julkisen hallinnon ylimmälle johdolle. Väliarvioinnissa todetaan neljännen osa-alueen kohdalla, että Valtiovarainministeriö on julkaissut ohjeistuksen generatiivisen tekoälyn hyödyntämisestä julkisessa hallinnossa keväällä 2025 ja Tekoäly hyötykäyttöön valtionhallinnossa -oppaan kesällä 2025. Opas ei kuitenkaan anna tietoa työpajoista tai muista aktiviteeteista, joiden avulla koulutetaan julkista hallintoa tekoälyn eettisestä käytöstä. Yhteishenkilö kertoo, että tämän sitoumuksen toteuttaminen riippuu muidenkin osastojen aktiivisesta sitoutumisesta, mukaan lukien julkisen sektorin ICT-osasto, joka valvoo julkisen sektorin datakäytäntöjä.¹¹

Neljännen toimintaohjelman aikana lanseeratut kansalaisjärjestöakatemit (sitoumus 2.2) ovat edelleen tukeneet julkisen hallinnon ja kansalaisyhteiskunnan välistä dialogia sekä kansallisesti että alueellisesti. Vaikka sitä aluksi lähestyttiin epäroiden hallinnon ja kansalaisyhteiskunnan suunnasta, niitä pidetään nyt arvokkaina yhteistyöalustoina. Akatemioiden teemakohtaiset tilaisuudet, kuten ”reiluus yhteiskunnassa”, ovat synnyttäneet poliitikkojen kannalta merkittäviä oivalluksia ja saaneet aikaan muutakin kuin tehokkaampaa dialogia.¹² Jokaiseen vuosittain järjestettyyn kansallistason kansalaisjärjestöakatemiaan on osallistunut fyysisesti yli 200 osallistujaa ja satoja ilmoittautunut virtuaalisesti. Myös alueellisia akatemioita on järjestetty Oulussa, Jyväskylässä ja Vaasassa, ja tavoitteena on laajentaa muihin alueisiin vuonna 2026. Väliarvioinnissa korostetaan, että yhteistyö hallinnon ja kahdeksan kansalaisjärjestökumppanin välillä on ollut hedelmällistä.¹³

Hyvien käytäntöjen kerääminen avoimessa hallinnossa (sitoumus 3.1) on edistynyt, vaikka omaksuminen hallinnossa on yhä rajallista ja Valtiovarainministeriö ei ole vielä jakanut käytäntöjä sivustollaan.¹⁴ Vaikka julkisen sektorin työntekijöiden keskuudessa on suuri kysyntä hyvillä käytännöillä,¹⁵ ymmärrys näiden käytäntöjen soveltamisesta on epätasaista. Seuraavan kahden vuoden aikana tavoitteena on parantaa sitouttamista hyviin käytäntöihin tavoitteellisesti ja esitellä vaikuttavia työn osa-alueita, mukaan lukien Kansalliset dialogit, nuorten osallisuus ja demokraattiset kohtaamiset, keinoina tukea käytännön oppimista julkisen sektorin hankkeissa.¹⁶

Avoin demokratia -verkosto (sitoumus 3.2) lanseerattiin vuoden 2023 lopussa. Se on epävirallinen verkosto avoimen hallinnon aiheisiin liittyvien tietojen ja parhaiden käytäntöjen jakamiseksi, esimerkiksi tekoälyn, avoimen datan ja virkamiesetiikan ympärillä. Päivityksen hetkellä verkosto on kokoontunut 46 kertaa ja tuonut yhteen yli 800 osallistujaa.¹⁷ Tapaamisten materiaalit ja aiheet ovat saatavilla Suomen avoimen hallinnon verkkosivuilla.¹⁸ Kokonaisuudessaan tämä sitoumus on aikataulussa ja toteutetaan toimeenpanokauden loppuun mennessä. Verkoston toiminnan tehostaminen on kuitenkin yhä haasteellista. Esimerkiksi itseorganisoituvia teemaryhmiä ei toteutettu kysynnän puutteen ja resurssivajeen takia. 90 jäsenestä koostuvan virkamiesverkoston ja laajemman Avoin demokratia -verkoston välille on pyritty luomaan yhteys kuratoitujen ja kohdennettujen materiaalien avulla.

Viides avoimen hallinnon työryhmä on kokoontunut neljä kertaa vuodessa vuodesta 2023 lähtien seuratakseen toimintaohjelman toimeenpanoa. Julkiseksi tehty tieto koostuu pitkälti tapaamisten muistiinpanoista, jotka on julkaistu Valtiovarainministeriön verkkosivustolla¹⁹ sekä avoimen hallinnon verkkosivustolla.²⁰ Lisäksi vuoden 2025 väliarviointiin on sisällytetty kattava katsaus toimintaohjelman edistymiseen.²¹ Avoimen hallinnon verkkosivusto myös sisältää edistymisen seurantatyökalun, joka näyttää jokaisen sitoumuksen toimeenpanotilanteen ilman

yksityiskohtia.²² Julkisen tiedonannon parantamiseksi IRM suosittelee, että jokaisen sitoumuksen toimeenpanosta annetaan enemmän tietoa.

¹ Tämä osio antaa katsauksen toimintaohjelman toimeenpanon tilanteeseen suunnitelman puolivälissä, joulukuussa 2025. Se perustuu verkossa olevaan tietoon tai tarpeen mukaan tärkeiden sidosryhmien tarjoamiin todisteisiin. Se sisältää toimintaohjelman arviointiraportissa lupaaviksi määritellyt sitoumukset, jotka on tuotettu osana Avoin hallinto -haastetta tai joissa on tapahtunut huomattavaa, verkossa todennettavaa edistystä. Nämä eivät muodosta arviota toimeenpanosta tai aikaisista tuloksista – IRM vastaa tästä tulosraportissa toimeenpanokauden lopussa.

² IRM:n saama tieto OGP-yhteys henkilöiltä Valtiovarainministeriöstä ennen tämän raportin arvioinnin julkaisua, 6. huhtikuuta 2026.

³ Open Government Partnership, Independent Reporting Mechanism, Finland Results Report 2019-2023, 2024, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2024/06/Finland_Results-Report_2019-2023_EN.pdf

⁴ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

⁵ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

⁶ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

⁷ Kansalliset dialogit, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://kansallisetdialogit.fi/>

⁸ Ibid.

⁹ Suomen avoin hallinto, Väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarvionnin-raportti_2025-4.pdf

¹⁰ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

¹¹ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

¹² Ibid.

¹³ Suomen avoin hallinto, Väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarvionnin-raportti_2025-4.pdf

¹⁴ Suomen avoin hallinto, hyvät käytännöt, haettu 30. tammikuuta 2026, <https://opengov.fi/good-practices/>

¹⁵ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Suomen avoin hallinto, Väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarvionnin-raportti_2025-4.pdf

¹⁸ Suomen avoin hallinto, Avoin demokratia -verkosto, haettu 30. tammikuuta 2026, <https://avoinhallinto.fi/avoin-demokratia-verkosto/>

¹⁹ Valtiovarainministeriö, hanke VM139:00/2023, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM139:00/2023>

²⁰ Suomen avoin hallinto, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://avoinhallinto.fi/>

²¹ Suomen avoin hallinto, Väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarvionnin-raportti_2025-4.pdf

²² Suomen avoin hallinto, toimeenpano, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://avoinhallinto.fi/toimeenpano/>

Osio III. Osallistuminen & yhteisluonti

IRM hyödyntää Avoimen hallinnon kumppanuushankkeen osallistumis- ja yhteisluontistandardeja arvioidakseen maiden osallistumiskäytäntöjä koko toimintaohjelmakauden aikana.¹ Maita kannustetaan tavoittelemaan standardien täyttää kunnianhimoa ja noudattamaan minimivaatimuksia.² Koska Suomen toimintaohjelma sijoittuu siirtymäajalle, tällä arvioinnilla ei ole vaikutuksia sen tilanteeseen kumppanuudessa.

Taulukko 1. Linjaaminen minimivaatimukseen puolivälissä

Minimivaatimus	Saavutettu ?
1.1 Tilaa dialogille: Avoimen hallinnon viides työryhmä on pääasiallinen neuvoo-antava elin, joka valvoo Avoimen hallinnon kumppanuushankkeen prosessia Suomessa. Työryhmä on kokoontunut yli neljä kertaa vuodessa joulukuusta 2023 lähtien, yhteensä 10 kertaa toimeenpanokaudella puoliväliin saakka (joulukuu 2025). ³ Työryhmää johtavat myös kansalaisjärjestöt. Työryhmän säännöt ja mandaatti julkaistaan Valtiovarainministeriön avoimen hallinnon verkkosivustolla. ⁴ Kokoonpanoon tuli muutos joulukuussa 2024, kun kaksi Open Knowledge Finlandin edustajaa lisättiin henkilökohtaiseksi varajäseneksi sekä jäseneksi.	Kyllä
2.1 OGP-verkkosivusto: Valtiovarainministeriöllä on erillinen avoimen hallinnon verkkosivusto, joka sisältää muun muassa resursseja, aiempia ja nykyiset OGP-toimintaohjelmat, Suomen avoimen hallinnon strategian, Avoin demokratia -verkoston, työkaluja avoimeen hallintoon sekä linkkejä Kansallisiin dialogeihin ja kansalaisjärjestöakatemiaihin. ⁵	Kyllä
2.2 Tietovaranto: Valtiovarainministeriön avoimen hallinnon verkkosivusto sisältää tietovarannon, joka kattaa tiedot viidennen toimintaohjelman yhteisluonnista ⁶ ja väliarvioinnin. ⁷ Valtiovarainministeriö päivitti tietovarantoa säännöllisesti ohjelman ensimmäisen kahden vuoden aikana (2023-2025), mukaan lukien tiedot eri tapahtumista ja kuukausittaiset uutiskirjeet. ⁸ Joitakin osioita ei ole päivitetty viime aikoina, erityisesti ”parhaita käytäntöjä”.	Kyllä
3.1 Ennakoilmoitus: Valtiovarainministeriö ei julkaissut aikajanaa ja katsausta sidosryhmien mahdollisuuksiin osallistua päivitykseen vähintään kaksi viikkoa ennen päivitysprosessin alkamista. ⁹ OGP-yhteyshenkilön mukaan pidemmän päivitysprosessin puute johtuu hallinnon sisällä olevasta resurssipuutteesta. Yhteyshenkilön piti sijaistaa pääjohtajan työtä tehtävän avauduttua samalla, kun hän oli vastuussa avoimen hallinnon tehtävistään.	Ei
4.1 Perusteltu vastaus: Valtiovarainministeriö järjesti avoimen hallinnon kyselyn keväällä 2025 tuottaakseen katsauksen valtioon ja avoimen hallinnon edistämiseksi Suomen julkisessa hallinnossa. Kysely oli kohdistettu ainoastaan hallinnon edustajille (kansalliset, alueelliset ja paikalliset valtioelimet), ei kansalaisyhteiskunnan tai kansalaisjärjestöjen edustajille. Vaikka kyselyn kattavuus ei sisällynyt OGP-prosessiin, Valtiovarainministeriön yhteyshenkilö mainitsi, että tuloksia hyödynnettiin kauden 2023–2027 toimintaohjelman päivityksessä. Valtiovarainministeriö dokumentoi ja julkaisi kyselyn vastaukset. ¹⁰ Toimintaohjelman väliarviointi myös sisältää yhteenvedon kyselyn tuloksista. ¹¹ Kysely ei johtanut uusiin sitoumuksiin tai olemassa olevien sitoumusten muuttamiseen toimintaohjelmassa.	Kyllä
5.1 Avoin toimeenpano: Työryhmän kautta järjestettiin kymmenen tapaamista kansalaisyhteiskunnan sidosryhmien kanssa toimeenpanon ensimmäisen kahden vuoden aikana. ¹² Muita tapaamisia järjestettiin kansalaisyhteiskunta-politiikan neuvottelukunta KANEn kanssa sekä kansalaisyhteiskunnan kanssa tiettyjen ohjelmien,	Ei

kuten Kansallisten dialogien ja kansalaisjärjestöakatemioiden, yhteistoimeenpanon kohdalla. ¹³	
---	--

Tämän katsauksen kirjoitti IRM:n tutkija Lucía Cirimello yhteistyössä IRM:n henkilöstön kanssa, ja sen on arvioinut ulkoinen arvioija Andy McDevitt.

¹ Open Government Partnership, OGP Participation and Co-Creation Standards, 2021, <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>; Open Government Partnership National Handbook, 2024, <https://www.opengovpartnership.org/documents/ogp-national-handbook-rules-and-guidance-for-participants-2024/>

² Open Government Partnership, Independent Reporting Mechanism, IRM Guidelines for the Assessment of Minimum Requirements, 2022, https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2022/05/IRM-Guidelines-for-Assessment-of-Minimum-Requirements_20220531_EN.pdf

³ Valtiovarainministeriö, hanke VM139:00/2023, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM139:00/2023>

⁴ Ibid.

⁵ Suomen avoin hallinto, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://avoinhallinto.fi/>

⁶ Suomen avoin hallinto, toimintaohjelmat, haettu 26. tammikuuta 2026, <https://avoinhallinto.fi/toimintaohjelmat/>

⁷ Suomen avoin hallinto, Väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarvionnin-raportti_2025-4.pdf

⁸ Suomen avoin hallinto, uutiskirjeet, haettu 26. tammikuuta 2026, <https://avoinhallinto.fi/materiaalipankki/>

⁹ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.

¹⁰ Suomen avoin hallinto, 2025 Avoimen hallinnon kysely, 2025, <https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/09/Avoin-hallinto-2025-Kyselytulosten-esittely.pdf>

¹¹ Suomen avoin hallinto, Väliarviointi – Avoimen hallinnon viides toimintaohjelma 2023-2027, 2025, https://avoinhallinto.fi/wp-content/uploads/2025/11/Puolivaliarvionnin-raportti_2025-4.pdf

¹² Valtiovarainministeriö, hanke VM139:00/2023, haettu 23. tammikuuta 2026, <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM139:00/2023>

¹³ Katju Holkeri (Valtiovarainministeriö), IRM:n tekemä haastattelu, 28. tammikuuta 2026.